



Revista Brasileira de Saúde Ocupacional

ISSN: 0303-7657

ISSN: 2317-6369

Fundação Jorge Duprat Figueiredo de Segurança e  
Medicina do Trabalho - FUNDACENTRO

Bastos, Maria Luiza Almeida; Carvalho, Thalyta Gleyane Silva de; Knierim, Gislei  
Siqueira; Machado, Jorge Mesquita Hued; Fenner, André Luiz Dutra; Silva, Fátima  
Cristina Cunha Maia; Batista, Maximiria Holanda; Ferreira, Marcelo José Monteiro

Benefícios previdenciários de pescadores artesanais e  
marisqueiras em comunidade quilombola no Nordeste do Brasil

Revista Brasileira de Saúde Ocupacional, vol. 48, 2023, pp. 1-9

Fundação Jorge Duprat Figueiredo de Segurança e Medicina do Trabalho - FUNDACENTRO

DOI: <https://doi.org/10.1590/2317-6369/20821pt2023v48e9>

Disponível em: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=100575190013>

- Como citar este artigo
- Número completo
- Mais informações do artigo
- Site da revista em [redalyc.org](https://www.redalyc.org)



Sistema de Informação Científica Redalyc

Rede de Revistas Científicas da América Latina e do Caribe, Espanha e Portugal

Sem fins lucrativos acadêmica projeto, desenvolvido no âmbito da iniciativa  
acesso aberto



Maria Luiza Almeida Bastos<sup>a</sup>

<https://orcid.org/0000-0003-2427-5896>

Thalyta Gleyane Silva de Carvalho<sup>a</sup>

<https://orcid.org/0000-0003-1728-4719>

Gislei Siqueira Knierim<sup>b</sup>

<https://orcid.org/0000-0002-4811-5769>

Jorge Mesquita Hued Machado<sup>b</sup>

<https://orcid.org/0000-0002-1176-1919>

André Luiz Dutra Fenner<sup>b</sup>

<https://orcid.org/0000-0002-6217-3893>

Fátima Cristina Cunha Maia Silva<sup>b</sup>

<https://orcid.org/0000-0003-1695-0740>

Maximíria Holanda Batista<sup>a</sup>

<https://orcid.org/0000-0002-9069-678X>

Marcelo José Monteiro Ferreira<sup>a</sup>

<https://orcid.org/0000-0001-5187-4195>

<sup>a</sup>Universidade Federal do Ceará,  
Faculdade de Medicina, Programa  
de Pós-Graduação em Saúde Pública.  
Fortaleza, CE, Brasil.

<sup>b</sup>Ministério da Saúde, Fundação  
Oswaldo Cruz. Brasília, DF, Brasil.

#### Contato:

Maria Luiza Almeida Bastos

E-mail:

[mluiza@alu.ufc.br](mailto:mluiza@alu.ufc.br)

Os autores declaram que o estudo  
não foi subvencionado e que não há  
conflitos de interesses.

As autoras informam que este estudo  
não foi apresentado em evento  
científico

## Benefícios previdenciários de pescadores artesanais e marisqueiras em comunidade quilombola no Nordeste do Brasil

*Social security benefits for small-scale fisherman in a quilombola community in northeastern Brazil*

### Resumo

**Introdução:** a pesca artesanal e a mariscagem são consideradas atividades especiais, para fins de benefícios, no âmbito do Regime Geral de Previdência Social do Brasil. **Objetivo:** descrever o acesso aos benefícios previdenciários por uma população quilombola tradicional pesqueira no Nordeste do Brasil, cuja principal atividade ocupacional é a extração e beneficiamento de mariscos. **Métodos:** estudo transversal, descritivo, em uma comunidade da Ilha da Maré, em Salvador, Bahia, Brasil. Os dados foram coletados por meio de entrevistas, utilizando questionários padronizados. **Resultados:** participaram 213 pescadores artesanais e marisqueiras, 76,5% do sexo feminino. Dentre os participantes, 62,9% não recebem nenhum tipo de benefício previdenciário. Apesar de se submeter a uma jornada de trabalho exaustiva (90,9%), com exposição a substâncias químicas (83,9%), ruído (69,9%) e radiação solar (88,2%), a maioria não obtém rendimentos que garantam a subsistência familiar (79,6%). **Conclusão:** há um importante déficit no recebimento de benefícios previdenciários em uma população quilombola tradicional que atende aos critérios de segurados especiais. Sugere-se adequação da legislação, de forma que o acesso aos benefícios se torne mais justo para as comunidades tradicionais.

