



Quivera

ISSN: 1405-8626

quivera2012@gmail.com

Universidad Autónoma del Estado de México
México

Rogel Farjardo, Isidro

LA MICRO-REGIONALIZACIÓN COMO HERRAMIENTA PARA DESCENTRALIZAR FUNCIONES
ADMINISTRATIVAS EN EL MUNICIPIO DE TLATLAYA, ESTADO DE MÉXICO

Quivera, vol. 12, núm. 2, 2010, pp. 115-139

Universidad Autónoma del Estado de México

Toluca, México

Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=40115676007>

- Cómo citar el artículo
- Número completo
- Más información del artículo
- Página de la revista en redalyc.org

redalyc.org

Sistema de Información Científica

Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal

Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso abierto

LA MICRO-REGIONALIZACIÓN COMO HERRAMIENTA PARA DESCENTRALIZAR FUNCIONES ADMINISTRATIVAS EN EL MUNICIPIO DE TLATLAYA, ESTADO DE MÉXICO

Isidro Rogel Farjardo¹

Resumen

El tema de la descentralización política y administrativa es de importancia creciente. Alude en lo fundamental al concepto de poder, que desde el punto de vista territorial, está estrechamente vinculado con la concepción de territorio, es decir, la relación que existe entre una porción o la totalidad de espacio geográfico y un determinado sujeto individual o colectivo. La descentralización es un sistema de relaciones que dan vida y contenido al ejercicio del poder en un territorio, en este caso entendido como Municipio de Tlatlaya, Estado de México. Por eso, el poder en su acepción axiológica y cultural es un medio que permite garantizar el modo de vida de la sociedad y el Estado.

Palabras Clave: Micro-regionalización, Descentralización, Tlatlaya

Abstract

The importance of the political and administrative decentralization subject is increasing. It refers to the fundamental concept of power, according to territorial point of view; it is closely related to the conception of territory, in other words, the relation that exists between a portion and the whole geographical space and a certain individual person or collective. The decentralization is a system of relationships that gives life and content to the governors in a territory, in this particular case of the Municipality of Tlataya, State of Mexico. That`s why, the power in its axiological and cultural exclusion is a mean that allows to guarantee the society and The State way of life.

Key Words: Microregionalization, Decentralization, Tlatlaya

¹ Maestro en E. U. y R., Profesor de la Facultad de Planeación Urbana y Regional. Correo electrónico

1. la administración pública municipal en el ámbito del análisis micro-regional.

El análisis teórico-conceptual está basado en lo que plantea el enfoque funcional, es decir, se pretende explicar distintos órdenes de la realidad humana a partir del análisis de la función o papel activo de una particularidad dentro de una estructura que requiere su integración a un todo. No se pretende cambiar la estructura de la administración Pública en el Municipio de Tlatlaya, simplemente adecuar una parte del sistema gubernamental a las exigencias de la población.

Las micro-regiones en el ámbito municipal

Atendiendo a sus funciones, el municipio es definido como una forma en que el Estado descentraliza los servicios correspondientes a una circunscripción territorial determinada (Moreno, 1990).

Gomorra (1983) plantea al municipio como una forma de descentralizar, ya que constituye una organización comunal espontánea y primaria que el Estado reconoce e incorpora a su estructura. En esa zona se refugia lo más elemental de las libertades individuales y de grupo; es decir, el municipio es, en sí mismo, un elemento descentralizador de la existencia jurídico-política de los pueblos (Alcalá, 1983).

De estas definiciones se resalta el carácter descentralizador del municipio, si el ámbito federal considera necesario delegar funciones a los niveles de gobierno que están en contacto directo con la población demandante de interminables necesidades básicas, entonces, el municipio puede seguir la misma línea de acción de gobierno descentralizado.

La descentralización en micro-regiones en espacio municipal

La descentralización alude en lo fundamental al concepto de poder. Además de su expresión doctrinaria y filosófica, la descentralización es un sistema de relaciones que dan vida y contenido al ejercicio del poder. Por eso, el poder en su acepción axiológica y cultural es un medio garantizador del modo de vida de la sociedad y el Estado. También contribuye a que los ciudadanos puedan asociarse para convivir con la seguridad de que el Estado es el responsable de garantizarla. El Estado, como la organización política de la sociedad, es un conjunto de capacidades al servicio del bien común y es la institución que permite a la sociedad que su vida civil y pública sea impulsada con principios, normas y criterios de institucionalidad (www-azc.uam.mx/publicaciones/gestion/num7/art2.htm).

En este sentido la descentralización en el municipio de Tlatlaya, no es tan sólo una categoría formal y lógica, sino un sistema de vida que permite que la sociedad y el Estado puedan articularse respetando ámbitos de competencia. Contribuye también que la relación entre los gobernantes y los gobernados sean más amplios, directos y fluidos. La descentralización como sistema de vida responde a principios básicos de civilidad política y social indispensable en un municipio dividido por las pugnas electorales entre partidos políticos.

Al respecto de la descentralización (Boiser, 1991), para no caer en un intercambio de términos, es importante destacar el significado de los siguientes:

Quivera 2010-2

Deslocalización: Acto de trasladarse de un lugar a otro del territorio actividades productivas, de servicio o de administración.

Desconcentración: Se traspasan capacidades para tomar decisiones de un determinado nivel administrativo a un nivel de rango superior dentro de la propia organización.

Descentralizar: Implica reconocer determinadas competencias a organismos que no dependen jurídicamente del Estado. Por lo que se requiere que los organismos descentralizados cuenten con personalidad jurídica propia, presupuesto propio y normas propias de funcionamiento.

De acuerdo a esta definición, en el municipio de Tlatlaya se deben crear órganos independientes al Ayuntamiento, pero conformado por algunos integrantes del mismo, para atender las demandas de servicios públicos de la población. La figura del presidente municipal es fundamental para reafirmar la credibilidad y buen funcionamiento de los órganos descentralizados en microregiones.

La administración pública en el funcionamiento de los órganos descentralizados en microregiones

En general la palabra administrar equivale a gobernar, regir o cuidar; y la palabra administración en un sentido general, significa la acción o efecto de cuidar un bien o un patrimonio, con el fin de asegurar su normal productividad; en un sentido más amplio, es la función consiente en asegurar la aplicación cotidiana de las leyes, y la marcha diaria de los servicios públicos, reunidos bajo la dirección del gobierno y para beneficio del pueblo (Sánchez, 2003).

Guerrero (1982), plantea que la administración pública es el campo de la ciencia política que trata con los problemas relativos a la movilización, organización y dirección de fuerza de trabajo, recursos y poder para la actividad de la política de gobierno... El interés esencial de la administración pública radica en la explicación científica de las condiciones, factores y consecuencias que se relacionan con la acción gubernamental.

En esta definición se justifica el acto de descentralizar funciones de la administración pública en un municipio como Tlatlaya, donde las condiciones físicas del territorio dificultan la movilidad de una sociedad organizada para gestionar recursos o atender las demandas derivadas de una acción gubernamental a nivel municipal.

A su vez Serra (1977) expresa que el concepto de administración pública se relaciona con las actividades del sector público. Es un término que reviste sentidos diversos, siendo los más generales los siguientes:

La administración en su sentido material u objetivo alude a la actividad o acción, es decir, al hecho mismo de administrar un negocio o administrar los asuntos públicos. La administración en un sentido orgánico, subjetivo o formal, se refiere al conjunto de órganos, servicios o actividades bajo la misma dirección o consejo, a fin de perseguir una tarea determinada de interés privado o público. La administración pública moderna va más allá de la ejecución de la ley y se ha internado en el campo de la economía nacional determinando la base, los medios y formas de desarrollo.

Quivera 2010-2

De lo anterior se puede plantear la acción de administrar el territorio municipal en relación a la dinámica social, económica y condiciones de la infraestructura de Tlatlaya para lograr una descentralización administrativa como una forma de administración indirecta, donde se realiza por parte del gobierno local, transfiriendo funciones o competencias de los órganos a las personas que integran el aparato gubernamental, pero en un lugar distinto a la cabecera municipal (Garrido, 1985).

Diseño de micro-regiones en el espacio municipal.

Lajugie (1985) plantea que la región corresponde a un área geográfica integrada a una entidad que permite a la vez, la descripción de fenómenos naturales y humanos, el análisis de datos socioeconómicos y aplicación de una política. Se fundamenta en dos características principales: homogeneidad e integración funcional, y concluye a la vez en el sentimiento de una solidaridad vivida y en las relaciones de interdependencia con los otros conjuntos regionales y con el espacio nacional e internacional.

Puede señalarse que el término región comparte dos significados fundamentales: el primero, hace referencia a la noción abstracta de un ámbito en cuyo interior se cumplen ciertos requisitos de semejanza u homogeneidad, ya sea concebido en el mundo material que conocemos, o hasta en cualquier lugar del universo. La amplitud de esta acepción permite aplicarla incluso en la esfera del pensamiento humano o del razonamiento filosófico, como una figura mental (Palacios, 1983).

El segundo significado se inscribe en un nivel más reducido de generalidad, para denotar ámbitos concretos de la realidad física y sus elementos. Concretamente, el término se utiliza para identificar porciones determinadas de la superficie terrestre, definidas a partir de criterios específicos y objetivos preconcebidos, los cuales pueden provenir de las ciencias naturales o de las ciencias sociales. Menciono esta dicotomía para aclarar que las diferentes partes de un territorio pueden diferenciarse en función exclusivamente de factores naturales o geográficos, o con arreglo a determinaciones sociales: una Región tiene sentido y existencia sólo cuando en ella se asienta un conglomerado humano otorgándole forma y extensión (Unikel, 1980).

De este significado se toma el primer criterio que determina como el punto de origen de las microregiones en el municipio de Tlatlaya estructuradas a partir de las localidades que presenten un conglomerado humano de más de mil habitantes.

La Región integral (La Escuela Argentina). Está representada por el trabajo de Rofman (1974), quien después de hacer una crítica sistemática a las acepciones convencionales del término Región, definido a partir de un solo elemento o factor, o la consideran haciendo abstracción del sistema económico social inscrito como un todo indiferenciado internamente en cuanto a estructura social y política, se emprende la elaboración de un nuevo concepto de carácter integral.

