



Cuadernos de Desarrollo Rural

ISSN: 0122-1450

revistascientificasjaveriana@gmail.com

Pontificia Universidad Javeriana

Colombia

Hurtado, Mónica; Hernández-Salazar, Giovanni Andrés

Perfil local y agroindustria palmera: explorando el caso de San Alberto y San Martín (Cesar)

Cuadernos de Desarrollo Rural, vol. 7, núm. 65, 2010, pp. 125-145

Pontificia Universidad Javeriana

Bogotá, Colombia

Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=11716958006>

- ▶ Cómo citar el artículo
- ▶ Número completo
- ▶ Más información del artículo
- ▶ Página de la revista en redalyc.org

redalyc.org

Sistema de Información Científica

Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal

Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso abierto

Perfil local y agroindustria palmera: explorando el caso de San Alberto y San Martín (Cesar)*

MÓNICA HURTADO **

GIOVANNI ANDRÉS HERNÁNDEZ-SALAZAR ***

Recibido: 2009-10-30 Evaluado: 2010-07-06 Aceptado: 2010-08-10 Publicado: 2010-12-30

Resumen

Este artículo establece el perfil municipal de dos localidades en Colombia tradicionalmente palmeras: San Alberto y San Martín (Cesar). En particular, se estudian indicadores socioeconómicos, finanzas públicas y dinámica del conflicto armado en ambos municipios durante los últimos diez años. Se encontró que San Alberto, con mayor actividad palmera que San Martín, tiene menores niveles de pobreza y mejores finanzas públicas. Sin embargo, en relación a educación y salud, ambos municipios presentan estándares precarios. En cuanto a seguridad y conflicto armado, se estableció que el número de secuestros y homicidios se redujeron en ambas localidades, pero la población civil sigue siendo víctima de desplazamiento forzado.

Palabras claves: *palma de aceite, impacto socioeconómico, conflicto armado, San Alberto, San Martín, Colombia.*

Palabras clave descriptor: *Condiciones socioeconómicas, Conflicto armado, Cultivo de palma africana, San Alberto (Cesar, Colombia).*

* Este artículo hace parte del proyecto “Modelos de Producción Palmera y Conflicto Armado en San Alberto y San Martín (Cesar)”, ejecutado y financiado por el Programa de Administración de Negocios Internacionales de la Universidad de la Sabana, Colombia.

** Profesora asistente de la Escuela Internacional de Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad de la Sabana; MA en Estudios de América Latina de la Universidad de Stanford; MA en Estudios Internacionales de Paz de la Universidad de Notre Dame; politóloga de la Universidad de Los Andes. Correo electrónico:monica.hurtado@unisabana.edu.co

*** Profesor asistente de la Escuela Internacional de Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad de la Sabana; MA en Economía de la Universidad de los Andes; Especialización en Administración del Desarrollo Regional de la Universidad de los Andes, economista de la Universidad del Rosario. Correo electrónico: giovanni.hernandez@unisabana.edu.co

Cómo citar este artículo: Hurtado. M. y Hernández Salazar, G. A. (2010). Perfil local y agroindustria palmera: Explorando el caso de San Alberto y San Martín (Cesar). *Cuadernos de Desarrollo Rural* 7, (65): 127-149

LOCAL PROFILE AND PALM TREE AGRO-INDUSTRY: EXPLORING THE CASE OF SAN ALBERTO AND SAN MARTIN (CESAR)

Abstract

This article establishes the municipal profile of two places in Colombia which are traditionally known for their palm tree production: San Alberto and San Martin (Cesar). Socio-economic indicators, public finance, and armed conflict dynamics during the last ten years in both places are studied in particular. It was found out that San Alberto, with greater palm tree activity than San Martin, has lower poverty levels and better public finance. Nevertheless, both municipalities show fragile standards in relation to education and health. As for safety and armed conflict, it was determined that the number of kidnappings and murders decreased in both places, but civilians are still victims of forced displacement.

Key words: *oil palm tree, socio-economic impact, armed conflict, San Alberto, San Martin, Colombia.*

Key words plus: *Socioeconomic Conditions, Armed Conflict, Oil-Palm -- San Alberto (Cesar, Colombia).*

Introducción

• • • • •

En los últimos años, Colombia ha sido uno de un 64%, mientras que ha convertido el 0,31% del PIB en punto el crecimiento del bienestar socioeconómico. ¿Cuál es la relación entre la política, entre o

PROFIL LOCAL ET AGRO-INDUSTRIE DE LA PALMICULTURE : EXPLORATION DU CAS DE SAN ALBERTO ET SAN MARTÍN (CESAR)

Résumé

Cet article établit le profil municipal de deux localités de Colombie traditionnellement consacrées à la palmiculture : San Alberto et San Martín (Cesar). En particulier, sont étudiés des indicateurs socioéconomiques, des finances publiques et la dynamique du conflit armé dans ces deux municipalités au cours des dix dernières années. Il s'est trouvé que San Alberto dont l'activité dans ce domaine est supérieure à celle de San Martín possède des niveaux de pauvreté moins importants et de meilleures finances publiques. Cependant, en matière de santé et d'éducation les deux localités connaissent des conditions précaires. Quant à la sécurité et au conflit armé, il a pu être établi que le nombre de séquestrations et d'homicides s'est réduit dans les deux localités mais que la population civile continue à être victime du déplacement forcé.