**Palavras-chave:** seguridade social; saúde do trabalhador; pesca; epidemiologia descritiva.

### Abstract

**Introduction:** artisanal fishing and shellfish gathering are considered special activities under the Brazilian general social security system for the purposes of social security benefits. **Objective:** to describe the access to social security benefits for a traditional fishing quilombola community in northeastern Brazil, whose main occupational activity is shellfish extraction and processing. **Methods:** a cross-sectional descriptive study conducted in a community from Ilha da Maré, Salvador, Bahia, Brazil. **Results:** 213 fishermen (76.5% female) participated in the study, of which 62.9% did not receive social benefits. Although most participants undergoing an exhausting working hours (90.9%), with exposure to chemicals (83.9%), noise (69.9%) and solar radiation (88.2%), the majority of them do not earn an income that guarantees their family's subsistence (79.6%). **Conclusion:** there is an important deficit in social security benefits access for a traditional quilombola population that meets the criteria for special insurance. **Legislation** must be adapted to ensure fairer access to social benefits for this population.

**Keywords:** social welfare; occupational health; fishing; epidemiology, descriptive.

## Introdução

O Regime Geral da Previdência Social (RGPS) tem a finalidade de assegurar, mediante contribuição, amparo financeiro quando houver incapacidade, desemprego ou idade avançada. Diante disso, existem modalidades de contribuição previdenciária que definem os segurados como contribuintes empregados, individuais, facultativos e especiais<sup>1</sup>.

Os segurados especiais (SE) do RGPS correspondem a um grupo de contribuintes com características peculiares em virtude do seu trabalho. Essa categoria compreende produtores, parceiros, meeiros, arrendatários rurais e pescadores artesanais, bem como seus cônjuges, desde que exerçam suas atividades laborais em regime de economia familiar e sem empregados permanentes<sup>1</sup>. Esses trabalhadores contribuem para a seguridade social mediante a aplicação de uma alíquota sobre o resultado da comercialização de seus produtos, e fazem jus a benefícios previdenciários<sup>2</sup>.

Além da normativo presente na Constituição Federal (CF)<sup>3</sup>, outros dispositivos reforçam o aparato legal para a concessão dos benefícios previdenciários para os SE. Entre eles, destacam-se a Lei 8.213/1991<sup>1</sup> e a Lei 11.718/2008<sup>4</sup>. Essa última reafirma a inclusão do pescador artesanal como SE<sup>3</sup>.

Entre as diferentes formas de pesca artesanal vinculadas ao arcabouço legal dos SE, inclui-se a mariscagem, definida como toda a atividade desenvolvida sem a utilização de embarcação pesqueira. Caracteriza-se pela captura ou extração de elementos animais ou vegetais que tenham na água o seu meio de vida, na beira do mar, em rios ou em lagoas<sup>2,4</sup>.

A mariscagem é uma atividade predominantemente feminina<sup>5</sup> na qual, durante as etapas de extrativismo, manipulação, beneficiamento e conservação, coexistem diversos riscos ocupacionais e ambientais às trabalhadoras. Entre eles, destacam-se a sobrecarga musculoesquelética em pescoço, ombros, dorso, membros superiores e região lombar decorrentes do trabalho extrativo, movimentação manual de cargas e posturas de risco. Todo esse processo resulta em mecanismos de adoecimento dessas trabalhadoras<sup>6-8</sup>. Não obstante os diversos riscos ocupacionais presentes no processo de trabalho, a mariscagem é também considerada uma atividade penosa<sup>9</sup>.

Desse modo, a mariscagem pode acarretar diversas doenças relacionadas ao trabalho e gerar situações de incapacidade temporária e permanente. Alguns estudos realizados com marisqueiras no Brasil identificaram associações entre esse trabalho e doenças ocupacionais<sup>11-13</sup>.

Soma-se a isso, ainda, a dificuldade das marisqueiras em acessar os benefícios previdenciários como seguradas especiais, o que impacta negativamente no modo de vida e de trabalho dessas populações, apesar do extenso arcabouço jurídico que garante os benefícios previdenciários para os SE no Brasil. De acordo com dados do Anuário Estatístico da Previdência Social (Aeps), o Brasil possui mais de 65 milhões de contribuintes, dos quais apenas 2.700 estão inscritos como SE<sup>10</sup>, contudo são escassas as pesquisas que abordam aspectos relacionados ao acesso aos benefícios previdenciários.

O objetivo do presente manuscrito é descrever o acesso aos benefícios previdenciários de pescadores artesanais e marisqueiras situados em uma comunidade quilombola no Nordeste do Brasil.

