



HiSTOReLo. Revista de Historia Regional y Local

ISSN: 2145-132X

Universidad Nacional de Colombia

Torres Cendales, Leidy Jazmín  
Insurgentes o patriotas: opinión pública, libertad de imprenta y  
"oposición" política en la prensa grancolombiana (1821-1823)

HiSTOReLo. Revista de Historia Regional y Local,  
vol. 11, núm. 22, Julio-Diciembre, 2019, pp. 61-96  
Universidad Nacional de Colombia

DOI: 10.15446/historelo.v11n22.72839

Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=345860256003>

- Cómo citar el artículo
- Número completo
- Más información del artículo
- Página de la revista en redalyc.org

UAEM redalyc.org

Sistema de Información Científica Redalyc

Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe, España y Portugal

Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso abierto

## Insurgentes o patriotas: opinión pública, libertad de imprenta y “oposición” política en la prensa grancolombiana (1821-1823)

*Insurgents or Patriots:  
Public Opinion, Freedom of the Press and Political “Opposition”  
in the Press of La Gran Colombia (1821-1823)*

*Insurgentes ou patriotas:  
Opinião pública, liberdade de imprensa e “oposição”  
política na imprensa da Grã-Colômbia (1821-1823)*

**Leidy Jazmín Torres Cendales**

Universidad Nacional de Colombia (Bogotá, Colombia)

 <http://orcid.org/0000-0002-2446-6863>

Recepción: 26 de junio de 2018  
Aceptación: 08 de agosto de 2018

Páginas: 61-96

DOI: <http://dx.doi.org/10.15446/historelo.v11n22.72839>



i

# Insurgentes o patriotas: opinión pública, libertad de imprensa y “oposición” política en la prensa grancolombiana (1821-1823)

*Insurgents or Patriots:  
Public Opinion, Freedom of the Press and Political “Opposition”  
in the Press of La Gran Colombia (1821-1823)*

*Insurgentes ou patriotas:  
Opinião pública, liberdade de imprensa e “oposição”  
política na imprensa da Grã-Colômbia (1821-1823)*


**Leidy Jazmín Torres Cendales\***

## Resumen

---

Este artículo analiza la controversia entre las facciones santanderistas y nariñistas en torno a los conceptos de opinión pública, censura y libertad de imprenta, posibilitada por la creación y circulación de diversos periódicos entre 1821 y 1823. A través del

---

\*Magíster en Historia por la Universidad Nacional de Colombia (Bogotá, Colombia) e Historiadora por la Universidad de Antioquia (Medellín, Colombia). Profesora de cátedra de la Universidad de La Salle (Bogotá, Colombia). El artículo es resultado del proyecto Opinión pública y cultura política, Nueva Granada (1776-1830), coordinado por el profesor Francisco Ortega, el cual participó en el Programa Nacional de Investigación “Las culturas políticas de la Independencia, sus memorias y sus legados: 200 años de ciudadanías”, financiado por la Universidad Nacional de Colombia, sedes Bogotá y Medellín. Correo electrónico: [ljtorresce@unal.edu.co](mailto:ljtorresce@unal.edu.co)  <http://orcid.org/0000-0002-2446-6863>

estudio del lenguaje político y los circuitos de comunicación formados por siete impresos, se exponen los temas que causaron polémica entre dichos partidos y la manera como el vicepresidente y los sectores oficialistas intentaron imponer una visión *unanimista* de la opinión, atacando hasta su cierre a los papeles “opositores”. De esta manera, se rescata el rol de la prensa en la República de Colombia como forjadora de la esfera pública y dinamizadora del pluralismo político, luego de la proclamación de la Constitución de Cúcuta.

**Palabras clave:** opinión pública; libertad de imprenta; censura; Antonio Nariño; Francisco de Paula Santander; Gran Colombia.

## Abstract

---

*This article analyzes the controversy between the political factions of the Santanderistas and Nariñistas around the concepts of public opinion, censorship and freedom of the press, made possible by the creation and dissemination of numerous newspapers between 1821 and 1823. Through the study of the political language and the communication circuits formed by seven printed newspapers, it exposes the issues that caused controversy between these political parties and the way in which the vice president and pro-government sectors tried to impose a ‘unanimist’ perspective of the public opinion, attacking the printed press of the “opposition” until it was forced to close down. In this respect, this article emphasizes the role of the press as the constructor of the public sphere and a catalyst of political pluralism in the Republic of Colombia after the proclamation of the Constitution of Cúcuta.*

**Keywords:** public opinion; freedom of the press; censorship; Antonio Nariño; Francisco de Paula Santander; Gran Colombia.

## Resumo

---

*Este artigo analisa a controvérsia entre as facções que apoiavam a Santander e as que apoiavam a Nariño no que diz respeito aos conceitos de opinião pública, censura e liberdade de imprensa, possibilitada pela criação e circulação de diversos jornais entre 1821 e 1823. Através do estudo da linguagem política e os circuitos de comunicação formados por sete impressos, são expostos os temas que causaram polémica entre esses partidos e a forma como o vice-presidente e os setores oficialistas tentaram impor uma visão unanimista da opinião, atacando até seu fechamento aos jornais “opositores”. Desta maneira, é resgatado o papel da imprensa na República da Colômbia como forjadora da esfera pública e dinamizadora do pluralismo político depois da proclamação da Constituição de Cúcuta.*

**Palavras-chave:** Antonio Nariño; censura; Francisco de Paula Santander; Grã-Colômbia; liberdade de imprensa; opinião pública.

## Introducción

---

La antigua Nueva Granada parecía ver la luz al final del túnel al iniciar la década de 1820. Después de años de guerra, la Asamblea Constituyente de Villa del Rosario (Cúcuta) unió el antiguo territorio virreinal en una sola República, eligió a Simón Bolívar como presidente y a Francisco de Paula Santander como vicepresidente. La Constitución promulgada en 1821 creó una estructura administrativa centralizada, con capital en la ciudad de Bogotá, la cual, se suponía, permitiría concentrar el poder y los recursos para continuar la lucha en las Provincias del Sur. Asimismo, la carta definió la independencia, la libertad y la igualdad como los principios rectores del nuevo Estado.<sup>1</sup>

---

1. Congreso de la República de Colombia, “Constitución Política 1 de 1821”, Villa del Rosario Cúcuta, 30 de agosto de 1821.

Con la Constitución y el ordenamiento político-administrativo instituido, los republicanos se llenaron de optimismo. Para ellos, el horizonte se abría a un gobierno decidido a dejar atrás el pasado colonial, como lo señala el siguiente anónimo:

La aurora de más felices días ha rayado sobre su horizonte, y es llegado el tiempo en que, fatigada la memoria con el recuerdo de once años de carnicería y desolación, suceda en su lugar la perspectiva halagüeña de los inestimables bienes que prepara a la Patria el imperio de la justicia y de la libertad.<sup>2</sup>

Bolívar decidió continuar al mando del ejército y Santander quedó encargado del Poder Ejecutivo. El vicepresidente adoptó una serie de medidas para sustituir el sistema monárquico y darle solidez al gobierno republicano, lo cual implicaba legitimar los principios del Estado y luchar contra los gérmenes de división y desorden que podrían surgir.

En aras de cumplir dicho objetivo, Santander y sus más cercanos colaboradores fomentaron y participaron en la creación y difusión de periódicos cuyo fin era defender al Ejecutivo y la Constitución proclamada en 1821. Los impresos se convirtieron en un nuevo e importante actor en la construcción de la vida política grancolombiana, pues allí se discutieron los problemas del Estado y se realizó la veeduría de los funcionarios, lo que permitió la participación ciudadana en los asuntos públicos (Ortega y Chaparro 2012).

Publicaciones como la *Gazeta de Colombia* (1821-1831), *La Indicación* (1822-1823), *El Patriota* (1823) y el *Correo de la Ciudad de Bogotá* (1822-1823), entre otras, fueron creadas y puestas a circular para instruir a la población en los valores fundantes de la República y afianzar la legitimidad del poder recién instituido. Para el régimen de Santander, la prensa era el vehículo para “poner en conocimiento de los Pueblos los altos y públicos intereses que han ocupado la atención de su Representación Nacional, y los pasos por donde Esta se ha encaminado a fijar los destinos de Colombia”.<sup>3</sup> Asimismo, pensaba el vicepresidente, eran el medio para “desarraigar

2. *Gazeta de Colombia*. 1821. Villa del Rosario, Cúcuta, septiembre 6.

3. *Gazeta de Colombia*. 1821. Villa del Rosario, Cúcuta, septiembre 6.

viejas y destructoras preocupaciones”, diseminar “por todas partes la verdadera ilustración y los buenos principios” y arraigar “los fundamentos más indestructibles sobre los cuales la libertad, la virtud, el orden y la felicidad levanten su trono en estas regiones”.<sup>4</sup> Los periódicos permitirían transformar los antiguos súbditos en ciudadanos, al forjar una esfera pública donde estos pudieran expresar sus expectativas, dudas y propuestas respecto a la ley y los cambios experimentados con el advenimiento del sistema republicano. De esta manera, se podría construir la *opinión pública*, entendida como un tribunal que encarnaba la voluntad general e inauguraba una relación novedosa entre gobernantes y gobernados, dándole a estos últimos la oportunidad de discutir las cuestiones de interés común (Ortega y Chaparro 2012).