Mots-clé: *palmier à huile, impact socioéconomique, conflit armé, San Alberto, San Martín, Colombie.*

Si bien, la política entre la agroindustria y el desarrollo local. Este estudio estudió dos municipios tradicionales de la palma, lo largo de las últimas décadas. La información esencial es que el desarrollo local en estos municipios es el punto de partida para el crecimiento palmero. La información para establecer la relación entre la política, entre o

Es claro que la política entre la agroindustria y el desarrollo local. El desarrollo local es el punto de partida para el crecimiento palmero. La información para establecer la relación entre la política, entre o

¹ Cálculos del INSTAT. Cultivadores de aceite de palma.

² Como se menciona en el desarrollo palmero.

relativamente similares a localidades con gran dinamismo agroindustrial, como San Alberto.³ O como advierte la teoría política del conflicto, que no sea la carencia, sino justamente la abundancia de recursos, en este caso el auge de la producción palmera, lo que propicie mayor confrontación entre actores armados por controlar el territorio (Berdal y Malone, 2000). Esto explica en parte, por qué modelos de producción palmera más distributivos como el de *Palma Campesina*, implementado por el Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio (PPDMM) en San Martín, no necesariamente han coincidido con una reducción en el número de víctimas por desplazamiento forzado (Hurtado, 2009).

Las fuentes de información analizadas en este estudio, fueron entre otras, los dos últimos censos del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE) de los años 1993 y 2005, planes de desarrollo municipal, bases de datos del Departamento Nacional de Planeación (DNP), así como también estadísticas del Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos (OPPDH). La información estadística a nivel municipal en Colombia es exigua en general y, aunque las fuentes mencionadas tienen limitaciones y no son las únicas, son quizás de las más comprehensivas y sistemáticas en Colombia.

Las secciones que se desarrollarán a continuación son cuatro: primero, una descripción general de la actividad palmera en Colombia; segundo, una comparación socioeconómica espacio-temporal de los dos municipios en relación con los últimos censos del DANE (1993 y 2005) y planes de desarrollo, entre otros; tercero, un análisis de la dinámica del conflicto armado. Finalmente se formularán las conclusiones.

1. Dinamismo de la Agroindustria Palmera en Colombia

A juzgar por las principales variables económicas, la agroindustria palmera colombiana ha mostrado un dinamismo significativo en los últimos ocho años. Para empezar, el valor nominal de la producción de la agroindustria de la palma asciende a US \$819,5 millones para el 2008, lo que refleja un crecimiento estimado de 55,2% respecto al año anterior. Por otro lado, los ingresos en el país por este rubro se calculan en US \$350 millones en exportaciones (FEDEPALMA, 2007, p. 30).

El área sembrada en producción para el año 2000 fue de 134.772 ha, mientras que para el 2008 fue de 221.266 ha, lo que representa un crecimiento total de 64,17%. Por su parte, el área en desarrollo ha crecido un 412%, 41,2%

³ Con cerca de 12 mil hectáreas dedicadas a la producción palmera.

pasando de 22.000 ha en 2000 a 2009, p. 50).

En relación con la producción de palma, se estima un crecimiento de 10,5% en el periodo 2000-2008.

Acerca del rendimiento de la palma, se estima un producto de 3,7 Tm/Ha, con una tasa de crecimiento de 15%. Al igual que el área en desarrollo, hasta llegar a 2004, hasta llegar a 2004, la caída se explica por la sequía denominada “Invierno seco”.

De otra parte, el rendimiento de la palma de aceite en Colombia se contabilizaba en 3,7 Tm/Ha en 2000 y en el 2007 se estimó un crecimiento promedio anual de aceite de palma de 10,5% (1,5 toneladas por hectárea).

Respecto a las exportaciones, se observó un incremento de 10,5% en las toneladas en el periodo 2000-2008, con un mercado para el aceite de palma que disminuyeron en 2008 (FEDEPALMA, 2007, p. 30).

Las ventas de aceite de palma se ubicándose en 1,5 toneladas por hectárea, la exportación de aceite de palma es la mayor importación de Colombia, la exportación de aceite de palma se ubicó en 1,5 toneladas en el periodo 2000-2008, con un crecimiento de 10,5% (22%) (FEDEPALMA, 2007, p. 30).

