

### [Resenhas]

# Antônio Moreira Maués e o desenho constitucional da desigualdade

MAUÉS, Antônio Moreira. O desenho constitucional da desigualdade. São Paulo: Tirant lo Blanch, 2023.

#### Almir Megali Neto<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Universidade Federal de Minas Gerais, Belo Horizonte, Minas Gerais, Brasil. E-mail: almir\_megali@hotmail.com. ORCID: https://orcid.org/0000-0001-8675-8274.

Resenha recebida em 30/10/2023 e aceita em 26/11/2023.



Este é um artigo em acesso aberto distribuído nos termos da Licença Creative Commons Atribuição 4.0 Internacional.

1. Introdução

Em 2023, Antônio Moreira Maués publicou, pela Editora Tirant lo Blanch, o livro "O

desenho constitucional da desigualdade". Professor Titular do Instituto de Ciências

Jurídicas da Universidade Federal do Pará (UFPA), Maués se dedica a compreender a

forma pela qual a Constituição de 1988 articula os conflitos distributivos presentes na

sociedade brasileira.

Conforme o autor, o livro possui uma história, a qual remonta ao mês de abril de

2016, após a Câmara dos Deputados autorizar o Senado Federal a instaurar processo de

impeachment contra a Presidenta Dilma Rousseff. A partir daquele momento, "o regime

democrático no Brasil atravessava uma crise que poderia levá-lo a sucumbir". Da sua

perspectiva, "essa crise não decorria apenas dos embates entre situação e oposição, mas

de conflitos mais profundos presentes na sociedade brasileira". Esses conflitos tornaram-

se objeto da pesquisa do autor, que se alimentava "da ideia de que as estruturas desiguais

do país impõem limites a seu processo de democratização" (MAUÉS, 2023, p. 7).

O livro é produto dos estudos realizados por Antônio Moreira Maués junto ao

Watson Institute for International and Public Affairs da Brown University, nos Estados

Unidos da América, durante os anos de 2019, 2020 e 2022, bem como diante do Programa

de Pós-Graduação em Direito da UFPA. Além disso, conta com trechos de textos de

autoria do autor publicados em periódicos especializados (MAUÉS, 2023, p. 7-8).

Estruturado em cinco capítulos, mais a introdução e as considerações finais, o

livro está construído sob a premissa segundo a qual a Constituição de 1988 possui duas

histórias. Uma contada por conservadores, outra por progressistas. Essa disputa teria

origens na transição da ditadura civil-militar para a democracia, prolongar-se-ia aos

trabalhos da Assembleia Nacional Constituinte, arrastando-se até os dias atuais. Seu cerne

seria o embate em torno da manutenção ou da transformação da estrutura

socioeconômica do país.

Cada lado dessa disputa teria uma história a contar. Por isso, para Antônio

Moreira Maués, "o papel da Constituição de 1988 na história brasileira ainda está por ser

construído". O autor esclarece que não "pretende decifrar esse enigma, mas contribuir

para uma melhor compreensão dos elementos que o produziram". O livro é, assim, um

estudo sobre "a maneira como a ordem constitucional inaugurada em 1988 lidou com as

desigualdades da sociedade brasileira", ao pressuposto de que esta "é uma das chaves

3

para entender os limites impostos ao processo de democratização do país" (MAUÉS, 2023,

p. 42).

Com a obra, o autor pretende demonstrar que "a Constituição estruturou os

conflitos distributivos da sociedade brasileira de maneira que tanto permitiu quanto

dificultou a implementação de políticas redistributivas". Nesse sentido, "embora o texto

constitucional contivesse elementos para a adoção de um reformismo forte, outras

características do desenho constitucional de 1988 impediram seu desenvolvimento".

Nesses termos, "compreender esses vários movimentos é fundamental para saber se é

possível reformar a Constituição, a fim de que ela contribua para destravar o processo de

democratização do país" (MAUÉS, 2023, p. 43).

2. O desenho constitucional da desigualdade

Para Antônio Moreira Maués, a forma como se deu a transição do regime autocrático da

ditadura civil-militar para a democracia já evidenciava as tensões que permaneceriam

durante a vigência do novo marco constitucional do país. Da sua perspectiva, "os

elementos progressistas da nova Carta são constantemente contrabalançados por

disposições de cunho conservador" (MAUÉS, 2023, p. 16-17).

