



ECA Sinergia
ISSN: 2528-7869
revistaecasinergia@gmail.com
Universidad Técnica de Manabí
Ecuador

Toala Mendoza, Rossana Dolores; Toala Mendoza, Susy Tatiana;
Cedeño Buenaventura, Marcela Anely; Guillén Valenzuela, Vianney Elena
Evaluación de la gestión administrativa del gobierno
autónomo descentralizado parroquial rural bachillero Tosagua
ECA Sinergia, vol. 7, núm. 2, 2016, Julio-Diciembre, pp. 64-77
Universidad Técnica de Manabí
Ecuador

DOI: https://doi.org/10.33936/eca_sinergia.v7i2.379

Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=588562210006>

- Cómo citar el artículo
- Número completo
- Más información del artículo
- Página de la revista en redalyc.org

redalyc.org

Sistema de Información Científica Redalyc
Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe, España y Portugal
Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso
abierto

EVALUACIÓN DE LA GESTIÓN ADMINISTRATIVA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL BACHILLERO TOSAGUA

EVALUATION OF THE ADMINISTRATIVE MANAGEMENT OF DECENTRALIZED SELF-GOVERNMENT PARISH RURAL BACHILLERO TOSAGUA

Rossana Dolores Toala Mendoza
amelyta2014@hotmail.com
Universidad Laica Eloy Alfaro de
Manabí - Ecuador

Marcela Anely Cedeño Buenaventura
amelyta2014@hotmail.com

Escuela Superior Politécnica de Manabí -Ecuador

Susy Tatiana Toala Mendoza
ernestonegrinsosa@gmail.com

Escuela Superior Politécnica de Manabí
Manuel Félix López-Ecuador

Vianney Elena Guillén Valenzuela
ernestonegrinsosa@gmail.com

Recibido: 22/09/2016

Aceptado: 17/11/2016

Código Clasificación JEL: N4, C42, H61, P51, H76

RESUMEN

La investigación tuvo como objetivo evaluar la gestión administrativa del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Bachillero del cantón Tosagua en el período 2012-2015, para ello se utilizaron los métodos: deductivo, inductivo e histórico. Se desarrollaron técnicas como la entrevista y la encuesta, se empleó la investigación científica para dar sustento al marco teórico y la investigación de campo ya que la información fue obtenida directamente en el lugar de estudio. Se aplicaron los ratios financieros teniendo como base el sistema presupuestario de cada uno de los años en estudio y finalmente se realizó un análisis comparativo entre los años 2012, 2013, 2014 y 2015 en donde se logró revelar que la institución tiene un gran porcentaje de dependencia financiera del gobierno central, no cuenta con recursos propios y no tiene la capacidad de solventar gastos y remuneraciones.

Palabras clave: Gobierno, sistema presupuestario, análisis comparativo, gastos.

ABSTRACT

The research had as objective assess the management administrative of the Government autonomous decentralized parish Rural of Bachillero of the canton Tosagua in the period 2012-2015, for this is used them methods: deductive, inductive and historical. Is developed technical as the interview and the survey, is employed it research scientific to give sustenance to the frame theoretical and the research of field since the information was obtained directly in the place of study. Applied financial ratios having as base the budget of each of the years system study and finally was made a comparative analysis between the years 2012, 2013, 2014 and 2015 where will she reveal that the institution has a large percentage of financial dependence on the central Government, has no own resources and does not have the ability to pay expenses and remuneration.

Key words: Government, , system budget, analysis comparative, expenses.



INTRODUCCIÓN

La ola de cambios propuestos en los últimos años en la gestión pública ha empujado a los gobiernos a iniciar procesos de modernización y reformas en el aparato público, a fin de estar en sintonía con la idea de lograr gobiernos más eficientes (Contreras, 2010); por esta razón las instituciones del sector público deben desarrollar sus actividades eficiente y eficazmente, manejando de forma adecuada los recursos públicos asignados en beneficio y bienestar de la comunidad. Por tal razón la garantía del funcionamiento de los gobiernos parroquiales son la Constitución Política de la República del Ecuador (2008), el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (2012) y el Plan Nacional del Buen Vivir (2013), que permiten el cumplimiento de las respectivas, funciones y atribuciones y a la vez hacen posible que se brinden servicios de calidad y calidez.

La principal función de los gobiernos parroquiales emitida por el COOTAD (2012) menciona que se debe promover el desarrollo sustentable de sus circunscripciones territoriales parroquiales, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas parroquiales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales.

