

# Integración latinoamericana, nacionalismo y concepciones geopolíticas: el pensamiento de Ítalo Argentino Luder en las décadas de 1970 y 1980

---

**Di Renzo, Cristian Andrés**

Integración latinoamericana, nacionalismo y concepciones geopolíticas: el pensamiento de Ítalo Argentino Luder en las décadas de 1970 y 1980

Quinto Sol, vol. 27, núm. 1, pp. 1-22, 2023

Universidad Nacional de La Pampa

Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=23174662005>

DOI: <https://doi.org/10.19137/qs.v27i1.5778>



Esta obra está bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional.

Artículos

# Integración latinoamericana, nacionalismo y concepciones geopolíticas: el pensamiento de Ítao Argentino Luder en las décadas de 1970 y 1980

Latin American integration, nationalism and geopolitical conceptions: the thoughts of Ítao Argentino Luder in the 1970s and 1980s

Integração latino-americana, nacionalismo e conceções geopolíticas: o pensamento de Ítao Argentino Luder nas décadas de 1970 e 1980

Cristian Andrés Di Renzo

DOI: <https://doi.org/10.19137/qs.v27i1.5778>

Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas. Instituto de Humanidades y Ciencias Sociales, Argentina  
cristiandirenzo1@gmail.com

Recepción: 21 Abril 2021  
Aprobación: 10 Febrero 2022



Acceso abierto diamante

## Resumen

En este trabajo se analizó la producción intelectual de uno de los actores políticos destacados dentro del peronismo en las décadas de 1970 y 1980: Ítao Argentino Luder. Concretamente, se examinó su propuesta de desarrollo y de política exterior argentina que evidencian elementos propios de la corriente nacional territorialista irredentista en convivencia con un perfil integracionista del espacio latinoamericano. La hipótesis que guía este artículo es que Ítao Luder, a través de sus discursos y publicaciones, fue forjando un proyecto de desarrollo nacional enmarcado dentro del espacio latinoamericano basado en la convivencia pacífica de las naciones que responde a sus concepciones geopolíticas no confrontativas.

**Palabras clave:** Integración, Nacionalismo, Concepciones geopolíticas, Desarrollo.

## Abstract

In this work, the intellectual production of one of the prominent political actors within Peronism in the 1970s and 1980s was analyzed: Ítao Argentino Luder. Specifically, its development proposal and Argentine foreign policy were examined, evidencing elements typical of the irredentist national territorialist current in coexistence with an integrationist profile of the Latin American space. The hypothesis that guides this article is that Ítao Luder, through his speeches and publications, was forging a national development project framed within the Latin American space based on the peaceful coexistence of nations that responds to his non-confrontational geopolitical conceptions.

**Keywords:** Integration, Nationalism, Geopolitical conceptions, Development.

## Resumo

Neste trabalho, analisou-se a produção intelectual de um dos atores políticos mais destacado dentro do peronismo nas décadas de 1970 e 1980: Ítao Argentino Luder. Concretamente, examinou-se sua proposta de desenvolvimento e de política exterior argentina que evidenciam elementos próprios da corrente nacional territorialista irredentista em coexistência com um perfil integracionista do espaço latino-americano. A hipótese que norteia este trabalho é que Ítao Luder, através de seus discursos e publicações, foi forjando um projeto de desenvolvimento nacional enquadrado dentro do espaço latino-americano baseado na coexistência pacífica das nações que respondem às suas concepções geopolíticas de não conflituosas.

**Palavras-chave:** Integração, Nacionalismo, Conceições geopolíticas, Desenvolvimento.

# Integración latinoamericana, nacionalismo y concepciones geopolíticas: el pensamiento de Ítalo Argentino Luder en las décadas de 1970 y 1980

## A modo de introducción

En este artículo analizaremos la producción intelectual del político justicialista Ítalo Luder en las décadas de 1970 y 1980 sobre aspectos tales como la política exterior, las relaciones con los países limítrofes de Brasil y Chile y su proyecto de desarrollo nacional dentro del espacio latinoamericano.<sup>[1]</sup> Consideramos que, en este lapso temporal, existe una fuerte presencia de los estudios provenientes de la corriente nacional territorialista irredentista que utilizan concepciones geopolíticas confrontativas en sus producciones intelectuales.<sup>[2]</sup> En este punto, vamos a sostener que, si bien Luder esgrime argumentos propios de esta corriente, no podemos definirlo como uno de sus integrantes.<sup>[3]</sup> Esto lo evidenciaremos en el análisis de numerosos trabajos, entrevistas y discursos que fueron compilados en las fuentes trabajadas.<sup>[4]</sup>

La corriente nacional territorialista irredentista nuclea a intelectuales civiles y militares, que dedican sus estudios y producciones intelectuales al abordaje de los conflictos limítrofes entre Argentina y sus países vecinos, pero también sobre el aprovechamiento de los recursos en áreas fronterizas y el desarrollo nacional.<sup>[5]</sup> Debemos destacar que, si bien gran parte de su matriz conceptual surge a finales del siglo XIX con intelectuales tales como Vicente Quesada y Estanislao Zeballos, es en las décadas de 1960, 1970 y 1980 en las cuales encontrará mayor difusión, justamente, en instancias en las que Argentina mantenía enfrentamientos con Brasil y Chile.<sup>[6]</sup> En este sentido, en investigaciones anteriores hemos planteado que la geopolítica ofreció, desde sus diferentes vertientes interpretativas, una amplia gama de concepciones que permearon durante este recorte temporal a una gran parte de las producciones intelectuales argentinas ligadas al análisis de estos ejes temáticos. Tales concepciones giraban en torno al aparente expansionismo territorial de los países vecinos, la necesidad de afianzar el Estado en zonas fronterizas, la historia (equívoca) de la política exterior, el factor poblacional, la relación entre extensión del territorio y fortaleza de la nación, la proyección y posicionamiento en el esquema sudamericano por parte de Argentina –en calidad de potencia–, entre otras (Di Renzo 2021<sup>a</sup>, p. 68). A lo largo de este artículo, entonces, también retomaremos elementos de esta hipótesis para relacionarla con las producciones intelectuales de Ítalo Luder.

De este modo, evidenciaremos que la influencia de la geopolítica fue central en los trabajos de nuestro autor ligados al proyecto de desarrollo nacional en el espacio latinoamericano. Así, al abordar sus producciones intelectuales, pretendemos contribuir a la vacancia existente dentro de la historiografía argentina y sudamericana dedicada al estudio de la intelectualidad civil en el campo de la geopolítica generalmente asociada al actor militar. Y, en particular, contribuiremos al conocimiento sobre aspectos desconocidos de la figura de Ítalo Luder, que ha sido abordada, principalmente, por la historiografía dedicada al estudio del terrorismo de Estado en Argentina.<sup>[7]</sup>

## Ítalo Argentino Luder: trayectoria profesional

En este apartado destacaremos algunos momentos en la trayectoria profesional de Ítalo Argentino Luder que, a su vez, guardan relación con las fuentes que analizaremos. Este político argentino nació en la ciudad de Rafaela, provincia de Santa Fe, el 31 de diciembre de 1916. Cursó sus estudios secundarios y universitarios en la ciudad de Santa Fe y, en ambos ciclos, actuó como dirigente estudiantil. Se recibió de abogado y doctor en Ciencias Jurídicas y Sociales por la Universidad Nacional del Litoral a los 22 años.

En cuanto a la militancia política dentro del peronismo, podemos mencionar que, en noviembre de 1948, fue elegido como convencional nacional constituyente en representación de la provincia de Buenos Aires y tuvo una importante participación en la reforma de la Constitución nacional del año 1949 (presidió la Subcomisión Primera). Posteriormente, debemos destacar que en 1973 fue elegido como senador nacional, vicepresidente primero del Bloque Justicialista de Senadores y presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores del Senado de la Nación. Fue nombrado embajador extraordinario y plenipotenciario en misión especial y se desempeñó como presidente de la delegación argentina al Encuentro entre los Parlamentos Europeo y Latinoamericano (Bogotá, julio de 1974), también fue

presidente del Grupo Parlamentario Argentino ante la Asamblea de la Unión Interparlamentaria (Japón, octubre de 1974), presidente del Grupo Parlamentario Argentino ante la Reunión de las Comisiones Permanentes de Integración Política y de Integración Económica del Parlamento Latinoamericano (Buenos Aires, diciembre de 1974), y como presidente del Grupo Parlamentario Argentino ante la VII Asamblea Ordinaria del Parlamento Latinoamericano (Caracas, febrero de 1975). En este último encuentro, fue designado presidente del Parlamento Latinoamericano en la Asamblea Ordinaria. Durante su mandato, el Parlamento Latinoamericano aprobó una resolución referida a la soberanía argentina en las Islas Malvinas.<sup>[8]</sup>

El 11 de julio de 1975, la Cámara de Senadores de la Nación lo eligió como su presidente.<sup>[9]</sup> Ese mismo día, se sancionó la Ley 20.972 de Acefalía Presidencial, (promulgada el día 21 de julio), y Luder quedó en primer lugar en la línea sucesoria presidencial ante una eventual ausencia de la presidenta María Estela Martínez de Perón. Por ende, y debido a la licencia solicitada por esta, entre el 13 de septiembre y 17 de octubre de 1975, ejerció la presidencia de la nación de manera provisoria.<sup>[10]</sup>

Durante su breve gestión en dicho cargo, se firmaron los decretos nº 2770, 2771 y 2772, conocidos comúnmente, junto con el decreto 265/75, del mes de febrero, como “Decretos de Aniquilamiento”.<sup>[11]</sup> Mediante estos, se extendió la participación en la lucha contra la subversión a las tres fuerzas armadas y a la totalidad del territorio nacional (Izaguirre, 2004, p. 7). Otro dato a destacar es que, durante el lapso como presidente provvisorio, designó nuevos ministros: Ángel Robledo en el Ministerio del Interior, en Relaciones Exteriores a Manuel Arauz Castex y en Defensa a Tomás Votero, además de llenar un vacante en la Corte Suprema de Justicia.