## Métodos

### Tipo e local de estudo

Trata-se de um estudo transversal, descritivo, realizado na comunidade de Bananeiras, Salvador, Bahia, Brasil. Trata-se de uma das 16 comunidades que compõem a Ilha de Maré, localizada na Baía de Todos os Santos (BTS).

A pesquisa foi realizada entre maio e setembro de 2018 e faz parte do projeto “Desenvolvimento de territórios saudáveis e sustentáveis em comunidades tradicionais na Ilha de Maré, Salvador, BA”.

É importante ressaltar que a presente pesquisa foi demandada pelo Movimento de Pescadores e Pescadoras Artesanais (MPP) junto à Fundação Oswaldo Cruz, Escola de Governo em Brasília. O MPP, por seu turno, realizou diversas mobilizações junto à comunidade, como forma de sensibilizar a população sobre a importância da participação de toda a comunidade.

### População de estudo

Foi realizada uma pesquisa de caráter censitário na comunidade de Bananeiras com a participação de todas as pessoas maiores de 18 anos que possuíam residência fixa na comunidade.

### Instrumentos e variáveis

Foi aplicado um questionário adaptado ao instrumento utilizado na Pesquisa Nacional de Saúde<sup>14</sup>. Para a realização do trabalho de campo, os entrevistadores passaram por treinamentos conduzidos pelos coordenadores da pesquisa. Objetivou-se com

isso garantir a qualidade dos dados, bem como evitar possíveis vieses durante a coleta das informações.

Para esta pesquisa, foram analisados três blocos de informações. O primeiro versava sobre as características sociodemográficas como sexo, idade (igual ou maior que 55 anos, 45-54 anos, 35-44 anos, 25-34 anos, 18-24 anos), nível de escolaridade (superior completo, médio completo, fundamental completo e fundamental incompleto), estado civil (solteiro, casado/união estável ou viúvo), situação do domicílio (próprio ou alugado) e identificação como população tradicional (sim/não).

O segundo bloco de informações abordou questões sobre o acesso aos benefícios previdenciários nos últimos seis meses (sim/não) e perfil ocupacional dos participantes do estudo. Em relação às características ocupacionais, foram questionados se trabalham naquele momento (sim/não), ocupação principal (pescadores, marisqueiros e outros), tempo de experiência profissional ( $\leq 5$  anos, 6 a 10 anos e  $> 11$  anos), horas de trabalho por dia ( $< 4$  horas/dia, 4 a 8 horas/dia e  $> 8$  horas/dia), quantas pessoas trabalham na família (1, 2, 3 ou mais) e se realizam outra atividade remunerada (sim/não).

Também foram investigadas as características relacionadas ao trabalho e à exposição aos riscos ocupacionais: trabalho noturno, dores enquanto trabalha, cansaço exaustivo durante o trabalho, exposição ocupacional a riscos químicos, ruídos, radiação solar, estresse ocupacional e violência no trabalho. Também foi questionado se gostavam e se sentiam prazer com o trabalho.

### Coleta de dados e controle de viés

#### *Análise dos dados*

Inicialmente, foi realizada uma distribuição de frequências absolutas e relativas para as variáveis de interesse. Em seguida, procedeu-se à análise estratificada do recebimento de benefícios previdenciários segundo características socioeconômicas e ocupacionais. Os dados foram digitados utilizando-se o software Epi-Info®, versão 3.5.1, e analisados no Stata®, versão 13.

#### *Aspectos éticos*

O projeto foi aprovado pelo Comitê de Ética em Pesquisa sob o parecer CAAE 01857318.7.0000.8027, em 2019. Como se trata de pesquisa envolvendo a

participação de seres humanos, todos os procedimentos obedeceram à Resolução 466/2012 do Conselho Nacional de Saúde. O termo de consentimento livre e esclarecido (TCLE) foi assinado por todos os participantes da pesquisa, respeitando e assegurando a adequação às pluralidades culturais, linguísticas e educacionais dos envolvidos.

## Resultados

Foram entrevistados 213 indivíduos, sendo a maioria do sexo feminino (76,5%), com faixa etária predominante a partir dos 35 anos. Pouco mais de 80% se autodeclararam pretos e 91,18% se identificaram como população tradicional. Mais de 60% dos entrevistados cursaram até o ensino fundamental completo e pouco mais da metade dos pescadores artesanais e marisqueiras (62,94%) afirmaram não receber nenhum tipo de benefício previdenciário (**Tabela 1**).

A **Tabela 2** apresenta o perfil ocupacional da população de estudo. Mais de 70% trabalham, sendo a pesca e a mariscagem as atividades predominantes para quase 84% dos entrevistados. A maioria (82%) tem mais de 11 anos de experiência profissional e cerca de 80,2% não desempenham nenhuma outra atividade remunerada.