Ese rol renovado de la prensa, sin embargo, estaba atado a la recientemente instaurada libertad de imprenta y la necesidad de usarla para fomentar “el orden y la obediencia a las leyes”.<sup>5</sup> Si bien la opinión pública materializaba el derecho ciudadano de criticar el poder (Ortega y Chaparro 2012), para Santander y sus partidarios debía estar sometida a los designios del gobierno. Lo contrario era una opinión pública “mal entendida”, la cual disfrazaba “el interés particular, la ambición y otras pasiones violentas” detrás de la idea del bien general, constituyéndose en un arma nociva y destructora de la unidad y la estabilidad.<sup>6</sup> Para el vicepresidente, la guerra de Independencia no estaba ganada, y de los partidarios del Rey podían surgir sentimientos destructores. Por ello, se debía fomentar la proliferación de esos impresos que guiaran la opinión pública hacia el apoyo de su gestión. Empero, pronto se darían cuenta el vicepresidente y su séquito que esa “amenaza” no provendría de las huestes realistas.

Entre 1821 y 1823, Antonio Nariño y sus seguidores políticos, entre los cuales estaban José Félix Merizalde y Eladio Urisarri, constituyeron una corriente con una posición ambivalente frente al gobierno republicano. Por un lado, mantuvieron cercanía con

4. *La Indicación*. 1822. Bogotá, julio 17.

5. “Variedades. Reflexiones sobre la opinión pública”. 1822. *Correo de la Ciudad de Bogotá*, Bogotá, julio 4.

6. “Variedades. Reflexiones sobre la opinión pública”. 1822. *Correo de la Ciudad de Bogotá*, Bogotá, julio 4.

Simón Bolívar, e incluso detentaron cargos públicos.<sup>7</sup> Por otro, redactaron y colaboraron con diversas publicaciones periódicas críticas del gobierno de Santander. Nariño y sus partidarios originaron una serie de impresos de corta duración dedicados a examinar el manejo y forma de la administración republicana, lo que convirtió impresos como *El Insurgente* (1822), *El Preguntón* (1823) y *Los Toros de Fucha* (1823) en los primeros periódicos de “oposición” conocidos en la República de Colombia. Oposición entre comillas, pues, como se verá más adelante, lejos estuvieron del objetivo de disputar los cargos de Santander o Bolívar, como pensaban el primero y sus partidarios.<sup>8</sup> Antes bien, se trazaron como meta plasmar otra dimensión de la opinión pública, esta vez, como un ente capaz de usar el derecho ciudadano de crítica para mejorar el sistema establecido a partir de su vigilancia exhaustiva (Ortega y Chaparro 2012).

Al empezar la década de 1820 se asistió, pues, a una disputa entre las huestes nariñistas y santanderistas respecto a los significados y alcances de conceptos claves para el ordenamiento político republicano como *opinión pública*, *libertad de imprenta* o *censura*. Pese a la importancia de este conflicto en el escenario impreso, pocos trabajos en torno a la Gran Colombia han profundizado en su desarrollo.<sup>9</sup> Las investigaciones sobre la independencia colombiana, en especial aquellas de carácter conmemorativo,<sup>10</sup> han trazado una especie de *continuum* entre los idearios y posturas

7. El bogotano José Félix Merizalde fue médico del ejército patriota desde 1819 y, en 1822, fue nombrado Médico Mayor de las tropas y encargado del Hospital San Juan de Dios (Domínguez 2010). Merizalde fue también miembro de la Junta provincial y regidor de Bogotá, y vocal de la Junta Municipal de Propios de la capital entre 1825 y 1826 (Ibáñez 1883). Eladio Urisarri, en cambio, sí se abstuvo de participar en el gobierno de Santander, pues tenía una enemistad declarada con el vicepresidente. Esta se materializaría en la esfera impresa a través de los periódicos que se estudian aquí y en varias hojas sueltas publicadas posteriormente con los títulos *El Triunfo de la Opinión* (1827) y *El Totum de Revultis* (1834) (Cuervo 1911).

8. El concepto de oposición política del que partimos hace alusión a un movimiento o partido político fuera del gobierno que intenta disputarle el poder por la vía electoral, por medio de la movilización contra sus errores o a partir de la resistencia a sus directrices (Cristancho 2014).

9. Una de las pocas investigaciones en las cuales se le da espacio al debate entre la prensa auspiciada por el gobierno de Santander y los impresos nariñistas es la de Bushnell (1993). Sin embargo, es escasa la mención a los temas e impresos que aquí se estudian en los escritos de historia del periodismo en Colombia (Cacúa 1968; Otero 1998).

10. Algunos ejemplos de esta historiografía son de Díaz (1960), Gómez (1962), Arciniegas (1995), Zalamea (1989), Uribe (2004) y Cacúa (2012).

de los líderes políticos más visibles del proceso de emancipación, como Antonio Nariño o Francisco de Paula Santander, antes y después de la guerra. De esa forma, se han soslayado las transformaciones y disputas que, entre 1810 y 1830, abundaron entre los personajes y las facciones involucradas en los cambios que tuvieron lugar en la antigua Nueva Granada luego de la crisis de la Monarquía Ibérica.

A continuación, se estudia la aparición de periódicos críticos del régimen de Santander entre 1822 y 1823 y la férrea defensa del gobierno realizada por los impresos oficialistas. Se analiza la posición adoptada por el vicepresidente frente al pluralismo político que hizo eclosión al interior del republicanismo, luego de la Constituyente de Cúcuta, y la manera como ambos partidos, nariñistas y santanderistas, usaron e invocaron el concepto de opinión pública para sus fines en el escenario de la prensa de la República de Colombia. Con ello, se pretende mostrar la renovación del lenguaje político luego de la independencia y la variedad de significados que adquirieron ciertos conceptos, los cuales originaron disputas tramitadas en y a través de las publicaciones periódicas. Estas hicieron emerger un nuevo actor en la política colombiana, la opinión pública, ya fuera entendida como una autoridad paralela y crítica del poder o como una forma de afianzar la fidelidad y lealtad hacia el gobierno recién instaurado.

Para lograr el objetivo mencionado se estudiaron siete periódicos: la *Gazeta de Colombia*, *La Indicación*, *El Patriota*, el *Correo de la Ciudad de Bogotá*, *El Insurgente*, *El Preguntón* y *Los Toros de Fucha*. Dichos impresos circularon en la capital, pero además tuvieron un notorio alcance en varios lugares de la República y fuera de ella.<sup>11</sup> Además de su diseminación geográfica, la importancia de estos papeles radica en la difusión que alcanzaron y los personajes detrás de su redacción.

Respecto a lo primero, se debe resaltar el tiraje excepcional alcanzado por los impresos financiados por el gobierno o sus funcionarios, y entregados de manera

11. La *Gazeta de Colombia* circuló en lugares como Antioquia, Cartagena, Santa Marta, Caracas, Maracaibo, Panamá, Quito, entre otros. *Gaceta de Colombia*. 1822. Bogotá, marzo 24; *Gaceta de Colombia*. 1822. Bogotá, agosto 25; *Gaceta de Colombia*. 1822. Bogotá, diciembre 1. Los demás periódicos analizados tenían como principal punto de difusión la ciudad de Bogotá. No obstante, siempre especificaron la forma de adquirirlos en otras provincias y aseguraron, en casos como el de *El Patriota*, estar siendo leídos y remitidos vía correo a otros lugares de la República. *El Patriota*. 1823. Bogotá, mayo 20. Para una información detallada de estos dos periódicos véase Torres (2010; 2011a).

gratuita tanto a instituciones como a personas influyentes del panorama político grancolombiano.<sup>12</sup> De los periódicos nariñistas tenemos menos información, pero sabemos que los tres números de *Los Toros de Fucha* también se entregaron gratis en la Plaza de Bogotá en marzo y abril de 1823, aunque no conocemos el número exacto de ejemplares. *El Insurgente* fue publicado tres veces en agosto de 1822, y luego cambió a una periodicidad semanal. De *El Preguntón* solo sabemos que se imprimieron ocho números en la Imprenta Espinosa en 1823, pero es desconocido el número de ejemplares.

Frente al asunto de los redactores, el papel protagónico lo ocupa Antonio Nariño. Si bien su trayectoria periodística siempre ha estado atada a la publicación *La Bagatela*,<sup>13</sup> redactó abiertamente *Los Toros de Fucha* y operó, si no como redactor, al menos sí como colaborador, en *El Insurgente*.<sup>14</sup> Este impreso contaba además con seis participantes anónimos, entre los cuales estaban Eladio Urisarri y José Félix Merizalde. Este último editó también *El Preguntón*.<sup>15</sup>

12. De la *Gazeta de Colombia* se imprimían ochocientos ejemplares semanales. Se remitían por cuenta del gobierno trescientos treinta a los empleados, autoridades principales y los editores de periódicos dentro y fuera de la República. El restante se vendía. Desconocemos cuántos ejemplares de *La Indicación* salían a la luz, pero alcanzó sesenta y cinco suscriptores, entre los cuales se encontraban funcionarios, altas personalidades de la vida pública, varios clérigos, comerciantes e integrantes de la milicia. *El Patriota* entregaba también, de forma gratuita, dieciséis ejemplares, dos veces por semana, al intendente de Bogotá y el Comandante General de las tropas, y remitía otros por correo a las autoridades de los demás departamentos para su redistribución. *El Patriota*. 1822. Bogotá, enero 26. *El Correo de la Ciudad de Bogotá* se difundía gratuitamente en los colegios, para “contribuir a la educación de la juventud” y llegó a contar con veintitrés suscriptores. *Correo de la Ciudad de Bogotá*. 1822. Bogotá, noviembre 28. Para mayor información sobre *La Indicación* véase Torres (2011b).