El precio promedio internacional anual del aceite de palma tuvo un crecimiento de 22% en el periodo 2007-2008, ubicándose en US \$949/tonelada en el último año. A su vez, los precios internos del aceite de palma crudo crecieron en un 24% para el mismo periodo, cotizándose a \$1.888.400/tonelada en el 2008 (FEDEPALMA, 2009, p. 71).

2. Indicadores socioeconómicos de la agroindustria palmera

Existen muy pocos estudios formales relacionados con indicadores de bienestar social generados por el sector palmero. Sobre empleo, por ejemplo, las cifras que se conocen son el resultado de cálculos aproximados, más que de estudios empíricos. De acuerdo con Andrés Castro, funcionario de la Federación Nacional de Cultivadores de Palma de Aceite (FEDEPALMA), se estima que por cada 8.8 hectáreas sembradas de palma de aceite se genera un empleo directo y por cada empleo directo se generan entre dos y tres indirectos (entrevista, 10 de septiembre, 2009).

No hay consenso en torno al número de empleos directos e indirectos. De acuerdo con Mesa (2009a, p. 27) existen 42.120 empleos directos y 63.180 indirectos, para un total de 105.300. Para autores como Rangel, la agroindustria ha generado cerca de 112.750 directos y 169.000 indirectos (2009, p. 44). En relación con los salarios, se ha establecido que los trabajadores palmeros de nómina reciben 1.7 veces el salario mínimo y los vinculados por contrato 1.4 veces el salario mínimo (FEDEPALMA, 2007, p. 45). No es clara la metodología utilizada para llegar a estas cifras, ni tampoco la forma en que clasificaron a los trabajadores vinculados a cooperativas o alianzas estratégicas, es decir, si son empleados directos o indirectos.

En relación con indicadores sociales, Perfetti (2003) y FEDEPALMA (2007)⁴ concluyen que la mayoría de municipios palmeros analizados gozan de mejores servicios públicos e indicadores sociales que los no palmeros. En particular, el estudio de FEDEPALMA sostiene que la cobertura en luz eléctrica y acueducto, así como los índices de alfabetismo en zonas rurales, logran un estándar similar o superior a la media nacional (2007, pp. 47-48).

En cuanto al acceso a la salud, a diferencia de los municipios no palmeros, que en su mayoría pertenecen al régimen subsidiado, los municipios con

tradición palmera tienen una mayor cobertura en servicios de salud y en servicios de agua y alcantarillado, lo que contribuye a una mejor calidad de vida. En cuanto a vivienda, se observa una menor tasa de vivienda propia y una mayor parte de construcción de viviendas prefabricados, lo que contribuye a una menor tasa de vivienda propia.

Si bien la producción de aceite de palma es una actividad socioeconómica importante en el país, es claro cuál ha sido su impacto en las comunidades. En otras palabras, en qué medida la actividad ha contribuido a la actividad económica.

Por su parte, el caso de Puerto Colombia es un ejemplo de que las cifras nométricas tales como el empleo directo y indirecto, si bien toman en cuenta la actividad económica, no reflejan el impacto social que buscan considerar las autoridades locales. Es decir, que las cifras no reflejan las otras metodologías utilizadas para evaluar el impacto social (Navarro, 2005).

Dadas las limitaciones metodológicas de la agroindustria palmera en Colombia, es necesario identificar el impacto social que se ha producido durante las dos últimas décadas, que es una cifra que ha sido ampliamente aceptada por las autoridades locales y que refleja el desarrollo económico y social.

3. Características de la agroindustria palmera

Entre San Alberto y Puerto Wilches, se estima que existen cerca de 20.000 trabajadores en la agroindustria palmera. La mayor parte de estos trabajadores son empleados directos de la agroindustria palmera, que es una de las principales fuentes de empleo en la región. La agroindustria palmera es una actividad económica importante en la región, que genera empleo y contribuye a la economía local. Sin embargo, la agroindustria palmera también tiene impactos negativos, como la contaminación del suelo y el agua, la deforestación y la pérdida de biodiversidad.

De acuerdo con el informe de FEDEPALMA, los trabajadores de la agroindustria palmera generan cerca de 100.000 empleos directos e indirectos en la región. Los trabajadores de la agroindustria palmera son principalmente hombres, que representan alrededor de 80% de la fuerza laboral. Los trabajadores de la agroindustria palmera son principalmente jóvenes, que representan alrededor de 60% de la fuerza laboral. Los trabajadores de la agroindustria palmera son principalmente pobres, que representan alrededor de 70% de la fuerza laboral.

⁴ Los municipios palmeros analizados en el estudio de FEDEPALMA fueron 24: Acacias, Aguachica, Agustín Codazzi, Aracataca, Barranca de Upía, Becerril, Bosconia, Cabuyaro, Ciénaga, Cumalal, El Copey, El Retén, El Zulia, Maríalabaja, Paratebueno, Puerto Wilches, San Alberto, San Carlos de Guarao, San Martín (Cesar), San Martín (Meta), San Vicente de Chucurí, Tumaco, Villanueva y Zona Bananera (FEDEPALMA, 2007, p. 41).

entre otros— involucra alrededor de 5 mil personas. Esto quiere decir que cerca de 15 mil personas se benefician de la agroindustria palmera (entrevista a Andrés Castro, funcionario de FEDEPALMA, 01.28.2009).