El punto de partida es el reconocimiento de que cada sociedad organiza su espacio y le imprime una forma específica de configuración. Se apela, además, al concepto de formación social como algo históricamente determinado y, como éste suele aplicarse a comunidades nacionales, se establece que cualquier sistema subnacional compartirá los rasgos esenciales característicos del sistema nacional. De esta manera, los diferentes subsistemas o regiones se diferenciarán por el tipo de variante que acusen de la formación social en cuestión, pero, a su vez, se considerarán como formaciones sociales propias, cuyas características estarán acordes con el modelo nacional.

Quivera 2010-2

Este concepto integral de Región, se postula como capaz de dar cuenta de cuestiones fundamentales como: el nivel de desarrollo de las fuerzas productivas regionales; las relaciones de producción; las formas de organización y el nivel tecnológico de la economía; el grado de concentración económica y los módulos de distribución del ingreso, y el modo de producción dominante, los modos subordinados, las formas de coexistencia entre los mismos y la estructura política.

En este sentido, el establecimiento de microregiones en el municipio de Tlatlaya respondería, en una parte del proceso, a las fuerzas productivas de las localidades más importantes del municipio, así como las relaciones de producción que tienen con otras localidades, tomando en cuenta sus formas de organización sociopolítica y el grado de concentración económica.

La regionalización como Instrumento para la construcción de micro-regiones.

La regionalización es una herramienta de la planeación y de la administración pública de gran versatilidad, ya que se puede adecuar a los objetivos concretos para los cuales se delimita; es también dinámica, porque se ajusta a las transformaciones socio-espaciales y permite aplicarla de manera que cumpla con propósitos de desarrollo para distintos plazos. Así, una regionalización puede cambiar y ajustarse en el tiempo o bien pueden coexistir varias regionalizaciones cumpliendo cada una un objetivo específico.

Su objetivo primordial es aprovechar los recursos y oportunidades que ofrece un territorio determinado, para alcanzar propósitos de desarrollo preestablecidos por la sociedad y su gobierno. Administrativamente, su objetivo es establecer y mantener mecanismos de operación que permitan, por un lado, descentralizar y desconcentrar funciones de la administración pública en forma permanente y, por el otro, atender coordinadamente las demandas de servicios de la población, en el menor tiempo posible y con la mayor calidad.

Bajo esta perspectiva pueden existir tantas regionalizaciones como objetivos o acciones públicas para el desarrollo, siendo conveniente sin embargo, establecer una regionalización básica que permita al gobierno formular e instrumentar sus políticas generales de desarrollo, coordinar sus esfuerzos sectoriales con los territoriales y orientar la inversión pública de acuerdo con estrategias particulares en cada Región (Iracheta, s/f).

Para el trabajo de investigación se considera a la regionalización (micro-regionalización) como el proceso que se seguirá para formar regiones al interior del territorio municipal, es decir, construir micro-regiones. También se aborda, de manera complementaria, como instrumento de regionalización planificada la propuesta de Coraggio (1987), para la construcción de micro-regiones en el municipio de Tlatlaya.

Sub-Región planificada. En ésta se conjugan un conocimiento científico (que irá perfeccionándose en tanto los procesos mismos vayan ajustándose a las leyes de la nueva gestión social y los sistemas, de información adaptándose a las mismas) de las configuraciones existentes y de los principios que las regulan, y un proyecto de construcción consciente de un nuevo ordenamiento territorial, de una regionalización, ahora planificada (Coraggio, 1987).

Para el caso de este trabajo se considera a una sub-Región Planificada como sinónimo de micro-región, es decir, se establecerá en el municipio de Tlatlaya un nuevo ordenamiento territorial en base a un conocimiento científico derivado del análisis estadístico de las variables sociales, económicas y espaciales, así como de las decisiones tomadas por la población organizada por el gobierno municipal.

Quivera 2010-2

2. Tres casos de estudio de micro-regionalización para administrar el territorio municipal.

Los casos de estudio señalados en el Cuadro 1, permitirán contar con un panorama más claro sobre los procesos de regionalización del territorio municipal, como estrategia fundamental para mejorar las relaciones gobierno-sociedad. El primer ejemplo denominado “Descentralización del Poder Local”, alcaldía de Fray Bartolomé de las Casas, Alta Verapaz, Guatemala, muestra la importancia de descentralizar funciones de la administración pública municipal, en un territorio extenso y con una población localizada en pequeñas aldeas y caseríos rurales, comunicados por carreteras estrechas y en mal estado.

El segundo ejemplo refleja la necesidad de dividir un territorio, considerado el municipio de Ensenada, Baja California como el más extenso de México, para atender eficientemente las demandas de servicios públicos municipales. También, en este caso de estudio las autoridades municipales reconocen las desventajas de los gobiernos centralistas.

El tercer ejemplo de este capítulo contempla un ejercicio microregionalización donde se demuestra como una acción de dividir el territorio municipal de Cabo Corrientes, Jalisco, fomenta el inicio de procesos de desarrollo económico. La voluntad de las autoridades municipales, la participación y legitimización ciudadana son elementos indispensables para obtener los resultados que identifican a un gobierno eficiente y una sociedad responsable en la creación de oportunidades para mejorar su calidad de vida.

Finalmente, se realiza un análisis comparativo de los tres casos de estudio en función de sus criterios de microregionalización, el contexto en que se dio el proceso de división territorial y los resultados obtenidos en beneficio a la sociedad y al mismo gobierno municipal, procurando obtener elementos de apoyo al caso de estudio de la presente investigación.

Quivera 2010-2

CUADRO NO. 1. ANÁLISIS DE CASOS DE ESTUDIO			
CASOS DE ESTUDIO	CRITERIOS DE MICROREGIONALIZACIÓN	CONTEXTO	RESULTADOS
<p><u>Caso de Estudio I:</u> “Descentralización del Poder Local”. Fray Bartolomé de las Casa, Alta Verapaz</p>	<p>Accesibilidad, economía local, producción agrícola, mercados regionales, cultura, idioma, religión, población e infraestructura existente.</p>	<p>Todos los comités y comunitarios vienen a la cabecera municipal, requiriendo para ello, en algunos casos extremos hasta 8 horas de viaje, para hacer trámites, solicitar proyectos o recibir información.</p>	<p>Planificación lógica y equitativa, a través de un sistema de comunicación ordenado y regular, tomando en cuenta las necesidades/deseos de la comunidad, los recursos existentes y la factibilidad de cada proyecto.</p> <p>Fortalecimiento del tejido social comunitario y de la comunicación inter-comunitaria.</p>
<p><u>Caso de Estudio II:</u> “Divisiones Territoriales y Promoción del Desarrollo Local la Estrategia Municipal de Regionalización en Ensenada, Baja California”</p>	<p>Identidad cultural común y una vocación productiva compartida.</p>	<p>La gran extensión territorial del municipio y la dispersión de la población complican la provisión de servicios públicos. Distancias de 100 y 200 kms entre algunas delegaciones y la cabecera municipal.</p>	<p>En dos regiones municipales opera la desconcentración de servicios públicos.</p> <p>Con el propósito de aumentar la capacidad para aumentar los servicios públicos municipales, regionales se aprobaron recursos de un fideicomiso privado (relativamente pequeño) para adquirir maquinaria en cada una de ellas.</p> <p>El cabildo municipal ya se ha aprobado la creación de cuatro unidades de administración regional y se han destinado recursos fiscales para financiar el funcionamiento y operación de las oficinas de la administración regional de San Quintín.</p>
<p><u>Caso de Estudio III:</u> “Microregionalización y Rutas Turísticas para el Desarrollo Cabo Corrientes, Jalisco”</p>	<p>Identidad cultural, una vocación productiva y la aprobación de la población.</p>	<p>El gobierno municipal tenía presencia básicamente sólo en la cabecera municipal denominada El Tuito. La pésima comunicación terrestre reducía las oportunidades de impulsar actividades económicas y la posibilidad de otorgar servicios públicos en las diversas localidades del municipio.</p>	<p>Se comunicaron las microregiones a través de puentes y caminos; fueron dotadas de mejores servicios públicos gracias a la instalación de delegaciones con representantes elegidos por la ciudadanía, que tienen funciones descentralizadas del gobierno municipal.</p>

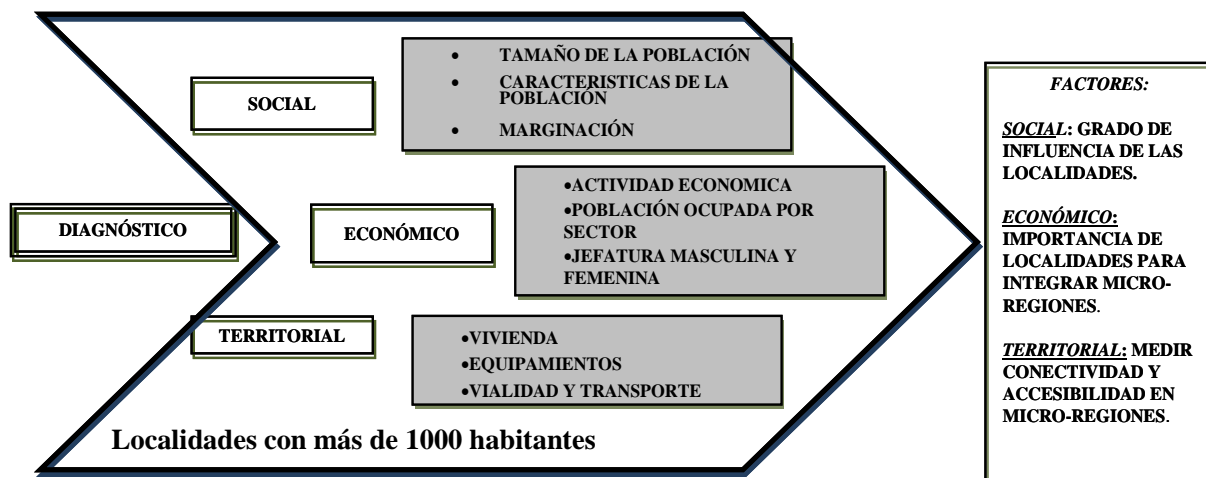
Fuente: Elaboración propia en base a “Gobierno de Proximidad: la Capacidad y el Ingenio de la Gestión Local Mexicana.

3. Diagnóstico micro-regional del Municipio de Tlatlaya.

La descripción de un espacio caracterizado por ser el municipio más grande del Estado de México, por registrar el establecimiento de 176 localidades dispersas en un territorio de 798.92 km², implica la definición de parámetros que permitan medir la importancia de aquellas localidades destacadas en el ámbito social, económico, político y territorial del municipio de Tlatlaya.