Para una correcta utilización de los recursos, normas y procedimientos con miras a un mejor funcionamiento del GAD mediante el logro de sus objetivos. Se justifica el desarrollo de esta investigación en la necesidad de comprobar la gestión administrativa del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Bachillero tal como lo determina la ley para evaluar su comportamiento dentro de la comunidad y su transparencia con la ciudadanía de manera que contribuya positivamente en el funcionamiento en la institución.

El objetivo de la investigación es evaluar la gestión administrativa para mostrar las deficiencias que pudieran existir, así como optimizar la productividad y mejorar el uso de recursos de acuerdo a los procedimientos, normas y políticas de una administración eficaz. Capó et al. (2011) señalan que el término evaluación se entiende como la actividad sistemática y continua, que proporciona la máxima información para mejorar, reajustando objetivos, revisando críticamente planes y programas, métodos y recursos, y facilitando la máxima ayuda. Así mismo Mendoza et al. (2012) indican que una evaluación cualitativa del gobierno se justifica en razón a que esta propuesta permite analizar aspectos particulares de la gestión gubernamental como la percepción de acogida de las medidas públicas o los niveles de corrupción administrativa.

Para la construcción conjunta y la defensa de los intereses colectivos, con eficacia y con resultados, como avance histórico en la relación entre los gobiernos autónomos descentralizados y el ejecutivo dado que el gobierno es consciente de que el desarrollo empieza por lo local, fue indispensable el estudio de la gestión administrativa del GAD parroquial de Bachillero durante el período 2012 – 2015 porque permitió evaluar el comportamiento de la institución dentro de la comunidad y su transparencia con la ciudadanía. Se logró promover las políticas públicas para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos de una forma efectiva, para determinar la eficacia y administración de los recursos financieros que genera el GAD Parroquial y los asignados por el ejecutivo; así como también los de autogestión.

METODOLOGÍA

Para el desarrollo de la investigación se emplearon los métodos: inductivo, deductivo,

descriptivo e histórico los mismos que permitieron recopilar información importante para el desarrollo del trabajo, se utilizaron técnicas como: la entrevista que permitió conocer los procesos de la gestión administrativa; la encuesta a los habitantes de la parroquia y sus comunidades que ayudó a determinar a la eficiencia y eficacia en el uso de recursos públicos manejados por el GAD parroquial. Se utilizó la investigación de campo permitiendo obtener información directamente en el lugar de estudio y la investigación científica que logró dar sustento al marco teórico.

Manterola et al. (2013) expresa que la muestra es un subconjunto de la población, por lo que de acuerdo a los datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos del Ecuador (INEC 2010), el número de habitantes de la Parroquia Bachillero es de 3.885 personas, para conocer la muestra objeto de estudio se utilizó la fórmula estadística correspondiente, dando como resultado 250 personas a quienes se les realizó preguntas referente a la gestión administrativa del GAD parroquial rural de Bachillero en el periodo 2012 – 2015. Para realizar la tabulación de los datos y la estructura de cuadros y gráficos se empleó el programa Microsoft Excel y de esta manera dar paso al respectivo análisis de la información obtenida por los habitantes de la parroquia.

RESULTADOS

Identificación de los procesos de la gestión administrativa del GAD Parroquial Rural Bachillero en el período de análisis.

El Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial rural de Bachillero posee un plan de ordenamiento territorial, realizado con los términos legales en el que se planificó de forma estratégica el desarrollo de la parroquia; teniendo en cuenta planes de gobierno, solicitudes de la ciudadanía y aportes de los miembros del GAD parroquial con el que se articuló estratégicamente el trabajo. El GAD parroquial rural de Bachillero para alcanzar los objetivos planteados realizó una planificación corriente, al inicio de cada año desarrolla una verificación del plan operativo anual y se toman las medidas definitivas de los trabajos que pide la ciudadanía. Entre las decisiones importantes que se han tomado dentro de la entidad en base a las competencias correspondientes están la construcción de un pasaje lúdico que ha permitido mejorar la imagen de la parroquia, y trabajar en convenio con la Corporación Nacional de Electricidad para el tendido eléctrico de las comunidades de la parroquia que no contaban con dicho servicio. Los criterios que se utilizan para priorizar la demanda de servicios que existe en la parroquia y sus comunidades se basan en las necesidades y requerimientos existentes y además en competencias emitidas por el COOTAD. Así mismo, de acuerdo a las competencias de cada miembro del GAD parroquial se les asigna una comisión para gestionar acciones que apoyen la actividad del ejecutivo.