3.1 Población

La población aproximada de ambos municipios es de cerca de 37 mil habitantes (San Alberto cuenta con 19.656 y San Martín con 16.921). Comparando los censos de 1993 y 2005, se puede concluir que en el municipio de San Alberto el crecimiento poblacional fue importante, 3,27% si se compara con el departamental que fue de 1,74%. Por su parte, la población de San Martín, ha tenido un crecimiento intercensal natural de 1,61% (cálculos del autor con base en censos del DANE).

La distribución de la población en urbano y rural muestra que el 73% de San Alberto se encuentra ubicada en la cabecera municipal y el 27% restante en la zona rural. En San Martín las distribuciones son muy diferentes, el 47% pertenece a la cabecera municipal y el 53% a la zona rural. Estas cifras indican que San Alberto es un municipio más urbano, mientras que San Martín es más rural (cálculos del autor con base en el Censo del DANE 2005; véase también Ocha Colombia, 2009).

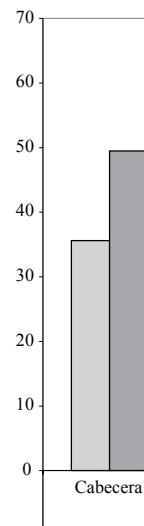
Respecto a la composición por género no se evidencian grandes cambios en ninguno de los dos municipios pero llama la atención el patrón de crecimiento de la población femenina. Para el año 1993, en San Alberto el porcentaje de hombres fue de 51,3% y de mujeres 48,6%, mientras que en 2005 los hombres representaban el 50,5% y las mujeres 49,4%. De manera similar, en San Martín, el porcentaje de hombres en 1993 fue de 53% y de mujeres 47%, mientras que en 2005 esta relación fue de 52% a 48% respectivamente. Aunque con poca diferencia, a nivel departamental la población masculina ha sido menor que la femenina: en 1993 el 49,8% eran hombres y 50,2% mujeres, mientras que para el 2005 el 49,9% eran hombres y el 50,1% mujeres.

En relación con la edad, ambos municipios muestran una población muy joven. Cerca de un 76% con menos de 40 años en San Alberto y en San Martín alrededor de 78,58%. Esto quiere decir que existe una amplia población en capacidad de trabajar. Sin embargo, debe resaltarse que una gran parte de la población es menor de edad. Alrededor del 23% en San Alberto y del 25,5% en San Martín está entre 0 y 9 años (Censos DANE, 1993-2005).

3.2 Pobreza

Existen dife
pobreza del DA
go no existe info
razón, nos refer

Ambos mu
Alberto era de
el NBI de San M
por zona urban
magnitud —esp
Sin embargo, o
San Alberto pu



Fuente: Cens

Debe menc
mejoría. En la

⁵ El NBI es una
vivienda, servicio
mínimos de co

muestran un desarrollo positivo en el cubrimiento de servicios públicos. Para el año de 1993, San Alberto tenía un cubrimiento de 78,69% en energía eléctrica, 65,42% en alcantarillado y 74,13% en el servicio de acueducto. Para el 2005, se estima un cubrimiento de 93,27% en energía eléctrica, 82,16% en alcantarillado y 81,74% en acueducto. Por su parte, San Martín en 1993 tenía un cubrimiento de 69,06% en energía eléctrica, 34,53% en alcantarillado y 52,22% en el servicio de acueducto. En el 2005, se estima un cubrimiento de 91,74% en energía eléctrica, 55,40% en alcantarillado y 77,66% en acueducto (Censos DANE, 1993-2005).

3.3 Educación

Similar al nivel departamental donde la tasa de analfabetismo⁶ es del 19,68%, en San Alberto es del 19,52% y una tasa de inasistencia de 31,07%. En el caso de San Martín, el analfabetismo es mayor, ascienden a 25,51% y la tasa de inasistencia⁷ es del 35,32% (Ocha Colombia, 2009). Se estableció que la deserción es uno de los problemas importantes de la región, la cual se presenta principalmente por factores económicos, desplazamiento y violencia escolar.

En cuanto al nivel educativo de la población de los dos municipios, se establece que es bajo y se concentra principalmente en educación básica. Alrededor del 45% de la población de San Alberto y el 49% de San Martín tiene educación primaria básica, comparado con la secundaria básica que alcanza 17% y 13% respectivamente. Este patrón coincide con el del departamento del Cesar, dado que el 37% de la población ha finalizado estudios de básica primaria y el 18% de básica secundaria. En San Alberto un 4,13% de la población tiene estudios superiores y un 2,13% en San Martín (DANE, 2005).

