



Educação

ISSN: 0101-9031

ISSN: 1984-6444

revistaeducacaoufsm@gmail.com

Universidade Federal de Santa Maria

Brasil

Thiesen, Juarez da Silva; Seabra, Filipa
Internacionalização da educação e dos currículos nos
contextos do Ensino Básico e Secundário em Portugal
Educação, vol. 45, 2020, Enero-Diciembre, pp. 1-26
Universidade Federal de Santa Maria
Santa Maria, Brasil

DOI: <https://doi.org/10.5902/1984644438651>

Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=117162553081>

- Cómo citar el artículo
- Número completo
- Más información del artículo
- Página de la revista en redalyc.org

redalyc.org

Sistema de Información Científica Redalyc

Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe, España y Portugal
Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso
abierto

Internacionalização da educação e dos currículos nos contextos do Ensino Básico e Secundário em Portugal.

Internationalization of education and curriculums in the contexts of Basic and Secondary Education in Portugal

Juares da Silva Thiesen

Professor Associado da Universidade Federal de Santa Catarina, Florianópolis, Santa Catarina, Brasil.
juares.thiesen@ufsc.br - <http://orcid.org/0000-0001-9299-4441>

Filipa Seabra

Professora da Universidade Aberta, Porto, Portugal.
filipa.seabra@uab.pt – <https://orcid.org/0000-0003-1690-9502>

Recebido em 20 de junho de 2019

Aprovado em 04 de fevereiro de 2020

Publicado em 25 de setembro de 2020

RESUMO

O trabalho resulta de investigação desenvolvida no Instituto de Educação da Universidade do Minho e tem por objetivo analisar os impactos dos movimentos de internacionalização da educação sobre a formulação das políticas curriculares no âmbito do ensino básico e secundário em Portugal. Como recorte da pesquisa mais ampla, caracteriza-se, no texto, o atual quadro de (re)formulação da política curricular portuguesa para estes níveis de ensino, com especial atenção às evidências de alinhamento e adesão às demandas dos movimentos transnacionais que se colocam em defesa da internacionalização da educação. O pressuposto é que Portugal, assim como muitos outros países, sofre os efeitos da regulação transnacional que atua na direção da desnacionalização das políticas educativas. Trata-se de um trabalho empírico-teórico que explora textos oficiais da política curricular portuguesa e outros estudos relacionados ao tema. A investigação revela que a atual política curricular para o ensino básico e secundário português está fortemente subordinada às recomendações internacionais, especialmente as emanadas da Comunidade Europeia e da OCDE.

Palavras chave: Currículo; Internacionalização; Ensino Básico e Secundário.

ABSTRACT

This study is the result of research conducted at the Institute of Education of the University of Minho. Its objective is to analyze the influence of movements for the internationalization of education on curriculum policies in basic and secondary education in Portugal. Part of a broader study, this paper focuses on the current situation of the (re)formulation of Portuguese curriculum policy for these levels of schooling, with special attention to evidences of alignment and adhesion to the demands of the transnational movements that defend internationalization of education. It is understood that Portugal, like many other countries, suffers from the effects of transnational regulation that drives the denationalization of educational policies. It is an empiric-theoretical study that examines official texts concerning Portuguese curriculum policy and other research related to the issue. The study revealed that the current curriculum policy for basic and secondary education in Portugal is strongly subordinated to international recommendations, especially those from the European Community and the OECD.

Keywords: Curriculum; Internationalization; Basic and Secondary Education.

Introdução

Em épocas de rápidas mudanças sociais, económicas e políticas, as referências internas são insuficientes para justificar a persistência ou a introdução de reformas. É precisamente nesses momentos que a externalização oferece a oportunidade de romper radicalmente com o passado e importar, ou tomar como empréstimo, modelos, discursos ou práticas de outros sistemas educativos (Steiner-Khamsi, 2002, p. 70).

Julgamos a afirmação de Steiner-Khamsi adequada para introduzir a problemática que se pretende discutir e aprofundar no texto, cujo objetivo é explorar evidências de alinhamento da atual política curricular portuguesa para o ensino básico e secundário com as demandas das redes políticas e organismos transnacionais que se colocam em defesa da chamada internacionalização da educação. Com esse propósito, recorre-se ao atual quadro de (re)formulação e desenvolvimento da política curricular portuguesa nestes níveis de ensino para identificar aspectos de alinhamento e adesão do referido sistema educativo às recomendações, requerimentos e modos de regulação e controle instituídos em espaços extra ou supranacional.

A premissa que serve de base para a análise da relação é que Portugal, assim como muitos outros países, sofre os efeitos de uma regulação transnacional que atua

ISSN: 1984-6444 | <http://dx.doi.org/10.5902/1984644438651>

no sentido da desnacionalização¹ das políticas educativas, cenário no qual as (re)formulações curriculares passam a contar com forte influência e/ou participação de decisores externos.

Os referenciais teóricos que amparam argumentos aqui colocados e defendidos são essencialmente de trabalhos já realizados por pesquisadores que analisam a problemática da transnacionalização e internacionalização da educação com foco na realidade portuguesa; textos de documentos oficiais da política educacional e curricular do Sistema de Ensino Português; documentos de organismos multilaterais que, de algum modo, tratam sobre a problemática em pauta; textos de documentos produzidos por organismos da União Europeia e, ainda, textos que organizamos sobre essa mesma pesquisa quando foram analisados os movimentos de internacionalização dos currículos nos contextos da Educação Básica brasileira².

Trata-se, pois, de um trabalho empírico-teórico que toma a produção científica já existente como fonte primária para selecionar e analisar alguns de seus conteúdos com vistas a explorar suas relações e formular novas sínteses como produto de conhecimento. Desse modo, apresenta-se, inicialmente, breve contextualização da problemática, destacando-se algumas evidências relacionadas com internacionalização dos currículos já identificadas no âmbito dessa pesquisa. Na sequência, situam-se os contextos transnacionais nos quais são mobilizados projetos em perspectiva de internacionalização da educação e dos currículos em Portugal e finalmente destacam-se marcas de alinhamento e de adesão da política curricular do ensino básico e secundário de Portugal com movimentos transnacionais pela internacionalização.

Breves notas com evidências sobre o movimento da internacionalização da educação e dos currículos.

Como fizemos referência, o percurso de pesquisa desenvolvido até aqui revelou uma série de evidências, algumas das quais estão destacadas a seguir como sínteses ou resultados parciais que ajudam a situar e compreender aspectos importantes sobre os movimentos transnacionais pela internacionalização em

ISSN: 1984-6444 | <http://dx.doi.org/10.5902/1984644438651>

contextos mais amplos nos quais, obviamente, se insere a realidade educacional e curricular do ensino básico e secundário português.

Um primeiro aspecto tem a ver com os interesses que movem esse macro-projeto visivelmente nutrido no âmbito dos chamados globalismos contemporâneos. Trata-se, evidentemente, de uma proposta de fundo político que também envolve interesses de natureza acadêmica e cultural, mas que visa fundamentalmente o fortalecimento da chamada transnacionalização das atividades de mercado, fenômeno que marca o atual processo de globalização econômica³.

Verifica-se igualmente evidente que as rationalidades e finalidades que sustentam e orientam esse projeto, já hegemônico na Educação Superior, são as mesmas que induzem e, portanto, movem as iniciativas nos territórios da Educação Básica, similaridade essa verificada também no que se refere à formulação e efetivação de estratégias para internacionalização. Dados da pesquisa revelam que estados, organizações transnacionais e redes privadas que prestam serviços educacionais, vêm lançando mão das mesmas estratégias mobilizadas na Educação Superior para induzir ações na Educação Básica, reservadas, obviamente, suas especificidades.

