

Luna Azul ISSN: 1909-2474

Universidad de Caldas

Patiño-Murillo, Marcela; Cruz-Cerón, Gabriel
RECONOCIMIENTO DE ACTORES, CAUSAS Y ACCIONES FRENTE AL PROBLEMA DE REMOCIÓN
EN MASA EN EL TRANSEPTO VIAL MALTERÍA - LAS MARGARITAS, MANIZALES-CALDAS
Luna Azul, núm. 46, 2018, Enero-Junio, pp. 235-257
Universidad de Caldas

DOI: https://doi.org/10.17151/luaz.2018.46.13

Disponible en: https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=321759619013



Número completo

Más información del artículo

Página de la revista en redalyc.org



abierto

Sistema de Información Científica Redalyc

Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe, España y Portugal Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso

RECONOCIMIENTO DE ACTORES, CAUSAS Y ACCIONES FRENTE AL PROBLEMA DE REMOCIÓN EN MASA EN EL TRANSEPTO VIAL MALTERÍA – LAS MARGARITAS, MANIZALES-CALDAS

Recibido 11 julio de 2016, aprobado 31 de octubre de 2017, actualizado el 21 de diciembre de 2017

DOI: 10.17151/luaz.2018.46.13

Resumen

Los fenómenos de erosión y remoción en masa son frecuentes en la región andina colombiana, particularmente en el municipio de Manizales, con consecuencias económicas, de habitabilidad y de seguridad en el territorio. Estos fenómenos son multicausales y la importancia de sus impactos en el transepto vial Maltería – Las Margaritas, zona tradicionalmente ganadera, requiere de un análisis integral. El presente estudio tiene como objetivos centrales: reconocer los diferentes actores (productores e instituciones), las causas y las acciones frente al problema de remoción masal en la zona del transepto vial Maltería - Las Margaritas. En el estudio se realizó un acercamiento de tipo exploratorio, con elementos tanto cuantitativos como cualitativos, para lo cual en el año 2012 se aplicaron doce encuestas a productores y nueve entrevistas a funcionarios de instituciones (públicas y privadas) relacionados con la zona. Los resultados evidenciaron que el conocimiento de las causas de la problemática varía según los actores, que las acciones que se están llevando a cabo en la zona son disímiles, a diferentes escalas y con potencialidad de articulación. Se sugiere considerar estas evidencias para desarrollar lineamientos futuros e iniciativas de extensión rural encaminadas al manejo adecuado del problema de remoción masal persistente en la zona.

Palabras clave: erosión, remoción masal, ganadería, instituciones.

RECOGNITION OF ACTORS, CAUSES AND ACTIONS AGAINST THE PROBLEM OF MASS REMOVAL IN THE MALTERÍA - LAS MARGARITAS ROAD TRANSECT LINE, MANIZALES-CALDAS.

Abstract

The phenomena of erosion and mass removal are frequent in the Colombian Andean region, particularly in the municipality of Manizales with economic, habitability and security consequences in the territory. These phenomena are multicausal and the importance of their impact in the road transect line Malteria - Las Margaritas, a traditionally livestock area, requires a comprehensive analysis. The main objective of this study is to recognize the different actors (producers and institutions), causes and actions facing the problem of mass removal in the Malteria - Las Margaritas road transect line. An exploratory approach was carried out in the study, with both quantitative and qualitative elements, for which twelve surveys were applied to producers and nine interviews were

carried out with officials from public and private institutions related to the area in 2012. The results showed that the knowledge of the causes of the problem varies according to the actors, that the actions that are being carried out in the area are dissimilar, at different scales and with potential for articulation. It is suggested to consider these evidences to develop future guidelines and rural extension initiatives aimed at the adequate management of the persistent problem of mass removal in the area.

Key words: erosion, mass removal, livestock, institutions.

Introducción

La degradación del suelo es un proceso físico, sin embargo, entre sus causas resaltables están los factores socioeconómicos y el entorno político-cultural en el que los usuarios de las tierras operan (Stocking & Murnaghan, 2001). Centrar exclusivamente el estudio de la erosión en los procesos físicos ofrece sólo una explicación parcial de las causas de la misma. Estos procesos están influenciados por los agricultores y ganaderos que actúan y determinan prácticas de manejo que responden a factores socioeconómicos y tecnológicos (Boardman, Poesen & Evans, 2003).

Se reconoce que los movimientos en masa, definidos como movimientos de una masa de roca, escombros o suelo a lo largo de una ladera (Cruden, 1991), tienen causas de diversa naturaleza (Sidle, 2013), son detonados por factores tanto naturales como antrópicos, y ocasionan daños importantes en lugares de altas pendientes (Ramos, Trujillo-Vela & Prada, 2015). Estos procesos han sido y aún son una problemática considerable en la región andina colombiana y especialmente en el departamento de Caldas (IGAC, 2016).

El municipio de Manizales debido a su vulnerabilidad climática y geológica (Duque, 2011) se ve afectado con frecuencia, tanto en la zona urbana como en la rural, por fenómenos de erosión y movimientos en masa que inciden en la economía, la habitabilidad y la seguridad de los actores del territorio (Duque, 2011; Salazar & Hincapié, 2006). Esta situación es particularmente evidente en el transepto vial Maltería – Las Margaritas (Foto 1), zona tradicionalmente ganadera de la vertiente derecha del río Chinchiná, en la vía que comunica a Manizales con el Magdalena y la capital del país.

A pesar de la literatura que existe sobre los riesgos, causas e impactos de la erosión del suelo y la remoción en masa (Salazar & Hincapié, 2006; Hincapié & Ramírez, 2010; Mergili, Marchant & Moreiras, 2015), y de la responsabilidad de la actividad ganadera en estos procesos (Murgueitio, 2003; Steinfeld et al., 2006), no existe un entendimiento concreto de este complejo problema. Algunos estudios lo han abordado con el fin de comprender las interrelaciones entre la presión demográfica, la pobreza, las dinámicas del medio ambiente y el sistema institucional (Ananda & Herath, 2003).



Foto 1. Panorámica de remoción en masa en predio La Paz. Fuente: Morales et al. (2014).

Identificar el conocimiento que tienen diferentes actores relacionados con el proceso de remoción masal en la zona del transepto vial Maltería - Las Margaritas se considera determinante para la presentación de alternativas y propuestas educativas, en pro de la solución de la problemática. Según Fernández y Lutz (2003), la comprensión de los factores que intervienen en los procesos de remoción en masa es de fundamental importancia para una correcta planificación territorial. Las acciones de planeación, administración y control del ambiente están basadas en el conocimiento del fenómeno bajo evaluación (Cataldo & Rinaldi, 2010).

La identificación de los actores, las causas y las acciones en la zona, relacionados con la problemática de remoción en masa servirán de aporte no sólo para la planeación del territorio, sino también para la comprensión del sistema socio-ecológico (SSE) existente; este último definido como un sistema ecológico que está enlazado y afectado por uno o varios sistemas sociales, o sea, que el SSE representa a un subconjunto de sistemas sociales, donde algunas relaciones e interacciones que suceden entre los seres humanos, se ven afectadas por las interacciones con unidades biofísicas y biológicas no humanas (Farhad, 2012).

El presente artículo se deriva del proyecto "Evaluación integral de factores causales, efectos y alternativas de factible manejo, del problema de erosión y remoción masal de suelos en el transepto vial Maltería – Las Margaritas, vertiente derecha del río Chinchiná, vía al Magdalena"³, y sus objetivos son: 1. Reconocer actores locales e institucionales relacionados con el problema de remoción masal en el transepto Maltería – Las Margaritas; 2. Identificar el conocimiento de los actores sobre las causas que determinan el problema y 3. Reconocer las acciones actuales y futuras que estos actores realizan o pretenden realizar frente a la problemática.

Materiales y métodos

El estudio es de tipo exploratorio, con elementos cuantitativos y cualitativos. La zona de estudio corresponde a la región comprendida en el transepto vial Maltería – Las Margaritas, en el municipio de Manizales, departamento de Caldas.