Llama la atención el reducido número de estudiantes de ambos municipios que terminan el ciclo escolar. Solo el 27% en San Alberto y el 21% en San Martín logran ser bachilleres. Teniendo en cuenta que una gran parte de la población de ambos municipios es joven menor de edad, el futuro que les espera a estos residentes es quizás vincularse laboralmente a una actividad económica como mano de obra poco calificada.

En cuanto a la infraestructura, se pudo establecer únicamente el caso de San Alberto, en el cual existen dos instituciones educativas urbanas, cuatro centros educativos rurales, dos escuelas privadas y dos jardines infantiles. El personal docente está conformado por 168 profesores, de los cuales 71 son

⁶ Porcentaje de la población mayor de 15 años que no saben leer ni escribir.

⁷ Porcentaje de la población en edad escolar que no asiste a ninguna institución educativa.

licenciados, 1 titulaciones universitarias y 86 titulaciones profesionales universitarias (Plan de Desarrollo, 2005). La gran parte de la actividad educativa es en la localidad.

En relación con la educación, el Fomento para la población en edad escolar en los tres municipios en categorías de escolaridad en total—, uno de los cuales es San Martín, de tres años de edad, el patrón no ha cambiado.

Tabla 1. Censo de población

Municipio	Año	Censo de población	
		Dependiente	No dependiente
SAN ALBERTO	2001	Dependiente	San Alberto
	2001	Colegiados	Andrés
	2001	Nacionales	de San
	2001	Nacionales	de San
SAN MARTIN	2001	Nacionales	de San
	2001	Nacionales	de San
	2001	Nacionales	de San

Fuente: ICFES

3.4 Salud

Un indicador importante para evaluar la salud es la esperanza de vida de la población, es decir, la probabilidad de que una persona en edad adulta en salud. Como se observa en la tabla, las tasas de esperanza de vida están vinculadas laboralmente a la actividad económica.

mientras que aquellas que no lo estén deberán afiliarse al régimen subsidiado. De esta forma, San Alberto muestra que el 43% de la población está en el subsidiado y el 57% en el contributivo. Por su parte, el 84% de la población de San Martín se ubica en el subsidiado y el 16% en el contributivo. A diferencia de San Martín, el comportamiento de San Alberto es consistente con los hallazgos del estudio de FEDEPALMA (2007), en cuanto a que los municipios tradicionalmente palmeros son más contributivos que subsidiados.

La infraestructura de salud, en el municipio de San Alberto, cuenta con un hospital local ubicado en la cabecera municipal y cuatro centros de salud ubicados en el Líbano, la Llana, Puerto Carreño y la Palma. Sin embargo, de acuerdo con el plan de desarrollo de San Alberto los centros de salud prestan servicios con una dotación insuficiente (Plan de Desarrollo de San Alberto, 2008: 52).

En el caso de San Martín hay un hospital y trece puestos de salud ubicados en la zona rural. Desde el punto de vista privado, la oferta de salud se caracteriza por dos consultorios, un laboratorio clínico y dos consultorios odontológicos. Aunque San Martín tiene más centros de salud, no es claro hasta qué punto ofrece mayor cubrimiento que San Alberto (Plan de Desarrollo de San Martín, 2008, p. 44).

En cuanto a morbilidad, se encontró que en San Alberto el mayor número de consultas están relacionadas con enfermedad diarreica aguda, las infecciones respiratorias agudas, laceraciones y heridas causadas por accidentes de tránsito y riñas callejeras (Plan de Desarrollo de San Alberto, 2009, p. 53). En cuanto a mortalidad, la principal causa son las acciones con arma de fuego. Por su parte, en San Martín la morbilidad se asocia con dolores abdominales inespecíficos y fiebre no especificada; los accidentes de tránsito, infarto agudo del miocardio y muertes violentas están asociadas con la mortalidad (Plan de Desarrollo de San Alberto, 2008, p. 45).

3.5 Economía

De acuerdo con el Plan de Desarrollo Municipal 2008-2011, la economía del municipio de San Alberto gira alrededor del sector agropecuario, la agroindustria y el comercio. No obstante estos ejes de crecimiento económico, el sector más importante para la economía local es el cultivo de palma. Así lo confirma el número de hectáreas (ha) dedicadas a dicha actividad. Mientras los cultivos de palma de aceite ocupan alrededor de 12.368 ha, otros cultivos como arroz ocupa 1.200 ha, sorgo 250 ha y cacao 350 ha. En relación con la actividad ganadera, se estableció que hay aproximadamente 69.000 cabezas

de ganado bovino y galpones (2008).

La economía se basa en las actividades agrícolas, la explotación de palma desarrullada en su sentido, el 92,2% (2008). Referido a la ganadería, la producción de carne bovina que 95,74% de los establecimientos de orden de mayor producción (p. 107).

