



Anuario mexicano de derecho internacional

ISSN: 2448-7872

Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de
Investigaciones Jurídicas

Sasaki Otani, María Ángela

El derecho internacional de aguas desde una perspectiva latinoamericana:
¿convenciones universales, acuerdos regionales o mantener el *statu quo* en la región?
Anuario mexicano de derecho internacional, vol. XXI, 2021, Enero-Diciembre, pp. 269-293
Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigaciones Jurídicas

DOI: <https://doi.org/10.22201/ijj.24487872e.2021.21.15594>

Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=402771781009>

- Cómo citar el artículo
- Número completo
- Más información del artículo
- Página de la revista en redalyc.org



Sistema de Información Científica Redalyc
Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe, España y Portugal
Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso
abierto

El derecho internacional de aguas desde una perspectiva latinoamericana: ¿convenciones universales, acuerdos regionales o mantener el *statu quo* en la región?

*The International Water Law from a Latin
American Perspective: Universal Conventions,
Regional Agreements, or Maintaining
the Statu Quo in the Region?*

*Droit international de l'eau d'un point de vue
latino-américain: conventions universelles, accords
régionaux ou maintien du statu quo dans la région?*

María Ángela Sasaki Otani*

SUMARIO: I. *Antecedentes: las convenciones universales de 1992 y 1997.*
II. *Sobre las fuentes del derecho internacional de aguas.* III. *Reflexiones desde una perspectiva latinoamericana: ¿convenciones universales o acuerdos regionales?* IV. *Conclusiones.* V. *Bibliografía.*

* Pontificia Universidad Católica del Perú, Perú; ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0002-1630-5242>, sasaki.ma@pucp.edu.pe.

Artículo recibido el 23 de mayo de 2020
Aprobado para publicación el 9 de octubre de 2020

Anuario Mexicano de Derecho Internacional, vol. XXI, 2021, pp. 269-293
Ciudad de México, ISSN 1870-4654

Esta obra está bajo una *Licencia Creative Commons*
Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional, IJJ-UNAM.

Universidad Nacional Autónoma de México, IJJ-BJV, 2021
<https://revistas.juridicas.unam.mx/index.php/derecho-internacional/issue/archive>

RESUMEN: Ningún país latinoamericano es parte del Convenio sobre la Protección y Utilización de los Cursos de Agua Transfronterizos y de los Lagos Internacionales (1992) ni de la Convención sobre el Derecho de los Usos de los Cursos de Agua Internacionales para Fines Distintos de la Navegación (1997). Entonces, cabe preguntarse ¿hasta qué punto ambas convenciones —que tienen un alcance universal— son un reflejo fiel de la costumbre internacional y de los principios generales del derecho internacional de aguas? Al parecer, tanto el surgimiento como el contenido de ambas convenciones omiten prácticas más cercanas a la realidad latinoamericana. Por lo tanto, resulta necesario abrir el debate y discutir la pertinencia de adoptar acuerdos regionales o mantener el *statu quo* en la región.

Palabras clave: derecho internacional de aguas (DIA), costumbre internacional, principios generales de derecho, cursos de agua y lagos internacionales, hidrodiplomacia.

ABSTRACT: No Latin American country is neither party to the “Convention on the Protection and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes” (1992) nor party to the “Convention on the Law of Non-Navigational Uses of International Watercourses” (1997). Consequently, it is worth asking how far both conventions — which have universal scope, faithfully reflect the international custom and the general principles of International Water Law. Apparently, the emergence and the content of both conventions omit closer practices to the Latin American reality. Therefore, it is necessary to open a debate and discuss about the adequacy of adopting regional agreements or maintaining the status quo in the region.

Key words: international water law, customary international law, general principles of law, watercourses and international lakes, hydrodiplomacy.

RÉSUMÉ: Aucun pays d’Amérique latine n’est partie à la «Convention sur la protection et l’utilisation des cours d’eau transfrontières et des lacs internationaux» (1992), et à la «Convention sur le droit des utilisations des cours d’eau internationaux à des fins de non-navigation» (1997). On peut donc se demander, dans quelle mesure les deux conventions —qui ont une portée universelle— sont-elles un reflet fidèle de la coutume internationale et des principes généraux du droit international de l’eau ? Il semble que l’émergence et le contenu des deux conventions omettent des pratiques plus proches de la réalité latino-américaine. Il est donc nécessaire d’ouvrir le débat et de discuter de la pertinence de l’adoption d’accords régionaux ou du maintien du *statu quo* dans la région.

Mots-clés: droit international de l’eau (DIA), coutume internationale, principes généraux du droit, cours d’eau et lacs internationaux, hydrodiplomatie.

I. ANTECEDENTES: LAS CONVENCIONES UNIVERSALES DE 1992 Y 1997

En 1970 la Comisión de Derecho Internacional (en adelante la CDI) inició el estudio del derecho de los usos de los cursos de agua internacionales para fines distintos de la navegación, a fin de lograr su desarrollo progresivo y codificación. Tras un largo proceso de casi 30 años, la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas aprobó, en Nueva York (1997), la Convención sobre el Derecho de los Usos de los Cursos de Agua Internacionales para Fines Distintos de la Navegación (en adelante la Convención de 1997),¹ e instó a los países miembros y a las organizaciones regionales de integración económica a ser partes de dicha Convención.² Sin embargo, los Estados dieron fuertes evasivas y demoraron su entrada en vigor, acaecida recién, en el 2014, cuando se alcanzaron las 35 ratificaciones necesarias para ello.

De igual manera, la CDI también preparó artículos sobre los acuíferos transfronterizos. Así, en el ámbito de las Naciones Unidas “el proceso codificador [...] ha identificado y declarado o —en su caso— cristalizado algunos principios y normas consuetudinarias existentes, tanto en torno a los cursos de agua internacionales como en relación con los acuíferos transfronterizos”.³

Por su parte, en el ámbito regional sobresale el caso europeo, en el que los principios de primacía y efecto directo del derecho comunitario beneficiaron ese esfuerzo codificador. Ello conformó un derecho regional de aguas de obligatorio cumplimiento (Directiva 2000/60/CE). Asimismo, la Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas aprobó, en Helsinki (1992),⁴ la Convención sobre la Protección y Utilización de los Cur-

¹ A/RES/51/229, Convención sobre el Derecho de los Usos de los Cursos de Agua Internacionales para Fines Distintos de la Navegación, 8 de julio de 1997, disponible en: <https://undocs.org/es/A/RES/51/229>.

² Cfr. Pinto, Mauricio *et al.*, “El derecho internacional de aguas en América Latina y el Caribe. Desarrollo actual y perspectivas”, *Agua, ambiente y energía: aportes jurídicos para su vinculación*, Buenos Aires, Lajouane, 2017, p. 150.

³ *Idem.*

⁴ ECE/MP.WAT/41, Convención sobre la Protección y Utilización de los Cursos de Agua Transfronterizos y de los Lagos Internacionales, 17 de marzo de 1992, disponible en: https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/water/publications/WAT_Text/Convention_text_SPA.pdf.

sos de Agua Transfronterizos y de los Lagos Internacionales (en adelante la Convención de 1992), la cual fue enmendada en el 2003 por los Estados europeos, a fin de permitir su *universalización* mediante la adhesión de los demás países miembros de las Naciones Unidas.

No obstante, lo que resulta esclarecedor es la falta absoluta de adhesión de los países latinoamericanos a las convenciones ya mencionadas (de 1992 y 1997). Entonces, cabe preguntarse ¿hasta qué punto ambas convenciones son un reflejo fiel de la costumbre internacional y de los principios generales del derecho internacional de aguas? Al efecto, buscaremos identificar *el estándar mínimo común del derecho internacional de aguas (no convencional)*, conformado por la costumbre internacional y los principios generales de derecho.