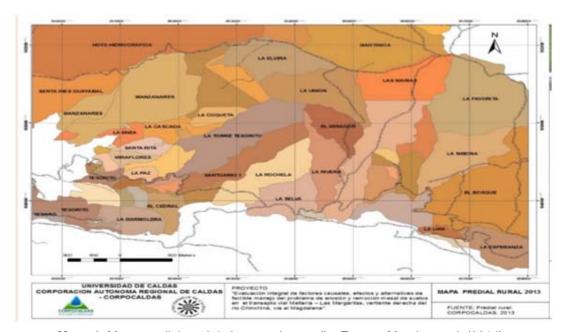
Para responder a los alcances del estudio, es decir, lograr la identificación de los aspectos relacionados con los productores⁴ e instituciones, se consideró utilizar como fuentes de información primaria la aplicación de una encuesta a una muestra de los productores de la zona y la realización de entrevistas semi-estructuradas a funcionarios de las instituciones relacionadas con la zona. Como fuentes de información secundarias se revisaron documentos de gestión de la Corporación Autónoma Regional de Caldas -Corpocaldas- y páginas web de las instituciones involucradas.

Los productores se escogieron por muestreo intencional que involucró dos criterios: a) La representatividad del predio en cuanto a su extensión y b) La voluntad de colaboración de los propietarios para participar en el estudio. En total se involucraron doce propietarios de fincas de la zona, que sumaban una extensión en predios de 22'040.828 m2, y representaban el 45,46% del área total de la zona de estudio (Mapa 1). Los informantes claves de las instituciones fueron técnicos referidos o responsables de la acción de cada institución en la zona. De un total de once instituciones identificadas y contactadas relacionadas con la zona de estudio (Cuadro 1), en total en el estudio participaron siete, que representaron el 63,4% del total.

Instituciones	Contacto	Participación
	para	en estudio
	estudio	
Corpocaldas - Corporación	Sí	Sí
Autónoma Regional de Caldas-		
Unidad Municipal de Gestión del	Sí	Sí
Riesgo UMGR		
Unidad Municipal de Desarrollo Rural	Sí	Sí
UMDR		
Procuraduría Delegada para Asuntos	Sí	Sí
Ambientales y Agrarios		
INVIAS - Instituto Nacional de Vias -	Sí	No
Sociedad Transoccidente S.A. E.S.P.	Sí	No
Aguas de Manizales S.A. E.S.P.	Sí	Sí
Central Hidroeléctrica de Caldas	Sí	No
CHEC - Grupo EPM -		
Consorcio Constructor de la	Sí	No
Prosperidad		
Ecopetrol	Sí	No
Fundación FESCO: Proyecto Pactos	Sí	Sí
Cuenca del Río Chinchiná		

Cuadro 1. Instituciones contactadas y participantes en el estudio.

Para el análisis de la información de la encuesta se utilizaron herramientas de estadística descriptiva, principalmente tablas de frecuencia, y para el resumen de la información de las entrevistas se realizaron matrices analíticas.



Mapa 1. Mapa predial rural de la zona de estudio. Fuente: Morales et al. (2014).

Resultados

Perfil de los productores en la zona de estudio

Entre los aspectos a resaltar de los productores de la zona transepto vial Maltería – Las Margaritas encontramos que la mayoría (66,7%) realizan como principales actividades económicas la ganadería, la agricultura o ambas actividades, son formados a nivel universitario (el 75%), el 66,7% poseen principalmente predios de medianos a grandes (entre 50 y 500 Ha) y en su mayoría los productores son hombres (91,7%).

Característ	Frecuencia	%	
	Ganadería	4	33,3
	Agricultura	2	16,7
Principal(es) actividades	Ganaderíay	2	16.7
económicas	Agricultura	2	10,7
economicas	Veterinario	2	16,7
	Independiente	1	8,3
	Otras	1	8,3
	Universitaria	9	75
Escolaridad	Secundaria	3	25
	Primaria	0	0,0
	Grande: >500 Ha	1	8,3
	Mediano: Entre	8	66.7
Tamaño	50-500 Ha	0	00,7
	Pequeño: Hasta	3	25.0
	50 Ha	3	25,0
Género	Hombres	11	91,7
Genero	Mujeres	1	8,3
	Entre 5 - 15 años	4	33,3
Tiempo como propietario	Entre 16 -25 años	2	16,7
riempo como propietario	Entre 17-35 años	3	25
	Más de 35 años	3	25

Cuadro 2. Características de los productores de la zona transepto Maltería-Las Margaritas (Caldas).

Los tiempos como propietarios de sus predios oscilan entre 5 y 35 años, y una parte representativa (50%) son propietarios hace más de 17 años (Cuadro 2).

Causas del problema de remoción masal desde los productores

Para los productores, los factores que influyen en el problema de remoción masal en la zona de estudio son en su mayoría factores físicos, como la precipitación y las características del suelo. Sólo un productor identifica su actividad económica, la ganadería, como factor relacionado con el problema de remoción masal (Cuadro 3).

Factores	influyentes	Frecuencia	%
	Precipitación	10	45,5
	Características	4	18,2
Físicos	del suelo	4	
FISICOS	Pendientes	1	4,5
	No canalización	2	9,1
	aguas	2	3, 1
	Pastoreo	1	4,5
Económicos	Minería	1	4,5
Economicos	Presencia de	2	0.1
	ductos	2	9,1
De control	Ausencia de	1	4.5
De control	monitoreo	'	4,5

Cuadro 3. Factores influyentes sobre el problema de remoción masal según los productores/propietarios.

Para la mitad de los productores que participaron en el estudio, el volumen de las pérdidas y la gravedad del problema de remoción masal en la zona son altos; además, la mayoría (58,3%) considera que este problema en cinco años evolucionará de manera creciente (Cuadro 4).

Entre las principales consecuencias que conlleva el problema de remoción masal, los productores consideran con mayor frecuencia que estás son: las pérdidas de terreno, las pérdidas de productividad y el riesgo permanente dentro de los predios (Cuadro 4). Llama la atención que algunos productores consideran que no existen consecuencias producidas por las remociones en masa.

Aspectos del	problema de	Frecuencia	%	
remoció	n masal	riecuencia	70	
Volumen de	Alta	5	50	
pérdidas	Media	4	33,3	
perdidas	Baja	2	16,7	
Gravedad del	Alta	6	50	
problema	Media	5	41,7	
problema	Baja	1	8,3	
Evolución del	Creciente	7	58,3	
problema				
(Próximos 5	Otro	5	41,7	
años)				
	Pérdida de	7	26,9	
	terreno		20,0	
	Pérdida de	4	15.4	
	productividad		10,1	
	Riesgo	4	15.4	
	permanente		10,1	
Consecuencias	Desestabilización	2	7,7	
Consecuencias	Pérdida de	1	3.8	
	animales		0,0	
	Pérdida de	1	3,8	
	bosques		0,0	
	Problemas con	1	3,8	
	vias de acceso		2,0	
	Ninguna	3	11,5	

Cuadro 4. Aspectos del problema de remoción masal según los productores/propietarios.

Acciones implementadas y alternativas a implementar por los productores

Las principales acciones realizadas por los productores para el manejo de los problemas de remoción masal han sido las prácticas de revegetalización, de reforestación y las obras de conservación, estas últimas consideradas como las de mayor efectividad (Cuadro 5).

Cabe resaltar que algunos de los entrevistados han realizado cambios del uso del suelo dentro de sus predios frente al problema; sin embargo, existen productores que no han llevado a cabo ninguna acción frente al problema (Cuadro 5).

Acciones	Frecuencia acciones	%
Revegetalización	8	24,2
Reforestación	8	24,2
Obras Conservación	7	21,2
Obras Infraestructura	5	15,2
Cambios uso del suelo	4	12,1
Ninguna	1	3

Cuadro 5. Acciones realizadas por los propietarios en predios para manejo del problema de remoción masal.

Entre algunas de las alternativas que reconocen los productores para el manejo sostenible del problema están: la reforestación, el manejo de aguas, la revegetalización y los cambios de uso del suelo (Cuadro 6).

Acciones	Frecuencia	%
Reforestación	7	26,9
Manejo de aguas	5	19,2
Revegetalización	3	11,5
Cambio de uso del suelo	3	11,5
Drenajes	2	7,7
Mantenimientos de obra	2	7,7
Obras de bioingeniería	2	7,7
Instrumentación y monitoreo	1	3,8
Incentivos económicos	1	3,8

Cuadro 6. Alternativas de manejo sostenible del problema de remoción masal según los productores-propietarios.