Referido a la actividad agropecuaria, predominan actividades que en su territorio son predominantes indiferentemente de los cultivos misceláneos de maíz, y pastos naturales. La explotación de palma solo representa el 1,2% del PIB Municipal de San Alberto.

3.6 Finanzas Municipales

Varios factores influyen en las finanzas municipales, tales como las transferencias estatales. El propósito de las transferencias es contribuir a la generación de los ingresos y gastos del PIB Municipal (2008). Los ingresos presupuestarios (DNP) para el año 2008 se basan en los cálculos del autor.

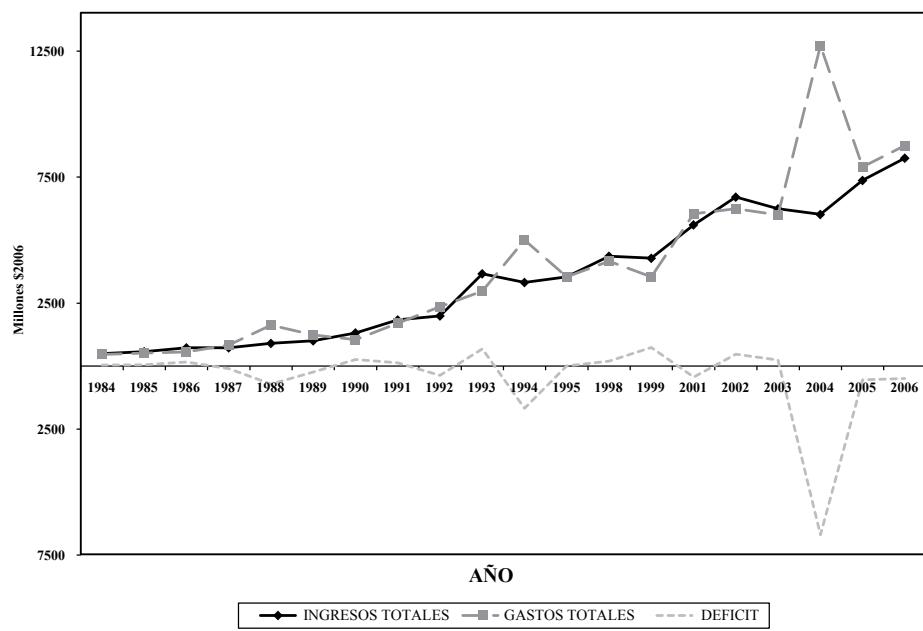
3.6.1 Ingresos

La evolución de las finanzas municipales de San Martín muestra que en los últimos años se ha mantenido un crecimiento constante. Aunque no se presentan datos detallados, se sabe que los ingresos municipales se han incrementado significativamente.

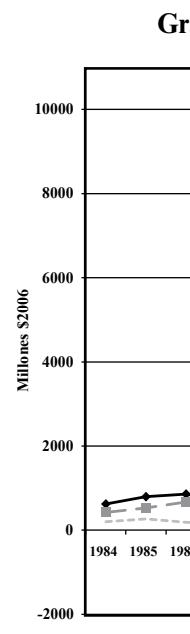
que ver con el municipio de San Martín, en donde se presentó un incremento en el nivel de transferencias para los años 1993 y 1998.

Respecto a los costos totales se presenta el mismo comportamiento que los ingresos. Sin embargo, debe resaltarse que en el 2004, en San Alberto, hubo un incremento del 111% en el gasto, que se explica principalmente por el pago de intereses de deuda pública. Por otro lado, en San Martín en 1997 se registra un aumento importante de los gastos de capital, específicamente en los rubros “formación bruta de capital fijo” y “otros gastos de inversión.”

Gráfica 2. Evolución ingresos y gastos de San Alberto



Fuente: DNP. Cálculos y gráfica elaboradas por el autor.



Fuente: DNP. Cálculos y gráfica elaboradas por el autor.

3.6.2 Composición

San Alberto obtuvo 100% de las transferencias de la administración central y 100% de las contribuciones tributarias. El 100% de las transferencias es el resultado de que el ingreso total es 18% y 9% para el 2004 y 2005, respectivamente.

La estructura de las transferencias muestra que el impuesto predial es el que más aporta al total del recurso, ya que el impuesto predial pierde peso en el total de las transferencias en 1984 a 25% en 1993 y 1994, y en 1995 a 20% en San Martín; y en 1996 a 18% para los dos municipios. Los demás que componen de transferencias en San Martín se estiman en 10%.

la participación de las transferencias dentro del ingreso total es 65%, mientras que los ingresos tributarios se estiman en 18% y 9% para los no tributarios.