Quanto a queixas ocupacionais, mais de dois terços dos participantes afirmaram sentir dor enquanto trabalham e quase a totalidade referiu sentir cansaço exaustivo (90,91%). A exposição ocupacional a riscos químicos e radiação solar também foi expressiva, estando presente em 83,87% e 88,2%, respectivamente. O estresse ocupacional foi mencionado por 63,7% e cerca de 72,2% relatou sofrer algum tipo de violência durante o trabalho. Apesar da magnitude e importância dos riscos ocupacionais, 92,4% afirmaram que gostam do seu trabalho e mais de 91,1% alegaram sentir prazer em suas atividades ocupacionais (**Tabela 2**).

A **Tabela 3** apresenta a análise estratificada para recebimento de benefícios previdenciários e características socioeconômicas e ocupacionais dos pescadores artesanais e marisqueiras que recebem benefícios previdenciários na comunidade de Bananeiras/Ilha de Maré. Entre os que recebem o benefício, a maioria é do sexo feminino (40%), com faixa etária de 55 anos ou mais (66,67%) e ensino fundamental incompleto (63,13%)

**Tabela 1** Perfil sociodemográfico da população de pescadores e marisqueiras e seu conhecimento sobre políticas de equidade. Comunidade de Bananeiras, Ilha de Maré, Salvador, BA, 2018 (n=213)

<i>Variáveis</i>	<i>n</i>	<i>(%)</i>
Sexo		
Masculino	50	23,5
Feminino	163	76,5
Raça/cor da pele		
Pretos	170	80,2
Brancos	3	1,4
Pardos	37	17,5
Indígenas	2	0,9
Faixa etária (anos)		
+55	58	26,9
45 a 54	37	17,2
35 a 44	56	26,5
25 a 34	41	19,5
18 a 24	21	9,7
Nível de escolaridade		
Superior completo	12	6,7
Médio completo	59	32,9
Fundamental completo	82	45,8
Fundamental incompleto	26	14,5
Estado civil		
Solteiro	78	36,6
Casado/união estável	122	57,2
Viúvo	13	6,2
Situação do Domicílio		
Próprio	202	97,5
Alugado	5	2,5
Identifica-se como população tradicional		
Sim	186	91,2
Não	18	8,8
Recebe algum benefício previdenciário		
Sim	63	37,1
Não	107	62,9
Conhece a PNSIPCF <sup>a</sup>		
Sim	41	19,4
Não	170	80,6
Conhece a PNSIPN <sup>ab</sup>		
Sim	50	23,7
Não	161	76,3
Conhece a PNST <sup>abc</sup>		
Sim	49	23,4
Não	160	76,6

PNSIPCF: Política Nacional de Saúde Integral para as Populações do Campo e da Floresta; PNSIPN: Política Nacional de Saúde Integral da População Negra; PNST: Política Nacional de Saúde do Trabalhador e da Trabalhadora.

Nota: algumas variáveis apresentaram resultados inferiores ao quantitativo total dos participantes do estudo. Nessas situações, os participantes optaram por não responder às questões

**Tabela 2** Perfil ocupacional de pescadores e marisqueiras da comunidade de Bananeiras, Ilha de Maré, Salvador, BA, 2018 (n = 213)

<i>Variáveis</i>	<i>n</i>	<i>(%)</i>
Trabalha atualmente		
Sim	143	70,1
Não	61	29,9
Ocupação principal		
Pescadores	40	19,4
Marisqueiras	133	64,6
Outros	33	16,0
Tempo de experiência profissional		
Até 5 anos	17	9,5
De 6 a 10 anos	15	8,4
Mais de 11 anos	146	82,0
Horas de trabalho por dia		
Mais de 8 horas/dia	66	40,9
De 4 a 8 horas/dia	70	43,5
Até 4 horas/dia	25	15,5
Pessoas trabalhando na família		
1 pessoa	54	27,9
2 pessoas	113	58,5
3 ou mais pessoas	26	13,4
Realiza outra atividade remunerada		
Sim	134	80,7
Não	32	19,3
O que você recebe é suficiente para as necessidades da sua família		
Sim	33	20,4
Não	129	79,6
Trabalha em horário noturno		
Sim	35	44,3
Não	44	55,7
Sente dores enquanto trabalha		
Sim	148	80,4
Não	36	19,6
Cansaço exaustivo durante o trabalho		
Sim	170	90,9
Não	17	9,1
Exposição ocupacional a riscos químicos		
Sim	156	83,9
Não	30	16,1
Exposição ocupacional a ruídos		
Sim	130	69,9
Não	56	30,1
Exposição ocupacional a radiação solar		
Sim	165	88,2
Não	22	11,8
Exposição ocupacional ao estresse		
Sim	118	63,7
Não	67	36,3
Sofreu algum tipo de violência durante o trabalho		
Sim	135	72,2
Não	52	27,8
Gosta do seu trabalho		
Sim	171	92,4
Não	14	7,6
Sente prazer com o seu trabalho		
Sim	170	91,1
Não	16	8,1
Você trocaria de trabalho se tivesse oportunidade		
Sim	115	63,9
Não	65	36,1