Nesse mesmo quadro de ações, as estratégias relacionadas com formulação de políticas curriculares, assumem características de *policy transfer*, processos pelos quais conhecimento político, procedimentos administrativos e ideias de um determinado sistema político ou rede são implantados em outro sistema (DOLOWITZ; MARSH, 2000). São movimentos que, em geral, implicam no que Barroso (2003) denomina efeitos de contaminação⁴ e que Walford (2001) e Steiner-Khamisi (2009) identificam como *educational policy borrowing*. Nesse sentido, a internacionalização revela-se indutora do isomorfismo e do universalismo curricular, ou seja, no fortalecimento da ideia da existência de uma política curricular global.

Outro aspecto que se revela importante no quadro da internacionalização e que se conecta com os anteriores tem a ver com a potência dos discursos educacional e acadêmico global (BEECHICK, 2012) produzidos especialmente no âmbito das redes políticas transnacionais por organismos também transnacionais e por instituições ligadas à educação superior que atuam em contextos regionais ou mundial. São

discursos que ganham hegemonia em instituições educativas e nos espaços de governo e que, por extensão, se expressam com força nos contextos de influência e de produção de textos de políticas (BALL; BOWE, 1992) alcançando os territórios curriculares dos sistemas educativos e das escolas.

Ainda no quadro das evidências, revela-se o significativo poder de influência exercido atualmente pelas chamadas Escolas Internacionais e respectivas redes não estatais que as gerenciam. Os bons indicadores de resultados alcançados pelas escolas classificadas com essa tipologia nos *rankings* das performances escolares com seus respectivos instrumentos de credenciamento e acreditação como é, por exemplo, o *International Baccalaureate* - IB-DP, vêm fortalecendo ainda mais o discurso da internacionalização. Além de uma vertiginosa expansão quantitativa na oferta de escolas internacionais pelos quatro cantos do mundo, faz-se um amplo trabalho de disseminação de seu alto desempenho curricular, aspecto que vem repercutindo fortemente nas decisões curriculares no âmbito dos sistemas de ensino.

Tendo em conta esse conjunto afirmações de caráter contextual, passamos a apresentar e discutir aspectos da relação do sistema de ensino básico e secundário português com as rationalidades, expectativas, requerimentos e demais demandas dos projetos transnacionais de internacionalização da educação e dos currículos. Com esse propósito, situamos os contextos transnacionais nos quais a educação portuguesa se alinha e se integra para em seguida apontarmos o envolvimento mais específico do ensino básico e secundário português com esse mesmo movimento.

Contextos transnacionais de internacionalização: influências educacionais e curriculares em Portugal

É significativo o volume de trabalhos e de pesquisadores dedicados ao tema ou a problemática da internacionalização da educação e dos currículos em Portugal. Assim como ocorre no Brasil, constata-se que as pesquisas envolvem essencialmente o âmbito da Educação Superior, sendo mais raros os trabalhos que abordam alguma relação entre os currículos do ensino básico e secundário com concepções, expectativas ou requerimentos da internacionalização.

Por meio de busca às bases de dados especialmente em livros, periódicos e pesquisas de programas *stricto sensu* produzidas em Portugal, foi possível visualizar um panorama da produção científica envolvendo tanto a problemática da internacionalização da educação em geral quanto do ensino básico e secundário em particular⁵. Grosso modo, essa produção mostra-se especialmente voltada à investigação do tema em quatro recortes distintos que os caracterizo como: i) trabalhos sobre internacionalização na educação em contexto geral; ii) trabalhos sobre internacionalização do/no Ensino Superior em Portugal; iii) trabalhos sobre a relação entre o sistema de ensino básico e secundário português e o contexto internacional, e, iv) trabalhos que analisam documentos da política curricular para o ensino básico e secundário de Portugal. É, pois, desse referencial que se extrai os principais elementos tanto para a análise da integração do sistema educativo português aos contextos transnacionais em termos socioeconômicos e políticos mais amplos, quanto dos vínculos mais particulares do ensino básico e secundário.

Como não se revela diferente, é no mesmo contexto socioeconômico e político no qual se encontram evidências de alinhamento de muitos sistemas educativos nacionais aos requerimentos da governação transnacional com a pauta da internacionalização que se insere o sistema português relativamente à educação em geral e ao ensino básico e secundário em particular.

Portugal, segundo Santos (2001) e Hespanha (2001) está colocado na órbita da transnacionalização por razões que incluem sua posição como ex-império colonial exercendo, ainda, forte influência, sobretudo no campo educativo e curricular de países africanos de língua portuguesa (PALOPs); por apresentar-se como um país semiperiférico do sul da Europa com indicadores educacionais e econômicos abaixo da média europeia, portanto vulnerável às influências das formas e modelos hegemônicos externos e, obviamente, por sua franca integração e subordinação às regras internacionais, nomeadamente da União Europeia - comunidade transnacional da qual emanam orientações e recomendações para seus respectivos sistemas de ensino.

De modo geral, observa-se que as principais iniciativas envolvendo o atual projeto político de internacionalização da educação em Portugal estiveram

ISSN: 1984-6444 | <http://dx.doi.org/10.5902/1984644438651>

diretamente relacionadas com o Processo de Bolonha e com as definições e proposições dos órgãos de governança transnacional no âmbito da União Europeia⁶. Essa dupla tarefa de escala transnacional é acentuada num documento do Parlamento Europeu (2015, p. 03) ao afirmar-se que: “Na Europa, tornou-se evidente que o processo de internacionalização do ensino superior começou com os programas europeus, especialmente o ERASMUS, criando entendimentos comuns e forças motrizes em prol da internacionalização que foram consolidados pelo Processo de Bolonha”.

Obviamente que qualquer discussão que se pretenda fazer hoje sobre internacionalização da educação e dos currículos em Portugal, necessariamente ter-se-á de levar em conta o fato de o país integrar-se, desde 1 de janeiro de 1986 ao contexto regional atualmente denominado União Europeia e, particularmente, de compor o grupo de países signatários do chamado Processo de Bolonha oficialmente instaurado em 1999, no qual se instituiu o conhecido *European Higher Education Area* – EHEA (Espaço Europeu de Educação Superior).

Esse período é marcado, segundo Correia (1999), por uma tendência geral dos países capitalistas, na qual se assistiu ao aparecimento no campo educativo de um conjunto de discursos mais ou menos congruentes em que, como realça M. Apple, as preocupações com a eficácia, os padrões de qualidade e a formação para o trabalho se sobrepuçaram às preocupações com o currículo democrático, com a autonomia do professor ou com a desigualdade de classe, de raça ou de gênero, ou seja, onde o binômio educação/modernização do tecido produtivo ocupou o lugar do binômio educação/democracia.

Um exemplo dessa tendência, em contexto europeu, foi a assunção da Estratégia de Lisboa (Conselho Europeu, 2000), que visava responder a uma situação de crise em múltiplas vertentes, associada à perda de poder geopolítico da Europa no panorama mundial, propondo “reforçar o emprego, a reforma económica e a coesão social no âmbito de uma economia baseada no conhecimento”. Na senda dessa estratégia, foram definidas diversas metas em termos educativos, tendencialmente subsumidas a uma lógica de promoção da empregabilidade e da competitividade. Foi também neste contexto que foi proposto o método aberto de coordenação (MAC), que

ISSN: 1984-6444 | <http://dx.doi.org/10.5902/1984644438651>

permite condicionar as políticas nacionais em matérias como a educação, que era por definição uma área em que a UE assumia um papel subsidiário em relação aos estados nacionais. Esse condicionamento opera por pressão de pares estabelecida através da realização de estudos e comparação de resultados obtidos pelos Estados Membros da União Europeia, pelo que a avaliação internacional assume um papel fundamental. Esta estratégia veio a dar origem a iniciativas de estabelecimento de *benchmarks*⁷ e outras formas de influência nas decisões nacionais em matéria de educação, e embora o sucesso destas medidas seja discutível, tornou mais clara a dependência dos objetivos educativos em relação a objetivos económicos a nível europeu.