II. SOBRE LAS FUENTES DEL DERECHO INTERNACIONAL DE AGUAS

Sobre las fuentes del derecho internacional en general, el artículo 38 del Estatuto de la Corte Internacional de Justicia (en adelante la CIJ) establece lo siguiente:

- 1) La Corte, cuya función es decidir conforme al derecho internacional las controversias que le sean sometidas, deberá aplicar:
 - a) las convenciones internacionales, sean generales o particulares, que establecen reglas expresamente reconocidas por los Estados litigantes;
 - b) la costumbre internacional como prueba de una práctica generalmente aceptada como derecho;
 - c) los principios generales de derecho reconocidos por las naciones civilizadas;
 - d) las decisiones judiciales y las doctrinas de los publicistas de mayor competencia de las distintas naciones, como medio auxiliar para la determinación de las reglas de derecho, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 59.
- 2) La presente disposición no restringe la facultad de la Corte para decidir un litigio *ex aequo et bono*, si las partes así lo convinieren.

En el caso concreto del derecho internacional de aguas (en adelante DIA), las convenciones de 1992 y 1997 no han tenido una recepción uni-

versal por la comunidad internacional. En ese sentido, se cuestiona si sus disposiciones poseen o no necesariamente un carácter consuetudinario. A nuestro parecer, algunas de sus disposiciones sí tienen un carácter consuetudinario o constituyen principios generales de derecho. En particular, la Convención de 1997 fue tomada en cuenta por la CIJ para instaurar la vigencia de los principios del DIA, incluso con anterioridad a su vigencia.⁵

Al efecto, buscaremos identificar la existencia de un *estándar mínimo común* del DIA, para luego advertir la presencia de nuevas normas y obligaciones internacionales del DIA en ambas convenciones y sus posibles implicancias y riesgos para la región.

1. *En búsqueda de un estándar mínimo común del DIA (no convencional) conformado por la costumbre internacional y los principios generales de derecho*

Para empezar, por *estándar mínimo común* entendemos el conjunto de elementos mínimos, básicos, comunes o universales que serían de obligatorio cumplimiento; es decir, las costumbres internacionales y los principios generales que deben cumplir todos los Estados, aún en el supuesto de que no sean parte de tratado alguno, bajo pena de comprometer la responsabilidad internacional del Estado.

Según el artículo 38 del Estatuto de la CIJ, el DIA de carácter *no convencional*⁶ estaría conformado por:

- La costumbre internacional como prueba de una práctica generalmente aceptada como derecho.⁷

⁵ Gabčíkovo-Nagymaros Project (Hungary/Slovakia) Judgement, I. C. J. Reports, 1997, p. 7, disponible en: <https://www.icj-cij.org/files/case-related/92/092-19970925-JUD-01-00-EN.pdf>.

⁶ Véase “Derecho internacional de aguas”, en Lane, Oliver (coord), *Derecho internacional de aguas en América Latina. Manual de capacitación*, Asociación Mundial para el Agua, 2015, pp. 36 y ss., disponible en: https://www.gwp.org/globalassets/global/gwp-sam_files/programas/dai/manual-derecho-de-aguas-internacionales.pdf.

⁷ “La costumbre internacional está constituida por la conducta constante y uniforme de los Estados, junto con su convicción de que la naturaleza obligatoria de dicha conducta es de conformidad con una norma judicial (*opinio iuris*)”. Véase Wood, Michael, *Segundo informe sobre la identificación del derecho internacional consuetudinario*, Comisión de Derecho Interna-

- Los principios generales de derecho.
- Como *medio auxiliar*, las decisiones judiciales y las doctrinas de los publicistas de mayor competencia de las distintas naciones.

Al respecto, resulta conveniente precisar que, si bien en muchos casos los principios generales de derecho y las costumbres internacionales pueden coincidir en sus contenidos, los primeros no dependen de la práctica constante y uniforme de los Estados ni de su respeto efectivo. Es cierto que la práctica brinda una mayor fuerza a los principios, pero no es una condición para su existencia. Por tanto, los Estados se encuentran vinculados más allá de su participación en la formación o no del principio.⁸

A continuación, con el apoyo de los tratados existentes sobre la materia y los medios auxiliares para la determinación de las reglas de derecho; es decir, las decisiones judiciales y la doctrina especializada en la materia, pasaremos a identificar las costumbres internacionales y los principios generales de derecho que conforman el *estándar mínimo común* del DIA:

- 1) El uso razonable y equitativo de las aguas compartidas, teniendo en cuenta el caso de actividades que causen, o puedan causar, un impacto transfronterizo.⁹

cional de las Naciones Unidas, 2014, disponible en: https://legal.un.org/ilc/documentation/spanish/a_cn4_672.pdf.

⁸ Cfr. Salmón, Elizabeth, *Curso de derecho internacional público*, Lima, Pontificia Universidad Católica del Perú, 2016, pp. 248 y 249.

⁹ Convención de 1992, artículo 2o.; Convención de 1997, artículos 5o. y 6o.; Case Relating to the Territorial jurisdiction of the International Commission of the River Oder, Permanent Court of International Justice, Serie A, No. 23, 1929, disponible en: https://www.icj-cij.org/files/permanent-court-of-international-justice/serie_A/A_23/74_Commission_internationale_de_l_Oder_Arret.pdf; The Helsinki Rules on the Uses of the Waters of International Rivers, Report of the Fifty-Second Conference, International Law Association, pp. 484-532, 1966, disponible en: https://www.internationalwaterlaw.org/documents/intldocs/ILA/ILA-HelsinkiRules1966-as_amended.pdf; Water Resources Law. Berlin Conference, International Law Association, 2004, disponible en: https://www.internationalwaterlaw.org/documents/intldocs/ILA/ILA_Berlin_Rules-2004.pdf; Agreement on the Cooperation for the Sustainable Development of the Mekong River Basin, Mekong River Commission, 1995, disponible en: <http://www.mrcmekong.org/assets/Publications/policies/agreement-Apr95.pdf>; Agreement on the Nile River Basin Cooperative Framework, Nile Basin Initiative, 2009, disponible en: <https://nilebasin.org/images/docs/CFA%20-%20English%20%20FrenchVersion.pdf>; A/RES/63/124, Resolución aprobada por la Asamblea General, 11 de diciembre de 2008, artículos 4o. y 5o., disponible en: <https://undocs.org/es/A/RES/63/124>.

- 2) La obligación de no causar daños sensibles¹⁰ a otros Estados del curso de agua.¹¹
- 3) La conservación y, cuando sea necesaria, la restauración de los ecosistemas.¹²
- 4) Los principios de prevención y precaución. El primero es, indudablemente, de carácter consuetudinario; el segundo, una costumbre internacional emergente.¹³ Por ejemplo, no podrán postergarse las medidas destinadas a evitar la liberación de sustancias tóxicas, incluso en ausencia de un vínculo causal probado entre dichas sustancias y su impacto transfronterizo.¹⁴
- 5) El principio de “el que contamina paga”, en virtud del cual los costos de las medidas de prevención, control y reducción de la contaminación correrán a cargo del contaminador.¹⁵
- 6) El principio de la evaluación del impacto ambiental (EIA).¹⁶

¹⁰ Por sensible se debe entender que “es algo más que detectable pero sin que llegue a alcanzar el nivel de grave o circunstancial”. *Anuario de la Comisión de Derecho Internacional*, Ginebra, 1996, vol. II, segunda parte, p. 119, disponible en: https://legal.un.org/ilc/publications/yearbooks/spanish/ilc_1996_v2_p2.pdf.

