



Educação & Realidade

ISSN: 0100-3143

ISSN: 2175-6236

Universidade Federal do Rio Grande do Sul - Faculdade de
Educação

Bauer, Adriana

Avaliação de Redes de Ensino e Gestão Educacional: aportes teóricos

Educação & Realidade, vol. 44, núm. 1, 2019, pp. 1-28

Universidade Federal do Rio Grande do Sul - Faculdade de Educação

DOI: 10.1590/2175-623677006

Disponível em: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=317259372011>

- Como citar este artigo
- Número completo
- Mais informações do artigo
- Site da revista em redalyc.org

redalyc.org
UAEM

Sistema de Informação Científica Redalyc

Rede de Revistas Científicas da América Latina e do Caribe, Espanha e Portugal

Sem fins lucrativos acadêmica projeto, desenvolvido no âmbito da iniciativa
acesso aberto

OUTROS TEMAS



Avaliação de Redes de Ensino e Gestão Educacional: aportes teóricos

Adriana Bauer^{I,II}

^IFundação Carlos Chagas (FCC), São Paulo/SP – Brasil

^{II}Universidade de São Paulo (USP), São Paulo/SP – Brasil

RESUMO – Avaliação de Redes de Ensino e Gestão Educacional: aportes teóricos. Este artigo tem como propósito discutir como diversos estudos acadêmicos têm analisado e reportado relações existentes entre avaliação externa e em larga escala e gestão educacional, quer no nível das redes de ensino, quer no interior das escolas. Para isso, analisa-se inicialmente a expansão de iniciativas de avaliação no contexto brasileiro em todos os níveis federados. Em um segundo momento explica-se a pesquisa da qual resultou o presente texto, explicitando-se os critérios utilizados para a seleção dos trabalhos e descrevendo-se características gerais dessa produção. Finalmente, segue-se a análise de aportes dessa produção, ressaltando as temáticas discutidas e as relações entre avaliação e gestão reportadas nos trabalhos de doutorado.

Palavras-chave: Avaliação em Larga Escala. Gestão Educacional. Estudo Bibliográfico.

ABSTRACT – Assessment of Educational Systems and Educational Management: theoretical contributions. This paper aims to discuss how different academic studies have analyzed and reported the existing relationships between external large-scale assessment and educational management, both at the level of educational districts as well as at the school level. For this, it initially analyzed the expansion of initiatives for this type of evaluation, in the Brazilian context, at all federated levels. Second, the research from which the present text resulted is explained, and the criteria used for the selection of the studies and the general characteristics of this production are described. Finally, the analysis of the contributions to this production follows, emphasizing the themes discussed and the relations between assessment and management reported in the doctoral studies.

Keywords: Large-Scale Assessment. Educational Management. Bibliographic Study.

Expansão das Avaliações em Larga Escala e suas Influências sobre a Gestão Educacional

Desde o último quartil do século XX tem-se observado, no Brasil, o desenvolvimento e a expansão de avaliações externas de redes de ensino não somente no âmbito federal, mas também nas esferas estaduais e municipais. Alguns dos mecanismos propulsores dessa expansão são: (1) a preocupação com a melhoria de indicadores educacionais de rendimento e desempenho, como o Ideb e as taxas de evasão e repetência, (2) a necessidade de melhorar a qualidade dos serviços educacionais oferecidos e de (3) gerenciar, de forma eficaz, os recursos disponíveis para a educação, visando tanto (4) o aprimoramento do trabalho pedagógico realizado no interior das unidades escolares, quanto (5) a efetividade dos programas e/ou ações realizados, por meio da (6) produção de informações que suportem a tomada de decisões na área educacional (Bauer, 2012; Freitas, 2013). Soma-se a esses fatores a introdução de mecanismos e estratégias da nova gestão pública para a administração dos sistemas educacionais, dando à avaliação de redes de ensino um papel de destaque.

Cabe reconhecer que o interesse por formas de avaliação que pudessem auxiliar na administração e gestão dos sistemas de ensino não é um fenômeno recente, desencadeado em fins do século XX, sob a égide do denominado neoliberalismo. Coelho (2008) relembra que, no âmbito do Estado brasileiro, a discussão sobre a necessidade de avaliações que pudessem servir como instrumento de administração do sistema educacional remonta à década de 1930, sendo tais iniciativas comumente associadas à construção científica de fatores de qualidade, eficiência e produtividade do sistema.

Essa análise de Coelho ecoa no trabalho de Freitas (2005), que aponta que as justificativas dadas pelo Estado para avaliar foram distintas no período que vai do início do segundo quartil do século XX até sua efetivação por meio da testagem em larga escala no País, ocorrida no último decênio do século. Com o propósito inicial de verificar se os objetivos da educação nacional se cumpriam com vistas à expansão e melhoria, no decorrer dos anos as diversas formas de avaliação passaram a se justificar pelo discurso da necessidade de realizar diagnósticos e conhecer melhor a educação nacional, de modernizar e racionalizar a administração pública e, mais recentemente, de subsidiar a regulação estatal e servir como parâmetro para as decisões de gestão.

Foi a partir do final da década de 1990 que se expandiu um modelo de avaliação concretizado por meio de testagens em larga escala, que ganhou centralidade na administração e gestão das redes de ensino de estados e municípios brasileiros. Essa centralidade da avaliação para a gestão é expressa, inclusive, por sua presença nos últimos planos nacionais de educação. Werle (2011) destaca que no Plano Nacional de Educação de 2001 a avaliação aparece atrelada à elevação progressiva do nível de desempenho dos alunos, por meio da utilização do Sistema Nacional de Avaliação da Educação Básica (Saeb) e de seus indicadores de monitoramento.

O PNE 2014-2024 mantém a avaliação em um papel central, também fazendo referência ao Sistema Nacional de Avaliação da Educação Básica como orientador para as políticas públicas educacionais. Segundo Bandeira (2015), o papel conferido ao Ideb, pretenso indicador de qualidade da educação, que sintetiza informações de proficiência de alunos em testes em larga escala e de fluxo, para o monitoramento do alcance das metas propostas no documento, é central. A autora ressalta que o texto do PNE sugere uma estreita articulação entre a proposição curricular e a avaliação externa:

A meta 7 remete a melhoria da qualidade da educação básica às médias nacionais para o Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (Ideb). Alcançar as metas do Ideb pretendidas se relaciona, segundo o documento, ao estabelecimento de diretrizes pedagógicas e à criação de uma base curricular nacional comum com definições de objetivos de aprendizagem para cada nível/série que serão medidos ao longo da vigência do PNE. Assim, o texto sugere uma relação entre alcance dos objetivos de aprendizagem estipulados pela base curricular nacional comum e a melhoria do Ideb. Para que isso ocorra os testes em larga escala teriam que dialogar com a base curricular nacional comum, ou seja, os processos teriam que ser pensados de maneira articulada e não isoladamente (Bandeira, 2015, p. 2).

Pode-se dizer, também, que o advento do Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (Ideb) em 2007 inaugurou uma nova forma de relacionar avaliação e gestão, em que a primeira se torna uma ferramenta potente para a realização da segunda. Evidenciando esse argumento, Blasis (2013) lembra o papel do Ideb e das projeções de metas bianuais na mobilização da atenção dos gestores educacionais para os indicadores educacionais e as avaliações externas.

Em decorrência, observa-se a ampliação da proposição de modelos locais de avaliação a serviço do monitoramento das redes, permitindo-lhes antever os possíveis resultados alcançados no indicador e fazer intervenções focalizadas para melhorá-los. Para ilustrar esse movimento, pode-se dizer que em levantamento realizado durante o ano de 2016, dos 27 estados da federação brasileira, 21 possuíam suas próprias propostas de avaliação externa, como mostra a Tabela 1. Os dados ilustram a crescente adesão dos estados a essas avaliações, com base no entendimento de que propiciam a obtenção de informações para o gerenciamento administrativo e pedagógico das redes.

Tabela 1 – Avaliações Externas de Redes de Ensino nos Estados Brasileiros

Estado	Sigla	Ano	Nome do Sistema	Componentes avaliados	Anos avaliados
AC	SEAPE	2009	Sistema Estadual de Avaliação da Aprendizagem Escolar	Língua Portuguesa e Matemática	5º e 9º EF; 3ª EM
AL	AREAL	2009	Avaliação de Aprendizagem dos Alunos da Rede Estadual de Ensino de Alagoas	Língua Portuguesa, Matemática e Produção de Texto	5º, 9º EF; 3º EM
AM	SADEAM	2011	Sistema de Avaliação de Desempenho Educacional do Amazonas	Língua Portuguesa e Matemática no EF Para EM e EJA: Ciências Humanas, Ciências da Natureza, Produção de textos	3º, 7º EF; 3ª EM EJA
BA	SABE	2011	Sistema de Avaliação Baiano da Educação Avalie Alfa e Avalie EM	Avalie Alfa – LP e Mat. e Avalie EM - Linguagens, Códigos e suas Tecnologias; Matemática e suas Tecnologias; Ciências da Natureza e suas Tecnologias; e Ciências Humanas e suas tecnologias	2º EF Todos os anos do EM
CE	SPAEC	1992	Sistema Permanente de Avaliação da Educação Básica do Ceará	Língua Portuguesa e Matemática Avaliação da Alfabetização – SPAEC Alfa – 2º ano	2º, 5º e 9º EF Todos os anos do EM
DF	SIADE	2008	Sistema de Avaliação do Desempenho das Instituições Educacionais do Sistema de Ensino do Distrito Federal	Língua Portuguesa com redação, Matemática, Ciências, Física, Química e Biologia (2008) História, Geografia, Filosofia e Sociologia (2009 e 2010)	3º, 5º, 7º, 9º EF 3ª EM Final do 1º, 2º e 3º segmentos da EJA
ES	PAEBES	2004	Programa de Avaliação da Educação Básica do Espírito Santo	Língua Portuguesa, Matemática, Ciências da Natureza, Biologia, Física e Química	5º, 9º EF; 3ª EM
GO	SAEGO	2011	Sistema de Avaliação da Educação de Goiás	Língua Portuguesa e Matemática	2º, 5º, 9º EF; 3ª EM
MA	---	2015	Avalia Maranhão	Língua Portuguesa e Matemática	5º, 9º EF; 3ª EM
MG	SIMAVE-Proeb	2000	Sistema Mineiro de Avaliação da Educação Pública/ Programa de Avaliação da Rede Pública de Educação Básica	Língua Portuguesa e Matemática	5º, 9º EF; 3ª EM