Comunicación de los productores, capacitaciones recibidas e intereses en capacitación

Los productores de la zona tienen mayor comunicación con entidades como Corpocaldas, el Instituto Nacional de Vías -INVIAS-, y con otros productores de la zona. Otras instituciones con las que tienen comunicación son empresas como Ecopetrol y Aguas de Manizales (Cuadro 7).

Instituciones	Frecuencia	%
Corpocaldas	9	26,5
Invías	5	14,7
Ecopetrol	3	8,8
Aguas de	3	8,8
Manizales	3	0,0
ISA	2	5,9
Transgas	2	5,9
Otras entidades	3	8,8
Otros propietarios	7	20,6

Cuadro 7. Instituciones con las que establecen comunicación los productores.

Los medios de comunicación que más utilizan son: la comunicación personal, la escrita y por medio telefónico. Además, varios productores utilizan internet como medio de comunicación.

Es evidente el alto interés que tienen los productores de la zona para participar en procesos de capacitación, siendo muy variables las áreas o temáticas, entre las que se destacan: ganadería sostenible, bioingeniería, biodiversidad, prácticas de conservación y sistemas silvopastoriles (Cuadro 8).

Dawiisin saidu an

Participación en	Frecuencia	%
capacitación	Frecuencia	70
Sí	11	91,7
No	1	8,3
Temas para		
capacitación		
Ganadería sostenible	8	40
Biodiversidad	2	10
Prácticas de	2	10
conservación	2	10
Administración	1	5
Bioingeniería	3	15
Sistemas	2	10
Silvopastoriles	2	10
Manejo de suelos	1	5
Sistemas de riego	1	5

Cuadro 8. Interés y posibles temas de capacitación por parte de los productores.

Perfil de las instituciones en la zona de estudio

En la zona de estudio se reconocieron once instituciones de diferente naturaleza: públicas, privadas, mixtas, de la sociedad civil y ONG (Cuadro 9). Entre las instituciones de carácter público están: 1. La Alcaldía Municipal de Manizales a través de tres oficinas que participaron en este estudio: a. Unidad Municipal de Gestión del Riesgo, b. Secretaría de Desarrollo Social a través de la Unidad Municipal de Desarrollo Rural y c. Secretaría de Planeación a través de la Oficina de Plan de Ordenamiento Territorial -POT-; 2. Corpocaldas y 3. INVIAS.

Entre las instituciones de naturaleza mixta (relacionadas con la provisión de servicios públicos) están: 1. Aguas de Manizales y 2. La Central Hidroeléctrica de Caldas CHEC. Y entre las instituciones privadas se destacan: 1. Consorcio de la Prosperidad, 2. Sociedad Transoccidente y 3. Ecopetrol.

En el estudio se reconoció que instituciones como la Fundación FESCO, lidera la secretaría técnica del proyecto "Pactos por la Cuenca del Río Chinchiná", y ha promovido la firma de un acuerdo de voluntades que involucra más de 20 instituciones, que incluye entes territoriales, autoridades ambientales, empresas de servicios públicos, gremios productivos y ONG nacionales e internacionales.

Causas del problema de remoción masal bajo la óptica de las instituciones

Entre las causas del problema de remoción masal en la zona, los informantes claves de las instituciones tienden a no tener un consenso o mirada similar de las mismas. Para algunas instituciones las causas del problema son multidimensionales, mientras que para otras, las causas sólo son de naturaleza física o de naturaleza económica-productiva (Cuadro 10).

INSTITUCIÓN	NATURALEZA – OBJETIVOS
	La Ley 22 de marzo de 1991 crea la Corporación Autónoma
Corpocaldas -	Regional para el Desarrollo de Caldas - Corpocaldas - y la Ley 99 de diciembre de 1993, que organiza el Sistema Nacional
Corporación	Ambiental –SINA–. Cambia la naturaleza jurídica de Corpocaldas
Autónoma Regional de	y la convierte en un ente corporativo de carácter público con
Caldas-	jurisdicción en el departamento de Caldas, dotado de autonomía
	administrativa y financiera, patrimonio propio y personería iurídica
	Adscrita al despacho de la alcaldía, la UMGR (antes OMPAD) es
	la dependencia que desarrolla, coordina y ejecuta las actividades
Unidad	tendientes a los objetivos y propósitos del Sistema Nacional de
Municipal de	Prevención y Atención de Desastres SNPAD, así como lo
Gestión del	dispuesto en la Política de Prevención y Atención de Desastres y Rehabilitación PADR. Su objetivo es desarrollar, coordinar y
Riesgo	ejecutar políticas y estrategias dirigidas a la protección de la vida
	y bienes de los habitantes del municipio.
	Como parte de la Secretaría Municipal de Desarrollo Social su
Secretaria	objetivo es cumplir las funciones de la Secretaría en el ámbito
Municipal de Desarrollo	rural, entre otras: Organizar, fortalecer e incentivar la participación activa de la ciudadanía en la promoción y
Social -Unidad	funcionamiento de las organizaciones de desarrollo rural,
Municipal de	elaborar e implementar el Plan de Desarrollo Rural, implementar
Desarrollo Rural	las atribuciones conferidas en el POT en lo rural y participar en el
	Consejo Municipal de Desarrollo Rural.
Procuraduría	Entidad que ejerce funciones de carácter preventivo, de control de gestión en el área ambiental, de intervención ante autoridades
Delegada para	administrativas y judiciales, y algunas de carácter disciplinario, en
Asuntos	relación con la protección y preservación del medio ambiente, los
Ambientales y Agrarios	recursos naturales y los derechos y conflictos que se generan en
	materia de tierras.
INVIAS -	Entidad pública adscrita al Ministerio de Transporte. Tiene como objeto la ejecución de las políticas, estrategias, planes,
Instituto	programas y proyectos de la infraestructura no concesionada de
Nacional de	la Red Vial Nacional de carreteras primaria y terciaria, férrea,
Vías -	fluvial y de la infraestructura marítima, de acuerdo con los
	lineamientos dados por el Ministerio de Transporte. Empresa de servicios públicos, constituida en Cali el 20 de marzo
Sociedad	de 1998, cuyo principal objeto social es la realización del
Transoccidente	transporte de gas combustible, mediante la construcción,
S.A. E.S.P.	operación y mantenimiento de sistemas y subsistemas de
	transporte.
	Empresa de capital mixto, constituída bajo la forma de sociedad por acciones, de naturaleza comercial, con arreglo a lo dispuesto
Aguas de	por la ley 142/94. Según los acuerdos del Concejo de Manizales
Manizales S.A. E.S.P.	133 y 134 del 1 de septiembre de 1995, se dio la autorización
	para la constitución de empresas que prestaran los servicios
	públicos domiciliarios bajo esta figura. CHEC está clasificada como una empresa de servicios públicos
	mixta, con autonomía administrativa, patrimonial y presupuestal,
	sometida al régimen general aplicable a las empresas de
CHEC - Grupo	servicios públicos y a las normas especiales que rigen a las
EPM	empresas del sector eléctrico. Tiene por objeto la prestación de servicios públicos esenciales de energía, incluidos el servicio
	público domiciliario de energía eléctrica, mediante los negocios
	de generación, distribución y comercialización.
	Conformado por cinco firmas colombianas, cada una con igual
	participación (Mincivil S.A., HB estructuras Metálicas S.A., Latinco S.A., Termotécnica Coindustrial S.A., y Estudios y
Consorcio	Manejos S.A. Estyma). Este consorcio fue el ganador en 2012 de
Constructor de	la Licitación LP-SGT-SRN-043, correspondiente al Corredor
la Prosperidad	Honda – Manizales. A su cargo tiene la construcción de 2
	intersecciones a desnivel, la rehabilitación de 22 km y 4 km de doble calzada en el tramo comprendido entre Manizales y
	Fresno.
	Principal compañía petrolera en Colombia. Ecopetrol tiene la
	participación mayoritaria de la infraestructura de transporte y
	refinación del país. Realiza actividades de exploración de hidrocarburos en 32 bloques del territorio colombiano de manera
Ecopetrol	directa y en 15 adicionales participa en riesgo con otras
	compañías. El sistema de transporte cuenta con 8.500 kilómetros
	de redes principales de oleoductos y poliductos que convergen
	en los terminales de Coveñas y Santa Marta, en el Atlántico, y Buenaventura y Tumaco, en el Pacífico.
	La Fundación para el Desarrollo Integral de la Niñez, la Juventud
	y la Familia FESCO, es una organización de la sociedad civil que
Fundación	se articula a otros actores institucionales para contribuir al
Fundación FESCO:	desarrollo integral de la niñez, la juventud y la familia, a partir de
	desarrollo integral de la niñez, la juventud y la familia, a partir de la promoción, el reconocimiento y la defensa de sus derechos. El
FESCO: Proyecto Pactos por la	desarrollo integral de la niñez, la juventud y la familia, a partir de
FESCO: Proyecto Pactos por la Cuenca del Río	desarrollo integral de la niñez, la juventud y la familia, a partir de la promoción, el reconocimiento y la defensa de sus derechos. El Proyecto <i>Pactos por la Cuenca del río Chinchiná</i> es una iniciativa
FESCO: Proyecto Pactos por la	desarrollo integral de la niñez, la juventud y la familia, a partir de la promoción, el reconocimiento y la defensa de sus derechos. El Proyecto Pactos por la Cuenca del río Chinchiná es una iniciativa creada para la recuperación y conservación de la cuenca del mismo nombre, ubicada en el departamento de Caldas, en el centro-occidente de Colombia. Este proyecto es resultado de un
FESCO: Proyecto Pactos por la Cuenca del Río	desarrollo integral de la niñez, la juventud y la familia, a partir de la promoción, el reconocimiento y la defensa de sus derechos. El Proyecto Pactos por la Cuenca del río Chinchiná es una iniciativa creada para la recuperación y conservación de la cuenca del mismo nombre, ubicada en el departamento de Caldas, en el