Nota: algumas variáveis apresentaram resultados inferiores ao quantitativo total dos participantes do estudo. Nessas situações, os participantes optaram por não responder às questões.

**Tabela 3** Frequência de concessão de benefícios previdenciários entre pescadores artesanais e marisqueiras, estratificada por variáveis socioeconômicas e ocupacionais. Comunidade de Bananeiras, Ilha de Maré, Salvador, BA, 2018 (n=213)

<i>Perfil sociodemográfico</i>	<i>Benefícios previdenciários</i>	
	<i>n/N</i>	<i>%</i>
<b>Sexo</b>		
Masculino	13/45	28,9
Feminino	50/125	40,0
<b>Raça/cor</b>		
Pretos	57/138	41,3
Branços	0/2	–
Pardos	6/28	21,4
Indígenas	0/2	–
<b>Faixa etária</b>		
+ 55 anos	26/39	66,7
45 a 54 anos	14/33	42,4
35 a 44 anos	10/44	22,7
25 a 34 anos	8/37	21,6
18 a 24 anos	5/17	29,4
<b>Nível de escolaridade</b>		
Superior completo	1/11	9,1
Médio completo	11/53	20,7
Fundamental completo	27/64	42,2
Fundamental incompleto	12/19	63,1
<b>Estado civil</b>		
Solteiro	18/61	29,5
Casado/união estável	36/98	36,7
Viúvo	9/11	81,8
<i>Perfil ocupacional</i>		
<b>Trabalha atualmente</b>		
Sim	40/123	32,5
Não	20/41	48,8
<b>Ocupação principal</b>		
Pescadores	11/35	31,4
Marisqueiras	41/106	38,7
Outros	7/25	28,0
<b>Realiza outra atividade remunerada</b>		
Sim	10/28	35,7
Não	45/116	38,8
<b>Trabalha em horário noturno</b>		
Sim	10/33	30,3
Não	15/40	37,5
<b>Sente dores enquanto trabalha</b>		
Sim	46/125	36,8
Não	9/32	28,1
<b>Cansaço exaustivo durante o trabalho</b>		
Sim	52/150	34,7
Não	4/10	40,0
<b>Exposição ocupacional a riscos químicos</b>		
Sim	48/133	36,1
Não	7/26	26,9
<b>Exposição ocupacional a ruídos</b>		
Sim	39/113	34,5
Não	16/46	34,8
<b>Exposição ocupacional a radiação solar</b>		
Sim	46/139	33,1
Não	10/21	47,6
<b>Exposição ocupacional ao estresse</b>		
Sim	36/103	34,9
Não	20/56	35,7
<b>Sofreu algum tipo de violência durante o trabalho</b>		
Sim	13/45	28,9
Não	43/115	37,4

Com relação ao perfil ocupacional, 48,8% não trabalham atualmente. Entre os que recebem benefícios, a mariscagem é a principal atividade desenvolvida (38,7%). Quanto à exposição a riscos ocupacionais, dores enquanto trabalha (36,8%) e exposição ocupacional a riscos químicos (36,1%) apresentaram maior prevalência entre os que recebem benefícios previdenciários.

## Discussão

O estudo revelou que mais da metade da população entrevistada não recebe nenhuma espécie de benefício previdenciário. Essa informação é preocupante, sobretudo por dois aspectos: trata-se de populações tradicionais quilombolas com baixa renda e vulnerabilizadas<sup>6,15-17</sup> e a principal atividade ocupacional dessas pessoas é a pesca artesanal e a mariscagem, que se enquadram no marco legal para SE.

No que tange às principais atividades ocupacionais, a pesca artesanal e a mariscagem são praticamente as únicas fontes de renda dessas famílias, responsáveis por promover sua subsistência. Conforme legislações específicas<sup>1-4</sup>, esses aspectos são suficientes para caracterizá-los como SE e deveriam ser reconhecidos pelas políticas de seguridade social<sup>1,3,4</sup>. No entanto, a prática cotidiana dos pescadores artesanais e marisqueiras da comunidade de Bananeiras evidencia uma realidade contraditória.