Assim, "a conjunção híbrida de disposições progressistas e conservadoras indica

que o regime constitucional inaugurado em 1988 tem uma dupla face". Isso autorizaria a

leitura segundo a qual "a história das últimas décadas pode ser contada tanto do ponto

de vista das mudanças trazidas pela Constituição quanto do ponto de vista de seu papel

na manutenção das estruturas desiguais da sociedade brasileira" (MAUÉS, 2023, p. 17).

O autor, então, analisa o desempenho da democracia brasileira desde 1988. Com

relação ao IDH, entre 1988 e 2019, "houve uma melhora que fez o Brasil passar a ser

classificado como país de alto desenvolvimento humano", mas não houve "mudança

significativa na última década: em 2010, o Brasil ocupava a 88ª posição no ranking do IDH

e, [em] 2019, encontrava-se na posição 84ª" (MAUÉS, 2023, p. 18). Já "em relação ao PIB,

o desempenho da economia brasileira sob o regime da Constituição de 1988 foi irregular".

Isso porque, "de 1991 a 2000, o PIB cresceu a uma taxa média anual de 1,57% e, embora

no período 2001 na 2010 esse crescimento tenha alcançado 3,86%, na década seguinte a

média anual foi de apenas 0,25%" (MAUÉS, 2023, p. 18).

do

Importante consideração é feita sobre a redução em aproximadamente 14% da taxa de pobreza no Brasil entre os anos de 2004 e 2014. No mesmo período, a taxa de extrema pobreza no país caiu para apenas 2,51% da população. O índice Gini, por sua vez, foi de 0,588 em 2003 para 0,517 em 2015. Por outro lado, "a concentração de renda continua alta no país [...] e dados mais recentes mostram um aumento da desigualdade a

partir de 2015" (MAUÉS, 2023, p. 112).

Quanto à democracia, com base em dados da *Freedom House*, o autor destaca que, a partir de 2003, o país manteve "a classificação como país 'livre', porém, a partir de 2019, o Brasil vem perdendo pontos" (MAUÉS, 2023, p. 18). Com base em dados do *Varieties of Democracy* (V-DEM), o diagnóstico é de que, "em 2018, o Brasil manteve sua classificação como democracia eleitoral, mas passou a fazer parte da lista dos países com maiores retrocessos democráticos" (MAUÉS, 2023, p. 19).

A queda do desempenho democrático do país possui uma razão: o *impeachment* da Presidenta Dilma Rousseff, classificado como "golpe parlamentar" (MAUÉS, 2023, p. 19).<sup>1</sup> Uma "tão grave violação das normas democráticas não deixaria de acarretar muitas consequências negativas para o sistema político" (MAUÉS, 2023, p. 20), dentre elas, a eleição de Jair Bolsonaro à presidência da República (MAUÉS, 2023, p. 21).<sup>2</sup>

O objetivo do autor não é, contudo, analisar "os danos causados pelo governo Bolsonaro à democracia", mas os "obstáculos ao processo de democratização do país criados pela ordem constitucional, com ênfase nos limites impostos à democracia pela persistência das desigualdades da sociedade brasileira" (MAUÉS, 2023, p. 22). Nesse sentido, conforme Antônio Moreira Maués, "para compreender mais as dificuldades enfrentadas pela ordem constitucional inaugurada em 1988, nosso caminho irá explorar as relações entre desigualdade e democracia". Isso porque, "no Brasil, os avanços e recuos em um desses campos contribuem para os avanços e recuos no outro campo e a análise da Constituição de 1988 deve dar conta dos movimentos de progresso e retrocesso que compõem os dois lados de sua história" (MAUÉS, 2023, p. 23).

Antônio Moreira Maués constata que, "em algumas regiões do planeta, as três décadas posteriores à II Guerra Mundial assistiram à redução das desigualdades em vários

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Nesse aspecto, a leitura de Antônio Moreira Maués se aproxima do diagnóstico de importantes autores brasileiros sobre a suposta interrupção do período democrático no Brasil. Sobre isso, cf. BELLO; BERCOVICI; LIMA, 2019, p. 1769-1811; e KOZICKI; CHUEIRI, 2019, p. 157-176.