Cuadro 9. Instituciones relacionadas con el transepto vial Maltería – Las Margaritas. Manizales.

Fuente: Elaboración propia a partir de páginas web oficiales de las instituciones.

INSTITUCIÓN		CAUSAS DEL PROBLEMA	DIMENSIÓN
	•	Altas pendientes del sector	Física
Unidad Municipal	•	Gran volumen de 'llenos' con depósito	
de Gestión del		de cenizas volcánicas no fáciles de	Física
Riesgo		manejar	
1	•	Alto grado de pluviosidad	Física
	•	Tala de grandes extensiones para	
		pastoreo en área de reserva forestal,	Económica: Productiva,
Secretaría		que causan infiltraciones y	Física
Municipal del		deslizamientos	
Planeación	•	Nuevas zonas de actividad ganadera	Económica: Productiva
	•	Actividades agropecuarias que no	Económica: Productiva
		responden a vocación del suelo	Economica. Productiva
Unidad Municipal	•	Manejo inadecuado de explotaciones	
de Desarrollo		ganaderas en altas pendientes y	Económica: Productiva
Rural		manejo inadecuado de laderas	
Procuraduría	•	Incompatibilidad entre aptitud o	Económica: Productiva
Ambiental		vocación real del suelo y uso actual	Economica. Froductiva
	•	Terreno susceptible a deslizamientos	
		caracterizado por topografía de alta	Física
		pendiente en materiales superficiales	
		con poca resistencia a la saturación.	
Transgas de	•	Alta precipitación en la zona que	
Occidente		saturan los suelos, lo que las hace más	Física
		susceptibles a fenómenos de remoción	
		masal.	
	•	Presencia de afloramientos de agua,	
		en los que se ven incrementados los	Física
		caudales, en temporadas de lluvias	
	•	Zonas o áreas de pastizales cuyos	
		suelos se degradan por el uso en	Económica: Productiva
	l	ganadería extensiva	
	_		
	•	Falta gobernanza sobre agua	Social-Económica-Legal
	•	Actividades agropecuarias (leche -	Social-Económica-Legal Económica: Productiva
	•	Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado	I
	:	Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera	I
	:	Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria	Económica: Productiva
		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que	Económica: Productiva
Agues de		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios	Económica: Productiva Económica: Productiva
Aguas de		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal	Económica: Productiva Económica: Productiva
Aguas de Manizales		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal protectora, pero aún no se implementa	Económica: Productiva Económica: Productiva Productiva
_	 - -	Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal protectora, pero aún no se implementa Incentivos para la conservación no	Económica: Productiva Económica: Productiva Productiva Legal
_		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal protectora, pero aún no se implementa Incentivos para la conservación no aplicados, Proyecto Procuenca trató de	Económica: Productiva Económica: Productiva Productiva
_		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal protectora, pero aún no se implementa Incentivos para la conservación no aplicados, Proyecto Procuenca trató de implementarlos	Económica: Productiva Económica: Productiva Productiva Legal
_		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal protectora, pero aún no se implementa Incentivos para la conservación no aplicados, Proyecto Procuenca trató de implementarlos No aplicación exención impuesto del	Económica: Productiva Económica: Productiva Productiva Legal
_		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal protectora, pero aún no se implementa Incentivos para la conservación no aplicados, Proyecto Procuenca trató de implementarlos No aplicación exención impuesto del predial	Económica: Productiva Económica: Productiva Productiva Legal Legal
_		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal protectora, pero aún no se implementa Incentivos para la conservación no aplicados, Proyecto Procuenca trató de implementarlos No aplicación exención impuesto del predial No aplicación de resolución de	Económica: Productiva Económica: Productiva Productiva Legal Legal Legal
_		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal protectora, pero aún no se implementa Incentivos para la conservación no aplicados, Proyecto Procuenca trató de implementarlos No aplicación exención impuesto del predial No aplicación de resolución de reglamentación 'ronda' de ríos	Económica: Productiva Económica: Productiva Productiva Legal Legal
_		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal protectora, pero aún no se implementa Incentivos para la conservación no aplicados, Proyecto Procuenca trató de implementarlos No aplicación exención impuesto del predial No aplicación de resolución de reglamentación 'ronda' de ríos expedida por CORPOCALDAS	Económica: Productiva Económica: Productiva Productiva Legal Legal Legal Legal
_		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal protectora, pero aún no se implementa Incentivos para la conservación no aplicados, Proyecto Procuenca trató de implementarlos No aplicación exención impuesto del predial No aplicación de resolución de reglamentación 'ronda' de ríos expedida por CORPOCALDAS Ordenamiento inadecuado del territorio	Económica: Productiva Económica: Productiva Productiva Legal Legal Legal
_		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal protectora, pero aún no se implementa Incentivos para la conservación no aplicados, Proyecto Procuenca trató de implementarlos No aplicación exención impuesto del predial No aplicación de resolución de reglamentación 'ronda' de ríos expedida por CORPOCALDAS Ordenamiento inadecuado del territorio Incumplimiento de la normatividad	Económica: Productiva Económica: Productiva Productiva Legal Legal Legal Legal
_		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal protectora, pero aún no se implementa Incentivos para la conservación no aplicados, Proyecto Procuenca trató de implementarlos No aplicación exención impuesto del predial No aplicación de resolución de reglamentación 'ronda' de ríos expedida por CORPOCALDAS Ordenamiento inadecuado del territorio Incumplimiento de la normatividad ambiental	Económica: Productiva Económica: Productiva Productiva Legal Legal Legal Legal Planeación
_		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal protectora, pero aún no se implementa Incentivos para la conservación no aplicados, Proyecto Procuenca trató de implementarlos No aplicación exención impuesto del predial No aplicación de resolución de reglamentación 'ronda' de ríos expedida por CORPOCALDAS Ordenamiento inadecuado del territorio Incumplimiento de la normatividad ambiental No consideración de acciones de	Económica: Productiva Económica: Productiva Productiva Legal Legal Legal Legal Planeación
_		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal protectora, pero aún no se implementa Incentivos para la conservación no aplicados, Proyecto Procuenca trató de implementarlos No aplicación exención impuesto del predial No aplicación de resolución de reglamentación 'ronda' de ríos expedida por CORPOCALDAS Ordenamiento inadecuado del territorio Incumplimiento de la normatividad ambiental No consideración de acciones de prevención	Económica: Productiva Económica: Productiva Productiva Legal Legal Legal Legal Legal Legal Legal
Manizales		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal protectora, pero aún no se implementa Incentivos para la conservación no aplicados, Proyecto Procuenca trató de implementarlos No aplicación exención impuesto del predial No aplicación de resolución de reglamentación 'ronda' de ríos expedida por CORPOCALDAS Ordenamiento inadecuado del territorio Incumplimiento de la normatividad ambiental No consideración de acciones de prevención Causas de tipo ambiental como:	Económica: Productiva Económica: Productiva Productiva Legal Legal Legal Legal Planeación Legal Planeación
Manizales		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal protectora, pero aún no se implementa Incentivos para la conservación no aplicados, Proyecto Procuenca trató de implementarlos No aplicación exención impuesto del predial No aplicación de resolución de reglamentación 'ronda' de ríos expedida por CORPOCALDAS Ordenamiento inadecuado del territorio Incumplimiento de la normatividad ambiental No consideración de acciones de prevención Causas de tipo ambiental como: temporadas de lluvias muy fuertes que	Económica: Productiva Económica: Productiva Productiva Legal Legal Legal Legal Legal Legal Legal
Manizales Fundación FESCO -		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal protectora, pero aún no se implementa Incentivos para la conservación no aplicados, Proyecto Procuenca trató de implementarlos No aplicación exención impuesto del predial No aplicación de resolución de reglamentación 'ronda' de ríos expedida por CORPOCALDAS Ordenamiento inadecuado del territorio Incumplimiento de la normatividad ambiental No consideración de acciones de prevención Causas de tipo ambiental como: temporadas de lluvias muy fuertes que potencian causas anteriores	Económica: Productiva Económica: Productiva Productiva Legal Legal Legal Legal Planeación Legal Planeación
Fundación FESCO - Proyecto Pactos		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal protectora, pero aún no se implementa Incentivos para la conservación no aplicados, Proyecto Procuenca trató de implementarlos No aplicación exención impuesto del predial No aplicación de resolución de reglamentación 'ronda' de ríos expedida por CORPOCALDAS Ordenamiento inadecuado del territorio Incumplimiento de la normatividad ambiental No consideración de acciones de prevención Causas de tipo ambiental como: temporadas de lluvias muy fuertes que potencian causas anteriores Explotaciones agropecuarias en zonas	Económica: Productiva Económica: Productiva Productiva Legal Legal Legal Legal Planeación Legal Planeación
Fundación FESCO - Proyecto Pactos por la Cuenca del		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal protectora, pero aún no se implementa Incentivos para la conservación no aplicados, Proyecto Procuenca trató de implementarlos No aplicación exención impuesto del predial No aplicación de resolución de reglamentación 'ronda' de ríos expedida por CORPOCALDAS Ordenamiento inadecuado del territorio Incumplimiento de la normatividad ambiental No consideración de acciones de prevención Causas de tipo ambiental como: temporadas de lluvias muy fuertes que potencian causas anteriores Explotaciones agropecuarias en zonas de ladera	Económica: Productiva Económica: Productiva Productiva Legal Legal Legal Planeación Legal Planeación Física
Fundación FESCO - Proyecto Pactos por la Cuenca del		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal protectora, pero aún no se implementa Incentivos para la conservación no aplicados, Proyecto Procuenca trató de implementarlos No aplicación exención impuesto del predial No aplicación de resolución de reglamentación 'ronda' de ríos expedida por CORPOCALDAS Ordenamiento inadecuado del territorio Incumplimiento de la normatividad ambiental No consideración de acciones de prevención Causas de tipo ambiental como: temporadas de lluvias muy fuertes que potencian causas anteriores Explotaciones agropecuarias en zonas de ladera Infraestructura vial que no siempre	Económica: Productiva Económica: Productiva Productiva Legal Legal Legal Legal Planeación Legal Planeación Económica: Productiva
Fundación FESCO - Proyecto Pactos por la Cuenca del		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal protectora, pero aún no se implementa Incentivos para la conservación no aplicados, Proyecto Procuenca trató de implementarlos No aplicación exención impuesto del predial No aplicación de resolución de reglamentación 'ronda' de ríos expedida por CORPOCALDAS Ordenamiento inadecuado del territorio Incumplimiento de la normatividad ambiental No consideración de acciones de prevención Causas de tipo ambiental como: temporadas de lluvias muy fuertes que potencian causas anteriores Explotaciones agropecuarias en zonas de ladera Infraestructura vial que no siempre considera obras de estabilización	Económica: Productiva Económica: Productiva Productiva Legal Legal Legal Planeación Legal Planeación Física
Fundación FESCO - Proyecto Pactos por la Cuenca del		Actividades agropecuarias (leche - papá) sin rendimiento apropiado Ampliación histórica de la frontera agropecuaria Conservación muy deficiente que manejan los propietarios Declarada zona de reserva forestal protectora, pero aún no se implementa Incentivos para la conservación no aplicados, Proyecto Procuenca trató de implementarlos No aplicación exención impuesto del predial No aplicación de resolución de reglamentación 'ronda' de ríos expedida por CORPOCALDAS Ordenamiento inadecuado del territorio Incumplimiento de la normatividad ambiental No consideración de acciones de prevención Causas de tipo ambiental como: temporadas de lluvias muy fuertes que potencian causas anteriores Explotaciones agropecuarias en zonas de ladera Infraestructura vial que no siempre	Económica: Productiva Económica: Productiva Productiva Legal Legal Legal Legal Planeación Legal Planeación Económica: Productiva