A cerca de los gastos totales, se evidencia un comportamiento similar en los dos municipios. Aunque existe una tendencia creciente en los gastos totales, la participación de los corrientes cae en el tiempo mientras los de capital aumentan. Por ejemplo, para San Alberto en 1984 los gastos corrientes representaban el 78% de los gastos totales y los de capital el 22%, mientras que para el año 2006, los primeros aportan el 14% y los segundos el 86%. San Martín, en 1984 los gastos corrientes representaban el 59% de los gastos totales y los de capital el 41% y para el 2006 los primeros aportan el 13% y los segundos el 87%. Este comportamiento se explica principalmente por la disminución en los gastos de funcionamiento —más pronunciado en San Alberto que en San Martín— y un fuerte incremento en los niveles de gasto para la formación bruta de capital fijo y otras inversiones.

Finalmente, el indicador de desempeño fiscal calculado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) muestra que San Alberto presenta un mejor comportamiento fiscal que San Martín por varias razones. Para empezar, evidencia menores porcentajes de ingresos corrientes destinados a funcionamiento, menor magnitud de deuda y dependencia decreciente en el porcentaje de ingresos que pertenecen a transferencias. Así mismo, muestra un mayor porcentaje de ingresos correspondientes a recursos propios, un mayor porcentaje de gasto total destinado a inversión y una mayor capacidad de ahorro.

El comportamiento de las variables fiscales ha ubicado a San Alberto como uno de los mejores municipios a nivel departamental respecto al índice de Desempeño Fiscal, ocupando el segundo puesto en el 2006 y el primero en el 2007. Por su parte, San Martín ocupó el puesto décimo sexto en 2006 y décimo quinto en el 2007, mostrando claras diferencias municipales en cuanto a variables fiscales se refiere.

4. Seguridad y conflicto armado

En la última década se aprecia una relativa mejoría en los índices de seguridad. Por ejemplo, la tasa de homicidios por cada cien mil habitantes (hpch) de San Alberto y San Martín en 2006 se mantuvo baja —5 y 3 respectivamente—. Debe tenerse en cuenta que la hpch departamental fue de 23.2 —cerca de 10 puntos por debajo de la nacional que fue de 37— (base de datos del Observatorio de Derechos Humanos de la Vicepresidencia de la República, en adelante: OPPDH, 2009).

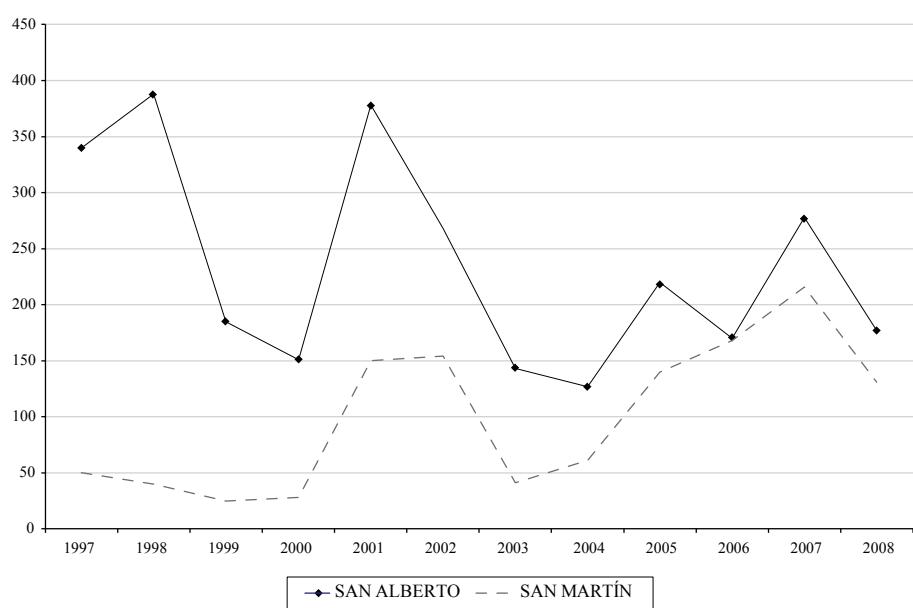
En relación 2006 no se registró San Martín. Organizaciones guerrilleras 2006 no se registró.

Sin embargo, la ausencia de conflictos no es sino más bien una situación sobre las organizaciones guerrilleras de Colombia (FARC y las FARC) y los efectivos de las Fuerzas Armadas. Únicamente, el conflicto se registró en San Martín.

El número de personas que han tenido que abandonar sus hogares por conflictos armados con grupos paramilitares y las FARC. Los que padecen los efectos de los conflictos armados se han incrementado más de 200 mil personas (OPPDH, 2009). El informe mencionó el número de personas que han tenido que abandonar sus hogares en 2006 y 2007, y que han sido desplazadas por conflictos armados entre 2000 y 2009.

⁸ Según cifras del Observatorio de Derechos Humanos de la Vicepresidencia de la República, en adelante: OPPDH, 2009.

⁹ Hasta San Alberto y San Martín, pertenecientes al Bloque Centro.

Gráfica 4. Desplazamiento forzado por expulsión (1997 - 2008)San Martín, R.
Tate, 2009, p. 1

Fuente: OPPDH, 2009.