Las competencias y las leyes de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales prohíben cobrar tributos o impuestos, esto hace que se trabaje mediante convenios y gestiones con el Gobierno Provincial o el Gobierno Municipal. Según lo indica la COOTAD (2012) en su artículo 187: Son ingresos propios del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural los que provengan de la administración de infraestructura comunitaria y del espacio público parroquial. De igual manera, los gobiernos parroquiales rurales podrán contar con los ingresos provenientes de la delegación que a su favor realicen otros niveles de gobierno autónomo descentralizado y los que provengan de cooperación internacional, legados, donaciones, y actividades de autogestión.

Los procesos que se siguen para planificar, construir y mantener la infraestructura

física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia son los siguientes:

1. Análisis general

2. Elaboración de planes y proyectos

3. Ejecución y control de cada una de las actividades planificadas.

4. Asesoramiento de técnicos para que se realice supervisión constante de cada trabajo y el mismo se desarrolle con términos y referencias que van al portal de compras públicas.

Para controlar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos se desarrolló una fiscalización interna, dentro de la cual participaron los vocales y técnicos especialistas del Consejo Provincial de Manabí y del Municipio del cantón Tosagua, de igual manera para el desarrollo de actividades productivas se firmó convenio para la creación de una planta procesadora de balanceado de maíz en la comunidad Monte Oscuro en donde el GAD aporta con un pequeño porcentaje de recursos y el mayor contribuyente del financiamiento es el Consejo Provincial.

Análisis de la ejecución presupuestaria del GAD parroquial rural Bachillero aplicando los ratios financieros.

Cuadro 1. Dependencia financiera del gobierno

Relación	2012	2013	2014	2015
Ingresos transferencias	198021,26	420469,28	477175,28	462944,76
Ingreso total	249044,37	637031,49	719828,54	562400,61
Resultado	0,7951	0,6600	0,6629	0,8232
	79,51%	66,00%	66,29%	82,32%

Fuente: Estado de ejecución presupuestaria de GAD Parroquial de Bachillero

El GAD parroquial rural de Bachillero en el año 2012 dependió del gobierno central en un 79,51%, en el año 2013 disminuye en un 13,51% debido a que en la cuenta saldos disponibles de este año existe un valor de \$ 93292,87 que, comparado con el del 2012 es de \$ 0; en el año 2014 aumenta en un 0,29% en relación al año anterior por lo que se tuvo ingresos mayores en la cuenta de rentas e inversiones y multas, así mismo para el año 2015 tiene un aumento del 16,03%.

Cuadro 2. Autonomía Financiera

Relación	2012	2013	2014	2015
Ingresos propios	0	0	22	0
Ingresos totales	249044,37	543738,62	719828,54	562400,61
Resultado	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000
	79,51%	66,00%	66,29%	82,32%

Fuente: Estado de ejecución presupuestaria de GAD Parroquial de Bachillero

Se puede apreciar que el GAD parroquial rural de Bachillero cuenta con una autonomía financiera escasa siendo el 0,00% el valor en los cuatro años.

Cuadro 3. Autosuficiencia

Relación	2012	2013	2014	2015
Ingresos propios	0	0	22	0
Ingresos totales	52980,09	54941,16	67478,84	79630,59
Resultado	0	0	0,0003	0
	79,51%	66,00%	66,29%	82,32%

Fuente: Estado de ejecución presupuestaria de GAD Parroquial de Bachillero

En los años sujetos de estudio sólo en el 2014 existieron \$22 como ingresos propios.

Cuadro 4. Autosuficiencia mínima

Relación	2012	2013	2014	2015
Ingresos propios	0	0	22	0
Gastos remuneraciones	44361,75	75940,70	121662,34	152791,03
Resultado	0	0	0,0002	0

Fuente: Estado de ejecución presupuestaria de GAD Parroquial de Bachillero

El GAD parroquial rural de Bachillero cuenta con una autosuficiencia mínima que no es notoria debido a que solo en el 2014 existen ingresos propios y da como resultado el 0.0002 cuando lo normal debería ser mayor a 1.