Cuadro 10. Factores causales del problema de remoción masal desde las instituciones en la zona de estudio.

Fuente: Elaboración propia a partir de este estudio.

Por ser la zona de estudio parte de una cuenca hidrográfica, una de las causas multidimensionales que se identificó por parte de las instituciones fue la falta de gobernanza sobre el agua, definido tal concepto como el conjunto de sistemas políticos, sociales, económicos y administrativos que existen para desarrollar y gestionar los recursos hídricos y la prestación de los servicios del agua en los distintos niveles de la sociedad (Rogers & Hall, 2003).

Otras de las causas identificadas tienen que ver con los sistemas de producción de la zona donde se observan elementos como: deficientes acciones de conservación por parte de propietarios, falta de productividad de las actividades agropecuarias, ampliación histórica de la frontera agropecuaria, inadecuado uso del suelo relacionado con el mal manejo de ganaderías en zonas de ladera. Casi todas las instituciones, con excepción de una, señalan que estos aspectos relacionados con los sistemas de producción, son causa del problema de remoción masal.

Bennett y Hoffmann (1992) advertían que la ganadería basada en pastoreo ha realizado el mayor cambio en los paisajes rurales hasta llegar a una escala continental y debe reconocerse como un proceso de enormes repercusiones ambientales y sociales.

Entre los aspectos legales que se identificaron como causas del problema de remoción masal en la zona se reconocen: la falta de implementación de la declaratoria de área de la reserva forestal protectora Sabinas, la falta de aplicación de incentivos para la conservación, la falta de aplicación de la exención del impuesto predial, y la no aplicación de resoluciones que podrían prevenir la problemática, como la de la 'ronda' de los ríos.

En cuanto a la planeación en las instituciones reconocen que la zona carece de la misma, y es evidente en aspectos como el inadecuado ordenamiento del territorio, la falta de acciones de prevención general y las pocas obras de estabilización preventiva en la infraestructura vial. No obstante, se destaca que Corpocaldas y otras instituciones involucradas sí han implementado acciones de planeación enfocadas al manejo del problema.

En los aspectos físicos se reconocen, bajo el enfoque de las instituciones, causas como las altas pendientes, la presencia de 'llenos' con depósito de cenizas volcánicas, el alto grado de pluviosidad en la zona y los aspectos geomorfológicos de la misma.

Acciones implementadas por las instituciones frente al problema de remoción masal

Las acciones realizadas por Corpocaldas como autoridad ambiental en la zona, han sido en la cuenca, y a nivel específico del transepto vial Maltería - Sabinas. Entre las acciones más importantes realizadas en la cuenca, se reconoce la planificación a través del Plan de Manejo y Ordenación (POMCA) de la cuenca del río Chinchiná, la declaratoria de cuenca en ordenamiento, el apoyo técnico en proceso de ordenamiento del recurso hídrico de la cuenca; además, Corpocaldas participa en la firma del acuerdo de voluntades con cerca de 20 instituciones del sector público, privado, la academia y la sociedad civil, puesto en operación a través del proyecto "Pactos por la Cuenca del río Chinchiná".