¹¹ *Uso industrial y agrícola de los ríos internacionales*, Séptima Conferencia Internacional Americana, Montevideo, Unión Panamericana, 1933, punto 3, disponible en: <http://www.fao.org/3/ak459S/ak459S.pdf>.

¹² Convención de 1992, artículo 2o.; Convención de 1997, artículo 20; A/RES/63/124, *cit.*, artículo 10, disponible en: <https://undocs.org/es/A/RES/63/124>.

¹³ Este principio todavía se encuentra en evolución. Véase División de Desarrollo Sostenible de la Organización de las Naciones Unidas, *Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo*, Río de Janeiro, 1992, principio 15, disponible en: <https://www.un.org/spanish/esa/sustdev/agenda21/riodeclaration.htm>; Ley de Recursos Hídricos del Perú (Ley No. 29338), 2009, artículo 3o., disponible en: <http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/Leyes/29338.pdf>.

¹⁴ Aunque este principio todavía está en evolución, lo hemos considerado, ya que es desarrollado por “las doctrinas de los publicistas de mayor competencia de las distintas naciones”. Para mayor detalle véase *Manual para la gestión integrada de recursos hídricos en cuencas*, Asociación Mundial para el Agua y Red Internacional de Organismos de Cuenca, 2009, pp. 32-33, disponible en: https://www.rioc.org/IMG/pdf/RIOC_GWP_Manual_para_la_gestion_integrada.pdf.

¹⁵ Véase A/CONF.48/14/Rev.1, Informe de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Humano, 5 al 16 de junio de 1972, principio 22, p. 5, disponible en: <https://undocs.org/es/A/CONF.48/14/Rev.1>.

¹⁶ Véase: Dalfiume, Sandra, *Las evaluaciones de impacto ambiental transfronterizas en el Perú: una primera aproximación*, Lima, Universidad del Pacífico, 2018, disponible en: <http://hdl.handle.net/11354/2160>.

- 7) El intercambio regular de datos e información.¹⁷
- 8) Los principios de reciprocidad, buena fe y buena vecindad.¹⁸ En particular, el principio de buena fe, a fin de concertar los acuerdos del curso de agua.¹⁹
- 9) La obligación general de cooperar y el principio de la cooperación internacional.²⁰ Los Estados del curso de agua cooperarán sobre la base de los principios de la igualdad soberana, la integridad territorial, el provecho mutuo y la buena fe, a fin de lograr una utilización óptima y una protección adecuada de un curso de agua internacional.
- 10) La resolución pacífica de controversias.²¹

En el presente caso, como se puede observar, dentro de este *estándar mínimo común* se han considerado los principios de precaución y “el que contamina paga”, así como el intercambio regular de datos e información. Si bien se podría cuestionar y señalar que estos principios o costumbres aún se encuentran en *evolución* y que, por ende, tienen únicamente el carácter de *emergentes* en el DIA, cabe resaltar lo siguiente sobre los tres conceptos mencionados:

- Representan, en el fondo, mecanismos para materializar y concretar la obligación general de cooperación entre los Estados.
- Se encuentran recogidos en distintos instrumentos internacionales (así como en las legislaciones nacionales).
- Cuentan con el apoyo de numerosas decisiones judiciales y doctrinas de los publicistas de mayor competencia de las distintas naciones

¹⁷ Convención de 1997, artículo 9o.; A/RES/63/124, *cit.*, artículo 8o., disponible en: <https://undocs.org/es/A/RES/63/124>; Ley de Recursos Hídricos del Perú, *cit.*, artículos 18 y 111, disponible en: <http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/Leyes/29338.pdf>.

¹⁸ A/RES/2625(XXV), Declaración sobre los principios de derecho internacional referentes a las relaciones de amistad y a la cooperación entre los Estado de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas, 24 de octubre de 1970, disponible en: [https://www.undocs.org/es/A/RES/2625\(XXV\)](https://www.undocs.org/es/A/RES/2625(XXV)).

¹⁹ Convención de 1997, artículos 3o., 4o., 17 y 31.

²⁰ A/RES/3281(XXIX), Carta de Derechos y Deberes Económicos de los Estados, 12 de diciembre de 1974, artículo 3o., disponible en: [https://undocs.org/es/a/res/3281\(XXIX\)](https://undocs.org/es/a/res/3281(XXIX)).

²¹ *Uso industrial y agrícola de los ríos internacionales*, *cit.*, puntos 9 y 10, disponible en: <http://www.fao.org/3/ak459S/ak459S.pdf>.

(como medio auxiliar para la determinación de las reglas de derecho, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 59).

- Sobre la base del artículo 59 de su Estatuto, la CIJ podría tomar una decisión que no sea obligatoria sino para las partes en litigio y respecto del caso que ha sido decidido. Es decir, en algún caso concreto, cabría la posibilidad que la CIJ otorgue, por ejemplo, un mayor peso a la *opinio iuris* que a la práctica constante y uniforme de los Estados, tomando en especial consideración la naturaleza protectora y tuitiva del derecho ambiental o el reconocimiento del derecho al agua como derecho humano.

Hecha esta aclaración, cabe advertir adicionalmente que si un tratado no está en vigor respecto de un Estado, dicha situación no menoscaba que el *estándar mínimo común* del DIA (no convencional) se aplique, puesto que tal Estado deberá cumplir el derecho internacional en general (independientemente de ese tratado).

2. La presencia de nuevas normas y obligaciones internacionales del DIA (convencional) en las convenciones universales de 1992 y 1997

Las convenciones de 1992 y 1997 van más allá del *estándar mínimo común* del DIA, ya que desarrollan y concretizan aún más la costumbre internacional y los principios generales de derecho. A manera ilustrativa y no exhaustiva, se mencionan las nuevas disposiciones más resaltantes: mejorar la calidad del agua,²² usar la mejor tecnología disponible,²³ aplicar las directrices para establecer las mejores prácticas medioambientales,²⁴ establecer órganos conjuntos,²⁵ realizar consultas²⁶ y prestarse ayuda mutua previa solicitud,²⁷ entre otras.

²² Convención de 1992, artículo 9o.

²³ *Ibidem*, Anexo I.

²⁴ *Ibidem*, Anexo II.

²⁵ Convención de 1992, artículo 9o.; Convención de 1997, artículo 24.

²⁶ Convención de 1992, artículo 10; Convención de 1997, artículo 6o.

²⁷ Convención de 1992, artículo 15.

Asimismo, otra disposición especialmente resaltante es la posibilidad de adaptar y armonizar los acuerdos de cursos de agua, de conformidad con los principios básicos de los convenios ya citados. Sobre este punto cabe señalar que, en Latinoamérica, varios de estos acuerdos se encuentran incluidos, precisamente, en los tratados de límites, por lo tanto, se podría abrir la puerta para tocar el texto de estos tratados, a fin de renegociar los acuerdos de cursos de agua contenidos en éstos, con el objetivo de armonizarlos con la Convención de 1997,²⁸ lo cual no sería deseable para muchos países de la región, menos aun cuando aquella establece que “salvo acuerdo o costumbre en contrario, ningún uso de un curso de agua internacional tiene en sí prioridad sobre otros usos”.²⁹

Adicionalmente, se establecen *normas procedimentales* que exigen el cumplimiento de ciertos métodos y plazos específicos. Esto se puede ver, por ejemplo, en el procedimiento respecto de las medidas proyectadas,³⁰ así como en el procedimiento sobre la solución de controversias, el cual incluye la posibilidad de un arbitraje reglado.³¹

III. REFLEXIONES DESDE UNA PERSPECTIVA LATINOAMERICANA: ¿CONVENCIÓNES UNIVERSALES O ACUERDOS REGIONALES?

De acuerdo con la doctrina, la presencia de nuevas normas y obligaciones internacionales en las convenciones de 1992 y 1997 deja a los países latinoamericanos las siguientes alternativas disponibles: i) la ratificación *en bloque* de las convenciones de 1992 y 1997 que tienen un alcance universal, y/o ii) la adopción de acuerdos regionales. Ambas opciones (juntas o por separado)

...permitirían no sólo uniformar y universalizar reglas aplicables a situaciones generales o no reguladas en particular, sino también brindar seguridad jurídica sobre principios generales que enmarquen el alcance y la interpretación de los acuerdos

²⁸ Convención de 1997, artículo 3o.