13. Inclusive, en el libro *Nariño periodista*, Carlos Restrepo publica un facsimilar completo de *La Bagatela*, pero no incluye a *El Insurgente*, según el editor, porque hay que creerle al “Precursor” cuando niega haberlo escrito (Restrepo 1960).

14. El redactor de *El Insurgente* es desconocido. Según Cacúa (1968; 2008), Alejandro Osorio estaba encargado del periódico, pero se desconoce el sustento de sus aseveraciones. Además, es improbable que Osorio hubiera redactado *El Insurgente*, pues si bien el abogado bogotano era amigo de Nariño y había desempeñado cargos en su gobierno, hizo parte del gabinete de Santander como Secretario de Hacienda y Guerra, convirtiéndose en un asesor cercano al vicepresidente (Gómez 1963). Los datos pormenorizados sobre la publicación *El Insurgente* pueden consultarse en Torres (2012).

15. La autoría de *El Preguntón* fue adjudicada a Merizalde por José Manuel Restrepo, pues en la publicación no se hace alusión al editor (Restrepo 1954).

Sobre los periódicos oficialistas tenemos información más precisa. Vicente Azuero fue el redactor inicial de la *Gazeta de Colombia*,<sup>16</sup> que luego pasó a manos de Casimiro Calvo,<sup>17</sup> y también editó *La Indicación*. El vicepresidente Santander fue colaborador de la *Gazeta* y el *Correo de la Ciudad de Bogotá*, y era el redactor de *El Patriota* (Restrepo 1954). El *Correo* fue editado por Francisco Soto.<sup>18</sup> Además, Jerónimo Torres y Diego Fernando Gómez<sup>19</sup> contribuyeron en todos ellos (Biblioteca Nacional de Colombia 1935; Groot 1953). Como es posible observar, el círculo que tomó la pluma para “sostener el régimen político” fue bastante restringido y cerró filas para no permitir que los “enemigos de la constitución” se apoderaran de la opinión pública (Hernández de Alba 1944).

Este escrito está dividido en tres partes. Se describen primero algunos de los temas que causaron polémica entre los periódicos santanderistas y nariñistas. En segundo lugar, se expone la polémica entre la publicación editada por el vicepresidente Santander, *El Patriota*, y los impresos “opositores”, sobre todo *El Insurgente*. Finalmente, se explica la radicalización del debate entre las publicaciones grancolombianas, lo cual llevaría al ocaso de algunas de ellas. De esta manera, se analizan el disenso, las contradicciones y los entrecruzamientos entre dos grupos políticos partidarios de la independencia, pero con visiones divergentes sobre el horizonte que debía tomar el estado después de la constituyente de Cúcuta. Igualmente, se subraya el pluralismo e intolerancia política posibilitados por la prensa que circuló entre 1821 y 1823 en la República de Colombia.

16. Vicente Azuero (1787-1844) fue uno de los personajes más cercanos a Francisco de Paula Santander. Abogado, diputado en el Congreso de Cúcuta, fue Ministro Juez de la Suprema Corte (1824), profesor de Derecho Público en el Colegio de San Bartolomé (1825) y miembro de la Comisión de Educación, encargada de la organización de las universidades y colegios durante el régimen de Santander (Ocampo 1994). Fue el editor de la *Gazeta* desde su primer número, en octubre de 1821, hasta abril de 1822 (Hernández de Alba 1944).

17. Archivo General de la Nación (AGN), Bogotá-Colombia, Sección República, Fondo Asuntos Criminales, leg. 42, ff. 232-282.

18. Francisco Soto (1789-1846) fue abogado y diputado-secretario del Congreso Constituyente de 1821. También se desempeñó como teniente asesor del departamento de Boyacá hasta 1822, cuando se trasladó a Bogotá para ser miembro de los congresos de 1823 a 1826. En los recesos legislativos fue fiscal en el Tribunal de Cundinamarca y magistrado de la Alta Corte de Justicia (Pérez 1996).

19. Diego Fernando Gómez (1786-1853) fue diputado en el Congreso de Cúcuta, Ministro de la Corte Superior de Justicia, Consejero de Estado, Ministro de Hacienda y presidente del Consejo de Estado y de la Corte Suprema durante el gobierno de Santander (León 2012).

## Origen de las discordias: reformas al sistema de hacienda y centralismo

---

Francisco de Paula Santander asumió varios retos al tomar las riendas del Ejecutivo en una nación recién creada. Por una parte, era urgente reparar las malogradas rentas del Estado para acopiar y canalizar los recursos demandados por la Campaña del Sur. Por otra, debía legitimar los principios liberales de la Constitución y arraigarlos en una población diversa y en un territorio supremamente amplio. Pocas distinciones percibían las personas de a pie con el sistema colonial. En cambio, había grandes inconformidades entre aquellos a quienes se les había integrado a una estructura político-administrativa pese a su escasa representación en el Congreso de Cúcuta, como era el caso de los venezolanos (Bushnell 1985).

En aras de lograr la primera finalidad, el vicepresidente dismanteló el tributo indígena y abolió los monopolios estatales y la alcabala (Barrera 2010). Para reemplazar dichos ingresos instauró el impuesto directo sobre las ganancias de los ciudadanos, aumentó el valor del papel sellado y puso gravámenes al aguardiente, al comercio de los productos extranjeros y a los bienes raíces (Bushnell 1985). El segundo objetivo, más difícil de lograr aún, implicó una serie de medidas como la abolición del Tribunal de la Inquisición, la promoción de la educación pública y laica, la centralización de las funciones del Estado en Bogotá y, por supuesto, la financiación y participación en la proliferación de periódicos que defendieran su gobierno.

Las reformas santanderistas se concebían dentro del marco de la Constitución de Cúcuta, el ancla de todo el gobierno. Para el vicepresidente, esta no requería modificación de ningún tipo: “En Colombia no hay, ni habrá más mutación que la que ha habido pasando de la esclavitud a la libertad; de Colonia a nación; esta mutación ha sido favorable a todas las clases de la sociedad”.<sup>20</sup> Otras perspectivas eran “sandeces” o conspiraciones emergidas de los realistas. A los redactores de periódicos como *El Venezolano*, por ejemplo, Santander los tildó de “enemigos ocultos” por

---

20. “Sandeces de los colombianos de Caracas”. 1823. *El Patriota*, Bogotá, marzo 30.

pedir un mayor nivel de injerencia en las decisiones gubernamentales. Ellos, decía, impedían plantar el sistema “para ofrecer a los españoles un triunfo”, al fijar “la opinión contra el gobierno é independencia de la república”.<sup>21</sup>

Esa intransigencia de Santander para reconocer el evidente problema de representación de la población venezolana en el gobierno, pero más importante aún, para abrir las puertas al debate sobre la Constitución aprobada en 1821, le granjeó fuertes críticas. De ahí la creación de un periódico como *El Insurgente* en 1822; un proyecto editorial cuya finalidad era cuestionar la imagen de perfección proyectada desde el gobierno hacia sus propias decisiones y las de sus funcionarios. Este objetivo fue evidente desde su mismo prospecto, donde el editor se preguntaba: “¿la obra está completa? ¿Son bien conocidos, e igualmente respetados los derechos de los ciudadanos? [...] ¿Goza en fin el Colombiano cantando la victoria de sus Héroes, del fruto de sus sacrificios?”.<sup>22</sup> Dichos interrogantes guiaron el contenido del periódico, el cual daba por sentada la necesidad de seguir corrigiendo las estructuras políticas utilizando la prensa como el principal medio para “rectificar la opinión pública, y dirigirla siempre [al] bien y felicidad” del pueblo.<sup>23</sup>

Para tal efecto, *El Insurgente* planteó la sección “Censura”, cuyo objetivo era denunciar “los actos de arbitrariedad ó violación de Leyes que puedan cometerse por qualquier poder ó autoridad siempre que lleguen á nuestra noticia”. Sin embargo, para evitar ser mal vista, la publicación aclaró: “será nuestro mayor placer no tener que echar mano de este artículo, y este papel hará entonces honor á la República, no por lo que en él vaya escrito si no por lo que no contenga”.<sup>24</sup> Empero, el apartado rápidamente tuvo que usarse. El fisco y las reformas tributarias de Santander fueron los primeros temas abordados en el periódico.

En *El Insurgente* se señaló la importancia de aumentar el erario y subsanar los gastos de la guerra y la burocracia en crecimiento. No obstante, se reprocharon las medidas

21. “Sandeces de los colombianos de Caracas”. 1823. *El Patriota*, Bogotá, marzo 30.

22. “Prospecto”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, agosto 5.

23. “Prospecto”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, agosto 5.