Quivera 2010-2

Esquema No. 2 Estructura de Diagnóstico



De las localidades de más de 1,000 habitantes la población de San Pedro Limón es la que muestra el mayor número de pobladores, constituyendo el 7.3% del total de la población municipal, mientras que la cabecera municipal es la de menor representación mostrando un 1.7% del total de la población; las localidades de San Antonio del Rosario y Santa Ana Zicatecoyan tienen casi la misma población y poco más del doble en relación a la cabecera municipal (ver tabla 5).

Estas cuatro localidades representan el 17.2% del total de la población municipal, si retomamos el dato que hay más de 170 localidades en todo el municipio, es posible afirmar que estos centros de población son los más importantes del municipio (ver Mapa No. 1).

TABLA NO. 5. LOCALIDADES CON MÁS DE 1000 HABITANTES, 2000		
LOCALIDAD	POBLACIÓN TOTAL	%
Tlatlaya (CM)	641	1.7
San Pedro Limón	2,659	7.3
San Antonio del Rosario	1,518	4.2
Santa Ana Zicatecoyan	1,472	4.0
Municipio	36,100	17.2

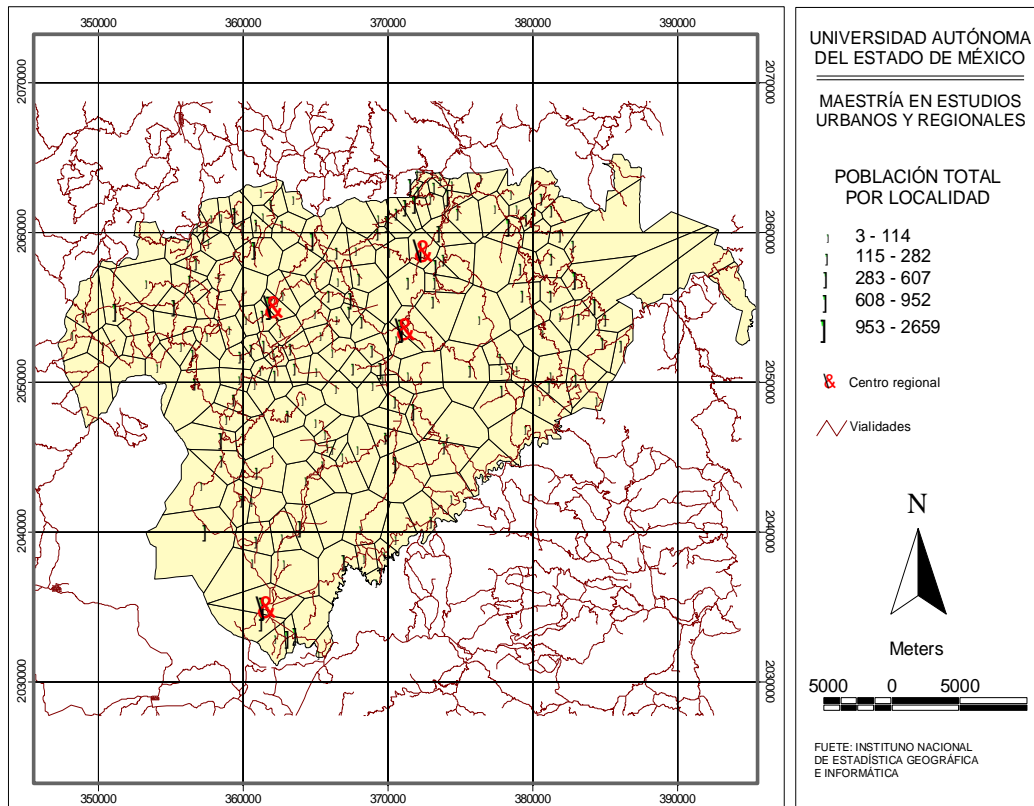
Fuente: : Elaboración propia con base en INEGI, DATOS DERIVADOS DEL XII CENSO DE POBLACIÓN Y VIVIENDA 2000

En un primer acercamiento a la propuesta del trabajo de investigación con base en la importancia poblacional que tienen estas poblaciones en el municipio se puede plantear la deslocalización de actividades de la administración pública municipal en el centro de población de San Pedro Limón, San Antonio del Rosario y Santa Ana Zicatecoyan.

Quivera 2010-2

En el siguiente mapa se aprecia el alto grado de dispersión de la población en el territorio municipal, además, se observa que el 90% de las localidades están por abajo del rango de los 952 habitantes.

Mapa No. 1. Población total por localidad



Servicios de Transporte Público e Infraestructura vial

El transporte público y la infraestructura son elementos fundamentales para el funcionamiento de interacción socioeconómica entre las localidades más pequeñas respecto a las de mayor jerarquía.

El municipio de Tlatlaya es favorecido por el transporte de camiones Zinacantepec-Ramales, ya que además de comunicar al municipio al interior, también transporta personas a la Ciudad de México, pasando por la capital del Estado, así como también con la Cd. de Arcelia Guerrero.

Por la ruta los Cuervos-Arcelia, los camiones transitan por el municipio en periodos de aproximadamente de una hora desde las 5:00 am a 11: pm. De la ruta Amatepec-Arcelia pasan por la zona oriente del municipio en intervalos de tres horas.

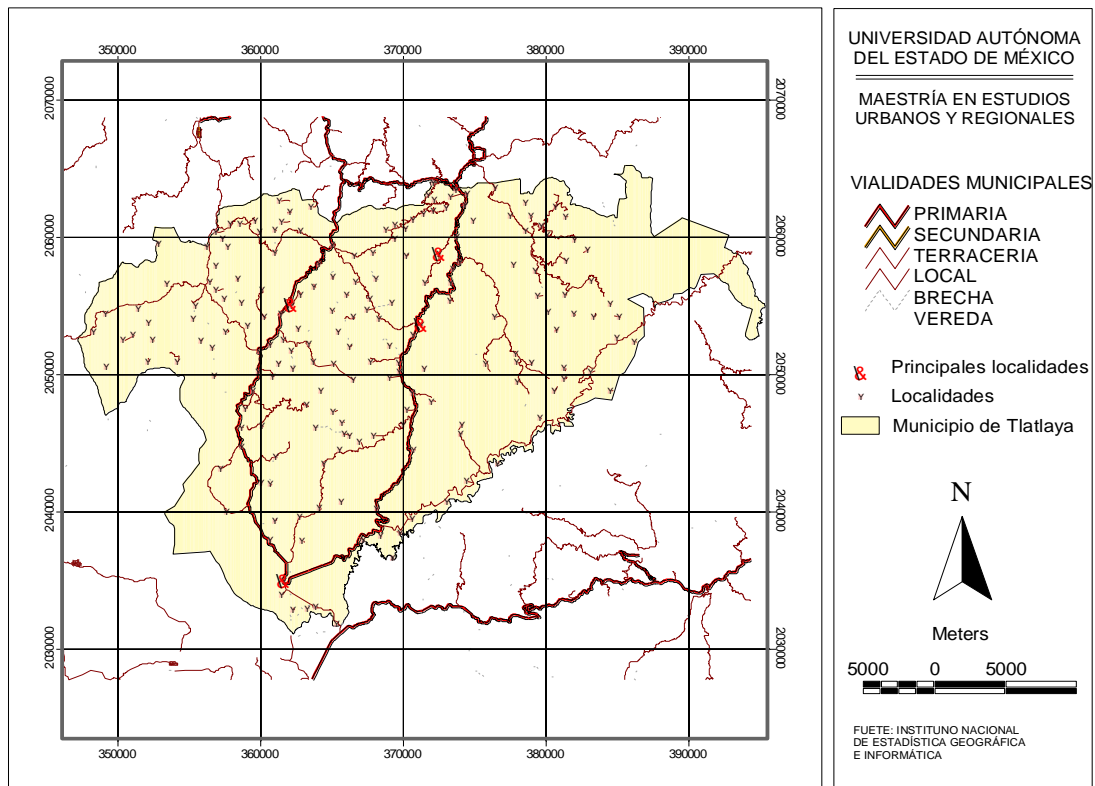
Para cubrir la demanda interna de transporte en el municipio existen dos bases de transporte mixto ubicadas en San Pedro Limón y Santa Ana Zicatecoyan, además la población de San Antonio del Rosario es beneficiado por el sitio de transporte (palomas) ubicado en Cd. Arcelia.

Quivera 2010-2

Como se puede observar estas tres poblaciones son las más comunicadas por el transporte público, ya que las dos rutas de camiones antes mencionadas pasan por estas localidades y las bases de transporte mixto también están localizadas en estos centros de población.

En lo que respecta a la estructura vial el municipio, cuenta con dos carreteras pavimentadas (primarias) que comunican al municipio de los Cuervos a Cd. Arcelia y de la Cabecera Municipal de Amatepec a Cd. Arcelia. Estas carreteras al interior del municipio comunican a San Antonio del Rosario con San Pedro Limón, Santa Ana Zicatecoyan y la CM de Tlatlaya (Ver mapa 2). También existen carreteras secundarias (revestidas) y terciarias (terracerías) que comunican a las poblaciones con el resto del municipio.