²⁹ *Ibidem*, artículo 10.

³⁰ *Ibidem*, artículos 11 al 19.

³¹ Convención de 1992, artículo 22; Convención de 1997, artículo 33.

específicos que vinculan a las partes, facilitando una coordinación entre los marcos jurídicos generales y particulares de cada cuenca o ámbito específico.³²

1. Posibles razones por las que ningún país latinoamericano es parte de las convenciones universales de 1992 y 1997

A continuación, pasaremos a cuestionar el alcance “universal” de ambas convenciones, lo cual ayudaría a explicar, en cierta manera, por qué ningún país latinoamericano es parte de ellas.

A. Ambas convenciones presentan una fuerte influencia europea y omiten prácticas más cercanas a la realidad latinoamericana

En el presente caso, hemos advertido que, si bien ambas convenciones tienen una vocación “universal”, no han tenido acogida en la comunidad internacional, especialmente en Latinoamérica. Al respecto, cabría preguntarse si las convenciones de 1992 y 1997 se tratarían, en realidad, de prácticas europeas que se postularían como normas universalmente aplicables. En esta línea, Antony Anghie ha advertido que “In particular, we see in Vitoria’s work the enactment of a formidable series of maneuvers by which European practices are posited as universally applicable norms with which the colonial peoples must conform if they are to avoid sanctions and achieve full membership”.³³

Por ejemplo, la Convención de 1992 nació en el ámbito regional específico de la Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas, pero en el 2003 los países europeos enmendaron dicha Convención, a fin de permitir su universalización mediante la adhesión de los demás países miembros de las Naciones Unidas.

Actualmente, la Convención de 1997 cuenta con 37 Estados parte (de los cuales 16 son europeos)³⁴ y la Convención de 1992 con 27 (todos países

³² Pinto, Mauricio, *et al.*, *op. cit.*, p. 162.

³³ Anghie, Antony, “Francisco de Vitoria and the Colonial Origins of International law”, *Social and Legal Studies*, Thousand Oaks, vol. 5, núm. 3, 1996, p. 332, disponible en: <https://journals.sagepub.com/doi/pdf/10.1177/096466399600500303>.

³⁴ Véase United Nations Treaty Collection, “Status of Treaties, Convention on the Law of the Non-Navigational uses of International Watercourses”, disponible en: https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVII-12&chapter=27&clang=_en.

europeos y euroasiáticos),³⁵ frente a los 193 países que integran las Naciones Unidas. A mayor abundamiento, cabe indicar que muchos países ya son parte de ambos Convenios³⁶ y que son convenientemente compatibles y complementarios entre sí en muchos aspectos, sin que exista contradicción entre ambos.³⁷

En el ámbito de la Unión Europea, los Estados sí se encuentran familiarizados con el concepto de transferencia de competencias soberanas a una organización internacional. En particular, sobre la adopción de la directiva marco del agua se ha señalado que

...el hecho de que se trate de un texto adoptado en una Organización de integración, en la que existe una cesión del ejercicio de competencias soberanas por los Estados miembros, facilita la disposición de estos a encontrar el interés supracomunitario que existe en relación con una cuenca compartida, aceptando si es necesario la subordinación de algún interés particular en beneficio de otros Estados.³⁸

En cambio, en Latinoamérica los Estados son más reticentes al concepto de transferencia de competencias soberanas:

El estudio de los acuerdos transfronterizos existentes revela que, en general, los gobiernos se muestran renuentes a delegar atribuciones en un órgano internacional que no está plenamente subordinado a ellos. Por consiguiente, a las comisiones mixtas y otras entidades transfronterizas sólo se les otorgan poderes para decidir sobre materias estrictamente técnicas. A pesar del escenario político favorable y la voluntad de cooperación entre países, los resultados de las acciones bilaterales y

³⁵ Véase United Nations Treaty Collection, “Status of Treaties, Convention on the Protection and use of Transboundary Watercourses and International Lakes”, disponible en: https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsq_no=XXVII-5-a&chapter=27&clang=_en.

³⁶ Alemania, España, Finlandia, Hungría, Luxemburgo, Noruega y Países Bajos.

³⁷ Véase Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas, “Apertura Global del Convenio del Agua de 1992”, disponible en: https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/water/publications/brochure/Brochure_on_opening/Brochure_ECE_SPA_PDF_WEB.pdf.

³⁸ Passos, Viviane y Delgado, Francisco, “Algunas reflexiones sobre la gestión integrada de las cuencas hidrográficas compartidas”, IX Asamblea general mundial de la red internacional de organismos de cuenca, Fortaleza (Brasil), 13 al 16 agosto de 2013, p. 12, disponible en: https://www.academia.edu/35459415/ALGUNAS_REFLEXIONES SOBRE LA_GESTI%C3%93N_INTEGRADA_DE_LAS_CUENCAS_HIDROGR%C3%81FICAS_COMPARTIDAS.

regionales de cooperación, llevadas a cabo hasta ahora para la gestión de los recursos hídricos compartidos, han sido modestos.³⁹

De igual modo, Estacio advierte las diferencias existentes entre Europa y América Latina en el manejo de las aguas compartidas: “En el caso concreto de América Latina, la práctica de concluir acuerdos específicos sobre recursos hídricos muestra una considerable tradición. Ello es evidente, aunque, igualmente, constituye una particularización regional del Derecho de los Cursos de Agua Internacionales muy acentuada que lo distingue del europeo”.⁴⁰

Por consiguiente, en el mejor de los casos, muchas de las disposiciones de las convenciones de 1992 y 1997 podrían constituir, tal vez, una *costumbre regional europea*, siendo excesivo pretender que sean universalmente aplicables. En particular, el Convenio de 1992 dista demasiado de nuestra realidad latinoamericana, al disponer —de manera un poco onerosa para nuestros países— mejorar la calidad del agua, usar “la mejor tecnología disponible” o aplicar “las mejores prácticas medioambientales”.

En definitiva, concordamos en que ambas convenciones se han adoptado “pensando en otros marcos regionales de aplicación en el que los problemas y los factores en juego no son necesariamente coincidentes”.⁴¹

B. Sobre las particularidades de las aguas compartidas en Latinoamérica

Latinoamérica posee más del 30% de los recursos hídricos del planeta.⁴² Sin embargo, muy pocos de sus cursos de agua y lagos internacionales

³⁹ *Agenda del Agua de las Américas. Metas, soluciones y rutas para mejorar la gestión de los recursos hídricos*, Consejo Mundial del Agua, Sexto Foro Mundial del Agua, 12 al 17 de marzo de 2012, pp. 40 y 41, disponible en: https://www.gwp.org/globalassets/global/gwp-cam_files/agenda-del-agua-de-las-americas.pdf.