24. “Prospecto”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, agosto 5.

para conseguirlo tomadas por el Congreso de 1821 y el vicepresidente Francisco de Paula Santander. De acuerdo con la publicación, “las rentas son la sangre de un Estado, sin la cual el cuerpo político desfallece, desmaya, y al fin muere”.<sup>25</sup> Por esta razón, los ciudadanos debían aceptar la obligación de sostener el gobierno creado por ellos mismos. Sin embargo, la necesidad de obtener ingresos debía procurar “el menor gravamen posible de los pueblos”, algo opuesto a las disposiciones del Ejecutivo. Los altos costos del papel sellado, por solo nombrar un caso, perjudicaban a la mayoría de la población, pues eran una necesidad en los procesos judiciales, contratos y demás trámites.<sup>26</sup>

Frente al tema de la eliminación de la alcabala y el estanco de aguardiente, el periódico también lanzó sus dardos. Si bien ya no se debían pagar estos impuestos se implantaron nuevas contribuciones, que establecieron una libertad de industria y comercio “meramente de nombre [...] semejante á la que se hallaría gravada sobre los grillos de los presos y en las cadenas de los esclavos”.<sup>27</sup> Los nuevos impuestos causaban desazón en una población acostumbrada a los impuestos coloniales,<sup>28</sup> y susceptible de ver los gravámenes directos como afrentas a su patrimonio o como un sistema inquisitorial de escrutinio sobre la renta individual.<sup>29</sup>

Ni siquiera la supresión del tribuno indígena, realizada por Santander en aras de eliminar la marca de la “degradación colonial”, se salvó del espíritu de censura de *El Insurgente*. Dicha contribución, argumentaba la publicación, había podido mantenerse en aras de “conservar los derechos, y hacer la felicidad de una clase antes tiranizada y sumida en el abatimiento”, ahora “igualada con todos los ciudadanos en sus goces y libertades”. El impuesto, en el caso de los indios, los “impelía al trabajo sacándolos de su natural pereza é inacción”.<sup>30</sup>

25. “Rentas públicas”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, septiembre 15.

26. “Rentas públicas”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, septiembre 15; “Rentas públicas”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, septiembre 25.

27. “Rentas públicas. Eulogio a Hermógenes carta 3”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, octubre 5.

28. De hecho, Bolívar había ordenado mantener el sistema tributario colonial en 1819 y fue la Constitución de 1821 la que emprendió modificaciones en ese sentido (Bushnell 1985).

29. “Rentas públicas. Eulogio a Hermógenes, Carta 4”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, noviembre 8.

30. “Rentas públicas. Eulogio a Hermógenes. Carta 5”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, noviembre 15.

Más allá de este último apartado, donde claramente se ve la perpetuación de estereotipos socio-raciales coloniales en el discurso republicano, es importante resaltar el trasfondo de las censuras de un impreso como *El Insurgente* hacia el gobierno de Santander. En tanto se autoconcebía como vocero de la opinión pública y garante del bien general, dicho periódico intentaba mantener “las autoridades dentro de sus justos límites” y procurar que “la máquina política” marchase con “orden y regularidad”. En esa medida, sus editores estaban convencidos de la necesidad de vigilar:

[Si] las Leyes dictadas por los Representantes de los pueblos son calculadas, para su felicidad; si en su practica y egecucion resulta el bien que aquellos se prometieron: si tienen defectos que reformar, vacíos que llenar: si falta en ellas algo para prosperidad de la Nación, y si pueden aun mejorarse.<sup>31</sup>

Esa perspectiva de *El Insurgente* despertó mucha inconformidad en los periódicos oficiales y aquellos editados por los funcionarios estatales, pero el impreso no estaba solo. Para algunos republicanos, la Constitución de 1821 fue un punto de partida y no de llegada. Por ende, el esquema de gobierno era susceptible de cambios que podían y debían emanar de la opinión pública. Así las cosas, a dicha publicación se unieron otros periódicos redactados desde el mismo sector nariñista, como *El Preguntón* o *Los Toros de Fucha*.

La disputa con estos impresos se dirigió al tema del centralismo. El sistema adoptado en Cúcuta generaba descontentos por la concentración de poder y recursos en los dirigentes bogotanos, y la consecuente falta de representación de Venezuela y Quito. Como solución, *Los Toros de Fucha* y *El Preguntón* postularon la posibilidad de incrementar la autonomía regional, e incluso propusieron la federación, lo cual no cayó bien entre los impresos estatistas, en especial *El Patriota*, editado por el vicepresidente.

En su primer ejemplar, *El Preguntón* expuso la federación como forma de evitar el abuso y la concentración de poder. De hecho, fue más allá y criticó la postura de Santander, un federalista fiel en la Primera República y luego centralista

31. “Prospecto”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, agosto 5.

devoto: “¿Por qué la federación, siendo antes la tabla, que nos libraría del naufragio, se ha convertido ahora en el escollo en que va á arruinarse la República?”, cuestionaba el periódico.<sup>32</sup>

La respuesta de Santander no se hizo esperar. En *El Patriota* insistió en el sistema adoptado en Cúcuta como el más trascendental logro de los partidarios de la independencia. El federalismo era una idea sembrada por los realistas para desestabilizar el gobierno,<sup>33</sup> o una artimaña de aquellos excluidos del poder para minar la unidad estatal y el orden público, una indirecta dirigida, por supuesto, hacia Antonio Nariño.<sup>34</sup>

Santander argumentaba que los principios republicanos no estaban bien arraigados, por lo cual regresar a un sistema de división del poder haría vulnerable a la República ante los ataques españoles, e incluso, sacaría nuevamente a flote las divisiones internas que habían desembocado en la confrontación armada entre 1812 y 1815. Citando a Francisco Antonio Zea, Santander señalaba la necesidad de unidad en la nación, para que su “solo peso oprima y hunda vuestros tiranos”.<sup>35</sup> *El Patriota* tildaba al federalismo de una “enfermedad infecciosa” para la cual era necesario “un cordon sanitario” o “el contagio” podía llevar a la “muerte”. Los pueblos, decía el vicepresidente, eran “sencillos, y cándidos [...] creen fácilmente lo que se les dice, y como los enemigos son demasiado astutos, logran seducirlos, ó por lo menos hacerlos vacilar”.<sup>36</sup>

Nariño, en cambio, aceptó en el primer número de *Los Toros de Fucha* que “el gobierno central es el más fuerte, el más conveniente para asegurar nuestra independencia”, pues en él existía “unidad de acción”; no obstante, era también el “más espuesto al abuso”. El federalismo, al contrario, “es más débil, más tardío en sus deliberaciones; pero el más adecuado para la libertad y el menos espuesto al abuso por el contrapeso que oponen las partes federadas”.<sup>37</sup> Nariño abogaba por

32. *El Preguntón*. 1823. Bogotá, s. f.

33. *El Patriota*. 1823. Bogotá, febrero 2.

34. *El Patriota*. 1823. Bogotá, marzo 12.

35. *El Patriota*. 1823. Bogotá, marzo 23.

36. *El Patriota*. 1823. Bogotá, marzo 12.

37. Antonio Nariño. 1823. “Al autor del Patriota”. *Los Toros de Fucha*, Bogotá, marzo 5.

mantener el sistema central mientras España no reconociera la independencia y se estuviese en un estado de guerra, pero pasados los peligros, la federación debía ser el “ancora de la libertad”, pues “en la tendencia que se nota a la servidumbre, como fruto de nuestros antiguos hábitos, estaremos siempre espuestos al abuso”.<sup>38</sup> Esa idea ya la había planteado Nariño en el Congreso de Cúcuta, pero poca acogida tuvo en los representantes (Posada 1903).

Pese a la apelación constante al pueblo como instancia de legitimación de la República, era evidente, tanto para el vicepresidente como para Nariño, la falta de capacidad de esa masa para tomar decisiones sobre su forma de gobierno, porque siempre estaba latente el peligro de su manipulación por parte de alguna facción. Esa era la razón por la cual ciertos hombres como ellos debían guiar la opinión pública. Ese desdén por la capacidad de deliberación del pueblo fue lo único que tuvieron en común estos personajes y sus grupos políticos, pues el desacuerdo entre *Los Toros de Fucha*, *El Insurgente*, *El Preguntón* y *El Patriota*, centrado inicialmente en los impuestos y en el federalismo, llegó rápidamente al tema de la libertad de imprimir y opinar, un terreno mucho más delicado.

Los periódicos oficialistas señalaron a los impresos críticos del gobierno como armas conspirativas, escritas por aliados del Rey. En el Congreso de Cúcuta de 1821 se había prometido no modificar la Constitución, fuertemente centralista, hasta 1831, y ese era el mandato que, a juicio de Santander, debía ser respetado. En contraste, Nariño abogaba por el respeto a expresar sus pensamientos y le increpaba al vicepresidente: “¿Por qué es más delito en el día la palabra federación que la de Fernando 7?”.<sup>39</sup>

El trasfondo de la discusión se concentraba en la definición de los conceptos de censura, libertad de imprenta y opinión pública. Para Antonio Nariño y sus huestes, la sana crítica, desprovista de malas intenciones y con el afán de perfeccionar el régimen republicano, es decir, la censura, no constituía una fuente para dividir la nación sino para fortalecerla, lo que le permitía a los ciudadanos una participación más activa y la posibilidad de regular el aparato político. Santander y sus allegados, empero,

38. Antonio Nariño. 1823. “Al autor del Patriota”. *Los Toros de Fucha*, Bogotá, marzo 5.

39. Antonio Nariño. 1823. “Al autor del Patriota”. *Los Toros de Fucha*, Bogotá, marzo 5.

suponían una correspondencia entre la opinión pública y la voluntad general, ambas expresadas en la Constitución. La coexistencia de esos dos significados de la opinión pública y las consecuencias para las publicaciones inmersas en el debate serán el objeto de los siguientes apartados.

