



Iberoforum. Revista de Ciencias Sociales  
ISSN: 2007-0675  
revista.iberoforum@ibero.mx  
Universidad Iberoamericana, Ciudad de México  
México

Luyando, José Raúl; Flores, Annie  
Percepción de algunos pobladores sobre el desarrollo local  
con orientación sostenible en el municipio de Baraguá, Cuba  
Iberoforum. Revista de Ciencias Sociales, vol. 5, núm. 2, 2025, Julio-Diciembre, pp. 1-24  
Universidad Iberoamericana, Ciudad de México  
Distrito Federal, México

DOI: <https://doi.org/10.48102/if.2025.v5.n2.392>

Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=211083116016>

- ▶ [Cómo citar el artículo](#)
- ▶ [Número completo](#)
- ▶ [Más información del artículo](#)
- ▶ [Página de la revista en redalyc.org](#)

redalyc.org

Sistema de Información Científica Redalyc  
Red de revistas científicas de Acceso Abierto diamante  
Infraestructura abierta no comercial propiedad de la academia

# Percepción de algunos pobladores sobre el desarrollo local con orientación sostenible en el municipio de Baraguá, Cuba

*Perception of some Residents about Local Development with a Sustainable Oriented in the Municipality Of Baraguá, Cuba*

Fecha de recepción: 08/09/2024

Fecha de aceptación: 05/02/2025

Fecha de publicación: 07/08/2025

<https://doi.org/10.48102/if.2025.v5.n2.392>

## José Raúl Luyando\*

jrlucu@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0522-9368>

Doctor en Economía

Universidad Autónoma de Nuevo León

México

## Annie Flores\*\*

annieflores1105@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6273-6812>

Maestranda en Ciencias Sociales

Universidad Autónoma de Nuevo León

México

\* Doctor en Economía por la Universidad de Valladolid (Uva); profesor de tiempo completo en la Universidad Autónoma de Nuevo León (UANL), en el Instituto de Investigaciones Sociales. Su tema de investigación es el desarrollo económico y sostenible.

\*\* Candidata a maestra en Ciencias Sociales con Orientación en Desarrollo Sustentable en el Instituto de Investigaciones Sociales de la UANL; licenciada en Sociología por la Universidad Central Marta Abreu de las Villas, Cuba. Su principal tema de investigación es el desarrollo social local.

## Resumen

El objetivo de la investigación es explorar, desde la percepción de algunos habitantes, los avances que ha tenido o no el municipio de Baraguá, en Ciego de Ávila, Cuba, respecto a llevar a cabo un desarrollo local con orientación sostenible. Para ello, se aplicaron cuestionarios entre la población de la localidad; los resultados se analizaron mediante estadística descriptiva y algunas correlaciones. Entre los resultados obtenidos se encontró que, en la parte social y económica, no se ha avanzado como se esperaba; en la parte ambiental, existen varias deficiencias por corregir. Por lo tanto, hay muchas oportunidades para mejorar esta propuesta, pero debe haber voluntad política para involucrar a los municipios y sus sociedades en la toma de decisiones frente a las problemáticas que los afectan directamente, tanto en los ámbitos social como económico y ambiental.

## Palabras clave

Desarrollo local, sostenibilidad, municipio, percepción, Cuba

## Abstract

*The research aims to explore the perception of some inhabitants regarding the progress, or lack thereof, that the Baraguá municipality in Ciego de Ávila, Cuba, has had concerning carrying out local development with a sustainable orientation. To achieve this, a series of questionnaires were conducted among the local population, and the results were analyzed using descriptive statistics and some correlations. Among the findings, it was noted that progress has not been made as expected in social and economic aspects, while there are several environmental deficiencies that must be corrected. Therefore, there are many opportunities to move towards this proposal. Still, there must be political will to involve municipalities and their societies in decision-making on issues that directly affect them socially, economically, and environmentally.*

## Keywords

Local development, sustainability, municipality, perception, Cuba

## Introducción

El estudio del desarrollo local en contextos como el cubano ofrece una visión diferente del tema por ser una república socialista cuya distinción sería una toma de decisiones —sobre cualquier problemática, particular o

general, dentro de su territorio— más centralizada. Aunque cabe señalar que muchos países no desarrollados también lo hacen —pero de forma no tan patente—, como bien lo enuncia Tello (2010):

Sin embargo, las agencias gubernamentales que operan a nivel local, junto con los agentes económicos, sociales y políticos que residen en áreas específicas, perciben que el desarrollo económico en esas áreas depende en gran medida de las intervenciones y políticas económicas implementadas por el gobierno central (o federal). (p. 50)

El problema con la toma de decisiones muy centralizadas es que pueden ser planas o similares, es decir que, para regiones, municipios, ciudades o poblados con características muy diferentes, se podrían tomar decisiones o acciones análogas ante problemas que aparentemente son equivalentes. Así, las características específicas de cada uno de ellos no son consideradas para la solución, aunque “el espacio influye en la forma en que funciona un sistema económico” (Capello, 2011, p. 1); por lo tanto, pueden ser acciones que no den los resultados esperados o, en el peor de los casos, que agudicen el problema. El mismo Capello (2011) indica que el espacio influye en la dotación de factores productivos, los costos de transporte y de transacción, entre otros; también lo hace sobre la oferta y calidad de empleos, lo cual repercute en la calidad de vida de sus habitantes. Con la centralización, tampoco se consideraría la perspectiva social específica del lugar, es decir, faltaría “comprender las interacciones sociales, culturales y políticas que impactan el desarrollo a nivel local” (Derbal y Benouhiba, 2024, p. 103).

Ahora bien, se debe tener en cuenta que, en los momentos actuales, las propuestas de desarrollo se han tornado multidisciplinarias: consideran tanto los aspectos económicos y sociales —antes mencionados— como los ambientales. Atendiendo las tres dimensiones de forma equivalente, tenemos lo que hoy se denomina, desde Naciones Unidas, “desarrollo sostenible”. Éste debe incluir, además, las particularidades espaciales, es decir, las características del lugar para determinar las acciones que deben llevarse a cabo en los ámbitos social y económico, así como para el cuidado y protección del medio ambiente.