⁴⁰ Estacio, Jesús, *Recursos hídricos en el espacio latinoamericano: componentes normativos internacionales de cooperación e integración*, Badajoz, Universidad de Extremadura, 2019, p. 115, disponible en: http://dehesa.unex.es/bitstream/handle/10662/9818/TDUEX_2019_Estacio_Ferro.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

⁴¹ Amaya, Ángela y Salinas, Sergio, “Delimitación, manejo y conservación de las aguas transfronterizas colombianas”, en Embid, Antonio y García, María del Pilar (eds.), *Reflexiones sobre el derecho de aguas en Colombia*, Bogotá, Universidad Zaragoza y Universidad Externado de Colombia, 2016, p. 276.

⁴² Mahlkecht, Jürgen y Pastén, Ernesto (coords.), *Diagnóstico de los recursos hídricos en América Latina*, México, Pearson Educación, 2013, p. xxiii, disponible en: <https://www.academia>.

poseen mecanismos legales o institucionales.⁴³ En los supuestos en que se han establecido, dichos mecanismos de coordinación acusan una manifiesta *levedad institucional*. En ese sentido, resulta preocupante que, al tratarse de una de las regiones con mayor riqueza hídrica en el planeta, no cuente con un marco normativo regional que permita la aplicación de reglas generales a escenarios que no tienen una regulación propia.⁴⁴

En líneas generales, en nuestra región se puede evidenciar lo siguiente:

- Ausencia de planes de manejo de las cuencas transfronterizas, a nivel interno e internacional.⁴⁵
- Debilidad institucional y una desigualdad o asimetrías en el grado de cooperación y gestión entre los países.
- Inexistencia de un marco normativo regional actual,⁴⁶ que incluya principios que armonicen el régimen jurídico de las aguas compartidas en América Latina.

En mayor o menor medida, aún se observa que la región dista de adaptar sus normas al modelo de la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos (GIRH), al derecho ambiental y al DIA. Por consiguiente, a nivel internacional, se reconoce que “el gran desafío de América Latina es desarrollar un mayor número de acuerdos internacionales sobre cuencas transfronterizas, e implementar de manera efectiva aquellos ya existentes”.⁴⁷

edu/3040349/Diagn%C3%B3stico_de_los_recursos_h%C3%ADricos_en_Am%C3%A9rica_Latina_Diagnostics_of_Latin_American_Water_Resources_.

⁴³ Para mayor detalle véase “Cuencas transfronterizas de América”, Hispagua-Sistema Español de Información sobre el Agua, disponible en: <http://hispagua.cedex.es/sites/default/files/especiales/Trasvases/monograficocuenas2012/introduccion.html>.

⁴⁴ Cfr. Maganda, Carmen, “¿Agua dividida, agua compartida? Acuíferos transfronterizos en Sudamérica, una aproximación”, *Estudios Políticos*, Medellín, núm. 32, enero-junio de 2008, pp. 171-194, disponible en: http://biblioteca.clacso.edu.ar/ar/libros/colombia/iep/32/CARMEN_MAGANDA.pdf.

⁴⁵ *Idem*.

⁴⁶ El texto más reciente sobre el tema es de 1933. Véase Séptima Conferencia Internacional Americana, Unión Panamericana, *cit*.

⁴⁷ Wouters, Patricia, “International Law. Facilitating Transboundary Water Cooperation”, *TEC Background Papers*, Estocolmo, núm 17, diciembre de 2013, p. 10, disponible en: <https://ssrn.com/abstract=2363809>.

No obstante, en la práctica, la mayoría de los Estados prefiere actuar de manera privada, unilateral e independiente, a fin de evitar y evadir el control coordinado con los demás países, “práctica que seguirá atentando, no sólo contra el detrimento ambiental de los recursos naturales, sino en contra de la anhelada cooperación regional transfronteriza”.⁴⁸

Más aún, se advierte también que los Estados otorgan *tratamientos diferenciados, según la cuenca transfronteriza (o el país vecino)* que se trate. Sobre este punto, cabe relieves que las convenciones de 1992 y 1997 otorgan derechos a los Estados de la cuenca baja y obligaciones a los de la cuenca alta. Sin embargo, a diferencia del ámbito europeo, en Latinoamérica existen ciertas peculiaridades y particularidades adicionales.

Cabe citar la presencia de la cordillera de los Andes, donde *la altitud y la pendiente* forman la parte alta y baja de una cuenca, lo cual es relevante para el manejo de los recursos hídricos. En primer lugar, si se contamina la parte alta de una cuenca se generan problemas de cantidad y calidad de agua en las partes medias y bajas de dicha cuenca.⁴⁹ En segundo lugar, en la cuenca alta existe una baja productividad en las tierras y en las actividades económicas en general, en contraste con lo que ocurre en la cuenca baja. Por tales motivos, para un país andino que se encuentre en la parte alta de una cuenca transfronteriza será *doblemente oneroso* ser parte en ambas convenciones, con mayor razón cuando éstas carecen de mecanismos de compensación.

Por lo tanto, tomando en cuenta estos datos de la realidad latinoamericana, antes de considerar ser parte de las convenciones de 1992 y 1997, dicho Estado debería:

Considerar que para que las convenciones sean oponibles a los demás Estados, éstos debieran ser también partes de las mismas, de conformidad con el principio del efecto relativo de los tratados. Es decir, no sería muy útil que un Estado suscriba ambas convenciones si sus vecinos fronterizos no se suscriben también.

Tomar en cuenta que, si bien ganará nuevos derechos para exigir, también tendrá nuevas obligaciones para cumplir (oponibles a sus vecinos fronterizos sólo si ellos son partes también).

⁴⁸ Maganda, Carmen, *op. cit.*, p. 188.

⁴⁹ Cfr. Ciudadanos del Perú preocupados por el agua, “Libro Azul para el Perú: una iniciativa sectorial y ciudadana por el agua en el Perú”, Lima, Asociación Civil para la Gestión del Agua en Cuencas AGUA-C, 2016, p. 36., disponible en: <http://www.gestoresdeaguasegura.org/wp-content/uploads/2017/10/Libro-Azul-final.pdf>.

Prepararse *ex ante* para poder cumplir las nuevas disposiciones contenidas en ambas convenciones, tales como: mejorar la calidad del agua de sus cursos de agua y lagos internacionales, usar “la mejor tecnología disponible”, aplicar “las mejores prácticas medioambientales” y establecer órganos conjuntos, entre otras.

Lograr a nivel interno una política nacional clara en cuencas transfronterizas a nivel de las regiones y las entidades administrativas concernidas.

Estudiar todas las cuencas transfronterizas que comparte con sus vecinos para identificar los problemas actuales, las posibles amenazas y las implicancias concretas de darse su adhesión. Dicho en otras palabras, no resultaría conveniente contraer nuevas obligaciones internacionales, exponerse a incumplirlas y ser demandado ante la Corte de La Haya, comprometiendo así la responsabilidad internacional del Estado.

2. Argumentos a favor de la adopción de acuerdos regionales

Tras ensayar las posibles razones por las que ningún país latinoamericano es parte de las convenciones universales de 1992 y 1997, pasaremos a proponer la adopción de acuerdos regionales (multilaterales).