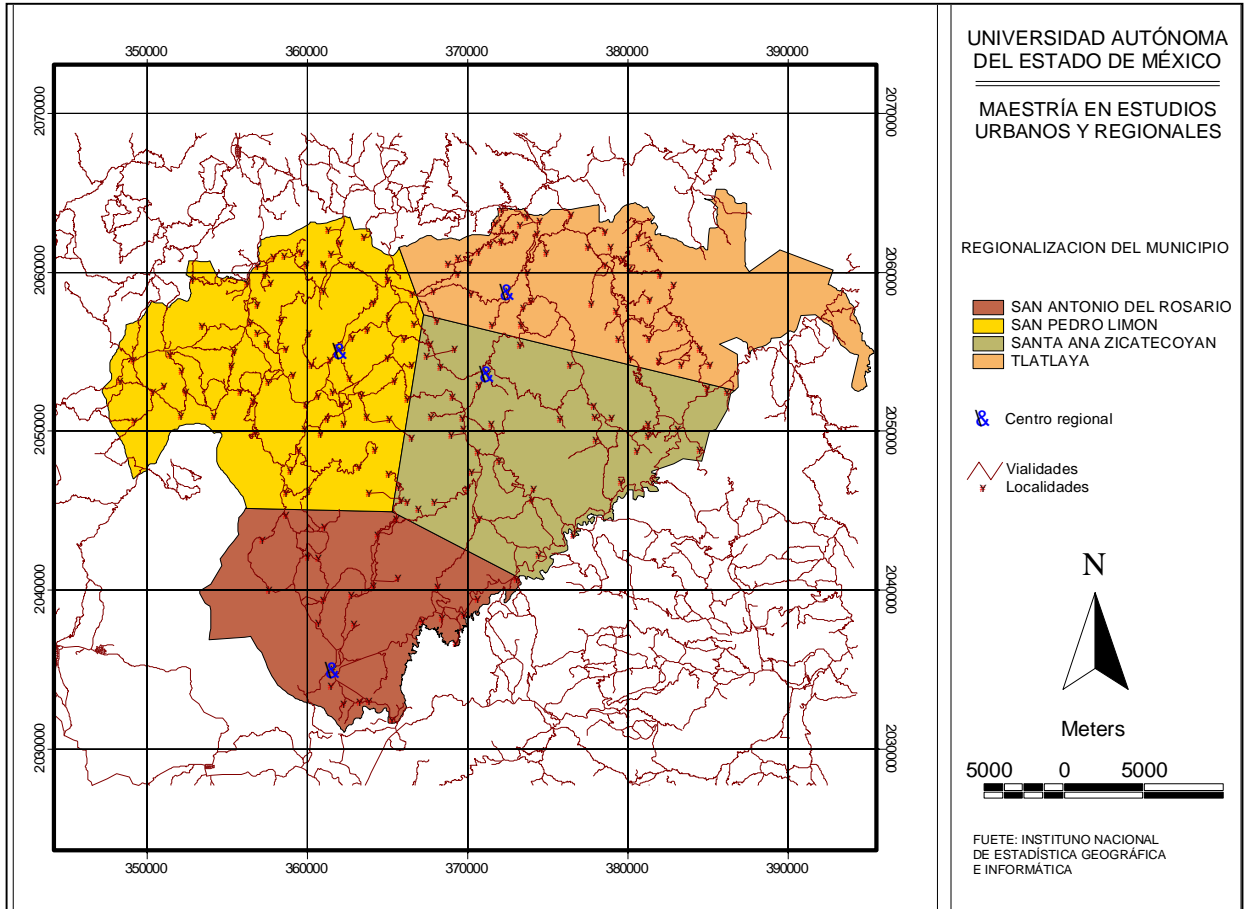
Mapa No. 2 Vialidades Intramunicipales



A partir del análisis de áreas de influencia funcionales de cada localidad del municipio, establecida por el tipo de vialidad que conecta a todos los centros de población, localidades y comunidades, se crearon micro-regiones.

De lo anterior se estableció una subdivisión (micro-regiones) al interior del municipio en función del transporte público y la infraestructura vial con la que cuenta cada una de las tres localidades de estudio. Determinado que en un rango de 10 km en las carreteras pavimentadas los vehículos circulan a una velocidad promedio de 80 km/h, en las carreteras revestidas transitan los coches a 60 km/h y en las terracerías no se puede ir a más de 40 km/h, obteniendo el siguiente mapa de microrregiones:

Mapa No. 3 Micro-reionges de Tlatlaya



Finalmente, de este capítulo se concluye en tres aspectos fundamentales, desde el punto de social, es factible realizar una descentralización de funciones de la administración pública municipal; el ámbito económico es un factor poco determinante en la creación de micro-regiones, pero si muestra el comportamiento de interacción socioeconómica con el aparato gubernamental; el tercer aspecto, vinculado específicamente al territorio, refleja una necesidad de regionalizar el municipio para ampliar la presencia del gobierno municipal de forma eficiente y de calidad en todas las localidades. Para legitimar la acción de crear regiones al interior del municipio, es preciso consultar la opinión de los funcionarios públicos y de la sociedad, aspecto que se aborda en el siguiente capítulo.

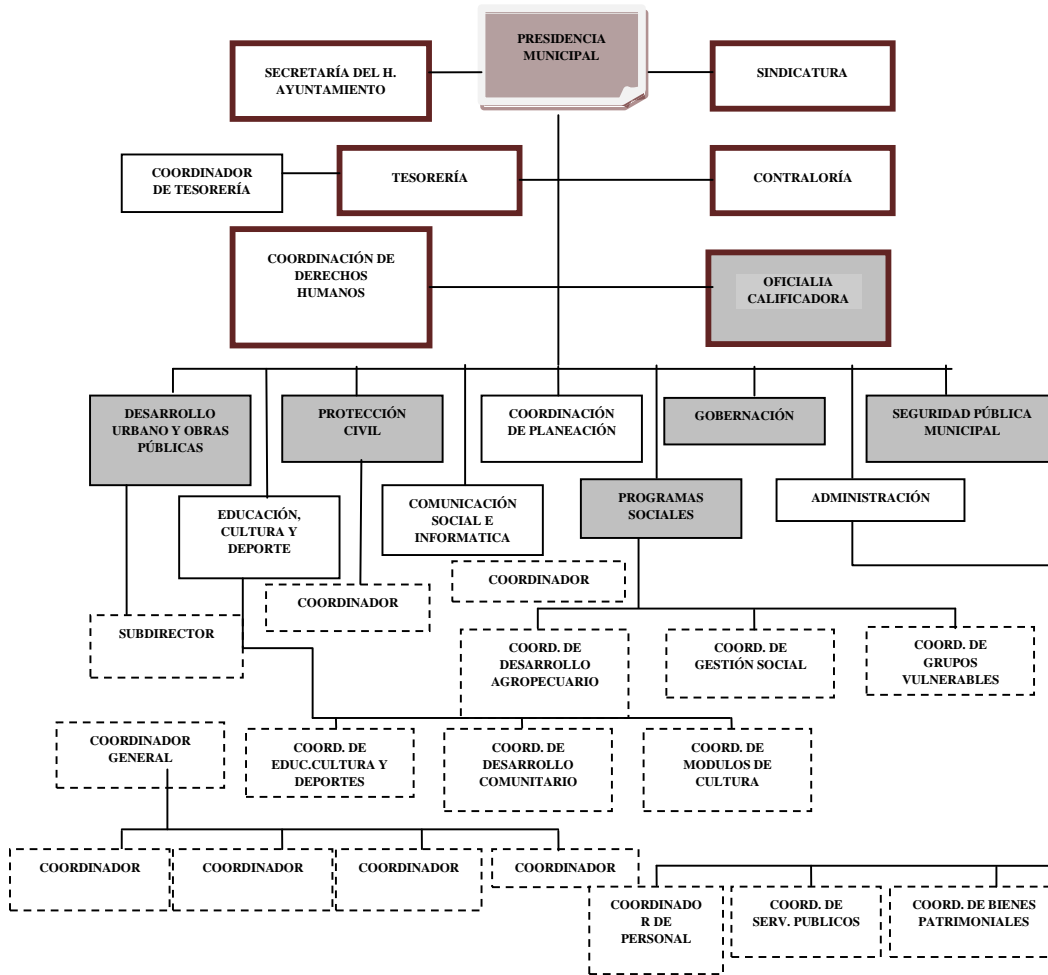
4. Administración pública del municipio de tlatlaya desde un enfoque de descentralización.

Después de realizar un análisis estadístico de los factores económicos, sociales y territoriales es necesario determinar específicamente las funciones administrativas que por sus características y relevancia para la sociedad tlatlayense tienen posibilidad de ser descentralizados en otros centros de población.

La Administración Pública Municipal de Tlatlaya, como Resultado de la Participación Social

A pesar de ser objeto de estudio seis organismos administrativos del gobierno municipal, también es importante analizar cómo está integrada toda la administración del municipio de Tlatlaya, tal y como se muestra en el siguiente esquema:

Esquema 2. Organigrama de la Administración de Tlatlaya



Fuente: Plan de Desarrollo Municipal de Tlatlaya 2006-2009

Se puede apreciar que el municipio cuenta con un aparato gubernamental poco complejo, diseñado para atender las necesidades más básicas de la población, situación que se justifica por ser considerado al municipio de Tlatlaya de tipo rural y de los más marginados (lugar 12) en la entidad.

La descentralización de funciones de la administración pública municipal, desde la óptica de los funcionarios públicos

Dada la problemática planteada sobre la accesibilidad y conectividad de las localidades con la Cabecera Municipal en este apartado se plantea la descentralización del aparato administrativo hacia otras localidades del municipio, que por su ubicación geográfica, población y prestación de

Quivera 2010-2

servicios básicos de salud, educación y abasto, presentan mejores condiciones en la prestación de servicios gubernamentales de calidad y cercanos a la ciudadanía.

Desde el punto de vista del titular de la oficialía conciliadora, considera conveniente descentralizar sus funciones hacia otra parte del municipio, ya que existen personas de escasos recursos que se les dificulta trasladarse hacia el palacio municipal. Además, de ser posible se realizara esta acción el gobierno municipal proyectaría una imagen de cercanía con la sociedad en general.

El juez conciliador considera la localidad de San Pedro Limón como el lugar más factible para descentralizar sus funciones administrativas, por ser este poblado el más grande en número de habitantes; en segundo lugar considera a la población de Santa María como sede para descentralizar sus funciones, ya que es el centro de población más importante de las localidades más alejadas del municipio. Esta postura es reafirmada por el Director de Gobernación, considera fundamental la descentralización para un municipio considerado el más grande del Estado de México; es tan importante, que el Presidente Municipal consiente de la gran extensión territorial de su jurisdicción, sólo da audiencias a la población los días miércoles, destinando los otros días de la semana a recorrer las localidades más alejadas a la Cabecera Municipal.

En opinión contraria a la del Juez Conciliador y del Director de Gobernación los responsables de la Dirección de Desarrollo Urbano y Obras Públicas y la Dirección de Programas Sociales y Educación consideran inviable la posibilidad de descentralizar sus funciones administrativas en otras localidades del municipio; el primero manifiesta que por las características y actividades que realiza no es necesario descentralizar, la obra pública se realiza en función a los compromisos contraídos entre el presidente y la sociedad en tiempos de campaña y de acuerdo a la prioridad de las obras; el segundo argumenta que no funcionaria una acción de descentralización de su área por razones de cultura de la población no quiere otro lugar que no sea la Cabecera Municipal para realizar sus trámites o resolver sus problemas, pero considera que se debe fortalecer la participación del gobierno municipal, a través de su órgano administrativo en las localidades de Santa María, San Mateo, Coatepec, Santa Ana Zicatecoyan, San Antonio del Rosario, San Pedro Limón, Tlacocuspan y Cirian Grande, dada la importancia que tienen en sus respectivas zonas de influencia.