En relación con lo anterior, se debe recordar que el gobierno cubano prestó especial atención a la propuesta de desarrollo local, sobre todo por la baja productividad de su sector agropecuario y la persistencia de

desigualdades sociales y económicas territoriales. Algunos autores lo describen de la siguiente manera:

En la última década el avance del desarrollo local se ha convertido en una de las tendencias más relevantes en las transformaciones que experimenta el modelo de desarrollo cubano. Ahora al municipio se le reconoce un lugar notable en el sistema sociopolítico del país, según define el Artículo 168 de la Constitución de la República, que respalda la autonomía municipal y la personalidad jurídica de los municipios. Una variedad de transformaciones legales, institucionales, políticas públicas, posicionan a los municipios en un lugar bien diferente al que le concedía el modelo precedente, marcadamente más centralista y vertical. (Fernández et al., 2023, p. 1)

Por lo tanto, se puede tomar como una de las respuestas que dio el gobierno cubano a una problemática que el país venía enfrentando desde hacía décadas: la importación de una gran cantidad de alimentos, dado que la producción doméstica de éstos era muy baja en la isla y no cubría las necesidades de la población.

Las causas de la baja producción de alimentos son múltiples. Por un lado, existe una baja utilización de las tierras agrícolas y un bajo rendimiento en la mayoría de los cultivos debido a la descapitalización del sector agrícola [...]. Adicionalmente, estos municipios no cuentan con una estrategia de desarrollo económico local claramente definida, situación especialmente crítica en aquellos municipios afectados por el cierre de los centrales azucareros entre 2002 y 2004. (Naciones Unidas, 2017, p. 2)

Así, para superar esa dificultad, era necesario potenciar la producción del sector agropecuario —transformar su estructura productiva—, con el propósito de que, en el mediano o largo plazo, la producción nacional pudiera garantizar, en alguna medida, la soberanía alimentaria del país. La propuesta de desarrollo local consideraba las características del entorno municipal —particularidades de su población, la infraestructura disponible (los servicios ofertados), su biodiversidad, el clima, la subutilización y calidad de la tierra cultivable, el presupuesto que existe o que se podría obte-

ner (interno o externo) para realizar proyectos de inversión para desarrollar procesos productivos en la zona— y daba mayor autonomía a los municipios en la toma de ciertas decisiones relacionadas al entorno económico, social y ambiental. Ésta fue una política que priorizaba los saberes locales y que reconocía que las autoridades locales y los pobladores tenían información de primera mano sobre los problemas particulares que los aquejaban, así como más elementos para proponer soluciones.

Es por ello que esta investigación se centra en un municipio, Baraguá, el cual se ubica al suroeste de la provincia de Ciego de Ávila en Cuba. Se trata de una región que posee algunos recursos que podrían potenciar su desarrollo local con un sentido sostenible en el sector agrícola, pero también en el industrial. Cuenta con vastos recursos naturales y existen empresas que buscan aprovechar la producción agropecuaria para generar productos que se comercialicen tanto en el mercado local como en el nacional y el internacional. Por ejemplo, la Empresa de Cultivos Varios La Cuba, “insignia de la agricultura cubana”, también realiza procesos agroindustriales (EcuRed, s. f.).

El municipio limita al norte con Primero de Enero y Ciro Redondo, al este con Carlos Manuel de Céspedes, al nordeste con Florida (Camagüey), al oeste con Ciego de Ávila, al suroeste con Venezuela y al sur con el Golfo de Ana María. Su extensión territorial es de 728.18 km<sup>2</sup> y cuenta con una densidad poblacional de 6911 habitantes en 628 km<sup>2</sup>. Más del 80 % de la población del consejo popular depende económicamente de la industria y la agricultura cañera (Portal del Ciudadano, 2020).

Ahora bien, cabe señalar que, en la actualidad, el análisis del desarrollo local ya no se puede separar del desarrollo sostenible; por lo tanto, considerando las características del lugar, deben investigarse también los efectos de la política implementada en las esferas económicas, sociales y ambientales. Naciones Unidas (2017) implementó diversas intervenciones en varios municipios cubanos con el objetivo de mitigar los problemas que enfrentan las zonas cuya economía depende principalmente de la agricultura. Sus resultados evidencian que la aplicación de ciertas políticas alineadas con el desarrollo local —con orientación sostenible— impulsaron mejoras en los ámbitos económico-sociales. Los procesos productivos avanzaron en organización, diseños y técnicas, lo que aumentó la producción agrícola e impulsó la agroindustria. En lo social, la mayor oferta de empleos y las condiciones laborales más favorables mejoraron las condiciones de vida de sus

habitantes. Sin embargo, se debe subrayar que el estudio de Naciones Unidas enfatiza la importancia del sector privado para impulsar esas políticas. Además, el estudio no considera los efectos ambientales en los municipios.

Al parecer, el impulso al desarrollo local y la mayor autonomía de los municipios fue una política adecuada para superar algunas de las dificultades productivas que afectaban a la isla. No obstante, no deja de haber problemas en su aplicación, pues es una experiencia novedosa que debe asimilarse. Por lo tanto, el camino no será sencillo, como indican Fernández et al. (2023):

Las competencias municipales deben ser precisadas y habrá que dotarlas de instrumentos legales. Todo esto es un asunto clave para apoyar el mandato constitucional. Por supuesto, no todas las carencias son del ámbito legal. Más allá de estas, se trata de cuestiones culturales, hábitos, costumbres, estilos de pensamiento y acción, que inevitablemente tienden a reproducir las fórmulas verticales y sectoriales más tradicionales. Otra situación es que es limitada la capacidad de los gobiernos locales para asumir el protagonismo que les corresponde, por seguir operando viejas costumbres, pues estructuras superiores siguen dando indicaciones a los municipios en cuanto a la forma en que deben actuar en cuestiones que solamente competen a ellos. Por último, pero no menos importante es la adecuada selección de las personas que pueden desempeñarse como intendentes, y en general de los funcionarios públicos, es algo que merece mayor atención. También por esta razón es preciso enfatizar en la creación de capacidades a nivel local. (p. 15)

En resumen, el espacio (municipio) en el caso cubano es un elemento clave en la propuesta de desarrollo local con orientación sostenible, pues desde éste se pueden gestionar y transformar sus condiciones socioeconómicas y el cuidado del medio ambiente. Sin embargo, siempre habrá atavismos e imponderables, como la inercia centralista, intereses políticos y limitación de las capacidades que tienen los mandos a todos los niveles. Todo esto impacta en los ámbitos antes mencionados; los afectados directamente son los pobladores de los municipios en donde esas problemáticas no han sido superadas.