## Censura, opinión pública y libertad de imprenta

Apenas entrado 1822, el gobierno republicano empezó a tener complicaciones relacionadas con los costos de la guerra, la recaudación de impuestos y las constantes disonancias entre las autoridades de Bogotá y las de algunas provincias, sobre todo las más lejanas. Dicha situación de crisis económica y zozobra política llevó a Santander a radicalizar sus posiciones respecto a las posibilidades de disidencia al interior del Estado, lo cual tuvo efectos inmediatos en el tema de las publicaciones periódicas.

Como se ha mencionado anteriormente, para el vicepresidente existía una equivalencia entre los conceptos de opinión pública y voluntad general. Esta última se entendía como un clamor *unánime* expresado por el mayor número de ciudadanos, dirigido hacia un objeto de utilidad común.<sup>40</sup> El término clave, por supuesto, era unánime, pues Santander no admitía el cuestionamiento de la ley o los funcionarios. Antes bien, consideraba esos dos entes como la encarnación de la verdadera opinión pública, la materialización de las decisiones tomadas por la nación para regir su propio destino.

En esa vía estaba la creación, participación y difusión de impresos, considerados el mejor mecanismo para “orientar” esa opinión pública, siempre susceptible de ser corrompida. La libertad de imprimir y publicar sin la necesidad de un examen previo, como se había entendido la censura durante el dominio ibérico (Campillo 2015), estaba consagrada en la Ley sobre la Libertad de Imprenta, aprobada el 14 de septiembre de 1821.<sup>41</sup> Sin embargo, la ciudadanía era joven y vulnerable a causa de los años de despotismo colonial. Por tal razón, el gobierno y sus subordinados

40. “Variedades. Reflexiones sobre la opinión pública”. 1822. *Correo de la Ciudad de Bogotá*, Bogotá, julio 4.

41. “Congreso. Ley sobre la Libertad de la Imprenta”. 1821. *Gazeta de Colombia*, Villa del Rosario, Cúcuta, septiembre 23.

debían enseñarle a aceptar el sistema instaurado en Cúcuta, conservarlo y, sobre todo, mantener el entusiasmo por la independencia y la libertad, tal como lo manifestaba Vicente Azuero en *La Indicación*:

Dejemos, pues, que el árbol que hemos plantado heche raíces en nuestro corazón, en nuestra educación, en las nuevas hábitos que contraigamos, entonces podremos podarlo, limpiarlo y mejorarlo sin ningún peligro; entonces la práctica nos habrá enseñado cuales sean los verdaderos inconvenientes que tenga nuestra forma de gobierno.<sup>42</sup>

La prensa construyó un nuevo significado para la censura en la década de 1820, esta vez, asociada a la vigilancia y crítica del gobierno, lo cual estaba permitido. No obstante, para los santanderistas era necesaria la moderación de ese derecho para constituir una opinión pública ponderada, inmune al “influjo de los malvados”.<sup>43</sup> Este concepto unanimista, claro está, chocaba con la perspectiva de otros grupos políticos. Para los nariñistas, la libertad de imprenta pasaba por el respeto irrestricto a la censura y, aunque se daba por terminada la tarea de la organización del Estado, este debía admitir las sugerencias al respecto emanadas de la opinión. *El Insurgente*, por ejemplo, no cesaba en llamar la atención sobre los peligros de adoptar las normas de 1821 como infalibles, en tanto eran raros los pueblos que lograban una constitución perfecta en su primer intento.<sup>44</sup> Al contrario, concebirlos de esa manera implicaba un retroceso a los principios políticos coloniales, en los cuales el Legislativo se tenía por divino, convirtiéndolo en un tirano.<sup>45</sup>

La idea de la opinión pública como un agente de modificación política provocó la inmediata reacción de la prensa santanderista. El *Correo de la Ciudad de Bogotá* llamó a escribir sin traer “el germen de la discordia” a la República, cuyo corolario era la anarquía. La publicación, en un tono bastante catastrofista, vaticinaba cómo

42. *La Indicación*. 1822. Bogotá, agosto 17.

43. *El Patriota*. 1822. Bogotá, enero 26.

44. “Reflexiones sobre los gobiernos republicanos”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, agosto 5.

45. “Carta a un amigo”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, agosto 5.

el mal uso de la libertad de imprenta desembocaría en el incumplimiento de la ley y en la destrucción del orden político y social apenas conseguido.<sup>46</sup>

Ciertamente, la libertad de imprenta no prohibía censurar al gobierno, lo cual habría ido en contra de los principios republicanos. No obstante, sí proscribía los escritos “sediciosos”, destinados a “excitar la rebelión” o a “perturbar la tranquilidad pública”.<sup>47</sup> Asimismo, perseguía y castigaba los libelos infamatorios, elaborados para acusar funcionarios sin pruebas, lo cual atentaba contra la fama y el honor, dos elementos esenciales de los hombres políticos decimonónicos (Londoño 2013). La prensa agrupada en torno a Santander estaba de acuerdo con que esas eran las verdaderas finalidades de periódicos como *El Insurgente*, *El Preguntón* y *Los Toros de Fucha*. Por tanto, su libertad debía ser restringida en aras de mantener la estabilidad, la seguridad e incluso la independencia, en tanto la división siempre le abría las puertas al Rey español.<sup>48</sup> En ese sentido, Santander y sus colaboradores cercanos, como Vicente Azuero, redactor de la Ley de Libertad de Imprenta de 1821, perpetuaron parcialmente la idea de obediencia y la represión a las críticas, propia del orden colonial (Londoño 2013).

Por supuesto, la propuesta de “moderar” la libertad de imprenta encendió nuevamente los ánimos. Ciertos funcionarios, entre ellos el presidente, el vicepresidente, los senadores y los representantes, no tenían ninguna limitación en su libertad de expresión. Contrario al resto de la población, estos magistrados estaban exentos de trabas en sus declaraciones públicas, lo cual los excluía incluso de los juicios de imprenta (Londoño 2013). Esa condición llevó a *El Preguntón* a poner en duda la existencia misma de la libertad en la República:

46. “Sres. Censores precentes ó futuros, sinceros ó malignos, anglo-colombianos, ó colombianos puros”. 1822. *Correo de la Ciudad de Bogotá*, Bogotá, julio 18.

47. De acuerdo con la Ley de Libertad de Imprenta los textos sediciosos tenían castigos que oscilaban entre los dos y los seis meses de prisión, acompañados de multas entre los cien y los trescientos pesos, de acuerdo con la “gravedad del abuso”, determinadas por los jueces. Los responsables del texto quedaban a disposición de ser juzgados por leyes comunes, por rebelión o perturbación de la tranquilidad pública. “Congreso. Ley sobre la Libertad de la Imprenta”. 1821. *Gazeta de Colombia*, Villa del Rosario, Cúcuta, septiembre 23.

48. “Sres. Censores precentes ó futuros, sinceros ó malignos, anglo-colombianos, ó colombianos puros”. 1822. *Correo de la Ciudad de Bogotá*, Bogotá, julio 18.

¿Con que en fin la libertad de imprenta está reducida a reimprimir las leyes, como que ellas deben ser la opinión de todos los ciudadanos sin arbitrio para pensar otra cosa, sin hacerse faccioso y perturbador [...] ¿Con que el orden consiste en no opinar, ablar ni escribir nada? [...] ¿tendrán los hombres libres, que abrir hoyos para decir sus opiniones [...]?<sup>49</sup>

*El Insurgente*, un poco más moderado, aceptó que la libertad nunca era absoluta, pues encontraba su límite en la ley. Sin embargo, también reclamó el derecho a participar en la elaboración y perfeccionamiento de las normas.<sup>50</sup> Dicha participación solo podía ser posible a través de la opinión pública, la cual no debía “inspirar sospechas” al poder. La sociedad y la nación, reclamaba el periódico, no eran objetos pasivos. Al contrario, “donde estos no tienen acción, derecho, ni intervención en las leyes, la reunión de los hombres es más bien un rebaño”. Limitar la censura, la libertad de imprenta y, con ellas, la libertad política, era restringir también el derecho a usar la razón, algo “natural” a todos los hombres.<sup>51</sup>

Los impresos “opositores” se mostraron contrarios a limitar la libertad, lo cual implicaba para ellos convertir la voluntad de ciertos sujetos en ley, regresando a la esclavitud previa a la independencia.<sup>52</sup> La consecuencia era que nadie escribiría, pero tampoco hablaría ni pensaría: “La libertad reina sobre este Pueblo tan majestuosamente como el silencio en los sepulcros”. En contraste, decía *El Insurgente*, “la Patria del genio de la libertad, del célebre Bolívar, aspira á otra paz, á otra tranquilidad que la que se disfruta en los cementerios”.<sup>53</sup>

Como es posible observar en este último apartado, pese a los fuertes señalamientos realizados por *El Preguntón* y *El Insurgente* frente al tema de la libertad de imprenta, dichas publicaciones no plantearon una oposición frontal al gobierno instaurado en 1821. Antes bien, insistieron en su lealtad al “Libertador”. La prensa

49. *El Preguntón*. 1823. Bogotá, s. f.