Ao discutir globalização identidade e currículo, Pacheco e Pereira (2007, p 383) avaliam que “esta tendência para a homogeneização e uniformização é alimentada actualmente tanto pelos organismos transnacionais como supranacionais, que impõem agendas em termos de políticas sociais e de políticas educativas centradas na eficiência e qualidade, tentando conjugar o cultural com o econômico”.

Barroso (2003), por sua vez, avalia que em Portugal a reforma iniciada com a Lei de Bases de 1986 é concebida e desenvolvida segundo um modelo normativo-dedutivo, fundado numa concepção determinista da mudança, conduzida do topo para a base do sistema (*top-down*), com o reforço dos dispositivos de planejamento e legitimada politicamente por um discurso modernizador tendo em vista assegurar a integração plena de Portugal na então Comunidade Econômica Europeia.

Segundo Barroso (2003, p. 82) é no setor da formação profissional que mais se verifica a influência da política da União Europeia na regulação do sistema educativo. Esta nova forma de regulação supranacional se tem vindo agravar principalmente desde o Tratado de Maastricht e tem vindo a conhecer novos desenvolvimentos no ensino superior, após a Declaração de Bolonha, o que não deixará de ter influência, por arrastamento, nos níveis de ensino inferiores. Do mesmo modo, a articulação da educação à lógica econômica e a intensificação das parcerias com as empresas, que constituem uma das rationalidades do discurso educativo de Bruxelas (NÓVOA, 1998), produzem constrangimentos claros (e efeitos de homogeneização) na regulação institucional dos diferentes países europeus.

ISSN: 1984-6444 | <http://dx.doi.org/10.5902/1984644438651>

No sentido que destaca Ivo Castro (2009) referindo-se à Língua Portuguesa, Portugal alinha-se às políticas de internacionalização em quatro espaços nos quais alguns aspectos se distinguem e em outros coincidem ou se complementam: uma política global, uma política europeia, uma política para o espaço lusófono, uma política para o espaço nacional. O espaço que o país mais se vincula, entendemos, é o da política europeia, dada sua adesão cada vez mais forte aos princípios e formulações dessa comunidade.

Em escala macro poderíamos acrescentar que a internacionalização em Portugal, tanto na educação superior quanto no ensino básico e secundário, move-se por três grandes forças: pelos delineamentos jurídicos especialmente os constitutivos dos processos operacionais demandados pela UE; pelas influências de natureza política, sobretudo emanadas dos movimentos da chamada governança transnacional que rapidamente se amplia e, ainda, pela potência das concepções pedagógicas neoliberais que se hegemonizam por força dos discursos educacionais globais e que pressionam estados nacionais a reformularem suas políticas de currículo alinhando-as aos imperativos das competências instrumentais, da performatividade e da competitividade.

Assim, a definição das políticas de educação já não é um assunto exclusivo dos Estados. Poderosas instituições transnacionais com as quais grande parte dos países está envolvida configuram agora os principais contextos onde se definem os objetivos educacionais mais importantes. Nessa racionalidade, o conhecimento é colocado no coração da competição econômica global e, por extensão, a transmissão, aquisição e certificação desse conhecimento. É também por isso que as instituições transnacionais se tornaram tão ativas na produção de orientações para as políticas de educação (LEMOS, 2014).

Em síntese, vive-se em Portugal assim como no resto do mundo, o tempo das reformas educacionais viajantes (PACHECO, 2014; STEINER-KHAMSI, 2006) movimentos nos quais as (re)contextualizações de conceitos, sentidos e textos, as transferências de ideias, as contaminações por influência, as convergências por finalidades e a necessidade contemporânea de externalidades, produzem a sensação da existência de uma só política, cuja formulação ocorre predominantemente nos

educação

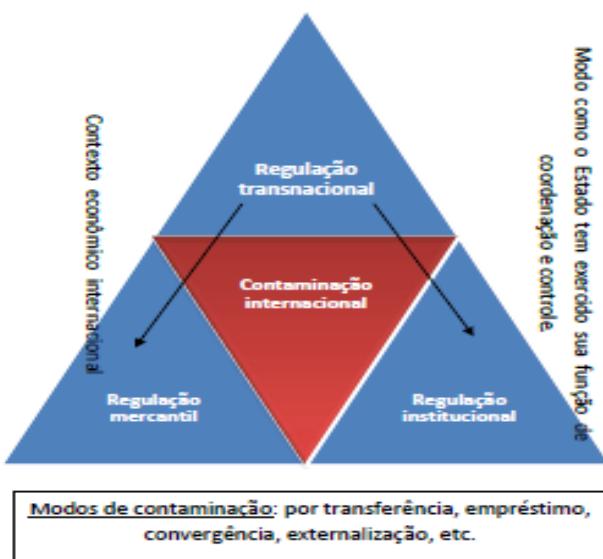
ISSN: 1984-6444 | <http://dx.doi.org/10.5902/1984644438651>

espaços supranacionais e é sustentada pelos discursos hegemônicos da internacionalização.

Trata-se, pois, de um discurso que carrega consigo o imperativo de uma educação global e que demanda aos sistemas nacionais a prescrição de currículos, em geral, orientados com base na aquisição de competências interculturais e globais, mantendo-se a responsabilização e a regulação nos estados por meio da avaliação de resultados.

Tendo em conta esse contexto e com inspiração, sobretudo nas reflexões de Barroso (1988; 2003) sobre esse sistema de influências, busca-se mostrar na figura a seguir, aspectos dessa racionalidade.

Figura 1 - Contextos de regulação, controle e contaminação em escala transnacional.



Fonte: Produção livre dos autores, 2018.

Advertências sobre essa lógica de escala supranacional que vem tomando significativa parcela da vida social nos âmbitos público e privado e que tem na educação seu imperativo maior, é feita por vários outros pesquisadores portugueses.

ISSN: 1984-6444 | <http://dx.doi.org/10.5902/1984644438651>

Teodoro (2001), por exemplo, acentua que a escolarização de massas, apesar de sua histórica raiz local, integra-se cada vez mais aos diferentes espaços da economia-mundo capitalista submetida que está às recomendações dos organismos internacionais⁸. Já Antunes (2001), ancorada no conceito de agenda globalmente estruturada para a educação de Roger Dale, destaca a natureza e a força dos efeitos do *extranacional* nas políticas educativas e a consequente rearticulação do papel do estado que, segundo ela, toma a forma de estado-competição - espaço no qual as ações se dão por sistemas de regulação transnacional, especialmente na formação profissional dos jovens portugueses. Seabra (2015) fala sobre empréstimos de políticas em Portugal no período da chamada *troika*⁹, contexto no qual algumas mudanças no âmbito da educação em geral e no currículo em particular se efetivaram.

Ainda na linha das advertências, Seixas (2001) critica as questões da regulação e da avaliação em contextos de globalização, Pureza (2001) explicita a problemática da governação global e o novo internacionalismo e seus impactos nas políticas educativas locais, Cortesão e Stoer (2001) e Santos (2001) discutem a relação da educação portuguesa com os diferentes tipos de transnacionalização e seus desdobramentos¹⁰.

Este grupo e outros pesquisadores cujos trabalhos foram consultados na pesquisa analisam o quadro político e educacional das reconfigurações do chamado sistema-mundo capitalista, destacando a potência da tríade globalização, transnacionalização e internacionalismo. Dentre outros pontos, todos concordam que essa racionalidade de fundo neoliberal subalternizou os princípios da comunidade em relação aos princípios do mercado (PUREZA, 2001), que o nacionalismo econômico vai sendo subsumido pelo capitalismo transnacional de governação global (DALY, 2002 e SANTOS, 2001), que se estabelece uma agenda global de prioridades na qual a educação ocupa lugar central (DALE, 2004) e que as decisões curriculares no âmbito das políticas educacionais deslocam-se da esfera nacional para a transnacional.