El fracaso en el intento de universalización se ve en este caso agravado por la *inexistencia de un derecho regional de aguas*, a diferencia de lo que sucede en la Unión Europea.⁵⁰ Ese es uno de los principales retos de la cooperación hídrica latinoamericana: la adopción de un régimen convencional general que resulte aceptable para todos, que permita aplicar reglas generales a supuestos que no presentan una regulación particular, y que consagre la seguridad jurídica y la paz hídrica en la región.⁵¹

Concluir un nuevo acuerdo regional, que se acerque más a la realidad latinoamericana, aportaría la garantía de que dicho texto respondiera de manera más exacta a las peculiaridades y particularidades que al respecto existen en la región.⁵²

En consecuencia, ya es hora de poner sobre la mesa la posibilidad de adoptar un nuevo acuerdo regional (multilateral) que incluya, por ejemplo, a los países que comparten la cordillera de los Andes,⁵³ u otro que sustituya

⁵⁰ Cfr. Arias, Ángela y Salinas, Sergio, *op. cit.*, p. 270.

⁵¹ *Idem.*

⁵² *Ibidem*, p. 271.

⁵³ Argentina, Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela.

y actualice la desfasada resolución Declaración sobre el Uso Industrial y Agrícola de los Ríos Internacionales, dada en la VII Conferencia Interamericana de Montevideo, el 24 de diciembre de 1933.

Sea cual fuere el acuerdo regional o multilateral que se elija, se esperaría que éste contenga una regulación marco o supletoria que se ajuste más a las circunstancias y a las necesidades de la región.

En definitiva, el hecho de que ningún país latinoamericano sea parte de las convenciones universales de 1992 y 1997 exige, entonces, que las aguas compartidas deban regularse necesariamente *de forma regional (multilateral) o bilateral* sobre la base del *principio de la cooperación internacional*. De lo contrario, hay un grave riesgo y peligro de que se produzcan conflictos hídricos entre los países vecinos, y con mayor razón cuando la mayoría de las cuencas transfronterizas latinoamericanas carecen de un acuerdo específico.⁵⁴

3. Una tercera vía: mantener el *statu quo* en la región.

*A propósito del caso sobre las aguas del Silala (Chile vs. Bolivia)
 ante la Corte Internacional de Justicia (CIJ)*

Tras reflexionar sobre la conveniencia de las convenciones universales o los acuerdos regionales, cabe refrescar y actualizar, entonces, las opciones que tienen los países latinoamericanos:

- a) Ratificar *en bloque* las convenciones universales de 1992 y 1997 y adoptar acuerdos regionales (multilaterales) o bilaterales sobre la base del principio de la cooperación internacional.
- b) Ratificar *en bloque* las convenciones universales de 1992 y 1997 o adoptar acuerdos regionales (multilaterales) o bilaterales sobre la base del principio de la cooperación internacional.
- c) Ninguna de las anteriores; es decir, mantener el *statu quo* en la región, ya que los Estados siempre podrán alegar el *estándar mínimo común* del DIA (no convencional) conformado por la costumbre internacional y

⁵⁴ Por un lado, Centroamérica no cuenta con acuerdos sobre recursos hídricos transfronterizos. Por otro lado, en Sudamérica, de las 38 cuencas transfronterizas, únicamente cuentan con un tratado internacional las del Amazonas, el lago Titicaca, la laguna Merín y del Plata. Además, ningún tratado versa sobre la gestión conjunta de las aguas superficiales y subterráneas, siendo el único sobre aguas subterráneas el del acuífero Guaraní.

los principios generales de derecho, tal como se desarrolló en el numeral 1 del subtema II del presente artículo.

Sobre esta tercera vía podría citarse el caso peruano. A pesar de su escasa legislación sobre el tema, Del Castillo sostiene que “con los instrumentos internacionales ya suscritos con nuestros vecinos y con la costumbre internacional que estaría subyaciendo en ellos tendríamos cubiertas las posibilidades de enfrentar cualquier posible conflicto”.⁵⁵

Además, no existiría impedimento para que los Estados puedan examinar algún caso concreto bajo la luz de las convenciones de 1992 y 1997, *a modo y a título de referencia* y sin ser parte de ellas. En tal caso, dichos tratados no surtirán efectos jurídicos vinculantes, pero podrían utilizarse como un texto referencial sobre la materia y en un contexto en donde el Estado goce de un mayor margen de apreciación discrecional para adoptar una decisión que beneficie sus intereses nacionales, en términos de “hidrodiplomacia”, con base en la costumbre internacional y los principios generales de derecho.

Si bien antes las fronteras y los límites eran lo más importante y sensible para los Estados, tras delimitarlas, en el siglo XXI, nos encontramos en *la era de la hidrodiplomacia* y la cooperación internacional en el asunto de las aguas compartidas. En efecto, el agua dulce no es un recurso infinito; se estima que su demanda será del 40% para el 2050,⁵⁶ por lo que somos testigos de un claro auge de los conflictos por la escasez de agua —en su cantidad, calidad, disponibilidad y accesibilidad—,⁵⁷ lo que nos permite calibrar la incidencia y la importancia, actual y futura, del DIA.

Sobre este punto queda pendiente el fallo que emita la CIJ para resolver la controversia sobre la situación y la utilización de las aguas del Silala (Chi-

⁵⁵ Castillo Pinto, Laureano del, “El derecho internacional de aguas: entre la soberanía de los Estados y los esfuerzos por su codificación”, en Guevara Gil, Armando *et al.* (eds.), *El derecho y la gestión de aguas transfronterizas, Quintas Jornadas de Derecho de Aguas*, Lima, Pontificia Universidad Católica del Perú, 2018, p. 87, disponible en: <http://repositorio.pucp.edu.pe/index/bitstream/handle/123456789/166033/Quintas%20Jornadas%20del%20Agua.pdf?sequence=1>.

⁵⁶ Cfr. Eliasson, Jan, “La era de la hidrodiplomacia”, *Revista Investigación y Ciencia*, Barcelona, núm. 461, febrero 2015, pp. 49 y ss.

⁵⁷ Véase E/C.12/2002/11, Observación General No. 15 (2002), El derecho al agua (artículos 11 y 12 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales), 11 al 29 de noviembre de 2002, disponible en: <https://www.undocs.org/es/e/c.12/2002/11>.

le vs. Bolivia).⁵⁸ El 6 de junio de 2016 Chile presentó una demanda contra Bolivia, alegando que la extensión total del Silala es de 8.5 km, de los cuales aproximadamente 3.8 km están en territorio boliviano y 4.7 km en territorio chileno. Chile manifestó que el “carácter de curso de agua internacional del río Silala no se había cuestionado nunca hasta que en 1999 Bolivia afirmó, por primera vez, que sus aguas eran exclusivamente bolivianas”. En consecuencia, Chile solicitó a la CIJ que declare mediante sentencia que:

- a) El sistema del río Silala, incluidas sus porciones subterráneas, es un curso de agua internacional, cuya utilización se rige por el derecho internacional consuetudinario;
- b) Chile tiene derecho a *la utilización equitativa y razonable de las aguas* del sistema del río Silala, de conformidad con el derecho internacional consuetudinario;
- c) Con arreglo al principio de utilización equitativa y razonable, Chile tiene derecho a utilizar las aguas del río Silala como lo hace actualmente;
- d) Bolivia tiene *la obligación de adoptar todas las medidas apropiadas para prevenir y controlar la contaminación y otros daños* a Chile que resulten de sus actividades en las cercanías del río Silala;
- e) Bolivia tiene *la obligación de cooperar y notificar oportunamente* a Chile toda medida prevista que pueda tener un efecto negativo sobre los recursos hídricos compartidos, *de intercambiar datos e información y de realizar, cuando proceda, una evaluación del impacto ambiental* a fin de que Chile pueda evaluar los posibles efectos de tales medidas, obligaciones que Bolivia ha incumplido.