\_

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Para uma análise do *impeachment* da Presidenta Dilma Rousseff, cf. MEGALI NETO, 2021; BACHA E SILVA; BAHIA: CATTONI DE OLIVEIRA. 2017.

setores". Contudo, "as políticas redistributivas que foram levadas a cabo, especialmente

nos países capitalistas democrático-liberais, passaram a enfrentar retrocessos a partir da

década de 1980" (MAUÉS, 2023, p. 27).

Considerando que "o aumento da desigualdade tende a enfraquecer a própria

democracia" (MAUÉS, 2023, p. 30), o autor analisa a relação entre desigualdade e

democracia a partir da chave de leitura de Charles Tilly (MAUÉS, 2023, p. 35-37). Sua

conclusão é no sentido de que "a democratização se torna mais provável quando há uma

diminuição da influência das desigualdades categóricas sobre a esfera política" (MAUÉS,

2023, p. 37).

Da sua perspectiva, a "Constituição de 1988 contém um conjunto hábil de

instrumentos jurídicos para a redução da desigualdade, que favorecem a sinergia entre

políticas de inclusão e de redistribuição" (MAUÉS, 2023, p. 73-74). No entanto, o mesmo

texto constitucional permite "a resistência de classes e grupos sociais à implementação

de políticas de igualdade, a qual encontra suporte na Constituição de 1988, cujas normas

de proteção do status quo também criam pontos de veto no sistema constitucional"

(MAUÉS, 2023, p. 74).

Haveria, assim, uma situação de confronto, no interior da própria Constituição de

1988, entre as normas de inclusão e redistribuição e as normas de manutenção do status

quo, que se deixaria entrever pelo choque entre "as disposições constitucionais sobre

políticas sociais" e as "normas constitucionais sobre política fiscal, as quais irão

constranger os gastos sociais" (MAUÉS, 2023, p. 74-75). Outro campo no qual seria

possível vislumbrar "disputas em torno da manutenção ou reforma do status quo [...]

dentro da ordem constitucional" seria o da reforma agrária (MAUÉS, 2023, p. 75-76).

Consequentemente, no Brasil, "demandas pró e contra a redistribuição serão canalizadas

por meio de normas constitucionais, tornando a Constituição o locus onde esses conflitos

serão processados" (MAUÉS, 2023, p. 76).

Valendo-se da conceituação de Cláudio Couto e Rogério Arantes, Antônio Moreira

Maués compreende as três primeiras décadas de vigência da Constituição de 1988 como

"uma 'dinâmica constituinte permanente". Grande parte das inovações constitucionais

do período disse respeito a "políticas públicas (policy)". Assim, "compreender o alto

número de emendas à Constituição de 1988" exigiria "investigar quais conflitos políticos

levam à aprovação de reformas constitucionais" (MAUÉS, 2023, p. 77).

¢þ

Um olhar retrospectivo sobre todo o período de vigência da Constituição de 1988

permitiria constatar que as controvérsias que opunham progressistas e conservadores

durante os trabalhos da Assembleia Nacional Constituinte permaneceram latentes na

sociedade brasileira. Isso teria motivado esses mesmos grupos a tentar vitórias parciais

no decorrer das últimas três décadas por meio da promulgação de emendas

constitucionais. Nas suas palavras: "as várias emendas aprovadas à Constituição de 1988

comprovam que muitas dessas divergências permaneceram e que as maiorias políticas

buscaram constantemente alterar as normas constitucionais para favorecer os interesses

por elas representados" (MAUÉS, 2023, p. 89).

Na sequência, Antônio Moreira Maués (2023, p. 99-105) analisa as cento e vinte

e oito emendas promulgadas à Constituição de 1988 no período 1992-2022, classificando-

as em grupos temáticos. De acordo com o autor, é "possível observar o domínio

significativo das emendas sobre tributação e orçamento, em contraste com a relativa

estabilidade das demais áreas da Constituição" (MAUÉS, 2023, p. 105). Da sua

perspectiva, "apesar do seu grande número, é possível identificar dois temas recorrentes

nesse conjunto de emendas, os quais dizem respeito ao financiamento de políticas sociais

e ao controle dos gastos públicos" (MAUÉS, 2023, p. 106). Isso autorizaria a conclusão

segundo a qual os "conflitos distributivos centrais da sociedade brasileira foram

constitucionalizados como uma disputa entre o aumento de recursos para políticas sociais

e a contenção dos gastos públicos" (MAUÉS, 2023, p. 107).