Cuadro 5. Ingresos corrientes

Relación	2012	2013	2014	2015
Ingresos corrientes	52980,09	58732,75	63323,7	67800,99
Total ingresos	249044,36	543738,62	719850,54	562400,61
Resultado	0,2127	0,1080	0,0880	0,1206
	21,27%	10,80%	8,80%	12,06%

Fuente: Estado de ejecución presupuestaria de GAD Parroquial de Bachillero

El GAD parroquial rural de Bachillero, en el año 2012 tiene como ingresos corrientes un 21,27%, para el año 2013 disminuye un 10,47%, en el 2014 decaen en un 2% mientras que para el año 2015 aumentan en un 3,26%.

Cuadro 6. Ingresos de capital

Relación	2012	2013	2014	2015
Ingresos de Capital	145041,17	361736,53	413873,58	395143,77
Total de ingresos	249044,36	543738,62	719850,54	562400,61
Resultado	0,5824	0,6653	0,5749	0,7026
	58,24%	66,53%	57,49%	70,26%

Fuente: Estado de ejecución presupuestaria de GAD Parroquial de Bachillero

El GAD parroquial rural de Bachillero en el año 2012 cuenta con el 58,24% de ingresos de capital fondos de inversiones que realiza la parroquia con el fin de obtener un capital permanente para seguir mejorando todas las situaciones que se presentan en beneficio de la comunidad; para el año 2013 aumenta un 8,29%, mientras que para el año 2014 disminuyen un 9,04% y para el año 2015 aumentan en un 12,77%.

Cuadro 7. Ingresos de financiamiento

Relación	2012	2013	2014	2015
Ingreso de financiamiento	51023,11	123269,34	242653,26	99455,85
Total ingresos	249044,36	543738,62	719850,54	562400,61
Resultado	0,2049	0,2267	0,3371	0,1768
	58,24%	66,53%	57,49%	70,26%

Fuente: Estado de ejecución presupuestaria de GAD Parroquial de Bachillero

El GAD parroquial rural de Bachillero en el año 2012 tiene como ingresos de financiamiento un 20,49%, en el año 2013 y 2014 aumenta un 2,18% y un 11,04% respectivamente, mientras que para el año 2015 decae un 16,03%.

Cuadro 8. Tasa de crecimiento

Relación	2012	2013	2014	2015
Ingreso año ^t	51023,11	123269,34	242653,26	99455,85
Ingreso año ^{t-1}	249044,36	543738,62	719850,54	562400,61
Resultado	0,2049	0,2267	0,3371	0,1768
	58,24%	66,53%	57,49%	70,26%

Fuente: Estado de ejecución presupuestaria de GAD Parroquial de Bachillero

El GAD parroquial rural de Bachillero muestra una tasa de crecimiento muy baja, en el 2013 siendo de 218%, en el 2014 disminuye un 86%, mientras que en el 2015 reduce considerablemente en un 54%.

Cuadro 9. Gastos corrientes

Relación	2012	2013	2014	2015
Gastos corrientes	52980,09	54941,16	67478,84	79630,59
Total de gastos	209667,63	228640,7	717610,47	485167,8
Resultado	0,2527	0,2403	0,0940	0,1641
	25,27%	24,03%	9,40%	16,41%

Fuente: Estado de ejecución presupuestaria de GAD Parroquial de Bachillero

Los gastos corrientes en el GAD parroquial rural de Bachillero en relación al total de gastos para el 2012 representan un 25,27%, para el año 2013 disminuyen un 1,24% y para el 2014 14,63%, y para el año 2015 incrementaron en un 7.01%.

Cuadro 10. Gastos de inversión

Relación	2012	2013	2014	2015
Gastos de inversión	147353,16	166564,09	642719,16	391238,64
Total de gastos	209667,63	228640,7	717610,47	485167,8
Resultado	0,7028	0,7285	0,8956	0,8064
	70,28%	72,85%	89,56%	80,64%

Fuente: Estado de ejecución presupuestaria de GAD Parroquial de Bachillero

Los gastos de inversión en el año 2012 representan un 70,28%, en el año 2013 aumentó en un 2,57%, mientras que para el año 2014 incrementa de manera considerable un 16,71% y en el año 2015 decae en con un 8,92%.