El presente fallo será trascendental para los países latinoamericanos que no cuenten con una regulación específica sobre las aguas compartidas, ya que se trata de un caso que dará luces y sombras sobre la viabilidad o no de la tercera vía (mantener el *statu quo* en la región), al brindar una mayor claridad y precisión al *estándar mínimo común del DIA*, conformado por la costumbre internacional y los principios generales de derecho.

⁵⁸ Para mayor detalle véase “Dispute over the Status and use of the Waters of the Silala (Chile v. Bolivia)”, I. C. J. Reports, 2019, 18 de junio de 2019, p. 41, disponible en: <https://www.icj-cij.org/files/case-related/162/162-20190618-ORD-01-00-BI.pdf>.

En suma, para sentar las bases para las futuras acciones de los Estados, será ineludible tomar seriamente en cuenta el fallo de la CIJ sobre las aguas del Silala, que, sin duda, marcará un hito en la evolución del DIA en general.

IV. CONCLUSIONES

Las convenciones de 1992 y 1997 no han tenido una recepción universal en la comunidad internacional. En ese sentido, se cuestiona si sus disposiciones poseen o no, necesariamente, un carácter consuetudinario. A nuestro parecer, algunas de sus disposiciones sí tienen un carácter consuetudinario o constituyen principios generales de derecho. En particular, la Convención de 1997 ha sido considerada por la CIJ para instaurar la vigencia de los principios del DIA incluso con anterioridad a su vigencia.

Con el apoyo de los tratados existentes sobre la materia y los medios auxiliares para la determinación de las reglas de derecho —es decir, las decisiones judiciales y la doctrina especializada en la materia—, hemos podido identificar de manera preliminar la posible existencia de un *estándar mínimo común* del DIA (no convencional) conformado por costumbres internacionales y principios generales.

Sobre la base de la codificación de costumbres internacionales y principios generales, las convenciones de 1992 y 1997 han logrado construir ejemplos de *desarrollo progresivo* en el DIA en muchos de sus artículos, identificándose la presencia de nuevas normas y obligaciones internacionales en ambas convenciones, tales como: mejorar la calidad del agua, usar “la mejor tecnología disponible”, aplicar “las mejores prácticas medioambientales”, establecer órganos conjuntos, realizar consultas y prestarse ayuda mutua previa solicitud, entre otras. Al respecto, cabe agregar que tales obligaciones están presentes en las metas 6.3, 6.5 y 6.a del objetivo 6 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), las cuales se enfocan en la reducción de la contaminación del agua, la gestión integrada de los recursos hídricos y la ampliación de la cooperación internacional enfocada en la gestión de los recursos hídricos.⁵⁹

⁵⁹ Véase *Objetivos de Desarrollo Sostenible e Indicadores*, Lima, Ministerio del Ambiente, Dirección General de Investigación e Información Ambiental, 2016, pp. 23 y 24, disponible en: <http://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2016/07/ODS-FINAL210716.pdf>.

Antes de considerar ser parte de ambas convenciones, dicho Estado debería estudiar todas las cuencas transfronterizas que comparte con sus vecinos para identificar los problemas actuales, las posibles amenazas y las implicancias concretas de darse su adhesión. En otras palabras, no resultaría conveniente contraer nuevas obligaciones internacionales, exponerse a incumplirlas y ser demandado ante la Corte de La Haya, comprometiendo así la responsabilidad internacional del Estado.

En el supuesto de que un Estado sea parte de ambas convenciones, para que sean oponibles a sus vecinos, éstos debieran serlo también, de conformidad con el principio del efecto relativo de los tratados. Es decir, *no sería muy útil que un Estado sea parte de ambas convenciones y que, al mismo tiempo, sus vecinos fronterizos no lo sean*.

El hecho de que ningún país latinoamericano sea parte de las convenciones universales de 1992 y 1997 exige que los recursos hídricos transfronterizos deban regularse de forma regional (multilateral) o, en su defecto, bilateralmente, sobre la base del principio de cooperación internacional. De lo contrario, hay el grave riesgo y peligro de que se produzcan conflictos hídricos entre los países vecinos. Esto reviste mayor atención ya que la mayoría de las cuencas transfronterizas latinoamericanas carecen de un acuerdo específico.

Al efecto, se podría auscultar la posibilidad de adoptar un acuerdo regional que incluya, por ejemplo, a los Estados que comparten la cordillera de los Andes, u otro que sustituya y actualice la resolución Uso Industrial y Agrícola de los Ríos Internacionales, de Montevideo, que data de 1933.

La opción seguida en los hechos por los países latinoamericanos es mantener el *statu quo*, la cual elude tanto a las convenciones universales como la adopción de acuerdos regionales (o bilaterales). Ello se afirma con base en que los Estados tendrían cubiertas las posibilidades de enfrentar cualquier posible conflicto precisamente porque *el estándar mínimo común del DIA (no convencional)* —conformado por la costumbre internacional y los principios generales de derecho— sería suficiente.

A efectos prácticos, no existiría impedimento para que los Estados puedan examinar algún caso concreto bajo la luz de las convenciones de 1992 y 1997, *a modo y a título de referencia* y sin ser parte de ellas. En tal caso, dichos tratados no surtirán efectos jurídicos vinculantes, pero, en ejercicio de la “hidrodiplomacia”, podrían ser utilizados como un texto referencial, en donde el Estado goce de un mayor margen de apreciación discrecional para adoptar una decisión que beneficie sus intereses nacionales.

En definitiva, el fallo de la CIJ sobre las aguas del Silala será trascendental para los países latinoamericanos que no cuenten con una regulación específica sobre las aguas compartidas. Dicho caso dará luces y sombras a la viabilidad o no de esta *tercera vía*, al brindar una mayor claridad y precisión sobre el *estándar mínimo común del DIA*.

V. BIBLIOGRAFÍA

- A/CONF.48/14/Rev.1, Informe de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Humano, 5 al 16 de junio de 1972, disponible en: <https://undocs.org/es/A/CONF.48/14/Rev.1>.
- ANGHIE, Antony, “Francisco de Vitoria and the Colonial Origins of International law”, *Social and Legal Studies*, Thousand Oaks, 1996, vol. 5, núm. 3, disponible en: <https://journals.sagepub.com/doi/pdf/10.1177/096466399600500303>.
- A/RES/51/229, Convención sobre el Derecho de los Usos de los Cursos de Agua Internacionales para Fines Distintos de la Navegación, 8 de julio de 1997.
- A/RES/63/124, Resolución aprobada por la Asamblea General, 11 de diciembre de 2008, disponible en: <https://undocs.org/es/A/RES/63/124>.
- A/RES/2625(XXV), Declaración sobre los principios de derecho internacional referentes a las relaciones de amistad y a la cooperación entre los Estado de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas, 24 de octubre de 1970, disponible en: [https://www.undocs.org/es/A/RES/2625\(XXV\)](https://www.undocs.org/es/A/RES/2625(XXV)).
- A/RES/3281(XXIX), Carta de Derechos y Deberes Económicos de los Estados, 12 de diciembre de 1974, disponible en: [https://undocs.org/es/a/res/3281\(XXIX\)](https://undocs.org/es/a/res/3281(XXIX)).
- ARIAS AMAYA, Ángela María y SALINAS ALCEGA, Sergio, “Delimitación, manejo y conservación de las aguas transfronterizas colombianas”, en EMBID, Antonio y GARCÍA, María del Pilar (eds.), *Reflexiones sobre el derecho de aguas en Colombia*, Bogotá, Universidad Zaragoza y Universidad Externado de Colombia, 2016.