Este comportamiento, aparentemente contradictorio, en el cual la desmovilización de organizaciones paramilitares no se traduce en la reducción efectiva del desplazamiento forzado, se puede explicar por dos razones. En primer lugar, desmovilización no necesariamente se ha traducido en el desmonte efectivo del poder paramilitar. Es el caso “Juancho Prada” uno de los líderes paramilitares más influyentes en la zona, que aún después de su desmovilización en 2006, mantenía estrechos vínculos con políticos locales. En 2008 siete miembros de su familia aun ocupaban cargos de la administración pública de San Martín (Revista Semana, *Baby-parapolíticos*, 16 de agosto, 2008; sobre otros casos véase González, 2007). En segundo lugar, en caso de desmovilizarse efectivamente el vacío de poder dejado por los líderes paramilitares ha generado disputas por el control territorial. Así lo confirma el hecho que desde el año 2006 las autodenominadas *Águilas Negras* constituidas por ex miembros del bloque Norte y Central Bolívar han intentando establecerse en San Alberto,

Conclusiones

El dinamismo de la economía local y las exigencias de las empresas y mercados, ponen en evidencia como lo es el impacto

Si bien, este análisis establece un punto de partida para San Alberto, se observa que San Martín encontró que San Alberto cumplió con mejores estándares en la lucha contra la pobreza, servicios y desarrollo social en ambos municipios.

En relación con el impacto de la agroindustria, algunos índices de la situación local, como el ejemplo secuestro y desplazamiento forzado no muestran una tendencia clara. La agroindustria ha generado un desarrollo económico de esta agroindustria que ha permitido a los propietarios y a los habitantes de la zona apropiarse de terrenos y recursos naturales.

Los anteriores análisis, más allá de las conclusiones que se puedan sacar, como son las posibilidades y las limitaciones que tienen las zonas donde se desarrolla la agroindustria, están creciendo y evolucionando. Se han padecido los efectos de la agroindustria en las zonas donde persisten conflictos y se realizan futuras investigaciones. La agroindustria podría ser una alternativa para la tecnificación —que se ha visto que se está expandiendo— y para la consolidación de la economía política y social.

Bibliografía

Berdal, M. y Malone, D. (2000). *Greed and Grievance. Economic Agendas in Civil Wars*. Boulder & London: Lynne Rienner Publishers.

Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE). (1993). *Archivos del Censo*. Bogotá: DANE.

Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE). (2005). *Censo*. Disponible en: <http://www.dane.gov.co/censo/>.

Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2009). Disponible en: <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Programas/DesarrolloTerritorial/FinanzasP%C3%81C3%20BibliasTerritoriales/EjecucionesPresupuestales/tabid/369/Default.aspx>.

FEDEPALMA. (2007). *Los Rostros de la Palma*. Bogotá: FEDEPALMA.

FEDEPALMA. (2008). *Anuario Estadístico. La Agroindustria de la Palma en Colombia y el Mundo 2003-2007*. Bogotá: FEDEPALMA.

FEDEPALMA. (2008a). *Informe de Gestión*. Bogotá: FEDEPALMA.

FEDEPALMA. (2009). *Anuario Estadístico. La Agroindustria de la Palma en Colombia y el Mundo 2004-2008*. Bogotá: FEDEPALMA.

FEDEPALMA. (2009). Página principal. Disponible en: <http://www.fedepalma.org/incentivo.shtml>.

González, C. (2007). “Desmonte del Narco Para Estatismo?”. *Seminario Internacional: Balance de Dos Años de Aplicación de la Ley de Justicia y Paz*. Madrid, España: Centro Internacional de Toledo para la Paz.

Hurtado, M. (2009). *Palm Oil Production and Armed Conflict in Colombia: Exploring the Cases of San Alberto and San Martín*. Praga, República Checa: Global Business and Technology Association Reading Book.

Instituto Colombiano para el Fomento de la Educación Superior (ICFES). (2009). Página principal. Disponible en: http://w3.icfes.gov.co:8080/planteles/inc_default.asp

Mesa, J. (2009). Situación y Perspectivas de la Agroindustria de la Palma de Aceite. *Visita de Familiarización a Palmar del Oriente S.A*, (presentación Power Point). Bogotá: FEDEPALMA.

Navarro, H. (2005). *Manual para la Evaluación de Impacto de Proyectos de Programas de Lucha Contra la Pobreza*. Chile: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES).

Observatorio d
(2006). D
Repúbl
gov.co/PI

Observatorio d
(2007). D
Santande
de Colon
servatori

Oficina para la
(OCHA)
en: http://

Oficina para la
(OCHA)
en: http://

Ospina, M. (20
FEFEPA

Perfetti, M. (20
lombia. M
sariales (

Plan de Desar
del Cesar

Plan de Desar
San Albe

Rangel, A.; Ra
Realidad

Revista Semana

Tate, W. (2009).
Colombi
V., M (ed