MS	SAEMS	2011	Sistema de Avaliação da Educação Básica do Mato Grosso do Sul	Língua Portuguesa/Produção de Texto e Matemática	1ª, 2ª, 3ª e 4ª EM
PA	SIPAVE/SisPAE	2011 2013	Sistema Paraense de Avaliação Educacional	Língua Portuguesa e Matemática	4º e 8º EF 1ª, 2ª, 3ª EM
PB	---	2012	Avaliação Paraíba	Língua Portuguesa e Matemática	5º e 9º EF 3ª EM
PE	SAEPE	2000	Sistema de Avaliação Educacional de Pernambuco	Língua Portuguesa e de Matemática	3º, 5º e 9º EF; 3ª EM
PI	SAEPI	2011	Sistema de Avaliação Educacional do Piauí	Língua Portuguesa e Matemática	5º e 9º EF; 3ª EM
PR	SAEP	2012	Sistema de Avaliação da Educação Básica do Paraná	Língua Portuguesa e Matemática	9º EF; 3ª EM
RJ	SAERJ	2008	Sistema de Avaliação da Educação do Estado do Rio de Janeiro	Língua Portuguesa e Matemática	4º EF; 3ª EM
RO	SAERO	2012	Sistema de Avaliação Educacional de Rondônia	Língua Portuguesa e Matemática	2º, 5º, 6º, 9º EF; Todos os anos do EM
RS	SAERS	2007	Sistema de Avaliação do Rendimento Escolar do Rio Grande do Sul	Língua Portuguesa e Matemática	3º EF e 1º EM 3º e 6º EF
SP	SARESP	1996	Sistema de Avaliação do Rendimento Escolar do Estado de São Paulo	Língua Portuguesa e Matemática – todos os anos. História e Geografia - 7º e 9º EF; 3ª EM Redação - 5º, 7º e 9º anos do EF e da 3ª série do EM.	2º, 3º, 5º, 7º, 9º EF; 3ª EM
TO	SALTO	2011	Sistema de Avaliação do Tocantins	Língua Portuguesa, Matemática e Ciências	5º e 9º EF; 3ª EM

Fonte: Elaboração da autora a partir de informações coletadas nos sítios das secretarias estaduais de educação e do CAED/UFJF.

Esta expansão não ocorre, contudo, apenas nos estados subnacionais, sendo possível notar que diversos municípios têm adotado estratégias sistemáticas de uso dos resultados das avaliações federais ou, ainda, proposto iniciativas próprias de avaliação externa em suas redes de ensino (Bauer; Sousa; Horta Neto; Valle; Pimenta., 2017). Tal fato parece exemplificar o reconhecimento, em diferentes esferas de governo, da importância de se subsidiar as ações de gestão em informações e dados coletados de forma sistemática e organizada.

Outros estudos procuraram compreender a influência concreta das avaliações em larga escala na gestão educacional. Destacam-se inicialmente dois deles, por ilustrarem as mudanças nas características

das relações entre avaliação e gestão. Tratam-se dos estudos de Sousa e Oliveira (2007) e de Brooke e Cunha (2011).

Sousa e Oliveira (2007) coordenaram, durante o período de 2005 a 2007, uma pesquisa que analisou os sistemas de avaliação implantados em cinco unidades federadas (Bahia, Ceará, Minas Gerais, Paraná e São Paulo). Um dos aspectos investigados, para além do desenho da proposta avaliativa nesses estados, foi *se e como* os resultados produzidos por avaliações pautaram a formulação e implantação de políticas educacionais que interferiam na gestão das redes de ensino e das escolas. A pesquisa desvelou uma disparidade entre o discurso oficial e a realidade. Se os documentos oficiais tendiam a anunciar que as avaliações subsidiariam a tomada de decisões e a gestão das redes, influenciando o currículo, as práticas pedagógicas e melhor aplicação de recursos, a empiria apontou que tais influências eram ténues ou inexistentes, ainda que, nas entrevistas realizadas com gestores, fosse notada uma expectativa de que as avaliações se tornassem mais úteis à gestão.

Pesquisa posterior, realizada por Nigel Brooke e Maria Amália Cunha (2011), encontrou a relação entre avaliação externa e a gestão em outro patamar. Os autores afirmam a intensificação da aplicação dos resultados das avaliações externas no que denominam de uma *nova geração de políticas de gestão*. Para eles, os resultados das avaliações estariam sendo utilizados, tendencialmente, como instrumentos de gestão com diversos objetivos: avaliar e orientar a política educacional; propor políticas de incentivos salariais e de avaliação docente; informar as escolas sobre a aprendizagem dos alunos e definir as estratégias de formação continuada; informar ao público sobre os resultados obtidos; alocar recursos; certificar alunos e escolas.

Além das pesquisas supracitadas, diversos estudos foram produzidos no meio acadêmico a fim de contribuir para a compreensão dessas relações. Tais estudos constituem o *corpus* desse artigo¹, que busca fazer uma análise descritiva de trabalhos, selecionados a partir de uma base de dados construída com teses e dissertações, focalizando suas características gerais (área de concentração, focos de interesse, evolução temporal, instituições em que foram produzidos, orientadores, procedimentos metodológicos utilizados), tendências teórico-metodológicas e lacunas na discussão, a fim de compreender convergências nesta produção. As questões que nortearam a elaboração do presente texto são:

- Que características demarcam a produção científica brasileira em avaliação de sistemas educacionais entre os anos de 1988 e 2011?
- Quais são as temáticas discutidas ao longo do tempo? Quais são os temas que não aparecem como objeto de pesquisa?
- Quais as metodologias utilizadas nesses estudos?
- Que referenciais teóricos têm fundamentado tais análises ensejadas nos trabalhos?

Finalmente, a partir dos estudos de doutorado, busca-se compreender as relações que se estabelecem entre avaliação em larga escala e

gestão de redes de ensino e de escolas, com o intuito de apreender vicissitudes e controvérsias destacadas por seus autores.

Notas Metodológicas

Este trabalho é fruto do levantamento realizado no Banco de Teses e Dissertações da Capes de estudos produzidos no período de 1988 a 2011², na temática de avaliação de sistemas educacionais no Brasil, originando uma base de dados com 294 trabalhos³.

Para a produção deste artigo, optou-se por fazer um recorte nessa base de dados, selecionando-se apenas trabalhos que tratam da temática da gestão. Para se proceder a essa seleção, foram feitas buscas pelo descriptor *gestão* nos campos *título*, *resumo* e *palavras-chave*. A seleção resultou em 44 trabalhos⁴, sendo 9 doutorados, 1 mestrado profissionalizante e 34 mestrados acadêmicos. Dos trabalhos de mestrado, foram lidos apenas os resumos, enquanto que, no caso dos doutorados, optou-se pela leitura integral, além dos resumos. Assim, a análise descritiva é realizada com base nos resumos e em uma leitura seletiva de partes dos trabalhos. Em um segundo momento, tecem-se comentários acerca de cada doutorado e dos achados destes no que se refere à relação entre avaliação e gestão.

Análise Descritiva

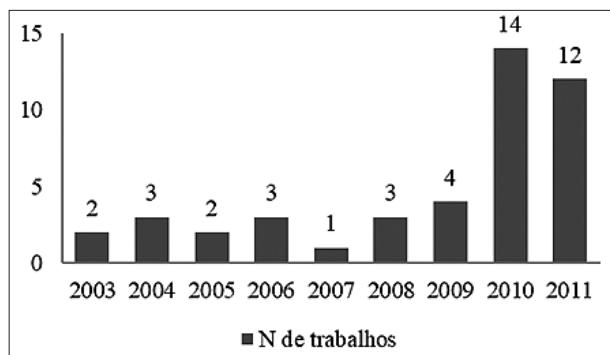
Ainda que a produção seja majoritamente da área de educação ou do *ensino de* (30 trabalhos no total nessas duas áreas), nota-se que outras áreas têm se preocupado em discutir as relações entre avaliação externa e gestão ou administração escolar. No recorte analisado, encontram-se trabalhos provenientes de programas de Pós-Graduação das áreas de Economia (6 trabalhos), Administração (2 trabalhos), Psicologia (1 trabalho), Ciências Políticas (1 trabalho), Linguística (3 trabalhos) e Geografia (1 trabalho). A classificação é proveniente da informação registrada na Ficha do Trabalho junto à Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior (Capes).

As linhas de pesquisa que se destacam referem-se à avaliação educacional (teoria e metodologia), currículo, política e gestão educacional e didática ou metodologias específicas de ensino. Nota-se, ainda, a ampliação do interesse de linhas de pesquisa relacionadas a outras áreas (administração pública, gestão organizacional, avaliação de instituições públicas, desenvolvimento econômico, economia da educação, economia social, avaliação e instrumentação psicológica etc.).

Observa-se, por meio do Gráfico 1, que o interesse pelas relações entre avaliação externa e gestão aumentou consideravelmente nos últimos anos. Os primeiros trabalhos acadêmicos que procuraram associar os dois temas foram defendidos em 2003, ainda que se note que as discussões sobre as avaliações externas começem a aparecer, em âmbito acadêmico, a partir de 1998 (ver Bauer, 2012; Bauer; Reis, 2013). A am-

pliação do interesse pela temática deu-se a partir de 2009, sendo que o número de trabalhos defendidos em 2010 e 2011 (26 trabalhos) supera a somatória de trabalhos finalizados nos anos anteriores (18 trabalhos).

Gráfico 1 – Distribuição Temporal dos Trabalhos



Fonte: Elaboração da autora, a partir de Base de Dados da Pesquisa.

É possível notar, pela Tabela 2, que a produção acadêmica em tela é proveniente de 30 diferentes instituições. Em grande parte delas ($n=21$) produziu-se apenas um trabalho, sendo sua maior concentração na UnB ($n=5$). Algumas instituições, no entanto, parecem abranger linhas de pesquisa em que trabalhos dentro dessa temática são mais recorrentes, a exemplo da Unisinos, da UFMG, da Unesp de Marília e da Universidade Federal do Ceará (UFC), cada uma com três trabalhos produzidos.