La dictadura civil-militar autodenominada “Proceso de Reorganización Nacional” derrocó al gobierno constitucional encabezado por Isabel Perón y, por ende, Luder debió dejar su cargo de presidente de la Cámara de Senadores. Desde entonces y hasta el inicio del período de la “apertura democrática”, sus contribuciones intelectuales lo alejaron del pensamiento geopolítico para centrarse en la formulación de críticas al gobierno de facto, por ejemplo, en aspectos económicos.<sup>[12]</sup> Del mismo modo, cuestionó la política exterior emprendida, respecto de la cual señaló que “se marginó deliberadamente a todos los sectores sociales de la elaboración de decisiones, para entregar la conducción a un pseudoelitismo mediocre y depredador que asoló al país” (Luder, 1983<sup>c</sup>, p. 77). También criticaba una aparente actitud pasiva y marginal en diferentes frentes, pero sobre todo en el Sistema Económico Latinoamericano (SELA).<sup>[13]</sup> Este es un dato de relevancia dentro de su producción ya que, como veremos, el espacio latinoamericano es clave en su estrategia de desarrollo nacional.

En este sentido, la guerra de Malvinas habría mostrado el error de la inserción internacional que había elegido el gobierno militar ya que, bajo su perspectiva, “los países de Occidente respondieron a sus viejas alianzas económicas con Inglaterra y los Estados Unidos también brindó su apoyo logístico a su aliada histórica y su principal apoyo logístico en la NATO en estos momentos” (Luder, 1983<sup>h</sup>, p. 184).

Siguiendo con su biografía, en el año 1981, se unió a la Multipartidaria Nacional como representante del Partido Justicialista y, ante la posibilidad de llamado a elecciones, su nombre comenzó a sonar como probable candidato presidencial. El abogado santafesino aceptó esa postulación dentro del Justicialismo, acompañado por Deolindo Bittel en la fórmula.<sup>[14]</sup> Sin embargo, el resultado de las elecciones de diciembre de 1983 no fue el esperado, y esta quedó en segundo lugar con un 40,1% de los votos.<sup>[15]</sup> Las causas de esta derrota son múltiples y no es nuestro interés aquí abordarlas, aunque debemos señalar algunas, tales como la cuestión del proyecto de ley de autoamnistía y la supuesta firma de un pacto militar-sindical, o incluso el impacto que generaban las acciones emprendidas por el candidato a gobernador por la provincia de Buenos Aires, Herminio Iglesias.<sup>[16]</sup>

No obstante, su figura siguió presente dentro de un peronismo que se caracterizó por la existencia de diferentes tendencias internas y, en 1986, fue precandidato a senador por la provincia de Santa Fe. Posteriormente, en 1987, fue electo como diputado nacional por la provincia de Buenos Aires. Los últimos cargos de relevancia dentro de su carrera fueron los de ministro de Defensa (desde el 8 de julio de 1989 al 26 de enero de 1990), que luego dejó para desempeñarse como embajador en Francia (hasta el año 1993). Falleció en el año 2008, a los 91 años, y luego recibió un homenaje en el Senado.<sup>[17]</sup>

## Propuesta de conducción en política exterior y desarrollo nacional

En este apartado proponemos abordar aquellos elementos que refieran a su propuesta para llevar a cabo una adecuada conducción en política exterior. Asimismo, evidenciaremos que esta se halla en estrecha relación con el desarrollo del aparato productivo nacional.

En primer lugar, debemos destacar que existen constantes referencias por parte de Luder al proyecto de desarrollo e inserción internacional de Juan Domingo Perón y la denominada “Tercera Posición”.<sup>[18]</sup> Dentro del universo de concepciones geopolíticas de Perón –y acorde con los objetivos de este trabajo–, debemos destacar el lugar asignado a la solidaridad e integración entre los países del Cono Sur en un contexto caracterizado por los inicios de la Guerra Fría.<sup>[19]</sup> Pues, desde muy temprana edad, Perón habría tenido presente la importancia del espacio latinoamericano, evidenciado en su predilección por la gesta americanista del general San Martín, tomada luego como ejemplo de su acción en política exterior (Flores, 2017).

En numerosas ocasiones, Perón impartía sus lineamientos sobre una adecuada política exterior en Latinoamérica, por ejemplo, al sostener que “Existe en nosotros los argentinos una fuerte conciencia latinoamericana porque nuestra historia es común, el idioma, la religión y las costumbres, todo lo cual son lazos suficientes para estrechar la unidad continental” (Perón, 1973 p. 169).

En consonancia con esto, durante los primeros mandatos de Perón, se concretaron una serie de convenios, acuerdos y tratados con los países latinoamericanos, fortalecidos con una política de difusión de la política exterior justicialista y la integración regional, realizada a través de los agregados obreros y la Acción Chileno-Argentina (ACHA). Así, la difusión de la propuesta peronista era, por una parte, política: la búsqueda de cierta autonomía ante las potencias hegemónicas (Tercera Posición) y también cultural: la unión de los pueblos.<sup>[20]</sup> Este último aspecto implicaba la superación de fronteras nacionales por la integración regional (Flores, 2017, p. 194).<sup>[21]</sup>

Dicho esto, debemos señalar que Luder estableció una estrecha relación entre sus concepciones geopolíticas y lo que consideraba como una adecuada conducción de la política exterior. En *Argentina y sus claves geopolíticas*(1974.) se expresaron los lineamientos generales de la política exterior del tercer peronismo a la que apoyaba y contribuía desde sus propias concepciones y también como funcionario.<sup>[22]</sup> En la portada, puede advertirse una primera aproximación a sus planteos:

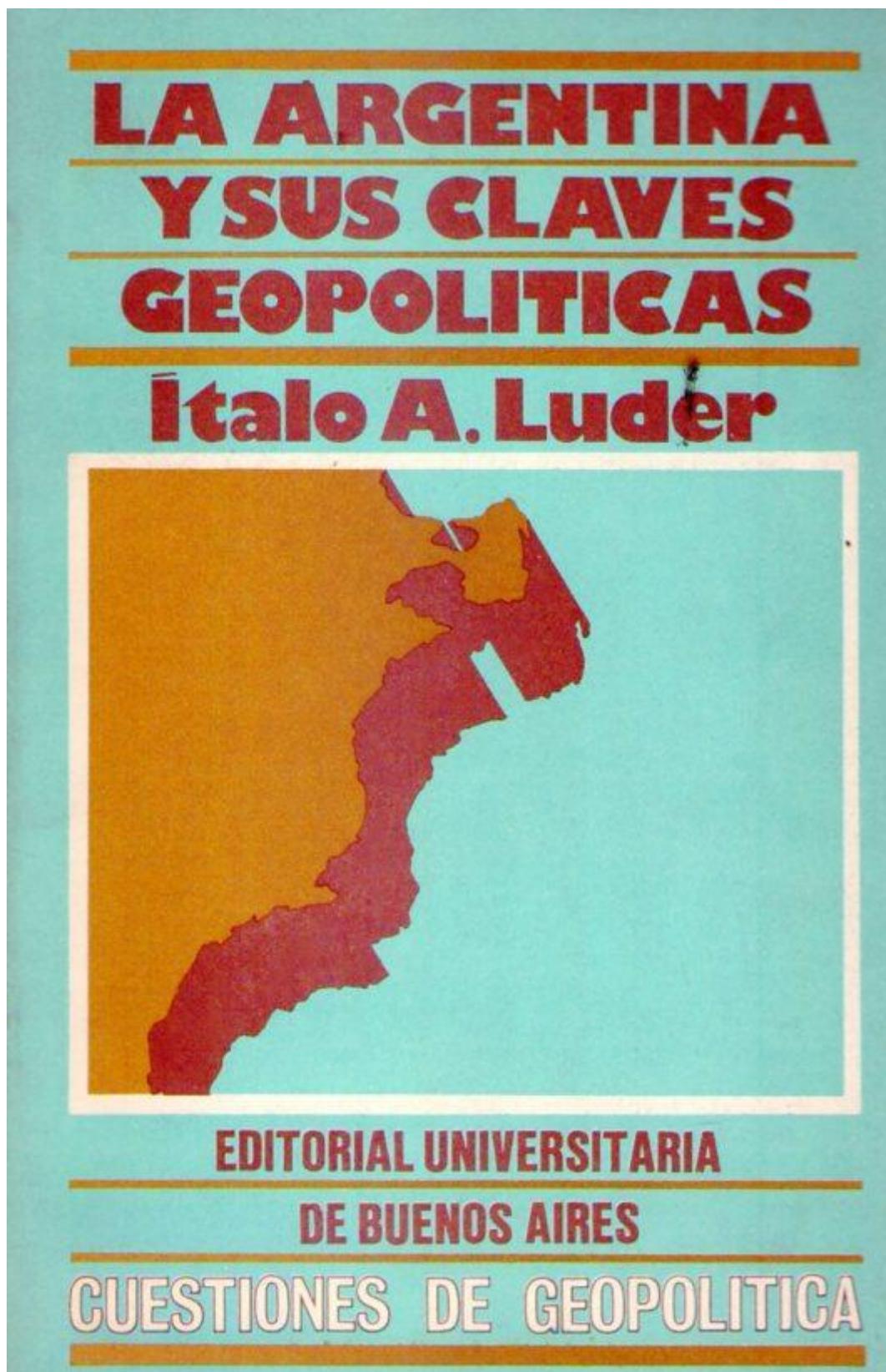


Imagen 1:

tapa del libro *Argentina y sus claves geopolíticas* (1974<sup>a</sup>)  
Archivo personal del autor.