Cuadro 11. Gastos de capital

Relación	2012	2013	2014	2015
Gastos capital	567,52	6012,45	3121,6	11809,21
Total gastos	209667,63	228640,7	717610,47	485167,8
Resultado	0,0027	0,0263	0,0043	0,0243
	0,27%	2,63%	0,43%	2,43%

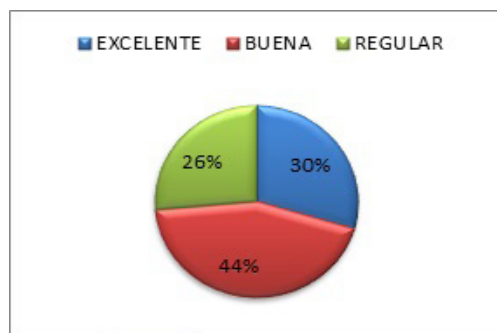
Fuente: Estado de ejecución presupuestaria de GAD Parroquial de Bachillero

En el GAD parroquial rural de Bachillero los gastos de capital en el año 2012 son de 0,27%, en el año 2013 incrementan notoriamente con un 2,36%, mientras que para el año 2014 decae el 2,20% y para el año 2015 aumenta un 2%.

Determinación de la eficiencia y eficacia en el uso de recursos públicos manejado por el GAD Parroquial Rural Bachillero

De las personas encuestadas se pudo determinar que un 30% de los pobladores considera que la gestión administrativa del GAD Parroquial de Bachillero es excelente, mientras que el 44% manifestó que es buena y el 26% considera que es regular (Gráfico 1).

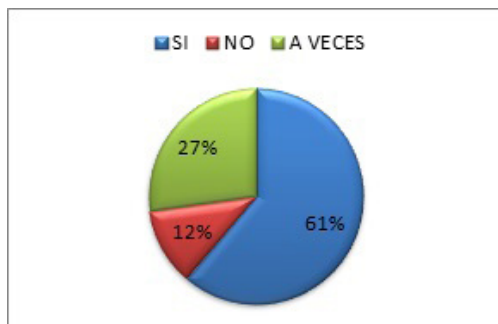
Gráfico 1. Evaluación de la gestión administrativa



Fuente: Información levantada en encuesta

El 61% de los habitantes de la parroquia Bachillero considera que la atención que se brinda en el GAD parroquial es buena, un 12% expresó que no es buena, mientras que el 27% respondieron a veces es decir que consideran la atención no siempre es buena (Gráfico 2).

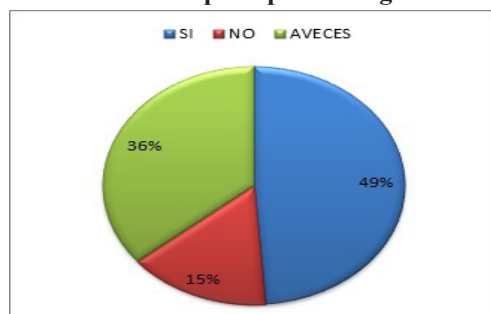
Gráfico 2. Evaluación de la atención brindada



Fuente: Información levantada en encuesta

Se logró determinar que un 49% de los habitantes piensan que el presupuesto asignado al GAD parroquial de Bachillero ha sido utilizado correctamente para beneficio de la parroquia y sus comunidades, un 15% considera que no ha sido utilizado correctamente, mientras que el 36% supone que a veces (Gráfico 3).

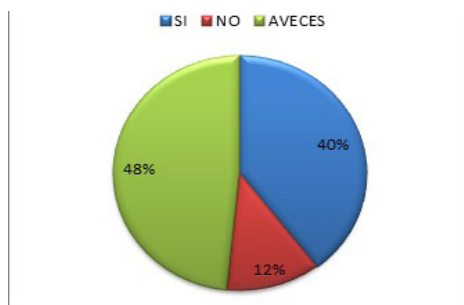
Gráfico 3. Uso adecuado del presupuesto asignado a la Parroquia



Fuente: Información levantada en encuesta

Se pudo conocer que el 40% de los habitantes consideran que el GAD parroquial si atiende las necesidades a tiempo, un 12% manifestó que no, mientras que el 48% considera que solo a veces son atendidas las necesidades en un periodo aceptable (Gráfico 4).

Gráfico 4. Atención de necesidades a tiempo



Fuente: Información levantada en encuesta

El 19% de las personas encuestadas indican que las obras y servicios brindados por el GAD parroquial en los periodos 2012 - 2015 han sido excelentes, el 49% piensa que son buenos, mientras que el 32% considera que las obras y servicios son regulares (Gráfico 5).