Dessa forma, "tanto os avanços quanto os limites na redução das desigualdades

no Brasil nas últimas décadas devem ser analisados com base na Constituição de 1988.

Nela se organizam os mecanismos de redistribuição que sustentam a implementação de

políticas públicas pelo Estado" (MAUÉS, 2023, p. 112).

Ao analisar o contexto político que levou ao impeachment da Presidenta Dilma

Rousseff, o autor constata que a elevação da promulgação de emendas constitucionais

em matéria de tributação e orçamento no período 2016-2022 decorre do "acirramento

dos conflitos distributivos no Brasil" (MAUÉS, 2023, p. 146). Segundo o autor, "o consenso

interpartidário sobre políticas sociais que emergiu durante a 'era Cardoso-Lula' [...] era,

na verdade, dependente do equilíbrio fiscal" (MAUÉS, 2023, p. 147). Assim, "quando o

gasto social colocou em risco esse equilíbrio, os partidos de direita e centro-direita

deixaram de apoiar a expansão das políticas sociais, e o consenso social-democrático

entrou em colapso" (MAUÉS, 2023, p. 147).

Por isso, para Antônio Moreira Maués (2023, p. 160), "a maneira como as instituições constitucionais operaram nas três últimas décadas permite caracterizar a Constituição de 1988 como uma Constituição anti-pobreza". Uma constituição anti-pobreza "se caracteriza pela presença de disposições que asseguram direitos sociais e econômicos mínimos", os quais estariam subordinados "ao princípio da realização progressiva" e cuja proteção jurisdicional estaria limitada pela garantia "do 'minimum core'". De acordo com o autor, "essa abordagem minimalista, característica da segunda metade do século XX, além de ser consistente com os direitos do liberalismo, não enfrenta o problema da desigualdade, mas somente da pobreza, e tampouco modifica as estruturas de poder" (MAUÉS, 2023, p. 156). Por essa razão, "a aprovação de reformas constitucionais é necessária para que a Constituição brasileira possa evoluir em direção a um modelo redistributivo" (MAUÉS, 2023, p. 160).

Antônio Moreira Maués (2023, p. 161) também destaca "as disputas em torno da reforma agrária" como um dos campos nos quais "os conflitos distributivos da sociedade brasileira tiveram [assento] na Assembleia Constituinte". Contudo, "a política agrária implantada a partir de 1988 não conseguiu alterar de modo estrutural o quadro de concentração fundiária no Brasil" (MAUÉS, 2023, p. 162).

Para o autor, "ao regular a propriedade e outros bens de caráter econômico, a Constituição assume para si a distribuição de recursos de poder nesse campo das relações sociais". Sendo assim, "a Constituição se torna alvo de ações que visam estruturar os conflitos existentes em torno do acesso a determinados bens". Logo, "os movimentos sociais do campo compreenderam que a aprovação de normas constitucionais favoráveis à reforma seria um meio eficaz para eliminar as barreiras legais existentes", ao mesmo tempo em que "os grandes proprietários rurais também se organizaram para evitar que o arcabouço legal herdado da ditadura fosse alterado" (MAUÉS, 2023, p. 165).

No centro dessa disputa, a Constituição de 1988 assegurou "a reforma agrária como uma política pública que impõe deveres ao Estado e criou os instrumentos para a sua consecução", mas também garantiu "o direito de propriedade", o qual "recebeu novas garantias no texto constitucional" (MAUÉS, 2023, p. 168). As limitações constitucionais "à regulamentação da reforma agrária não apenas restringem as opções de que o legislador dispõe para executar sua tarefa como também abrem a possibilidade de o poder judiciário controlar a constitucionalidade das decisões do Congresso Nacional". Consequentemente, "setores contrários à reforma agrária podem utilizar os

tribunais como ponto de veto para dificultar sua implementação, alegando que a

legislação não respeitou os ditames constitucionais" (MAUÉS, 2023, p. 172). Ao final,

Antônio Moreira Maués (2023, p. 186) não hesita em afirmar: "o STF operou como um

ponto de veto à reforma agrária e se tornou uma arena de disputas políticas que foi

utilizada pelos interesses contrários à redistribuição da propriedade rural no Brasil"

(MAUÉS, 2023, p. 186).