En esta obra, se exponía un proyecto de desarrollo nacional, basado en la revalorización de ciertas áreas a las que consideraba como prioritarias, tales como la Cuenca del Plata y también algunos posicionamientos en torno a temas estratégicos de la política exterior. Tal es el caso de la soberanía argentina sobre el

Atlántico, espacio que constituye el *hinterland* de la nación; en la portada, además, se reflejaban sus ideas al ilustrar el contorno de la Península Valdés, ubicada en la provincia del Chubut.<sup>[23]</sup> Parte de la importancia asignada al mar respondía al diagnóstico de “el hambre y la falta de proteínas que se ciernen sobre la población mundial” (Luder, 1974<sup>a</sup>, p. 52). De ahí que el mar, como fuente proveedora de materias primas, aparezca como una respuesta frente a esta situación que ya había anticipado el general Perón.

Del mismo modo, la portada también reflejaba la importancia asignada a la región patagónica dentro de su propuesta; posición reforzada años más tarde al señalar que, junto con la Cuenca del Plata, el sector andino y el antártico, constituían espacios que debían ser integrados para que Argentina pueda “cumplir su destino de país no sólo continental sino también insular y marítimo” (Luder, 1983<sup>d</sup>, p. 89). La importancia de estas afirmaciones radicaba en las concepciones geopolíticas utilizadas:

Para esa labor futura debemos prepararnos sobre la base de una geopolítica que no se aferre a la antigua concepción de la Argentina circular, portuaria, con su centro en Buenos Aires, y considere la idea de una Argentina triangular, proyectada hacia América a través de las vertientes del Plata y andina y hacia el mundo a través de las vertientes patagónicas y antártica. (Luder, 1977, p. 92)

Existe en sus planteos un desencanto con relación al modelo de país orientado por la apertura hacia Europa desde mediados del siglo XIX. Si bien reconocía algunos aspectos positivos –tales como la difusión de la educación popular y el crecimiento demográfico–, remarcaba el hecho de que no se prestara atención a determinados objetivos nacionales de relevancia. Tal era el caso de la política de fronteras, en que reconocía un inadecuado manejo de la política exterior:

Una consecuencia fue la despreocupación por nuestra integridad territorial en lo que refiere a zonas fronterizas, la desaprensión con que se encararon los conflictos sobre cuestiones limítrofes, cuyos resultados fueron siempre adversos a nuestros intereses. Pareciera que se hubiera querido llevar hasta las últimas consecuencias el rol de granja y granero que se nos había asignado en nuestra inserción mundial y, por lo tanto, centrar el interés en la pampa húmeda y su ampliación mediante la conquista del desierto... Como contraste de esta actitud señaló que, en el mismo lapso, esto es, desde mediados del siglo pasado hasta los primeros años de este siglo, Brasil aumentó su territorio en más de ochocientos mil kilómetros cuadrados. (Luder, 1977, pp. 113-114)

En esta cita podemos reconocer, al menos, tres elementos centrales del discurso implementado por la corriente nacional territorialista irrendentista. Por un lado, se sostiene la existencia de una conducción en política exterior desinteresada por la política de fronteras. La explicación se hallaría en el modelo de desarrollo económico argentino, de acuerdo con el cual se les otorgaba valor a aquellos espacios que podían generar riquezas destinadas a la exportación de materias primas.<sup>[24]</sup> Por ende, la denuncia del desinterés de la élite respecto de cuestiones ligadas a la política de fronteras de regiones alejadas al centro era uno de los aspectos recurrentes dentro de la citada corriente y que Luder señalaba en más de una ocasión. Por tanto, los dirigentes porteños y sus estrategias vinculadas al modelo económico responderían a un proyecto basado en su propio lucro.<sup>[25]</sup> Existe una concordancia entre este planteo con lo esgrimido por Perón, quien, al referirse a la idea de la conformación de una comunidad hispanoamericana en el siglo XIX, sostuvo que “La oposición, preciso es confesarlo, está preponderantemente en Buenos Aires, que mantenía por diversas razones un criterio un tanto aislacionista” (Perón, 2016<sup>d</sup>, p. 105).

En contrapartida a estos supuestos, Luder proponía un proyecto geopolítico que tuviera por objetivo el desarrollo de una Argentina continental, insular y marítima que diera como resultado la vertebración nacional. Por otro lado, señalaba que Brasil, en el mismo período, había podido extender su territorio, dando a entender que en ese país se había llevado a cabo una política exterior comprometida. Sin embargo, si bien se deja entrever la existencia de un expansionismo brasileño, no postulaba una política de confrontación. Como veremos más adelante, dentro de su propuesta, Brasil no aparecía como un enemigo a vencer en el proyecto de integración latinoamericana.

En función de lo dicho, podemos afirmar que una adecuada conducción de la política exterior debería contemplar la importancia del territorio argentino en su totalidad y no guiarse por el interés económico de la élite porteño-céntrica. Estos puntos son coincidentes con la corriente nacional territorialista

irrendentista que, para la década de 1970, se hallaba particularmente activa en lo que respecta a la producción intelectual. No obstante, la asociación entre la extensión territorial y la grandeza de la nación – conceptos clave esgrimidos por parte de esta corriente– no estarían presentes. Si bien existía una preocupación por las cuestiones fronterizas irresueltas y por la integración de las zonas geográficas alejadas a la pampa húmeda, no se evidencia una nostalgia por la herencia territorial de la etapa virreinal (Cavaleri, 2004). Esta es tal vez la principal diferencia entre los postulados del político peronista en comparación con figuras representantes de esta corriente, tales como Osiris Villegas e Isaac Rojas, que desarrollaron argumentos que fortalecían el irredentismo. Es decir que, si bien compartían similares preocupaciones dentro de sus trabajos, estas son interpretadas en claves diferentes.<sup>[26]</sup> Mientras que unos lo hacían con cierta nostalgia respecto del pasado o con la esperanza de convertir a la Argentina en potencia, Luder lo piensa con miras a la integración de las áreas que consideraba rezagadas con un proyecto de mayor alcance y a escala latinoamericana.<sup>[27]</sup>

Tal vez el espacio geopolítico de mayor consideración dentro de la producción intelectual de Luder es la Cuenca del Plata, a la que veía como un desafío para lograr el desarrollo nacional y también como espacio de articulación con la estrategia de integración latinoamericana. Consideraba que era un tema prioritario y así lo expresaba en el informe expuesto en el Senado en el año 1974, cuando llegó a sostener que la geopolítica de esta zona “debe canalizar toda la acción diplomática y técnica del gobierno argentino en esta materia” (Luder, 1974<sup>a</sup>, p. 44). En dicho informe, se considera la dificultad existente en torno al aprovechamiento de aquellos ríos que ofrecen las mejores posibilidades de explotación, que son los que tienen la característica de ser compartidos con otras naciones.<sup>[28]</sup>

Debido a las diferencias existentes con Brasil y Paraguay en la determinación de este aspecto, sostenía que “si no hubiera límites políticos, es evidente que el tratamiento del tramo Guayra-Iguazú-Corpus, debería ser objeto de un planteamiento integral y científico del mismo” (Luder, 1974<sup>a</sup>, p. 30). Esto se vería reforzado por la existencia de una inadecuada conducción de la política exterior, que se manifiesta en la falta de presencia internacional y en el mal manejo de esta área vital para el desarrollo y la integración latinoamericana.

Para continuar con nuestro análisis, la importancia asignada a la producción energética y al desarrollo de la industria nacional son aspectos que lo acercan a los postulados del irredentismo, al menos al sector que postulaba un modelo a seguir.<sup>[29]</sup> Así, proponía un desarrollo económico que:

Promueva el aumento de la productividad, tanto del agro como en la industria y con precios compensatorios que promuevan la explotación primaria con el mayor valor agregado posible y una política de sustitución de importaciones y estímulos para la exportación que asigne una adecuada prioridad a la infraestructura energética y a las industrias básicas. (Luder, 1977, p. 46)

De esta manera, podemos inferir que un país que cuente con un mayor desarrollo de su aparato productivo tendría una mayor independencia en la toma de decisiones en materia de política exterior.<sup>[30]</sup> Pues una de las estrategias de las potencias hegemónicas para la región latinoamericana sería generar dependencia económica para poder, así, fortalecer su influencia. Proponía que se lleve a cabo un plan económico integral, teniendo en cuenta a las áreas geográficas “descuidadas” y no articuladas al aparato productivo, con un adecuado desarrollo en materia de producción energética.<sup>[31]</sup> Este debía estar orientado hacia Latinoamérica, al igual que el resto de los países que componen esta región, con el fin de lograr una política común de desarrollo, “con un autoabastecimiento tecnológico y sin dependencia extranjera” (Luder, 1977, pp. 66-67). En otras palabras, la respuesta necesariamente debería realizarse en conjunto y con base en la complementación de los aparatos productivos.