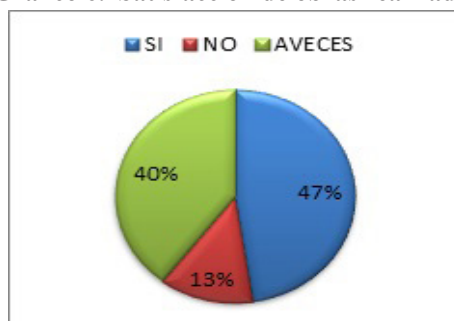
Gráfico 5. Evaluación de obras y servicios en los períodos 2012- 2015



Fuente: Información levantada en encuesta

El 47% de los encuestados indica que si sientes satisfacción de las obras realizadas, un 13% indica que no, mientras que el 40% indica que solamente a veces se logra satisfacer las necesidades que requiere su población (Gráfico 6).

Gráfico 6. Satisfacción de obras realizadas



Fuente: Información levantada en encuesta

Con respecto al desarrollo vial de la parroquia demuestra un 23% de los pobladores encuestados que es excelente, mientras que un 55% mantiene que son buenas las vías de acceso y un 22% afirma que es regular (Gráfico 7).

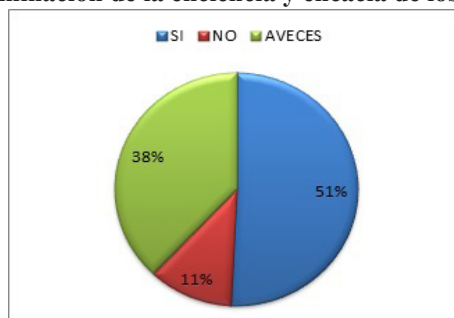
Gráfico 7. Evaluación del desarrollo vial



Fuente: Información levantada en encuesta

El 51% de los encuestados considera que los servicios que ha brindado el GAD en la parroquia Bachillero se han realizado conservando los criterios de calidad, eficacia y eficiencia debido a que su personal trabaja con profesionalismo, mientras que 11% desconocen dichos criterios, y un 38% de la población mantiene que a veces brindan los servicios públicos considerando los criterios antes mencionados debido a daños posteriores o por el tiempo de espera (Gráfico 8).

Gráfico 8. Determinación de la eficiencia y eficacia de los servicios públicos



Fuente: Información levantada en encuesta

DISCUSIÓN

En el año 2015 la institución tuvo más ingresos en las cuentas de transferencias del gobierno, financiamiento público y en cuentas por cobrar. Notándose que los ingresos mayoritarios los proporciona el Gobierno central es decir que tienen un alto nivel de dependencia lo que no es recomendable para la institución, tal como lo mencionan León et al. (2012) el alto nivel de dependencia puede generar problemas de iliquidez en caso de una falta oportuna en la transferencia de estos recursos financieros.

De acuerdo a los datos presentados en el cuadro n. 2 no existe la capacidad para obtener recursos propios para cubrir con las necesidades que pudieran presentarse. Pérez et al. (2012) indican que la autonomía financiera consiste en tomar decisiones de inversión sustanciales en tiempo y dinero, que permitan alcanzar el éxito para sus decisiones de sostenibilidad. Por tanto, se demuestra que la Institución no pudo cumplir con obligaciones inmediatas. De acuerdo al COOTAD (2012) en su artículo 187 indica que los gobiernos parroquiales rurales podrán contar con los ingresos provenientes de la delegación que a su favor realicen otros niveles de gobierno autónomo descentralizado y los que provengan de cooperación internacional, legados, donaciones, y actividades de autogestión.

La autosuficiencia en el GAD parroquial rural de Bachillero es inapreciable, porque solamente en el año 2014 tiene como ingresos propios \$22 que proviene de la cuenta de rentas de inversiones y multas dicho valor se obtiene por el incumplimiento de convenios o contratos realizados por el GAD parroquial; como se indicó anteriormente la autosuficiencia debe ser igual o superior a 1. Ramírez (2016) expresa que la autosuficiencia mide la capacidad de financiar con ingresos propios los gastos corrientes. De acuerdo a los resultados obtenidos se puede observar que la institución depende del Presupuesto General del Estado y realiza convenios y gestiones para cumplir con necesidades y requerimientos existentes en la parroquia.

La autosuficiencia es mínimo en el GAD parroquial rural de Bachillero tal como lo expresa Morales (2016) la autosuficiencia mínima mide lo mínimo que debe cubrir el GAD con recursos propios. Lo que quiere decir que con los resultados obtenidos la institución no logra solventar gastos y remuneraciones.