Por su parte, la cobertura del servicio de seguridad pública y protección civil, los responsables de estas áreas manifiestan que no es necesario descentralizar en varias localidades sus actividades administrativas, basta sólo con descentralizar sus funciones en la población de San Pedro Limón, siendo la localidad más grande del municipio es el lugar donde se presentan el mayor numero de conflictos o riesgos que ponen en peligro la paz y el orden social.

El primero, argumenta la factibilidad de descentralizar parte de sus elementos de seguridad en la población mencionada por ser el lugar más céntrico de la parte baja del municipio permitiendo llegar más rápido al lugar de los hechos.

El segundo, considera poco relevante la descentralización de su área por encontrarse la mayor parte del tiempo realizando actividades de resguardo, limpieza de caminos, asistencia en accidentes viales, entre otras actividades, casi siempre fuera de la Cabecera Municipal, pero menciona la importancia de San Pedro Limón en los posibles riegos de desastre ocasionados por las tortillerías que utilizan gas, los minisupers, el hospital y la próxima instalación de una gasolinera (única en todo el municipio).

Quivera 2010-2

Con esto queda demostrada la relevancia de descentralizar las funciones del aparato gubernamental de Tlatlaya en aquellas áreas que mantienen una estrecha relación con la ciudadanía en la solución de sus demandas cotidianas, los órganos que realizan actividades más técnicas como la obra pública no requieren de instrumentar acciones de descentralización.

La cultura o la costumbre de centralización que presenta la sociedad tlatlayense efectivamente puede ser un impedimento para intentar descentralizar funciones de la administración pública municipal, pero con una campaña de información y concientización tal vez se pueda revertir esta situación; hacer que la ciudadanía comprenda la importancia de contar con servicios de seguridad pública y de protección civil más cerca de sus comunidades repercutiría sustancialmente en el mejoramiento de su calidad de vida.

Finalmente todos coinciden en la importancia de localidades como San Pedro Limón, Santa Ana Zicatecoyan y San Antonio del Rosario en la composición y funcionamiento de las relaciones sociedad-gobierno en un territorio extenso, conectado por carreteras y caminos en mal estado y carente de servicios de transporte público eficiente y barato.

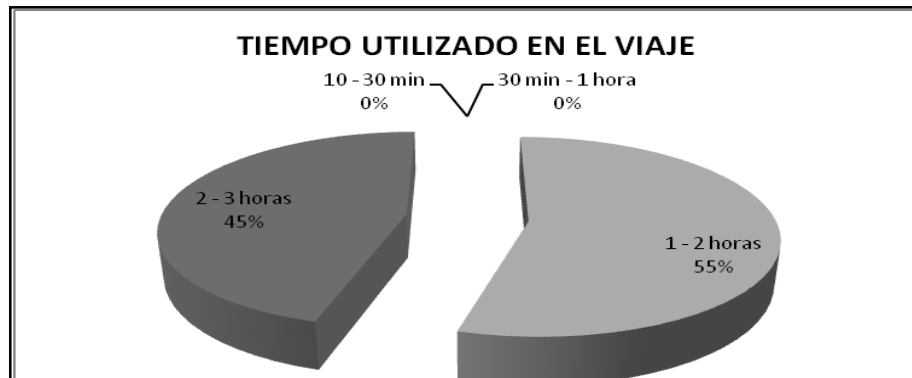
La descentralización de funciones de la administración pública municipal, desde la óptica de los ciudadanos

Con base en criterios de distancia y tipo de vialidad se determinó que la localidad más alejada de la Cabecera Municipal es el Naranjo de Palmar Grande (solo cuenta con 6 viviendas), perteneciente a la delegación de Palos Verdes (ubicada a 2 kms de distancia), con una población total de 17 habitantes.

Al ser una población no mayor a los 20 habitantes, se decidió entrevistar a las personas mayores a 18 años de la localidad del Naranjo, arrojando como resultado 12 cuestionarios, de manera complementaria se aplicaron 5 cuestionarios a personas que viven en Palos Verdes y 5 más a vecinos de la población de Palmar Grande, obteniendo la siguiente información:

En primer lugar, se detectó que el 55% de las personas encuestadas tardan de 1 a 2 horas en llegar a la cabecera municipal, y un 45% manifestó tardarse de 2 a 3 horas en trasladarse a la cabecera municipal, es importante mencionar que el viaje se realiza en carro particular, lo que da como resultado un total de 5 horas de tiempo invertido en traslado; sin embargo, si se trasladan en otro tipo de transporte (ruleteras) el tiempo se amplía a más de 7 horas en total de tiempo invertido en traslado.

Gráfica 1

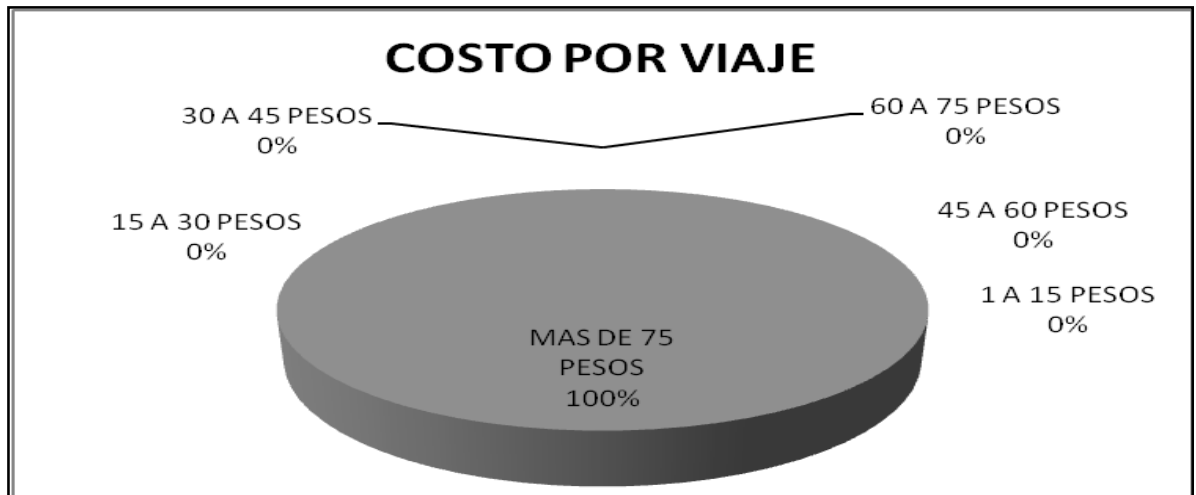


Fuente: Elaboración propia del autor, con base en trabajo de campo

Quivera 2010-2

En lo referente a los costos de transporte, el 100% de los encuestados coinciden en que se gastan más de \$75.00, en promedio, plantean que el “viaje” cuesta en promedio unos \$ 300.00, obligando a la ciudadanía a organizarse y pagar el transporte entre 4 o 5 personas, el ahorro es utilizado para solventar gastos de comida, y algunos imprevistos.

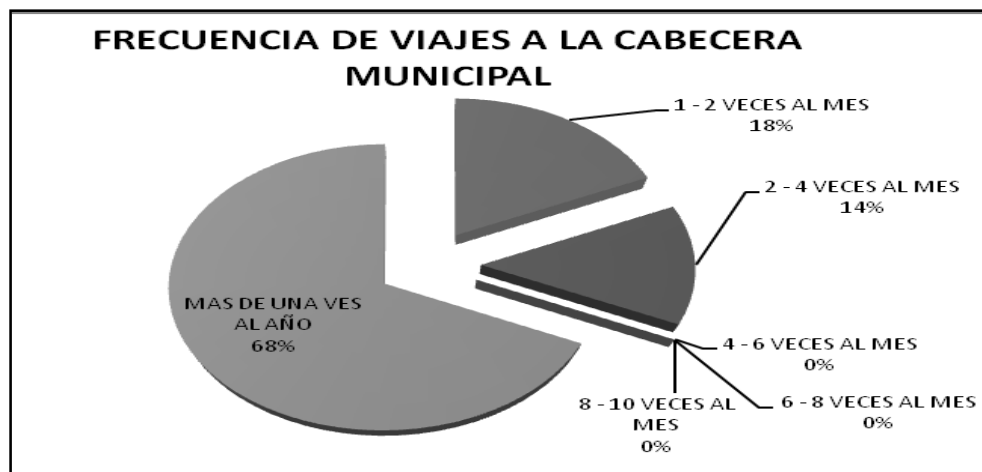
Gráfica 2.



Fuente: Elaboración propia del autor, con base en trabajo de campo

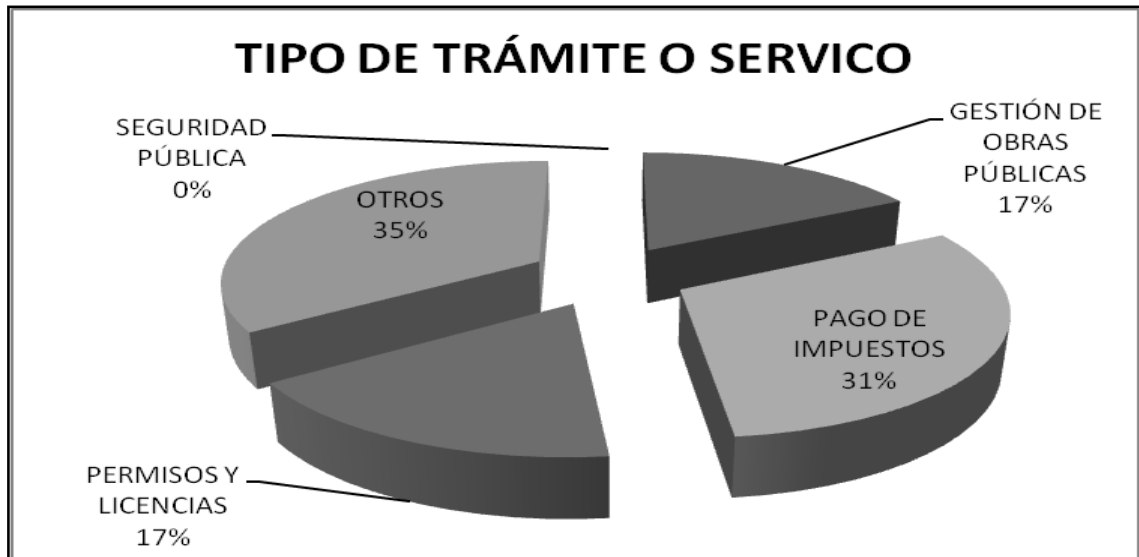
Del total de entrevistados encontramos que el 68% va más de una vez al año a la cabecera municipal, los encuestados comentaron que el único motivo por el cual se trasladan a la Cabecera Municipal es para arreglar algún trámite en el H. Ayuntamiento de Tlatlaya; sin embargo, el 18% de los encuestados va de 1 a 2 al mes y 14% viaja de 2 a 4 veces al mes, con el objetivo de atender asuntos relacionados (ver grafica 4) con el pago de algún impuesto (31% de los encuestados), el cobro de becas, gestionar los beneficios de algún programa social y solucionar problemas relacionados a litigios por posesión de parcelas de cultivo.