50. “Libertad política”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, octubre 5.

51. “Concluye la carta al mejor amigo de los colombianos”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, septiembre 5.

52. “Concluye la carta al mejor amigo de los colombianos”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, septiembre 5; “Libertad política”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, octubre 5.

53. “Carta a Parménides”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, agosto 25.

oficialista y los periódicos nariñistas concordaban en la legitimidad política de la ley consagrada en Cúcuta. Empero, diferían en los alcances de la libertad ciudadana.

Para los periódicos santanderistas, la autoridad de los funcionarios y la Constitución eran el límite de la libertad política, en tanto el ejercicio de la soberanía se les había cedido a los representantes en el Congreso de Cúcuta y de ellos había pasado a los magistrados. Esa era la razón por la cual sus palabras eran la verdadera opinión pública. Latente estaba el temor a la escisión del Estado y a la pérdida de la independencia por cuenta de la libertad de escribir y opinar. De hecho, el vicepresidente comparó *Los Toros de Fucha* con *La Bagatela*, el periódico editado por Nariño en aras de criticar el fugaz gobierno de Jorge Tadeo Lozano en 1811. Santander le recordó que, como antaño, había “hombresitos que están pensando que Bogotá es toda la república, y que el voto de media docena de indecentes chisperos es la opinión de la república”.<sup>54</sup> *El Patriota* llegó incluso a cuestionar la rectitud de los nariñistas, cuya fidelidad maleable los hacía adorar “al sol que nace como al que se pone”.<sup>55</sup>

En la otra orilla, la prensa nariñista no cesaba de explicar la opinión pública como un tribunal de control de los funcionarios, el cual promovía la paz y estaba lejos de ser agente de sedición. La censura, según *El Insurgente*, afianzaba el diálogo entre el pueblo y sus representantes y promovía la ilustración de la población en los asuntos de estado. Eran los funcionarios quienes decidían si las críticas realizadas eran de buena fe y cómo se podían subsanar, o si solo debían ser ignoradas. En ningún caso, aceptaba el periódico, la censura daba permiso para desacatar las normas.<sup>56</sup>

Ante la dura reacción del gobierno y los periódicos oficiales *El Insurgente* moderó su discurso, pero esta situación duró poco. Paulatinamente, entre 1822 y 1823, el debate se radicalizó y personalizó en toda la prensa “opositora” y santanderista, aunque la primera trató de utilizar algunos mecanismos retóricos para evitar los problemas que se avecinaban. Empero, la suerte para esos periódicos ya estaba echada, pues su espíritu de censura, a ojos del vicepresidente, había ido demasiado lejos.

54. *El Patriota*. 1823. Bogotá, abril 13.

55. *El Patriota*. 1823. Bogotá, abril 23.

56. “Contextación a la carta del Colombiano inserta en el Correo de Bogotá. Núm. 155”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, agosto 15.

## Adiós a insurgentes y preguntones

Antonio Nariño subió bastante el tono del debate en la segunda y tercera entrega de *Los Toros de Fucha*, al sentir que Santander y sus colaboradores estaban poniendo en duda su reputación. El político reclamó al vicepresidente no tomar en cuenta sus méritos o servicios, ni tampoco reconocer “que ha sufrido por la patria, aunque á todos les conste”. Por ello, le increpó al “autor del patriota” su tendencia a obligar a todos a callar cuando él hablaba, a “doblar la rodilla” cuando él se presentaba y a “celebrar y aplaudir” cuando los insultaba. La “libertad práctica” no existía entonces en la República porque, a ojos de Nariño, a todos se les quería “tapar la boca” con amenazas e insultos.<sup>57</sup>

Como contraparte a semejantes afirmaciones, el *Correo de la Ciudad de Bogotá* empezó a sugerir que las censuras de *Los Toros de Fucha* y *El Insurgente* eran piezas de una conspiración orquestada por Nariño y sus partidarios para acabar con la Constitución y el gobierno.<sup>58</sup> Sin embargo, no fue hasta la aparición del artículo “Sueño político y moral” que la prensa santanderista tuvo suficientes argumentos para promover el cierre de las publicaciones opositoras, cuya continuidad consideraba un catalizador del derrumbe de la República.

El “Sueño político y moral” se imprimió en octubre de 1822 en *El Insurgente*. La historia narraba cómo un soñador recorría la “República de Acirema”, ejemplo de “todas las naciones” por su progreso. Allí se encontraba con dos jóvenes, quienes le explicaban el éxito del país a partir de tres razones. Primero, la formación de su constitución a partir de los fragmentos de las cartas de las naciones más civilizadas. Segundo, el acuerdo entre los habitantes de no modificarla en veinte años. Tercero, la aceptación de críticas solamente provenientes de personas “importantes” o lo “suficientemente instruidas” para hablar de temas de Estado.<sup>59</sup>

Hasta ahí, evidentemente, el periódico disparaba indirectas contra los impresos del gobierno por su postura frente al poder de la opinión pública para reformar

57. Antonio Nariño. 1823. “Al Patriota”. *Tercera Corrida*, Bogotá, s. f.

58. “Libertad de imprenta”. 1822. *Correo de la Ciudad de Bogotá*, Bogotá, octubre 17.

59. “Sueño político y moral”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, octubre 25.

la Constitución de Cúcuta. No obstante, las declaraciones más severas vendrían después. Inconforme con la respuesta de los dos habitantes de la República de Acirema, el soñador buscaba a otra persona con quien conversar sobre el país. Un sujeto aceptaba hablar con él, pero en privado.

Reunidos secretamente en una posada, el personaje se lamentaba ante el soñador de los jóvenes con quienes había interactuado, en tanto “no han podido tener más luces que las que ha podido darle la lectura de dos libros ó dos constituciones”. Pese a su falta de conocimientos, los muchachos creían “sus decisiones infalibles, se juzgan el orden de la sabiduría, capaces de dar leyes al universo”, y no tenían para el resto de sus conciudadanos sino miradas de lástima, en tanto los consideraban ignorantes e imbéciles.<sup>60</sup> Ese tipo de individuos...

por sostener un error harán que la República se pierda, si este fuera su resultado: si desgraciadamente son colocados en los Tribunales de justicia ellos no la verán sino en los que se acomoden á su modo de pensar, y el que disienta, será reo; su entendimiento siempre en delirio se abandona al discurso de sus pasiones, y en la insensatez de su orgullo llaman facciosos los partidarios de la razón, crimen de estado la diversidad de opinión.<sup>61</sup>

*El Insurgente* entró así en un pantano del cual no saldría bien librado. Sus aseveraciones, por más que se situaran en un terreno imaginario, aludían claramente a la Constitución de 1821, la decisión de los representantes de no modificarla en diez años y la posición del vicepresidente y sus partidarios de evitar críticas e ignorar propuestas de cambio emanadas de la parte de la opinión pública representada por los nariñistas. Peor aún, el “Sueño” ponía en entredicho la capacidad de Santander para gobernar por su edad y falta de conocimientos, y lo acusaba de guiarse por los sentimientos y no por la razón para tomar decisiones arbitrarias.

Profundamente ofendida, la prensa santanderista reaccionó al “Sueño político y moral”. El *Correo de la Ciudad de Bogotá* redactó un amplio artículo titulado “Variedades. Es necesario zurcir la piel de zorra con la de león; porque á los niños

60. “Sueño político y moral”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, octubre 25.

61. “Sueño político y moral”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, octubre 25.

se les engaña con tabas y a los hombres con palabras”. En él recordó las consecuencias, en 1812, del “imprescriptible, inagenable e interminable” derecho del pueblo a modificar sus leyes: la división de las provincias, la guerra civil, el agotamiento de los recursos y la “catástrofe” de 1816.<sup>62</sup> Los redactores de *El Insurgente* no eran otra cosa sino “perturbadores del orden público”, “enemigos de la prosperidad de Colombia” y resentidos, que intentaban “elevarse sobre las agitaciones interiores” para obtener mejores posiciones dentro del Estado. Nuevamente, los discursos de la prensa oficialista se dirigían a Nariño, quien a duras penas había sido nombrado Comandante General de Armas de Cundinamarca, supeditado a las órdenes del vicepresidente, y lejos estaba de cualquier cargo privilegiado en el gobierno (Bushnell 1993). El “Sueño político” de *El Insurgente* era pues la muestra de la libertad de imprenta puesta al servicio de la ambición y la intriga.<sup>63</sup>

Antonio Nariño perdió la paciencia y, ante los señalamientos de los periódicos, se quejó con Bolívar en una carta (Hernández de Alba 1990). Al no obtener respuesta, denunció penalmente el texto “Variedades” como libelo infamatorio. El disenso sobre la verdadera opinión pública entre estas dos facciones pasó así al plano judicial, pero allí la asimetría de poderes fue bastante evidente. Los juicios de imprenta eran llevados a cabo frente a un jurado cuya tarea era castigar las calumnias originadas en enemistades personales, para salvar los textos útiles a la sociedad —y de paso a sus redactores— de individuos mezquinos con intereses políticos (Londoño 2013). Al parecer, esa era la imagen que tenían sobre Nariño, pues el *Correo de la Ciudad de Bogotá* fue exonerado; en cambio, él debió pagar los costos del proceso: 37 pesos y 6 reales (Hernández de Alba 1990).