Tabela 2 – Número de Estudos Produzidos por Instituição

Instituição	N
UnB	5
UFC, UFMG, Unesp/Marília, Unisinos	3
FGV, PUC Rio, Unesp Araraquara	2
ENCE, PUCPR, PUCRS, PUCSP, UCB, UCS, UECE, UFAL, UFAM, UFBA, UFGD, UFJF, UFPE, UFRGS, UFSC, Unesp/Ribeirão Preto, Unicamp, Unimarcos, Unirio, Unisal, Uniso	1
Total	44

Fonte: Elaboração da autora, a partir de Base de Dados da Pesquisa.

Cabe destacar que a maioria dos trabalhos não explicita, em seus resumos, a metodologia de pesquisa utilizada, ausência que deveria receber mais atenção por parte dos autores e de seus orientadores dada a importância desse tipo de texto. Dentre os que possuem essa informação, pode-se notar o predomínio de abordagens qualitativas de pesquisa que, muitas vezes, calcam-se na análise de casos únicos, muitas vezes escolhidos pela conveniência de pesquisa do autor. Poucos tra-

lhos (4,5%) apresentam metodologia mista ou quantitativa (4,5%) como forma de olhar para a realidade analisada. A maioria dos autores (30%) declara ter utilizado técnicas de pesquisa qualitativa em sua pesquisa. A análise dos resumos, em relação aos aspectos metodológicos, permite perceber fragilidades na formação dos autores em relação a tais aspectos. Uma confusão entre abordagens, técnicas e perspectivas teóricas é observada quando são explicitados os *métodos* que informaram as pesquisas que originaram as análises.

A análise dos resumos dos 34 mestrados localizados permitiu também agrupá-los segundo alguns focos temáticos. Ainda que, aparentemente, bastante similares em relação às temáticas de interesse, percebem-se diferenças entre os trabalhos com relação ao nível de gestão para o qual as análises são direcionadas. Vieira (2007), ao analisar conceitos relativos à gestão da educação básica, sintetiza as diferenças entre dois níveis de gestão:

[...] a *gestão educacional* refere-se a um amplo espectro de iniciativas desenvolvidas pelas diferentes instâncias de governos, seja em termos de responsabilidades compartilhadas na oferta de ensino, ou de outras ações que desenvolvem em suas áreas específicas de atuação. A *gestão escolar*, por sua vez, como a própria expressão sugere, situa-se no plano da escola e diz respeito a tarefas que estão sob sua esfera de abrangência.

[...] Assim, é lícito afirmar que a gestão educacional situa-se na esfera macro, ao passo que a gestão escolar localiza-se na esfera micro. Ambas articulam-se mutualmente, dado que a primeira justifica-se a partir da segunda (Vieira, 2007, p. 63, grifos nossos).

Tomando-se como referência as colocações da autora, percebe-se que alguns trabalhos focalizam as relações entre avaliação externa e gestão educacional (nível da macro ou da mesopolítica), circunscrevendo a análise na gestão de nível central (secretarias estaduais e municipais de educação, diretorias ou coordenadorias de ensino). Outras pesquisas focalizam as análises no interior das escolas, buscando apreender como se dão essas relações a partir do olhar sobre o trabalho dos gestores escolares, diretores ou coordenadores pedagógicos, bem como os próprios professores na gestão cotidiana da sala de aula, buscando apreender características do perfil de gestão ou dos perfis profissionais que fazem diferença (Catunda, 2007; Rigo, 2010, Casseb, 2011; Costa 2011). Percebe-se, ainda, que alguns estudos se detêm sobre as influências das ações e programas que ocorrem no âmbito da gestão educacional sobre a gestão escolar, principalmente sobre aspectos pedagógicos como organização do currículo, das práticas pedagógicas dos docentes e das práticas avaliativas.

Diversos estudos têm como objeto a análise de fatores associados aos resultados de desempenho dos alunos obtidos em avaliações em larga escala a partir da consideração de diversas variáveis, constituindo um veio analítico específico (Souza, 2000; Ussan, 2000; Catunda, 2007; Mesquita, 2009; Chirineia, 2010; Wiebusch, 2011; Palermo, 2011; Costa,

2006). Cabe observar que, muitas vezes, nestes estudos, a gestão, e suas características, em nível macro, meso ou micro, são tomadas como variável para a compreensão do fenômeno do desempenho dos alunos. A distribuição dos mestrados e doutorados nesses quatro eixos é apresentada na Tabela 3.

Tabela 3 – Distribuição dos Estudos segundo Foco na Gestão Educacional, na Gestão Escolar ou na Análise de fatores Associados ao Desempenho dos Alunos

Ênfase do estudo	N	%
Gestão escolar	16	36,4
Gestão educacional	16	36,4
Discussão de fatores associados	8	18,2
Gestão educacional e gestão escolar	4	9,1
Total	44	100,0

Fonte: Elaboração da autora, a partir de base de dados da Pesquisa.

Ressalta-se, contudo, que essa organização tem propósitos didáticos, visto que em trabalhos cujo foco de análise é a gestão escolar, por vezes investiga-se também a utilização das avaliações na gestão educacional nos demais nível de implantação da política. De todo modo, percebe-se que são poucos os trabalhos que procuram concatenar as perspectivas dos gestores do sistema com as dos gestores escolares e professores ($n = 4$), assumindo uma perspectiva de análise mais global.

Há estudos que discutem princípios e pressupostos de modelos de gestão pública, analisando mudanças nos paradigmas que estão na base das reformas educacionais atuais ou, ainda, da proposição de políticas e programas de avaliação que visam à melhoria da qualidade do ensino (Melo, 2005; Santos, 2010b; Andrade, 2011). Nesse agrupamento encontram-se trabalhos que se debruçam sobre novas formas de gerenciamento propostas no âmbito do paradigma da Nova Gestão Pública (Ceneviva, 2006; Formoso Júnior, 2009; Ferrari, 2010; Alcantara, 2010), e questionam a naturalização de pressupostos economicistas e mercadológicos na gestão educacional. Esse último aspecto é ilustrado pelo trabalho de Spinelli (2004), que comprehende que a avaliação está a serviço de princípios economicistas e mercadológicos, o que pode contribuir, contraditoriamente, para o desenvolvimento de novos padrões de exclusão educacional.

Já a Ceneviva (2006) interessa investigar as relações entre a avaliação e a gestão democrática. O autor aponta que a potencialidade dos mecanismos de avaliação se constituírem como instrumento de controle democrático depende mais das estruturas e relações que se estabelecem no interior das instituições nas quais se insere a política ou programa avaliativo, do que das características dessas políticas, propriamente ditas.

Moreira (2004) mostra as contradições subjacentes ao modelo que focaliza na avaliação externa com uma lógica de regulação e controle, contrastando-o com a concepção de gestão democrática da escola enfatizada em documentos legais como a Constituição Federal.

Finalmente, alguns trabalhos examinam as próprias políticas de avaliação da educação que são propostas como estratégia de apoio à gestão e de melhoria da qualidade da educação. Nessa linha, cita-se o trabalho de Alcantara (2010). Outros trabalhos questionam o papel da avaliação na gestão, tais como os de Chirineia (2010), Escobar (2010), Ferrari (2010), Santos (2010a) e Wiebusch (2011).

Outro agrupamento evidente é dos trabalhos que tratam das implicações das avaliações em larga escala no âmbito da gestão do sistema ou da escola. Horta Neto (2006) analisa como a Secretaria de Educação do Distrito Federal utiliza as informações produzidas no âmbito do Sistema de Avaliação da Educação Básica (Saeb) para gerir a rede pública no nível do Ensino Fundamental. Dentre outras constatações, o autor destaca que o discurso sobre a importância dos resultados do Saeb para o gerenciamento do sistema está presente na fala dos dirigentes entrevistados, mas não se encontram evidências de prática de gestão calçadas nestes resultados, aspecto também ilustrado por Bauer (2006). Além disso, o autor percebeu a dificuldade dos dirigentes entrevistados em compreender adequadamente as informações produzidas pelo Saeb, o que certamente implica nas possibilidades de sua utilização. Pesquisas posteriores reforçam esse achado do autor como, por exemplo, o trabalho de Sousa e Oliveira (2007) e Bauer (2011).

Vergani (2010) analisou como os resultados do Sistema de Avaliação do Rendimento Escolar do Rio Grande do Sul serviam de apoio ao planejamento de ações pedagógicas visando à melhoria do desempenho dos alunos e da qualidade do ensino ofertada, partindo do pressuposto de que os resultados obtidos pela avaliação deveriam servir de diagnóstico para apoiar o desenvolvimento do trabalho. Conclui, como Horta Neto, que os resultados da avaliação não estavam sendo utilizados para a finalidade defendida em seu estudo. Outros trabalhos realizam esse tipo de análise, contemplando a gestão dos sistemas (Battisti, 2011; Oliveira, 2011) ou das escolas (Escobar, 2010; Garcia, 2010; Gewehr, 2010).

Já Santos (2010a) interessou-se pelas influências do SPAECE nas práticas do gestor escolar, destacando as que se relacionam positivamente com a melhoria do desempenho dos alunos.