Para que os pescadores artesanais e marisqueiras sejam classificados como SE, a Previdência Social exige documentos comprobatórios, como recolhimentos de impostos ou notas fiscais dos produtos comercializados<sup>17</sup>, além da filiação à colônia de pescadores. Contudo, tais exigências criam, na verdade, uma barreira de exclusão, impedindo que esses trabalhadores tenham acesso aos benefícios. Este hiato agrava-se ainda mais por tratar-se de uma comunidade tradicional quilombola, cuja natureza cultural das atividades de pesca e mariscagem não comporta a existência de contratos de comercialização.

Outro aspecto a ser destacado relaciona-se a questões de gênero. Segundo os achados, quase todas as marisqueiras estão trabalhando, o que reafirma a importância do trabalho feminino na renda dessas famílias<sup>16</sup>. Por outro lado, é uma atividade pouco valorizada do ponto de vista econômico e social<sup>5</sup>, o que gera insegurança e sofrimento psíquico<sup>7,16</sup>. Esses aspectos podem contribuir para a magnitude de estresse ocupacional e a ocorrência de episódios de violência durante o trabalho devido a questões de gênero.

Além disso, pesca e mariscagem são reconhecidas como atividades profundamente desgastantes do

ponto de vista ocupacional<sup>7,11,12,17</sup>, o que pode justificar o sofrimento psíquico desses trabalhadores. A pesquisa evidenciou que a mariscagem possui uma longa jornada de trabalho, além de trabalho noturno frequente. Essas particularidades, associadas ao trabalho a céu aberto, contribuem para a desidratação e fadiga muscular, também agravada pelo manuseio e transporte dos pescados, e posturas viciosas, podendo provocar diversos agravos à saúde<sup>17-20</sup>. Soma-se a isso a proximidade de estabelecimentos industriais e portuários capazes de promover exposição a ruído ambiental<sup>21</sup> e contaminação por metais pesados<sup>22</sup>.

Não obstante, a situação agrava-se no contexto do desastre ambiental provocado pela contaminação por óleo no litoral do Nordeste do Brasil, resultando em inúmeras situações de prejuízos sociais. A mídia mostrou o desespero de pescadores artesanais e marisqueiras da Bahia que não conseguiram vender seus produtos devido ao receio da população com a contaminação, mesmo com informações dos órgãos de controle e vigilância sanitária atestando a qualidade dos pescados<sup>23</sup>. Esse drama é vivenciado por centenas de trabalhadores que têm na pesca artesanal sua principal fonte de renda.

Diante do desastre ambiental, o governo federal liberou parcelas do seguro defeso para os pescadores. Apesar da medida auxiliar no momento de crise e emergência, a situação demonstra a fragilidade do Estado, que não possui no seu arcabouço legal políticas públicas específicas capazes de considerar contextos de desastres ambientais<sup>23,24</sup>. Isto torna evidente a necessidade de atualização e fomento de políticas públicas de proteção social para catástrofes ambientais específicas para essas populações<sup>25</sup>.

A presente pesquisa apresenta limitações. Inicialmente, destaca-se a falta de informação em algumas variáveis. De acordo com os entrevistadores, um dos motivos para isso é o constrangimento que participantes sentiram ao informar sua baixa escolaridade, ou mesmo outras questões que evidenciem suas vulnerabilidades. Outro elemento importante a ser apontado diz respeito à percepção dos sujeitos da pesquisa sobre o seu próprio processo de trabalho, muitas vezes naturalizando riscos ocupacionais importantes. Como consequência, há a possibilidade de viés de resposta, subestimando frequências calculadas.

Por fim, cabe destacar que algumas questões acrescidas ao instrumento de coleta de dados não fazem parte do questionário da Pesquisa Nacional de Saúde, nem de instrumentos validados. Elas foram incorporadas por uma demanda do MPP junto ao grupo de pesquisadores.

Apesar dessas limitações, acredita-se que este trabalho pode trazer visibilidade a um grave problema socioambiental enfrentado pela comunidade



da Ilha da Maré que também é comum a várias outras comunidades de pesca artesanal em todo o território nacional.

## Conclusão

O estudo revelou um importante déficit no recebimento de benefícios previdenciários em uma população que atende aos critérios de SE, sobretudo por ser uma população composta, na sua quase totalidade, por pescadores artesanais e marisqueiras. Tais aspectos são graves, principalmente por se tratar de uma comunidade tradicional quilombola que

utiliza ambas as atividades como principal fonte de renda<sup>8,9,26,27</sup> e sofre com as consequências do desastre ambiental causado pelo óleo no litoral do Nordeste do Brasil.