INSTITUCION	ACCIONES REALIZADAS	
	• Estudios para planes de manejo y	Estudios
	deslizamiento en las cuencas	Estudios
•	Obras de bioingeniería en algunas	Obras de bioingeniería
	zonas, ejemplo: Finca la Marmolera	
	Plan Blindaje: subir tubería de paso por	Obras para protección
Aguas de	la quebrada Manizales para protegerla y	infraestructura
Manizales	aislarla del paso de ganado.	
	 Seguimiento de variables climáticas a través de estaciones meteorológicas 	Estudios climáticos
I.	Participación activa en proyectos	
	interinstitucionales y en construcción de	Planeación
	agendas ambientales	Interinstitucional
	Seguimientos técnicos continuos	Monitoreo
1	Realización de seguimientos con cuerpo	
Unidad	de bomberos de Maltería que revisa en	Monitoreo a los
Municipal de Gestión del	campo los movimientos en masa,	movimientos
Riesgo	principalmente en momentos de lluvia	
racago	Aviso puerta a puerta a comunidades	Información a comunidad
	para alertar en caso de emergencias	
	Históricamente no se ha planificado la	No acción
	zona	
Secretaria	Inclusión de la zona en contrato de cetudio de cetrustura conlágica principal.	Eaturille -
Municipal de Planeación	estudio de estructura ecológica principal municipal	Estudios
	Estudios de gestión del riesgo con	
	Corpocaldas y Universidad Nacional	Estudios
	Con Corpocaldas, Transgas de	
	Occidente, Ecopetrol y Universidad de	
	Caldas, acciones para reconversión	Reconversión ganadera y
Unidad Municipal de	ganadera en Cuenca Alta Río	definición áreas
Desarrollo	Chinchiná, para definir áreas de	protección
Rural	protección y para sistemas	
	silvopastoriles	
	Gestión de proyecto interinstitucional	Gestión Interinstitucional
	para reducir la remoción en masal Intermediación para viabilizar la	
	urgencia de obras de estabilidad,	
	reducción del riesgo y recuperación	Intermediación entre
	ambiental de las laderas adyacentes a la	propietarios,
Procuraduría Ambiental	planta Niza y franjas de terreno del	administración
Ambientai	predio privado, requiriendo que se	municipal y autoridad
	realicen acuerdos de acciones entre el	ambiental
	propietario, Aguas de Manizales,	
	Alcaldía municipal y Corpocaldas.	
	 Capacitación y sensibilización ambiental, a través de la Fundación 	Capacitación
	Ecológica Cafetera-FEC.	Сараспасіоп
TransGas de	Promoción del cambio de uso del suelo.	
Occidente	en la conveniencia de establecer cercos	
	vivos y franjas protectoras, para lo cual	Cambios usos del suelo
	se ha suministrado el material vegetal,	
	de árboles propios para la zona.	
	Coordinar firma de acuerdo	
	interinstitucional de voluntades para la	Coordinación
Fundación	gestión del desarrollo sostenible de la	interinstitucional
FESCO -	cuenca del río Chinchiná	
Proyecto	Ejercer secretaría técnica del proyecto - modelo de gestión intersectorial e	
Pactos por la Cuenca del Río	modelo de gestión intersectorial e interinstitucional Las acciones que se	
Chinchiná-	realizan corresponden a las inversiones	Gestión Interinstitucional
Camerania-	que realizan las instituciones hacen	
	parte del proyecto	
	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	

Cuadro 11. Acciones realizadas por instituciones relacionadas con la zona de estudio en los últimos años.

Entre las acciones más importantes por parte de la autoridad ambiental entre 2011 y 2012, específicamente en el transepto vial Maltería-Sabinas, están: 1. Acciones de restauración de áreas degradadas (establecimiento de plantaciones protectoras, aislamiento con cerca inerte y restauración asistida), 2. Asistencia técnica y transferencia de tecnología en seis predios ubicados en las microcuencas La Esperanza y el Diamante, 3. Desarrollo de un proyecto piloto para control de la erosión (revegetalización y biosiembra de Vetiveria y canales recubiertos con *polimex*), 4. Asistencia técnica y transferencia de tecnología en el predio La Mula 2, ubicado en la microcuenca de la Quebrada la Mula, 5. Formulación y aplicación de acciones de restauración y revegetalización (establecimiento de plantaciones protectoras, aislamiento con cerca viva e inerte), 6. Establecimiento de bebederos sustitutos, 7. Capacitación, 8. Obras bio-ingenieriles, 9. Planificación predial, 10. Asistencia técnica y transferencia de tecnología.

Entre las acciones realizadas frente al problema de remoción masal en la zona por parte de otras instituciones diferentes a la autoridad ambiental, y que participaron en este estudio, se encontró que estas se han centrado en: 1. Estudios y obras de bioingeniería, 2. Obras de protección a infraestructura, 3. Monitoreos, 4. Planeación interinstitucional: agendas ambientales y proyectos de reconversión ganadera (Cuadro 11). Los principales temas de estudios realizados han sido: seguimiento de variables climáticas, estudios de estructura ecológica y estudios de gestión del riesgo.

Alternativas planteadas por las instituciones frente al problema de remoción masal

Las acciones que las instituciones reconocen se podrían realizar frente al problema de remoción masal en la zona, están dirigidas a temas de: planeación, reforzamiento de infraestructura, estudios y monitoreos (de los movimientos en masa, de variables climáticas y de la geomorfología de la zona), capacitación, reforestación, compra de predios y promoción de sistemas agropecuarios sostenibles (Cuadro 12).

Discusión

Causas del problema desde diferentes actores: productores e instituciones

Entre las causas de los problemas de remoción masal identificadas por los productores de la zona, predomina la dimensión física relacionada con la precipitación las características del suelo, y la no canalización de aguas. Mientras que entre las causas identificadas por las instituciones como origen del problema de remoción masal en la zona sobresale la dimensión económica y productiva que tiene que ver con los sistemas de producción, como: la falta de rendimiento de actividades productivas en la zona y el inadecuado uso del suelo principalmente por manejo inadecuado de ganaderías en zonas de ladera, entre otras.

INSTITUCIONES	ACCIONES A REALIZAR	
	Reforzar sistemas de conducción de agua cruda y potable	Reforzar infraestructura
Aguas de Manizales	Coordinación Proyecto Procuenca con nuevo enfoque: conservación de cuencas, gestión ambiental, reforestación, compra de predios, promoción de sistemas agropecuarios sostenibles.	Reinvención de proyectos existentes
Unidad Municipal de	Continuación de acciones de seguimiento, control y monitoreo a los movimientos	Monitoreo a los movimientos
Gestión del Riesgo	Con Corpocaldas y Universidad Nacional implementar estación meteorológica para control más técnico y menos visual del tema	Implementación de estación meteorológica
Secretaria Municipal de Planeación	Valoración de estudios técnicos para formulación del POT	Planeación con base técnica
Unidad de Desarrollo Rural Municipal	Continuar reglamentación de uso del suelo del POT para adecuada explotación del suelo rural	Reglamentar planeación
Procuraduría ambiental	Acciones preventivas y control de gestión de autoridad ambiental	Acciones preventivas y de control
TransGas de Occidente	Promoción de una cultura de protección y manejo sostenible del entorno, con acciones de reforestación y revegetalización, como alternativas de mejoramiento ambiental.	Capacitación y reforestación
Fundación FESCO -	Realizar acciones de planificación en la microcuenca dirigida a la gestión microterritorial.	Planificación
Proyecto Pactos por la Cuenca del Río Chinchiná-	Coordinar compra de predios para conservación –actividad que ya se ha realizado en zonas contiguas–.	Compra de predios
Simolina-	Coordinar recursos para realizar estudios sobre aspectos geomorfológicos de la zona	Estudios geomorfológicos

Cuadro 12. Acciones planteadas por instituciones relacionadas con la zona de estudio.

Las discrepancias en el reconocimiento de las causas de los problemas de remoción masal en la zona entre productores e instituciones, pueden ser factores limitantes en la implementación de acciones para tratar de solucionar el problema. En la zona de estudio los productores no se reconocen como responsables de las causas de la problemática; entre tanto las instituciones sí los están reconociendo a ellos, por sus actividades productivas, como causa principal de la problemática. Esta falta de reconocimiento de los productores de su responsabilidad sobre las

causas de la problemática, sucede también frente a otros casos problemáticos vinculados a la gestión del agua (Benez, Kauffer & Alvarez, 2010).