Como hemos mencionado, una adecuada conducción en política exterior debería contener una serie de características específicas que se verían reflejadas en la gestión del tercer peronismo, de la cual Luder formaba parte y reforzaba con sus propios planteos. A modo de ejemplo de la primera situación, podemos nombrar la declaración de solidaridad y de preocupación frente a la instauración de regímenes autoritarios en Uruguay (con inicio el 27 de junio de 1973) y en Chile (11 de septiembre de 1973). Sin embargo, la posición esgrimida al respecto contemplaría que la existencia de dictaduras en los países vecinos no

constituiría un obstáculo en la política exterior que se pretendía llevar a cabo, cuyas bases se encontrarían en el pluralismo ideológico y en la no intervención en los asuntos internos de los demás países. También podemos señalar el discurso pronunciado el 6 de agosto de 1973 en el Senado de la nación argentina, en el que se destaca que la unidad de los países sudamericanos deviene tanto de una historia compartida como de un destino histórico compartido.<sup>[32]</sup>

Posteriormente, en una entrevista publicada por el diario *Clarín* en el marco de su campaña presidencial, Luder no abandona estas ideas, al señalar que los rasgos de su política exterior serían los de: “la tercera posición, la preservación de nuestra capacidad de decisión nacional y el rechazo a la doctrina de las fronteras ideológicas”.<sup>[33]</sup>

Sin embargo, esto no significa que nuestro autor avalara la existencia de regímenes autoritarios en los países limítrofes, sino que existe en sus trabajos una diferenciación en torno a la idoneidad del sistema político de la Argentina y lo que considera como pertinente en las cuestiones relacionadas con la política exterior. Pasemos entonces, al análisis correspondiente al razonamiento geopolítico sobre los enemigos reales o potenciales de la nación argentina y de la región.

### **En busca de un adversario: Gran Bretaña, Estados Unidos y Brasil**

En este apartado, nos detendremos en uno de los elementos presentes dentro de las producciones intelectuales de la corriente nacional territorialista irredentista: la búsqueda de un enemigo. En este caso, analizaremos las contribuciones intelectuales de Luder con el objetivo de identificar la nación, o las naciones, que afectarían al desarrollo y a la unidad nacional y regional.

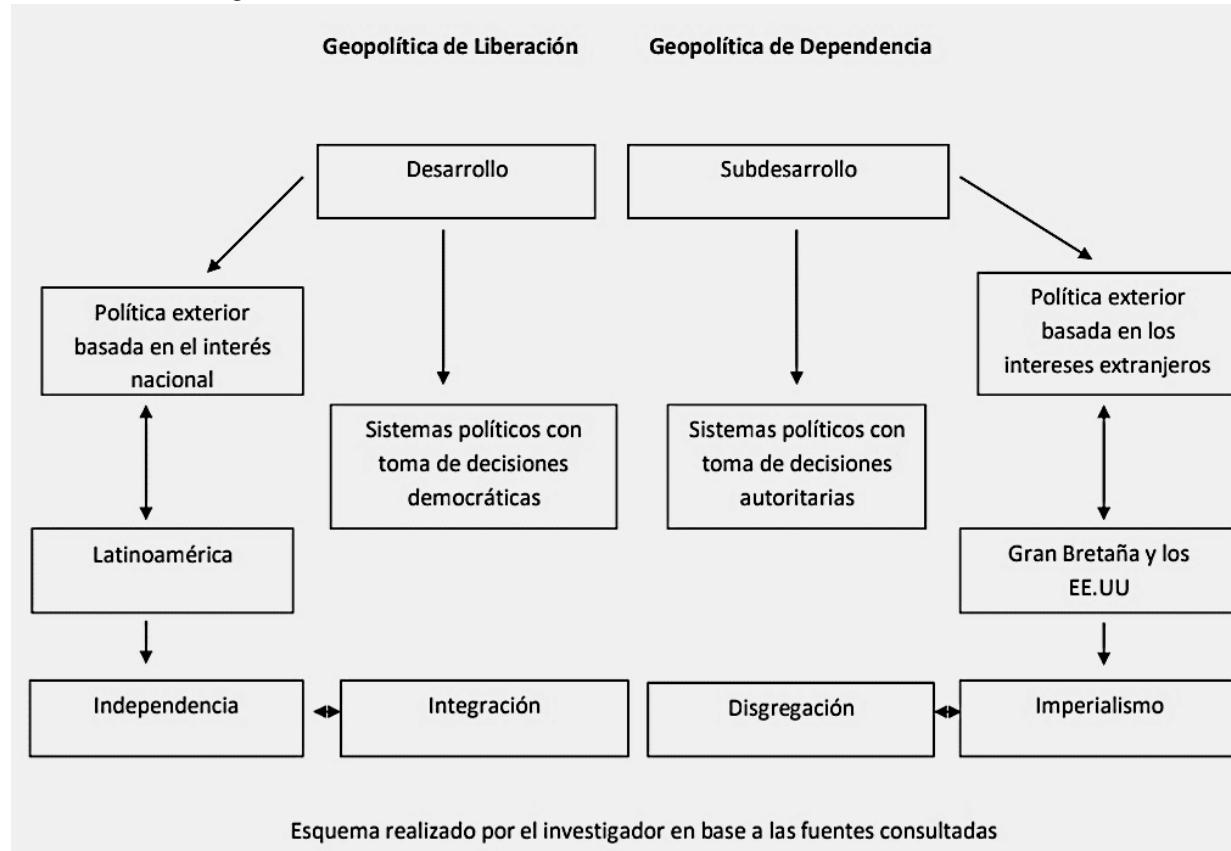
Como hemos visto, una adecuada conducción en política exterior debía basarse en la postura de no intervención y de solidaridad con los países latinoamericanos. Además, y en consonancia con esta propuesta, Luder realizó denuncias frente a la supuesta injerencia de potencias extranjeras en la región; estas habrían llevado a su disgregación al implementar una “geopolítica de Dependencia”. La respuesta frente a este avance extranjero en la región sería una “geopolítica de Liberación”.<sup>[34]</sup> Así, señala que existe un destino de unidad “postergado y frustrado por interferencias extrañas que han procurado nuestra dispersión, que se consumó en perjuicio de nuestros intereses, excitando localismos y estimulando enfrentamientos artificiosos” (Luder, 1974<sup>a</sup>, p. 9).

En términos de códigos geopolíticos (Flint, 2006), nuestro autor va delimitando potenciales enemigos y cómo enfrentarlos de manera eficiente. Los principales ideólogos del fracaso nacional serían, según él, las potencias extranjeras al instaurar, por ejemplo, supuestos que no admiten la pluralidad ideológica. En primer lugar, Gran Bretaña, quien habría intervenido impulsando la disgregación regional, y en segundo lugar, Estados Unidos, al expandir sus políticas de influencia e intervención en América Latina. No obstante, y en el marco de su campaña como candidato presidencial en 1983, moderó su discurso al sostener la necesidad de un acercamiento, apostando a una recomposición de las relaciones.<sup>[35]</sup>

En este sentido y siguiendo los lineamientos de Edgardo Manero, consideramos que “la institución del ‘nosotros’ con relación a un ‘otro’ estructura una de las formas más básicas y elementales de la solidaridad: el sentimiento de seguridad mutua, establecido frente a la existencia de un enemigo compartido” (Manero, 2014, p. 80). Para Luder, tanto el nosotros como el otro, o más bien los otros, se encuentran claramente definidos. Consideramos que este posicionamiento lo llevará a tomar perspectivas cercanas a la conciliación frente a disputas territoriales y a optar por los mecanismos pacíficos. Esta postura, además, lo acerca a lo expresado por Perón.<sup>[36]</sup>

Aun así, existe una coincidencia con las denuncias realizadas por irredentismo, puesto que la búsqueda de un enemigo exterior que interviene de manera perjudicial en el desarrollo nacional es una constante. Por ende, una adecuada política exterior debía “ser realista, afirmativa y al servicio de los intereses del país; una política que consolide nuestra capacidad de decisión nacional sin sujeción a las potencias hegemónicas” (Luder, 1983<sup>c</sup>, p. 133). Esto reflejaría otro aspecto a tener en cuenta: la política exterior debe ser coyuntural, adaptada al contexto que le toque transitar, con capacidad dinámica. Encontramos aquí otro paralelismo con la postura de Perón, en tanto las alianzas o la cooperación tendrían un carácter coyuntural e instrumental, ya que responden a una necesidad de equilibrio de poderes y pueden fácilmente ser desarticuladas cuando no sirvan más como herramientas de regulación (Manero, 2014, p. 186).<sup>[37]</sup>

Si pudiera esquematizar el diagnóstico y la propuesta de Luder desarrollada hasta aquí, estos podrían sintetizarse de la siguiente manera:



Esquema realizado por el investigador en base a las fuentes consultadas

**Imagen 2:**  
Geopolítica de Liberación vs. Geopolítica de Dependencia  
Esquema realizado por el autor en base a las fuentes analizadas.

No obstante, no debemos suponer que su proyecto de integración latinoamericana sea tan radical al punto de querer abandonar las fronteras políticas entre las naciones, ya que para Luder, “la integración de Latinoamérica que propugnamos deberá realizarse sin desmedro de la personalidad nacional de cada uno de los pueblos que la integran y también, como una etapa en esa larga lucha por la emancipación del hombre americano” (1974<sup>a</sup>, p. 10). Dicho de otro modo, proponía un modelo de integración regional manteniendo las identidades nacionales, aspecto que Perón también había señalado:

Ayer fue la época de las nacionalidades, hoy es la época del continentalismo y muy en breve será la hora del universalismo. Es preciso trabajar unidos, solidarios y organizados, respetando siempre las costumbres y la soberanía de los demás pueblos. (Perón, 2016e, p.171)

Por consiguiente, tanto para Luder como para Perón, el contexto de desarrollo de Argentina excedía al de sus límites territoriales, para situarse en el contexto geopolítico latinoamericano.<sup>[38]</sup> En este sentido, si existe una obra en la que se ejemplifican las particularidades del proyecto de integración latinoamericano, esta es *Argentina en Latinoamérica y en el mundo* (1976). Desde la misma tapa, estos espacios representan una relación uniforme:

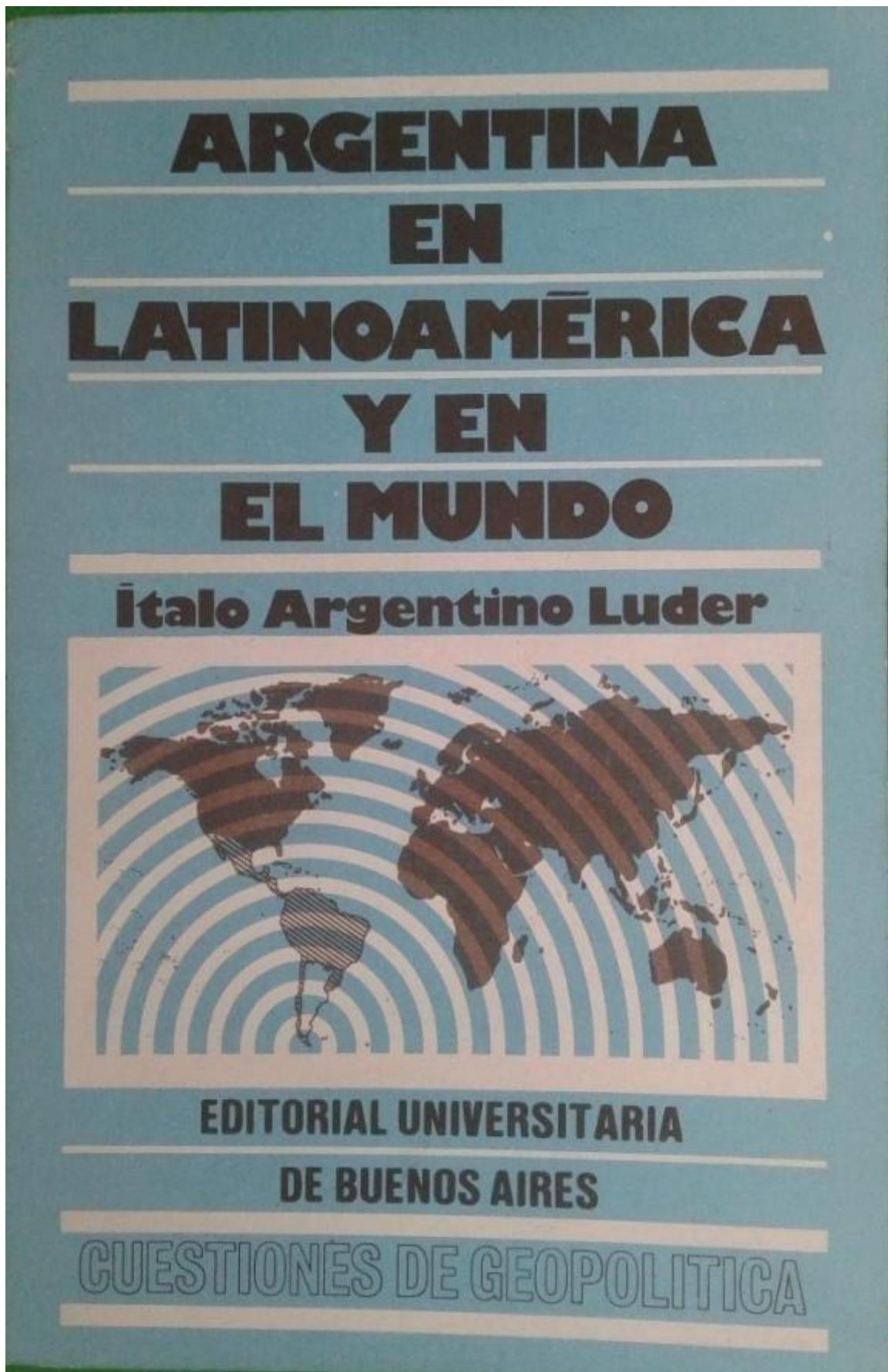


Imagen 3:

tapa del libro Argentina en Latinoamérica y en el mundo (1976)  
Archivo personal del autor.

En la portada observamos la delimitación de las fronteras de la Argentina dentro de un mapa eurocéntrico, y el resto del continente americano, con franjas que señalarían un espacio de diferenciación con respecto de América del Norte. Asimismo, presenta una serie de círculos concéntricos de color blanco que nacen al sur de la Argentina y que se van expandiendo hacia el resto del planisferio. Esto demuestra que el interés pasaría, principalmente, por señalar la importancia que se le otorga, desde el mismo título, al país dentro del espacio latinoamericano, y en el resto del mundo. De ahí se deprenden los tres niveles de diferenciación en tramas, situación que se corresponde con el contenido de la obra.

Como hemos anticipado, Luder ve en el país vecino de Brasil un competidor con el que se debería tener ciertos recaudos, más que un aliado. Pues dentro de su proyecto de desarrollo en el espacio latinoamericano, proponía emprender una “geopolítica del Plata”, en oposición a la geopolítica “transamazónica”, respecto de lo cual es más explícito en sus escritos posmarzo de 1976. De ahí se desprende la importancia asignada a la Cuenca del Plata en sus trabajos y entrevistas, que abordan cuestiones relacionadas con el territorio y con las relaciones con los países vecinos, ya que cualquier medida adoptada podría repercutir en el balance de poder sudamericano. Pues si bien Brasil no es declarado eficientemente como un enemigo, se lo reconoce al menos como un adversario, por tener un proyecto geopolítico contrapuesto y, por ende, no es colocado dentro de la órbita de las demás naciones latinoamericanas. Esto representa un distanciamiento, al menos parcial, respecto de las concepciones geopolíticas del general Perón y del rol asignado al Brasil.<sup>[39]</sup> Acerca de la integración económica, Perón sostuvo:

La República Argentina sola no tiene unidad económica; Brasil solo no tiene tampoco unidad económica; Chile solo tampoco tiene unidad económica; pero estos tres países unidos conforman quizás en el momento actual la unidad económica más extraordinaria del mundo entero. (Perón, 2016<sup>c</sup>, p.210)

Aun así, Luder no considera que el enfrentamiento directo con Brasil pudiera dar resultados positivos, sino que propone una alternativa basada en la integración bajo la influencia de la Argentina respecto de los demás países tales como Uruguay, Paraguay, Bolivia y Chile. Dentro de su proyecto, el diálogo y el buen entendimiento entre las naciones latinoamericanas favorecerían los intercambios comerciales y la resolución de eventuales conflictos limítrofes. Existe, entonces, una idea de que, en Latinoamérica, los conflictos limítrofes deben resolverse de acuerdo a una estrategia conjunta de negociación pacífica en pos de un proyecto compartido, no encontrando una vecindad amenazante. Tal sería el caso del conflicto Beagle, como veremos a continuación.

#### **El conflicto Beagle y la postura por el Sí**

En este último apartado, analizaremos la postura de Luder con relación al conflicto limítrofe entre Argentina y Chile por el Canal de Beagle.<sup>[40]</sup> Dicho de otro modo, evidenciaremos si existe o no concordancia entre su producción intelectual y la decisión de apoyar la propuesta del gobierno democrático de Raúl Alfonsín.

En principio, debemos señalar que, para Raúl Alfonsín, América Latina aparecía jerarquizada como principal socio posible respecto del resto de los países (Míguez, 2013, p. 57) y habría propiciado la búsqueda de soluciones pacíficas a las controversias. Tal es el caso del conflicto Beagle y la decisión de recurrir a una consulta popular no vinculante que dividió las aguas en un peronismo que aún no se recuperaba de la derrota electoral de 1983 (Vommaro, 2006).

La decidida apuesta del gobierno de Raúl Alfonsín por el Sí a la firma del tratado introdujo al justicialismo en un auténtico brete, ya que esto implicó numerosas divisiones sobre cómo proceder (Baeza Belda, 2016). En este sentido, consideramos que la postura por el Sí de Ítalo Luder respondía, al menos en el aspecto intelectual, a sus concepciones geopolíticas y a su proyecto de desarrollo nacional.

Tal como hemos señalado, en su proyecto de integración, Chile no figuraba como un adversario y menos aún como un enemigo, sino que era concebido como un país hermano que tendría un rol importante dentro del espacio latinoamericano, tal como lo había imaginado Perón (2016<sup>b</sup>). Tampoco se manifiestan concepciones en torno a la posibilidad de que Argentina se convirtiera en una potencia bioceánica, con acceso al océano Pacífico por el extremo sur, sitio en donde se encontraban en disputa las islas Picton,

Lennox y Nueva y, en particular, el canal interoceánico del Beagle. De este modo, se distanció de algunos intelectuales de la corriente nacional territorialista irredentista, ya que, para nuestro autor, el *hinterland* natural era el Océano Atlántico. Por otra parte, sí podemos afirmar que dentro del proyecto de desarrollo de Luder existía una idea de la Argentina como nación destacada dentro del espacio latinoamericano, que sería establecido por consenso y no por imposición, y menos aún a través de las armas.

En el conflicto por el Beagle, Luder había anticipado su postura respecto a la forma en que se debería dar fin a las diferencias existentes entre ambas naciones, al sostener que “debemos mantenernos dentro del marco de la mediación vaticana, que es la que brinda las mejores posibilidades para el país” (Luder, 1983<sup>b</sup>, p. 160).<sup>[41]</sup> La única objeción que podemos encontrar dentro de su postura se observa en el plano “jurídico” y guarda relación con la regulación del llamado al referéndum mediante un decreto del Poder Ejecutivo y no por una ley del Congreso. Es decir que, dentro de sus concepciones, el mecanismo de la mediación aparece como el idóneo a nivel procedural, lo cual se condice con su proyecto de integración, en el que se difunde una base de diálogo y entendimiento de todas las naciones.