Tabela 4 – Fontes Consultadas (Mestrados e Doutorados)

Nível	Autor	Titulo	Instituição	Ano
Mestrado	ALCANTARA, M. S.	Políticas de bonificação e indicadores de qualidade: mecanismos de controle nas escolas estaduais paulistas	PUCSP	2010
Mestrado	MAGALHÃES SOB, M. A.	Análise do processo de avaliação do ensino básico do município de Santa Maria do Pará comparado com os exames do INEP: um instrumento complementar de avaliação	UECE	2010
Mestrado	BARRETO, H. P. D.	A avaliação em larga escala no Brasil: análise comparativa entre o Saeb e um sistema privado	UCB	2009
Mestrado	COSTA, L. O.	Efeitos da gestão escolar e características individuais do diretor determinantes do desempenho dos estudantes do ensino fundamental	UFC	2006
Mestrado	GARCIA, A. L.	Gestão da escola, qualidade do ensino e avaliação externa: desafios na e da escola	UNESP/ Marília	2010
Mestrado	CHIRINEIA, A. M.	O Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (Ideb) e as dimensões associadas à qualidade da educação	UNESP/ Marília	2010
Mestrado	SANTANA, C. F. P. A	A política de formação continuada de professores e a sua relação com os tópicos da avaliação de desempenho	UFGD	2011
Mestrado	GOMES, F. C.	O perfil dos professores da escola fundamental e seus estilos de gestão. Um estudo a partir do Saeb 2001	PUC Rio	2004
Mestrado	ESCOBAR, M. M. C.	Políticas de informação e de avaliação educacional: instrumentos efetivos para a melhoria da gestão pedagógica?	UFPE	2010
Doutorado	SOUZA, S. C.	Mecanismos de quase-mercado na educação pública brasileira	UNESP/ Marília	2010
Mestrado	FERRARI, R. M.	Uma ideia cujo tempo chegou: a institucionalização da avaliação de políticas públicas em educação no contexto do Governo Federal	UnB	2010
Mestrado	SANTOS, F. D. G.	Impactos gerados pelo Sistema Permanente de Avaliação da Educação Básica do Estado do Ceará (Spaece) na melhoria do ensino e aprendizagem no ensino médio	UFC	2010
Doutorado	ZANARDINI, J. B.	Ontologia e avaliação da educação básica no Brasil (1990-2007)	UFSC	2008

Mestrado	GEWEHR, G. G.	Avaliação da educação básica: políticas e práticas no contexto de escolas públicas municipais na cidade de Pato Branco-Paraná	PUCPR	2010
Mestrado	CENEVIVA, R.	Democracia, accountability e avaliação: a avaliação de políticas públicas como instrumento de controle democrático	FGV	2006
Mestrado	COSTA, M. H. S. P.	Avaliação: tessituras docentes, caminhos percorridos e desafios que se impõem no cotidiano escolar	UNIRIO	2011
Mestrado	HORTA NT, J. L.	Avaliação externa: a utilização dos resultados do Saeb 2003 na gestão do sistema de ensino fundamental no Distrito Federal	UnB	2006
Doutorado	FIGUEIREDO, D. M L.	Gestão municipal, qualidade de ensino e avaliação do rendimento escolar: um estudo do município de Cosmorama	UNESP/ Araraquara	2008
Doutorado	ARAÚJO, A.C.	Avaliação e qualidade da educação: contradições e mediações entre políticas e a prática escolar no Distrito Federal	UnB	2011
Doutorado	SQUILASSE, M. C.	O processo de tomada de decisão na escola: as políticas públicas em educação e as demandas e expectativas da comunidade	UNESP/ Araraquara	2005
Mestrado	USSAN, J. L. M.	Avaliação do Saeb - 1997: infraestrutura e variáveis organizacionais	UFRGS	2000
Mestrado	MESQUITA, S. S. A.	Fatores intraescolares e desempenho escolar: o que faz a diferença?	PUC Rio	2009
Mestrado	COSTA, M. J. A.	A inspeção escolar em Alagoas pós LDB nº 9394/96: uma instância de avaliação ou um instrumento de controle do Estado?	UFAL	2009
Mestrado	MELO, M. S. L.	Avaliação escolar como instrumento de gestão	UFAM	2005
Mestrado acadêmico	SOUZA, J. L.	Influência da performance docente e da gestão escolar no desempenho dos alunos em Matemática (Estudo de Caso)	UFC	2000
Mestrado	PALERMO, G. A.	Fatores associados ao desempenho escolar: uma análise da proficiência em matemática dos alunos do 5º ano do ensino fundamental da rede municipal do Rio de Janeiro	ENCE	2011
Doutorado	AUGUSTO, M. H. O. G.	A regulação das políticas educacionais em Minas Gerais e a obrigação de resultados: o desafio da inspeção escolar	UFMG	2010
Mestrado	FORMOSO JR, A.	Burocratas de linha de frente e a pressão por resultados	FGV	2009

Avaliação de Redes de Ensino e Gestão Educacional

Mestrado	MEDEIROS, M.L.	Gestores escolares: um estudo das características e práticas administrativas presentes na gestão de escolas públicas com melhor desempenho relativo do estado de São Paulo	UNESP/Ribeirão Preto	2011
Mestrado	VERGANI, F. M.	Avaliação externa de rendimento escolar: um instrumento para a gestão pedagógica	UCS	2010
Mestrado	WIEBUSCH, E. M	Avaliação externa: um caminho para a busca da qualidade da educação	PUCRS	2011
Mestrado	SANTOS, J. C.	A (contra) reforma da educação pública em Minas Gerais: o programa de avaliação da rede pública de educação básica/Proeb em análise	UFJF	2010
Mestrado	SPINELLI, D. R. M	A avaliação de monitoramento e a materialização das reformas educacionais de caráter neoliberal: Brasil dos anos 90	UNISO	2004
Doutorado	ANDRADE, R. J.	Qualidade e equidade na educação básica brasileira: as evidências do Saeb 1995-2003	UFMG	2008
Mestrado	CASSEB, M. F. S	O impacto do currículo unificado na diretoria de ensino da região de Miracatú	UNISAL	2011
Mestrado	MOREIRA, R. S. M	Avaliação externa como instrumento da gestão: a adesão e os impasses de sua realização	UNICAMP	2004
Mestrado	OLIVEIRA, A. P. M	A Prova Brasil como política de regulação da rede pública do Distrito Federal	UnB	2011
Mestrado	RIGO, C. A.	Diretores de escolas estaduais e planejamento escolar na grande São Paulo	UNIMARCO	2010
Mestrado	CATUNDA, A. C.	Relação entre competência do diretor escolar e desempenho da escola: um estudo de dados da rede estadual de ensino da Bahia	UFBA	2007
Mestrado	LIMA, M. W.	As exigências de performatividade e seus impactos na identidade dos diretores escolares: município de Contagem-MG	UFMG	2011
Doutorado	LIMA, E. S.	O diretor e as avaliações praticadas na escola	UnB	2011
Doutorado	MÖLLMANN, I.	Gestão e avaliação em larga escala: uma análise a partir da perspectiva de escolas privadas no Rio Grande do Sul	UNISINOS	2010

Mestrado	ANDRADE, A. C.	Avaliação em Larga Escala na Educação Básica, Prova Brasil, em Perspectiva da Gestão Democrática: um estudo a partir da associação de municípios do vale do Rio dos Sinos e Município de São Leopoldo-RS	UNISINOS	2011
Mestrado	BATTISTI, L.	Avaliação em larga escala na perspectiva da gestão municipal	UNISINOS	2010

Fonte: Elaboração da autora, a partir de Base de Dados da Pesquisa.

Costa (2011) discute a apropriação dos resultados das avaliações pelos professores de uma escola do subúrbio do RJ. Santana (2011) também tem como preocupação central o professor, mas focaliza como os programas de formação continuada da rede municipal de ensino de Dourados têm se articulado aos resultados da Prova Brasil. Também com o foco na discussão da formação do professor, Casseb (2011) busca compreender como o diretor da escola realiza a formação em serviço visando melhor entendimento, pelos professores, dos resultados obtidos pela escola nas avaliações.

Há ainda os trabalhos que se debruçam sobre a análise do perfil do diretor ou de características de seus estilos de gestão, buscando compreender se há diferenças nos resultados correlacionadas a esses aspectos. Os trabalhos de Gomes (2004), Rigo (2010), Medeiros (2011) e Lima (2011a) são ilustrativos dessa temática.

Maria José Alves Costa (2009) parte do entendimento de que a inspeção escolar é, ao longo da história da educação brasileira, um instrumento de controle do ensino, analisando, no contexto alagoano, pós-LDB de 1996, quais são suas atuais funções, dimensões e práticas. Compreende que as avaliações externas introduzem novas formas de inspeção e gerenciamento das instituições.

Finalmente, Barreto (2009), Magalhães Sobrinho (2010) e Andrade (2011) se debruçam sobre diversas políticas de avaliação, analisando sua lógica no âmbito da gestão educacional, suas relações com outras políticas municipais e seus confrontos com a conceituação de gestão democrática, respectivamente.

Marcos Teóricos Utilizados

A fim de se compreender os quadros conceituais que têm iluminado as análises das relações entre avaliação e gestão educacional, buscou-se sistematizar os aportes teóricos utilizados pelos autores dos trabalhos selecionados.

Diversos dos autores se reportam às mudanças no papel do Estado que se configuraram a partir dos anos 1980 e que têm, como forte característica, o enfraquecimento do Estado de Bem-estar Social e a tendência de se descentralizar a oferta de serviços sociais sem, no entanto, que o Estado perca o controle sobre tal oferta. Nessa conjuntura, apontam que a avaliação de redes de ensino passa a ser um ponto de destaque nas

propostas de políticas públicas em vários países que se veem obrigados a racionalizar a aplicação dos recursos disponíveis, descentralizar o gerenciamento do sistema educacional e, ao mesmo tempo, controlá-lo. Assumem que é por meio da racionalização e do controle, que o gerenciamento deixa de ser realizado no âmbito de estruturas burocráticas e passa a ser orientado pelos resultados de indicadores de desempenho e do cumprimento de objetivos previamente determinados pelos centros decisores do governo.

Outro tipo de discussão que encontra solo fértil nos trabalhos analisados tende a referenciar a crítica ao que se denomina de *Estado Neoliberal*, à influência dos organismos multilaterais na proposição das propostas avaliativas, à ascensão do Estado Avaliador, que se desresponsabiliza do gerenciamento direto do sistema, focalizando na gestão por resultados, etc. Tais trabalhos, geralmente, baseiam-se na obra de Almerindo Janela Afonso como referência teórica. A Tabela 5 explicita quais foram as principais obras utilizadas nos 44 estudos em tela, apresentando, ainda, o número de vezes em que elas apareceram citadas.