Conseguir que los propios dueños de la tierra y las comunidades sean quienes se empoderen y generen prácticas orientadas a salvaguardar sus recursos, e integren esfuerzos con las organizaciones e instituciones involucradas, es una recomendación que debería tomarse en cuenta en el manejo del problema en la zona (Delgado, Bachmann & Oñate, 2007).

Frente a esta disyuntiva en el reconocimiento de las causas de la remoción masal, sería pertinente y de gran aporte, como lo proponen Fallot y Green (2014), realizar acciones encaminadas al logro de una representación compartida de las dinámicas socio-ecológicas, relacionadas con la problemática. Para ello, según estos mismos autores, metodologías de modelación participativa que tienen objetivos como mejorar el conocimiento que tienen los actores sobre el sistema socio-ecológico en el cual actúan; tomar conciencia de los problemas con la sostenibilidad de los recursos naturales, analizar y allanar las diferencias de puntos de vista encontrados; mejorar el entendimiento del sistema que se debe manejar conjunta e integralmente, identificar de manera colectiva las factibles soluciones, entre otros, podrían ser elementos eficaces en el abordaje y manejo de la situación.

Acciones institucionales en la zona y relaciones frente al problema de remoción masal

Las diversas instituciones relacionadas con la zona están ejecutando acciones frente al problema de remoción masal en dos niveles: a nivel de cuenca y a nivel de acciones específicas en los predios del transepto vial. Los resultados dejan ver que de parte de las instituciones se han ejecutado múltiples acciones que pueden haber contribuido al cumplimiento de los objetivos particulares de las mismas, sin embargo, pueden no estar logrando los avances de fondo para la solución de la problemática al no visualizarse como esfuerzos mancomunados y debidamente integrados.

En las acciones implementadas son evidentes las relaciones interinstitucionales. Se evidencian por ejemplo acciones entre Corpocaldas y otras organizaciones para el control o prevención de los procesos de remoción masal en los predios. El reconocimiento de los alcances y logros de estas acciones se convierten en una necesidad para proponer intervenciones futuras.

Una de las acciones que se destaca se realizó en 2012 es la firma del "Acuerdo interinstitucional de voluntades para la gestión del desarrollo sostenible en la cuenca del río Chinchiná" que integra más de 20 instituciones y tiene como objetivo "Integrar recursos técnicos, logísticos y financieros para el diseño y desarrollo de un modelo intersectorial de gestión del desarrollo sostenible, que fundamente un proceso de intervención planificado sobre la cuenca del río Chinchiná". Este acuerdo es un claro ejemplo de una alianza público-privada para el desarrollo.

Las alianzas público-privadas (APP) se caracterizan por estar orientadas a la planificación participativa del territorio, por medio de la articulación de los actores tradicionales (gobierno y empresas) y la inclusión de actores nuevos, principalmente de la sociedad civil y de otros sectores como las universidades y los centros de investigación. En estas alianzas todos los actores comparten riesgos, beneficios y responsabilidades enfrentado los desafíos que supone compartir la distribución del poder (Williner, Sandoval, Frias & Pérez, 2012).

Se considera que el acuerdo interinstitucional de voluntades firmado podría aportar soluciones concretas a partir de la priorización de actividades en la zona y la integración de recursos técnicos, logísticos y financieros dirigidos específicamente a la solución del problema de remoción masal en el transepto vial Maltería - Sabinas.

A su vez, la integración de los productores, como actores intervinientes principales del territorio afectado, podría ser de gran importancia. Llambí y Pérez (2011), reconocen que el fortalecimiento de las organizaciones es una verdadera posibilidad de que los actores locales a través de emprendimientos colectivos construyan territorio, ya que son los proyectos colectivos los que están en capacidad de generar procesos de desarrollo rural territorial, sí cuentan con capital humano, capital social y un apoyo externo suficiente.

Bajo el contexto de una organización colectiva, el relacionamiento con la institucionalidad frente a los problemas es más fuerte y la representatividad es mayor como parte de la sociedad civil, además, se tiene mejor acceso a la información (Stocking & Murnaghan, 2001).

Ausencia de planeación, regulación y control como causa del problema de remoción masal en la zona

Desde la visión de las instituciones además de los factores físicos y socioeconómicos, se identificaron otros factores causales relacionados con la problemática y que incluyen: la ausencia de planeación, de regulación y control sobre el territorio.

En el momento del estudio (2012), la cuenca del río Chinchiná era una cuenca en ordenamiento, situación de oportunidad para la priorización del transepto Maltería - Sabinas por la importancia económica, social y ambiental que representa para Manizales. La zona en el diagnóstico del POMCA fue catalogada como zona de interés (Corpocaldas, Asocars & Universidad Nacional, 2013).

Los resultados ofrecen evidencias de que en la zona sí existen instrumentos de política que podrían aplicarse para manejar el problema de remoción masal, bajo una lógica como la presentan Steinfeld et al. (2006), de exclusión controlada de áreas sensibles para la conservación. Algunos de los instrumentos formales que identificaron los actores en las instituciones fueron: acuerdos municipales relacionados con el POT (Acuerdo 508 del 12 de octubre de 2001, Acuerdo 573 de 24 de diciembre de 2003 y Acuerdo 663 de septiembre 13 de 2007); acuerdos de la autoridad ambiental regional que reglamenta la 'ronda' de los ríos y las declaratorias de Zonas de Reserva Forestales en la zona, como la de Torre 4 (Acuerdo 016 de noviembre 4 de 2004) y la de Sabinas (Acuerdo 14 de 28 de julio de 2009). Estas últimas se destacan como ejemplos de figuras que pueden usarse en otros sitios del transepto para conservar áreas de interés prioritario.

En Colombia existe la aprobación por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible del Decreto 0953 del 17 de mayo de 2013, que entre otros asuntos da luces a la implementación de esquemas de pagos por servicios ambientales -PSA- asociados al recurso hídrico. Este instrumento podría ser una alternativa para estrategias de conservación en la zona de estudio.

Otra figura de potencial manejo en la zona es la creación de un distrito para conservación de suelos, que se define como un área que se delimita para para someterla a manejo especial, orientado a la recuperación de suelos alterados o degradados o a la prevención de fenómenos que causen alteración o degradación en áreas especialmente vulnerables por sus condiciones físicas climáticas o por la clase de utilidad que en ella se desarrolla (Código de Recursos Naturales Renovables, CRNR, artículo 324). En Caldas existen ejemplos de estos distritos, como el de Guacas Rosario en Manizales o Tarcará en el municipio de Aguadas.

Aunque para los productores el interés de capacitación y conocimiento se centra en temas técnicos como ganadería sostenible y bioingeniería, en este estudio surgen otros temas importantes, como: los instrumentos de política frente a aspectos ambientales y el acceso a la información y a la participación ambiental (Lora, Muñoz y Rodríguez, 2008).

Conclusiones y recomendaciones

En el transepto vial Maltería - Las Margaritas, zona de particular importancia para el municipio de Manizales, convergen diferentes actores con intereses disímiles sobre el territorio; por un lado, medianos productores agropecuarios propietarios de predios que no reconocen sus actividades productivas como parte de la problemática de remoción en masa en la zona; por otro lado, instituciones de diferente naturaleza (públicas, privadas, mixtas) con diversos objetivos que van desde la protección de los recursos hídricos hasta la seguridad de los habitantes del territorio, y que en su mayoría reconocen las actividades agropecuarias de la zona como causa del problema de remoción en masa. Se detecta la necesidad de lograr una visión compartida de las dinámicas socioecológicas de la zona en una articulación entre propietarios de predios e instituciones.

Son evidentes en el transepto vial Maltería – Las Margaritas las múltiples acciones realizadas por las instituciones desde sus competencias y objetivos, aunque no se conocen a cabalidad sus alcances y logros. Las evidencias en la multiplicidad de acciones desde las instituciones, justifica la articulación de las mismas; tal articulación se ha impulsado desde 2012 con la iniciativa del proyecto "Pactos por la cuenca del río Chinchiná", propuesta que conlleva las ventajas que ofrecen las alianzas público-privadas.