A exclusão de comunidades tradicionais pesqueiras do acesso ao recebimento de benefícios previdenciários demonstra a necessidade urgente de adaptar as legislações às respectivas características ocupacionais, ambientais e culturais dessas populações. Soma-se a isso, ainda, a necessidade iminente de flexibilização das normas previdenciárias à situação real dessas comunidades, de forma que o acesso aos benefícios sociais se torne mais justo ante a situação econômica, social e ambiental dessas populações.

## Referencias

1. Brasil. Lei 8.213, de 24 de julho de 1991. Dispõe sobre os planos de benefício da previdência social e dá outras providências. Diário Oficial da União. 25 jul 1991.
2. Brasil. Instrução Normativa da Receita Federal do Brasil nº 971, de 13 de novembro de 2009. Dispõe sobre as normas gerais de tributação previdenciária. Diário Oficial da União. 17 nov 2009.
3. Brasil. Constituição da República Federativa do Brasil de 1998. Brasília: Senado Federal; 1988.
4. Brasil. Lei nº 11.718, de 20 de julho de 2008. Acrescenta artigo à Lei nº 5.889, de 8 de junho de 1973. Diário Oficial da União. 23 jun 2008.
5. Martins LSM, Alvim RG. Perspectivas do trabalho feminino na pesca artesanal: particularidades da comunidade Ilha do Beto, Sergipe, Brasil Female labor in artisanal fishing: the community of Ilha do Beto, Sergipe, Brazil. Bol Mus Para Emílio Goeldi Ciênc Hum [Internet]. 2016;11(2):379-90. Disponível em: <http://www.scielo.br/pdf/bgoeldi/v11n2/1981-8122-bgoeldi-11-2-0379.pdf>
6. Freitas ST, Pamplin PAZ, Legat J, Fogaça FHS, Barros RFM. Conhecimento tradicional das marisqueiras de Barra Grande, área de proteção ambiental do delta do Rio Parnaíba, Piauí, Brasil. Ambient Soc. 2012;15(2):91-112.
7. Freitas MB, Rodrigues SCA. Determinantes sociais da saúde no processo de trabalho da pesca artesanal na Baía de Sepetiba, estado do Rio de Janeiro. Saúde Soc [Internet]. 2015 [citado 19 set 2023];24(3):753-64. Disponível em: [http://www.scielo.org/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0104-12902015000300753&lang=es%250A](http://www.scielo.org/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0104-12902015000300753&lang=es%250A)
8. Pena PGL, Freitas MCS, Cardim A. Trabalho artesanal, cadências infernais e lesões por esforços repetitivos: estudo de caso em uma comunidade de mariscadeiras na Ilha de Maré, Bahia. Ciênc Saude Colet. 2011;16(8):3383-92.
9. Gomes E, Cepa G, Soares L, Nogueira M, Fundacentro C, Silva S, et al. Segurança e saúde dos pescadores artesanais no estado do Pará. São Paulo: Fundacentro; 2008.
10. Ministério da Fazenda (BR). Anuário estatístico da Previdência Social. Brasília: Dataprev; 2019.
11. Rêgo RF, Müller JS, Falcão IR, Pena PGL. Vigilância em saúde do trabalhador da pesca artesanal na Baía de Todos os Santos: da invisibilidade à proposição de políticas públicas para o Sistema Único de Saúde (SUS). Rev Bras Saúde Ocup [Internet]. 2018 [citado 23 mai 2019];43(Suppl 1):e10s. Disponível em: <http://dx.doi.org/10.1590/2317-6369000003618>
12. Pena PGL, Gomez CM. Saúde dos pescadores artesanais e desafios para a Vigilância em Saúde do Trabalhador. Ciênc Saúde Colet [Internet]. 2014 [citado em 23 mai 2019] ; 19( 12 ): 4689-4698. Disponível em: <http://dx.doi.org/10.1590/1413-812320141912.13162014>
13. Falcão IR, Couto MCBM, Lima VMC, Pena PGL, Andrade LL, Müller JS, et al. Prevalência dos distúrbios musculoesqueléticos nos membros superiores e pescoço em pescadoras artesanais/ marisqueiras em saubara, Bahia, Brasil. Ciênc Saúde Colet [Internet]. 2015 [citado 23 mai 2019];20(8):2469-80. Disponível em: <http://dx.doi.org/10.1590/1413-812320152008.17272014>
14. Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. Rio de Janeiro: IBGE; 2013.
15. Santos MDF, Cardoso RCV, Ferreira TCB, Nóbrega GS, Santos SMG, Furtunato DMN, et al. Formação para marisqueiras em segurança de alimentos e saúde do trabalhador: uma experiência na comunidade de Ilha do Paty, Bahia, Brasil. Ciênc Saúde Colet. 2014;19(5):1561-71.
16. Palheta MKS, Cañete VR, Cardoso DM. Mulher e mercado: participação e conhecimentos femininos na inserção de novas espécies de pescado no mercado e na dieta alimentar dos pescadores da