Tabela 5 – Principais Obras Utilizadas como Referências Teóricas nos Trabalhos Analisados

Nome da obra	Autor	País	Tipo de produção	N
Avaliação educacional: regulação e emancipação. Para uma sociologia das políticas avaliativas contemporâneas	Almerindo Janela Afonso	Portugal	Livro	9
Políticas educativas e avaliação educacional: ara uma análise sociológica da reforma educativa em Portugal (1985 – 1995)	Almerindo Janela Afonso	Portugal	Livro	9
Tempos de avaliação educacional: o SAEB, seus agentes, referências e tendências	Alicia Catalano de Bonamino	Brasil	Livro	8
Avaliação da aprendizagem escolar	Cipriano Carlos Luckesi	Brasil	Livro	7
Avaliação em larga escala e padrões curriculares: as escalas de proficiência em matemática e leitura no Brasil	Nilma S. Fontanive	Brasil	Capítulo de livro	6
Avaliação em larga escala: uma proposta inovadora	Ruben Klein e Nilma S. Fontanive	Brasil	Artigo	5
Avaliação - da excelência à regulação das aprendizagens: entre duas lógicas	Philippe Perrenoud	Suíça	Livro	5
Avaliação: construindo o campo e a crítica	Luiz Carlos de Freitas	Brasil	Livro	5
Campo e caminhos da avaliação: a avaliação da educação superior no Brasil	José Dias Sobrinho	Brasil	Capítulo de livro	5
Possíveis impactos das políticas de avaliação no currículo escolar	Sandra Maria Zábia Lian Sousa	Brasil	Artigo	5

Fonte: Elaboração da autora, a partir de Base de Dados da Pesquisa.

Observa-se, no entanto, em alguns dos trabalhos, certo descompasso entre o aporte teórico de base e o tipo de análise que o trabalho se propõe. Ora, entre trabalhos que se propõe a analisar as relações entre avaliação e gestão educacional, esperar-se-ia maior interlocução com as temáticas da gestão, da administração pública ou, ainda, do papel da avaliação na gestão das políticas educacionais. No entanto, nem todos os trabalhos dialogam, mais diretamente, com autores que discutem gestão educacional. Há trabalhos, inclusive, que referenciam principalmente autores de referência na temática da avaliação da aprendizagem, com pouca conexão ao seu objeto de estudo.

Entende-se que os trabalhos do início dos anos 1990 possam ter sofrido com a falta de aportes teóricos que discutissem avaliação em larga escala no Brasil e, portanto, apelassem para obras de referência na avaliação da aprendizagem, de produção mais profícua durante os anos 1980 e 1990, para suprir a carência de referenciais teóricos. No entanto, o início dos anos 2000 passa a contar com trabalhos, principalmente com teses e dissertações que tentam compreender o fenômeno de consolidação e expansão das avaliações em larga escala. A análise das referências utilizadas nos diversos trabalhos não permite afirmar que essa nova produção foi considerada pelos autores em tela, à exceção de algumas obras que se tornaram referência (como, por exemplo, Afonso, Bonamino e Luiz Carlos de Freitas).

Além disso, ao que parece, pela leitura detalhada dos referenciais teóricos reportados e realmente utilizados no corpo dos trabalhos (e não apenas citados nas referências), nem sempre a discussão teórica abrange a complexidade do fenômeno em análise. Um exemplo são os trabalhos que tendem a discutir a avaliação externa e em larga escala no marco da gestão democrática, da gestão burocrática ou da nova gestão pública (esses, mais escassos), sem contextualizá-las no âmbito das ações e do(s) papel(éis) que o Estado tem assumido hodiernamente, dando suporte para a compreensão da adoção desses modelos de gestão.

Cabe destacar ainda a pouca interlocução com autores internacionais, à exceção dos portugueses, principalmente de Afonso (2000), o que permite inferir que há uma barreira linguística que tem dificultado acesso a novos aportes teóricos. O que não se explica, no entanto, por barreira linguística, é a pouca utilização de outros autores que discutiram temáticas semelhantes, em nível de pós-graduação, nos trabalhos mais recentes, permitindo concluir que a revisão bibliográfica densa e acurada, recurso indispensável à boa produção acadêmica, tem sido relegada a um segundo plano. Mesmo nos trabalhos de doutorado, percebe-se o predomínio de referências a artigos e capítulos de livros, também com pouca apropriação da literatura estrangeira e da produção nacional dos programas de pós-graduação. Ao mesmo tempo em que se ampliou consideravelmente o acesso à produção científica, parece, considerando-se os textos que foram objeto dessa análise, que esse acesso não se traduz em uso pelos autores talvez, até, por conta dos prazos determinados para a produção dos trabalhos. Como decorrência,

pode-se apontar certa sobreposição de objetos de estudo e de análises, que pouco contribuem para o avanço do conhecimento no campo.

Um Olhar sobre os Doutorados Produzidos no Período

A partir do recorte especificado foram localizados 9 trabalhos de doutorado que focalizam as relações entre avaliação externa e gestão educacional, elencados na Tabela 4. O primeiro trabalho identificado que trata das influências de uma avaliação externa na gestão é o de Squilasse (2005, p. 16). A autora pretendeu “[...] entender a complexa realidade escolar e os mecanismos de tomada de decisão no interior da escola”, determinando as relações existentes entre o centro (órgãos deliberativos e normativos do sistema de ensino) e a periferia (unidade escolar). Para isso, analisou duas escolas e suas ações e reações a alguns dispositivos de política, de âmbito federal e regional. Como referência de base nacional utilizou as diretrizes da LDB (Brasil, 1996) e, como base estadual, o Sistema de Avaliação do Rendimento Escolar do Estado de São Paulo (Saresp), o Programa Recuperação de Férias e o Fórum *A Escola dos Nossos Sonhos*. Constitui um dos poucos trabalhos encontrados que busca “[...] investigar como as escolas, com diferentes estilos de gestão e culturas organizacionais percebem, interpretam e implantam as políticas públicas em educação emanadas dos órgãos superiores” (Squilasse, 2005, p. 20), descortinando as relações de poder e resistência que se estabelecem entre escolas e órgãos centrais. Os resultados encontrados pela autora indicam uma distância entre a *concepção* e a *implantação* das políticas públicas em educação. Ao comparar duas realidades escolares distintas, observa que o entendimento dado pela gestão escolar às emanações dos órgãos centrais, seja em relação às diretrizes da LDB, seja em relação à proposição do SARESP, são diferentes nas duas escolas. Conclui que se a gestão da escola é democrática, as políticas implantadas garantem a consolidação de espaços democráticos. Em oposição, uma gestão escolar baseada numa concepção mais centralizadora induz práticas antidemocráticas e pouco participativas no interior da escola.

Figueiredo (2008) discutiu o papel da avaliação de desempenho escolar denominada Sistema de Avaliação do Rendimento Escolar Municipal (SAREM), desenvolvida pela Secretaria Municipal de Educação de Cosmópolis (SME) como forma de diagnóstico da realidade educacional deste município, buscando analisar se, a partir da avaliação, tem havido avanços em termos da aprendizagem dos alunos. Segundo a autora, os indicadores de desempenho dos alunos fornecidos pelo SAREM subsidiavam a elaboração de propostas de intervenção técnico-pedagógica por parte da secretaria municipal de educação, possibilitando a melhoria da gestão do sistema de educação e oferecendo contribuições para a reorganização dos componentes curriculares e dos processos pedagógicos nas escolas.

Zanardini (2008) analisou os pressupostos ontológicos presentes no processo de surgimento e consolidação da avaliação externa com

um dos pilares da gestão da Educação Básica no Brasil, discutindo o papel das reformas educacionais na atualidade. Para o autor, as avaliações em larga escala investigadas (Saeb, Enem e Pisa) estavam a serviço de um referencial liberal-conservador que, dentre outros aspectos, valoriza a medição de resultados e não a compreensão dos problemas existentes no âmbito da escola e que incidem fortemente sobre os resultados por ela obtidos. A avaliação se prestaria, assim, à manutenção de uma estrutura social que se sustenta sobre a exploração do trabalho e a manutenção de um *status quo* social. Concluiu que havia contradições entre o modelo avaliativo vigente e o discurso propugnado nas políticas e programas em prol da qualidade do ensino.

Andrade (2008) se propôs a analisar a qualidade e equidade do sistema brasileiro de educação básica tomando como base os dados de desempenho dos alunos, aferidos pelo Sistema Nacional de Avaliação da Educação Básica (SAEB) nos ciclos de 1995, 1997, 1999, 2001 e 2003. Por meio da análise dos dados, o autor intentou pesquisar quais fatores impactam o desempenho dos alunos, considerando que este é reflexo de uma interrelação de fatores e escolhendo alguns deles para sua análise: o efeito da escola sobre o aluno, a dependência administrativa da escola e a raça/cor dos alunos. Por meio do ajuste de modelos hierárquicos de regressão, o autor obtém resultados que indicam que algumas escolas têm efeito diferenciado e, portanto, devem possuir uma prática de gestão pedagógica de seus recursos que poderia ser compartilhada com outras escolas, auxiliando na melhoria da educação básica no Brasil. Cabe destacar que, ainda que tenha sido selecionado pelos critérios determinados pelo recorte da pesquisa, o trabalho de Andrade não faz, diretamente, uma discussão sobre gestão educacional. A partir de suas considerações acerca da qualidade e equidade racial na escola brasileira, o autor aponta caminhos que deveriam ser foco de preocupação dos propositores de políticas educacionais e gestores, mas não adentra as discussões propostas.

Möllman (2010) busca compreender as relações entre avaliação em larga escala e gestão da Educação Básica, desde uma perspectiva das escolas privadas do Rio Grande do Sul, analisando como elas fazem uso dos resultados de avaliação externa e como estes usos afetam a gestão. O estudo abrangeu um total de 77 das 482 escolas privadas que oferecem o nível fundamental de ensino. Traçando um quadro teórico que diferencia *gestão* e *administração*, utiliza aportes que possibilitam compreender o papel da avaliação externa na gestão educacional nos dias atuais. Seu trabalho contempla uma ampla pesquisa bibliográfica, com o intuito de mapear e discutir a produção de conhecimento referente aos temas avaliação da educação básica, gestão da escola privada e avaliação em larga escala. O autor conclui que a maioria das escolas privadas estudadas reconhece a importância das avaliações externas como um instrumento auxiliar à gestão, quer no âmbito do planejamento, quer no de diagnóstico da realidade.