Sin desconocer las acciones técnicas que se han realizado y se deben realizar en la zona, es importante considerar como una recomendación necesaria, lograr que los dueños de la tierra en la región se empoderen y generen prácticas orientadas a salvaguardar sus recursos.

En la perspectiva de proponer un programa de extensión rural dirigido al problema de remoción masal en la zona de influencia del transepto vial Maltería - Las Margaritas, se debe considerar que éste sea gestionado, concebido y programado desde las instituciones y las alianzas público-privadas

(APP) existentes, reconociendo las competencias y compromisos que cada una de estas debe asumir, y con el objetivo de integrar recursos técnicos, logísticos y financieros.

Un programa de extensión para la zona debe considerar como elemento básico que los productores son personas con formación académica universitaria, con interés en capacitación para mejorar sus sistemas de producción, además, se debe reconocer otros actores del territorio que pueden sufrir las consecuencias directas de la problemática como los trabajadores de los predios y los habitantes del transepto vial en la zona.

Es claro que las temáticas para una propuesta de extensión deberían superar los elemento técnico/productivos en los predios, e incorporar elementos de instrucción y socialización de normativas existentes y de planificación territorial.

Referencias

- Ananda, J. & Herath, G. (2003). Soil erosion in developing countries: a socio-economic appraisal. *Journal of Environmental Management*, 68: 343–353.
- Bennett, D. y Hoffmann, R. (1992). La ganadería en el nuevo mundo. Semillas de Cambio. Ed:
 H. Viola y C. Margolis. Instituto Smithsonian, Washington y Londres, 90-110.
- Benez, M.C.; Kauffer, E.F. y Álvarez, G. del C. (2010). Percepciones ambientales de la calidad del agua superficial en la microcuenca del río Fogótico, Chiapas. Revista Frontera Norte, 22 (43): 129–158. Recuperado de Link
- Boardman, R.; Poesen J. & Evans J. (2003). Socio-economic factors in soil erosion and conservation. *Environmental Science & Policy*, 6: 1–6
- Cataldo, A. & Rinaldi, A.M. (2010). An ontological approach to represent knowledge in territorial planning science. *Computers, Environment and Urban Systems*, 34 (2): 117-132.
- Corpocaldas. Corporación Autónoma Regional de Caldas (2013). *Informe de Gestión 2013*.
 Corporación Autónoma Regional de Caldas. Recuperado de Link
- Corpocaldas, Asocars y Universidad Nacional (2013). Plan de ordenación y manejo de la cuenca hidrográfica del río Chinchiná, Departamento de Caldas –POMCA Chinchiná. Recuperado de Link.
- Cruden, D.M. (1991). A simple definition of a landslide. Bulletin of the International Association of Engineering Geology, 43(1): 27 29.
- Delgado, L.; Bachmann, P. & Oñate, B. (2007). Gobernanza ambiental: una estrategia orientada al desarrollo sustentable local a través de la participación ciudadana. Laboratorio de Modelación Ecológica, Departamento de Ciencias Ecológicas, Facultad de Ciencias, Universidad de Chile. Recuperado de Link
- Duque, E.G. (2011). Manizales, un escenario de vulnerabilidad socio ambiental. Recuperado de Link

Fallot, A. y Green, C. (2014). Guía metodológica PARDI Problemática – Actores – Recursos –
 Dinámicas – Interacciones: Para el análisis de las dinámicas socio ecológicas. Recuperado de Link

- Farhad, S. (2012). Los sistemas socio-ecológicos, una aproximación conceptual y metodológica. En: XIII Jornadas de Economía Crítica: Los costos de la crisis y alternativas de construcción. Sevilla, España. Recuperado de Link
- Federación Nacional de Ganaderos de Colombia, FEDEGAN (2006). Plan Estratégico de la Ganadería Colombiana 2019. Bogotá DC: San Martín Obregón & Cía.
- Fernández, D.S. & Lutz, L.A. (2003). Procesos de remoción en masa y erosión fluvial en la quebrada del río Los Sosa, provincia de Tucumán. Revista de la Asociación Geológica Argentina, 58 (2): 255 266.
- Hincapié, E. & Ramírez, F.A. (2010). Riesgo a la erosión en suelos de ladera de la zona cafetera. Avances Técnicos Cenicafé, 400: 1 – 8. Recuperado de Link
- IGAC, Instituto Geográfico Agustín Codazzi (2016). Derrumbes "pegarían más fuerte" en 24 departamentos. Recuperado de Link
- · Llambí, L. & Pérez, E. (2007). Nuevas ruralidades y viejos campesinismos. Agenda para una nueva sociología rural latinoamericana. *Cuadernos de Desarrollo Rural*, 4 (59): 37 61.
- Lora, A.M.; Muñoz, L.M. & Rodríguez, G.A. (2008). Manual de acceso a la información y participación ambiental en Colombia. Bogotá DC.: La Iniciativa de Acceso Colombia.
- Mergili, M.; Marchant, C.I. & Moreiras, S.M. (2015). Causas, características e impacto de los procesos de remoción en masa en áreas contrastantes de la región andina. *Cuadernos de Geografía Revista Colombiana de Geografía*, 24: 113 131. Recuperado de Link
- Morales, C.S. et al. (2014). Informe final proyecto "Evaluación integral de factores causales, efectos y alternativas de factible manejo, del problema de erosión y remoción masal de suelos en el transepto vial Maltería Las Margaritas, vertiente derecha del río Chinchiná, vía al Magdalena". Universidad de Caldas.
- Murgueitio, E. (2003). Impacto ambiental de la ganadería de leche en Colombia y alternativas de solución. Livestock Research for Rural Development, 15 (78). Recuperado de Link
- Mushala, H.M. (1997). Soil erosion and indigenous land management:some socio-economic considerations. Soil Technology, 11: 301-310.
- Ramos, A.; Trujillo-Vela, M. & Prada, L. (2015). Análisis descriptivos de procesos de remoción en masa en Bogotá. *Obras y Proyectos*, 18: 63 – 75. Recuperado deLink
- Rogers, P. & Hall, A.W. (2003). Effective Water Governance. TEC Background Papers, 7, Global Water Partnership, Estocolmo.
- Salazar, L.F. & Hincapié, E. (2006). Causas de los movimientos masales y erosión avanzada en la zona cafetera colombiana. Avances Técnicos Cenicafé, 348: 1 – 8. Recuperado de Link
- Sidle, R. 2013. Landslide Processes and Land Use Effects. Conferencia Universidad Nacional.
 Medellín (Colombia).
- Steinfeld, H. et al. (2006). *Livestock's Long Shadow: environmental issues and options*. Recuperado de Link
- Stocking, M.A. & Murnaghan, N. (2001). Handbook for the field assessment for land degradation. London: Earthscan Publications Ltd.

 Williner, A.; Sandoval, C.; Frias, M. & Pérez, J. (2012). Redes y pactos sociales territoriales en América Latina y el Caribe: Sugerencias metodológicas para su construcción. Recuperado de Link

- 1. Médica Veterinaria Zootecnista, Magister en Desarrollo Rural. Profesora Asistente Universidad de Caldas. E-mail: marcela.patino@ucaldas.edu.co.
- 2. Ingeniero Agronómo, Magister en Administración Industrial, Doctor en Ciencias Económicas. Profesor Titular Universidad de Caldas. E-mail:gabocruz@ucaldas.edu.co.
- 3. Proyecto realizado mediante contrato interadministrativo No. 302-2012, celebrado entre Corpocaldas y la Universidad de Caldas en 2012.
- 4. Entre los actores se identificaron los habitantes de viviendas ubicadas en el transepto vial, sin embargo, no se consideraron para el estudio por la baja responsabilidad que tienen frente a la toma de decisiones en el uso del suelo.

Para citar este artículo: Patiño, M. y Cruz, G. (2017). Reconocimiento de actores, causas y acciones frente al problema de remoción en masa en el transepto vial Maltería – Las Margaritas, Manizales-Caldas. *Revista Luna Azul*, 46, 235-257. Recuperado de http://200.21.104.25/lunazul/index.php/component/content/article?id=281. **DOI:**

10.17151/luaz.2018.46.13

Este obra está bajo una Licencia de Creative Commons Reconocimiento CC BY