ISSN: 1984-6444 | <http://dx.doi.org/10.5902/1984644438651>

Alinhamentos com movimentos pela internacionalização no âmbito do Ensino Básico, Secundário e Profissional em Portugal

Distintamente do que ocorre na Educação Básica no Brasil onde o alinhamento ao internacional se dá de modo mais sutil, em Portugal a relação de vínculos é aberta e explicitada, inclusive, em textos de documentos oficiais da política curricular para os ensinos básico, secundário e profissional como mostrarei a seguir. Outra diferença é que, enquanto o Brasil estabelece relações de aproximação e acatamento de recomendações/orientações internacionais mais dispersivamente com espaços, redes e organismos transnacionais, Portugal concentra seu regime de subordinação à União Europeia sob forte influência da Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico - OCDE.

Tendo em conta que esses vínculos de influência, de recontextualização e de adesão se expressam predominantemente nos contextos de produção dos textos da política educacional e curricular (BALL; BOWE, 1992), passamos a destacar algumas das evidências mais objetivas por meio da exploração de documentos recentemente formulados (últimos três anos) no âmbito dos órgãos centrais do governo português¹¹, mais precisamente os produzidos sob coordenação da Direção Geral da Educação no Ministério da Educação e do Conselho Nacional de Educação - CNE. A opção pela consulta de documentos dos últimos três anos deve-se ao fato de as ações de ambos os órgãos constituírem o que o governo chama de *sétima revisão curricular*¹² do ensino básico e secundário.

De fato, os três últimos anos, têm se mostrado particularmente importantes no âmbito das definições curriculares para o ensino básico e secundário de Portugal. Associado ao conjunto das (re)formulações curriculares que vem se efetivando em contextos mais amplos e acolhendo recomendações da União Europeia, o Governo, por intermédio da Direção Geral de Educação (DGE) do Ministério da Educação em articulação com o Conselho Nacional de Educação (CNE)¹³, vêm promovendo uma “ampla discussão pública sobre a definição do currículo para o Século XXI, no quadro de uma escolaridade obrigatória alargada a 12 anos” (PORTUGAL, Ministério da Educação DGE, 2017f).

educação

ISSN: 1984-6444 | <http://dx.doi.org/10.5902/1984644438651>

Com esse propósito põe em marcha, dentre outras iniciativas de menor abrangência, a formulação de alguns documentos oficiais de importância fundamental, dentre os quais: i) *Curriculum do ensino básico e do ensino secundário para a construção de aprendizagens essenciais baseadas no perfil dos alunos* (2017)¹⁴; ii) *Perfil dos alunos à saída da escolaridade obrigatória* (2017)¹⁵, iii) *Aprendizagens essenciais, componentes do currículo* (2017)¹⁶; iv) *Decreto Lei n. 17/2016 de 04.04.2016* que estabelece princípios orientadores da avaliação interna e externa do ensino básico e secundário¹⁷ e, v) *Portaria 47 de 01/02/2017*¹⁸, que regulamenta o Sistema Nacional de Créditos do Ensino e Formação Profissionais e define o modelo do instrumento de orientação e registro individual de qualificações e competências - o chamado Passaporte Qualifica, ambos previstos em legislação de 2007.

No conjunto, os textos configuram uma nova matriz para o ensino básico e secundário português, tanto em termos de organização quanto de desenvolvimento curricular, ou seja, são definições referenciais que passam a servir de base orientadora em termos de planejamento, desenvolvimento e avaliação interna e externa do ensino e da aprendizagem em todo o sistema educativo.

Paralelamente aos movimentos da Direção Geral de Educação, o Conselho Nacional de Educação também segue formulando documentos que envolvem a temática curricular do sistema de ensino. Nesse âmbito, recentemente publicou o texto denominado *Lei de bases do sistema educativo, balanço e prospetiva - volumes I e II* (CONSELHO NACIONAL DE EDUCAÇÃO, 2017a; 2017b) e aprovou o Parecer 11/2018 que dispõe sobre os currículos dos ensinos básico e secundário (CONSELHO NACIONAL DE EDUCAÇÃO, 2018)..

No texto do Parecer, logo no preâmbulo, lê-se que “No presente parecer, a apreciação global da proposta de Decreto-Lei e as recomendações são antecedidas de um enquadramento com as principais orientações internacionais e diretrizes europeias e de um enquadramento nacional com a evolução dos normativos” (p.3). Essa opção política em relação às demandas internacionais é explicitada com mais detalhe no próprio texto do Parecer do CNE por meio de um tópico denominado *Enquadramento Internacional*, no qual se elencam vínculos e projetos da educação

ISSN: 1984-6444 | <http://dx.doi.org/10.5902/1984644438651>

básica e secundária portuguesa seja com a União Europeia, com a Organização das Nações Unidas (ONU) – com destaque para a UNESCO, ou com a OCDE.

Constata-se, portanto, que as atuais definições do Estado português para a política curricular do ensino básico e secundário são explicitamente sustentadas por concepções e recomendações internacionais. Exemplo de reafirmação da posição do Conselho Nacional de Educação é claramente destacada no texto introdutório do documento *Perfil dos alunos à saída da escolaridade obrigatória* (PORTUGAL, Ministério da Educação, 2017e, p.10) que assim se coloca:

Para a elaboração do Perfil dos Alunos foi essencial a consulta de referenciais internacionais sobre ensino e aprendizagem¹⁹, nomeadamente da União Europeia, da Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Económico e da Organização das Nações Unidas para a Educação, Ciência e Cultura, bem como a revisão da literatura produzida no campo da investigação em educação, sobre, designadamente, as competências que as crianças e os jovens devem adquirir como ferramentas indispensáveis para o exercício de uma cidadania plena, ativa e criativa na sociedade da informação e do conhecimento em que estamos inseridos. Foram também tidos em consideração documentos análogos de diversos países, textos educativos de âmbito nacional e textos orientadores de entidades europeias e internacionais.

O reforço dessa relação com o extranacional segue sendo destacado em outros textos nesse mesmo âmbito, a exemplo do documento *Curriculum do ensino básico e do ensino secundário para a construção de aprendizagens essenciais baseadas no perfil dos alunos* (PORTUGAL, Ministério da Educação, 2017c), que na introdução acentua o seguinte:

No final do século XX e início do novo milénio, as políticas curriculares internacionais (dirigidas sobretudo à adequação das respostas curriculares à diversidade dos contextos pós-massificação e à garantia de índices de maior eficácia educativa generalizada) geraram, assim, transformações curriculares de natureza diversa, orientadas por lógicas de “binómio curricular” (Roldão, 2008; OCDE 2013), que procuram, no essencial, harmonizar uma prescrição nacional comum com a autonomia curricular das escolas para decisões curriculares contextualizadas. (...) Os documentos curriculares de todas as disciplinas e áreas, numa perspetiva de currículo futuro, atualizada pelos referentes internacionais (Projeto Educação 2030, OCDE, 2016; Repensar a Educação, UNESCO, 2016; Resumo de Políticas, UNESCO, 2017) tendem, no plano das reconfigurações em curso noutros países, a evoluir para um formato menos prescritivo, mas mais orientativo (PORTUGAL, Ministério da Educação, 2017c p. 3-4).

ISSN: 1984-6444 | <http://dx.doi.org/10.5902/1984644438651>

Observa-se que a relação da atual política curricular de Portugal com os contextos transnacionais de perspectiva internacional é tão expressiva e evidente que as autoras do referido texto (construído no âmbito do Ministério da Educação como referencial curricular para a definição das aprendizagens essenciais baseadas no perfil dos alunos) privilegiam a visão de aprendizagens essenciais preconizadas pela OCDE como pressuposto síntese a ser retomado e concretizado no sistema de ensino português.

Na linha das evidências encontradas nos documentos oficiais referidos, vários outros fragmentos marcam a opção do Estado português pela adesão da política curricular aos requerimentos internacionais, confirmando, portanto, a avaliação que fazem os pesquisadores que discutem a problemática, conforme destacamos na seção anterior.