3. Considerações finais

A título de contribuições ao debate, nestas considerações finais, algumas observações

críticas serão formuladas. Em primeiro lugar, a leitura de Antônio Moreira Maués sobre o

processo transicional brasileiro sugere uma certa continuidade entre a atual ordem

constitucional e a ordem autoritária anterior. Assim, corre-se o risco de

involuntariamente legitimar práticas e posturas criticadas pelo próprio autor ao longo do

livro, como as tentativas de restrição das políticas sociais em nome da responsabilidade

fiscal, ou a ascensão de figuras políticas de perfil autoritário, como Jair Bolsonaro.

No decorrer da obra, o autor aposta na tese de que interpretações conservadoras

e até mesmo reacionárias da Constituição de 1988 seriam possíveis tão somente porque

as forças do regime autoritário anterior tentaram controlar a transição da ditadura para

a democracia. Como forças políticas identificadas com a ditadura-civil militar fizeram-se

presentes na cena política nacional após a elaboração da Constituição de 1988, dever-se-

ia aceitar como inevitáveis interpretações constitucionais imantadas por essa visão.

Assim, as três primeiras décadas de vigência da Constituição de 1988 reproduziriam as

disputas havidas na Assembleia Nacional Constituinte entre progressistas e

conservadores.

Ora, se em alguma medida a Constituição de 1988 fosse mera continuidade do

regime imposto pelo golpe civil-militar de 1964, então, por que a eleição de uma figura

como a de Jair Bolsonaro à presidência da República seria um problema? Por que a

persistência de desigualdades estruturais na sociedade brasileira seria problemática?

Ambas as coisas não seriam mera decorrência da tese da suposta continuidade entre as

ordens constitucionais pré e pós-1988?

Mantendo-se fiel à sua interpretação do processo transicional brasileiro, Antônio

Moreira Maués precisaria justificar como a por ele alegada necessidade de reforma da

Constituição de 1988 para transformá-la em uma constituição redistributiva seria capaz

de escapar da disputa interpretativa por ele mesmo narrada entre progressistas e

conservadores que se fez presente durante os trabalhos constituintes e as três primeiras

décadas de vigência da Constituição. Contudo, o autor não o faz.

Como seria possível evitar que forças identificadas com o regime autocrático

anterior participem do processo de reforma constitucional para tornar a Constituição de

1988 uma constituição redistributiva? Como seria possível evitar o aparecimento de

interpretações conservadoras e reacionárias de um texto constitucional não mais anti-

pobreza, mas redistributivo?

A proposta teórica de Antônio Moreira Maués, ela mesma, não escapa desse

círculo vicioso. E não escapa, porque apegada a uma leitura "originalista" da transição

política brasileira, muito embora o autor não mencione no decorrer de toda a obra que

adota o "originalismo". No fundo, o problema está na compreensão do autor acerca do

fundamento de legitimidade do projeto constituinte de um Estado Democrático de

Direito, ainda demasiadamente presa ao ato fundador e à textualidade constitucional.

Em segundo lugar, a relação desigualdade-democracia defendida pelo autor não

se sustenta à luz dos próprios eventos narrados no decorrer da obra. Três décadas de

expansão dos gastos sociais no pós-Segunda Guerra não foram capazes de impedir o

nascimento de políticas de austeridade fiscal. No Brasil, no momento em que se vivencio u

melhores índices de inclusão social, redução da pobreza, da marginalização e da

concentração de renda, bem como de ampliação das políticas sociais, houve um

retrocesso autoritário. Logo, nem sempre, a redução das desigualdades sociais resultará

no aprofundamento do processo democrático. Sendo assim, é muito provável que exista

outro elemento que interfira na relação desigualdade-democracia, o qual, contudo,

permanece oculto na análise de Antônio Moreira Maués.

Nas trilhas do projeto teórico de David F. L. Gomes (2022), acredita-se que esse

elemento é o modo de produção capitalista e suas relações internas com o próprio

conceito de constituição moderna, ainda que distintas em países centrais e periféricos.