Augusto (2010) se debruçou sobre os efeitos das mudanças no trabalho da inspeção escolar em vigência no estado de Minas Gerais, em

um contexto de modernização dos serviços públicos, influenciado por um enfoque gerencial que objetiva a racionalização dos serviços públicos e sua regulação. A autora intentou apreender se a introdução de novos mecanismos de regulação interferia – ou não – no trabalho escolar, tomando como base a organização da inspeção escolar no estado mineiro. Partiu da hipótese de que as medidas políticas em curso, no âmbito do Programa Choque de Gestão, estariam incongruentes com a própria função da inspeção. Para embasar suas análises, ela retomou a natureza e a carreira da inspeção escolar, analisou a política denominada *Choque de Gestão* e debruçou-se sobre o conceito de regulação, traçando sua trajetória desde suas origens até os dias atuais. Concluiu que em Minas Gerais havia a coexistência de dois modelos de administração, o burocrático, no qual se insere a inspeção, e o gerencial, focado nos resultados, no qual se insere os programas *Acordo de Resultados* e *Choque de Gestão*, inaugurando uma ambiguidade, uma contradição na forma de condução das políticas. Assim, entende-se, a partir de Augusto, que a regulação das políticas educacionais da SEEMG é representada por um modelo linear e vertical, com base nas medidas interventionistas propostas no âmbito do Choque de Gestão e à inspeção é relegado o papel de regular a própria política reguladora, ou seja, o Acordo de Resultados, num misto dos dois modelos de regulação.

Souza (2010) procurou evidências da presença de mecanismos de quase-mercado nas políticas educacionais brasileiras, tendo como foco de análise o Plano Nacional de Educação, o Plano de Desenvolvimento da Educação, o Sistema de Avaliação da Educação Básica (Saeb), o Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (Ideb), o Exame Nacional do Ensino Médio (Enem) e os artigos da Constituição Federal que tratam de educação, bem como da Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional. A autora é uma das únicas entre os trabalhos selecionados a contextualizar a reforma educacional brasileira no contexto da reforma de Estado, situando a emergência do conceito de quase-mercado em educação. Apoiada em diversos autores, discute a substituição do termo administração escolar pelo de gestão educacional, defendendo que este último introduz na gestão educacional formas de pensar e gerir próprias da gestão empresarial. Aponta, ainda, que a CF 88 não teria assumido os novos princípios da nova gestão pública, como eficiência, efetividade e o mercado, mas sim enfatizado o princípio da gestão democrática da educação que, ainda que não explicitado em seu significado e nas formas de consolidação, vai embasar, também, a proposta de Lei de Diretrizes e Bases de 1996. Assim, os princípios mais condizentes com a gestão empresarial teriam sido implantados pelas Reformas de Estado, o que levou a incongruências entre o desejável, expresso na letra da lei, e o realizado a partir da consolidação de políticas educacionais que influenciam a gestão do sistema educacional. A autora aponta, ainda, que a ênfase no discurso da gestão democrática, inclusive, teria feito parte de uma estratégia de desresponsabilização do Estado, coerente com os parâmetros de gestão pública tecnocrática ou da nova gestão pública.

Além de Souza, outros trabalhos apontam incongruências entre a concepção de gestão presente no marco legal federal e a concepção de

gestão educacional veiculada por meio das políticas educacionais contemporâneas e das avaliações externas de sistemas de ensino. É o caso dos trabalhos de Araújo (2011) e Lima (2011c).

O primeiro, ao analisar dois programas educacionais da Secretaria de Estado de Educação do Distrito Federal, implantados durante os anos de 2007 e 2010, a Lei de Gestão Compartilhada das Escolas e o Sistema de Avaliação do Desempenho das Instituições Educacionais do Sistema de Ensino do DF – SIADE, percebeu que a Lei de Gestão Compartilhada e o SIADE interferiram na organização do trabalho escolar, induzindo a um determinado padrão de qualidade trabalhado pelas escolas. Tal padrão seria notadamente influenciado por uma lógica de gestão que valoriza a *eficiência*, o *cumprimento de metas*, a *curto prazo*, inaugurando uma fase de *gestão de resultados* na gestão educacional local, indo ao encontro das características dominantes nos processos de gestão e avaliação elencados por Souza (2010). Assim, Araújo (2011) desenvolve seu trabalho apontando contradições entre o que foi planejado pela Secretaria de Educação – em relação aos dois projetos – e o que de fato foi feito em duas escolas públicas da região, que constituíram seu estudo de campo, ilustrando a discussão proposta por Souza (2010) em seu trabalho.

Já Lima (2011a) tentou entender a ação e influência do diretor escolar sobre as práticas de avaliação da aprendizagem, institucional e de larga escala. Para isso, o autor analisou a participação do diretor em atividades e momentos de interação com professores, coordenadores pedagógicos, os estudantes e os pais, em momentos de discussão sobre a temática da avaliação. Na construção da argumentação discutiu o entendimento do diretor sobre as práticas avaliativas que ocorreram na escola e seus reflexos nestas práticas. Com um olhar específico sobre as influências do Sistema de Avaliação do Desempenho das Instituições Educacionais do Sistema de Ensino do Distrito Federal (SIADE) sobre o trabalho do diretor, o autor conclui que a articulação, no âmbito da escola, das três dimensões da avaliação analisadas não depende apenas de seus gestores, visto que principalmente as avaliações em larga escala envolvem outros atores e interesses que interferem nas possibilidades de um trabalho mais articulado em seu interior. No que se refere à avaliação institucional, o estudo apontou que ainda não era prática conhecida na escola, que não estava preparada para realizá-la de acordo com as propostas vigentes.

Em síntese, os vários trabalhos contribuem, a partir de diversos focos e objetos de análise, para o entendimento das concepções de gestão que informam tanto a gestão educacional, quanto a escola. Seja por meio da discussão da institucionalização de uma concepção de gestão educacional eivada de princípios da Nova Gestão Pública, pela sua contraposição à concepção de gestão democrática ou por meio do uso de conceitos como quase mercado, desresponsabilização estatal e regulação, os trabalhos de doutorado parecem avançar no sentido de incorporar suportes teóricos que permitem avançar na compreensão dos modelos de gestão calcados na avaliação externa.

Cabe destacar, no entanto, que alguns trabalhos contemplam análises muito parciais ou que expressam as relações entre a avaliação externa e a gestão escolar em uma via de mão única, desconsiderando a infidelidade normativa das escolas, que levaria a perceber, como aponta Licínio Lima (2011b, p. 114) que “[...] mesmo numa administração centralizada, a força da imposição normativa nem sempre é obedecida, ou traduzida em poder e em ações orientadas em conformidade, seja nos terrenos próprios da administração central, seja nos universos escolares periféricos”. Talvez por conta da influência dos suportes teóricos utilizados, os trabalhos em tela, muitas vezes, não apresentam uma contribuição substantiva para elucidar as complexas relações que se tecem entre a avaliação e a gestão, educacional ou escolar, a partir da expansão das avaliações em larga escala.

Conclusões

Essa rápida descrição das temáticas que foram objeto de estudo nos trabalhos selecionados permite perceber que já há um acúmulo de produção em temas que têm sido bastante controversos nas discussões acerca das avaliações de sistemas educacionais. Ainda que a maioria dos estudos seja de natureza qualitativa, focados em casos isolados, em seu conjunto apontam tendências no caminho que as políticas de avaliação interna têm assumido em várias instâncias, as controvérsias em relação a essas políticas, como elas têm influenciado o trabalho realizado nas escolas e no próprio sistema de ensino.

A produção silencia, no entanto, sobre algumas questões que precisariam ser mais investigadas, decorridos mais de vinte anos da implantação do Saeb e em um contexto de expansão dos sistemas de avaliação nos estados e municípios brasileiros. Estudos mais focados nos currículos praticados nas escolas e nos sistemas, a partir da intensificação das avaliações, bem como na utilização dos resultados como base para o estabelecimento de outras políticas voltadas à gestão do sistema (bonificação e contratação de professores e gestores, distribuição de recursos às escolas, publicização dos resultados alcançados, elaboração de índices próprios, dentre outros) trariam informações oportunas para compor um painel que possibilitasse ter notícias sobre como estas questões estão se concretizando no território nacional. Há contradições na literatura investigada sobre a influência das avaliações na determinação do currículo escolar, por exemplo. Enquanto alguns trabalhos afirmam um reducionismo curricular em relação ao que é focalizado pelas matrizes das provas, outros apontam que as avaliações não têm incidido sobre o currículo escolar. Tais aspectos merecem maior investigação, principalmente de base empírica, que dialogue com as contradições apontadas pelos diversos estudos existentes.

Finalmente, à guisa de conclusão, cabem algumas considerações que preocupam o pesquisador interessado. Após o contato com os trabalhos analisados no escopo desse artigo, tem-se a impressão de que, com raras exceções, a produção teórica realizada na temática, em pro-

gramas de pós-graduação, não tem propiciado avanços significativos na compreensão das relações complexas que se estabelecem entre a avaliação e a gestão educacional.

Ao que parece a temática se beneficiaria se os interessados em expandir o conhecimento acerca dessas relações procurassem dialogar mais sistematicamente com os trabalhos já produzidos sobre o tema, parcialmente citados nesse artigo, identificando aspectos que requerem investigações mais aprofundadas, após o mapeamento contínuo da produção. Um olhar mais acurado sobre essa produção existente, por meio de densas revisões bibliográficas, permitiria que o próprio campo se retroalimentasse e que novas abordagens fossem encontradas para o exame de problemas comuns, que, parece, têm sido estudados isoladamente, por pesquisadores que conhecem ainda pouco acerca da produção na temática. Ampliar o escopo dos trabalhos, teórica e metodologicamente, parece necessário para que a expansão do interesse na temática resulte na produção de novos conhecimentos e não apenas em dispersão.