No texto *Lei de bases do sistema educativo, balanço e prospetiva - volume I* (2017a) do Conselho Nacional de Educação, o então Presidente José David Justino, ao sintetizar as pautas de realização de um ciclo de seminários sobre temas centrais da educação com base na LBSE (Lei de Bases do Sistema Educativo), lista um conjunto de questões que foram motes para o debate e que, portanto, indicam a força dos espaços das políticas de internacionalização sobre o ensino básico português. Na página 19, lê-se que:

Numa era de incerteza deveremos privilegiar os saberes axiais que estruturam as diferentes formas do saber, ou, em alternativa deveremos adotar uma distribuição igualitária das cargas horárias e dos trajetos das diferentes disciplinas? Deve-se favorecer a dimensão universal do conhecimento (a matemática, as ciências, as línguas estrangeiras), a nacional (nomeadamente na geografia, na história e na literatura nacional) ou a europeia? Como encontrar o equilíbrio mais adequado entre essas dimensões? Deveremos convergir com os currículos internacionais ou reforçar as particularidades do nosso sistema nacional de ensino?

E logo em seguida, no mesmo texto (CONSELHO NACIONAL DE EDUCAÇÃO, 2017a, p. 26), acentua-se:

ISSN: 1984-6444 | <http://dx.doi.org/10.5902/1984644438651>

O papel desempenhado por organizações transnacionais como é o caso do Conselho da Europa, da Comissão Europeia, da OCDE ou da UNESCO, para apenas citar os mais importantes num quadro cada vez mais explícito de competição entre Estados e da sua mobilização para padrões de convergência organizacional, proporcionou uma reconceptualização dos instrumentos ao dispor das políticas educativas que não se limita a uma mera cosmética semântica. São noções que traduzem conceções, ideias e propósitos, que se inscrevem em novas matrizes culturais, senão mesmo, visões do mundo e ideologias.

Ainda no referido documento, na seção de audição de ex-ministros, Diamantino Durão (Ministro da Educação entre 1991 e 1993) diz o seguinte: “Outro aspeto que gostaria de mencionar é a internacionalização. Penso que Portugal deve dar mais atenção a este aspeto, nomeadamente quanto ao ensino de línguas estrangeiras no secundário, pois é importante a troca de conhecimentos e os intercâmbios de alunos e docentes. (...) Portugal, no meu entender, deve continuar a apostar neste tipo de ligações internacionais” (CONSELHO NACIONAL DE EDUCAÇÃO, 2017a, p.90).

A reafirmação da importância da internacionalização é também destacada no capítulo *Curriculum e conhecimento*, notadamente nos tópicos dos componentes curriculares. Na matemática, apenas para citar um exemplo, destaca-se a problemática do rendimento escolar predominantemente com base em estudos e padrões internacionais e consequentemente sem consideração às demandas e especificidades nacional e locais. Nesse âmbito, recorre-se aos tradicionais mecanismos de avaliação (TIMSS, PISA, *National Mathematics Advisory Board*, etc) para a análise do quadro curricular atual em Portugal. E seus autores concluem o documento afirmando que a grande maioria das recomendações pode ser facilmente transposta para outras realidades, em particular para a portuguesa. “Com efeito, tal como referimos inicialmente, as ideias para o Ensino da Matemática, elaboradas pelo NCTM no final da década de 1980, encontraram grande aceitação na maioria dos países ocidentais, e as correspondentes características implantaram-se nos respectivos sistemas educativos. Não surpreende assim que os problemas encontrados sejam essencialmente comuns, tal como comuns são as respectivas soluções” (CONSELHO NACIONAL DE EDUCAÇÃO, 2027a, p. 152).

Não obstante haver, no texto do documento, fortes destaque à potência do internacional sobre o sistema educativo português, também se faz críticas

ISSN: 1984-6444 | <http://dx.doi.org/10.5902/1984644438651>

contundentes. Maria Figueiredo, por exemplo, ao discutir *conhecimento e currículo'* (CONSELHO NACIONAL DE EDUCAÇÃO, 2017a, p. 307) pondera que: "a atual corrida internacional dos sistemas educativos pela melhoria dos resultados nos testes internacionais parece desprovida de sentido intrínseco, desligada de visões democraticamente desenvolvidas dos futuros cidadãos da nação".

No volume II do mesmo documento (CONSELHO NACIONAL DE EDUCAÇÃO, 2017b), logo na primeira parte, encontra-se o texto de Manuel Braga da Cruz, professor da Universidade Católica Portuguesa que assumindo posição claramente privatista assim se manifesta:

A educação é, seguramente, um bem público, mas que não tem de ser servido pelo Estado. O serviço público de educação pode e deve ser exercido pela sociedade, e só supletivamente pelo Estado. (...) o Estado prodigaliza exclusivamente às suas escolas apoios financeiros de tal grandeza, que recusa às demais escolas, inviabilizando a livre competição entre instituições, e proporcionando a instalação de um protecionismo monopolizador, que em nada favorece a preparação das instituições escolares portuguesas para a competição no espaço europeu e internacional. (...) Portugal precisa de uma escola livre e competitiva, para ter um sistema educativo aberto e internacionalmente competitivo, que contribua de forma decisiva para o seu desenvolvimento e para a sua afirmação internacional (p. 501).

Outros dois aspectos que têm se revelado especialmente importantes na política curricular portuguesa são respectivamente o da avaliação e o da qualificação profissional, pautas sobre as quais nota-se, também, forte relação com o contexto internacional em geral e da União Europeia em particular. Sobre avaliação, o Decreto-Lei n.º 17/2016, ao estabelecer os critérios e princípios orientadores para o ensino básico e secundário, reafirma "a necessidade de aprofundar a articulação entre a avaliação externa e a avaliação interna das aprendizagens". E define que "a avaliação constitui um processo regulador do ensino e da aprendizagem, que orienta o percurso escolar dos alunos e certifica as aprendizagens desenvolvidas" (PORTUGAL, Diário da República, Lei 17/2016, 2016, p. 1123).

Sobre qualificação, relativamente à educação profissional, atividade coordenada e regulada por meio da Agencia Nacional para a Qualificação e o Ensino Profissional (ANQEP), importante medida foi tomada pelo governo português em 2017 ao regulamentar, pela Portaria n.º 47/2017 de 01/02/2017, o chamado Sistema Nacional de Créditos do Ensino e Formação Profissionais e ao definir, na mesma

Portaria, o modelo do instrumento de orientação e registro individual de qualificações e competências chamado Passaporte Qualifica, ambos previstos em legislação de 2007.

Nesta modalidade, assim como nas demais, o acatamento de recomendações e orientações da União Europeia mostra-se explícito. Os vínculos são bem marcados no texto da Portaria quando nela se estabelece que um dos objetivos é “Facilitar o reconhecimento das qualificações e a mobilidade no espaço europeu” (PORTUGAL, Diário da República, 2017a, p. 570). E na mesma página define que: “O sistema de créditos incorpora os princípios constantes da Recomendação do Parlamento Europeu e do Conselho, de 18 de junho de 2009, sobre a criação do Sistema Europeu de Créditos do Ensino e Formação Profissionais (ECVET) de acordo com o definido no Sistema Nacional de Qualificações (SNQ), nomeadamente no que se refere à acreditação das qualificações e para efeitos de reconhecimento e mobilidade no espaço europeu” (p.570).