En el contexto argentino de finales de la década de 1970 e inicios de la década de 1980, su propuesta geopolítica de integración del espacio latinoamericano contrasta con la corriente geopolítica contemporánea de confrontación o de oposición expresada por la corriente nacional territorialista irredentista. En ella, el plano competitivo-conflictivo es una de las características salientes, junto con la ponderación de los factores de poder, armamento, recursos militares y económicos potenciales y reales, especialmente circunscripta al escenario geográfico más próximo, es decir, al área de los países vecinos, singularmente Brasil y Chile (Colacrai, 2019, p. 119). Estos son puntos centrales en los que ambas propuestas se distancian: integración vs. confrontación. Del mismo modo, la lógica de la vecindad territorial –que implica una arquitectura de alianzas, es decir, un sistema de relaciones de vecinos contra vecinos Argentina y Perú, Brasil y Chile– (Manero, 2014, p. 427) no se halla presente en la producción intelectual de nuestro autor.

Públicamente, Luder llamó a votar por el Sí el 31 de octubre de 1984, aunque si nos remitimos a sus concepciones geopolíticas y a su proyecto de desarrollo, podemos sostener que su postura ya contaba con un sustento teórico elaborado al menos 10 años antes.<sup>[42]</sup> Pues, en primer lugar, la base del entendimiento entre las naciones latinoamericanas debía ser la convivencia pacífica, dejando en un segundo plano las divisiones territoriales, que habrían sido producto del accionar desintegrador de las potencias extranjeras. Así, la herencia compartida y la posibilidad de un futuro de unidad eran elementos claves para comprender el apoyo a la solución pacífica de un conflicto limítrofe de larga data. En segundo lugar, y en términos de códigos geopolíticos, Chile aparecía como un aliado, al igual que el resto de los países de la región. Pues el enemigo estaba identificado: primero Gran Bretaña y luego EE.UU. En tercer lugar, y en términos generales, podemos afirmar que su concepción de frontera no respondía al irredentismo, ni tampoco existía una asociación entre la extensión territorial y fortaleza de la nación, menos aún, una añoranza o un paralelismo entre Argentina y el Virreinato del Río de la Plata. Por ende, las resoluciones de la mediación, de otorgar las islas en disputa o el propio canal interoceánico, no significarían una “amputación territorial”. Pasemos, entonces, a realizar algunos balances generales.

### A modo de conclusión

A lo largo de este artículo hemos realizado una serie de análisis que nos permiten señalar algunas conclusiones.

En primer lugar, evidenciamos que el uso de concepciones geopolíticas no era un campo exclusivo de los militares, sino que se encontraba extendido dentro del universo de los intelectuales civiles y políticos argentinos que se interesaban por los conflictos territoriales irresueltos o por las disputas en torno al aprovechamiento de los recursos en las áreas fronterizas. Así, a través del estudio de la producción intelectual, pudimos demostrar cómo estos temas pueden ser abordados desde una óptica no centrada en el irredentismo territorial, sino más bien dentro de un proyecto de desarrollo e integración en un espacio geopolítico de mayor alcance.

Del mismo modo, en términos de códigos geopolíticos, Luder había identificado cuáles eran los enemigos reales o potenciales: Chile no aparecía como uno de ellos, mientras que Brasil era considerado

como un competidor, por tener un proyecto geopolítico contrapuesto. En todo caso, los enemigos estarían representados por las grandes potencias imperialistas y no en una vecindad amenazante.

Por otra parte, sus concepciones acerca de una adecuada conducción en materia de política exterior no se vieron modificadas al calor de los acontecimientos que tuvieron lugar en Argentina. En resumidas cuentas, aquella debería ser coyuntural y estar guiada por los principios de solidaridad, de no intervención en los asuntos extranjeros y en la pluralidad ideológica. También en la tercera posición como instrumento de una política internacional independiente y al servicio del desarrollo y seguridad, y en la integración latinoamericana fundada en la herencia cultural y en el destino común de los países que componen la región, sin abandonar la defensa de la soberanía territorial local. Esto se vio reflejado en su postura frente al conflicto por el Beagle, basada intelectualmente en sus concepciones geopolíticas y su proyecto de desarrollo nacional en el espacio latinoamericano.

## Referencias bibliográficas

- Altamirano, C. (Dir.) (2008). *Historia de los intelectuales en América Latina*. Katz editores.
- Baeza Belda, J. (2016). *Peronismo y democracia. El caso de la renovación peronista (1983-1991)* [tesis doctoral, Universidad de Salamanca]. <https://gredos.usal.es/handle/10366/128494>.
- Bandieri, S. (2009). Pensar una Patagonia con dos océanos: el proyecto de desarrollo de Ezequiel Ramos Mexía. *Quinto Sol*, 13, 47-71. <https://doi.org/10.19137/qs.v13i0.2>
- Barrios, M. (Dir.) (2016). *El pensamiento de Perón: recorrido geopolítico e itinerario histórico*. Biblos.
- Bohoslavsky, E. (2006). Territorio y nacionalismo en Argentina, 1880-1980: del espacio al acuerdo nacional [ponencia]. Encuentro de Latinoamericanistas españoles. Viejas y nuevas alianzas entre América Latina y España. Santander, España.
- Borrelli, M. y Raíces, E. (2019). La revista peronista *Línea* y la Multipartidaria (1981-1982): unir al “campo nacional” para aislar a la dictadura. *Quinto Sol*, 23 (1), 1-22. <http://dx.doi.org/10.19137/qs.v23i1.1390>
- Burdman, J. (2020). Comentario. La innovación de Perón en 1953: fundamentos históricos para una geopolítica crítica en Sudamérica. *Geopolítica(s). Revista de Estudios sobre Espacio y Poder*, 11 (1), 185-200. <https://doi.org/10.5209/geo.70114>
- Cabrera, L. (2017). Geopolítica en América del Sur: desde la militarización de la disciplina a la necesidad del debate académico. *Revista Chilena de Derecho y Ciencia Política*, 8 (2), 165-168. [10.7770/RCHDYCP-V8N2-ART1288](https://doi.org/10.7770/RCHDYCP-V8N2-ART1288)
- Cabrera, L. (2018). La construcción de la geopolítica en Suramérica: puntos de encuentro y desencuentro de una disciplina relegada. *Análisis político*, 31 (94), 175-192. <https://doi.org/10.15446/anpol.v31n94.78243>
- Canelo, P. (2011). Acerca de la construcción de carreras políticas en la Argentina. Los senadores nacionales en 1973, 1983 y 1989. *PolHis*, 7, 140-153. [http://historiapolitica.com/datos/boletin/polhis7\\_canelo.pdf](http://historiapolitica.com/datos/boletin/polhis7_canelo.pdf)
- Cavalieri, P. (2004). *La restauración del Virreinato. Orígenes del nacionalismo territorial argentino*. Universidad Nacional de Quilmes.
- Cersósimo, F. y Barbosa Lopes, M. (2019). Julio A. Roca y la “Conquista del desierto”: monumentalización, patrimonio y usos del pasado durante las décadas de 1930 y 1940. *Quinto Sol*, 23(1), 1-19. <https://doi.org/10.19137/qs.v23i1.2510>
- Colacrai, M. (2019). Perspectivas Teóricas, Relaciones Internacionales y Política Exterior en Argentina. Devenir y situación actual. *Estudios internacionales*, 51 (194), 113-130. [10.5354/0719-3769.2019.55688](https://doi.org/10.5354/0719-3769.2019.55688)
- Deciancio, M. (2017). La construcción del campo de las Relaciones Internacionales argentinas: contribuciones desde la geopolítica. *Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad*, 12 (2), 179-205. <https://revistas.unimilitar.edu.co/index.php/ries/article/view/2316>
- Devés Valdés, E. (2000). *El pensamiento latinoamericano en el siglo XX: desde la CEPAL al neoliberalismo (1950-1990)*. Biblos.
- Di Pasquale, M. (2011). De la historia de las ideas a la nueva historia intelectual: Retrospectivas y perspectivas. Un mapeo de la cuestión. *Universum*, 26 (1), 79-92. [https://scielo.conicyt.cl/pdf/universum/v26n1/art\\_05.pdf](https://scielo.conicyt.cl/pdf/universum/v26n1/art_05.pdf)
- Di Pasquale, M. y Summo, M. (2015). *Trayectorias singulares, voces plurales. Intelectuales en la Argentina, siglos XIX y XX*. Editorial de la Universidad Nacional de Tres de Febrero.