- RESEX Mãe Grande em Curuçá (PA). Bol do Mus Para Emílio Goeldi Ciênc Hum. 2016;11(3):601-19.
17. Fischer FM, Moreno CRC, Rotenberg L. Trabalho em turnos e noturno: impactos sobre o bem-estar e saúde dos trabalhadores: possíveis intervenções. In: Mendes R, organizador. Patologia do trabalho. 3 ed. Vol. 1. São Paulo: Atheneu, 2013. p. 753-782.
18. Modenese A, Korpinen L, Gobba F. Solar radiation exposure and outdoor work: an underestimated occupational risk. Int J Environ Res Public Health. 2018;15(10):2063.
19. Rosa MFM, Mattos UAO. A saúde e os riscos dos pescadores e catadores de caranguejo da Baía de Guanabara. Ciên Saúde Colet. 2010;15(Suppl 1):1543-52.
20. Aasmoe L, Bang B, Egeness C, Løchen ML. Musculoskeletal symptoms among seafood production workers in North Norway. Occup Med (Lond). 2008;58(1):64-70.
21. Percin F, Akyol O, Davas A, Saygi H. Occupational health of Turkish Aegean small-scale fishermen. Occup Med (Lond). 2012;62(2):148-51.
22. Assassino invisível: lixo industrial na Ilha da Maré chega a níveis mortais. Mídia Ninja [Internet]. 31 mar 2019 [citado em 19 set 2023]. Disponível em: <https://midianinja.org/news/assassino-invisivel-lixo-industrial-na-ilha-de-mare-chega-a-niveis-mortais>
23. Uchôa V. Ninguém quer o que pescamos: o drama dos pescadores com o petróleo no litoral da Bahia. BBC News Brasil [Internet]. 23 out 2019 [citado em 19 set 2023]. Disponível em: <https://www.bbc.com/portuguese/brasil-50158823>
24. 60 mil pescadores afetados por manchas de óleo vão receber parcela extra de seguro defeso. G1 [Internet]. 22 out. 2019 [citado em 19 set 2023]. Disponível em: <https://g1.globo.com/natureza/desastre-ambiental-petroleo-praias/noticia/2019/10/22/60-mil-pescadores-afetados-por-manchas-de-oleo-vao-receber-parcela-extra-de-seguro-defeso.ghtml>
25. Rêgo RCF, Rocha JCS, Pena PGL, Carvalho IGS, Machado LOR, Larrea-Killinger C. Por um diálogo de saberes entre pescadores artesanais, marisqueiras e o direito ambiental do trabalho. Ciênc Saúde Colet. 2014;19(10):4011-22.
26. Silva ELP, Wanderley MB, Conserva MS. Proteção social e território na pesca artesanal do litoral paraibano. Serv Soc Soc [Internet]. 2017 [citado em 19 set 2023];(117):169-88. Disponível em: <https://doi.org/10.1590/s0101-66282014000100010>
27. Ramalho CWN. Pescados, pescarias e pescadores: notas etnográficas sobre processos ecossociais Fish, fisheries and fishermen: ethnographic notes about ecosocial processes. Bol Mus Para Emílio Goeldi Ciênc Hum [Internet]. 2016 [citado em 19 set 2023];11(2):391-414. Disponível em: <http://www.scielo.br/pdf/bgoeldi/v11n2/1981-8122-bgoeldi-11-2-0391.pdf>

## Contribuições de autoria

Bastos MLA, Carvalho TGS, Knierim GS, Machado JMH, Fenner ALD, Silva FCCM, Batista MH e Ferreira MJM contribuíram na concepção do estudo, no levantamento, na análise e interpretação dos dados, na elaboração, nas revisões críticas do manuscrito e na aprovação da versão final publicada e assumem responsabilidade pública integral pelo trabalho realizado e conteúdo publicado.

## Disponibilidade de dados

O conjunto de dados que dá suporte aos resultados deste estudo está disponível mediante solicitação à instituição responsável, Fundação Oswaldo Cruz, Escola de Governo, Brasília, DF, Brasil.

Recebido: 09/08/2021  
Revisado: 22/01/2022  
Aprovado: 24/01/2022

Editor-Chefe responsável:  
Eduardo Algranti