Observa-se, portanto, que no âmbito da educação básica portuguesa, as recomendações da UE dirigidas ao sistema de ensino são claras e pontuais, como o que está colocado, por exemplo, no documento *Relatórios económicos da OCDE – Portugal, resumo executivo* (OCDE, 2017, p.10). No tópico relativo às qualificações o relatório recomenda que:

É essencial ultrapassar o legado histórico de uma força de trabalho pouco qualificada para melhorar o nível de vida dos portugueses. Apesar do progresso registrado, o sistema de ensino pode dar um maior contributo para elevar os níveis de qualificações e reduzir a associação existente entre os resultados da aprendizagem e as origens socioeconómicas dos alunos. A elevada taxa de abandono escolar e o uso frequente da retenção escolar podem ser reduzidas com uma melhoria da formação dos professores e da sua exposição às melhores práticas, assim como através de uma alteração da afetação dos recursos a favor do ensino básico e dos alunos em risco. A eficácia do ensino e formação vocacional/profissional poderia ser reforçada com a unificação do sistema, que se encontra actualmente fragmentado, num sistema dual de ensino, conjuntamente com o reforço da monitorização e avaliação de resultados. Têm de ser prosseguidos os esforços para melhorar os níveis de qualificações da população adulta pouco qualificada.

De modo geral, estão explicitadas as evidências de uma relação de subordinação que não se limita à convergência de princípios, valores e finalidades, mais que isso, alcança níveis de adoção de regras, critérios e procedimentos técnicos

ISSN: 1984-6444 | <http://dx.doi.org/10.5902/1984644438651>

formulados em escala transnacional, que são aplicados sem maiores adequações, ao sistema nacional português. Um modelo de dependência que segundo Fernandes (2011), se fortalece a partir de 1948 com a declaração dos direitos humanos pela ONU, passa pela forte influência dos organismos internacionais nos anos 1990 e segue ocupando espaços mais consistentes até os dias atuais com a União Europeia.

Considerações finais

Na mesma direção do que destacamos até aqui visando situar o atual quadro da educação portuguesa em relação às influências transnacionais que se colocam em defesa de um projeto de internacionalização de fundo neoliberal, poderíamos apontar vários outros pontos ou projetos²⁰ que reforçariam ainda mais as evidências de uma relação que se desloca do nível das influências (que seriam próprias da força dos globalismos contemporâneos), para a subsunção do papel do Estado português em matéria de decisão do que deve contar como pressupostos, princípios, valores e finalidades da formação escolar.

O caso de Portugal poder ser entendido como um movimento em trânsito entre aquilo que, no âmbito da educação comparada e das influências das organizações internacionais, Teodoro (2001, p. 226) denomina relação entre “mandato e legitimação”. Para António Teodoro essa relação entre políticas educativas nacionais e as iniciativas de assistência técnica de organizações internacionais, assumindo caráter simultaneamente de legitimação e de mandato, se enquadra na situação portuguesa no período entre o pós-guerra e a adesão do país à União Europeia.

Colocamo-nos de acordo com Teodoro e avaliamos que no atual quadro da educação portuguesa os atores transnacionais assumem ambos os papéis. Quanto ao Estado, no âmbito de seu mandato jurídico-político, cabe fundamentalmente a tarefa de conferir legitimação às suas ações acolhendo por empréstimo ou transferência, princípios, concepções e valores de políticas de outros contextos, em geral, reconhecidas internacionalmente. Ou como asseguram Justino e Batista (2013, p. 42): “entre a defesa da resistência conservadora e o anúncio precipitado da sua morte, o estado-nação reconfigura-se, adapta-se aos novos tempos e aos novos

desafios, mas, na maior parte dos casos, corre atrás de uma mudança que lhe escapa”.

Realçamos, no entanto, que o processo de empréstimo de políticas não é passivo, mas antes estratégico, quer da parte de quem «empresta», quer da parte daqueles que estão no lado da recepção do empréstimo, ocorrem fenómenos de contaminação, hibridismo e mosaico (BARROSO, 2003), levando à recomposição de medidas, bem como a processos de resistência e seleção ativa (STEINER-KHAMSI, 2004), nomeadamente como estratégia de legitimação e externalização de decisões pouco populares por parte dos governos. Importa assim afastar uma noção dos governos locais como meras vítimas de um processo de globalização que lhes é exterior, antes abarcando a complexidade dos movimentos estratégicos no contexto nacional, que atuando num cenário de complexidade global crescente, não deixam de ser fundamentais para a compreensão do modo como as políticas e discursos globais em matéria de educação são (ou não) adotados e (re)contextualizados ao nível nacional.

Seguramente a opção política de Portugal pela adesão e consequente acatamento dos mandatos políticos, jurídicos e educacionais instituídos no âmbito da União Europeia no campo da política curricular, constitui apenas um exemplo singular, se considerado o amplo e crescente conjunto de estados nacionais que vem subalternamente submetendo seus sistemas de ensino aos preceitos, critérios e regras desse macro-projeto transnacional chamado internacionalização que impõe ao mundo, pela força de sua hegemonia, a ideia de um único caminho possível para a educação e para a escola: uma formação baseada em competências globais cujo resultado serve fundamentalmente para fortalecer o desenvolvimento econômico.

Referências

ANTUNES, Fátima. Os locais das escolas profissionais: novos papéis para o Estado e a europeização das políticas educativas. In: STOER, Stephen; CORTESÃO, Luiza; CORREIA, José Alberto. (Orgs). **Transnacionalização da educação: da crise da educação à "educação da crise".** Porto: Edições afrontamento, 2001, p. 163-208.

educação

ISSN: 1984-6444 | <http://dx.doi.org/10.5902/1984644438651>

BALL Stephen John.; BOWE, Richard. **Reforming education & changing schools:** case studies in policy sociology. London: Routledge, 1992.

BARROSO, João. Estratégias de reforma. **Seara Nova**, Lisboa, n.18, p. 8-11, 1988.

BARROSO, João. Organização e regulação do sistema educativo: sentido de uma evolução. Campinas: **Educação e Sociedade**, n. 82, p. 63-92, 2003.

BEECH, Jason. Quem está passeando pelo jardim Global? Agências educacionais e transferência educacional. In: COWEN, Robert; KAZAMIAS, Andreas M.; ULTERHALTER, Eliane. (Orgs). **Educação comparada:** panorama internacional e perspectivas. Brasília: UNESCO/ CAPES, p. 413-433, 2012.

CASTRO, Ivo. A internacionalização da Língua Portuguesa. In: COLÓQUIO A INTERNACIONALIZAÇÃO DA LÍNGUA PORTUGUESA - FLUL/CLUL, 16, 2009, Lisboa. **Anais eletrônicos**. Disponível em: <https://slidex.tips/download/a-internacionalizaaao-da-lingua-portuguesa-2009>. Acesso em: 15 mai./2018.

COMISSÃO DAS COMUNIDADES EUROPEIAS. Comunicação da Comissão. **Parâmetros de referência para a Educação e Formação:** seguimento do Conselho Europeu de Lisboa. Bruxelas, 2002.

COMISSÃO DAS COMUNIDADES EUROPEIAS. Comunicação da Comissão. **Um quadro coerente de indicadores e valores de referência para avaliar os progressos alcançados na realização dos objectivos de Lisboa no domínio da educação e formação.** Bruxelas, 2007.

CONSELHO EUROPEU. Conselho Europeu de Lisboa. **Conclusões da presidência.** Bruxelas, 2000. Disponível em: http://www.europarl.europa.eu/summits/lis1_pt.htm. Acesso em: 05 set. 2018.

CONSELHO NACIONAL DE EDUCAÇÃO. **Lei de Bases do Sistema Educativo, balanço e prospetiva.** v.1, Coleção Seminários e Colóquios, Lisboa, 2017a.

CONSELHO NACIONAL DE EDUCAÇÃO. **Lei de Bases do Sistema Educativo, balanço e prospetiva.** v.2, Coleção Seminários e Colóquios, Lisboa, 2017b.

CONSELHO NACIONAL DE EDUCAÇÃO. **Parecer 11/2018 sobre currículo dos ensinos básico e secundário.** Lisboa, 2018. Disponível em: <https://www.cnedu.pt/pt/deliberacoes/pareceres>

CORREIA, José Alberto. As ideologias educativas nos últimos 25 anos. Braga: **Revista Portuguesa de Educação**, n.12, p. 81-110, 1999.