Gráfica 3.



Fuente: Elaboración propia del autor, con base en trabajo de campo

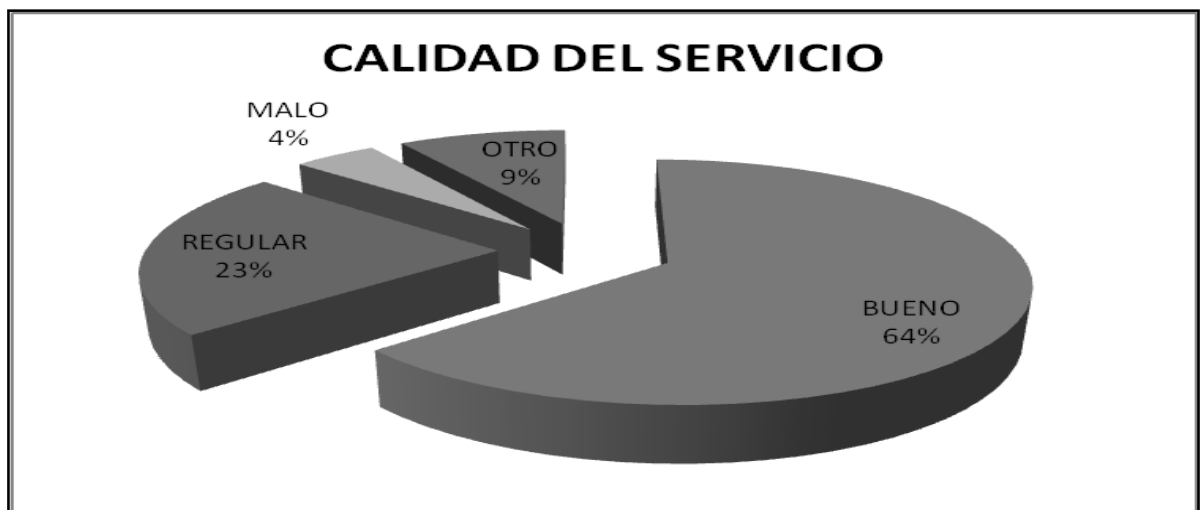
Gráfica 4.



Fuente: Elaboración propia del autor, con base en trabajo de campo

El 64% de los ciudadanos encuestados tienen una percepción que siempre lo atienden y solucionan sus problemas, es decir, consideran que el servicio es bueno, mientras que solo el 23% considera que es regular (A veces hacen caso, pero hay que estar insistiendo), y solo el 4% considera que el servicio es malo, manifestando que nunca son atendidas sus peticiones por los funcionarios del H. Ayuntamiento de Tlatlaya.

Gráfica 5.



Fuente: Elaboración propia del autor, con base en trabajo de campo

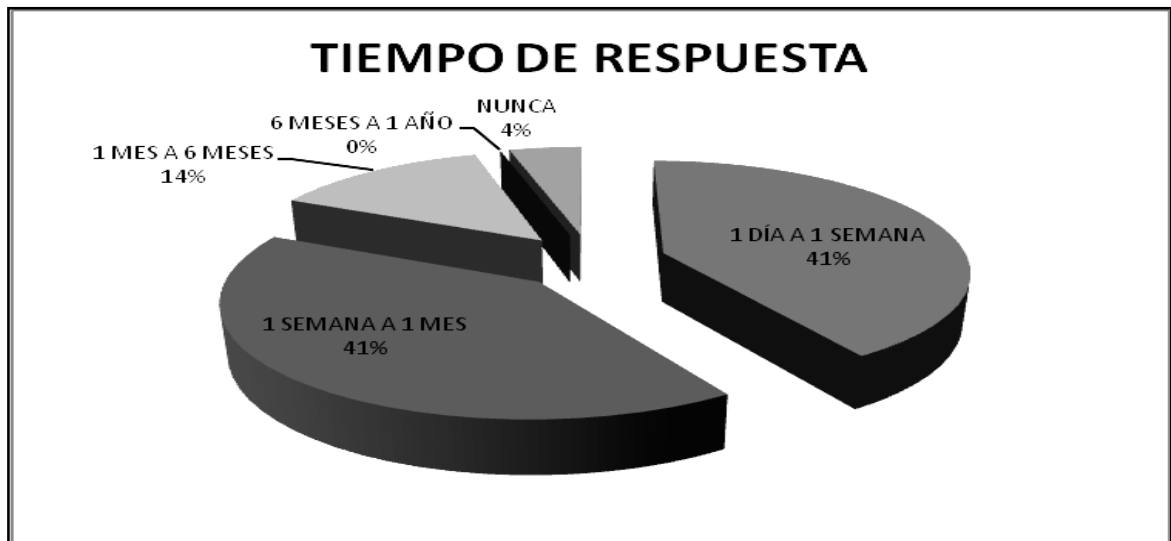
Quivera 2010-2

Afortunadamente, todos expresan no ir más de una vez al mes al H. Ayuntamiento, para atender asuntos relacionados con el pago de algún impuesto, gestionar los beneficios de algún programa social y solucionar problemas relacionados a litigios por posesión de parcelas de cultivo.

Sus peticiones son atendidas en menos de una semana, obteniendo buenos resultados de su gestión; sin embargo, manifiestan no conocer todas las actividades que desempeñan los funcionarios públicos del gobierno municipal, pero consideran que se debe hacer una desconcentración de funciones relacionadas con el desarrollo social.

El resultado de la percepción que tiene el encuestado, es reafirmado con el tiempo en que tardan en dar respuesta los funcionarios de la administración pública municipal a las peticiones de los ciudadanos, el 41% comentó un tiempo de respuesta entre un día y una semana, mientras que otro 41% manifiesta un tiempo de respuesta de una semana a un mes; el tiempo de respuesta es considerado justo y oportuno por los usuarios.

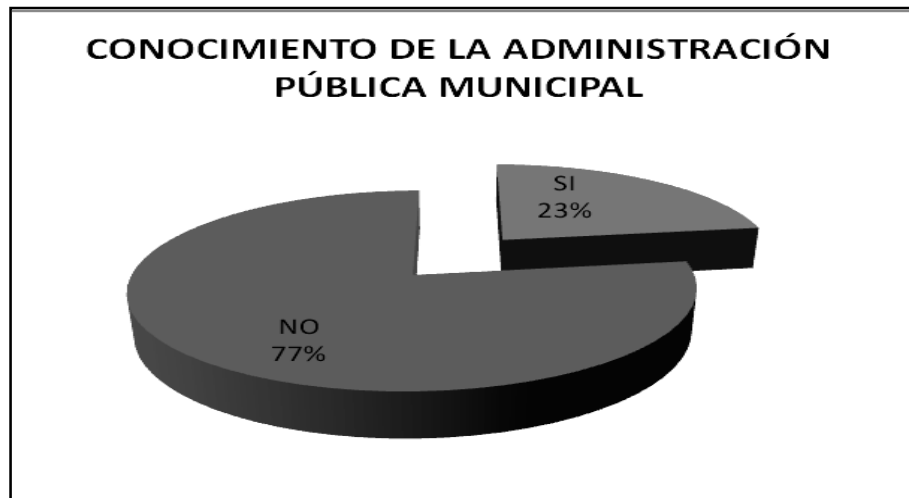
Gráfica 6.



Fuente: Elaboración propia del autor, con base en trabajo de campo

A pesar, de considerar los ciudadanos tlatlayenses al servicio de los funcionarios de la administración municipal como adecuado, se contrasta con la falta de conocimiento del 77%, sobre las funciones que desempeñan los demás organismos del H. Ayuntamiento.

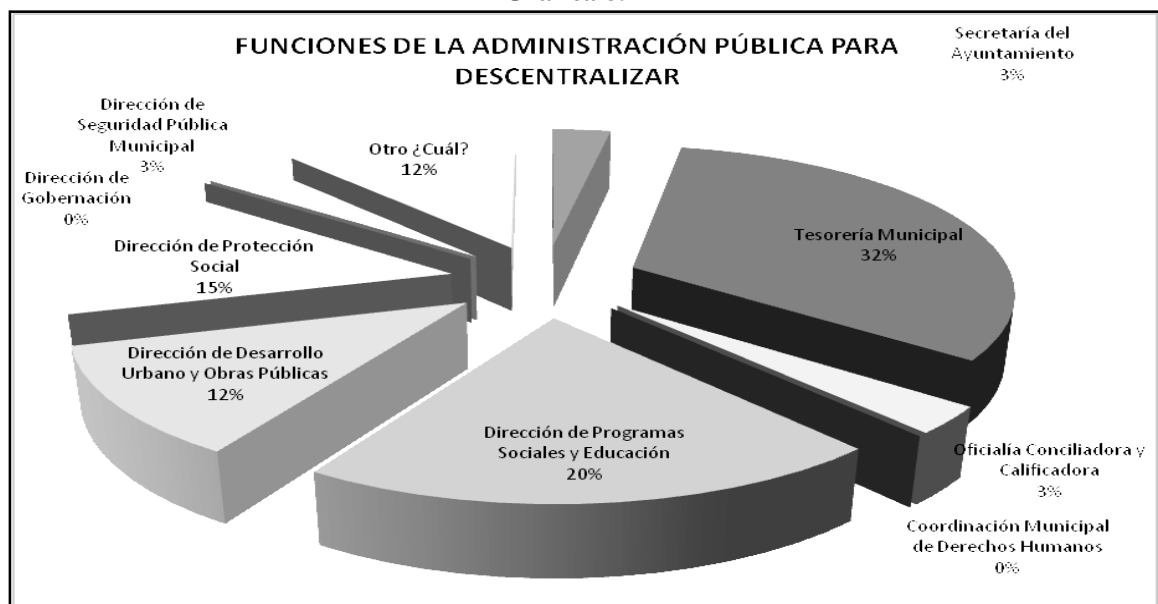
Gráfica 7.