Obviamente, el *Correo* celebró la decisión y tituló su narración del juicio “El Imperio de la Ley en Colombia”. Una de las personas más cercanas al vicepresidente Santander, José Manuel Restrepo, también desestimó los reclamos de Nariño, al cual describió

62. “Variedades. Es necesario zurcir la piel de zorra con la de león; porque á los niños se les engaña con tabas y a los hombres con palabras”. 1822. *Correo de la Ciudad de Bogotá*, Bogotá, noviembre 7.

63. “Variedades. Es necesario zurcir la piel de zorra con la de león; porque á los niños se les engaña con tabas y a los hombres con palabras”. 1822. *Correo de la Ciudad de Bogotá*, Bogotá, noviembre 7.

como un general con buena escritura, pero muy “peligroso [...] Cuando él no está en el mando, no se halla contento. Sería pues mejor no obligarle a escribir y dejarle retirado en su casa, a donde por lo menos se mantiene enfermo de una pierna” (Restrepo 1954).

Además de perder el juicio de imprenta contra el *Correo*, las disputas de Nariño con la prensa santanderista le valieron un llamamiento de Santander a su consejo, en el cual le preguntó:

Si decía aquellas expresiones porque el gobierno impidiera la libertad de imprenta, pues en caso de ser así, quería poner remedio a cualquiera traba que tuviera la prensa. Nariño contestó que solo hablaba con el autor de **El Patriota**, que el ejecutivo ningún impedimento ponía a la libertad de imprenta. Entonces se retiró disgustado de tal llamamiento (Restrepo 1954, 212, énfasis del original).

Diezmados por las críticas del vicepresidente y todo su aparato de impresos, *Los Toros de Fucha*, *El Preguntón* y *El Insurgente* suspendieron su publicación entre finales de 1822 y mediados de 1823.<sup>64</sup> Este último, sin embargo, siguió defendiendo su labor. El periódico reiteró haber procurado siempre la instrucción del pueblo, la estabilidad del gobierno y la “mejor administración de los negocios públicos”, pero añadió:

Todos somos jóvenes no precisamente en años sino en política y se ha querido criticar la conducta de aquellos que confesando lo que somos, quieren sostener que nuestras instituciones son la obra de la perfección humana: que han querido hacer un crimen las opiniones, del connato á hacer observaciones, pretendiendo condenarnos al silencio, sumirnos en la ignorancia de lo que nos importa saber, y poner obstáculos al progreso de las luces, al mejoramiento de la constitución, y á la felicidad pública [...] No somos tan locos ni tan necios que queramos vivir siempre en revolución y en desorden [...] Pueden reformarse las instituciones [...] pero con arreglo a esas mismas instituciones que si bien no tienen el carácter de ser invariables y eternas, tienen el de no deberse infringir; porque vale más tener malas leyes, y observar las que buenas y no arreglarse a ellas.<sup>65</sup>

64. De hecho, Antonio Nariño participó poco en el debate público después de la disputa con el vicepresidente. Ejerció el cargo de Senador “sin sobresalir”, según Bushnell (1993), y murió pocos meses después de cesar la publicación de *Los Toros de Fucha*, en diciembre de 1823. Sin embargo, la controversia con las autoridades santanderistas se prolongó, al parecer, hasta su tumba, pues no recibió honores ni se pronunció oración fúnebre para homenajearlo.

65. *El Insurgente*. 1822. Bogotá, noviembre 22.

El cierre de estos periódicos representó en buena medida el triunfo de la concepción santanderista y estatista de la opinión pública. Estas publicaciones vieron su final por criticar, en la esfera impresa, es decir pública, las bases del gobierno, una labor reservada, supuestamente, a los representantes electos en 1821. No obstante, la importancia de *El Insurgente*, *El Preguntón* o *Los Toros de Fucha* es innegable, en tanto fueron las primeras publicaciones que mostraron desacuerdo en asuntos de interés general y fracturaron las definiciones únicas acuñadas desde el Estado respecto a los conceptos de libertad de imprenta, opinión pública y censura; en ese sentido se les puede considerar opositoras. Empero, ninguna pudo sobrevivir al poder de la prensa oficial, la cual se instauró como vocera única de la voluntad popular, de la opinión pública, para ahogar la voz de quienes ponían en duda este precepto.

## A modo de conclusión

---

La Constitución de Cúcuta de 1821 inauguró un período de relativa estabilidad administrativa en los antiguos territorios del Virreinato de la Nueva Granada. Esa relativa quietud en el espacio burocrático, sin embargo, no se extendió al ámbito político, en el cual numerosos impresos emergieron como forjadores de una esfera pública llena de disenso y confrontación.

La independencia de España, lejos de consolidar una ruta unívoca alrededor del futuro del nuevo Estado, abrió el camino hacia múltiples posibilidades de gobernar, pero, sobre todo, de significar lo político en un republicanismo que apenas iniciaba. Buena parte de las decisiones del Ejecutivo, encabezado por Santander, fueron sometidas al escrutinio por Nariño y sus partidarios, lo cual tomó por sorpresa a un gobierno cuyos enemigos tenía bien identificados: los realistas.

De esa manera, la opinión pública tomó un papel fundamental. Los impresos nariñistas, si bien no fueron los únicos, incorporaron sentidos novedosos del término en el lenguaje político grancolombiano. La opinión pública, entendida como

posibilidad de censura, abrió una nueva relación con el poder (Agudelo, Chapman y Silgado 2017), el cual ya no estaba ungido de sacralidad ni era incuestionable; ahora estaba expuesto a la crítica de los ciudadanos, sus verdaderos depositarios.

La administración de Santander comprendió la opinión como un poderoso actor de consolidación o desgaste del gobierno (Goldman 2008) y se dio a la tarea de formarla, moldearla, fijarla y, de ser necesario, limitarla, en aras de conservar el orden y la estabilidad. Por más que fuera el “Hombre de las leyes”, en el ámbito de la tolerancia política, Santander estuvo atado a la idea de la opinión extendida antes de la independencia, aquella que reflejaba la obediencia y sumisión, ya no al Monarca, pero sí a la Constitución, nueva portadora de la soberanía republicana (Ortega y Chaparro 2012). La libertad de imprenta estuvo, entonces, condicionada a su uso “sobrio y racional”,<sup>66</sup> es decir, a utilizarse en aras de crear la “verdadera opinión”, aquella cuyo objetivo era construir la lealtad hacia el gobierno y la Constitución.

Al iniciar la década de 1820, la opinión pública adquirió, pues, una variedad de significados que se gestaron y entraron en conflicto a través de las publicaciones periódicas. Todos ellos tenían aspiraciones universales y perseguían un alcance hegemónico (Goldman 2008), pero, hasta la fecha, dicho conflicto ha escapado a los análisis de la historia política posindependentista. De cierta manera, hemos usado la prensa como insumo, mas no como objeto de investigación (Ortega y Chaparro 2012), obviando la transformación de la esfera impresa del mundo colonial al republicano. Hasta inicios del siglo XIX, las publicaciones tuvieron una función divulgativa, pero luego de los procesos de emancipación se convirtieron en una nueva autoridad, distinta y rival del poder, susceptible de provocar acciones políticas entre quienes las leían, el pueblo, ahora sujeto político. Allí radicaba su poder y peligro (Guerra y Lempeliere 1998).

A la postre, la disputa entre los sentidos de la opinión pública terminó sujeta a la asimetría de poder a favor del gobierno y su aparato de prensa, cuyo esfuerzo por generar la anhelada unanimidad en la opinión terminó por silenciar una parte

66. *Gazeta de Colombia*. 1821. Villa del Rosario, Cúcuta, septiembre 6.

de los impresos. Empero, los periódicos nariñistas dinamizaron la esfera pública en la Gran Colombia de una manera sin precedentes. En un contexto de debilidad institucional, esa *oposición* fue descalificada y extinta por un Ejecutivo, para el cual la guerra de Independencia aún se debía librar con las armas y las letras.

## Referencias

---

Agudelo, Ángela, William Chapman, y Alex Silgado. 2017. “Impresos, grupos políticos y opinión pública en la provincia de Popayán, 1832-1853”. *HiSTOReLo. Revista de Historia Regional y Local* 9 (17): 295-331. <http://dx.doi.org/10.15446/historelo.v9n17.55486>

Archivo General de la Nación (AGN), Bogotá-Colombia. Sección República, Fondo Asuntos Criminales.

Arciniegas, Germán. 1995. *Bolívar y Santander vidas paralelas: amistad y odio, gloria e ignominia en la vida de dos hombres que señalaron el destino de Colombia*. Bogotá: Planeta.

Barrera, Óscar. 2010. “El costo de ser independiente: el diseño fiscal de José María Castillo y Rada para la Gran Colombia, 1823-1827”. *Estudios Políticos* 37: 167-186.

Biblioteca Nacional de Colombia. 1935. Catálogo del fondo José María Quijano Otero: dispuesto por orden alfabético de autores y de personas a quienes se refieren las piezas contenidas en los volúmenes de la sección respectiva. Bogotá: El Gráfico.