Los ingresos corrientes son variados en los diferentes años, como también las transferencias y donaciones corrientes, ingresos de capital e ingresos de financiamiento. León et al. (2012) indican que estos ingresos provienen del poder impositivo ejercido por el Estado, de la venta de sus bienes y servicios, de la renta de su patrimonio y de ingresos sin contraprestación. Notándose en los resultados que el nivel de participación es bajo, razón por lo cual afectan al cumplimiento de las obligaciones que tiene la gestión administrativa.

Los datos presentados en el cuadro n. 6, demuestra que cada año han tenido un incremento en la cuenta de transferencias y donaciones de capital que pertenece al gobierno lo que permite el desarrollo de la parroquia. Remache (2011) puntualiza que los ingresos de capital provienen de la venta de bienes de larga duración, venta de intangibles, de la recuperación de inversiones y de la recepción de fondos como transferencias o donaciones sin contraprestación.

De acuerdo a los ingresos de financiamiento presentados en el cuadro n. 7, se observa que ha existido un incremento en los diferentes años, lo que significa que el GAD ha incurrido en un aumento de sus obligaciones. Como lo ilustra León et al. (2012) constituyen fuentes adicionales de recursos obtenidos por el estado, a través de la captación del ahorro interno y externo, esto produce en forma contable modificaciones

en forma directa en la estructura patrimonial del Estado.

Con los resultados se demuestra que el GAD parroquial no cuenta con suficientes recursos para efectuar la planificación de acuerdo al plan operativo anual, debido a las variaciones del total de ingresos percibidos por la institución. Según Ramírez (2016) la tasa de crecimiento tiene la finalidad de medir la eficiencia en la capacidad de gestión y captación de recursos propios, corrientes, de capital y de financiamiento.

En el año 2015 existió un aumento del 7.01% con relación a los gastos corrientes por lo que tuvo un déficit corriente de \$7620,88, considerando que los gastos corrientes ayudan al logro de objetivos y metas se puede denotar que en estos años existe una relación directa entre los ingresos y los gastos, valores que ayudan a fortalecer el desarrollo de las actividades. Romero (2014) menciona que los gastos corrientes retribuyen mediante ingresos a servidores públicos y delegan recursos con carácter social.

En el GAD parroquial rural de Bachillero los gastos de inversión han presentado cambios, en el año 2012 representan un 70,28% del total de ingresos, en el 2013 aumenta un 2,57%, mientras que para el año 2014 incrementa de manera considerable un 16,71 debido a que los Gastos de Personal para inversión aumentan considerablemente teniendo en este año \$64.431,72 con respecto al año anterior que fue de 31.233,18 además obtuvo ingresos en la cuenta de Transferencias y donaciones para inversión ; y en el año 2015 decae con un 8,92% por lo que tuvo una disminución en Bienes y servicios de consumo y obras públicas. León et al. (2012) indican que estos gastos ayudan al incremento patrimonial del Estado, a través de actividades operacionales de inversión, siendo estos los programas sociales o proyectos institucionales de ejecución de obra pública. Con los resultados obtenidos se puede apreciar que la institución se preocupa por el bienestar de la comunidad, brindando proyectos sociales, proyectos de inversión, proyectos institucionales y de esta manera fortalecer el patrimonio de la parroquia.

En los cuatro años ha variado la cuenta de Bienes de larga duración lo que indica que se debe mantener como respaldo los gastos de capital para cubrir necesidades en la comunidad. Remache (2011) menciona que los gastos de capital están destinados a la adquisición de bienes de larga duración para uso institucional a nivel operativo y productivo.