Fuente: Elaboración propia del autor, con base en trabajo de campo

Los ciudadanos encuestados mantienen una relación, directa o indirecta, con el aparato administrativo del municipio de Tlatlaya, lo cual da pie a cuestionarlos sobre la pertinencia de descentralizar algunas funciones de la administración pública municipal; a criterio de los encuestados, en primer lugar se debe descentralizar la Tesorería Municipal (32%), en segundo lugar proponen a la Dirección de Programas Sociales y Educación (20%), en tercer término se plantea a la Dirección de Protección Social (15%) sujeta a un procesos de descentralización y finalmente consideran a la Dirección de Desarrollo Urbano y Obras Públicas como necesaria para ser descentralizada de la Cabecera Municipal.

Gráfica 8.

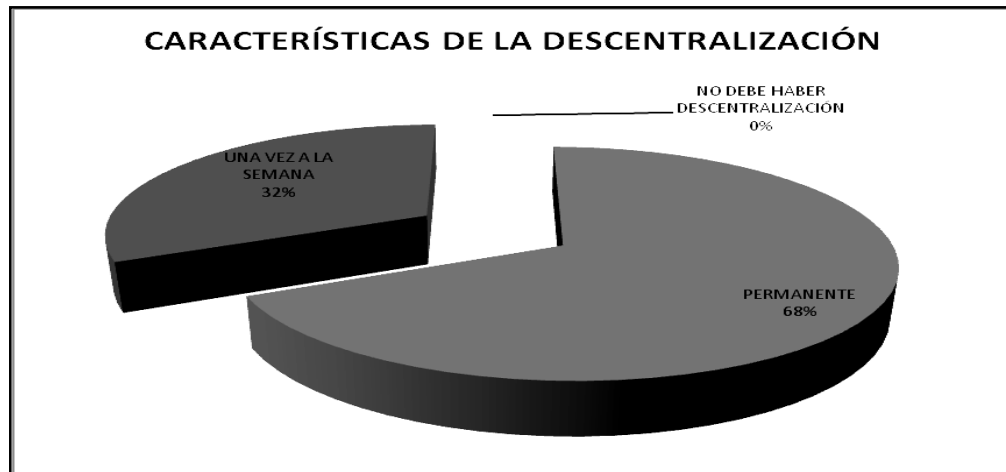


Fuente: Elaboración propia del autor, con base en trabajo de campo

Quivera 2010-2

El 100% de los encuestados coinciden en que debe existir una descentralización de algunas funciones administrativas del aparato gubernamental de Tlatlaya y todos coinciden que por la ubicación territorial del área de estudio y su conectividad con otras localidades de mayor jerarquía, la sede de la descentralización debe estar en San Pedro Limón; sin embargo, solo el 68% considera apropiada una descentralización permanente y el otro 32% restante opina que se debe dar solo una vez a la semana.

Gráfica 9.



Fuente: Elaboración propia del autor, con base en trabajo de campo

La razón por la que todos los encuestados coinciden que la descentralización se debe dar en la localidad de San Pedro Limón, es por el grado de importancia que tiene este poblado en el abasto de productos de la canasta básica (plaza los días viernes), servicios de salud (hospital de primer nivel) y educación (nivel superior), además es el centro de población mejor comunicado del municipio.

Gráfica 10

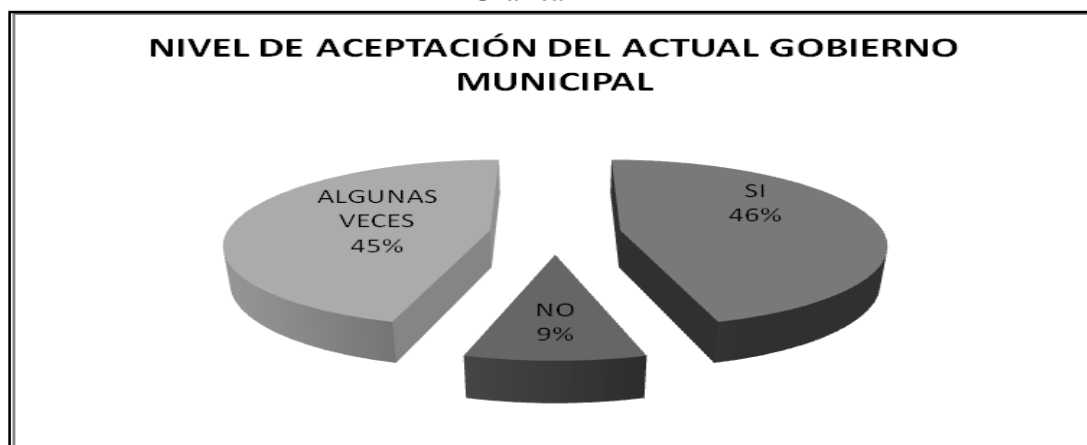


Fuente: Elaboración propia del autor, con base en trabajo de campo

Quivera 2010-2

Finalmente, el trabajo de campo concluye mostrando el grado de aceptación de la actual administración, donde el 46% de los encuestados consideran que las obras y acciones del gobierno corresponden a sus necesidades, mientras que el 45% opina que solo algunas y el 9% está en total desacuerdo con la administración actual.

Gráfica 11



Fuente: Elaboración propia del autor, con base en trabajo de campo

El resultado de esta gráfica permite interpretar que cualquier acción relacionada a un proceso de descentralización por parte del gobierno municipal de Tlatlaya, sería acogida con el respaldo de más de la mitad de la población tlatlayense.

En conclusión, los funcionarios de la administración pública municipal y los ciudadanos de Tlatlaya coinciden que el tamaño del territorio y la falta de servicio de transporte ocasionan un problema de conectividad, limitando la presencia del gobierno para atender los problemas básicos de la sociedad tlatlayense, pero también se dificulta la participación ciudadana en la toma de decisiones para determinar la aplicación de proyectos y programas destinados a mejorar su calidad de vida.

Los ciudadanos y los integrantes del aparato gubernamental consideran viable implementar un proceso de descentralización en micro-regiones de los organismos administrativos que tienen mayor interacción con las demandas sociales.

CONCLUSIONES

Partiendo del hecho de que el territorio municipal de Tlatlaya es considerado como el más extenso del Estado de México, se planteó la necesidad de analizar el municipio como el espacio donde se presentan problemas de tipo sociales, económicos y gubernamentales; la solución se explica a partir de un enfoque conceptual, un análisis estadístico del objeto de estudio y la opinión de los agentes involucrados.

El proceso metodológico de la investigación incluye dos grandes apartados, el trabajo documental y el trabajo de campo. El primero constituyó la base teórico-conceptual del trabajo, contribuyendo a la delimitación del área de estudio en su dimensión espacial y temporal, así como los factores y actores involucrados (gobierno y sociedad); la búsqueda de trabajos semejantes concluyó en el análisis de tres casos de estudio (uno de corte internacional y dos del ámbito nacional), de los cuales se retomó la importancia de descentralizar funciones de la administración

Quivera 2010-2

pública municipal en micro-regiones, las variables estadísticas utilizadas para describir el área de estudio y los beneficios de involucrar a la ciudadanía en la toma de decisiones del gobierno local. La información estadística utilizada para integrar el análisis poblacional, económico y territorial fue retomada, básicamente del XII Censo de Población y Vivienda 2000, publicado por el INEGI, Plan de Desarrollo Municipal Tlatlaya 2006 – 2009 y el Bando de Policía y Buen Gobierno de Tlatlaya 2007; la información obtenida de estas fuentes, fue fundamental para desarrollar el trabajo de campo en un ámbito de estudio micro-regional.

Es importante mencionar la limitante más importante de la investigación documental, la cual radica en la disponibilidad y actualización del Plan de Desarrollo Municipal y el Bando de Policía y Buen Gobierno, documentos que estaban a disposición del público hasta ser aprobados por la legislatura local. El H. Ayuntamiento de Tlatlaya no estaba autorizado para facilitar la información, este factor generó retrasos en la elaboración de capítulos posteriores.

El análisis estadístico permitió identificar que no existe una variación importante entre los datos arrojados por el INEGI entre año 2000 y 2005, se tomaron las estadísticas del XII Censo de Población Y Vivienda 2000 para presentar datos poblacionales, económicos y servicios a la vivienda, y el conteo del 2005 no registra datos económicos; además, los datos oficiales del índice de marginación son del año 2000. De lo anterior se determinó como base de la investigación los datos del 2000.

El segundo apartado retomó la opinión de los ciudadanos y el gobierno respecto a la importancia y viabilidad de una acción emanada desde el H. Ayuntamiento para descentralizar funciones administrativas en micro-regiones. Las respuestas coincidieron en la necesidad de salvar el problema de conectividad y comunicación intramunicipal que enfrenta el municipio de Tlatlaya, coinciden en que la forma de atender las necesidades básicas de los tlatlayenses debe ser a través del fortalecimiento de la relación sociedad-gobierno en el ámbito local.

Es importante señalar la disposición por parte de los funcionarios de la actual administración del municipio de Tlatlaya para responder todos los cuestionamientos de la entrevista, lamentablemente la agenda del presidente municipal no permitió entrevistarlos, no obstante quedó abierta la posibilidad de consultarlo para cualquier aclaración respecto a las actividades que desempeñan los integrantes de su administración.

Las limitantes del trabajo de campo se presentaron en el acceso a la localidad del Naranjo Palmar Grande, para llegar a esta localidad implicó tres horas de viaje en coche de la Cd. de Toluca a la localidad de San Pedro Limón, el viaje de esta población al destino final se realizó en camioneta para salvar las dificultades del tramo de carretera de terracería. Para entrevistar a los habitantes fue necesario llevar referencias de personas conocidas en la región a fin de obtener la confianza de los encuestados. Los encuestados no estaban en sus domicilios, en algunos casos se encuestó en los lugares de su trabajo y otros se les esperó en su domicilio. Todos los encuestados manifestaron disposición para contestar todas las preguntas.