- Di Renzo, C. (2018). *Entre la diplomacia parcial y la guerra total: concepciones geopolíticas de militares argentinos en el marco del conflicto por el canal de Beagle y las islas Picton, Lennox y Nueva (1977-1979)* [tesis de maestría, Universidad Nacional de Mar del Plata, tesis no publicada].
- Di Renzo, C. (2020). Geopolítica, desarrollo económico y política exterior: Juan Enrique Guglialmelli y su proyecto de nación en la *Revista Estrategia*, 1969-1983. *Folia Histórica del Nordeste*, 38, 51-72. <https://revistas.unne.edu.ar/index.php/fhn/article/view/4463>
- Di Renzo, C. (2021.). Concepciones geopolíticas en torno a la política regional de Argentina: La *Revista Argentina de Relaciones Internacionales*. 1975-1983. *Coordinadas. Revista de Historia Local y Regional*, 8(1), 67-88. <https://ri.conicet.gov.ar/handle/11336/173091>
- Di Renzo, C. (2021.). De las palabras a las armas: Concepciones geopolíticas de militares argentinos en torno al conflicto Beagle, 1970-1982. En J. Arias Neto, F. Rodrigues y G. Soprano (Comps.) *Fuerzas Armadas, fronteras y territorios en Sudamérica en el siglo XX* (pp. 301-334). Universidad Nacional de La Plata.
- Ferrari, M. (2009). Entre la reorganización y la derrota. El peronismo bonaerense en vísperas de las elecciones de 1983. *Estudios Sociales*, 37 (2), 97-125. <http://historiapolitica.com/datos/biblioteca/ferrari3.pdf>
- Figari, G. (2004). Los vaivenes de la Política Exterior Argentina. ¿Autonomía o dependencia? *Relaciones Internacionales*, 13 (26), 99-117. <http://revistas.unlp.edu.ar/RRII-IRI/article/view/1566>
- Flint, C. (2006). *Introduction to Geopolitics*. Routledge.
- Flores, R. (2017). *Argentina con Brasil y Chile (1946-1962). Construcción y difusión de una Política de integración regional*. Prometeo.
- Fornillo, B. (2015). Centralidad y permanencia del pensamiento geopolítico en la historia reciente de Sudamérica (1944-2015). *Estudios Sociales del Estado*, 1 (2), 118-148. <https://doi.org/10.35305/ese.v1i2.46>
- Franco, M. (2012). *Un enemigo para la nación. Orden interno, violencia y “subversión”, 1973-1976*. Fondo de Cultura Económica.
- Izaguirre, I. (2004). Memorias de guerra. Operativo Independencia. *Revista Puentes*, 4 (12), 1-10.
- James, D. (2014). *Nueva Historia Argentina*. Tomo IX: *Violencia, proscripción y autoritarismo 1955-1976*. Sudamericana.
- Koselleck, R. (1993). *Futuro pasado. Para una semántica de los tiempos históricos*. Paidós.
- Luder, Í. (1974.). *La Argentina y sus claves geopolíticas*. Editorial Universitaria de Buenos Aires.
- Luder, Í. (1976.). Reportaje publicado por la *Revista Esto Es* (Buenos Aires, octubre-noviembre de 1973) sobre integración y soberanía sobre cuencas y ríos. En *Argentina en Latinoamérica y en el mundo* (pp. 11-16). Editorial Universitaria de Buenos Aires.
- Luder, Í. (1976.). Discurso de inauguración de las Sesiones de las Comisiones Permanentes del Parlamento Latinoamericano (Buenos Aires del 3 al 5 de diciembre de 1974). En *Argentina en Latinoamérica y en el mundo* (pp. 45-50). Editorial Universitaria de Buenos Aires.
- Luder, Í (1976.). Reportaje publicado en el diario *La Opinión* de Buenos Aires (26 de noviembre de 1974). En *Argentina en Latinoamérica y en el mundo* (pp. 35-43). Editorial Universitaria de Buenos Aires.
- Luder, Í. (1976.). Discurso de salutación al canciller de la República de Venezuela pronunciado en la Sesión del Honorable Senado de la Nación Argentina (3 de septiembre de 1975). En *Argentina en Latinoamérica y en el mundo* (pp. 83-86). Editorial Universitaria de Buenos Aires.
- Luder, Í. (1976.). Reportaje de la revista *Visao de Brasil* (15 de septiembre de 1975). En *Argentina en Latinoamérica y en el mundo* (pp. 87-94). Editorial Universitaria de Buenos Aires.
- Luder, Í. (1977). *El proceso argentino*. Corregidor.

- Luder, I. (1983.) Reflexiones sobre el modelo argentino (abril, 1981). En *Ideas y propuestas* (pp. 49-58). Corregidor.
- Luder, I. (1983.). La organización del Justicialismo (marzo, 1982). En *Ideas y propuestas* (pp. 64-75). Corregidor.
- Luder, I. (1983.). La institucionalización (agosto, 1982). En *Ideas y propuestas* (pp. 76-84). Corregidor.
- Luder, I. (1983.). Proyección latinoamericana de una política nacional (agosto, 1982). En *Ideas y propuestas* (pp. 85-89). Corregidor.
- Luder, I. (1983.). El Justicialismo como propuesta (enero, 1983). En *Ideas y propuestas* (pp. 129-136). Corregidor.
- Luder, I. (1983.). El rol del Justicialismo (abril, 1983). En *Ideas y propuestas* (pp. 146-162). Corregidor.
- Luder, I. (1983.). El sistema institucional y el cuadro socio-económico (abril, 1983). *Ideas y propuestas* (pp. 163-172). Corregidor.
- Luder, I. (1983.). Nuestra inserción internacional (agosto, 1973). En *Ideas y propuestas* (pp. 183-190). Corregidor.
- Luder, I. (1984.). Proyección nacional hacia Latinoamérica (febrero, 1984). En *El Justicialismo en la oposición* (pp. 20-24). Corregidor.
- Luder, I. (1984.). El resumen de ocho meses (julio, 1984). En *El Justicialismo en la oposición* (pp. 38-52). Corregidor.
- Lvovich, D. (2003). *Nacionalismo y antisemitismo en la Argentina*. Javier Vergara.
- Mallimaci, F. y Cucchetti, H. (Comps.) (2011). *Nacionalistas y nacionalismos. Debates y escenarios en América Latina y Europa*. Gorla.
- Manero, E. (2014). *Nacionalismo(s), política y guerra(s) en la Argentina plebeya (1945-1989)*. Universidad Nacional de San Martín
- Míguez, M. (2013). *Los partidos políticos y la política exterior argentina*. Ariel.
- Míguez, M. (2018.). La política exterior del tercer gobierno peronista en la Argentina (1973.1976): conflictos, vaivenes y el aporte de la historia a los estudios internacionales. *Relaciones Internacionales*, 27(55), 21-49. <https://doi.org/10.24215/23142766e038>
- Míguez, M. (2018.). El Canal Beagle y consulta popular en 1984. Relaciones internacionales y política interna argentina. *Si Somos Americanos*, 18 (2), 78-102. <http://dx.doi.org/10.4067/S0719-09482018000200078>
- Neiburg, F. y Plotkin, M. (2004). *Intelectuales y expertos. la constitución del conocimiento social de Argentina*. Paidós.
- Palti, E. (2007). La nueva historia intelectual y sus repercusiones en América Latina. *Revista de História Unisinos*, 11 (3), 297-305. <http://revistas.unisinos.br/index.php/historia/article/view/5908>
- Perón, J. (1954). Esto se hace primero en los corazones. Teatro Cervantes, Buenos Aires. Recuperado de <http://www.labaldrich.com.ar>
- Perón, J. (2016.). Mensaje a los pueblos del mundo (6 de julio de 1947). En M. Barrios (Dir.) *El pensamiento de Perón: recorrido geopolítico e itinerario histórico* (pp.119-123). Biblos.
- Perón, J. (2016.). Discurso de agasajo al presidente de Chile (9 de julio de 1947). En M. Barrios (Dir.) *El pensamiento de Perón: recorrido geopolítico e itinerario histórico* (pp.177-182). Biblos
- Perón, J. (2016c). Discurso en la Escuela Nacional de Guerra (11 de septiembre de 1953). En M. Barrios (Dir.) *El pensamiento de Perón: recorrido geopolítico e itinerario histórico* (pp.205-216). Biblos.
- Perón, J. (2016d). Discurso pronunciado en la cena de camaradería de las Fuerzas Armadas con la presencia del presidente de Chile Carlos Ibáñez del Campo (7 de julio de 1953). En M. Barrios (Dir.) *El pensamiento de Perón: recorrido geopolítico e itinerario histórico* (pp.102-105). Biblos.

- Perón, J. (2016.). Mensaje a la IV Conferencias de Países No Alineados (Argelia, septiembre de 1973). En M. Barrios (Dir.) *El pensamiento de Perón: recorrido geopolítico e itinerario histórico* (pp.167-172). Biblos.
- Rapoport, M. (2017). *Política Internacional Argentina*. Capital Intelectual.
- Rougier, M. y Fiszbein, M. (2006). *La frustración de un proyecto económico: el gobierno peronista de 1973-1976*. Manantial.
- Schenquer, L. y Cañada, L. (2020). Monumentos, marcas y homenajes: la última dictadura, los usos del pasado y la construcción de narrativas autolegitimantes (Buenos Aires, 1979-1980). *Quinto Sol*, 24 (2), 1-20. <http://dx.doi.org/10.19137/qs.v24i2.3797>.
- Sidicaro, R. (2002). *Los tres peronismos. Estado y poder económico 1946-55/1973-76/1989-99*. Siglo XXI.
- Simonoff, A. (2016). La Escuela Autonomista: pasado y presente. *Perspectivas Revista de Ciencias Sociales*, 1, 9-19. <https://core.ac.uk/download/pdf/61707763.pdf>
- Vommaro, G. (2006). Cuando el pasado es superado por el presente: las elecciones presidenciales de 1983 y la construcción de un nuevo tiempo político en la Argentina. En A. Pucciarelli (Coord.) *Los años de Alfonsín ¿El poder de la democracia o la democracia del poder?* (pp.245-288). Siglo XXI.

## Notas

[1] Este trabajo forma parte de la tesis doctoral del autor, titulada De la hipótesis de guerra a la cooperación en defensa: actores, estrategias y políticas en las relaciones entre Argentina y Chile entre las décadas de 1970-1990, que contó con la dirección del Dr. Germán Soprano y la codirección del Dr. Julio Melón.

[2] En líneas generales, este artículo se encuentra alineado con los trabajos que destacan la figura del intelectual en los escenarios latinoamericanos, buscando complejizar la relación entre intelectuales, cultura y política. Por citar algunos, Devés Valdés (2000); Neiburg y Plotkin (2004); Altamirano (2008); Di Pasquale y Summo (2015).

[3] Para el análisis de las fuentes seleccionadas, nos serviremos de las herramientas teóricas provenientes del campo de la historia intelectual, especialmente de aquellas en las que se priorizan las formas en que los pensamientos se insertan y se reproducen en un determinado tiempo y espacio, ver Di Pasquale (2011). Asimismo, utilizaremos la denominación de conceptos o concepciones ya que “una palabra se convierte en un concepto si la totalidad de un contexto de experiencia y significado sociopolítico, en el que se usa y para el que se usa esa palabra, pasa a formar parte globalmente de esa única palabra” (Koselleck, 1993, p. 117). También coincidimos en que “la característica fundamental que distingue a un concepto es, precisamente, su capacidad de trascender su contexto originario y proyectarse en el tiempo” (Palti, 2007, p. 300).