Bushnell, David. 1985. *El Régimen de Santander en la Gran Colombia*. Bogotá: El Áncora Editores.

Bushnell, David. 1993. "Nariño y la Gran Colombia: amarguras finales del Precursor". *Credencial Historia* 47: 12-15.

Cacúa Prada, Antonio. 1968. *Historia del periodismo colombiano*. Bogotá: Fondo Rotario Policía Nacional.

Cacúa Prada, Antonio. 2008. *Yo soy Nariño*. Bogotá: Guadalupe.

Cacúa Prada, Antonio. 2012. *Antonio Nariño: el colombiano de todos los tiempos*. Bogotá: Panamericana Editorial.

Campillo, Alberto. 2015. "Inquisición y censura en la Nueva Granada". *Revista Nova et Vetera* 1 (8). <http://www.urosario.edu.co/Revista-Nova-Et-Vetera/Vol-1-Ed-8/Cultura/Inquisicion-y-censura-en-la-Nueva-Granada/>

"Carta a Parménides". 1822. *El Insurgente*, Bogotá, agosto 25.

"Carta a un amigo". 1822. *El Insurgente*, Bogotá, agosto 5.

"Concluye la carta al mejor amigo de los colombianos". 1822. *El Insurgente*, Bogotá, septiembre 5.

"Contextación a la carta del Colombiano inserta en el Correo de Bogotá. Núm. 155". 1822. *El Insurgente*, Bogotá, agosto 15.

Congreso de la República de Colombia. 1821. "Constitución Política 1 de 1821", agosto 30. Villa del Rosario, Cúcuta.

"Congreso. Ley sobre la Libertad de la Imprenta". 1821. *Gazeta de Colombia*, Villa del Rosario, Cúcuta, septiembre 23.

*Correo de la Ciudad de Bogotá*. 1822. Bogotá, noviembre 28.

Cristancho, José Gabriel. 2014. "La categoría posición política: reflexiones para su conceptualización". *Análisis Político* 27 (81): 98-113. <https://doi.org/10.15446/anpol.v27n81.45768>

Cuervo, Luis Augusto. 1911. "Bocetos biográficos". *Boletín de Historia y Antigüedades* 7 (77): 306-312.

Díaz, Oswaldo. 1960. *Nuestro precursor: biografía de don Antonio Nariño*. Bogotá: Editorial Andes.

Domínguez, Monserrat. 2010. "Los Merizalde, médicos y políticos al servicio de la Independencia colombiana". Ponencia presentada en el XIV Encuentro de Latinoamericanistas Españoles: Congreso Internacional 1810-2010: 200 años de Iberoamérica, septiembre, Santiago de Compostela, España.

*El Insurgente*, Bogotá, 1822.

*El Patriota*, Bogotá, 1822-1823.

*El Preguntón*, Bogotá, 1823.

*Gazeta de Colombia*, Villa del Rosario, Cúcuta, 1821.

*Gaceta de Colombia*, Bogotá, 1822.

Goldman, Noemí. 2008. "Legitimidad y deliberación: el concepto de opinión pública en Iberoamérica, 1750-1850". *Anuario de Historia de América Latina* 45: 221-243.

Gómez, Alirio. 1963. "En el centenario del prócer Alejandro Osorio Uribe". *Boletín de Historia y Antigüedades* 50 (582/584): 190-196.

Gómez, Rafael. 1962. *La revolución granadina de 1810: ideario de una generación y de una época, 1781-1821*. Bogotá: Temis.

Groot, José Manuel. 1953. *Historia eclesiástica y civil de Nueva Granada. Tomo 4*. Bogotá: ABC.

Guerra, François-Xavier, y Annick Lempeliere. 1998. *Los espacios públicos en Iberoamérica. Ambigüedades y problemas. Siglos XVIII y XIX*. México: Fondo de Cultura Económica.

Hernández de Alba, Guillermo. 1944. *Documentos sobre el doctor Vicente Azuero*. Bogotá: Imprenta Nacional.

Hernández de Alba, Guillermo. 1990. *Archivo Nariño*. Bogotá: Fundación Francisco de Paula Santander.

Ibáñez, Pedro María. 1883. “José Félix Merizalde”. *Papel Periódico Ilustrado*, Bogotá, abril 15.

*La Indicación*, Bogotá, 1822.

León, Natalia. 2012. “Amor y desamor en el matrimonio de Josefa Acevedo y Diego Fernando Gómez”. *Credencial Historia*. 276. <http://www.revista-credencial.com/credencial/historia/temas/amor-y-desamor-en-el-matrimonio-de-josefa-acevedo-y-diego-fernando-gomez>

“Libertad de imprenta”. 1822. *Correo de la Ciudad de Bogotá*, Bogotá, octubre 17.

“Libertad política”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, octubre 5.

Londoño, Andrés. 2013. “Juicios de imprenta en Colombia (1821-1851). El jurado popular y el control de los libelos infamatorios”. *Anuario Colombiano de Historia Social y de la Cultura* 40 (1): 90-91.

Nariño, Antonio. 1823. "Al autor del Patriota". *Los Toros de Fucha*, Bogotá, marzo 5.

Nariño, Antonio. 1823. "Al Patriota". *Tercera Corrida*, Bogotá, s. f.

Ocampo, Javier. 1994. "Vicente Azuero". En *Gran Enciclopedia de Colombia*, tomo 9 Biografías, directores académicos Beatriz Castro Carvajal & Daniel García Peña, 62-65. Santafé de Bogotá: Círculo de Lectores.

Ortega, Francisco, y Alexander Chaparro. 2012. *Disfraz y pluma de todos opinión pública y cultura política, siglos XVIII y XIX*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.

Otero, Gustavo. 1998. *Historia del periodismo en Colombia*. Bogotá: Universidad Sergio Arboleda.

Pérez, Vicente. 1996. "Francisco Soto". En *La autobiografía en Colombia*, 475-482. Bogotá: Biblioteca Familiar Presidencia de la República.

Posada, Eduardo. 1903. *El precursor: documentos sobre la vida pública y privada del general Antonio Nariño*. Bogotá: Imprenta Nacional.

"Prospecto". 1822. *El Insurgente*, Bogotá, agosto 5.

"Reflecciones sobre los gobiernos republicanos". 1822. *El Insurgente*, Bogotá, agosto 5.

"Rentas públicas. Eulogio a Hermógenes carta 3". 1822. *El Insurgente*, Bogotá, octubre 5.

"Rentas públicas. Eulogio a Hermógenes, Carta 4". 1822. *El Insurgente*, Bogotá, noviembre 8.

“Rentas públicas. Eulogio a Hermógenes. Carta 5”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, noviembre 15.

“Rentas públicas”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, septiembre 15.

“Rentas públicas”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, septiembre 25.

Restrepo, Carlos. 1960. *Nariño periodista*. Bogotá: Academia de Historia.

Restrepo, José Manuel. 1954. *Diario político y militar. Tomo primero*. Bogotá: Imprenta Nacional.

“Sandeces de los colombianos de Caracas”. 1823. *El Patriota*, Bogotá, marzo 30.

“Sres. Censores precentes ó futuros, sinceros ó malignos, anglo-colombianos, ó colombianos puros”. 1822. *Correo de la Ciudad de Bogotá*, Bogotá, julio 18.

“Sueño político y moral”. 1822. *El Insurgente*, Bogotá, octubre 25.

Torres Cendales, Leidy Jazmín. 2010. “Ficha de descripción y análisis del periódico la Gazeta (Gaceta) de Colombia”. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. <http://babel.banrepcultural.org/cdm/singleitem/collection/p17054coll10/id/2751/rec/1>

Torres Cendales, Leidy Jazmín. 2011a. “Ficha de descripción y análisis del periódico *El Patriota* (1823)”. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. <http://babel.banrepcultural.org/cdm/singleitem/collection/p17054coll10/id/2747/rec/2>

Torres Cendales, Leidy Jazmín. 2011b. “Ficha de descripción y análisis del periódico *La Indicación* (1822-1823)”. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. <http://babel.banrepcultural.org/cdm/singleitem/collection/p17054coll10/id/2748/rec/1>

Torres Cendales, Leidy Jazmín. 2012. “Ficha de descripción y análisis del periódico *El Insurgente* (1822)”. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. <http://bvc.biteca.com/items/show/805>

Uribe, Jorge. 2004. *Antonio Nariño: precursor de la modernidad*. Bogotá: Panamericana Editorial.

“Variedades. Es necesario zurcir la piel de zorra con la de león; porque á los niños se les engaña con tabas y a los hombres con palabras”. 1822. *Correo de la Ciudad de Bogotá*, Bogotá, noviembre 7.

“Variedades. Reflexiones sobre la opinión pública”. 1822. *Correo de la Ciudad de Bogotá*, Bogotá, julio 4.

Zalamea, Alberto. 1989. *El pensamiento del libertador Simón Bolívar*. Bogotá: Editora Supernova La Prensa.

---

### Cómo citar este artículo / How to cite this article

Torres Cendales, Leidy Jazmín. 2019. “Insurgentes o patriotas: opinión pública, libertad de imprenta y ‘oposición’ política en la prensa grancolombiana (1821-1823)”. *HiSTOReLo. Revista de Historia Regional y Local* 11 (22): 61-96. <http://dx.doi.org/10.15446/historelo.v11n22.72839>