CORTESÃO, Luiza; STOER, Stephen. R. Cartografando a transnacionalização no campo educativo: o caso português. In: SANTOS, Boaventura Souza. **Globalização, fatalidade ou utopia?** Porto: Edições afrontamento, 2001.

ISSN: 1984-6444 | <http://dx.doi.org/10.5902/1984644438651>

DALE, Roger. Globalização e educação: demonstrando a existência de uma “cultura educacional mundial comum” ou localizando uma “agenda globalmente estruturada para a educação”? Campinas: **Educação e Sociedade**, v.25, n.87, p. 423-460, 2004.

DALY, Herman E. **Globalization versus internationalization**: some implications. New York: Globalization, Penguin books, 2002.

DOLOWITZ, David P.; MARSH, David. Learning from abroad: The role of policy transfer in contemporary policy-making. **Governance: An International Journal of Policy and Administration**, n.1, p. 5-24, 2000.

FERNANDES, Preciosa. **O currículo do ensino básico em Portugal**: políticas, perspectivas e desafios. Porto: Editora Porto, Coleção educação e formação, 2011.

HESPANHA, Pedro. Mal estar e risco social num mundo globalizado: Novos problemas e novos desafios para a teoria social. In: SANTOS, B. S. (Org). **Globalização, fatalidade ou utopia?** Porto: Edições afrontamento, 2001.

JUSTINO, David; BATISTA, Susana. Redes de escolas e modos de regulação do sistema educativo. Évora: **Educação, temas e problemas**, p. 41-60, 2013.

LEMOS, Valter Victorino. **A influência da OCDE nas políticas públicas de educação em Portugal**. 2014. Tese (Doutoramento), Instituto Universitário de Lisboa, 2014. Disponível em: <https://repositorio.iscteul.pt/bitstream/10071/8434/1/Tese%20Valter%20Lemos%20%2B%20anexos%20e%20CV%29.pdf>. Acesso em: 2 mai. 2018.

NÓVOA António. **Histoire & comparaison: essais sur l'educatio**. Lisboa: Educa, 1998.

OCDE. **Relatórios econômicos da OCDE, resumo executivo**. Estudos Económicos da OCDE, Portugal, 2017. Disponível em: <https://www.oecd.org/eco/surveys/Portugal-2017-OECD-economic-survey-overview-portuguese.pdf>. Acesso em: 03 mai, 2018.

PACHECO, José Augusto e PEREIRA, Nancy. Globalização e identidade no contexto da escola e do currículo. **Cadernos de Pesquisa**, n.131, p. 371-398, 2007.

PACHECO, José Augusto. Políticas de avaliação e qualidade da educação, uma análise crítica no contexto da avaliação externa de escolas, em Portugal. Campinas: **Avaliação**, n.2, p. 363-371, 2014.

PARLAMENTO EUROPEU. **Internacionalização do ensino superior**: estudo. Departamento Temático B: Políticas Estruturais e de Coesão, Bruxelas: 2015.

PORTUGAL. Diário da República. **Decreto Lei n.17/2016 de 04 de abril**. 2016. Disponível em: http://www.dge.mec.pt/sites/default/files/Basico/Legislacao/decreto_lei_17_2016_0.pdf. Acesso em: 28 abr, 2018.

educação

ISSN: 1984-6444 | <http://dx.doi.org/10.5902/1984644438651>

PORUGAL. Diário da República. **Portaria 47/2017 de 01 de fevereiro.** 2017a. Disponível em: <http://www.anqep.gov.pt/default.aspx>. Acesso em: 28 abr, 2018.

PORUGAL. Ministério da Educação. Direção Geral da Educação. **Aprendizagens Essenciais, componentes do currículo.** 2017b. Disponível em: <http://www.dge.mec.pt/noticias/consulta-publica-aprendizagens-essenciais>. Acesso em: 27 abr, 2018.

PORUGAL. Ministério da Educação. Direção Geral da Educação. **Curriculum do ensino básico e do ensino secundário para a construção de aprendizagens essenciais baseadas no perfil dos alunos.** 2017c. Disponível em: http://dge.mec.pt/sites/default/files/Curriculo/Projeto_autonomia_e_Flexibilidade/ae_documento_enquadrador.pdf. Acesso em: 25 abr, 2018.

PORUGAL. Ministério da Educação. Direção Geral da Educação. **Despacho n.º 6478/2017 da Direção-Geral da Educação.** 2017d. Disponível em: https://dre.pt/home/-/dre/107752620/details/2/maximized?serie=II&parte_filter=31&dreId=107752582. Acesso em: 30 abr, 2018.

PORUGAL. Ministério da Educação. Direção Geral da Educação. **Perfil dos Alunos à Saída da Escolaridade Obrigatória.** 2017e. Disponível em: http://www.dge.mec.pt/sites/default/files/Curriculo/Projeto_Autonomia_e_Flexibilidade/e/perfil_dos_alunos.pdf. Acesso em: 27 abr, 2018.

PORUGAL. Ministério da Educação. Direção Geral da Educação. **Processo de concepção das Aprendizagens Essenciais – Síntese. 2017f.** Disponível em: http://www.dge.mec.pt/sites/default/files/Projetos_Curriculares/Aprendizagens_Essenciais/Consulta_Publica/enquadramento_ae.pdf. Acesso em: 27 abr, 2018.

PUREZA, José Manuel. Para um internacionalismo pós-vestefaliano. In: SANTOS, Boaventura Souza. **Globalização, fatalidade ou utopia?** Porto: Edições afrontamento, 2001.

SANTOS, Boaventura Souza. (Org). **Globalização, fatalidade ou utopia?** Porto: Edições afrontamento, 2001.

SEABRA, Filipa. Empréstimo de políticas curriculares em Portugal – 2011-2014. In: MORGADO, José Carlos. et all. **Curriculum, Internacionalização e Cosmopolitismo: Desafios Contemporâneos em Contextos Luso-Afro-Brasileiros.** De Facto Editores, 2015.

SEIXAS, Ana Maria. Políticas educativas para o ensino superior: a globalização neoliberal e a emergência de novas formas de regulação estatal. In: STOER, Stephen R., CORTESÃO, Luiza e CORREIA, José Alberto. (Orgs). **Transnacionalização da educação:** da crise da educação à "educação da crise". Porto: Edições afrontamento, 2001.

ISSN: 1984-6444 | <http://dx.doi.org/10.5902/1984644438651>

STEINER-KHAMSI, Gita. Globalization in Education: Real or imagined? In: STEINER-KHAMSI Gita. (Org). **The politics of educational borrowing and lending**. New York: Teachers College Press, 2004.

STEINER-KHAMSI, Gita. **Knowledge-Based Regulation and the Politics of International Comparison**. Nordisk Pedagogik, v.29, p. 61–71, 2009.

STEINER-KHAMSI, Gita. Rerterritorializing educational import: explorations into the politics of educational borrowing. In: NOVOA, António. e LAWN, Martin. (Orgs). **Fabricating Europe: the formation of an education space**. London: Kluwer, 2002.

STEINER-KHAMSI, Gita. The economics of policy borrowing and lending: a study of late adopters. **Oxford Review of Education**, n.5, p. 665-678, 2006.

STOER, Stephen R.; CORTESÃO, Luiza. Critical inter/multicultural education and the process of transnationalization: a view from the semiperiphery. In: BALL, Stephen. J., GOODSON, Ivor e MAGUIRE, Meg. Education, **Globalisation and New Times**. Routledge, p.226-236, 2007.

TEODORO, António. Organizações internacionais e políticas educativas nacionais: A emergência de novas formas de regulação transnacional, ou uma globalização de baixa intensidade. In: STOER, Stephen. R., CORTESÃO, Luiza. e CORREIA, José Alberto (orgs). **Transnacionalização da educação: da crise da educação à "educação da crise"**. Porto: Edições afrontamento, 2001.

