



Estudios Políticos

ISSN: 0121-5167

ISSN: 2462-8433

Universidad de Antioquia

Arenas Gómez, Juan Carlos
Presentación. Política y elecciones en Colombia, 2019. Una agenda
de investigación sobre la reconfiguración del poder regional¹ **
Estudios Políticos, núm. 59, 2020, Septiembre-Diciembre, pp. 211-225
Universidad de Antioquia

DOI: <https://doi.org/10.17533/udea.espo.n59a09>

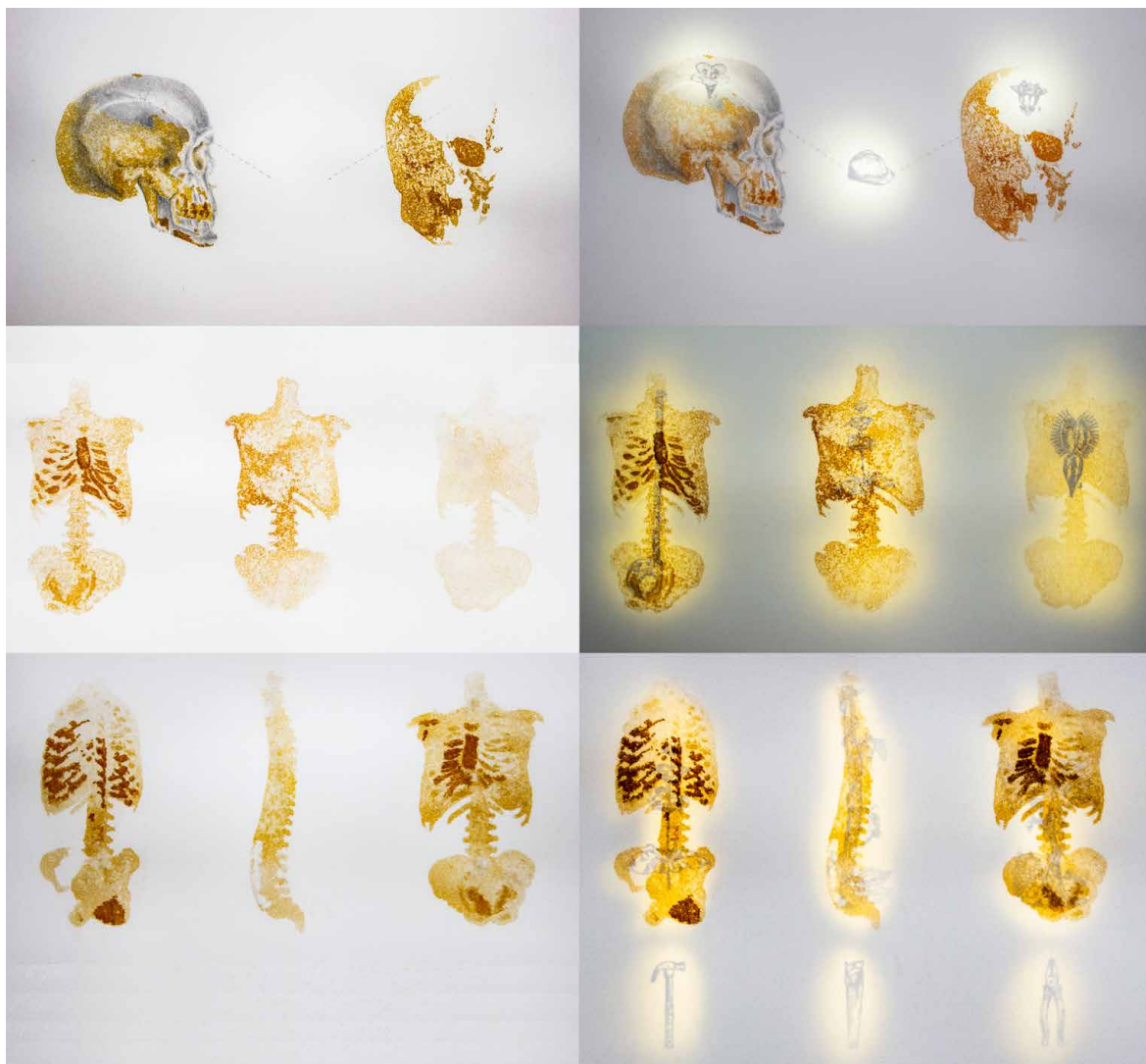
Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=16465752009>

- Cómo citar el artículo
- Número completo
- Más información del artículo
- Página de la revista en redalyc.org

UAEH  redalyc.org

Sistema de Información Científica Redalyc
Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe, España y Portugal
Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso
abierto

Sección temática



Yamith Quiroz David

Estudio 1-2-3

De la serie *Herrumbres, cuerpos desechos*

Dibujo con óxido ferroso, tinta, luz led
cálida sobre papel Arches

33,5 x 43,5 x 7 cm

2020

Medellín

Presentación

Política y elecciones en Colombia, 2019.

Una agenda de investigación sobre la reconfiguración del poder regional*

Entre los indicadores que sirven para evaluar el funcionamiento de la democracia están la celebración regular de elecciones, la libertad de los ciudadanos, los partidos y los candidatos para participar en ellas, la circulación adecuada de información plural, la libertad de opinión, además de la confianza de la ciudadanía en sus resultados y en los agentes que administran el proceso electoral (Dahl, 1999; Tilly, 2010). En el caso de Colombia, tanto en elecciones nacionales como locales, se presentan *indicios ambiguos* sobre el cumplimiento cabal de estas condiciones (Rivera, Plata y Rodríguez, 2019). La nuestra es una democracia con elecciones frecuentes y en todos los ámbitos de gobierno, en las que participa una pluralidad de competidores, pero asediada por la corrupción, los intentos de fraude y unos márgenes de violencia política y social significativos (MOE, 2019, octubre 28).

Todos estos asuntos siguen poniendo en entredicho la calidad de la democracia colombiana y minan la confianza de los ciudadanos en sus resultados. Llevadas estas situaciones al ámbito territorial y en el escenario de renovación de autoridades locales y departamentales, habría que agregar la disparidad existente en la trama institucional de los más de mil municipios que existen en el país (DNP, 2019). Frecuentemente, en las poblaciones con índices más críticos de calidad institucional se combinan de manera problemática fenómenos de corrupción al elector, uso indebido de los recursos públicos y violencia generalizada, logrando que los resultados electorales caigan bajo sospecha.

[211]

Las candidaturas

Así es que, como parte de esta situación, los medios de comunicación pudieron reportar la celebración de la jornada electoral el 27 de octubre

* Este texto es resultado parcial de la investigación *Coyuntura electoral 2019: una mirada a la política en los municipios del área metropolitana y del oriente antioqueño* que recibió apoyo de la Estrategia de Sostenibilidad 2018-2019 del grupo Estudios Políticos, Universidad de Antioquia.

de 2019, mostrando tanto los resultados que dieron paso a la nueva conformación de autoridades locales y departamentales como las dificultades que se vivieron en distintas regiones del país.¹ Los cargos en competencia superaban los veinte mil, entre gobernadores, alcaldes, diputados, concejales y ediles. La cifra de aspirantes se elevó por encima de los 117 000 candidatos; la mayoría de avales fueron expedidos por alguno de los diecisiete partidos políticos que contaban con personería jurídica a la fecha, otras candidaturas recibieron el respaldo de alguna coalición formada entre estos partidos, mientras que un número menor fueron respaldadas a través de grupos significativos de ciudadanos (GSC) que recogieron firmas para este propósito. El balance de la participación de mujeres y jóvenes como candidatos se mantuvo ajustada a los estrictos términos de integración de las listas a los cuerpos colegiados que señala la ley y con un estándar de postulación de mujeres a las Gobernaciones y Alcaldías que no superó 15% de las candidaturas.

[212]

La tarea de nominar los aspirantes a los cargos de representación política recayó mayoritariamente sobre los partidos políticos, pero los resultados mostraron evidencias significativas sobre el terreno ganado por coaliciones entre partidos como una estrategia para conquistar mayor número de cargos, sobre todo en el caso de Gobernaciones y Alcaldías (véase tabla 1). La multiplicación de estos acuerdos entre partidos, que a su vez multiplican las etiquetas en competencia y el hecho de que resulten una *estrategia ganadora* en importantes cargos de los ejecutivos departamental y local demanda mayores esfuerzos investigativos para entender sus implicaciones en el ejercicio de una representación responsable, en la transformación de nuestro sistema de partidos y en la activación de algunos mecanismos de selección de candidatos en el ámbito territorial. Estos resultados y la agenda de investigación que sugieren ponen de relieve la importancia de identificar en qué grado la política local debe ser estudiada como algo que es mucho más que un mero reflejo de la vida partidaria nacional.

¹ Solo de manera ilustrativa, puede revisarse el reporte horario que dio el diario El Tiempo de los acontecimientos de la jornada electoral (El Tiempo, 2019, octubre 27).

Tabla 1. Candidaturas por cargos y origen del aval.

Corporación pública	Firmas	Coaliciones	Partidos
Gobernación	5,1%	40,3%	54,5%
Alcaldía	2,5%	25,4%	72,1%
Asamblea	1,3%	14,1%	84,6%
Concejo	2,2%	3,4%	94,4%
Juntas Administradoras Locales	1,1%	4,2%	94,7%
Total	2,1%	4,8%	93,1%

Fuente: elaboración propia a partir de Registraduría (2019, agosto 4).

Respecto a esta dimensión del problema hay algunas regularidades sobre las que valdría la pena profundizar. En primer lugar, qué explica que el mecanismo de firmas fuera utilizado con más frecuencia por los candidatos a las Gobernaciones o en algunas ciudades grandes del país y de manera marginal por los aspirantes a las Juntas Administradoras Locales (JAL) y a las Asambleas Departamentales. En segundo lugar, la conformación de coaliciones fue una estrategia recurrente para afrontar la competencia en cargos uninominales, pero también empezó a mostrarse como un recurso viable en los cuerpos colegiados, sobre todo en aquellos casos en los que la unión entre partidos pequeños ofrecía mejores chances de conservar alguna cuota de representación que se ponía en riesgo por efectos del umbral electoral.² ¿Cuál es el margen de maniobra que tienen los cuadros locales de los partidos para concertar coaliciones y qué efectos pueden esperarse sobre la dinámica interna de sus organizaciones? En tercer lugar, los cuerpos colegiados siguen siendo el reino en el que los partidos controlan la mayor parte del juego político.

[213]

En estos casos, lo relevante es la compleja trama de coordinación entre los diversos grupos políticos que integran los partidos en la negociación para lograr ubicar a sus cuadros en las listas oficiales (Botero y Alvira, 2012). Esta

² El caso emblemático lo constituye el partido MIRA que postuló listas en coalición en 13 departamentos y en 125 municipios del país. Sus socios variaban en cada caso, pero los más frecuentes fueron Cambio Radical, el Centro Democrático, el Partido Conservador, el Partido Liberal y el Partido de la U (Partido MIRA, s. f.).

disputa interna por un lugar en la lista ha sido el sustituto funcional de las dinámicas de hiperfragmentación vividas antes de la reforma política de 2003 y de juegos en los que partidos que carecen de una fuerte identidad resultan siendo comodines para la ubicación de competidores que no alcanzaron lugar en las listas oficiales de los partidos más grandes.

La respuesta de los electores

Durante la jornada del 27 de octubre de 2019 la participación se incrementó levemente en todas las corporaciones en comparación con los resultados de 2015 (véase tabla 2). Para Alcaldías, Gobernaciones y Asambleas la asistencia a las urnas superó el umbral de 60%, para Concejos estuvo por encima de 59%, mientras que en las JAL la participación sobrepasó 55%. Estos datos señalan un significativo flujo de ciudadanos que acudieron a la jornada electoral, que para el caso de Alcaldías superó en más de dos millones los sufragantes de las elecciones de 2015.

Tabla 2. Participación según cargo, 2015-2019.

Corporación pública	2015	2019
Alcaldía	59,44%	60,65%
Gobernación	60,55%	61,28%
Asamblea	59,85%	60,19%
Concejo	58,75%	59,23%
Juntas Administradoras Locales	54,87%	55,19%

Fuente: elaboración propia a partir de Registraduría (s. f.). Los datos de 2015 fueron calculados con información del aplicativo ConVoto.

Sin embargo, el matiz de la participación efectiva de los ciudadanos en la elección de las diversas corporaciones y cargos hay que establecerlo en un contraste con los resultados del voto en blanco, los votos nulos y las tarjetas no marcadas (véase tabla 3). De esta manera empiezan a perfilarse diferencias relevantes. En los casos de Gobernaciones, Asambleas y JAL el incremento del voto en blanco respecto a los resultados de 2015 superó 3%; para Concejos y Alcaldías se elevó en 1,3% y 2%, respectivamente. De otra parte, los porcentajes de votos nulos y tarjetas no marcadas descendieron levemente,

pero mantuvieron valores altos en Gobernaciones, Asambleas y JAL.³ La suma de estos tres indicadores muestra que los gobernadores, los diputados y los ediles reciben un apoyo mucho menor de la ciudadanía en comparación con alcaldes y concejales. Respecto a aquellos cargos, entre 22% y 44% de los ciudadanos que van a las urnas suelen ignorar las candidaturas y optan por anular el voto, no marcar la tarjeta o votar en blanco. Esto deja interrogantes sobre el carácter sistemático de este comportamiento y sobre las múltiples causas que lo generan, entre las que pueden estar el nivel de conocimiento que los votantes tengan sobre las funciones de tales cargos, la importancia que les atribuyan y la insatisfacción ante la oferta electoral.

Tabla 3. Votos en blanco, votos nulos y tarjetas no marcadas.

Corporación pública	Blanco 2015	Blanco 2019	Nulo 2015	Nulo 2019	No Marcado 2015	No Marcado 2019
Alcaldía	3,79%	5,08%	2,13%	1,81%	2,71%	2,64%
Gobernación	7,92%	11,18%	2,31%	2,25%	9,57%	9,21%
Asamblea	13,22%	16,35%	4,78%	3,93%	11,45%	11,57%
Concejo	6,20%	8,17%	4,48%	3,45%	3,97%	4,23%
Juntas Administradoras Locales	27,04%	30,51%	5,10%	4,23%	11,14%	10,03%

[215]

Fuente: elaboración propia a partir de Registraduría (s. f.). Los datos de 2015 fueron calculados con información del aplicativo ConVoto.

Distribución del poder en la contienda

La tabla 4 resume algunos de los resultados agregados de las elecciones para alcaldes y gobernadores en el país, haciendo un contraste entre 2015 y 2019. El primer resultado es que las etiquetas más nuevas del sistema de partidos se abrieron un pequeño espacio en los gobiernos locales, conquistando 35 Alcaldías. Allí se incluyen partidos religiosos y étnicos, además de la alianza Colombia Humana-Unión Patriótica. Algunos de estos pequeños partidos que

³ Para un examen del comportamiento de estos indicadores en eventos electorales previos véanse Felipe Botero, David Alvira y Bibiana Ortega (2011) y Felipe Botero, Juan Federico Pino y Bibiana Ortega (2015).

irrumpieron en la escena local surgieron durante las elecciones nacionales de 2018 al amparo de las circunscripciones especiales de negritudes y, en menor medida, indígenas. Estratégicamente han hecho uso de la potestad de avalar candidatos en cualquiera de los ámbitos de competencia y con eso han logrado una especie de difusión no orgánica de su presencia que, sin embargo, no siempre se corresponde con un fortalecimiento de sus estructuras partidarias. Esto se agrega como síntoma que deberá ser tenido en cuenta al momento de evaluar el nuevo ciclo de fragmentación del sistema de partidos.

Tabla 4. Alcaldías y Gobernaciones por partidos.

Partido político	Alcaldía		Gobernación	
	2015	2019	2015	2019
Centro Democrático	56	72	1	2
Partido Conservador	156	119	1	1
Partido Liberal	156	97	2	2
Partido de la U	181	90	-	1
Cambio Radical	134	61	-	-
Alianza Verde	24	42	-	-
Alianza Social Independiente (ASI)	35	27	-	-
Polo Democrático Alternativo	5	3	4	-
Movimiento Alternativo Indígena y Social (MAIS)	21	20	5	-
Colombia Humana-Unión Patriótica	-	1	1	-
Opción Ciudadana	49	-	-	-
Colombia Justa Libres	-	4	-	-
Colombia Renaciente	-	10	-	-
Autoridades Indígenas de Colombia (AICO)	11	16	-	-
Alianza Democrática Afrocolombiana (ADA)	-	4	-	-
Partido de Reivindicación Étnica (PRE)	-	1	-	-
Coaliciones	256	508	17	25
Por firmas	14	26	1	1

Fuente: elaboración propia a partir de Registraduría (s. f.). Los datos de 2015 fueron calculados con información del aplicativo ConVoto.

Del lado de las organizaciones más fuertes solo el Centro Democrático y la Alianza Verde incrementaron el número de Alcaldías propias. En contraste, Cambio Radical, Partido de la U, Partido Liberal y Partido Conservador sufrieron algunas pérdidas en aquellos gobiernos locales que controlaban en solitario; a cambio, integraron un amplio número de coaliciones triunfadoras, lo que puede compensar las pérdidas y deja abierta la pregunta acerca de las diversas estrategias para mantener el control territorial por parte de las organizaciones políticas más tradicionales (Basset y Franco, 2020). Por su parte, los grupos significativos de ciudadanos conquistaron la titularidad en 26 Alcaldías, 21 de ellas en municipios pequeños y 4 en capitales como Medellín, Santa Marta, Cartagena y Bucaramanga. Estas alternativas por fuera de los partidos políticos representan opciones muy heterogéneas en relación con su composición y el respaldo que reciben de diversos sectores de la ciudadanía, señalando otra arista adicional del estudio de las lógicas que subyacen a la política local.

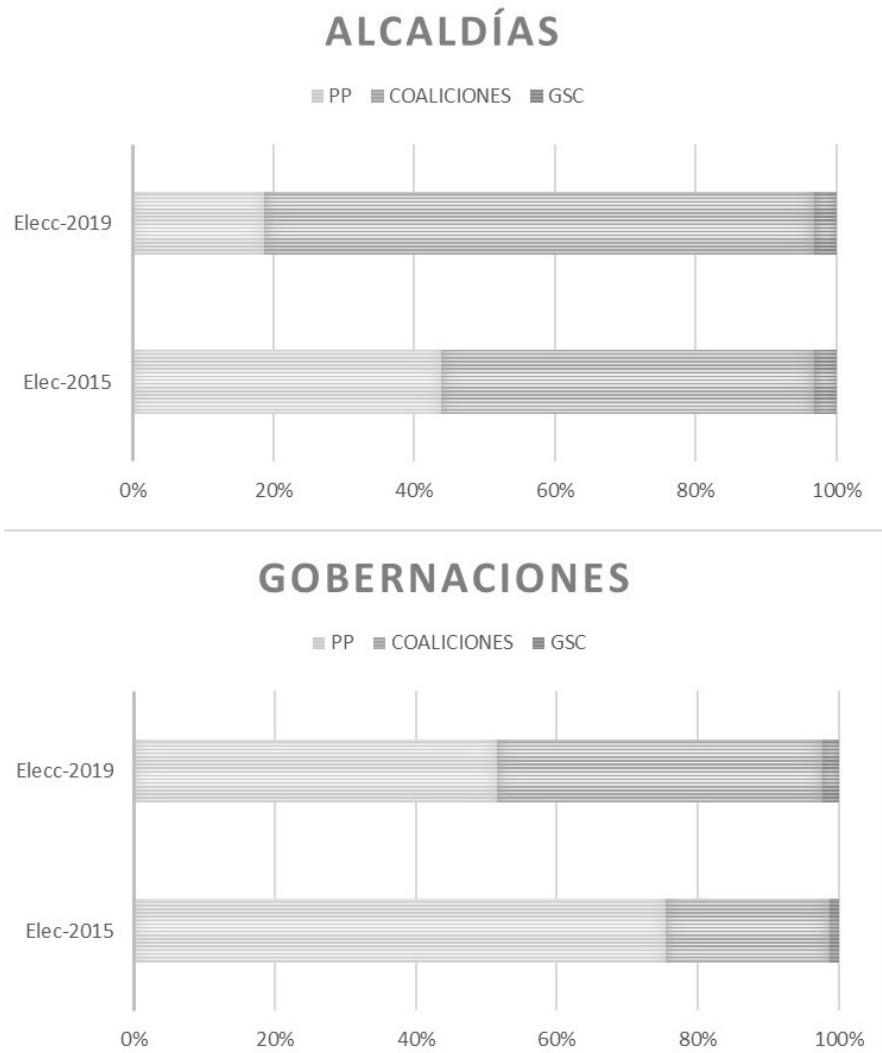
En la competencia por las Gobernaciones se hizo aún más evidente el peso específico de las coaliciones. Ya en 2015 se había registrado el éxito de 17 candidaturas con este tipo de respaldo. En 2019 su número ascendió a 25, en las que se involucraron entre 2 y 6 partidos. El Partido Conservador y Cambio Radical lideraron cada uno 5 de estas coaliciones, el Partido Liberal estuvo al frente de 3 de ellas, mientras que el Partido de la U, el Centro Democrático y la Alianza Social Indígena lideraron cada uno de ellos 2 coaliciones; las restantes estuvieron encabezadas por Alianza Verde o por una asociación entre grupos significativos de ciudadanos que habían recolectado firmas más los coavales de algunos partidos con personería jurídica.

[217]

Este recorrido descriptivo por algunos de estos resultados y la distribución de los gobiernos conforme a quien les confiere el aval a sus candidaturas (véase gráfica 1) revela la importancia de profundizar sobre diversas dimensiones de la transformación del sistema de partidos y deja abiertos dos filones de trabajo académico. En primer lugar, un estudio sistemático que identifique cuáles son los partidos que frecuentemente se juntan para la competencia local, qué beneficios derivan de esta estrategia, de qué manera la dirigencia local de los partidos puede utilizar estos espacios conquistados a través de coaliciones para fortalecer su posición frente a otros ámbitos organizativos del propio partido. En segundo lugar, una reflexión de carácter normativo acerca de los efectos que este tipo de estrategias tiene sobre las posibilidades de imputarle responsabilidades a los políticos y sus partidos cuando están amparados en «coaliciones» o en grupos significativos de ciudadanos. Suele

ocurrir que, pasados unos días, los nombres y la composición de tales coaliciones se pierden de vista para la opinión pública y se recomponen con otros nombres y, eventualmente, con otros integrantes para afrontar una nueva elección, dejando en jaque ciertas lógicas de *accountability* horizontal de gran relevancia para la democracia.

Gráfica 1. Alcaldías y Gobernaciones según origen del aval.



Fuente: elaboración propia a partir de Registraduría (s. f.). Los datos de 2015 fueron calculados con información del aplicativo ConVoto.

La composición de los gobiernos derivada de esta contienda también dejó un cuadro de relaciones muy heterogéneas entre las cabezas del gobierno nacional, el gobierno departamental y los mandatarios de las ciudades capitales. Un análisis cruzado entre diversos ámbitos de gobierno queda marcado por la capacidad de las élites que compiten en cada una de esas esferas para confeccionar alianzas que desbordan las fronteras partidistas. En el cuadro 1 se muestra, por ejemplo, que el partido del presidente de la República no conquistó ninguna de estas Alcaldías a nombre propio y tuvo éxito solo en dos Gobernaciones. Los partidos que integran la coalición que acompaña al gobierno nacional registraron significativos éxitos compitiendo tanto en coalición (véase cuadro 2) como individualmente (véase cuadro 1). Finalmente, los partidos de oposición, así como los grupos significativos de ciudadanos conquistaron menos capitales, pero se llevaron los premios gordos: Bogotá, Cali, Manizales, Armenia, Medellín, Bucaramanga y Santa Marta.

Cuadro 1. Distribución entre partidos de Alcaldías de capitales y Gobernaciones.

Partidos de Gobierno			
Alcaldía		Gobernación	
Valledupar	Partido de la U	Casanare	Centro Democrático
Ibagué	Partido Conservador	Caquetá	Partido Conservador
Yopal	ASI	Vaupés	Centro Democrático
Arauca	ASI	Guainía	Partido de la U
San Andrés	ASI		
Cauca	Partido Conservador		
Partidos independientes			
Alcaldía		Gobernación	
Barraquilla	Cambio Radical	Córdoba	Partido Liberal
San José del Guaviare	Cambio Radical	Sucre	Partido Liberal
Leticia	Partido Liberal		
Mitú	AICO		
Partidos de oposición			
Alcaldía		Gobernación	
Manizales	Alianza Verde		
Armenia	MAIS		
Florencia	Alianza Verde		

Fuente: elaboración propia a partir de Registraduría (s. f.).

[219]

Cuadro 2. Distribución de Alcaldías capitales y Gobernaciones entre coaliciones.

Coaliciones controladas por un partido de Gobierno			
Alcaldía		Gobernación	
Montería	Ahora la Gente (Partido Conservador-Partido Liberal-Partido de la U)	Caldas	Unidos por Caldas (Partido de la U-MAIS-Alianza Verde-Cambio Radical)
Tunja	Partido Conservador-Partido Liberal-ASI	Tolima	Partido Conservador-Partido de la U-ASI
Quibdó	Partido Conservador-Partido Liberal-Alianza Verde	Guaviare	Partido Conservador-Cambio Radical-Partido Liberal-Centro Democrático
		Amazonas	Juntos por el Amazonas (Partido Conservador-Centro Democrático)
		San Andrés	Todos por un Nuevo Comienzo (ASI-Cambio Radical-Colombia Renaciente)
		Bolívar	Partido Conservador-Partido Liberal-ASI-Partido de la U-Centro Democrático
		Cundinamarca	Gran Cundinamarca (Partido de la U-Cambio Radical-Partido Liberal-Partido Conservador-ASI-MAIS)
		Valle	Todos por el Valle del Cauca (Partido de la U-Cambio Radical-Partido Liberal)
		Risaralda	ASI-Colombia Justa Libres
		La Guajira	Un Cambio por la Guajira (Partido Conservador-Partido de la U-Colombia Renaciente-Cambio Radical)
		Putumayo	Así es el Putumayo, Tierra de Paz (ASI-Cambio Radical)
		Vichada	Álvaro León Sabe Cómo Es (Centro Democrático-Partido de la U)
Coaliciones controladas por un partido independiente			
Alcaldía		Gobernación	
Neiva	Por Neiva-Cambio Radical	Atlántico	La Clave es la Gente (Cambio Radical-Partido Liberal-Partido Conservador-Centro Democrático)
Pereira	Más Cambio (Partido Liberal-Partido Conservador)	Cesar	Alianza por el Cesar (Cambio Radical-Partido de la U-Partido Liberal)
Sincelejo	Todos por Sincelejo (Cambio Radical-Partido de la U-Partido Conservador)	Quindío	Partido Liberal-Partido de la U-Cambio Radial-ASI

Cuadro 2. (Continuación)

Coaliciones controladas por un partido independiente			
Alcaldía		Gobernación	
Riohacha	Unidos por el Desarrollo del Distrito	Arauca	Unidos por Arauca (Cambio Radical-Partido de la U-MAIS-Colombia Renaciente)
Mocoa	Ahora Sí (AICO-Colombia Renaciente)	Norte de Santander	Partido Conservador-Cambio Radical-Partido Liberal-Partido de la U
Inírida	Inírida es de Todos (AICO-Cambio Radical)	Huila	Huila Crece (Partido Liberal-Polo Democrático Alternativo-MAIS-AICO-Colombia Humana-UP)
Puerto Carreño	Carreño es Tarea de Todos (Cambio Radical-ASI)	Meta	Hagamos Grande al Meta (Partido Liberal-Partido de la U-Cambio Radical-Partido Conservador-ASI)
		Cauca	Porque Sí es Posible (Cambio Radical-Colombia Renaciente)
		Chocó	Generando Confianza por un Mejor Chocó (Partido Liberal-Partido Conservador-Colombia Justa Libres- Alianza Verde)
		Antioquia	Es el Momento de Antioquia (Partido Liberal-Partido de la U-Alianza Verde-Cambio Radical)
		Santander	Grupo Significativo de Ciudadanos Siempre Santander-Partido Conservador
		Nariño	Mi Nariño
Coaliciones controladas por un partido de la oposición			
Alcaldía		Gobernación	
Bogotá	Claudia Alcaldesa (Alianza Verde-Polo Democrático Alternativo)	Boyacá	Gran Alianza por Boyacá (Alianza Verde-Partido Liberal)
Cali	Puro Corazón por Cali (Alianza Verde-Partido Liberal)		
Villavicencio	Somos la Alternativa (Polo Democrático Alternativo-MAIS)		
Grupos significativos de ciudadanos			
Alcaldía		Gobernación	
Medellín	Independientes	Magdalena	Fuerza Ciudadana-Magdalena
Bucaramanga	Ciudadanos Libres		
Santa Marta	Fuerza Ciudadana		
Cartagena	Salvemos a Cartagena		

Fuente: elaboración propia a partir de Registraduría (s. f.).

Conclusiones

Hecho este recorrido por algunos aspectos de los resultados de las elecciones, vale la pena resaltar a modo de conclusión una agenda de investigación de más largo aliento que se ocupe de los procesos electorales departamentales y locales posteriores a 2003. Esta debería tratar de responder preguntas sencillas que ayuden a entender la especificidad de la política local respecto a los otros ámbitos de competencia electoral y partidaria, por lo menos en las siguientes cuatro dimensiones:

a) El nivel de participación, complementado con el examen minucioso de la abstención activa. Una revisión somera de los datos muestra que más allá de los niveles relativamente estándar de abstención, existe una significativa diferencia en los votos en blanco, los votos nulos y las tarjetas no marcadas cuando se contrastan los resultados de Alcaldía con respecto a Gobernación y los de Concejo respecto a Asamblea. Un análisis intertemporal de este hecho permitiría identificar algunas hipótesis para entender por qué los ciudadanos se involucran menos en la elección de gobernador y los representantes departamentales.

[222] b) Las lógicas de coordinación de las élites locales para elegir mandatarios y representantes. Más allá del evidente interés que reviste identificar las lógicas de funcionamiento del sistema de partidos en el ámbito local y establecer las líneas que lo diferencian del sistema de partidos nacional, aquí también es relevante entender la lógica de cooperación entre diversos grupos políticos que desbordan, en la mayoría de los casos, las fronteras porosas de las organizaciones partidistas. Establecer, por ejemplo, la evolución que ha tenido la participación de coaliciones y su eficacia en la competencia por los cargos locales y departamentales ayudaría a perfilar hipótesis bien fundamentadas para entender los nexos y discontinuidades que hay entre el poder local y el poder político nacional; adicionalmente, ayudaría a entender una de las fuentes claras de fragmentación del sistema de partidos asociada con la existencia de una cantidad de partidos políticos con personería jurídica que, a falta de respaldo visible, plataforma clara y estructuras organizativas serias, fundan su existencia en juego de concesión de avales en las elecciones locales.

c) De manera correlativa con lo anterior, es necesario identificar la consolidación de movimientos por fuera de los partidos que permita distinguir con alguna nitidez cuándo la figura de grupo significativo de ciudadanos está

siendo instrumentalizada para resolver problemas de acción colectiva de los actores políticos más tradicionales o cuándo expresa un movimiento genuino de algún grupo de la sociedad que busca expresarse por fuera de tales organizaciones. La presencia y el éxito diferencial de este fenómeno entre las grandes urbes y los municipios más pequeños del país ofrece una ruta de investigación muy prometedora del lugar y los mecanismos que habilitan esta ruta de acceso al poder local.

d) Finalmente, la ya larga historia del voto programático en el país hace necesario incluir en la agenda de investigación las preguntas sobre la manera en que los candidatos evalúan los contextos territoriales para formular sus compromisos vinculantes con la ciudadanía, la manera en que los traducen en piezas publicitarias para la estrategia de campaña y la forma en que estructuran su participación en los debates electorales basadas en elementos programáticos. Un análisis que compare juiciosamente estos fenómenos con un enfoque temporal y que incorpore la diversidad de experiencias territoriales al respecto daría pistas para examinar la magnitud del efecto que esto tiene en los resultados de la competencia por el poder regional.

[223]

Para terminar esta presentación, basta decir que este número de la revista Estudios Políticos incluye cuatro artículos en su sección temática que abordan varias dimensiones complementarias: las actuales dinámicas de intermediación política local, las innovaciones en las estrategias de campaña, el impacto de la participación de un nuevo jugador en las elecciones locales y una propuesta novedosa para leer la actual configuración de nuestro sistema de partidos.

En el primer artículo Camilo Ernesto Serrano se ocupa de estudiar el caso del caicedismo en el municipio de Palmira en el departamento del Valle. Enmarca este estudio en un horizonte de mediano plazo y muestra cómo los mecanismos de intermediación —la gestión, la representación local y el trabajo de contacto en la calle— han sido de gran utilidad en un movimiento que, si bien mantiene relaciones con otros sectores importantes de la política de Valle, ha mantenido la política local como un escenario para que participen los de abajo.

Por su parte, Ismael Crespo, José Cepeda y José Miguel Rojo proponen un análisis de las estrategias de campaña desplegadas por los candidatos

triunfadores en Bogotá y Medellín, mostrando cómo se estructuraron dichas estrategias alrededor de la imagen de los candidatos, con un uso intensivo de nuevas tecnologías de comunicación y un énfasis en el relato emotivo para construir los mensajes de sus respectivas campañas.

El tercer artículo de la sección temática es de la autoría de José Antonio Fortou y Santiago Sosa. Se ocupa de analizar la relación entre la participación del recién creado partido FARC y la competitividad de las elecciones para Alcaldías y Concejos. Fundado en un riguroso análisis cuantitativo proponen algunas conclusiones asociadas con el impacto de la participación del partido FARC: un posible impacto positivo en la competitividad y un margen de éxito mayor en aquellos municipios en los que se registraron mayores tasas de violencia. Adicionalmente, proponen una agenda de investigación asociada a la incorporación a la política competitiva de este nuevo actor partidario.

El último artículo de la sección temática, de la autoría de Didiher Mauricio Rojas, propone un esquema para el análisis del sistema de partidos colombiano, redefiniendo las dimensiones que deben tenerse en cuenta para captar la incorporación progresiva de actores que han dejado las armas y han conformado partidos después de procesos de negociación política. El análisis que se deriva de dicho esquema ofrece una reinterpretación de un problema que ha estado prisionero en los estrechos márgenes del análisis espacial izquierda-derecha.

[224]

Juan Carlos Arenas Gómez (Colombia)*

Referencias bibliográficas

1. Basset, Yann y Franco Acosta, Lina María. (2020). Coaliciones y movimientos por firmas: la danza de los logos. En: Barrero Escobar, Fredy y Richard, Eugénie (eds.). *Elecciones subnacionales 2019: una redefinición de los partidos y de sus campañas electorales* (pp. 87-116). Bogotá, D. C.: Fundación Konrad Adenauer.

* Editor invitado. Sociólogo. Magíster en Ciencia Política. Grupo Estudios Políticos, Instituto de Estudios Políticos, Universidad de Antioquia UdeA. Calle 67 N.º 53-108, Medellín, Colombia. Correo electrónico: juan.arenas@udea.edu.co - Orcid: 0000-0002-2135-054X - Google Scholar: <https://scholar.google.com/citations?hl=es&user=wLObNe4AAAAJ>

Cómo citar este artículo: Arenas Gómez, Juan Carlos. (2020). Presentación sección temática. Política y elecciones en Colombia, 2019. Una agenda de investigación sobre la reconfiguración del poder regional. *Estudios Políticos*, 59, pp. 211-225. DOI: 10.17533/udea.espo.n59a09

2. Botero, Felipe y Alvira, David. (2012). Fulano de tal va por su aval. En: Wills Otero, Laura y Batlle, Margarita (comps.). *Política y territorio. Análisis de las elecciones subnacionales en Colombia, 2011* (pp. 131-161). Bogotá, D. C.: PNUD, IDEA, NIMD.
3. Botero, Felipe; Alvira, David y Ortega, Bibiana. (2011). Factores de riesgo por anomalías en votos blancos, nulos y tarjetas no marcadas y por limitaciones a la competencia electoral. Elecciones de alcalde 2000, 2003 y 2007. En: Misión de Observación Electoral. *Mapas y factores de riesgo electoral. Elecciones de Autoridades Locales Colombia 2011* (pp. 105-130). Bogotá, D. C.: MOE.
4. Botero, Felipe; Pino, Juan Federico y Ortega, Bibiana. (2015). Factores de riesgo por anomalías en votos blancos, nulos y tarjetas no marcadas: elecciones locales 2003, 2007 y 2011. En: Misión de Observación Electoral. *Mapas y factores de riesgo electoral. Elecciones de autoridades locales Colombia 2015* (pp. 81-110). Bogotá, D. C.: MOE.
5. Dahl, Robert. (1999). *La democracia. Una guía para los ciudadanos*. Madrid: Taurus.
6. Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2019). Informe de resultados: MDM 2018. Recuperado de https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Portal%20Territorial/MDM/Informe%20de%20resultados_MDM_2018.pdf
7. El Tiempo. (2019, octubre 27). En vivo: queda media hora para el cierre de las urnas. Recuperado de <https://www.eltiempo.com/elecciones-colombia-2019/elecciones-colombia-2019-de-alcaldes-y-gobernadores-siga-en-vivo-siga-la-jornada-electoral-427516>
8. Misión de Observación Electoral (MOE). (2019, octubre 28). Informe de cierre Misión de Observación Electoral MOE. Recuperado de <https://moe.org.co/informe-de-cierre-mision-de-observacion-electoral-moe/>
9. Partido MIRA. (s. f.). Candidatos Partido MIRA 2019. Recuperado de <https://partidomira.com/candidatos-partido-mira-2019/>
10. Registraduría Nacional del Estado Civil. (2019, agosto 4). Infocandidatos 2019. Recuperado de <https://wapp.registraduria.gov.co/electoral/Elecciones-2019/infocandidatos2019.php>
11. Registraduría Nacional del Estado Civil. (s. f.). Elecciones 2019. Recuperado de https://elecciones1.registraduria.gov.co/pre_elec_2019/index.html#/inicio/0/colombia
12. Rivera Rivera, Diana Alejandra; Plata Caviedes, Juan Camilo; Rodríguez Raga, Juan Carlos. (2019). *Barómetro de las Américas. Colombia 2018. Democracia e instituciones*. Bogotá, D. C.: Observatorio de la Democracia.
13. Tilly, Charles. (2010). *Democracia*. Madrid: Akal.

[225]