Por lo tanto, esta investigación tiene como objetivo recoger la percepción de un grupo de habitantes del municipio de Baraguá, quienes son los afectados directos por la aplicación —o falta de aplicación— de dichas

políticas. Se consideran los efectos que éstos perciben en los ámbitos social, económico y ambiental. La hipótesis plantea que, dentro de la estructura del gobierno cubano, aún no existe una descripción clara sobre el funcionamiento de esta propuesta a nivel municipal. Como resultado, no se han establecido las condiciones necesarias para que los municipios puedan desempeñar un papel esencial en la mejora de las condiciones socioeconómicas de sus pobladores ni en la implementación temprana de medidas de protección ambiental. Esto resulta especialmente relevante, ya que son precisamente los municipios los que disponen de información de primera mano sobre cualquier alteración o deterioro en estos ámbitos y en sus interacciones.

### Enfoque metodológico

El principal propósito de esta investigación fue indagar cómo algunos pobladores de la entidad perciben los rasgos que, suponemos, representan el desarrollo local desde una perspectiva sostenible. Se consideró un territorio como lo local (municipio de Baraguá) y se examinaron algunas de las problemáticas que existen en las esferas sociales, ambientales y económicas. Con ello, se puede tener un primer acercamiento a una problemática compleja, lo cual permitirá proponer algunas líneas de acción para aprovechar el potencial que existe en la localidad. Cabe señalar también que los treinta y un cuestionarios se llevaron a cabo cara a cara, con el propósito de obtener información directa de los participantes, entre los meses de abril y mayo de 2022.

Desde este planteamiento inicial, la investigación se sustenta en un enfoque cuantitativo al hacer uso del cuestionario, dado que:

El cuestionario es un procedimiento considerado clásico en las ciencias sociales para la obtención y registro de datos. Su versatilidad permite utilizarlo como instrumento de investigación y como instrumento de evaluación de personas, procesos y programas de formación. Es una técnica de evaluación que puede abarcar aspectos cuantitativos y cualitativos. (García, 2003, p. 2)

Es un instrumento para obtener, “de manera sistemática y ordenada, información acerca de la población con la que se trabaja, sobre las variables objeto de la investigación o evaluación” (García, 2003, p. 2). La utilización de esta perspectiva metodológica permite caracterizar la apreciación de una parte de la población respecto a las iniciativas de desarrollo local que

plantea el gobierno cubano,<sup>1</sup> pero con una orientación sostenible. La sostenibilidad es una condición que deberían implementar en sus planes de desarrollo —en la medida de sus posibilidades— los países que forman parte de Naciones Unidas, mientras que el desarrollo local es una iniciativa del gobierno cubano para remediar algunas de las dificultades que atraviesa el país en varios ámbitos.

En la mayor parte de las preguntas, se utilizó la escala de Likert:

Instrumentos psicométricos donde el encuestado debe indicar su acuerdo o desacuerdo sobre una afirmación, ítem o reactivo, lo que se realiza a través de una escala ordenada y unidimensional (Bertram, 2008). Estos instrumentos suelen ser reconocidos entre los más utilizados para la medición en Ciencias Sociales (Cañadas y Sánchez-Bruno, 1998; Dawes, 1975). Este tipo de escala surgió en 1932, cuando Rensis Likert (1903-1981) publicó un informe en el que exponía cómo usar un tipo de instrumento para la medición de las actitudes (Likert, 1932; Edmondson, 2005). (Matas, 2018, p. 39)

Además, hubo algunas preguntas (las menos) con las opciones “sí” y “no”, así como preguntas abiertas donde la respuesta se registró en forma de texto libre.

El cuestionario se realizó mediante muestra por conveniencia, dado que esta modalidad facilita la recopilación de datos, tiene bajo costo y se puede realizar en un menor tiempo. Esto resultó fundamental para el estudio, ya que el trabajo de campo se llevó a cabo en un corto periodo de tiempo y con pocos recursos. Así, el cuestionario fue un instrumento eficaz para recopilar información de manera más ágil.

En términos generales, este tipo de muestreo se define de la siguiente forma:

El muestreo por conveniencia es una técnica de muestreo no probabilístico y no aleatorio utilizada para crear muestras de acuerdo a la facilidad de acceso, la disponibilidad de las personas de formar

---

1 El gobierno cubano hace un planteamiento general, pero no define líneas de acción políticas, económicas, sociales o ambientales para implementar medidas para impulsarlo.

parte de la muestra, en un intervalo de tiempo dado o cualquier otra especificación práctica de un elemento particular. El investigador elige a los miembros solo por su proximidad y no considera si realmente estos representan muestra representativa de toda la población o no. Cuando se utiliza esta técnica, se pueden observar hábitos, opiniones, y puntos de vista de manera más fácil. (QuestionPro, s. p.)

El cuestionario utilizado para medir ordinalmente el nivel de acuerdo o desacuerdo de una persona, su nivel de acuerdo o desacuerdo en una situación particular de forma dicotómica y su conceptualización escrita sobre alguna problemática se adjunta como anexo al final del artículo.

En resumen, fue una metodología que se implementó para tener un mejor acercamiento y entendimiento de la problemática y de la apreciación que tienen algunos habitantes sobre la situación ambiental, económica y social del municipio de Baraguá.

## Resultados y discusión

La prioridad para elegir a las personas fue la accesibilidad, pero se intentó que fueran habitantes que conocieran las problemáticas de la región. El 74 % del total fueron del sexo femenino, el 90 % tenían edades entre 25 y 64 años —el mayor porcentaje (39 %) se concentró en el rango de entre 25 y 34 años—; en lo referente a la escolaridad, se destaca que el 50 % tienen estudios de licenciatura y el 31 % son técnicos medios, lo que significa que el 81 % de los encuestados tienen nivel superior al noveno grado.<sup>2</sup>

La primera pregunta, para mostrar la comprensión que tenían sobre el tema tratado, fue si entendían el término “sostenibilidad”; el 100 % respondió afirmativamente. Para indagar aún más, se les pidió que enunciaran la primera palabra o palabras que les venían a la mente al evocar ese vocablo; un 48 % lo relacionó a la esfera económica (economía, desarrollo, rentabilidad, recursos, dar lo necesario para vivir), mientras que un 35 % lo vinculó con la raíz de su significado: sostener, mantener, perdurar y estable; otras respuestas fueron avance social, autonomía, progreso o cubrir las necesidades del pueblo.

---

2 El noveno grado sería, en el sistema educativo mexicano, la secundaria terminada.

Con este antecedente, la siguiente interrogante fue si pensaban que el municipio estaba efectuando acciones para propiciar un desarrollo sostenible en la región. El 81% consideró que el municipio sí estaba procediendo de esa manera; el resto indicó que no. Se debe resaltar que todos los que conforman este último 19% relacionaron sostenibilidad con su raíz (estabilidad, mantener, perdurar). En cambio, para la mayoría de los que respondieron afirmativamente, lo preponderante fue el aspecto económico (48%), es decir, su mayor influencia era la sensación de avance relacionado con ese ámbito en la región —como podría ser el caso del impulso a la empresa agropecuaria La Cuba—. Siguiendo este orden de cosas, la siguiente pregunta fue qué tanta importancia le concedían a la propuesta de desarrollo sostenible para mejorar todos los aspectos relacionados con el municipio; el 39% respondió que un poco, 35% que era fundamental, 23% que mucho y 3% que casi nada. En este caso, es interesante notar que, aunque la mayoría consideran que las políticas diseñadas por el municipio para propiciar el desarrollo sostenible son importantes, el 42% cree que este tipo de desarrollo tiene poca o casi ninguna importancia para mejorar las condiciones de esa jurisdicción, aun cuando tienen alguna noción del significado de sostenibilidad.

A continuación, se les preguntó si el municipio ha atendido los problemas de las empresas locales para mejorar sus procesos productivos. La mayoría consideró que sí lo ha hecho (52%), mientras que el 35% indicó no saber y el resto cree que no lo ha hecho. Es decir, un poco más de la mitad de la muestra piensa que se han atendido los problemas de los procesos productivos de las empresas enclavadas en la región. Al mejorar los procesos, intuitivamente se busca aumentar la producción de la empresa, pues esto conlleva incrementar la productividad y reducir costos. Para profundizar en el tema, se les pidió que valoraran el aumento en la producción que han tenido las empresas localizadas en el municipio; el 61% respondió que nada o casi nada, mientras que el 23% indicó que un poco y el resto que mucho. Es decir, aunque la mayoría señala que el municipio ha actuado para mejorar los procesos productivos de las empresas, más de la mitad afirma que esto no ha tenido como resultado un aumento en la producción.

Entonces, la pregunta sería: ¿dónde se vieron reflejadas esas mejoras? Uno de los factores que podría beneficiarse es el laboral, más aún si consideramos el tipo de propuesta política-económica que tiene el país.

Así, se preguntó si el municipio ha propiciado mejores condiciones laborales para los trabajadores de la región y, para corroborar la consistencia de la respuesta, en otra parte del cuestionario también se inquirió si las ofertas de empleo habían mejorado en cuanto a salario y condiciones. Respecto a lo primero, el 49% expresó que no, mientras que el 32% respondió que sí y el resto que no lo sabía. Para lo segundo, se encontró que el 53% señaló que no, el 27% respondió que sí y el resto que no sabía. Hay afinidad en la propensión de las respuestas,<sup>3</sup> con casi la misma proporción de los que señalan no saber y la mayoría que advierte que no ha habido un cambio al respecto.

Para profundizar en el tema, también se les preguntó si existe suficiente oferta de trabajo en la circunscripción y si los ingresos que percibían satisfacían de forma íntegra sus necesidades. La respuesta a la primera fue negativa para el 67%; el 23% respondió de forma afirmativa y el resto indicó no saber. Con respecto a la segunda, el 51% señaló que los ingresos percibidos en nada o casi nada cubrían sus necesidades, otro 35% indicó que un poco y el resto que mucho o fundamentalmente. La percepción negativa sobre las condiciones laborales que imperan en el municipio es predominante, es decir, más del 50% de la muestra cree que no ha habido mejoras en este rubro. Al parecer, la implementación de reformas sólo ha impactado a un pequeño porcentaje de la muestra.<sup>4</sup>

Ahora bien, otro factor que podría mejorar los procesos productivos es la inversión en infraestructura, dado que ésta constituye una condición básica para bajar los costos de las empresas y mejorar su competitividad dentro y fuera de Cuba. Esto podría tener efectos sobre la oferta de empleos —con mejores condiciones— y repercutir en los niveles de bienestar para la población en general.<sup>5</sup>

Por lo tanto, se realizó la siguiente pregunta: ¿el municipio ha generado la infraestructura necesaria para procurar el desarrollo económico de la región? En este caso, el 52% expresó que sí lo ha hecho, el 32% que no

---

3 Para corroborar la influencia entre ellas se utilizó la correlación de Spearman; se encontró que es significativo y tiene un valor de 0.43.

4 Algo que podría mejorar esta situación —y que se ha contemplado en el país— es lo referente a incentivar el trabajo por cuenta propia, ofrecer autonomía a los campesinos independientes o aumentar la creación de las micro, pequeñas y medianas empresas privadas (mipymes).

5 No se considera la tecnología pues, dadas las condiciones del país, su desarrollo ha sido exíguo.

y el resto que no sabía. Como vimos anteriormente, esto tuvo un impacto positivo muy limitado en aspectos relacionados con el ámbito laboral. No obstante, los encuestados podrían haber relacionado infraestructura con cualquier mejora que se haya realizado a edificaciones e instalaciones de todo tipo en el municipio; esto podría influir en el ambiente y las condiciones de trabajo de algunos de ellos, lo cual contribuiría a esa respuesta mayoritaria. Sin embargo, para las necesidades actuales del país, se requiere que el impacto se concentre en reducir costos y generar más ganancias para las empresas, lo que serviría para mejorar sus procesos productivos y la competitividad interna y externa. Esto podría crear más empleos, mejorar los salarios y las condiciones de vida de los habitantes, tanto a través de impuestos como de nuevas inversiones e ingresos.

En cuanto a la infraestructura, se echa de menos la dirigida a mejorar la calidad de servicios tan importantes como la energía eléctrica, el agua, las calles, el alumbrado público y las redes de internet, considerando que son fundamentales para cualquier actividad económica. Sin una mejora sustancial de éstos, es muy difícil para cualquier empresa (estatal o privada) competir y mejorar las condiciones de vida de la población local.<sup>6</sup> Dado que la principal actividad económica en el municipio es la agricultura, los servicios de agua, electricidad, medios de transporte y carreteras en buen estado (para transportar la producción) son fundamentales para impulsarla.

Desde una visión social, se considera la participación o no de los habitantes en la toma de decisiones para el desarrollo del municipio y mejorar sus condiciones de vida. El 52% piensa que no la hay o es muy poca, lo cual incumple con lo que plantea el Objetivo de Desarrollo Sostenible 16 (Naciones Unidas, s.f.), ya que la participación de la población en la toma de decisiones que afectan su vida es esencial para conducir al municipio en una senda de sostenibilidad. En un país que enarbola la participación social como eje para su desarrollo, lo anterior debiera ser un llamado de atención para las autoridades. El 26% de la muestra indicó que sólo participaban los

---

6 En el trabajo de campo se pudieron observar las carencias que existen en este tipo de servicios. Se debe considerar que una mayor producción de artículos de primera necesidad mejoraría las condiciones de vida de los habitantes. Cuba se caracteriza por importar muchos de esos bienes, por lo que la reducción de esas importaciones —por cualquier causa— implicaría una dramática caída de la calidad de vida de muchos de sus habitantes.

enterados y el 23 % que sólo en ocasiones especiales. Es visible la participación de delegados y candidatos a diputados en las asambleas municipales y provinciales, así como en ciertos actos sociales, debido a la estructura política del gobierno cubano; si bien los delegados son elegidos en el escalón más bajo del gobierno (las circunscripciones),<sup>7</sup> muchas veces no se divulga suficiente información sobre su trayectoria o no pertenecen al barrio, pues un delegado puede representar hasta cuatro barrios que conformen una sola circunscripción.

Ahora bien, en cuanto a la pregunta sobre las condiciones que presenta el fondo habitacional del municipio, el 57% expresó que son regulares. En el trabajo de campo se observó que las viviendas que forman parte del patrimonio cultural del municipio no han recibido la atención requerida —con el fin de preservar su valor histórico y cultural—. Además, existen viviendas en mal estado, el servicio del agua potable es deficiente y hay familias en condiciones desfavorables de casa habitación. Respecto a la calidad del servicio de acueducto y alcantarillado, el 50% contestó que es mala o pésima. Durante la estadía se pudo observar que había salideros de agua, tupiciones, derramamiento de fosas y aguas albañales, lo que podría deberse a un inadecuado mantenimiento.

En cuanto a si el municipio ha tomado medidas para proteger sus recursos naturales, el 47% consideró que en ocasiones y el 43% que siempre o casi siempre. Es decir, existe la sensación de que el municipio está tratando de proteger sus recursos naturales, aunque la mayoría cree que sólo lo hace en ocasiones, no como una regla establecida. Suponemos que parte de la estrategia la asocian los encuestados a la campaña de control de vectores, la capacitación a los agricultores, los trabajos voluntarios, la recogida de desechos, así como los trabajos que parecen estar enfocados directamente en el cuidado del medio ambiente. En este sentido, se preguntó si creían que la agricultura del municipio se apoya en alternativas sostenibles como la agroecología o el intercambio de cultivos. El 48% expresó que en ocasiones y el 32% que siempre o casi siempre. Lo anterior podría estar relacionado al anteproyecto de Ley de Soberanía Alimentaria y Seguridad Alimentaria y Nutricional en Baraguá: “El anteproyecto de Ley

---

7 La circunscripción electoral es la base, la célula fundamental del Sistema del Poder Popular. Es una división territorial del municipio.

SAN regula también la organización de los sistemas alimentarios locales para articularlos de forma sostenible, intersectorial e interinstitucional a la producción, transformación, comercialización, y consumo de alimentos” (Grupo web del MINAG, s.f.). En el caso de las empresas agroindustriales, se preguntó si éstas parecen estar implementando procesos productivos que cuiden los recursos naturales de la región; la respuesta “en ocasiones” fue la mayoritaria (48 %); el 29 % contestó que siempre o casi siempre.

El porcentaje del 47 a 48 % concentrado en la respuesta “en ocasiones” impera en los tres casos expuestos en el párrafo anterior. Esto podría indicar que estos individuos perciben acciones irregulares. Sin embargo, el segundo porcentaje más alto —“siempre o casi siempre” en todos los casos— indica que también perciben acciones que son regulares. Es decir, en este estudio, la mayoría de este grupo tiene la percepción de que el municipio está tomando medidas para proteger sus recursos, aunque debería haber una política más consistente, pues, a pesar del esfuerzo, siguen señalando actuaciones intermitentes.

Ahora bien, cuando se preguntó por la estrategia del municipio que consideraban la más inteligible para el cuidado del medio ambiente, al ser una pregunta abierta, las respuestas fueron muy variadas. Llama la atención que el 35 % respondió que no existe ninguna estrategia o que no saben de alguna. La segunda respuesta con mayor porcentaje (19 %) se relaciona con el cuidado del medio ambiente, seguida del cuidado a los árboles (16 %). El 6 % mencionó el ahorro de agua y el mismo porcentaje contestó que trabajos voluntarios. Aquí llama la atención que la mayoría de los individuos de la muestra no advierten que las estrategias sociales y económicas también pueden servir para el cuidado del medio ambiente: en lo social, sólo mencionaron trabajos voluntarios y participación colectiva; en lo económico, uno mencionó la capacitación a agricultores.

Por último, en cuanto a su opinión sobre qué factor consideran motivador a la hora de actuar en materia de un desarrollo local sostenible en el municipio, la mayoría (52 %) prefirió no responder, lo que sugiere que no entendían del todo bien el término “desarrollo local sostenible”. En segundo lugar, el 19 % enumeró diferentes manifestaciones de participación social; en tercer lugar, el 16 % respondió que la producción agropecuaria. Esto sugiere que no existe realmente un conocimiento profundo de la propuesta de desarrollo sostenible, como se observó al inicio de este apartado, ni de lo que es el desarrollo local. Así, dada la política que quiere llevar a cabo el

gobierno cubano, estos temas deberían ser ampliamente conocidos entre la población, si bien el desarrollo local sostenible presenta aún mayores desafíos. Es una tarea impostergable para el gobierno del país lograr que los pobladores entiendan la política que trata de implementar en cuanto a desarrollo local y cómo se conjuga con la parte sostenible para superar algunos de los problemas que están enfrentando.

## Conclusiones

Se debe resaltar que, en los documentos consultados, no se encontró una estrategia clara para implementar el desarrollo local en Cuba. La propuesta es muy general, como se observa en el artículo 3 del Decreto No. 33 para la gestión estratégica del desarrollo territorial, el cual indica que:

El desarrollo local, como expresión del desarrollo territorial, responde a las siguientes reglas:

1. La integración de los componentes económico, social, cultural, ambiental y político, para movilizar las potencialidades locales con el objetivo de elevar la calidad de vida de la población que habita en el territorio, contribuir a su desarrollo y del país;
2. el respeto a la justicia social, la equidad, la igualdad, la participación popular, los derechos de las personas, el bienestar, la prosperidad individual y colectiva;
3. la solidaridad, la coordinación, la colaboración y la autonomía municipal;
4. la armonización de los intereses nacionales, sectoriales, y territoriales;
5. la creación de una red de actores con capacidad de transformación en el corto, mediano y largo plazos;
6. la alianza estratégica gobierno-universidad-entidades de ciencia, tecnología e innovación-empresa y sector presupuestado-comunidad;
7. el fomento de la gestión del potencial humano, la ciencia, la innovación y el uso de tecnologías apropiadas;
8. la planificación física como soporte de las estrategias de desarrollo territorial; y
9. la localización de los objetivos de desarrollo sostenibles y otros compromisos internacionales. (Gaceta Oficial de la República de Cuba, 2021)

Lo que más resalta en lo anterior es que se habla de una autonomía municipal, dando a entender —desde nuestra interpretación— que el desarrollo de los municipios debe ser la base para impulsar el del país. Sin embargo, dada la propuesta política-económica que existe en Cuba, no queda claro cómo se implementaría, es decir, siguiendo las líneas anteriores, cómo se abordaría la armonización de los intereses nacionales, sectoriales y territoriales. Por lo antes señalado, la prelación tendría que ser al revés, es decir, enfatizar lo territorial (relativo a un lugar y sus características, en este caso el municipio), dando alguna libertad al gobierno municipal para desarrollar políticas propias que consideren los rasgos del lugar para, posteriormente, estudiar qué intereses sectoriales (como conjunto de empresas y negocios) encajarían mejor —desde la eficacia productiva— en cada municipio; en este escenario, el gobierno central sería el encargado de ajustar las reglas y principios del sistema como un todo, buscando que los beneficios de la propuesta mejoren las condiciones de vida de todos los habitantes.

Para implementar con éxito esta propuesta, es necesario realizar varios cambios, ya que el régimen existente se basa en un Estado fuerte y centralizado como garante —desde el control de la distribución y la reglamentación— de la justicia social, la equidad, la igualdad, la participación popular, el respeto a los derechos de las personas, así como el bienestar y la prosperidad individual y colectiva, entre otros aspectos. Dado que muchos de estos objetivos no se han logrado debido a las deficiencias institucionales (centralización y burocracia) y al asedio que mantiene Estados Unidos de América sobre la isla, el gobierno está explorando otras alternativas.

En lo que respecta a su adscripción al desarrollo sostenible, se puede suponer que fue más una estrategia política para buscar y aprovechar los apoyos —económicos, de asesorías técnicas y tecnológicas— que otorga Naciones Unidas para llevar a cabo ese tipo de desarrollo. Cuba es un país que, dadas sus condiciones económico-sociales, poco contribuye, por ejemplo, al mayor problema que enfrenta la humanidad: el calentamiento global.<sup>8</sup> Sin embargo, se sumó a la corriente mundial y ahora esta propuesta juega un papel fundamental en el proyecto de desarrollo nacional; tanto así que, en la Constitución de la República de Cuba (2019), en su Artículo 13, inciso e, se

---

8 Por ejemplo, tomando en consideración el problema más mediático, el cambio climático, Cuba es un país cuya contribución a las emisiones de CO<sub>2</sub> es insignificante comparada con otros países con poblaciones similares.

indica que uno de los fines esenciales del Estado es el de promover un desarrollo sostenible que asegure la prosperidad individual y colectiva, así como mayores niveles de equidad y justicia social.

Como se puede apreciar, desde los planteamientos del gobierno, las dos propuestas tienen objetivos que se repiten. Es decir, al ser proyectos que no tienen una delineación concreta que considere las especificidades de un sistema político-económico central y las características ecológicas de cada región, se convierten en generalidades. Por lo tanto, el gobierno deberá crear una propuesta propia (con algún fundamento teórico) que valore esas circunstancias particulares del país.