Desde la óptica territorial se concluye que el problema de conectividad incide directamente en las actividades cotidianas de la sociedad, en el desarrollo constante de la economía municipal y la capacidad de respuesta del aparato gubernamental de Tlatlaya. Las vías de comunicación que comunican a las localidades más pequeñas con las de mayor jerarquía son de terracería, en la época de lluvias el tránsito local se complica por el mal estado de las carreteras.

El problema de conectividad en un enfoque conceptual, inicia en el espacio municipal como un todo caracterizado por los siguientes elementos: 1) Tiene una baja densidad de población

Quivera 2010-2

distribuida en pequeñas localidades dispersas, además su número de habitantes es reducido; 2) la mayoría de los servicios públicos se presentan en algunas comunidades; 3) existe una gran proporción de su población económicamente activa dedicada a actividades agropecuarias; 4) en materia de equipamiento cuenta con instalaciones a nivel primaria, secundaria, escasas preparatorias y solo dos de nivel superior. En instalaciones de salud, existen centros de salud rurales dispersos y un hospital concentrado en una población. En relación al comercio y abasto tiene pequeños mercados y algunos tianguis instalados ocasionalmente en los poblados más grandes del municipio; y 5) su estructura administrativa es sencilla y presenta una limitada capacidad de respuesta en las localidades más alejadas de la Cabecera Municipal, situación que ratifica al área de estudio como un municipio de tipo rural.

La propuesta de micro-regionalizar Tlatlaya retoma en primer lugar la definición de región como una parte del total del territorio municipal, como ámbito de análisis del papel de la administración pública para descentralizar parte de las funciones del aparato gubernamental y fortalecer la capacidad de respuesta a demandas sociales del municipio.

El concepto de descentralización, por sí sólo, genera confusión en relación a conceptos similares como deslocalización y desconcentración, al relacionar esta definición con el municipio, el espacio, el territorio, la regionalización, el gobierno, la economía y la sociedad obliga a plantear un proceso de descentralización integral de todos los elementos del municipio de Tlatlaya.

Lo anterior contribuyó a entender las características del área de estudio en sus dimensiones socioeconómica, gubernamental y territorial; sin embargo, fue necesario incorporar casos de estudio con objetivos semejantes planteados en esta investigación. De los tres estudios seleccionados se concluye lo siguiente: a) el primer caso, de corte internacional, fue fundamental para plantear un proceso de descentralización local de un municipio del país de Guatemala, con una problemática similar a la de Tlatlaya; b) el segundo caso de estudio mostró el procedimiento que se debe realizar para dividir el territorio municipal a través de un proceso de regionalización para lograr un desarrollo integral; y c) el último de caso de referencia, ilustra la parte operativa de la micro-regionalización, el impacto en el funcionamiento del aparato gubernamental y los beneficios de una sociedad participante del procesos de descentralización.

Las variables analizadas fueron divididas en tres grandes apartados, el social, el económico y el territorial: el primer aspecto describió el tamaño de la población por localidad, las características de la población y el grado de marginación, el resultado del análisis de estas tres variables se estableció que San Pedro Limón es la Localidad con el mayor grado de influencia en el municipio, seguido de San Antonio del Rosario y Santa Ana Zicatecoyan. El segundo aspecto, referido a la actividad económica predominante en el municipio y las localidades antes mencionadas, así como su población ocupada por sector, confirman a San Pedro Limón como la localidad más importante del municipio. El tercer aspecto muestra la conectividad y accesibilidad de Tlatlaya, respecto a las características de la vivienda, equipamientos por localidad y tipo de vialidades que comunican al municipio al interior y al exterior. De lo anterior se concluyó que San Pedro Limón es la opción más viable para iniciar el proceso de descentralizar funciones administrativas del gobierno municipal.

El análisis estadístico concluye con la propuesta de cuatro micro-regiones para descentralizar funciones del aparato administrativo de Tlatlaya en San Pedro Limón, San Antonio del Rosario y Santa Ana Zicatecoyan, además, de la Cabecera Municipal, esto en función a las actividades económicas, las características del territorio y el grado de influencia de las localidades de más de mil habitantes.

Quivera 2010-2

El último capítulo está planteado a partir del enfoque funcional-estructuralista, del cual se concluye que es posible hacer ajustes al sistema gubernamental de Tlatlaya, sin que esto implique modificar toda la estructura administrativa del municipio, siempre y cuando los actores involucrados estén a favor de implementar acciones de mejora al gobierno. La investigación de campo confirma la disposición de los responsables de las áreas involucradas directamente a atender asuntos relacionados con la ciudadanía.

De lo anterior se propone descentralizar en la localidad de San Pedro Limón la Tesorería Municipal (pago de impuestos), Dirección de Programas Sociales y Educación (evalúa los resultados de los programas sociales), y la Dirección de Gobernación (resuelve litigios entre ciudadanos); esta recomendación descentralizar surgió de las opiniones de los servidores públicos y el vínculo permanente que tienen con la ciudadanía entrevistada.

Para dar cumplimiento a los objetivos formulados en la investigación, se diseñó una micro-regionalización con base en criterios territoriales y a las características socioeconómicas, el resultado fue la selección de tres localidades ubicadas estratégicamente en el territorio, además de la cabecera municipal, favorecidas por tener una capacidad de infraestructura y equipamiento, pueden ser consideradas como sede de alguna unidad administrativa descentralizada del actual gobierno municipal de Tlatlaya.

El planteamiento hipotético se cumplió al 100% a partir de los resultados obtenidos del trabajo documental y de campo, el territorio municipal fue dividido en cuatro micro-regiones: Micro-región San Pedro Limón, Micro-Región San Antonio del Rosario, Micro-región Santa Ana Zicatecoyan y la Micro-región Cabecera Municipal; las micro-regiones son el resultado de un proceso de regionalización territorial del municipio, los funcionarios públicos afirmaron que de llevarse a cabo una acción de micro-regionalización, cada localidad del municipio estaría más involucrada en la toma de decisiones de la Administración Pública Municipal; por otra parte los ciudadanos entrevistados consideraron la propuesta de micro-regionalización como una opción viable para facilitar la solicitud de proyectos o recibir información que ayude a aprovechar mejor sus capacidades y recursos, coincidiendo funcionarios y ciudadanos en que la micro-regionalización contribuiría al desarrollo económico y social de todo el territorio municipal.

Desde el punto de vista de los funcionarios la descentralización en micro-regiones permitirá ampliar la presencia del gobierno local en todas las localidades de Tlatlaya, fomentando la participación ciudadana en programas y proyectos para su beneficio individual y colectivo.

Los ciudadanos consideran la división del territorio en micro-regiones como una alternativa viable para informarse de las acciones que realiza el gobierno en su beneficio económico y social, ampliando sus posibilidades de interactuar constantemente en la toma de decisiones de los funcionarios públicos.

Finalmente, se recomienda que el proceso de descentralización en las cuatro micro-regiones resulte de un proceso gradual y sistemático, es decir, se inicia descentralizando una dependencia, se evalúa los resultados de la acción gubernamental y si funciona se procede a descentralizar una nueva función administrativa, de lo contrario, se implementan acciones correctivas para lograr el éxito de la propuesta. La investigación deja abierta la posibilidad de plantear un proceso de descentralización de funciones de la administración pública municipal en micro-regiones como una opción para mejorar la calidad de los servicios públicos y aumentar la participación ciudadana en las actividades gubernamentales, en municipios que presenten características semejantes a Tlatlaya

Quivera 2010-2

En un trabajo posterior para evaluar los resultados de la propuesta se recomienda iniciar el proceso de descentralización en una micro-región (San Pedro Limón), lo cual permite consolidar de forma gradual la propuesta de descentralizar funciones administrativas en cada una de las micro-regiones.

De la investigación se desprenden planteamientos para ser abordados posteriormente en el área de estudio en trabajos vinculados a temáticas de migración nacional e internacional, los entrevistados mencionaron la importancia de las remesas provenientes de Estados Unidos para desarrollar sus actividades cotidianas; equidad de género y jefatura femenina, en el recorrido de campo se observó poca participación de mujeres en asuntos relacionados a la gestión de servicios públicos, pero también se encontraron hogares con jefatura femenina; pobreza y marginación, los entrevistados manifestaron carecer de servicios a la vivienda y poco poder adquisitivo para cubrir los requerimientos de la canasta básica; desarrollo local a través del ecoturismo, la micro-región San Antonio del Rosario destaca por la presencia de restaurantes y balnearios visitados por turistas del municipio y del Estado de Guerrero.

Referencias Bibliográficas

- Alcalá Aguilar, J. Luis (1983). Desconcentración del Ayuntamiento y Organización de Agencias y Delegaciones. En: SEGOB, Democratización integral: reforma municipal, Memoria, t. XVI. México. Pág. 107.
- Bando Municipal de Tlatlaya 2007
- Boisier, Sergio (1991), en Dieter Nohlen, *Descentralización Política y Consolidación Democrática. Europa-América del Sur*. "La descentralización, un tema difuso y confuso". Síntesis/Nueva Sociedad, Madrid. Pág.30-32.
- Coraggio, José Luis (1987). Territorios en transición. Crítica a la planificación regional en América Latina, CIUDAD, Quito, 3a. ed., Universidad Autónoma del Estado de México, Toluca, México, 1994.
- Garrido Falla, Fernando (1985). "La descentralización Administrativa", en *Revista de Administración*, México, Instituto Nacional de Administración Pública, Núms. 63-64, Julio-Diciembre, pp. 157-207.
- Gomorra González, E. del Carmen (1983). La Participación Ciudadana: medio de democratización integral. En: SEGOB, Democratización integral: Reforma municipal, Memoria, t. IX. México. Pág. 77.
- Guerrero Orozco, Omar (1982). Teoría Administrativa de la Ciencia Política. UNAM. México. Pág. 106
- Guía Técnica No. 1. Administración Pública Municipal. Ed. INAP. México, 1985
- Guía Técnica No. 14. La Participación Comunitaria Municipal. Ed. INAP. México. 1986
- H. Ayuntamiento de Tlatlaya, Plan de Desarrollo Municipal Tlatlaya 2000 – 2003.
- H. Ayuntamiento de Tlatlaya, Plan Municipal de Desarrollo Urbano de Tlatlaya 1980