Recebido em 05 de outubro de 2017
Aprovado em 04 de dezembro de 2018

Notas

- 1 O artigo faz parte de estudo mais amplo, desenvolvido pela autora na Fundação Carlos Chagas, no período de 2012 a 2014. A autora agradece à Fundação pelo apoio para a realização da pesquisa.
- 2 O recorte temporal deve-se ao ano de início do estudo: 2013. A intenção inicial do estudo era de fazer o levantamento dos trabalhos até 2012; no entanto, os dados disponíveis no Banco de Teses e Dissertações da Capes iam até 2011, o que limitou o recorte temporal do estudo. Vale ressaltar que mais recentemente (2017) o levantamento foi atualizado, com os mesmos descritores de pesquisa utilizados nesse estudo, mas os dados ainda estão sendo tratados, devido ao grande volume de trabalhos existentes.
- 3 As publicações que tematizam as relações entre avaliação externa e gestão, utilizadas neste artigo, foram selecionadas a partir de um banco de dados que foi elaborado para um projeto de pesquisa mais amplo e que é dependente das informações fornecidas pelos autores, como sendo seu objeto de estudo, nos resumos, títulos e palavras-chave.
- 4 Um quadro síntese com os títulos dos trabalhos, nome dos autores, ano de publicação e instituição é apresentado no Tabela 4.

Referências

- AFONSO, Almerindo Janela. **Avaliação Educacional: regulação e emancipação.** São Paulo: Cortez, 2000.
- ALCANTARA, Melina Sant'Anna. **Políticas de Bonificação e Indicadores de Qualidade:** mecanismos de controle nas escolas estaduais paulistas. 2010. 94 f. Dissertação (Mestrado em Educação: história, política, sociedade) – Pontifícia Universidade Católica de São Paulo, São Paulo, 2010.
- ANDRADE, Alenis Cleusa de. **Avaliação em Larga Escala na Educação Básica, Prova Brasil, em Perspectiva da Gestão Democrática:** um estudo a partir da as-

- sociação de municípios do vale do Rio dos Sinos e Município de São Leopoldo-RS. 2011. 147 f. Dissertação (Mestrado em Educação) – Programa de Pós-Graduação em Educação, Universidade do Vale do Rio dos Sinos, São Leopoldo, 2011.
- ANDRADE, Renato Júdice de. **Qualidade e Equidade na Educação Básica Brasileira:** as evidências do Saeb 1995-2003. 2008. 230 f. Tese (Doutorado em Educação) – Programa de Pós-Graduação em Educação: Conhecimento e Inclusão Social, Faculdade de Educação, Universidade Federal de Minas Gerais, Belo Horizonte, 2008.
- ARAÚJO, Adilson César de. **Avaliação e Qualidade da Educação:** contradições e mediações entre políticas e a prática escolar no Distrito Federal. 2011. 269 f. Tese (Doutorado em Educação) – Faculdade de Educação, Universidade de Brasília, 2011.
- AUGUSTO, Maria Helena Oliveira Gonçalves. **A Regulação das Políticas Educacionais em Minas Gerais e a Obrigação de Resultados:** o desafio da inspeção escolar. 2010. 279 f. Tese (Doutorado em Educação) – Programa de Pós-Graduação em Educação, Universidade Federal de Minas Gerais, Belo Horizonte, 2010.
- BANDEIRA, Cláudia. A Avaliação Educacional no Plano Nacional de Educação – PNE. **De Olho nos Plano**, São Paulo, p. 1-3, 16 abr. 2015. Disponível em: <<http://www.deolhonosplanos.org.br/wp-content/uploads/2015/04/An%C3%A1lise-do-tema-da-avalia%C3%A7%C3%A3o-educacional-no-PNE-por-Claudia-Bandeira.pdf>>. Acesso em: 02 jan. 2019.
- BARRETO, Hydnéa Ponciano Domingueti. **A Avaliação em Larga Escala no Brasil:** análise comparativa entre o Saeb e um sistema privado. 2009. 144 f. Dissertação (Mestrado em Educação) – Universidade Católica de Brasília, Brasília, 2009.
- BATTISTI, Luzia. **Avaliação em Larga Escala na Perspectiva da Gestão Municipal.** 2010. 98 f. Dissertação (Mestrado em Educação) – Programa de Pós-Graduação em Educação, Universidade do Vale do Rio dos Sinos, São Leopoldo, 2011.
- BAUER, Adriana. **Usos dos Resultados do SARESP:** o papel da avaliação nas políticas de formação docente. 2006. Dissertação (Mestrado em Educação) – Faculdade de Educação, Universidade de São Paulo, São Paulo, 2006.
- BAUER, Adriana. Formação Continuada de Professores e Resultados dos Alunos no Saresp: propostas e realizações. **Educação e Pesquisa**, São Paulo, v. 37, n. 4, p. 809-824, dez. 2011.
- BAUER, Adriana. Estudos sobre Sistemas de Avaliação Educacional. **Revista @mbienteeducação**, São Paulo, v. 5, p. 7-31, 2012.
- BAUER, Adriana; REIS, Adriana Teixeira. Balanço da Produção Teórica sobre Avaliação de Sistemas Educacionais no Brasil: 1988-2011. In: REUNIÃO NACIONAL DA ANPED, 36, 2013, Goiânia. **Anais...** Goiânia: Anped, 2013. P. 1-18.
- BAUER, Adriana; SOUSA, Sandra Maria Zákia Lian; HORTA NETO, João; VALLE, Raquel; PIMENTA, Cláudia. Iniciativas de Avaliação do Ensino Fundamental em Municípios Brasileiros: mapeamento e tendências. **Revista Brasileira de Educação**, Rio de Janeiro, v. 22, p. 1-19, 2017.
- BLASIS, Eloísa de. Avaliações em Larga Escala: contribuições para a melhoria da qualidade na educação. **Cadernos Cenpec**, São Paulo, v. 3, n. 1, p. 251-268, jun. 2013.
- BRASIL. Lei nº 9.394, de 20 de dezembro de 1996. Estabelece as diretrizes e bases da educação nacional. **Diário Oficial da União**, Brasília, 23 dez. 1996.

- BROOKE, Nigel; CUNHA, Maria Amália. A Avaliação Externa como Instrumento da Gestão Educacional nos Estados. *Estudos & Pesquisas Educacionais*, São Paulo, p. 17-79, 2011.
- CASSEB, Maria de Fátima Soares. *O Impacto do Currículo Unificado na Diretoria de Ensino da Região de Miracatu*. 2011. 92 f. Dissertação (Mestrado em Educação) – Centro Universitário Salesiano de São Paulo, Americana, 2011.
- CATUNDA, Arturo Cavalcanti. *Relação entre Competência do Diretor Escolar e Desempenho da Escola*: um estudo de dados da rede estadual de ensino da Bahia. 2007. 154 f. Dissertação (Mestrado em Administração) – Núcleo de Pós-Graduação em Administração, Escola de Administração, Universidade Federal da Bahia, Salvador, 2007.
- CENEVIVA, Ricardo. *Democracia, Accountability e Avaliação*: a avaliação de políticas públicas como instrumento de controle democrático. 2006. 160 f. Dissertação (Mestrado em Administração Pública e Governo) – Escola de Administração de Empresas de São Paulo, Fundação Getúlio Vargas, São Paulo, 2006.
- CHIRINEIA, Andréia Melanda. *O Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (Ideb) e as Dimensões Associadas à Qualidade da Educação*. 2010. 119 f. Dissertação (Mestrado em Educação) – Faculdade de Filosofia e Ciências, Universidade Estadual Paulista “Julio de Mesquita Filho”, Marília, 2010.
- COELHO, Maria Inês. Vinte Anos de Avaliação da Educação Básica no Brasil: aprendizagens e desafios. *Ensaio: avaliação e políticas públicas educacionais*, Rio de Janeiro, v. 16, n. 59, p. 229-258, jun. 2008.
- COSTA, Leandro Oliveira. *Efeitos da Gestão Escolar e Características Individuais do Diretor Determinantes do Desempenho dos Estudantes do Ensino Fundamental*. 2006. 67 f. Dissertação (Mestrado em Economia) – Faculdade de Economia, Administração, Atuária e Contabilidade, Universidade Federal do Ceará, Fortaleza, 2006.
- COSTA, Maria Helena dos Santos Prazeres. *Avaliação*: tessituras docentes, caminhos percorridos e desafios que se impõem no cotidiano escolar. 2011. 178 f. Dissertação (Mestrado em Educação) – Programa de Pós-Graduação em Educação, Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro, Rio de Janeiro, 2011.
- COSTA, Maria José Alves. *A Inspeção Escolar em Alagoas pós LDB nº 9394/96: uma instância de avaliação ou um instrumento de controle do Estado?*. 2009. 100 f. Dissertação (Mestrado em Educação) – Programa de Pós-Graduação em Educação Brasileira do Centro de Educação, Universidade Federal de Alagoas, Maceió, 2009.
- ESCOBAR, Maria Mônica Carvalho. *Políticas de Informação e de Avaliação Educacional*: instrumentos efetivos para a melhoria da gestão pedagógica? 2010. 124 f. Dissertação (Mestrado em Educação) – Programa de Pós-Graduação em Educação, Universidade Federal de Pernambuco, Recife, 2010.
- FERRARI, Rafael Martins. *Uma Ideia cujo Tempo chegou*: a institucionalização da avaliação de políticas públicas em educação no contexto do Governo Federal. 2010. 23 f. Dissertação (Mestrado em Administração) – Programa de Pós-Graduação em Administração da Faculdade de Economia, Administração e Contabilidade, Universidade de Brasília, Brasília, 2010.
- FIGUEIREDO, Dione Maribel Lissoni. *Gestão Municipal, Qualidade de Ensino e Avaliação do Rendimento Escolar*: um estudo do município de Cosmópolis. 2008. 367 f. Tese (Doutorado em Educação Escolar) – Pós-Graduação em Educação Escolar, Universidade Estadual Paulista “Julio de Mesquita Filho”, Araçatuba, 2008.