Ahora bien, ante ese vacío, en esta investigación se propone un estudio exploratorio de los objetivos que busca alcanzar el gobierno, desde lo que aquí se nombra “desarrollo local sostenible”. Ésta es una primera aproximación a una problemática complicada, por lo que se presenta un acercamiento desde la percepción que tienen algunos habitantes sobre problemas específicos que pretende solucionar Naciones Unidas (s. f.) con su propuesta de desarrollo sostenible, específicamente con los Objetivos del Desarrollo Sostenible, en un territorio en particular. Obviamente, por las características del presente trabajo, sólo se ha abarcado una mínima parte de esos objetivos. Sin embargo, pese a esas restricciones, los resultados muestran ciertas problemáticas que deben ser atendidas por los municipios para transitar en algunos aspectos a lo que propone el gobierno cubano en sus definiciones de desarrollo local y sostenible. Se destaca, por razones evidentes, la problemática social, pues es un régimen orientado a buscar la equidad, la participación popular, la igualdad de oportunidades, la solidaridad, los derechos laborales y sindicales, la lucha contra la pobreza, entre otras cosas. Esta investigación muestra que, desde la percepción de estos habitantes, hay acciones que no han funcionado del todo y que deben mejorar —más allá de la problemática que enfrenta el país en el ámbito internacional—; por ejemplo, la participación de la población en las decisiones que afectan sus vidas<sup>9</sup> (un objetivo del desarrollo sostenible) o las condiciones laborales y de distribución.

---

9 La Constitución cubana, como órgano rector, establece en su artículo 3 que la soberanía reside intransferiblemente en el pueblo, del cual dimana todo el poder del Estado. El pueblo la ejerce directamente o por medio de las Asambleas del Poder Popular y demás órganos del Estado que de ellas se derivan, en la forma y según las normas fijadas por la Constitución y las leyes.

Se debe insistir en que el gobierno defina claramente las líneas de acción para llevar a cabo lo que propone como desarrollo local; asimismo, debe puntualizar cómo éste convive o se mezcla con el sostenible —la conjunción del desarrollo local y el desarrollo sostenible— porque lo consignado en la Constitución y en el Decreto es una descripción de todo lo bueno que se espera, mas no una propuesta —que tenga alguna base teórica— para implementar políticas claras que respondan a la realidad cubana. Naciones Unidas, en algún momento, ensayó su propuesta en algunos municipios cubanos y obtuvo buenos resultados, pero su ejecución fue cercana a lo que predica el libre mercado y su forma de distribuir el ingreso. Esto contrasta con los postulados que guían el actuar del gobierno cubano, pero es similar a lo que se implementó en China (que ayudó a este país a convertirse en una potencia productiva mundial).<sup>10</sup> Por lo tanto, el gobierno debería considerar si la propuesta china le puede servir o si debe generar una propia que atienda sus particularidades.<sup>11</sup> En este sentido, en términos generales, este trabajo exploratorio evidencia que existe aún una brecha entre la buena voluntad de lo que busca la Constitución y el Decreto y la apreciación que tienen algunos habitantes del proceso que se está llevando a cabo. Es decir, más allá de la problemática internacional que tiene el país, hay ámbitos en lo municipal en los que se puede actuar —considerando el desarrollo sostenible— para mejorar las condiciones de vida de sus habitantes.

Por último, es conveniente indicar que la investigación no resultó un trabajo fácil, a pesar del número reducido de participantes en la muestra, pues se llevó a cabo en pocos días y con bajos recursos, además de enfrentar las dificultades propias del país.<sup>12</sup> Así, en una futura investigación sobre el tema, se tendría que considerar una muestra representativa y aleatoria. Esto requiere de mayor tiempo para llevar a cabo el trabajo de campo, la coordinación con los actores políticos y mayores recursos para costearlo.

---

10 Un sistema político socialista y una economía con orientación de libre mercado.

11 Debe considerarse también el embargo económico ejercido por los Estados Unidos hacia la isla desde hace muchos años, que limita la obtención de divisas y, con ello, sus posibilidades de comerciar a nivel mundial en productos de consumo, tecnologías o proyectos de inversión.

12 En el análisis de las respuestas, en muchas ocasiones, se encontraron contradicciones que podrían insinuar que algunas réplicas son discursos institucionales repetidos por costumbre, sobre todo cuando la problemática tenía que ver con cualquier orden de gobierno; se observó que los participantes cambiaban la respuesta o se contradecían cuando el problema afectaba directamente su forma de vida y bienestar.

Por ello, esta investigación debe tomarse como un primer acercamiento a una problemática más compleja, en un municipio como Baraguá y un país como Cuba.

## Bibliografía

- Capello, R. (2011). Location, regional growth and local development theories. *Aestimium*, (58), 1-25.
- Constitución de la República de Cuba. (2019). <http://media.cubadebate.cu/wp-content/uploads/2019/01/Constitucion-Cuba-2019.pdf>
- Derbal, F., y Benouhiba, N. (2024). The sociological approaches to interpreting local development and strategic communication. *Journal El-Baheth in Human and Social Sciences*, 15(1), 100-112.
- EcuRed. (s. f.). *Empresa de Cultivos Varios La Cuba* (Baraguá). [https://www.ecured.cu/Empresa\\_de\\_Cultivos\\_Varios\\_La\\_Cuba\\_\(Baragu%C3%A1\)](https://www.ecured.cu/Empresa_de_Cultivos_Varios_La_Cuba_(Baragu%C3%A1))
- Fernández, A., Guzón, A., y Núñez, J. (2023). El desarrollo local en Cuba: Institucionalización y desafíos. *Revista Iberoamericana de Gobierno Local*, (24), 1-21.
- Gaceta Oficial de la República de Cuba. (2021, 16 de abril). *Decreto No. 33 para la gestión estratégica del desarrollo territorial*. <https://www.gacetaoficial.gob.cu/sites/default/files/goc-2021-o40.pdf>
- García, T. (2023). *El cuestionario como instrumento de investigación/evaluación*. ReadKong. <https://es.readkong.com/page/el-cuestionario-como-instrumento-de-3485003>
- Grupo web del MINAG. (s. f.). *Presentan anteproyecto de Ley de Soberanía Alimentaria y Seguridad Alimentaria y Nutricional en el Salón Baraguá de la Asamblea Nacional del Poder Popular ante prensa nacional y extranjera*. Ministerio de la Agricultura. <https://www.minag.gob.cu/noticias/presentan-anteproyecto-de-ley-de-soberania-alimentaria-y-seguridad-alimentaria-y-nutricional-en-el-salon-baragua-de-la-asamblea-nacional-del-poder-popular-ante-prensa-nacional-y-extranjera/>
- Matas, A. (2018). Diseño del formato de escalas tipo Likert: Un estado de la cuestión. *Revista Electrónica de Investigación Educativa*. [https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1607-40412018000100038](https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1607-40412018000100038)

- Naciones Unidas. (s. f.). *Objetivo 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas*. Objetivos de Desarrollo Sostenible. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/peace-justice/>
- Naciones Unidas. (2017). *Estudio de caso: El sector privado como agente del desarrollo local en Cuba*. Fondo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible. <https://www.sdgfund.org/es/estudio-de-caso/el-sector-privado-como-agente-del-desarrollo-local-en-cuba>
- Portal del Ciudadano. (2020). *Sobre Baraguá*. <https://www.baragua.gob.cu/es/baragua-menu-derecho-nuestra-region>
- QuestionPro. (s. f.). *¿Qué es el muestreo por conveniencia?* <https://www.questionpro.com/blog/es/muestreo-por-conveniencia/>
- Tello, M. (2010). From national to local economic development: Theoretical issues. *CEPAL Review*, (102), 41-65.