Isso ajudaria a explicar por que, em determinados momentos, um período de redução das

desigualdades sociais não conduz inexoravelmente a um aprofundamento do processo

democrático e as distintas manifestações desse fenômeno nas diversas partes do globo.

O ocultamento da relação interna entre constituição moderna e capitalismo

também impacta o argumento do autor na passagem em que classifica a Constituição de

1988 como uma constituição anti-pobreza. Nesse sentido, o ainda limitado alcance das

normas voltadas ao combate das desigualdades estruturais da sociedade brasileira não

pode ser atribuído exclusivamente ao seu texto (CATTONI DE OLIVEIRA, 2023). Afinal, qual

garantia Antônio Moreira Maués possui de que uma vez emendada a ponto de se tornar

redistributiva, a Constituição de 1988 logrará reduzir de imediato as desigualdades sociais

estruturais que assolam a sociedade brasileira?

Não custa lembrar, com Gilberto Bercovici (2019, p. 671-678), a persistência do

discurso das normas constitucionais programáticas, sobretudo daquelas voltadas a

transformar a estrutura socioeconômica do país, na tradição do direito constitucional

brasileiro. Também com apoio em Gilberto Bercovici (2007, p. 459-461), vale destacar a

presença, no Brasil, de uma postura que procura rebaixar o status dos direitos sociais,

econômicos e culturais de direitos fundamentais para meras prestações estatais, ao

argumento de que esses direitos assegurariam apenas o mínimo existencial, identificado

com as liberdades fundamentais em uma perspectiva tipicamente liberal e individualista.

Essas críticas podem ser estendidas à classificação da Constituição de 1988 como

uma constituição anti-pobreza, na medida em que Antônio Moreira Maués adota uma

leitura minimalista do potencial emancipatório das suas disposições de caráter

compromissório e socioeconômico. Isso fica evidente quando o autor afirma que as

determinações constitucionais que asseguram direitos culturais, econômicos e sociais da

Constituição de 1988, na verdade, garantiriam apenas um minimum core, consistente com

os direitos do liberalismo.

Em terceiro lugar, a explicação dada por Antônio Moreira Maués para

compreender o constante apego a reformas constitucionais no Brasil pós-1988 não parece

ser adequadamente satisfatória. Embora a princípio reconheça que a alta frequência de

promulgação de emendas constitucionais no Brasil não decorre exclusivamente da

extensão textual da Constituição de 1988, em outras passagens, o autor transfere a

responsabilidade desse fenômeno para o caráter analítico da Constituição.

Além dessa contradição interna, ao que parece, o próprio objetivo geral da obra

é negado à medida que o autor avança na recuperação das disputas políticas em torno da

Constituição de 1988. Ora, Antônio Moreira Maués (2023, p. 43) afirma que, com o livro,

seu objetivo é investigar "se é possível reformar a Constituição, a fim de que ela contribua

para destravar o processo de democratização do país". Acontece que, conforme por ele

mesmo demonstrado, parte da história da Constituição de 1988 pode ser contada pelo

entrincheiramento constitucional de políticas sociais de redução das desigualdades.

Portanto, desde a sua vigência, já era possível emendar a Constituição nesse sentido.

Tanto que de fato ela o foi. A questão, então, não seria exatamente essa.

Há, ainda, uma ausência digna de nota no argumento de Antônio Moreira Maués.

Trata-se da ausência de uma explicação do porquê com relação à reforma agrária não

houve tantas emendas constitucionais promulgadas à Constituição de 1988, como no caso

da implementação das políticas sociais e fiscais. Se ambos os campos são fundamentais

para compreender os conflitos distributivos da sociedade brasileira e se esses conflitos se

deixam entrever pelo entrincheiramento constitucional, então, é preciso explicar por que

a disputa constitucional em torno das políticas sociais e fiscais e da reforma agrária se

manifestou de forma distinta.

Outra ausência que não pode permanecer encoberta se se pretende

compreender a razão pela qual no Brasil pós-1988 tanto se emenda a Constituição, refere-

se à falta de uma explicação do porquê o constante apego à reforma constitucional se

traduz como forma de fazer política apta a congregar favoráveis e contrários às normas

de conteúdo compromissório e socioeconômico do seu texto. Dessa maneira, algumas

questões permanecem sem resposta.