Avaliação de Redes de Ensino e Gestão Educacional

- FORMOSO JÚNIOR, Aurélio. **Burocratas de Linha de Frente e a Pressão por Resultados.** 2009. Dissertação (Mestrado em Administração Pública e Governo) – Escola de Administração de Empresas de São Paulo, Fundação Getúlio Vargas, São Paulo, 2009.
- FREITAS, Dirce Nei Teixeira. A Avaliação da Educação Básica no Brasil: dimensão normativa, pedagógica e educativa. In: REUNIÃO ANUAL DA ANPED, 28, 2005, Caxambu. *Anais...* Caxambu, 2005.
- FREITAS, Dirce Nei Teixeira. Avaliação da Educação Básica no Brasil: características e pressupostos. BAUER, Adriana; GATTI, Bernadete A.; TAVARES, Marialva R. **Vinte e cinco Anos de Avaliação de Sistemas Educacionais no Brasil:** origens e pressupostos. Florianópolis: Insular, 2013. P. 70-96.
- GARCIA, Ana Lúcia. **Gestão da Escola, Qualidade do Ensino e Avaliação Externa:** desafios na e da escola. 2010. 97 f. Dissertação (Mestrado em Educação) – Faculdade de Filosofia e Ciências, Universidade Estadual Paulista “Julio de Mesquita Filho”, Marília, 2010.
- GEWEHR, Glaer Gianne. **Avaliação da Educação Básica:** políticas e práticas no contexto de escolas públicas municipais na cidade de Pato Branco-Paraná. 2010. Dissertação (Mestrado em Ciências Humanas) – Pontifícia Universidade Católica do Paraná, Curitiba, 2010.
- GOMES, Francisco Carlos. **O Perfil dos Professores da Escola Fundamental e seus Estilos de Gestão:** um estudo a partir do Saeb 2001. 2004. Dissertação (Mestrado em Educação) – Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Rio de Janeiro, 2004.
- HORTA NETO, João Luiz. **Avaliação Externa:** a utilização dos resultados do Saeb 2003 na gestão do sistema de ensino fundamental no Distrito Federal. 2006. 143 f. Dissertação (Mestrado em Educação) – Programa de Pós-Graduação em Educação, Universidade de Brasília, Brasília, 2006.
- LIMA, Erisevelton Silva. **O Diretor e as Avaliações Praticadas na Escola.** 2011. 227 f. Tese (Doutorado em Educação) – Programa de Pós-Graduação em Educação, Faculdade de Educação, Universidade de Brasília, Brasília, 2011a.
- LIMA, Licínio. **A Escola como Organização Educativa:** uma abordagem sociológica. 4. ed. São Paulo: Cortez Editora, 2011b.
- LIMA, Marcos Welington de. **As Exigências de Performatividade e seus Impactos na Identidade dos Diretores Escolares:** município de Contagem-MG. 2011. 196 f. Dissertação (Mestrado em Educação) – Programa de Pós-Graduação em Educação: Conhecimento e Inclusão Social, Faculdade de Educação, Universidade Federal de Minas Gerais, Belo Horizonte, 2011c.
- MAGALHÃES SOBRINHO, Mauro Alves. **Análise do Processo de Avaliação do Ensino Básico do Município de Santa Maria do Pará comparado com os Exames do INEP:** um instrumento complementar de avaliação. 2010. Dissertação (Mestrado em Políticas Públicas) – Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas, Universidade Estadual do Ceará, Fortaleza, 2010.
- MEDEIROS, Mirna de Lima. **Gestores Escolares:** um estudo das características e práticas administrativas presentes na gestão de escolas públicas com melhor desempenho relativo do estado de São Paulo. 2011. 234 f. Dissertação (Mestrado em Ciências) – Programa de Pós-Graduação em Administração de Organizações, Faculdade de Economia, Administração e Contabilidade de Ribeirão Preto, Universidade de São Paulo, Ribeirão Preto, 2011.
- MELO, Maria Sirleide Lima de. **Avaliação Institucional como Instrumento de Gestão.** 2005. Dissertação (Mestrado em Educação) – Universidade Federal do Amazonas, Manaus, 2005.

MESQUITA, Silvana Soares de Araujo. **Fatores Intraescolares e Desempenho Escolar: o que faz a diferença?**. 2009. 126 f. Dissertação (Mestrado em Educação) – Programa de Pós-Graduação em Educação, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Rio de Janeiro, 2009.

MÖLLMANN, Ibanor. **Gestão e Avaliação em Larga Escala: uma análise a partir da perspectiva de escolas privadas no Rio Grande do Sul.** 2010. 142 f. Tese (Doutorado em Educação) – Programa de Pós-Graduação em Educação, Universidade do Vale do Rio dos Sinos, São Leopoldo, 2010.

MOREIRA, Rozemeiry dos Santos Marques. **Avaliação Externa como Instrumento da Gestão: a adesão e os impasses de sua realização.** 2004. 122 f. Dissertação (Mestrado em Educação) – Faculdade de Educação, Universidade Estadual de Campinas, Campinas, 2004.

OLIVEIRA, Ana Paula de Matos. **A Prova Brasil como Política de Regulação da Rede Pública do Distrito Federal.** 2011. 274 f. Dissertação (Mestrado em Educação) – Programa de Pós-Graduação em Educação, Universidade de Brasília, Brasília, 2011.

PALERMO, Gabrielle A. **Fatores Associados ao Desempenho Escolar: uma análise da proficiência em matemática dos alunos do 5º ano do ensino fundamental da rede municipal do Rio de Janeiro.** 2011. Dissertação (Mestrado em Estudos Populacionais e Pesquisas Sociais) – Escola Nacional de Ciências Estatísticas, Rio de Janeiro, 2011.

RIGO, Cosmo de Almeida. **Diretores de Escolas Estaduais e Planejamento Escolar na Grande São Paulo.** 2010. Dissertação (Mestrado em Educação, Administração e Comunicação) – Universidade de São Marcos, São Paulo, 2010.

SANTANA, Cristina Fátima Pires Ávila. **A Política de Formação Continuada de Professores e a sua Relação com os Tópicos da Avaliação de Desempenho.** 2011. 125 f. Dissertação (Mestrado em Educação) – Programa de Pós-Graduação em Educação, Faculdade de Educação, Universidade Federal da Grande Dourados, Dourados, 2011.

SANTOS, Francesca Danielle Gurgel dos. **Impactos gerados pelo Sistema Permanente de Avaliação da Educação Básica do Estado do Ceará (Spaece) na Melhoria do Ensino e Aprendizagem no Ensino Médio.** 2010. 189 f. Dissertação (Mestrado em Educação) – Programa de Pós-Graduação da Faculdade de Educação, Universidade Federal do Ceará, Fortaleza, 2010a.

SANTOS, Josiane Cristina dos. **A (Contra) Reforma da Educação Pública em Minas Gerais: o programa de avaliação da rede pública de educação básica/ Proeb em análise.** 2010. 172 f. Dissertação (Mestrado em Educação) – Programa de Pós-Graduação em Educação, Faculdade de Educação, Universidade Federal de Juiz de Fora, Juiz de Fora, 2010b.

SOUZA, Sandra Zákia; OLIVEIRA, Romualdo Portela. **Sistemas de Avaliação Educacional no Brasil:** características, tendências e uso dos resultados. (Relatório de Pesquisa apresentado à FAPESP). São Paulo: Faculdade de Educação da USP, 2007.

SOUZA, Juceli Lima de. **Influência da Performance Docente e da Gestão Escolar no Desempenho dos Alunos em Matemática (Estudo de Caso).** 2000. Dissertação (Mestrado em Educação) – Universidade Federal do Ceará, Fortaleza, 2000.

SOUZA, Silvia Cristina de. **Mecanismos de Quase-Mercado na Educação Pública Brasileira.** 2010. 149 f. Tese (Doutorado em Políticas Públicas e Administração da Educação Brasileira) – Programa de Pós-Graduação em Educação, Facul-

dade de Filosofia e Ciências, Universidade Estadual Paulista “Julio de Mesquita Filho”, Marília, 2010.

SPINELLI, Daniela Renna Magistrini. **A Avaliação de Monitoramento e a Materialização das Reformas Educacionais de Caráter Neoliberal:** Brasil dos anos 90. 2004. 192 f. Dissertação (Mestrado em Educação) – Programa de Pós-Graduação em Educação, Universidade de Sorocaba, Sorocaba, 2004, 2004.

SQUILASSE, Mario do Carmo. **O Processo de Tomada de Decisão na Escola:** as políticas públicas em educação e as demandas e expectativas da comunidade. 2005. Tese (Doutorado em Educação Escolar) – Pós-Graduação em Educação Escolar, Universidade Estadual Paulista “Julio de Mesquita Filho”, Araraquara, 2005.

USSAN, Jorge Lisandro Maia. **Avaliação do Saeb – 1997:** infraestrutura e variáveis organizacionais. 2000. 80 f. Dissertação (Mestrado em Administração) – Programa de Pós-Graduação em Administração, Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Porto Alegre, 2000.

VERGANI, Flávia Melice. **Avaliação Externa de Rendimento Escolar:** um instrumento para a gestão pedagógica. 2010. 124 f. Dissertação (Mestrado em Educação) – Programa de Pós-Graduação em Educação, Universidade de Caxias do Sul, Caxias do Sul, 2010.

VIEIRA, Sofia Lerche. Política(s) e Gestão da Educação Básica: revisitando conceitos simples. *Revista Brasileira de Política e Administração da Educação*, Porto Alegre, v. 23, n. 1, p. 53-69, jan./abr. 2007.

WERLE, Flávia. Políticas de Avaliação em Larga Escala na Educação Básica: do controle de resultados à intervenção nos processos de operacionalização do ensino. *Ensaio: avaliação e políticas públicas de educação*, Rio de Janeiro, v. 19, n. 73, p. 769-792, out./dez. 2011.

WIEBUSCH, Eloisa Maria. **Avaliação Externa:** um caminho para a busca da qualidade da educação. 2011. 152 f. Dissertação (Mestrado em Educação) – Faculdade de Educação, Pontifícia Universidade Católica do Rio Grande do Sul, Porto Alegre, 2011.

ZANARDINI, João Batista. **Ontologia e Avaliação da Educação Básica no Brasil (1990-2007).** 2008. 208 f. Tese (Doutorado em Educação) – Programa de Pós-Graduação em Educação, Universidade Federal de Santa Catarina, Florianópolis, 2008.

Adriana Bauer é pedagoga, pesquisadora do Departamento de Pesquisas Educacionais da Fundação Carlos Chagas e docente do Departamento de Metodologia de Ensino e Educação Comparada (EDM) da Faculdade de Educação da Universidade de São Paulo. Diretora acadêmica da Associação Brasileira de Avaliação Educacional (ABAVE) no período de 2017 a 2019.

ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-5942-9181>

E-mail: adbauer@fcc.org.br

Este é um artigo de acesso aberto distribuído sob os termos de uma Licença Creative Commons Atribuição 4.0 Internacional. Disponível em: <<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>>.