## Anexo 1

Instrumento de investigación: cuestionario

*Progresión del desarrollo local desde una perspectiva sostenible en el municipio Baraguá, Ciego de Ávila, Cuba*

El presente cuestionario tiene como objetivo conocer la opinión de algunas de las personas respecto a su visión sobre el avance o no que ha hecho el municipio en la construcción de un desarrollo local con perfil sostenible. Solicitamos su colaboración respondiendo al siguiente cuestionario; sus respuestas serán confidenciales y anónimas, y el uso de éstas será con propósitos académico-científicos, por lo que puede responder con toda confianza. Agradecemos su participación.

### Datos generales

1) Sexo

Femenino

Masculino

2) Edad

18-24

25-34

35-49

50-64

65 y más

3) Ocupación principal

---

4) Estudios

Obrero calificado

Técnico medio

Bachillerato

Licenciado

Posgrado

Otros (Especifique):

### Claridad en el concepto de sostenibilidad

1) ¿Entiende el término desarrollo sostenible? Sí \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

En caso de responder “no”, no deberá continuar la entrevista, pero se contabiliza el número de personas que contestan en este sentido.

2) ¿Cuál es la primera palabra que le vine a la mente cuando le digo “sostenibilidad”? \_\_\_\_\_

3) ¿Considera que el municipio está efectuando acciones que propicien un desarrollo sostenible en la región? Sí \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

En caso de responder “no”, ¿por qué considera que no se están efectuando acciones en ese sentido? \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

En caso de responder “sí”:

4) En una escala del 1 al 5, ¿qué tanta importancia le concede a la propuesta del desarrollo sostenible para mejorar todos los aspectos relacionados con el municipio?  
a. Nada \_\_\_\_ b. Casi nada \_\_\_\_ c. Un poco \_\_\_\_ d. Mucho \_\_\_\_ e. Es fundamental \_\_\_\_

#### Aspectos económicos

5) ¿Considera que el municipio ha atendido los problemas de las empresas locales con el fin de mejorar sus procesos productivos?  
a. Sí \_\_\_\_\_ b. No \_\_\_\_\_ c. No lo sé \_\_\_\_\_

6) ¿Considera que el municipio ha propiciado mejores condiciones laborales para los trabajadores de la región?  
a. Sí \_\_\_\_\_ b. No \_\_\_\_\_ c. No lo sé \_\_\_\_\_

7) Desde su perspectiva, ¿considera que el municipio ha generado la infraestructura necesaria para procurar el desarrollo económico de la región?  
a. Sí \_\_\_\_\_ b. No \_\_\_\_\_ c. No lo sé \_\_\_\_\_

8) ¿Considera que existe la suficiente oferta de empleos en el municipio?  
a. Sí \_\_\_\_\_ b. No \_\_\_\_\_ c. No lo sé \_\_\_\_\_

9) ¿Considera que existen ofertas de trabajo mejores que las que había antes en cuanto a salarios y condiciones?  
a. Sí \_\_\_\_\_ b. No \_\_\_\_\_ c. No lo sé \_\_\_\_\_

10) En una escala del 1 al 5, ¿desde su posición considera que sus ingresos satisfacen a cabalidad sus necesidades?  
a. Nada \_\_\_\_ b. Casi nada \_\_\_\_ c. Un poco \_\_\_\_ d. Mucho \_\_\_\_ e. Totalmente \_\_\_\_

11) En una escala del 1 al 5, ¿considera que ha aumentado la producción de las empresas que se encuentran localizadas en el municipio?

a. Nada\_\_\_ b. Casinada\_\_\_ c. Un poco\_\_\_ d. Mucho\_\_\_ e. Demasiado\_\_\_

### Aspectos sociales

12) ¿Considera que existe una amplia participación de los habitantes del municipio en la toma de decisiones que se hacen para su desarrollo?

a. No la hay\_\_\_ b. Muy poca\_\_\_ c. En ocasiones especiales\_\_\_ d. Sólo los enterados\_\_\_

13) ¿Cuáles son las condiciones que presenta el fondo habitacional del municipio?

a. Excelentes b. Buena c. Malas d. Regulares e. Pésimas

¿Por qué? \_\_\_\_\_

14) ¿Cómo considera usted la calidad del servicio de acueducto y alcantarillado del municipio?

a. Bueno b. Malo c. Regular d. Pésimo

¿Por qué? \_\_\_\_\_

### Aspectos ecológicos

15) ¿Considera que el municipio ha tomado medidas para proteger sus recursos naturales?

a. Siempre b. Casi siempre c. En ocasiones d. Casi nunca e. Nunca

16) ¿Cree que la agricultura del municipio se apoya en alternativas sostenibles, dígame agroecología, intercambio de cultivos, entre otros?

a. Siempre b. Casi siempre c. En ocasiones d. Casi nunca e. Nunca

17) Desde su percepción, ¿cuál considera que es la estrategia más visible llevada a cabo por el municipio para el cuidado del medio ambiente? \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

18) En su opinión, ¿qué factor podría considerar como motivador a la hora de actuar en materia de sostenibilidad para el desarrollo del municipio? \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

- 19) ¿Considera que las empresas en el municipio están implementando procesos productivos que cuiden los recursos naturales de la región?
- a. Siempre    b. Casi siempre    c. En ocasiones    d. Casi nunca    e. Nunca