CONCLUSIONES

Una vez realizada la evaluación a la gestión administrativa del GAD parroquial rural de Bachillero se concluye que el organismo público tiene un alto nivel de dependencia económica del Gobierno central representado entre el 79,51% y el 82,32% los recursos por concepto de transferencias, por lo que es visible notar que la institución no cuenta con autonomía financiera para un mayor progreso y la consecución de las actividades, así también los ingresos propios y la autosuficiencia es mínima. De acuerdo a los resultados obtenidos se puntualiza que el GAD parroquial no puede satisfacer eficientemente las necesidades de sus ciudadanos, y lograr solventar gastos, inclusive se ve afectado el pago de remuneraciones de sus trabajadores, producto a que los ingresos corrientes son mínimos y los gastos corrientes incrementan en los diferentes períodos. La población evalúa como buena la gestión administrativa y la atención que brinda el GAD a la parroquia y sus comunidades. Un 49% considera que si se está ejecutando debidamente el presupuesto, y que en parte cumple con las necesidades de la colectividad. Un porcentaje de la población califica que los servicios que se brindan conservan criterios de calidad, eficacia y eficiencia producto al trabajo tenaz, profesionalismo y pertenencia de los servidores públicos.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Capó, V., Pla, C. y Capó, J., (2011). La evaluación como elemento de mejora y enriquecimiento del sistema educativo. Distrito Federal, MX. Revista Latinoamericana de Estudios. 41(3-4) 139-150. Recuperado el 14 sept. 2016. Disponible en https://www.researchgate.net/profile/Josep_Vicedo/publication/237031513_La_evaluacion_como_elemento_de_mejora_y_enriquecimiento_del_sistema_educativo/links/56681dc808ae8905db8dfe7d.pdf

COOTAD Código orgánico de organización territorial, autonomía y descentralización). 2012. Ecuador. Recuperado 28 de mar. 2016. Formato PDF. Disponible en http://www.ame.gob.ec/ame/pdf/cootad_2012.pdf

Constitución Política de la República del Ecuador (2008). Registro Oficial N. 449. Ecuador: Asamblea Nacional Constituyente.

Contreras, L. 2010. La calidad en la gestión como factor de cambio institucional en las organizaciones gubernamentales del Estado de México. MX. Revista de Ciencias Sociales. 17(53) 285 – 310. Recuperado 14 sept. 2016. Formato PDF. Disponible en <http://www.scielo.org.mx/pdf/conver/v17n53/v17n53a12.pdf>

INEC Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (2010) Séptimo censo de población y sexto de vivienda. Ecuador.

León, D. y Salto, G. (2012). Análisis contable y presupuestario de la junta parroquial de Paccha y propuestas de mejoramiento para la toma de decisiones. Universidad de Cuenca. Ecuador. Recuperado 28 de mar. 2016. Formato PDF. Disponible en <http://dspace.ucuenca.edu.ec/bitstream/123456789/1351/1/tcon648.pdf>

Manterola, C. y Otzen, T. (2013). Porqué investigar y cómo conducir una investigación. Temuco, Chile. Revista International Journal of Morphology. 31(4) 1498-1504. Recuperado 14 sept. 2016. Disponible en <http://dx.doi.org/10.4067/S0717-95022013000400056>

Mendoza, H., Prieto, W. y Barreto, C. (2012). Encuesta de opinión para la evaluación de la gestión pública en Colombia: una propuesta de medición. Medellín, Colombia. Revista Semestre Económico. 15(32) 77-102. Recuperado 14 sept. 2016. Disponible en <http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4170096>

Morales, S. (2016). Análisis de la administración de recursos económicos y el presupuesto del GAD parroquial de Huambaló en el periodo 2015. Repositorio digital. Universidad Técnica de Ambato. Recuperado 28 mar. 2016. Disponible en <http://repositorio.uta.edu.ec/jspui/handle/123456789/22410>

Pérez, D. y Velazco, D. (2014). Sostenibilidad y autonomía financiera en empresas de producción social. Venezuela. Revista Multiciencias. 12: 121-125. Disponible en <http://www.produccioncientificaluz.org/index.php/multiciencias/article/view/19009/18989>

Plan Nacional del Buen Vivir SENPLADES (2013) Ecuador.

Remache, K. (2011). Examen Especial a las cuentas de anticipo de fondos inversiones en bienes de larga duración, ingresos y gastos de gestión del 1 de enero al 31 de diciembre del 2010 en el Instituto Superior Juan de Velasco. Escuela Superior Politécnica de Chimborazo. Ecuador. Recuperado 28 nov. 2015. Disponible en <http://dspace.esPOCH.edu.ec/handle/123456789/1216>

Ramírez, M. 2016. Análisis e interpretación a los estados financieros del gobierno autónomo descentralizado de la parroquia Zambí del cantón Catamayo, provincia de Loja. Ecuador. Recuperado 29 mar. 2016. Disponible en <http://dspace.unl.edu.ec/jspui/bitstream/123456789/12500/1/MARIA%20ALICIA%20RAMIREZ%20VERA.pdf>

Romero, I. (2014). La distribución del ingreso y las teorías macro económicas del crecimiento. Venezuela. Revista Científica Electrónica de Ciencias Gerenciales. 10 (29) 56 -78. Disponible en <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=78232555005>