WALFORD, Geoffrey. Privatization in industrialized countries. In: LEVIN, Henry (orgs). **Privatizing education: can the marketplace deliver choice, efficiency, equity, and social cohesion?** Colorado: Boulder, Westview, 2001.

Correspondência

Juares da Silva Thiesen — Universidade Federal de Santa Catarina — R. Eng. Agronômico Andrei Cristian Ferreira, s/n, CEP 88040-900, Trindade, Florianópolis, Santa Catarina, Brasil.



This work is licensed under a Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International (CC BY-NC 4.0)

Notas

¹ O conceito de desnacionalização é tratado no texto *Redes de escolas e modos de regulação do sistema educativo*, por Justino e Batista (2013).

² O artigo forma parte do trabalho de pesquisa mais amplo desenvolvido na Universidade do Minho, cuja finalidade é analisar os impactos da internacionalização da educação superior sobre os currículos da Educação Básica em contextos de Brasil e Portugal. Os recortes de pesquisa explorados no âmbito da investigação mais ampla envolvendo o contexto brasileiro são respectivamente: i) elementos conceituais e contextuais da internacionalização da educação e do currículo; ii) estratégias de internacionalização presentes nos textos da política curricular brasileira; iii) discursos que se hegemonizam nos contextos dos organizamos multilaterais e nas redes políticas transnacionais; iv) potências do ideário cosmopolita em projetos de internacionalização da educação e, v) origens, motivações e projetos que mobilizam iniciativas de internacionalização no ensino básico em escala mundial.

³ Para Lemos (2014), dentre as políticas públicas objeto de processos de transnacionalização, alguns autores consideram a política educativa uma das que tem sido objeto de maior atenção e onde a influência da globalização e da interdependência dos Estados mais se tem acentuado.

⁴ A coexistência em vários países (de contextos geopolíticos tão diferentes) de discursos e medidas semelhantes indica fenômenos de convergência que resultam, por um lado, dos processos de integração supranacional das economias e das políticas (conhecidos pela designação de “mundialização” ou “globalização”) e, por outro lado, da permeabilidade do discurso político às retóricas de legitimação difundidas pelos centros de decisão e difusão internacionais, por meio daquilo que chamo de “efeito de contaminação” (Barroso, 2003, p. 84).

⁵ Para a busca dos textos nas bases de dados utilizamos alguns descritores (ou expressões), considerando sua inserção nos títulos, (e/ou) nas palavras chaves, (e/ou) nos resumos. Os descritores foram respectivamente: internacionalização, internacionalismo, transnacionalização, internacional, transnacional, mundial, mundialização, União Europeia, globalismo(s), supranacional, extranacional.

⁶ Lemos (2014) destaca que a OCDE acompanhou sempre de perto a reforma, em interação com o ministério da educação português. Acentua que o próprio Veiga Simão refere que “a aposta permanente na internacionalização da Reforma Educativa conduziu a que a sua programação e planificação se desenvolvessem em intenso diálogo e estreita colaboração com a OCDE” (Simão, 2008) e em correspondência trocada com o autor em 2012, escreve que “a OCDE acompanhou a reforma em quase permanência”.

⁷ Ver, por exemplo, Comunicação da Comissão das Comunidades Europeias (2002); Comissão das Comunidades Europeias (2007).

⁸ António Teodoro destaca que no período compreendido entre o imediato pós-guerra e a adesão à CEE em 1 de janeiro de 1986, podem localizar-se relações privilegiadas das autoridades portuguesas com distintas organizações internacionais com intervenção no campo educativo, as quais configuraram dupla relação de legitimação e mandato, primeiro com a OCDE até 1974, depois com a UNESCO no período da crise revolucionária em 1974 e 1975, e por último com o Banco Mundial e novamente com a OCDE, no período da normalização que antecede a integração com a CEE (2001, p. 129).

⁹ Filipa Seabra informa que entre 2011 e 2014, Portugal esteve sob um programa de resgate financeiro da ‘troika’ constituída pelo Fundo Monetário Internacional (FMI), o Banco Central Europeu (BCE) e a Comissão Europeia (CE).

¹⁰ Duas obras organizadas em 2001 foram importantes para aprofundar a discussão sobre as questões da globalização, da transnacionalização e da internacionalização da educação tendo Portugal como foco de análise. São Elas: *Globalização, fatalidade ou utopia?*, organizada por Boaventura de Sousa Santos e *Transnacionalização da educação: da crise da educação à educação da crise*, organizada por Stephen R Stoer, Luíza Cortesão e José A. Correia.

¹¹ Documentos oficiais consultados: Currículo do ensino básico e do ensino secundário para a construção de aprendizagens essenciais baseadas no perfil dos alunos (2017); Despacho n.º 6478/2017 da Direção-Geral da Educação (DGE); Perfil dos Alunos à Saída da Escolaridade Obrigatória (2017); Processo de concepção das Aprendizagens Essenciais (AE) – Síntese (2017); Aprendizagens Essenciais, componentes do currículo (2017); Parecer sobre currículo dos ensinos básico e secundário (Conselho Nacional de Educação, 2018).

¹² No Parecer do CNE que define a sétima revisão curricular, encontra-se que as últimas revisões curriculares do ensino básico foram respectivamente em 2012, 2011, 2008, 2007 e 2002 e do Ensino Secundário em 2012, 2011,

2008, 2007, 2006 e 2004, após a revisão participada do currículo de 2001 - DL n.º 6/2001 e DL n.º 7/2001, de 18 de janeiro.

¹³ No preâmbulo do Regimento Interno do CNE, lê-se que: O Conselho tem função fundamental de aconselhamento do Estado e (...) sua missão inicial é de ser, por excelência, o espaço de representação, de debate e de produção de conhecimento técnico -científico em matéria de política educativa (CNE, 2015). Trata-se de um órgão independente, com funções consultivas, que procura representar uma pluralidade de agentes da sociedade civil (Decreto-Lei n.º 21/2015 de 3 de fevereiro).

¹⁴ Endereço eletrônico:

https://www.dge.mec.pt/sites/default/files/Curriculo/Projeto_Autonomia_e_Flexibilidade/ae_documento_enquadrador.pdf

¹⁵ Endereço eletrônico: <https://www.dge.mec.pt/aprendizagens-essenciais-0>

¹⁶ Endereço eletrônico: <https://www.dge.mec.pt/aprendizagens-essenciais-0>

¹⁷ Endereço eletrônico: https://dre.pt/home/-/dre/74007250/details/maximized?p_auth=nhJx76cs#:~:text=O%20presente%20decreto%2Dlei%20visa,a%20articula%C3%A7%C3%A3o%20entre%20a%20avalia%C3%A7%C3%A3o

¹⁸ Endereço eletrônico: <https://dre.pt/home/-/dre/106380301/details/maximized>

¹⁹ O texto em nota de rodapé, afirma que “Fizeram parte desta consulta documentos educativos de âmbito internacional: o Pacto Europeu para a Juventude (2005); o Quadro de Referência Europeu para as Competências Essenciais para a Aprendizagem ao Longo da Vida - Recomendação n.º 2006/962/CE do Parlamento Europeu e do Conselho da União Europeia, de 18 de dezembro (revisto em 2014); o projeto Assessment and Teaching of 21st Century Skills (desenvolvido entre 2009 e 2012); The Future of Education and Skills, projeto Education 2030, da OCDE (2016); New Vision for Education: Fostering Social and Emotional Learning through Technology, do WEF (2016); Competencies for Democratic Culture: Living Together as Equals in Culturally Diverse Democratic Societies, do Conselho da Europa (2016); Education 2030 Framework for Action, da UNESCO (2016)” (DGE, 2017, p.10).

²⁰ Refiro-me, por exemplo, aos projetos de flexibilização da gestão curricular, de inovação curricular, do ensino baseado em competências, dos exames nacionais, dentre outros, cujos referenciais configuram as bases das proposições e recomendações dos organismos transnacionais, especialmente pela OCDE.