- ASOCIACIÓN MUNDIAL PARA EL AGUA y RED INTERNACIONAL DE ORGANISMOS DE CUENCA, *Manual para la gestión integrada de recursos hídricos en cuencas*, 2009, disponible en: https://www.rioc.org/IMG/pdf/RIOC_GWP_Manual_para_la_gestion_integrada.pdf.
- CIUDADANOS DEL PERÚ PREOCUPADOS POR EL AGUA, *Libro Azul para el Perú: una iniciativa sectorial y ciudadana por el agua en el Perú*, Lima, Asociación Civil para la Gestión del Agua en Cuencas AGUA-C, 2016, disponible en: <http://www.gestoresdeaguasegura.org/wp-content/uploads/2017/10/Libro-Azul-final.pdf>.
- COMISIÓN DE DERECHO INTERNACIONAL DE LAS NACIONES UNIDAS, Informe de la Comisión de Derecho Internacional sobre la labor realizada en su 46o. periodo de sesiones, Ginebra, 1994, disponible en: https://legal.un.org/ilc/publications/yearbooks/spanish/ilc_1994_v2_p2.pdf.
- COMISIÓN DE DERECHO INTERNACIONAL DE LAS NACIONES UNIDAS, *Anuario de la Comisión de Derecho Internacional*, Ginebra, 1996, vol. II, segunda parte, disponible en: https://legal.un.org/ilc/publications/yearbooks/spanish/ilc_1996_v2_p2.pdf.
- COMISIÓN ECONÓMICA PARA EUROPA DE LAS NACIONES UNIDAS, “Apertura global del Convenio del Agua de 1992”, disponible en: https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/water/publications/brochure/Brochure_on_opening/Brochure_ECE_SPA_PDF_WEB.pdf.
- CONSEJO MUNDIAL DEL AGUA, *Agenda del Agua de las Américas. Metas, soluciones y rutas para mejorar la gestión de los recursos hídricos*, Sexto Foro Mundial del Agua, Marsella, 2012, disponible en: https://www.gwp.org/globalasets/global/gwp-cam_files/agenda-del-agua-de-las-americas.pdf.
- DALFUMI, Sandra, *Las evaluaciones de impacto ambiental transfronterizas en el Perú: una primera aproximación*, Lima, Universidad del Pacífico, 2018, disponible en: <http://hdl.handle.net/11354/2160>.
- DIVISIÓN DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS, Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, Río de Janeiro, 1992, disponible en: <https://www.un.org/spanish/esa/sustdev/agenda21/riodeclaration.htm>.
- CASTILLO PINTO, Laureano del, “El derecho internacional de aguas: entre la soberanía de los Estados y los esfuerzos por su codificación”, en GUEVARA GIL, Armando *et al.* (eds.), *El derecho y la gestión de aguas transfronterizas, Quintas Jornadas de Derecho de Aguas*, Lima, Pontificia Universidad Católica del Perú, 2018, disponible en: <http://repositorio.pucp.edu.pe/index/>

bitstream/handle/123456789/166033/Quintas%20Jornadas%20del%20Agua.pdf?sequence=1.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ, Ley de Recursos Hídricos del Perú (Ley No. 29338), 2009, disponible en: <http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/Leyes/29338.pdf>.

CORTE INTERNACIONAL DE JUSTICIA, Estatuto, disponible en: <https://www.icj-cij.org/files/statute-of-the-court/statute-of-the-court-es.pdf>.

CORTE INTERNACIONAL DE JUSTICIA, “Dispute over the Status and use of the Waters of the Silala (*Chile v. Bolivia*)”, *I. C. J. Reports*, 2019, 18 de junio de 2019, disponible en: <https://www.icj-cij.org/files/case-related/162/162-20190618-ORD-01-00-BI.pdf>.

“Derecho internacional de aguas”, en LANE, Oliver (coord), *Derecho internacional de aguas en América Latina. Manual de capacitación*, Asociación Mundial para el Agua, 2015, disponible en: https://www.gwp.org/globalassets/global/gwp-sam_files/programas/dai/manual-derecho-de-aguas-internacionales.pdf.

E/C.12/2002/11, Observación General No. 15 (2002), El derecho al agua (artículos 11 y 12 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales), 11 al 29 de noviembre de 2002, disponible en: <https://www.undocs.org/es/e/c.12/2002/11>.

ELIASSON, Jan, “La era de la hidrodiplomacia”, *Revista Investigación y Ciencia*, Barcelona, núm. 461, febrero de 2015.

ESTACIO FERRO, José, *Recursos hídricos en el espacio latinoamericano: componentes normativos internacionales de cooperación e integración*, Bada-joz, Universidad de Extremadura, 2019, disponible en: http://dehesa.unex.es/bitstream/handle/10662/9818/TDUEX_2019_Estacio_Ferro.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

HISPAGUA-SISTEMA ESPAÑOL DE INFORMACIÓN SOBRE EL AGUA, “Cuencas transfronterizas de América”, disponible en: <http://hispagua.cedex.es/sites/default/files/especiales/Trasvases/monograficocuencas2012/introduccion.html>.

MAGANDA, Carmen, “¿Agua dividida, agua compartida? Acuíferos transfronterizos en Sudamérica, una aproximación”, *Estudios Políticos*, Medellín, núm. 32, enero-junio de 2008, disponible en: http://biblioteca.clacso.edu.ar/ar/libros/colombia/iep/32/CARMEN_MAGANDA.pdf.

MAHLKNECHT, Jürgen y PASTÉN, Ernesto (coords.), *Diagnóstico de los recursos hídricos en América Latina*, México, Pearson Educación, 2013, disponi-

ble en: https://www.academia.edu/3040349/Diagn%C3%B3stico_de_los_recursos_h%C3%ADricos_en_Am%C3%A9rica_Latina_Diagnostics_of_Latin_American_Water_Resources_.

PASSOS GOMES, Viviane y DELGADO PIQUERAS, Francisco, “Algunas reflexiones sobre la gestión integrada de las cuencas hidrográficas compartidas”, IX Asamblea general mundial de la red internacional de organismos de cuenca, Fortaleza, 13 al 16 agosto de 2013, disponible en: https://www.academia.edu/35459415/ALGUNAS_REFLEXIONES SOBRE_LA_GESTI%C3%93N_INTEGRADA_DE_LAS_CUENCAS_HIDROGR%C3%81FICAS_COMPARTIDAS.

PINTO, Mauricio *et al.*, “El derecho internacional de aguas en América Latina y el Caribe. Desarrollo actual y perspectivas”, *Agua, Ambiente y Energía: aportes jurídicos para su vinculación*, Lajouane, Buenos Aires, 2017.

UNIÓN PANAMERICANA, “Uso industrial y agrícola de los ríos internacionales”, Séptima Conferencia Internacional Americana, Montevideo, 1933, disponible en: <http://www.fao.org/3/ak459S/ak459S.pdf>.

UNITED NATIONS TREATY COLLECTION, “Status of Treaties, Convention on the Law of the Non-Navigational uses of International Watercourses”, disponible en: https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsq_no=XXVII-12&chapter=27&clang=_en.

UNITED NATIONS TREATY COLLECTION, “Status of Treaties, Convention on the Protection and use of Transboundary Watercourses and International Lakes”, disponible en: https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsq_no=XXVII-5-a&chapter=27&clang=_en.

SALMÓN, Elizabeth, *Curso de derecho internacional público*, Lima, Pontificia Universidad Católica del Perú, 2016.

WOUTERS, Patricia, “International Law. Facilitating Transboundary Water Cooperation”, *Global Water Partnership, Technical Background Papers*, núm. 17, 2013, disponible en: <https://ssrn.com/abstract=2363809>.