Por qual razão liberais, para os quais uma constituição deveria garantir apenas

direitos civis e políticos e dispor sobre a estrutura e a organização dos poderes do Estado,

apostariam na constitucionalização de políticas de austeridade fiscal e de liberalização da

economia? Por que progressistas, que historicamente nunca formaram sequer maioria

simples no Congresso Nacional, envidariam esforços para constitucionalizar políticas

sociais de redução da desigualdade? Qual seria a expectativa normativa subjacente ao

constante apelo à reforma constitucional no debate constitucional brasileiro pós-1988?

São perguntas que permanecem sem resposta, mas que devem ser levadas a sério

para compreender o papel desempenhado pela Constituição de 1988 nas suas três

primeiras décadas de vigência. Assim como Antônio Moreira Maués, ao levantar essas

questões, não tenho a pretensão de decifrar o enigma da Constituição de 1988. Afinal,

um enigma, por definição, não possui solução. O que almejo é apenas levantar possíveis

caminhos para melhor compreender o modo de atuação do próprio enigma e, por

conseguinte, da Constituição de 1988, para, assim, abrir novas chaves de leitura que

¢3

permitam vislumbrar os elementos constitutivos da prática constitucional brasileira do pós-1988.

#### Referências bibliográficas

BACHA E SILVA, Diogo; BAHIA, Alexandre Melo Franco; CATTONI DE OLIVEIRA, Marcelo Andrade; (Orgs.). **O** *impeachment* **e o Supremo Tribunal Federal**: história e teoria constitucional brasileira. 2. ed. Florianópolis: Empório do Direito, 2017.

BELLO; Enzo; BERCOVICI, Gilberto; LIMA, Martonio Mont'alverne Barreto. O Fim das Ilusões Constitucionais de 1988? **Revista Direito e Práxis,** Rio de Janeiro, v. 10, n. 3, 2019, p. 1769-1811.

BERCOVICI, Gilberto. A Persistência das "Normas Programáticas" no Debate Constitucional Brasileiro. **Revista Latino-Americana de Estudos Constitucionais,** Fortaleza, ano 18, n. 22, 2019, 671-678.

BERCOVICI, Gilberto. Constituição econômica e dignidade da pessoa humana. **Revista da Faculdade de Direito da Universidade de São Paulo**, São Paulo, v. 102, jan. – dez. 2007, p. 457-467.

CATTONI DE OLIVEIRA, Marcelo Andrade. **Contribuições para uma Teoria Crítica da Constituição.** 3. ed. Belo Horizonte: Conhecimento Editora, 2023.

GOMES, David F. L.. **Para uma Teoria da Constituição como Teoria da Sociedade:** estudos preparatórios. v. I. Belo Horizonte: Conhecimento Editora, 2022.

KOZICKI, Katya; CHUEIRI; Vera Karam de. *Impeachment*: a arma nuclear constitucional. **Lua Nova,** São Paulo, v. 108, p. 157-176, 2019.

MAUÉS, Antônio Moreira. **O desenho constitucional da desigualdade.** São Paulo: Tirant lo Blanch, 2023.

MEGALI NETO, Almir. O impeachment de Dilma Rousseff perante o Supremo Tribunal Federal. Belo Horizonte: Expert, 2021.

#### Sobre o autor

#### Almir Megali Neto

Universidade Federal de Minas Gerais, Belo Horizonte, Minas Gerais, Brasil. E-mail: almir megali@hotmail.com. ORCID: https://orcid.org/0000-0001-8675-8274.

O autor é o único responsável pela redação da resenha.





#### Disponível em:

https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=350977690014

Como citar este artigo

Número completo

Mais informações do artigo

Site da revista em redalyc.org

Sistema de Informação Científica Redalyc Rede de Revistas Científicas da América Latina e do Caribe, Espanha e Portugal Sem fins lucrativos acadêmica projeto, desenvolvido no âmbito da iniciativa acesso aberto Almir Megali

## Antônio Moreira Maués e o desenho constitucional da desigualdade

Revista Direito e Práxis vol. 15, núm. 3, e79877, 2024 Universidade do Estado do Rio de Janeiro,

**ISSN-E:** 2179-8966

**DOI:** https://doi.org/10.1590/2179-8966/2024/79877