[4] El principal corpus de fuentes con el que trabajaremos, y que cruzarán los apartados, son las compilaciones de textos realizadas por el propio Luder. Por ende, se indicarán las fechas originales junto con la referencia de la obra en la que aparecen recopiladas en la bibliografía.

[5] Debemos señalar que la corriente a la que hacemos referencia es una de las variadas formas que adoptaron los nacionalismos en Argentina. Al respecto, véase Lvovich (2003); Bohoslavsky (2006); Mallimaci y Cucchetti (2011); entre otros.

[6] Al respecto, podemos nombrar a intelectuales militares destacados dentro y fuera de las Fuerzas Armadas, tales como los generales Juan Guglielmelli y Osiris Villegas o el almirante Isaac Rojas, quienes escribían en esta clave, véase Di Renzo (2021b).

[7] El debate de la contribución de los civiles en torno a la geopolítica desde campos tales como el de las Relaciones Internacionales y de la Historia ha sido abordado por diferentes especialistas, tales como Fornillo (2015); Deciancio (2017); Cabrera (2017, 2018); Di Renzo (2021a).

[8] La necesidad de este reconocimiento fue mencionada también en La Opinión, véase Luder (1976c).

[9] Debe considerarse al año 1975 como crítico para el gobierno justicialista debido a múltiples causas, véase Sidicaro (2002); Rougier y Fiszbein (2006); James (2014); entre otros.

[10] Al momento de asumir, compartió con la prensa la frase “Continuaré trabajando por la unión de todos los argentinos y por la consolidación de un proceso que nos conduzca a la justicia y a la paz social” (Luder, 1975 p. 1).

[11] Autores como Franco (2012) señalan que el período 1973-1976 puede ser comprendido, dentro de una lógica político-represiva, como una parte orgánica en la construcción de prácticas y discursos que se continúan luego con la implementación del terrorismo de Estado.

[12] Si bien las críticas son constantes en Luder (1977), podemos encontrar similares apreciaciones en Luder (1983b, 1983f, 1983g). Reiteramos que en estas obras se compila información de entrevistas y artículos publicados en revistas tanto nacionales como del exterior entre los años 1977 y 1983.

[13] Contemporáneamente, la revista Línea, de identificación peronista, realizaba críticas similares, véase Borrelli y Raíces (2019).

[14] Al respecto, coincidimos en que “si bien para numerosos miembros de la cohorte [de senadores nacionales] de 1973 la dictadura implicó ciertamente la extinción política, para algunos la supervivencia (física y política) a la dictadura permitió escalar, transición a la democracia mediante, hacia las esferas más altas del poder político y la estabilidad profesional” (Canelo, 2011, p. 147). Dentro de ellos se encontraría, justamente, Luder.

[15] Luder habría trabajado en pos de su postulación “a través de múltiples estrategias dentro de un peronismo fragmentado en diferentes vertientes” (Baeza Belda, 2016, p. 239).

[16] Al respecto, véase Ferrari (2009).

[17] Véase 9<sup>a</sup> Reunión de la 7<sup>a</sup> Sesión Ordinaria del día 28 de mayo de 2008.

[18] Coincidimos en que la tercera posición está indisolublemente ligada a la integración latinoamericana (Barrios, 2016, p. 32).

[19] Por ejemplo, en Perón (1954) se llama a la unión latinoamericana. Acerca del pensamiento geopolítico de Juan Domingo Perón, véase Burdman (2020).

[20] Al menos en los primeros años, ya que “la tercera posición fue cediendo poco a poco, para pasar a ser parte de la política de alineamiento con los Estados Unidos” (Figari, 2004, p. 108). Las mismas afirmaciones pueden encontrarse en Rapoport (2017).

[21] Como hemos mencionado, son numerosas las ocasiones en las que Perón llamó a la unidad latinoamericana en sus discursos, véase Perón (2016a/b, entre otros).

[22] Estamos ante una obra que compila y transcribe las exposiciones de Luder como senador nacional durante el año 1973 y como presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto.

[23] Sobre el desarrollo de la región patagónica existieron numerosos proyectos, entre ellos el de Ezequiel Ramos Mexía a inicios del siglo XX, véase Bandieri (2009).

[24] En este sentido, no existe una canonización de la campaña militar conocida como la “Conquista del Desierto”, tal como lo hicieran sucesivos gobiernos a lo largo del siglo XX, véase Cersósimo y Barbosa Lopes (2019). Para el caso de la dictadura civil-militar del “Proceso de Reorganización Nacional”, véase Schenquer y Cañada (2020).

[25] Esta situación es señalada en Luder (1977, p. 113; 1983a, p. 52; 1982c, p. 89).

[26] En este punto, coincidimos en que la reflexión geopolítica no fue homogénea, dado que existían diferencias dentro de cada una de las Fuerzas Armadas argentinas (Manero, 2014). Hacemos extensible estas afirmaciones al campo de la intelectualidad civil contemporánea, que también abordaba las mismas problemáticas.

[27] Tampoco se logra identificar la aspiración de convertir a Argentina en una potencia regional, tal como lo señalaran contemporáneamente el general Juan Enrique Guglialmelli y otros representantes de la corriente nacional territorialista irrendentista, véase Di Renzo (2020, 2021b).

[28] Asimismo, se cita un artículo de la revista Estrategia, lo cual indica que Luder se encontraba atento a las publicaciones de esta reconocida revista donde se abordan problemáticas similares a las trabajadas por él.

[29] Fundamentalmente con la doctrina pragmática del general Guglialmelli y con gran parte de los intelectuales civiles y militares que escribían en esta clave en Estrategia, véase Di Renzo (2020).

[30] Resulta necesario insertar este planteo en la contemporaneidad de la teoría de la autonomía heterodoxa desarrollada por Juan Carlos Puig. Este modelo teórico puede ser considerado como el primer paradigma dentro del campo de la política exterior argentina. En otros términos, “interpretó al aislamiento como parte constitutiva de la categoría de ‘Dependencia Racionalizada’, pero reducido a América” (Simonoff, 2016, p. 5). Asimismo, coincidimos en que su teoría “fue reflejo de las intenciones de construir proyectos alternativos a la dominación de los Estados Unidos en la región, en pleno período de la Guerra Fría” (Míguez, 2018a, p. 210).

[31] Se señala esta necesidad en Luder (1977, p. 92; 1983d, p. 88; 1984a, p. 22).

[32] Una reproducción del discurso se puede leer en Luder (1974a).

[33] Rechazó Luder la doctrina de fronteras ideológicas (15 de octubre de 1983). Clarín, p. 9. Hemeroteca del Archivo Mitre, Mar del Plata, Argentina.

[34] Por ejemplo, lo exponía en el discurso de salutación al canciller de la República de Venezuela pronunciado en la Sesión del Honorable Senado de la Nación Argentina del 3 de septiembre de 1975 (Luder, 1976d) y de manera explícita en Luder (1974a, p. 85).

[35] Pautas para la política exterior. (19 de septiembre de 1983), Clarín, p. 7. Hemeroteca del Archivo Mitre.

[36] Por citar un ejemplo, sostuvo que “La Argentina ha sido, es y será siempre pacifista y generosa” (Perón, 2016a, p. 121).

[37] También, al referirse al Movimiento de Países No Alineados, señaló que el país debía mantenerse dentro de ese grupo, pero que se debían “tener en cuenta las cambiantes circunstancias mundiales y los intereses permanentes del país para saber si dentro de una década aún se debe estar dentro del nucleamiento”. Pautas para la política exterior (19 de septiembre de 1983). Clarín, p. 7. Es decir, que existen continuidades con la consideración del carácter coyuntural de la política exterior.

[38] Lo declara de manera textual en diferentes años. Por ejemplo, una entrevista para la Revista Esto Es (Luder, 1976a, p. 12); en el discurso de inauguración de las sesiones de las Comisiones Permanentes del Parlamento Latinoamericano (Luder, 1976b, p. 46); en un reportaje de la revista Visao de Brasil (Luder, 1976c, p. 89); también en Luder (1977, p. 62; 1983d, p. 86; 1983h, p. 183; 1984a, p. 21).

[39] En este punto, coincidimos en que el continentalismo de Perón tiene la particularidad de incluir a Brasil, lo que constituye “una profunda originalidad geopolítica” (Barrios 2016, p. 32).

[40] El conflicto entre Argentina y Chile por la soberanía del Canal Beagle y las islas Picton, Lennox y Nueva se originó hacia finales del siglo XIX y fue motivo de numerosas negociaciones infructíferas a lo largo del siglo XX, y llegó a occasionar una crisis bélica en 1978. No obstante, mediante el esfuerzo mancomunado de los sectores que apostaban a una salida pacífica del conflicto (nacionales e internacionales), se logró la aprobación del proceso de mediación papal a inicios de 1979. La propuesta de solución fue entregada en 1981, y generó desacuerdos y enfrentamientos entre ambos gobiernos de facto. Así, se constituyó en uno de los principales temas a resolver dentro de la agenda de la política exterior argentina al momento de la asunción presidencial de Raúl Alfonsín en 1983. Sobre este proceso y el rol de los actores en las negociaciones, véase Míguez (2018b).

[41] Similares afirmaciones encontramos en Rechazó Luder la doctrina de “fronteras ideológicas” (15 de octubre de 1983). Clarín, p. 9. También se refirió a este aspecto tras el ascenso al poder del radicalismo y con el justicialismo como fuerza opositora, véase Luder (1984b, p. 49).

[42] Ítalo Luder aconsejó el voto afirmativo (31 de octubre de 1984). Clarín. Hemeroteca del Congreso de la Nación Argentina. Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina.