



Foro internacional  
ISSN: 0185-013X  
El Colegio de México A.C.

Pacheco Méndez, Guadalupe  
Crisis financiera, migración y elecciones en España, Italia, Alemania y Francia (2004-2019)  
Foro internacional, vol. LXII, núm. 2, 2022, Abril-Junio, pp. 341-392  
El Colegio de México A.C.

DOI: <https://doi.org/10.7440/res64.2018.03>

Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=59970771003>

- Cómo citar el artículo
- Número completo
- Más información del artículo
- Página de la revista en [redalyc.org](https://www.redalyc.org)



Sistema de Información Científica Redalyc  
Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe, España y Portugal  
Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso  
abierto

# CRISIS FINANCIERA, MIGRACIÓN Y ELECCIONES EN ESPAÑA, ITALIA, ALEMANIA Y FRANCIA (2004-2019)

FINANCIAL CRISIS, MIGRATION AND ELECTIONS IN SPAIN, ITALY, GERMANY AND FRANCE (2004-2019)

CRISE FINANCIÈRE, MIGRATION ET ÉLECTIONS EN ESPAGNE, ITALIE, ALLEMAGNE ET FRANCE (2004-2019)

GUADALUPE PACHECO MÉNDEZ  
*Universidad Autónoma Metropolitana, Xochimilco*  
gpacheco@correo.xoc.uam.mx

**RESUMEN:** En el periodo 2004-2019, los mayores países de la Unión Europea atravesaron dos fases de grandes dificultades que electoralmente desfavorecieron a los partidos mayoritarios. En primer lugar, la crisis de la deuda soberana y del euro, de 2009-2012, y la consecuente aplicación de severas políticas de austeridad. En segundo lugar, los efectos políticos de la crisis de refugiados y migrantes en 2015-2016. Estos problemas de alcance supranacional requirieron que la Comisión Europea acordara medidas que, en principio, debían ser aplicadas por los gobiernos nacionales. Ello ocasionó conflictos internos, los cuales se revirtieron en las elecciones en contra de los gobernantes nacionales y sus partidos, lo que despejó un significativo espacio electoral que fue ocupado por otros partidos. En consecuencia, el formato de sus sistemas de partidos se alteró.

*Palabras clave:* partidos mayoritarios, deuda soberana, crisis migratoria, elecciones, Unión Europea.

**ABSTRACT:** Over the 2004-2019 period, the largest countries in the European Union experienced two phases of major electoral difficulties that proved unfavorable to the majority parties. Firstly, the sovereign debt crisis and the euro crisis of 2009-2012, and the subsequent application of severe austerity policies. Secondly, the political ramifications of the refugee and migrant crisis in 2015-2016. These problems of supranational scope required the European Commission to agree on measures that, in principle, should be applied by

national governments. This caused internal conflicts, which led to reverses in the elections at the cost of the national rulers and their parties, clearing a significant electoral space that was occupied by other parties and resulting in changes to the makeup of their party systems.

*Keywords:* majority parties, sovereign debt, migration crisis, elections, European Union.

*Traducción de* FIONN PETCH, CM IDIOMAS

RÉSUMÉ: Au cours de la période 2004-2019, les plus grands pays de l'Union européenne ont traversé deux phases de grandes difficultés qui ont défavorisé électoralement les partis majoritaires. En premier lieu, la crise de la dette souveraine et de l'euro de 2009-2012, et l'application qui en découla, de politiques d'austérité sévères. En deuxième lieu, les effets politiques de la crise des réfugiés et des migrants en 2015-2016. Ces problèmes supranationaux ont obligé la Commission européenne à convenir de mesures qui, en principe, devraient être appliquées par les gouvernements nationaux. Cela a provoqué des conflits internes, qui ont joué, lors des élections, contre les dirigeants nationaux et leurs partis, ce qui a dégagé un espace électoral important occupé par d'autres partis. Par conséquent, le format de leurs systèmes de partis a été modifié.

*Mots clés:* grands partis, dette souveraine, crise migratoire, élections, Union européenne.

*Traducción de* RAFAEL SEGOVIA, CM IDIOMAS

Fecha de recepción: diciembre de 2020.

Fecha de aceptación: febrero de 2022.

En lo que va del siglo XXI, grandes conmociones económicas y sociales sacudieron los procesos electorales nacionales de los mayores países que integran la Unión Europea (UE). Esos comicios se caracterizaron por notables reacomodos en las preferencias partidarias de una parte significativa de los electores, lo que se tradujo en un mayor fraccionamiento en la estructura de sus sistemas nacionales de partidos. Esos cambios pusieron en evidencia el debilitamiento de las bases sociales de los partidos mayoritarios tradicionales (genéricamente aludidos como de centro-izquierda y de centro-derecha o moderados); también favorecieron tanto el crecimiento de partidos menores preexistentes, como la emergencia de nuevas organizaciones políticas. Estos partidos menores podían adoptar, ya fuese posiciones euroescépticas, o bien actitudes antimigratorias e identitarias nacionalistas, o bien, en otras ocasiones, ser muy críticas del *establishment* político nacional por su incompetencia o por su corrupción. Esos tres temas permearon, en dosis variables, las campañas electorales de estas dos décadas. Nuestro objetivo es revisar el entreveramiento de sucesos supranacionales ocurridos en el periodo 2000-2019 en la UE con las elecciones nacionales realizadas en cuatro de sus mayores integrantes en la actualidad: Alemania, Francia, Italia y España. En este periodo, el Reino Unido aún formaba parte de la UE y era una de sus mayores economías, pero su peculiar situación en los años que precedieron y siguieron al referéndum de 2016, en torno a su salida o su permanencia en la UE, complica el análisis que bien amerita el tema, pero que requeriría en sí mismo un tratamiento por separado; por esta razón, no lo hemos incluido en este estudio.

Los eventos supranacionales que más parecen haber incidido sobre el desarrollo de los procesos electorales nacionales de esos cuatro países fueron dos. En primer lugar, la crisis financiera internacional, el desbordamiento de la deuda soberana de varios de los integrantes de la UE y la consecuente crisis del euro en 2009-2012, todos ellos ligados entre sí. En segundo lugar, el impacto de las cuestiones migratorias ex-

ternas e internas en la UE, durante 2015 y 2016, cuando flujos masivos de personas, provenientes de Medio Oriente y del Sahel africano, en las que se entremezclaban refugiados y migrantes económicos, desembarcaron de forma irregular en las costas mediterráneas limítrofes de la UE, en busca de refugio o de trabajo; el problema se complicó porque estos migrantes externos se desplazaron hacia el interior del espacio Schengen, cruzando las fronteras nacionales, lo que desencadenó diversos conflictos. Aparte de estos acontecimientos, por supuesto que hubo otros hechos de importancia, notablemente los ataques terroristas en diferentes ciudades europeas; sin embargo, los dos primeros procesos tuvieron un alcance mucho más extenso y afectaron a un número mucho mayor de personas y, por lo mismo, tuvieron un gran impacto en la opinión pública y en las campañas electorales a nivel nacional. Esto no significa que no preexistiesen problemas nacionales, estructurales y coyunturales, que también contribuyeron a ese declive electoral de los partidos mayoritarios de centro. No obstante, de lo que se trata es de examinar cómo esta combinación específica de factores internos y externos, estructurales o coyunturales, se condensó en las elecciones y dejó sentir sus efectos negativos sobre los gobiernos nacionales en funciones, los cuales se vieron afectados negativamente, tanto por su desempeño nacional, como por ser los agentes que vehiculaban decisiones tomadas por la Comisión Europea.

Para abordar este problema, este estudio se orientó con la propuesta teórica de Stefano Bartolini.<sup>1</sup> Este autor plantea

<sup>1</sup> Las propuestas de Bartolini son mucho más complejas y extensas, pero la falta de espacio nos impide extendernos en la presentación de su propuesta analítica. Aquí presento un resumen muy comprimido de las ideas de este autor que, a nuestro juicio, son las más relevantes para tratar nuestro tema. Los textos consultados fueron tres. Stefano Bartolini, “La Structure des Clivages Nationaux et la Question de l’Intégration dans l’Union Européenne”, *Politique Européenne*, 2002/3, núm.4, pp.15-45; Stefano Bartolini, “La formation des clivages”, *Revue Internationale de Politique Comparée*, 2005, vol. 12, núm.1, pp. 9-34; Stefano Bartolini, “A Comparati-

que la integración de la UE creó nuevas capacidades y abrió nuevas vías de acceso a los recursos, pero que sus ventajas se distribuyeron de modo heterogéneo y desigual en el interior de las sociedades nacionales, profundizando así la desigualdad económica intranacional y generando nuevas formas de conflicto social; por otra parte, la creación de la UE, con sus normativas, debilitó la capacidad de los gobiernos nacionales para regular el funcionamiento y el conflicto interno. Con la instauración del espacio Schengen de libre circulación y de instituciones supranacionales, hubo un desdibujamiento de las fronteras nacionales, y las relaciones entre Estados y ciudadanos resultaron modificadas o influidas por la existencia de las instituciones supranacionales. A su vez, los efectos de esta situación se filtraron a la dimensión electoral y partidaria nacional. Bartolini resume los efectos políticos de la integración europea sobre los espacios nacionales en tres puntos: uno, debilita y divide a los partidos mayoritarios, lo que altera la relación de fuerzas en los órganos de representación legislativa; dos, favorece la división y la polarización en el interior de los partidos nacionales en torno a nuevos ejes de conflicto; tres, modifica las bases sociales de las coaliciones electorales, así como la estructura de los posicionamientos partidarios. En este trabajo exploraremos únicamente el primer punto en los casos de Alemania, Francia, Italia y España, que actualmente son las mayores potencias actuales de la UE.

Esta problemática ha llevado a diversos autores a plantear que el eje izquierda/derecha, que predominó sobre otro tipo de clivajes, subordinándolos en el armazón que hasta entonces habían articulado a los sistemas de partidos europeos, había pasado quizá a un segundo orden ante la emergencia de nuevos clivajes: el de ganadores/perdedores de la globalización y el de euroescépticos soberanistas/eu-

---

ve Political Approach to the EU Formation”, *Working Paper 04*, Arena, Centre for European Studies, University of Oslo, <http://www.arena.uio.no>

rófilos neoliberales.<sup>2</sup> En esta perspectiva, la crisis de intermediación sufrida por los partidos mayoritarios sería el resultado de la falta de voluntad y capacidad de las élites partidarias para posicionarse, de cara al electorado, ante los nuevos clivajes que están reestructurando las bases sociales de los partidos, creando así el gigantesco vacío político que fue ocupado por actores políticos de diversa índole, que fueron englobados bajo el término de populistas.<sup>3</sup>

De alguna manera, las tendencias que habían venido siguiendo los fenómenos financieros y los migratorios se habían manifestado pero, en la coyuntura que va de 2009 a 2016, registraron una fuerte inflexión ascendente que provocó serios desequilibrios políticos, aunque también tuvo repercusiones en otros planos, tanto en el económico como en el social y humanitario. Es decir, que la discontinuidad en el proceso de cambio de mediano y largo plazo se acelera y produce alteraciones en los equilibrios entre los actores afectados, además de modificar el espacio de la acción política, requiriendo así de nuevas estrategias. En ese sentido es que los consideramos crisis, pues obligaron a los actores involucrados a tomar una posición respecto a ellos y aplicar medidas no previstas que, a la postre, tuvieron repercusiones políticas de diversa índole, entre ellas, las electorales. La ausencia o presencia de esas nuevas estrategias, lo atinado o no de sus percepciones y propuestas, alteraron la arena electoral. Que las nuevas constelaciones de fuerzas se establezcan o retrocedan o sigan fluctuando es la incógnita actual.

Sobre la base de la información que hemos recogido de aquello que retomamos de la propuesta de Bartolini, en este

<sup>2</sup> Esta problemática se discute con mayor detenimiento en Guadalupe Pacheco, “La integración de la Unión Europea, las crisis financieras y del euro, y los sistemas nacionales de partidos”, *Veredas. Revista del Pensamiento Sociológico*, año 21, núm. 41, 2020, pp. 46-68.

<sup>3</sup> Este problema se examina en Guadalupe Pacheco, “La crisis de los sistemas tradicionales de partidos y el ascenso del populismo en la Unión Europea”, *Argumentos. Estudios críticos de la sociedad*, año 33, núm. 94, 2020, pp. 293-319.

trabajo revisamos los procesos electorales nacionales legislativos de cuatro integrantes de la UE durante el periodo 2004-2019. Se trata de poner de relieve la interacción que se estableció entre el juego interpartidario nacional con las crisis internacionales (financiera y migración) y las acciones de las instituciones supranacionales de la UE. Enfocaremos la evolución de la votación de los dos partidos mayores que, individualmente o en coalición, encabezaron el gobierno nacional en algún momento del periodo estudiado. Recurriremos a la noción de partidos mayoritarios de centro para referirnos al hecho de que, usualmente, los dos partidos con mayor número de votos tendieron a converger ideológicamente en posiciones moderadas de centro, alejadas de los extremos; una posición desde la cual era más probable atraer un mayor número de electores.<sup>4</sup> Más tarde, dichos partidos tendieron a coludirse para controlar los recursos públicos y utilizarlos para mantenerse en el poder; éstos son los partidos-cartel,<sup>5</sup> y ello esfumó sus posiciones ideológicas ante los ojos del electorado, en especial en lo que se refiere al tradicional eje derecha/izquierda. Desde esta perspectiva, consideramos relevante prestar atención al rejuego y a los conflictos políticos entre los partidos nacionales y dentro de ellos, porque es a través de los partidos políticos que las tensiones externas, supranacionales, se traducen en posicionamientos y conflictos intranacionales que influyen en el comportamiento electoral de sus ciudadanos.

<sup>4</sup> Aquí retomamos los planteamientos generales de Anthony Downs, *An Economic Theory of Democracy*, Nueva York, Harper, 1957, 310 pp. y de Giovanni Sartori, *Partidos y sistemas de partidos, I*, Madrid, Alianza, 1980, 414 pp.

<sup>5</sup> Este tema fue analizado a profundidad por Richard Katz y Peter Meir, "Changing Models of Party Organization and Party Democracy. The Emergence of the Cartel Party", *Party Politics*, Londres, Sage Publications, vol.1, núm.1, 1995, pp. 5-28. Los mismos autores también lo abordaron en *Democracy and the cartelization of political parties*, Oxford, University Press, 2018.



En la presentación de cada caso, conservaremos lo más fielmente posible, de acuerdo con las costumbres de cada país, el nombre o las siglas con las que usualmente se alude a cada partido en su idioma original. Los datos electorales nacionales de los cuatro países estudiados se encuentran resumidos en el Anexo que se incluye al final.

## EL CONTEXTO GENERAL

El estallido de la crisis de la eurozona se inscribió en el contexto muy específico del cambio estructural ocurrido en las últimas tres décadas y cuyos efectos socioeconómicos negativos estuvieron asociados con la orientación económica neoliberal de las autoridades supranacionales de la UE.<sup>6</sup> En la evolución de la UE, a pesar del avance absoluto global en sus indicadores de bienestar, en términos relativos profundizó la desigualdad socioeconómica entre los países que la integran y acentuó aún más la diferenciación dentro de cada país.<sup>7</sup> En cuanto a lo primero, en términos relativos se acentuó la división entre aquellos que tienen elevadas capacidades económicas y financieras, y que son promotores de la aplicación de severas políticas de austeridad fiscal, los países llamados del Norte, respecto a los países en mayor desventaja socioeconómica, denominados del Sur; también se profundizó la desigualdad relativa entre los países miembros de la UE en el

<sup>6</sup> Estos temas son abordados desde una perspectiva crítica de izquierda por Magnus Ryner y Alan Cafruny, *The European Union and the Global Capitalism. Origins, Development, Crisis*, Londres, Palgrave MacMillan, 2017, 271 pp. y por Yanis Varoufakis, *Adults in the Room. My battle with the European and American Deep Establishment*, Nueva York, Farrar, Strauss and Giroux, 2017, 550 pp.

<sup>7</sup> Un detallado análisis sobre esta problemática fue elaborado por Facundo Alvaredo, Lucas Chancel, Thomas Piketty, Emmanuel Sáez y Gabriel Zucman, *World Inequality Report 2018*, World Inequality Lab, 2018, en <https://wir2018.wid.world/files/download/wir2018-full-report-english.pdf> (consulta del 23 de septiembre de 2019).

área occidental y la del Este poscomunista. Más importante aún fue que, a nivel intranacional, de cada integrante de la UE, se forjaron nuevas y muy profundas divisiones socioeconómicas.<sup>8</sup> Estos reacomodos geográficos se caracterizaron por la metropolización de ciertas ciudades en las que se concentraron todos los beneficios de la nueva economía globalizada; son los famosos *winners* de la globalización; en tanto que en las zonas rurales, en las antiguas zonas industriales, en las ciudades pequeñas y medias, y en las alejadas periferias suburbanas se desperdigaron amplios y muy variados sectores de la población que vieron decrecer cada vez más la parte que les correspondía del ingreso nacional.<sup>9</sup>

Durante la crisis de la deuda soberana de varios países de la UE en 2009-2012, el euro se tambaleó,<sup>10</sup> y la respuesta de las instituciones supranacionales ligadas a la UE (Comisión Europea y Banco Central Europeo, así como el Fondo Monetario Internacional, conocidas como la *Troika*) fue la de imponer severas políticas de austeridad a los gobiernos con dificultades fiscales y con una elevada deuda soberana. La instrumentación y aplicación de dichos lineamientos de austeridad estuvieron a cargo de los gobiernos nacionales en turno y fueron éstos los que tuvieron que enfrentar en las urnas a los indignados electores que resultaron afectados negativamente por tales medidas. La política de austeridad conllevó, como es usual desde hace cuatro décadas, elevados costos sociales (desempleo, deterioro del sistema de pensiones, disminución

<sup>8</sup> Sobre este tema destaca el muy original trabajo de Andrés Rodríguez-Pose, “The revenge of the places that don’t matter (and what to do about it)”, *Cambridge Journal of Regions, Economy and Society*, vol. 11, núm. 1, 2017, pp. 189-209.

<sup>9</sup> Este tipo de planteamiento fue desarrollado para el caso de Francia por Christophe Guilluy, *Fractures Françaises*, París, François Buran, 2010, 254 pp.

<sup>10</sup> Un buen resumen de este complejo problema es el de Nelson, Rebecca *et al.*, *The Eurozone Crisis: Overview and Issues for Congress*, Report for Congress, Congressional Research Service, Washington, septiembre de 2012.

del ingreso real, declive de determinadas regiones, recortes severos al gasto social del sector público). Los daños sociales no sólo afectaron a los países con mayor endeudamiento, también afectaron negativamente, aunque en menor medida, al resto de integrantes de la UE. Los índices de desigualdad de la distribución del ingreso continuaron ahondándose<sup>11</sup> y el desempleo creció.<sup>12</sup> La crisis financiera de 2008-2009 y la subsecuente recesión agravaron la situación.

Poco después, apareció un nuevo problema: la llegada de masivos flujos migratorios hacia la UE, ocasionados por las crisis internas y externas en varios países del África subsahariana y de Medio Oriente. Se demarcaron principalmente dos grandes corrientes de solicitantes de refugio: los provenientes de Medio Oriente que atravesaron Turquía, Grecia, los Balcanes, Hungría y Austria con la intención de dirigirse al norte de la UE, sobre todo a Alemania; y los originarios de la región del Sahel, empujados más por motivos económicos, que cruzaron Libia o Egipto para desembarcar en Italia, también con la intención de dirigirse al norte de Europa. La crisis se desencadenó dentro de la UE en el verano de 2015, cuando ingresaron de manera ilegal a su territorio cientos de miles de personas.

<sup>11</sup> Hemos sintetizado planteamientos tomados de los siguientes textos Thomas Blanchet, Lucas Chancel y Amory Gethin, "Forty years of inequality in Europe: Evidence from distributional national accounts", *VoxEU*, Centre for Economic Policy Research (CEPR), Londres, 2019, <https://voxeu.org/article/forty-years-inequality-europe> (consulta del 24 de abril de 2019). Simona Iammarino, Andrés Rodríguez-Pose y Michael Storper, *Regional inequality in Europe: Evidence, theory and policy implications*, VoxEU, Centre for Economic Policy Research (CEPR), Londres, 2018, <https://voxeu.org/article/regional-inequality-europe> (consulta del 15 de julio de 2018). Alvaredo *et al.*, *op cit.* Roco Bubbico y Leon Fraytag, *Inequality in Europe*, European Investment Bank, 2018, [https://www.eib.org/attachments/efs/econ\\_inequality\\_in\\_europe\\_en.pdf](https://www.eib.org/attachments/efs/econ_inequality_in_europe_en.pdf) (consulta del 23 de septiembre de 2019).

<sup>12</sup> Según los datos de la International Labor Organization (ILO), *Global Wage Report 2012-2013*, [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-dgreports/-dcomm/-publ/documents/publication/wcms\\_194843.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-dgreports/-dcomm/-publ/documents/publication/wcms_194843.pdf) (consulta del 21 de abril de 2018).

Ese año desembarcaron en las costas europeas, principalmente en Grecia, 1.3 millones de personas y casi otros tantos en 2016, gran parte con la intención de llegar a Alemania. Ello produjo fuertes crisis en Grecia, en los países balcánicos y en el sureste de la UE (Austria y Hungría), que estaban en su ruta de paso. Según datos oficiales,<sup>13</sup> en 2014 se registraron 627 000 nuevas solicitudes de asilo en la UE; en 2015, se registraron 1.3 millones;<sup>14</sup> en 2016, los nuevos refugiados sumaron de nuevo casi 1.3 millones;<sup>15</sup> en 2017, el número de refugiados descendió a poco más de 700 000.<sup>16</sup> La situación en las fronteras de los países que se encontraban en su camino se complicó y tuvo profundas consecuencias políticas. Las diferentes y encontradas reacciones de funcionarios de gobierno y sectores de la sociedad llevaron a un estallido de la crisis entre los dife-

<sup>13</sup> Estos datos y los subsecuentes provienen de los siguientes documentos: International Organization for Migration (IOM), *World Migration Report 2015*, <https://worldmigrationreport.iom.int/2015> (consulta del 15 de mayo de 2019); International Organization for Migration (IOM), *World Migration Report 2018*, [https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/country/docs/china/r5\\_world\\_migration\\_report\\_2018\\_en.pdf](https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/country/docs/china/r5_world_migration_report_2018_en.pdf) (consulta del 15 de mayo de 2019); Eurostat, *Asylum applications (non-EU) in the EU-28 Member States, 2006-2017*, Eurostat Statistics. Explained Asylum Statistics, 2018, [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum\\_statistics#Number\\_of\\_asylum\\_applicants:\\_drop\\_in\\_2017](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum_statistics#Number_of_asylum_applicants:_drop_in_2017) (consulta del 15 de mayo de 2019); European Asylum Support Office, EASO, *Annual Report on the Situation of Asylum in the European Union 2015*, 2016, <http://www.europeanmigrationlaw.eu/documents/EASO-annual-report-2015.pdf> (consulta del 15 de mayo de 2019); European Asylum Support Office, EASO, *Annual Report on the Situation of Asylum in the European Union 2016*, 2017, <http://www.europeanmigrationlaw.eu/documents/EASO-annual-report-2016.pdf> (consulta del 15 de mayo de 2019); Frontex, *Risk Analysis for 2018*, European Border and Coast Guard Agency, 2018, <https://www.sta-te-watch.org/media/documents/news/2018/mar/eu-frontex-report-risk-analysis-2018.pdf> (consulta del 15 de mayo de 2019).

<sup>14</sup> Del total, 477 000 solicitudes iban dirigidas a Alemania y 84 000 a Italia (datos redondeados).

<sup>15</sup> Del total, 745 000 solicitudes iban dirigidas a Alemania y 123 000 a Italia (datos redondeados).

<sup>16</sup> Del total, 223 000 solicitudes iban dirigidas a Alemania y 129 000 a Italia (datos redondeados).

rentes países de la UE y exacerbaron los conflictos políticos domésticos.

En este contexto general, revisaremos las elecciones nacionales de España, Italia, Alemania y Francia. La idea central es que, en la etapa precrisis, fuese financiera o migratoria, el arreglo o acomodo entre ciudadanos, partidos y gobierno funcionaba aceptablemente para los ciudadanos en el ámbito nacional, lo cual permitía al gobierno cumplir con su tarea de adecuar las políticas públicas de su país a los requerimientos establecidos por la Comisión Europea, cuando era el caso. En esa fase, los partidos de centro ocuparon una holgada posición en sus respectivos sistemas de partidos. Más adelante, la crisis financiera internacional (2007-2008), la crisis de la eurozona (2009-2012) y la crisis de los refugiados (2015-2016), tuvieron consecuencias a nivel nacional de tal magnitud, que profundizaron la división social que ya existía. Los sacudimientos que esas crisis “externas” produjeron en el interior de los Estados nacionales ahondaron el abismo entre electores y partidos en el gobierno, y despejaron un nuevo espacio electoral que fue ocupado por actores políticos diferentes de los predominantes hasta ese momento, al menos temporalmente. Estos nuevos actores podían ser nuevos partidos emergentes, o bien pequeños partidos preexistentes, pero que crecieron mucho, o bien organizaciones exitosas pero fugaces.

## ESPAÑA

Desde 1989 hasta 2011, el Partido Socialista Obrero Español (PSOE) y el Partido Popular (PP) ocuparon la mayor parte del espacio electoral en España. El primero, de filiación socialdemócrata, y el segundo, conservador democristiano. Ambos ocuparon un amplio centro, aunque se alternaran en el poder. En la elección de diputados de 2008, el PSOE refrendó su victoria de cuatro años antes y obtuvo 43.9%, en tanto que el PP alcanzó 39.9%, y todos los demás partidos se quedaron por debajo de 5%. Hasta antes de la crisis de la deuda soberana y

de la instauración de políticas de austeridad, auspiciadas por la Comisión Europea, la suma de la votación de ambos partidos mayoritarios de centro osciló alrededor de 70 a 80%.

En las gestiones socialdemócratas de 2004-2008 y de 2008-2011, encabezadas por el presidente de Gobierno,<sup>17</sup> José Luis Rodríguez Zapatero, se agudizaron problemas que afectaron negativamente el desempeño económico ulterior: la burbuja inmobiliaria-hipotecaria, el elevado endeudamiento de las familias en relación con sus ingresos, el aumento del gasto público (dispendiosos gastos en obras de infraestructura e inmuebles públicos y privados no utilizados o subutilizados), el alto déficit comercial, la falta de competitividad y normas muy relajadas en la supervisión a bancos y otras instituciones financieras. Hasta 2008, el crecimiento económico dependió de una mecánica poco sana:<sup>18</sup> el gobierno toleró la burbuja hipotecaria-inmobiliaria y las prácticas bancarias especulativas, porque le permitían financiar un elevado gasto público, estimular la actividad económica y mantener, incluso hasta 2010, la deuda por debajo de 60% del PNB. La crisis financiera internacional, así como la recesión económica española que se inició en 2009, dejaron sentir sus efectos sobre esta artificiosa situación, y la deuda soberana de España se disparó, mientras que el desempleo y el déficit del sector público aumentaron. Esta situación llevó al gobierno del PSOE a poner en práctica severas políticas de austeridad presupuestal y a imponer reformas laborales que empeoraron la situación de los trabajadores y ocasionaron

<sup>17</sup> Ése es el nombre oficial del cargo en España.

<sup>18</sup> Para este inciso, nos basamos en los siguientes textos: Francisco Carballo-Cruz, "Causes and Consequences of the Spanish Economic Crisis", en *Panoeconomicus*, núm. 3, 2011, pp. 309-328. Larry Neal y Concepción García-Iglesias, *The economy of Spain in the eurozone before and after the crisis of 2008*, MPRA paper 37008, febrero de 2012, <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/37008/> (consulta del 2 de abril de 2018); Sebastián Royo, *After austerity: lessons from the Spanish experience*, Real Instituto Elcano, Working Paper 11/2014, septiembre de 2014.

mayor desempleo.<sup>19</sup> El descontento social aumentó aún más por los escándalos de corrupción en el gobierno, en el PSOE, en el PP y en la familia Borbón. En septiembre de 2010, los sindicatos realizaron una huelga general de protesta en contra de las políticas gubernamentales. Las crisis llegaron a tal punto, que las elecciones generales tuvieron que adelantarse varios meses.

En las elecciones de 2011, triunfó arrolladoramente el PP con 44.6% de la votación, mientras que el PSOE retrocedió a 28.9%. Entre los demás partidos, sólo Izquierda Unida obtuvo 6.9% y los demás quedaron por debajo del 5%. Aunque la votación del PSOE tuvo un fuerte retroceso (perdió 15 puntos), ambos partidos mayoritarios seguían captando en conjunto más de dos terceras partes de los votos. Al gobierno del PP, encabezado por Mariano Rajoy, le correspondió enfrentarse a una nueva fase de la crisis: al estallar la burbuja inmobiliaria, para poder rescatar a los bancos de la bancarrota, el gobierno tuvo que recurrir a las instancias de la UE. En 2012, la *Troika* concedió al gobierno español los préstamos para rescatar a los bancos, lo que hizo crecer al déficit y la deuda; en contrapartida, el gobierno español debía aplicar severas medidas de austeridad cuyas consecuencias sociales fueron devastadoras. En este contexto de descontento en contra de los dos partidos mayoritarios de centro (el ‘PPSOE’, como lo bautizaron sus opositores de izquierda), emergieron nuevas organizaciones, tanto por el flanco izquierdo como por el

<sup>19</sup> Análisis más detallados de la situación laboral española de esos años se encuentran en Samuel Bentolila, Juan Dolado y Juan Jimeno, “The Spanish labour market: A very costly insider-outsider divide”, VoxEU, CEPR, 2012, <https://voxeu.org/article/jobless-spain-what-can-be-done-about-insider-outsider-divide> (consulta del 23 de octubre de 2018). Véase también David Rosnick y Weisbrot Mark, *Has Austerity Worked in Spain?*, Center for Economic and Policy Research, 2015, <https://cepr.net/documents/Spain-2015-12.pdf> (consulta del 23 de octubre de 2018). Hemos también tomado información adicional del Fondo Monetario Internacional (FMI), *Spain: 2010 Article IV Consultation*, Country Report 10/254, julio de 2010, y de Fondo Monetario Internacional (FMI), *Spain Selected Issues*, Country Report No. 11/216, julio de 2011.



derecho. Del lado del primero, surgió *Podemos*, encabezado por Pablo Iglesias.<sup>20</sup> En el otro costado ideológico, creció *Ciudadanos-Partido de la Ciudadanía* (*Ciudadanos* o *c's*), un partido liberal de derecha y Vox, un partido de extrema-derecha que se desprendió del PP.

En las elecciones de diciembre de 2015, los dos partidos mayores, el PP y el PSOE, recibieron un severo castigo electoral. La votación del gobernante PP se desplomó a 28.7% y la del PSOE retrocedió aún más, hasta 22.0%; en conjunto, apenas si reunieron la mitad de los votos. Por su parte, *Podemos* obtuvo 20.7% de los sufragios y *Ciudadanos* 13.9%. Estos resultados imposibilitaron la formación de gobierno, por lo que se repitieron elecciones en junio de 2016, con prácticamente los mismos resultados. De nueva cuenta, las negociaciones para formar gobierno fueron tortuosas y dieron lugar a una severa crisis interna en el PSOE;<sup>21</sup> este partido terminó

<sup>20</sup> Los sociólogos españoles realizaron análisis muy sugerentes sobre el surgimiento de este movimiento social y su transformación en partido político: Josep Lobera, “De Movimientos a Partidos: La Cristalización Electoral de la Protesta”, en *Revista Española de Sociología*, núm. 24, 2015, pp. 97-105 y Josep Lobera y Jesús Rogero-García, “Medición de la Cristalización Electoral de un Movimiento de Protesta: de la Indignación al Voto”, *Empiria. Revista de Metodología de Ciencias Sociales*, núm. 38, septiembre-diciembre de 2017, pp. 151-176. Otros tres análisis muy sugerentes son: Hedwig Marzolf, “¿Enemigos o colegas? El 15M y la hipótesis Podemos”, *Empiria. Revista de Metodología de Ciencias Sociales*, enero-abril de 2016, pp. 89-110; Jaime Minguijón y David Pac, “La primavera española del movimiento 15M”, *Política y Gobierno*, vol. xx, núm. 2, 2013, pp. 359-389; Elena Domingo, “Estructuras e impactos sociopolíticos del Movimiento 15M”, comunicación en el Congreso de la Federación Española de Sociología, Madrid, julio de 2013, [www.fes-sociologia.com/files/congress/11/papers/2296.pdf](http://www.fes-sociologia.com/files/congress/11/papers/2296.pdf) (consulta del 4 de marzo de 2018).

<sup>21</sup> El PSOE se dividió en torno a la cuestión de apoyar o no al PP para formar gobierno. Luego de un tormentoso y algo violento periodo de lucha interna entre los socialistas, el asunto culminó con la renuncia forzada del secretario general, Pedro Sánchez, que se oponía a apoyar al PP, si bien Sánchez conservó su escaño en las Cortes. A fines de octubre de 2016, la nueva dirección optó por apoyar indirectamente (por medio de la abstención) la investidura de Mariano Rajoy como nuevo presidente



por apoyar (de modo indirecto, por abstención) la investidura de Mariano Rajoy del PP como presidente de Gobierno.

El nuevo gobierno del PP duró poco (de noviembre de 2016 a junio de 2018), pues la crisis del separatismo catalán (2017-2018) lo sometió a un fuerte desgaste político. En junio de 2017, por su involucramiento en el enorme escándalo de corrupción conocido como caso Gürtel, Rajoy enfrentó una primera moción de censura que presentó *Podemos* en las Cortes, pero no logró ganarla por falta de apoyo del PSOE; en junio de 2018, por los mismos motivos, el PSOE formuló una nueva moción de censura, la cual logró obtener la mayoría gracias al apoyo de *Podemos* y otros partidos regionales menores. De este modo, Pedro Sánchez, el dirigente socialista, pasó a ocupar el cargo de presidente de Gobierno; sin embargo, como no logró obtener la aprobación para los presupuestos, optó por convocar a nuevas elecciones.

En las elecciones de abril de 2019, con tan sólo 28.7% de los votos, el PSOE logró la victoria, en detrimento de Podemos, que retrocedió siete puntos y sólo reunió 14.3% de votos. El voto de la derecha se dividió y se redistribuyó: el PP registró una gran caída y sólo alcanzó a captar 16.7%, mientras que Ciudadanos remontó a 15.9% y Vox a 10.3%. En esta ocasión, los dos partidos tradicionalmente de centro ya sólo sumaron 43 puntos, menos de la mitad de los votos. Las discusiones para formar gobierno fracasaron, básicamente por el rechazo del PSOE de incluir a Podemos en el gabinete de gobierno. No quedó otra opción, más que convocar de nuevo a elecciones para noviembre de 2019. En esa nueva ronda, el PSOE obtuvo 28.0% de los votos; Podemos, 12.9%, el PP, 20.8%; Vox, 15.1%, y Ciudadanos retrocedió a 6.8%. La gran novedad fue que, por fin, el PSOE y Podemos acordaron la formación de un gobierno de coalición, ya no de centro, sino cargado hacia la izquierda.

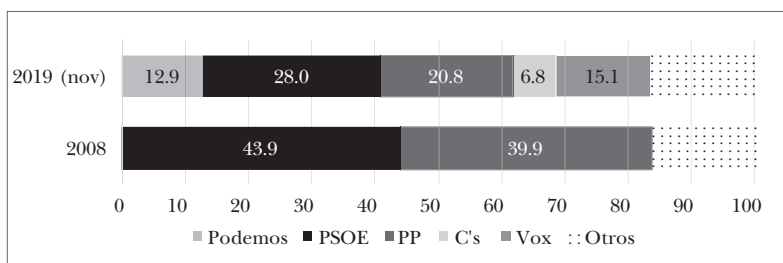
---

del Gobierno. Pocos meses después, luego de una intensa campaña electoral en el interior del PSOE, Sánchez fue electo de nuevo como secretario general del partido en junio de 2017.

En los procesos electorales y políticos ocurridos de 2008 a 2019, se transformó la relación de fuerzas entre los partidos políticos españoles. Esto es notable cuando se comparan los resultados electorales de 2008 con los de noviembre de 2019: el debilitamiento del PP y del PSOE fortaleció a Podemos y a Ciudadanos. Véase la Gráfica 1.

GRÁFICA 1

España: resultados de la elección de diputados, 2008 y 2019



*Fuente:* gráfica elaborada a partir de los datos del Ministerio del Interior del Reino de España.

Sería muy interesante detallar la severa crisis interna del PSOE (nota al pie número 20) y en el PP (de donde se desprendió Vox), así como profundizar en el análisis del surgimiento de Democracia YA, de las movilizaciones en torno al 15M y la fundación de Podemos. También sería útil, para entender los desenlaces políticos resultantes después de procesos caracterizados por tanta incertidumbre, examinar el rol crucial que desempeñaron, en esa coyuntura crítica, Pedro Sánchez del PSOE y Pablo Iglesias de Podemos, pues sus decisiones de seguir determinados cursos de acción política permitieron la llegada de Podemos a Las Cortes y al gobierno. Ése es un tema que requiere un tratamiento propio en otro trabajo.

## ITALIA

Entre 1992 y 1994, el sistema de partidos italiano de la posguerra sufrió un severo colapso político<sup>22</sup> que barrió a casi todos los partidos relevantes, destacadamente a la Democracia Cristiana.<sup>23</sup> Siguieron luego unos años de gobiernos inestables, durante los cuales se reorganizaron las fuerzas políticas.<sup>24</sup> Con el tiempo, de ese proceso emergerían y/o se fortalecerían tres fuerzas partidarias. En primer lugar, Forza Italia (FI, Fuerza Italia) fundada por el empresario milanés Silvio Berlusconi. En segundo lugar, la Lega Nord (LN, Liga del Norte), que se fortaleció gracias a que una parte de los restos de la derecha democristiana se asimilaron a ella. En tercer lugar, y sólo hasta 2007, luego de varias volteretas organizativas, se formó el Partito Democratico (PD, Partido Democrático) a partir de los restos de las izquierdas socialdemócrata y democristiana, y al cual se asoció también un influyente grupo de tecnócratas neoliberales ligados al mundo financiero internacional (Goldman Sachs) y a la Comisión Europea.

En 2006, las elecciones fueron sumamente competidas. Una coalición de variadas organizaciones de centro-izquierda denominada l'Unione,<sup>25</sup> encabezada por l'Ulivo, quedó

<sup>22</sup> Como resultado de la investigación judicial llamada “Manos Limpias” (*Mani Pulite*), estalló un enorme escándalo de corrupción gubernamental conocido como *Tangentopoli*. Esto desintegró a los cinco partidos (la coalición Pentapartito) que habían gobernado Italia desde 1981. El más importante era la Democracia Cristiana.

<sup>23</sup> Véase la descripción de Leonardo Morlino, *Crisis of Parties and Change of Party System in Italy*, Working Paper 77, Madrid, Juan March Institute, 1996.

<sup>24</sup> Sergio Fabbrini, “The Transformation of Italian Democracy”, *Bulletin of Italian Politics*, vol. 1, 2009, pp. 29-47.

<sup>25</sup> L'Unione era una coalición formada, a su vez, por otra coalición llamada L'Ulivo (que contribuyó con 31 de los casi 50 puntos) y otra docena de partidos muy menores, entre ellos el Partido de la Refundación Comunista (Partito de la Refondazione Comunista, surgido de una escisión del Partido Comunista Italiano en 1991). L'Ulivo estaba formado por dos corrientes básicamente: una, Democracia es Libertad –La Margarita

en primer lugar con 49.8% de los votos, seguida de cerca por la coalición de centro-derecha La Casa delle Libertà,<sup>26</sup> encabezada por Forza Italia-Alleanza Nazionale, y que obtuvo 49.7%. De manera un poco más desglosada, L'Ulivo obtuvo por sí solo 31.3% y Forza Italia-Alleanza Nazionale, 36.1%; esto indica que las dos fuerzas políticas mayoritarias de centro contaban con el apoyo de poco más de dos terceras partes del electorado (67.3%). Romano Prodi,<sup>27</sup> expresidente de la Comisión Europea (1999-2004) y entonces sin compromiso partidista explícito, fue investido como Presidente del Consejo de Gobierno. Para tratar de consolidar su base de apoyo política, Prodi impulsó de inmediato la fusión de los dos mayores integrantes de la coalición l'Unione<sup>28</sup> para fundar el PD en 2007, del cual pasó a ser presidente. A pesar de ello, la fragilidad de su gobierno persistió y pronto su coalición parlamentaria se fracturó.

En enero de 2008, Prodi perdió un voto de confianza en el Senado, por lo que presentó su renuncia y se convocaron elecciones adelantadas para el mes de abril, ya bajo un con-

---

(Democrazia è Libertà– La Margherita), la cual se constituyó como partido en 2002 a partir de numerosas pequeñas formaciones de centro-izquierda; y la otra representada por los Demócratas de Izquierda (Democratici di Sinistra), organización sucesora del Partido Democrático de la Izquierda y, por ende, también del Partido Comunista Italiano. De L'Ulivo surgiría, en diciembre de 2007, el Partito Democratico actual.

<sup>26</sup> La coalición La Casa delle Libertà estaba encabezada por Forza Italia y Alleanza Nazionale; también la componían la Lega Nord y otro par de organizaciones democristianas. Forza Italia y Alleanza Nazionale (posfascista y más bien conservadora en lo social, pero favorable a la integración europea) en febrero 2008, ya de cara a las elecciones de abril, adelantadas por la renuncia de Romano Prodi, acordaron contender con una lista única bajo el nombre de Il Popolo della Libertà y se aliaron con la Lega Nord. Pero fue hasta noviembre de 2008 que Forza Italia se disolvió oficialmente, para luego fundar como partido político, junto con Alleanza Nazionale, Il Popolo della Libertà en marzo de 2009.

<sup>27</sup> A fines de los años setenta, Prodi desempeñó un extraño papel durante las investigaciones del asesinato de Aldo Moro. De mayo de 1996 a octubre de 1998 fue Presidente del Consejo de Gobierno.

<sup>28</sup> Democratici di Sinistra y Democrazia è Libertà – La Margherita.

texto económico desfavorable. El crecimiento económico italiano se había estancado debido a la combinación de varios factores. Primero y de modo más general, porque se había basado en un creciente gasto público, que se tradujo en un mayor déficit y endeudamiento del sector público; en segundo lugar, ya específicamente a raíz de la crisis financiera internacional, el PNB retrocedió -5.5% en 2009, mientras que el monto de la deuda pública aumentó hasta 112.5%; el tercer factor, la crisis del euro presionó fuertemente su equilibrio financiero. En los comicios de 2008, la coalición de centro-derecha obtuvo una holgada victoria con 46.8% de los votos. Estuvo encabezada por Forza Italia-Alleanza Nazionale que participó con una lista única bajo el nombre Il Popolo della Libertà (pdL); también se les unió la Lega Nord. La coalición de centro-izquierda captó 37.5% de sufragios y la integraron el recién formado Partido Democrático (PD), junto con Italia dei Valori (anticorrupción). En esa ocasión, los dos partidos más relevantes, Forza Italia-Alleanza Nazionale y PD atrajeron, conjuntamente, 70.6% de los votos. Silvio Berlusconi fue investido como presidente del Consejo de Gobierno y le correspondió enfrentar la crisis financiera internacional, la de la deuda soberana en la eurozona y la recesión.

En julio de 2011, ya bajo el contexto de la crisis de la deuda griega y de la crisis del euro, el FMI, los gobiernos de Alemania y Francia, y el entonces presidente de la República Italiana, Giorgio Napolitano, ejercieron fuertes presiones sobre el gobierno de Berlusconi para que renunciara<sup>29</sup> y sustituirlo por Mario Monti,<sup>30</sup> un tecnócrata sin filiación partidaria

<sup>29</sup> Uno de los primeros en publicitar estos hechos fue Paolo Mastrolilli, “L'ex ministro Usa: funzionari europei ci proposero di far cadere Silvio”, *La Stampa*, 13 de mayo de 2014, <https://www.lastampa.it/2014/05/13/italia/politica/lex-ministro-usa-funzionari-europei-ci-proposero-di-far-cadere-silvio-2G5osoGKsV8e1rtWqD95RJ/pagina.html> (consulta del 4 de julio de 18).

<sup>30</sup> Esta información se conoció hasta 2014 tanto por las declaraciones de José Luis Rodríguez Zapatero, presidente del Gobierno de España de 2004 a 2011, por los escritos de Timothy Geithner, Secretario del Tesoro

clara y ligado a la Comisión Europea.<sup>31</sup> A través de una maniobra parlamentaria, se debilitó a la fracción parlamentaria de Berlusconi, lo que lo llevó a perder la votación del presupuesto en el Senado y a sólo ganar el voto de confianza de la Cámara de Diputados por un muy escaso margen. Después de esa fragilización de su base parlamentaria de apoyo, el presidente del Consejo de Gobierno fue sometido a nuevas presiones por parte del FMI durante una reunión del G20 a las que se resistió,<sup>32</sup> pero una semana después renunció a su cargo el 12 de noviembre de 2011. La caída de Berlusconi, cuya coalición parlamentaria se fracturó por el efecto de la crisis del euro sobre las finanzas públicas italianas, por las presiones formales del FMI y por la injerencia informal<sup>33</sup> de la Troika, produjo trastornos en el interior de las fuerzas partidarias, pero también abrió un periodo de inestabilidad gubernamental de donde emergerían nuevos líderes políticos, tales como Matteo Salvini, de la Lega Nord, Luigi di Maggio, del m5s y el independiente Giuseppe Conte (ahora miembro de m5s desde agosto de 2021). Pocos días después de la salida de Berlusconi, Monti fue designado presidente del Consejo de Gobierno. De inmediato aplicó los

---

(2009-2013) de Barack Obama y luego reproducida por los grandes diarios italianos (*La Stampa*, *Il Corriere della Sera* y *La Repubblica*), así como de otros países (*The New York Times* y *The Guardian*).

<sup>31</sup> Monti estuvo ligado al gobierno de centro-izquierda de Prodi. Fue comisionado europeo de 1995 a 2004. Como Monti no cumplía el requisito de haber sido electo al Parlamento, el 9 de noviembre de 2011, el presidente de la República Italiana, Giorgio Napolitano, al vapor, lo nombró Senador vitalicio, para que así pudiese ser designado presidente del Consejo de Gobierno una semana después.

<sup>32</sup> Durante la reunión del G20 en Cannes, el 3 y 4 de noviembre, extraoficialmente, se le hizo la oferta de un rescate del FMI, que Berlusconi rechazó alegando que eso significaba una pérdida de soberanía de Italia para manejar su política económica y tener que tolerar la injerencia de la Comisión Europea y de la Troika en el ejercicio gubernamental, tal y como ya había sucedido en el caso de Grecia. Véase la nota al pie 29.

<sup>33</sup> Se habló de una manipulación del *spread* entre los bonos alemanes e italianos.

severos programas de austeridad auspiciados por la Troika, lo que se tradujo en un mayor descontento social por el aumento de impuestos y los recortes al gasto público.<sup>34</sup> El déficit disminuyó, pero la economía italiana registró una severa recesión y el desempleo aumentó fuertemente, sobre todo entre los jóvenes. Un año más tarde, Monti renunció al cargo.

En las elecciones de febrero de 2013, la coalición de centro-izquierda, formada por el PD y otros siete partidos, obtuvo la victoria con 29.6%, cuatro décimas por encima de la coalición de centro-derecha, encabezada por el PdL, que obtuvo 29.2% de los votos. Los votos de los dos partidos mayores solos sumaron 47.0% (PdL 21.6% y PD 25.4%), menos de la mitad de los votantes. Su retroceso conjunto fue grande, 23 puntos. Gran parte del inmenso espacio electoral que se despejó fue ocupado por una nueva formación política, apenas fundada por Beppe Grillo en 2009, el Movimiento 5 Estrellas (M5s, *Movimento 5 Stelle*), un partido antisistema que captó 25.6% de la votación, transformándose en el mayor de todos. La votación restante se dispersó entre numerosos partidos pequeños. Esos resultados electorales auguraban una mayor inestabilidad. Luego de largas negociaciones, las dos mayores coaliciones electorales acordaron designar a Enrico Letta, del PD, como presidente del Consejo; su gobierno duró poco (de abril de 2013 a febrero de 2014). En su lugar quedó Matteo Renzi, del ala liberal del PD, quien impulsó diversas reformas, entre ellas la electoral;<sup>35</sup> pero al someter

<sup>34</sup> El análisis detallado del impacto electoral de la situación financiera italiana sobre las actitudes políticas se encuentra en Federico Vegetti, Monica Poletti y Paolo Seghatti, "When responsibility is blurred. Italian national elections in times of economic crisis, technocratic government, and ever growing populism", *Rivista Italiana di Scienza Politica*, vol. XLIII, núm. 3, diciembre 2013, pp. 329-352.

<sup>35</sup> En diciembre de 2013, la Corte Constitucional calificó de inconstitucional la ley electoral de 2005 y fue sustituida por la Ley de 2015 (*Italicum*), durante la gestión de Matteo Renzi. Esta ley no entró en vigor debido a los resultados del referéndum de 2016 y fue declarada parcialmente inconstitucional en 2017.

la reforma de la Constitución a referéndum, perdió la votación y renunció al cargo en diciembre de 2016. Lo sustituyó Paolo Gentiloni, del PD, quien permaneció en el puesto hasta mediados de 2018.

Los gobiernos del PD, encabezados por Renzi y Gentiloni, enfrentaron la crisis migratoria de 2015-2017, particularmente la proveniente del Sahel,<sup>36</sup> la cual planteó severos problemas en las fronteras internas de la UE y desencadenó varios conflictos. La raíz del problema era el Acuerdo de Dublín, en el cual se establecía que los migrantes debían presentar sus solicitudes de asilo en el primer país que registró su entrada en la UE. Una gran parte del peso del flujo migratorio de 2015-2017 recayó en Grecia e Italia en tanto que países de primer acceso, pero la actitud de la Comisión Europea y de los gobiernos de Francia y Alemania fue muy poco solidaria. Como la mayoría de los migrantes deseaba llegar a Alemania y a otros países, y esta disposición les impedía poder solicitar asilo en un segundo país diferente, evadían el registro y no solicitaban asilo en el país de llegada, conservando un estatus irregular en Italia. La Lega Nord, ya transformada en Lega, cosechó el descontento producido por la llegada de estos migrantes irregulares y por la falta de ayuda

<sup>36</sup> La principal ruta de entrada fue la Ruta del Mediterráneo Central (RMC) que atravesaba por Libia y Egipto para arribar a las costas del sur de Italia (Lampedusa y Sicilia). Tan sólo por la RMC, desembarcaron ilegalmente (Frontex): 171 664 personas en 2014, 153 946 en 2015, 181 376 en 2016 y 118 962 en 2017. Muchos de ellos deseaban dirigirse a Alemania y otros países. Por lo mismo, el número de solicitudes de asilo a Italia fue menor (Eurostat, EASO): 64 625 en 2014, 83 540 en 2015, 122 960 en 2016 y 128 850 en 2017.

El caso de Italia es notable porque, aunque hubo casi 119 000 desembarcos ilegales en 2017, el número de solicitudes de asilo fue mayor, casi 129 000. Esa situación se debe a que la aplicación del Acuerdo de Dublín fue aprovechada por Alemania, Francia y Austria para “devolver” a Italia en 2017 a migrantes ilegales de 2016 que no habían pedido asilo en Italia, pero habían sido detenidos en aquellos tres países. De ahí, la áspera posición en contra de la UE por parte de la *Lega* y el rechazo a la UE en la opinión pública italiana. Grecia tuvo el mismo problema que Italia.



de la UE. El M5s, por su parte, capitalizó los descontentos contra el *establishment* nacional.

Las elecciones de marzo de 2018 transcurrieron en este contexto y las preferencias partidarias registraron espectaculares reacomodos.<sup>37</sup> La principal fuerza política fue de nuevo M5s, que captó 32.7% de los votos, siete puntos más que cuatro años atrás. La coalición de centro-derecha obtuvo en conjunto 37.0%; de éstos, la Lega aportó 17.4 de esos puntos, en tanto que la refundada Forza Italia (que se desembarazó del PdL) contribuyó con 14.0 puntos. Es de subrayar el crecimiento de la Lega, cuya votación relativa se cuadruplicó en relación a 2013. La coalición de centro-izquierda obtuvo 32.7% de los votos y de ellos 18.8 puntos fueron captados por el PD. El nuevo espacio electoral ocupado por M5s y la Lega alteró por completo el mapa partidario. Los dos antiguos partidos mayoritarios, Forza Italia y PD apenas sumaron 32.8%, es decir, prácticamente la misma votación que el M5s por sí solo. Así pues, en 2018, los dos partidos de centro retrocedieron en conjunto otros 15 puntos más; de 70.6% de votos que captaron en 2008, una década después, sólo lograron reunir 32.8%, menos de la mitad. Bajo estas condiciones, las negociaciones para formar el nuevo gobierno fueron largas y complicadas. El resultado final, logrado hasta fines de mayo, fue una inusitada coalición de gobierno entre la Lega y M5s; dada la distancia ideológica entre ambas formaciones, el cargo de presidente del Consejo de Gobierno lo ocupó un independiente, Giuseppe Conte. Ese gobierno duró poco, algo más de un año. En agosto de 2019, hubo un reacomodo de la coalición de gobierno, el PD y M5s se aliaron para eliminar del gobierno a la Lega y de nuevo designaron a Conte en su cargo político.

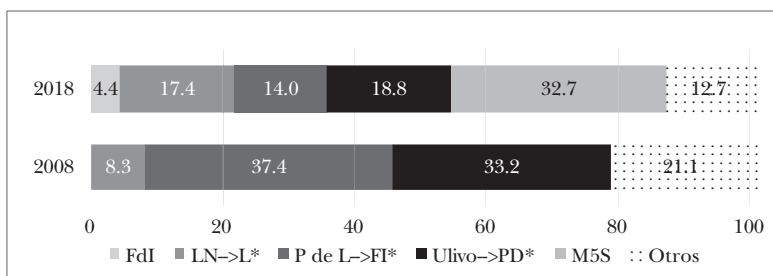
Después del colapso de 1992-1994, en la reconstrucción del sistema de partidos italiano se habían logrado consolidar

<sup>37</sup> Véase el reporte de Ilke Toygur, *A guide to understanding Italy: the 2018 elections and beyond*, Madrid, Real Instituto Elcano, 2018, en <https://www.realinstitutoelcano.org/en/analyses/a-guide-to-understanding-italy-the-2018-elections-and-beyond/> (consulta del 27 de marzo de 2018).

dos fuerzas políticas mayoritarias, Forza Italia y el Partido Democrático. Sin embargo, la crisis de la eurozona y la crisis migratoria contribuyeron al debilitamiento electoral de ambas y favorecieron al ascenso de otras fuerzas políticas como M5s y la Lega. Véase la gráfica 2.

## GRÁFICA 2

Italia: resultados de la elección de diputados, 2008 y 2018



*Fuente:* gráfica elaborada a partir de los datos del Ministerio del Interior de la República Italiana.

## ALEMANIA

Desde la posguerra, en Alemania han prevalecido dos formaciones políticas: el Sozialdemokratische Partei Deutschlands (SPD, Partido Social Demócrata de Alemania) y la alianza CDU/CSU, formada por la Christlich Demokratische Union Deutschlands (CDU, Unión Demócrata Cristiana de Alemania), y la Christlich-Soziale Union in Bayern (CSU, Unión Social Cristiana de Baviera). El CSU se apoya, en mayor medida que el CDU, en el conservadurismo social, y su base electoral es principalmente católica y rural, mientras que el electorado del CDU es más bien protestante y urbano. Entre ellos gozan de independencia organizativa, pero siempre conjuntan sus campañas electorales y colaboran estrechamente para formar gobierno. También data de esos años un pequeño partido

liberal, el Freie Demokratische Partei (FDP, Partido Democrático Libre). En los años ochenta del siglo xx, surgió la ecologista Bündnis 90/Die Grünen (Alianza 90/Los Verdes).<sup>38</sup> Posteriormente, después de la unificación de las dos Alemanias en 1990, se formó el Partido del Socialismo Democrático (PDS, Partei des Demokratischen Sozialismus), que incluía a parte del antiguo partido comunista de la República Democrática Alemana; en 2005, modificó su nombre a El Partido de Izquierda.PDS (Die Linkspartei.PDS) y se alió con una pequeña agrupación de izquierda, recién salida del socialdemócrata SPD, llamada Trabajo y Justicia Social-La Alternativa Electoral (WASG, Arbeit und soziale Gerechtigkeit – Die Wahlalternative) para contender como coalición en los comicios de 2005. En 2007, ambas organizaciones se fusionaron en *Die Linke*.<sup>39</sup> Éstos eran los cinco partidos con votación suficiente para tener escaños en el Bundestag.

Las elecciones federales de 2005 estuvieron precedidas por un panorama de estancamiento económico, de incremento en el desempleo, de descenso del poder real de compra y de los salarios reales de los trabajadores debido a las Reformas Hartz introducidas por el gobierno socialdemócrata; todo ello se tradujo en una disminución de la demanda interna.<sup>40</sup> Esas reformas laborales, tendientes a flexibilizar y precarizar el mercado laboral, produjeron un gran descontento social.<sup>41</sup> Además, la ampliación de la UE en 2004, al

<sup>38</sup> De aquí en adelante nos referiremos a ellos sólo como *Grünen* o Verdes.

<sup>39</sup> De aquí en adelante, para evitar confusiones con las siglas del socialdemócrata SPD, utilizaremos en gráficas y texto sólo el término de *Die Linke* para referirnos a ellos desde 2005.

<sup>40</sup> Véase el análisis de Lothar Funk, *The German Economy during the Financial and Economic Crisis since 2008/2009*, Berlin, Konrad Adenauer Stiftung, 2012, 45 pp.

<sup>41</sup> Un excelente trabajo sobre este tema es el de Jörg Dostal, “The German Federal Election 2017: How the wedge issue of Refugees and Migration Took the Shine off Chancellor Merkel and Transformed the Party System”, *The Political Quarterly*, vol. 88, núm. 4, octubre-diciembre de 2017, pp. 589-602.

abrir la puerta a nuevos trabajadores provenientes de Europa del Este y facilitar la reubicación de diversas actividades económicas hacia esos países para aprovechar sus salarios más bajos, contribuyó paulatinamente también a la compresión salarial de los trabajadores alemanes.<sup>42</sup> En conjunto, todas esas medidas estimularían el ulterior aumento de las exportaciones alemanas hacia otros países de la UE, lo que aumentó su superávit en balanza de pagos y disminuyó su ya de por sí bajo déficit fiscal. Gracias a todo lo anterior, Alemania fue el país miembro de la UE menos afectado por la crisis financiera de 2008 y, desde 2009, repuntó la recuperación económica, que se prolongaría hasta 2011.<sup>43</sup>

La competencia electoral fue muy cerrada en 2005. El CDU/CSU obtuvo 35.2% de los votos y el SPD también 35.2%: el primero triunfó gracias a una diferencia mínima de votos.<sup>44</sup> El FDP obtuvo 9.8%, los ecologistas 8.1% y la alianza de Die Linkspartei.PDS con WASG obtuvo 8.7%. De nuevo, los dos partidos mayores captaron conjuntamente a poco más de dos terceras partes del electorado; sin embargo, con esos resultados, para formar gobierno fue necesario forjar una Gran Coalición o GroKo (Grosse Koalition), que difuminó aún más las fronteras ideológicas de los dos partidos de centro y acentuó el fenómeno de cartelización que ya los caracterizaba desde hacía casi dos décadas.<sup>45</sup> En ese contexto y de ese modo, se inició la era de Angela Merkel como canciller.

En las elecciones de 2009, la alianza CDU/CSU obtuvo 33.8% de los votos; el SPD perdió 11 puntos y ya sólo captó

<sup>42</sup> Véase el texto de Lothar Funk, *op.cit.*

<sup>43</sup> *Loc. cit.*

<sup>44</sup> Los resultados absolutos fueron: 16.6 millones para los demócrata-cristianos y 16.2 para los social-demócratas.

<sup>45</sup> El tema de los partidos-cartel fue desarrollado por Richard Katz y Peter Meir, "Changing Models of Party Organization and Party Democracy. The Emergence of the Cartel Party", *Party Politics*, Londres, Sage Publications, vol.1, núm.1, 1995, pp. 5-28. También de los mismos autores, *Democracy and the cartelization of political parties*, Oxford, University Press, 2018.

23.0% de los sufragios; este retroceso benefició a los partidos menores, pues el FDP subió a 14.6%, los Grünen a 10.7% y Die Linke a 11.9%. Resulta notable que los democristianos no se beneficiaron del fuerte retroceso socialdemócrata, a pesar de haber compartido sus políticas de centro. En esta ocasión, la coalición de gobierno la formaron el CDU/CSU y el FDP.<sup>46</sup> Debido al debilitamiento electoral del SPD, los dos partidos mayores ya sólo sumaron 57% del total de votos. Los reacomodos en las preferencias partidarias tuvieron resultados paradójicos; por una parte, la buena evolución económica favoreció al CDU/CSU pero, por otra parte, los efectos internos del rescate griego abrieron un pequeño espacio electoral a una nueva fuerza política: Alternative für Deutschland (AfD, Alternativa para Alemania). Este nuevo partido surgió en los estados (Länder) donde antes estuvo la RDA;<sup>47</sup> eran entidades que sufrían de serios retrasos económicos y en las que había un gran descontento social. En abril de 2013, se realizó la convención para fundar AfD como partido;<sup>48</sup> entre sus fundadores se contaban economistas, empresarios, periodistas y antiguos miembros del CDU. En esa primera etapa, sus posiciones eran medianamente euroescépticas y fundamentalmente se oponían a que se destinaran recursos alemanes a los rescates financieros de otros países. Al interior de esta formación, había dos corrientes, una conservadora proveniente de la derecha desilusionada del CDU y la otra era un ala liberal radical a favor del libre mercado, integrada por economistas y periodistas.

En las elecciones federales de 2013, el CDU/CSU ganó casi ocho puntos adicionales y su votación ascendió a 41.5%, el SPD obtuvo 25.7%, el FDP retrocedió casi 10 puntos hasta

<sup>46</sup> Estos partidos compartían una larga experiencia de colaboración en coaliciones gubernamentales: de 1949 a 1966 y de 1982 a 1998.

<sup>47</sup> La RDA comprendía: Brandemburgo, Mecklenburg-Vorpommern, Sachsen, Sachsen-Anhalt, Thüringen y Berlín Este.

<sup>48</sup> Véase el estudio de Kai Arzheimer, "The AfD: Finally, a Successful Right-Wing Populist Eurosceptic Party for Germany?", *West European Politics*, vol. 38, núm. 3, 2015, pp. 535-556.

4.8%, los verdes y Die Linke tuvieron pequeños retrocesos; notablemente, el emergente AfD alcanzó 4.7% y estuvo a punto de poder obtener escaños en el Bundestag, cosa que lograría sólo hasta 2017. Los dos partidos tradicionales de centro atrajeron conjuntamente a dos terceras partes de los electores (67.2%) gracias al repunte de los democristianos, quienes rebasaron por 16 puntos a los socialdemócratas.

La crisis migratoria de 2015-2016 fue una grave coyuntura que afectó de diversa manera a los diferentes países europeos: a los países de desembarco e ingreso al espacio Schengen, como Grecia e Italia; a los países de la UE que estaban en la ruta de tránsito de los migrantes, principalmente Hungría, Austria, Croacia, Francia; a los países situados en la periferia de la UE, como Turquía y Serbia; y, por supuesto, a los países en que los migrantes deseaban asentarse, como Alemania, que era el principal polo de atracción migratoria, pero también el Reino Unido y Suecia. En el caso específico de Alemania, ante el casi total descontrol de la situación en las fronteras nacionales, la canciller democristiana Angela Merkel, de manera unilateral, instauró una política de puertas abiertas a los migrantes (el famoso *Wir schaffen das*, “podemos lograrlo”, del 31 de agosto de 2015) y se negó a establecer controles migratorios en las fronteras alemanas, lo que afectó principalmente a la muy conservadora Baviera, asiento de la CSU (Christlich-Soziale Union in Bayern, Unión Social Cristiana de Baviera), su partido gemelo y gran aliado político. Al inicio de ese proceso, diversas capas sociales alemanas mostraron una disposición positiva hacia los migrantes, pero pronto el problema se salió de control por el número tan elevado de inmigrantes que había que acoger y rebasó la capacidad de recepción de la ciudades alemanas afectadas; el malestar en la opinión pública se agravó luego de diversos incidentes delictivos en los que estuvieron involucrados inmigrantes recién llegados.

La crisis rebasó al gobierno federal alemán e incluso provocó problemas internos, en especial entre el CDU/CSU. Las críticas contra la política de Merkel y su aliado, el SPD, fue-

ron duras y su popularidad declinó.<sup>49</sup> La descontrolada migración masiva y los graves hechos delictivos a los que dieron lugar (notablemente en el año nuevo de 2016 en Colonia) produjeron un fuerte impacto en la opinión pública y en el interior de los partidos alemanes. Entre éstos, en el CSU, el gemelo del CDU, el descontento contra Merkel fue general; en la percepción de muchos conservadores, incluidos los bávaros del CSU, la canciller había forzado el orden legal durante la crisis migratoria.<sup>50</sup> Por su parte, los integrantes de AfD fueron los críticos más severos y capitalizaron la inquietud y el temor ante el descontrol de la situación. Hacia fuera de Alemania, el desbordamiento migratorio también produjo graves problemas. Para solventarlos, Merkel, sin consulta previa a los otros gobiernos de la UE, intentó imponer un sistema de cuotas para repartir a los migrantes entre los países integrantes de la UE y, más tarde, intentó imponer la aplicación de la regla de Dublín, según la cual el primer país receptor en la UE debía asumir la responsabilidad de los migrantes, lo que provocó conflictos con los gobiernos que no estaban de acuerdo con las cuotas (por ejemplo, Hungría), ni con la forma en que se quiso aplicar la regla de Dublín (por ejemplo, Italia y Grecia). En el interior de Alemania, AfD se deslizó hacia una posición más antimigrantes, antiislámica y de un euroescepticismo más acre. Del mismo modo, esta crisis fortaleció a los partidos populistas de derecha en otros países afectados, tanto los de desembarco como los de tránsito.<sup>51</sup>

<sup>49</sup> Un análisis más detenido se encuentra en Marianna Dudasova, “Political consequences of refugee crisis. The case of Germany”, *Economic Review*, Bratislava, vol. 45, núm. 3, 2016, pp. 312-330.

<sup>50</sup> Estos acontecimientos se detallan en Leonid Bershidsky, “How Merkel Put Down the Bavarian Rebellion”, *Bloomberg*, 3 de julio de 2018, <https://www.bloomberg.com/view/articles/2018-07-03/how-merkel-put-down-the-bavarian-rebellion> (consulta del 5 de julio de 2018).

<sup>51</sup> Véase Alessandro Sola, *The 2015 Refugee Crisis in Germany: Concerns about Immigration and Populism*, SOEP papers on Multidisciplinary Panel Data Research at DIW Berlin, núm. 266, 2018.

La coyuntura crítica de 2015-2016 tuvo un gran impacto en las elecciones de 2017. La CDU/CSU perdió más de ocho puntos y sólo captó 33.0% de los votos. El SPD retrocedió cinco puntos más, para ubicarse en 20.5%. Al igual que en 2009, los dos partidos tradicionalmente mayoritarios reunieron un poco más de la mitad de los votos, 53.5%. El gran ganador de 2017 fue AfD, pues alcanzó 12.6% de la votación, siete puntos más, lo que significó que pasaron a ser la tercera fuerza política y con derecho a tener representantes en el Bundestag. El FDP aumentó cinco puntos y se posicionó en cuarto lugar con 10.7% de los votos. En suma, las respuestas del gobierno de la GroKo a la crisis de los migrantes beneficiaron a AfD y al FDP, y perjudicaron sobre todo al CDU/CSU.<sup>52</sup> El AfD ya no sólo atrajo a los opositores al euro y a los planes de rescate, sino también a los votantes que se oponían a la inmigración, a los hasta entonces abstencionistas que se sentían abandonados por el sistema y a los que habitaban en áreas urbanas en declinación y en regiones en desventaja económica. En otras palabras, el crecimiento de AfD en 2017 fue un efecto combinado de las políticas domésticas de austeridad y de precariedad laboral con la política migratoria de Merkel.<sup>53</sup>

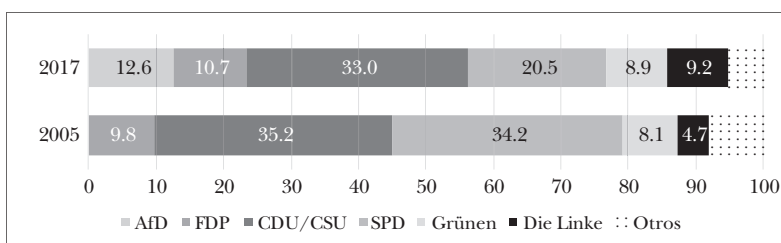
<sup>52</sup> El análisis de las transferencias de votos de un partido a otro, entre en 2013 y 2017, es sumamente revelador. Según los estudios de opinión de Infratest-Dimapp, el CDU/CSU perdió más de 2.8 millones de votos y el SPD, 1.7; la sangría total de los dos partidos mayoritarios fue superior a 4.5 millones de votos. Esto favoreció más a la AfD que al FDP; la primera ganó 3.8 millones de votos nuevos que se sumaron a los 2.1 que había captado en 2013, y en total sumó cerca de 6 millones de sufragios; en tanto que FDP ganó 2.9 millones adicionales que se sumaron a los 2.1 que obtuvo en 2013, casi cinco millones. Es notable que AfD atrajo votos de grupos con diversas preferencias partidarias previas: casi un millón habían votado CDU/CSU en 2013, cerca de medio millón por el SPD, 470 000 por *Die Linke*, 690 000 de los partidos pequeños y 1.2 millones de electores que no participaron en 2013. Véanse los estudios de Infratest Dimap, *WahlReport Bundestagswahl. Eine Analyse der Wahl*, 24 de septiembre de 2017, [https://www.infratest-dimapp.de/fileadmin/user\\_upload/Wahlreport\\_BTW17\\_Le\\_seprobe.pdf](https://www.infratest-dimapp.de/fileadmin/user_upload/Wahlreport_BTW17_Le_seprobe.pdf) (consulta del 6 de octubre de 2017).

<sup>53</sup> Según Jörg Dostal, art. cit., el retroceso del Estado benefactor y el temor al fin de la prosperidad económica propiciaron la pérdida



Así, entre 2005 y 2017, los dos principales partidos políticos alemanes, CDU/CSU y SPD se debilitaron, mientras que a la derecha se fortaleció AfD y, a la izquierda, aunque menos, Die Linke. Véase la gráfica 3.

GRÁFICA 3  
Alemania: resultados de la elección de miembros del Bundestag (RP), 2005 y 2017



Fuente: gráfica elaborada a partir de los datos de la Oficina Federal de Resultados de la República Federal de Alemania.

## FRANCIA

Las elecciones francesas, en todos sus niveles, se basan en el sistema de doble vuelta (*ballotage*). Si en la primera vuelta algún candidato obtiene la mayoría absoluta, se le considera electo al cargo y ya no se realiza la segunda auscultación. Pero si en la primera ronda electoral ningún candidato obtiene más de la mitad de los votos, en este caso, los dos candidatos con mayor número de votos se confrontan en una segunda vuelta para obtener un ganador por mayoría absoluta. Como resultado de ello, la primera vuelta promueve una participación más diversificada; mientras que la segunda, cuando ocurre, al eliminar a los candidatos de los demás

de confianza en el sistema político por parte de amplios sectores del electorado.

partidos que no quedaron en los dos primeros lugares, modifica las intenciones originales de voto de los ciudadanos restantes y, usualmente, resultan beneficiados los partidos ubicados hacia el centro del espectro ideológico partidario. El sistema de doble vuelta conlleva la subrepresentación parlamentaria de los partidos que no logran quedar en primer o segundo lugar en la primera ronda de sus respectivas demarcaciones, a pesar de que muchas veces obtienen votaciones significativas. Como la primera vuelta refleja de modo más detallado las preferencias partidarias de los ciudadanos para elegir a sus representantes, en nuestro análisis nos basaremos en dichos resultados; asimismo, utilizaremos los datos de la elección de diputados.

Los años que precedieron a la crisis financiera internacional de 2007-2008 transcurrieron bajo la segunda gestión presidencial de Jacques Chirac (2002-2007), la cual estuvo plagada de numerosos conflictos.<sup>54</sup> En la primera vuelta de la elección de diputados de 2002, destacaron cuatro partidos: en primer lugar, el *Ressemblement pour la République* (RPR, Reunión para la República), de resabios gaullistas, obtuvo 33.3 % de los sufragios; en segundo lugar, el socialdemócrata *Parti Socialiste* (PS, Partido Socialista) captó 24.1%; en tercer lugar, el *Front National* (FN, Frente Nacional) de inclinación anti UE y antimigrantes, atrajo 11.3% de los sufragios; y, en cuarto lugar, la *Union pour la Démocratie Française* (UDF, Unión por la Democracia Francesa), de componentes democristianos y liberales, consiguió 4.9%. En ese año, los dos mayores partidos, RPR y PS, captaron conjuntamente 57.4% de los sufragios en la primera vuelta de diputados.

Durante su segunda gestión, Chirac reorganizó su partido, el cual pasó a denominarse *Union pour un Mouvement Populaire* (UMP, Unión por un Movimiento Popular), al que

<sup>54</sup> En su reelección de 2002, en la primera vuelta electoral presidencial, Chirac obtuvo un porcentaje muy bajo, 19.9% de los sufragios, seguido muy de cerca por el candidato del Frente Nacional (FN, Front National), encabezado por Jean Marie Le Pen, que captó 16.9% y el del PS, dirigido por Lionel Jospin, con 16.2 %.

se incorporaron corrientes ecologistas y liberales. Este partido era favorable a la mayor integración de la UE y promovió el voto en favor de una constitución de la UE; no obstante, sufrió un severo revés en el referéndum de mayo de 2005, cuando triunfó el ‘no’ a la Constitución de la UE.<sup>55</sup> Ese mismo año, en octubre y noviembre, estallaron serios y violentos disturbios en los suburbios marginados de París, que se prolongaron durante varias semanas. En 2006, este gobierno de la UMP introdujo una reforma de desregulación laboral que instauró la precarización laboral de los jóvenes, lo que condujo al estallido de numerosas movilizaciones en contra de ella. En general, el descrédito recayó en Chirac y no tanto en su partido, la UMP.

En las elecciones de diputados de 2007,<sup>56</sup> la votación a favor de la UMP aumentó y alcanzó 39.5 % de votos y la del ps se mantuvo estable con 24.7%. La votación del FN retrocedió siete puntos y sólo obtuvo 4.3%, mientras que la obtenida por la UDF, en proceso de transformarse en Mouvement Démocrate (MoDem, Movimiento Demócrata), subió a 7.6%. En lo esencial, la posición de los partidos mayoritarios de centro se mantuvo sólida; la suma de los votos por la UMP y el ps ascendió a 64.2%. Sin embargo, la crisis financiera de 2008 impuso fuertes problemas a este gobierno de la UMP; el crecimiento del PIB se estancó en 0.3% en 2008 y fue negativo en 2009, -2.9%; el desempleo en 2009 y 2010 fue superior a 9%; el déficit de sector público aumentó a 7.2% (medido como porcentaje del PIB) en 2009 y a 6.8% en 2010. La respuesta del gobierno fue la de aplicar políticas de austeridad, pero, a pesar de ello, la deuda pública empezó a crecer vertiginosamente y pasó de 64.5% (medido como porcentaje del PIB) en 2007 a 83.0% en 2010 y a 90.6% en 2012; por esta

<sup>55</sup> El texto sometido a los ciudadanos franceses fue: “*Approuvez-vous le projet de loi qui autorise la ratification du traité établissant une Constitution pour l’Europe?*” (¿Aprueba usted el proyecto de ley que autoriza la ratificación del tratado que establece una Constitución para Europa?).

<sup>56</sup> Los resultados en la primera vuelta de las elecciones presidenciales de 2007 fueron: UMP 31.2%, PS 25.9%, UDF 18.6% y FN 10.4%.

razón, las calificadoras internacionales degradaron el *rating* crediticio de Francia en 2012. Un gran descontento social se acumuló durante esos años.<sup>57</sup>

En la primera vuelta de las elecciones de diputados de 2012,<sup>58</sup> la votación del UMP retrocedió más de 12 puntos y cayó a 27.1%. El PS obtuvo 29.4%. Así, los dos partidos mayoritarios de centro, aunque debilitados, seguían en una posición más o menos segura, pues conjuntamente reunieron 56.5% de la votación. Fue una elección sumamente competitiva en la que hubo singulares reacomodos en el electorado.<sup>59</sup> Sin embargo, otras dos fuerzas políticas empezaron a crecer: por el flanco derecho, el FN aumentó su votación a 13.6% y, por el izquierdo, se creó el Front de Gauche (FG, Frente de Izquierda), que captó 6.9% de los votos. Este gobierno del PS atravesó por serias dificultades económicas y políticas, mientras que en el terreno social se profundizó el proceso de peripheralización y de reconfiguración de las clases populares.<sup>60</sup> En cuanto a las primeras, el PNB se estancó y su crecimiento osciló entre cero y uno por ciento; el desempleo siguió aumentando, lo que produjo mayor descontento social; y, a pesar del aumento a los impuestos, el déficit fiscal aumentó aún más, hasta llegar a 98.0% en 2016. Las reformas a favor de la flexibilización laboral y las del sistema de pensiones también produjeron nuevas movilizaciones sociales de protesta. La impopularidad del presidente socialista, François Hollande, fue creciendo y, al término de su mandato, su aceptación era de 14%; su desprestigio terminó por afectar fuertemente a su partido.

<sup>57</sup> Véase el artículo de Alexis Spire, “Aux sources de la colère contre l’impôt”, *Le Monde Diplomatique*, diciembre de 2018.

<sup>58</sup> En la primera vuelta de la elección presidencial de 2012, las cifras fueron: UMP, 27.2%; PS, 28.6%; MoDem 9.1%; FN, 17.9%, y FG, 11.1%.

<sup>59</sup> Una compilación de artículos sobre esa elección se encuentra en Pascal Perrineau (ed.), *La Décision électorale en 2012*, París, Armand Colin, 2013, 223 pp.

<sup>60</sup> Perspectiva propuesta por Christohe Guilluy, *op.cit.*

En las elecciones de 2017, el PS fue sacudido por fuertes divisiones internas que debilitaron su capacidad para apoyar al que sería su candidato presidencial; en abril de 2016, un ministro del gobierno de Hollande, Emmanuel Macron, fundó un nuevo partido, La République en Marche (RM, La República en Marcha), para contender por la presidencia y en agosto renunció a su cargo para dedicarse a su campaña electoral; la creación de RM fue la puntilla que hundiría aún más al PS. En lo que concierne a la UMP, el otro partido mayor, la lucha interna de facciones por la designación de su candidato presidencial se tradujo en un cambio de nombre, pasó a llamarse LR (Les Républicains, Los Republicanos); desde mayo de 2015 y a fines de 2016 organizó una primaria interna para elegir a su candidato, resultando ganador François Fillon pero, a fines de enero de 2017, este personaje se vio envuelto en un escándalo de corrupción (PenelopeGate) que hundió su campaña electoral.

Mientras se colapsaban estos dos partidos mayoritarios de centro y emergía la nueva RM, otros dos partidos pasaron al primer plano. Uno era el FN, cuya candidata presidencial era Marine Le Pen. Esta organización capitalizó políticamente tanto el declive socioeconómico de ciertas regiones francesas, como la cuestión de la migración ilegal y los ataques terroristas en 2015 y 2016; el FN se caracterizó por sus políticas antiinmigración y anti UE. El otro partido que creció fue el FG, pero ya transformado en La France Insoumise (FI, Francia Insumisa), cuyo candidato presidencial era Jean-Luc Mélenchon, personaje que había abandonado el PS desde 2008; la FI mantenía posiciones pro UE, pero criticaba severamente la austeridad neoliberal de los gobiernos franceses y proponía una profunda reforma de las instituciones políticas del régimen.

Los resultados electorales en la primera vuelta de la elección de diputados de junio de 2017 (al igual que los comicios presidenciales de mayo<sup>61</sup>) pusieron de relieve el fracciona-

<sup>61</sup> En la primera vuelta de la elección presidencial de 2017, la RM obtuvo 24.0% de los votos, el FN 21.3% y la FI 19.6%, en tanto que LR

miento político del electorado.<sup>62</sup> LR obtuvo 15.8% y el PS 7.4%; es decir, los dos partidos que hasta entonces habían sido mayoritarios, juntos ya sólo lograron sumar 23.2% de los sufragios. El centro derecha perdió más de 11 puntos y el centro izquierda retrocedió 22 puntos. En contrapartida, la recién fundada RM se benefició al obtener 28.2% de la votación. FI obtuvo 11.0% y el FN captó 13.2% de los sufragios para elegir diputados (a diferencia de 21.3% que consiguió en la presidencial). Este trastocamiento de las preferencias partidarias fue una revuelta electoral mayor.<sup>63</sup> Por supuesto, la segunda vuelta alteró las preferencias electorales de los que votaron por candidatos que no quedaron en primer o segundo lugar.

En 2017, las preferencias electorales de los votantes franceses se modificaron enormemente, al igual que el panorama partidario francés (como se aprecia en la gráfica 4). Sin embargo, hay quienes consideran que el tradicional eje izquierda-derecha permanece o subyace de manera importante.<sup>64</sup> Los dos partidos mayores hasta antes de 2017, PS y LR, sufrieron un severo revés electoral, casi un colapso, lo que favoreció el inesperado surgimiento de La República en Marcha y de La Francia Insumisa, así como el crecimiento del Frente Nacional, especialmente en la elección presidencial.<sup>65</sup>

---

captó 20.0% y el PS, 6.4%. Así, los partidos que habían sido mayoritarios sólo atrajeron a una cuarta parte de los electores.

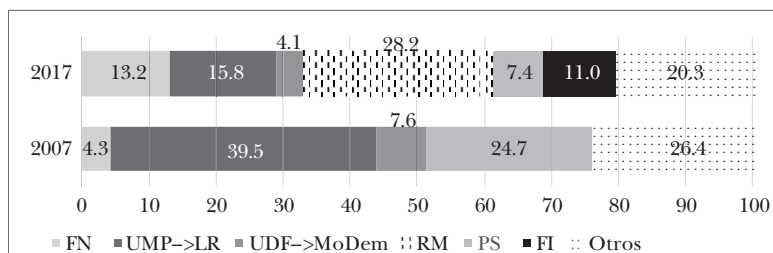
<sup>62</sup> Este aspecto está muy bien ilustrado por los estudios de opinión de SciencesPo-CEVIPOF, *L'Enquête Électorale Française: Comprendre 2017*, vague 14, mayo de 2017, en colaboración con Ipsos y *Le Monde*, 2017. Véase también Jerome Fourquet, "Qui sont les français qui soutiennent Emmanuel Macron?", *Slate*, febrero de 2017, <http://www.slate.fr/story/136919/français-marchent-macron>

<sup>63</sup> Tema analizado a fondo en Bruno Cautrès y Anne Muxel, *Histoire d'une révolution électorale (2015-2018)*, París, Garnier, 2019, 308 pp.

<sup>64</sup> Véase como ejemplo de esta perspectiva a Janine Mossuz-Lavau, *Le clivage droite-gauche. Toute une histoire*, París, Presses de SciencesPo, 2020, 176 pp.

<sup>65</sup> Véanse las notas de pie de página 54, 56, 58 y 61.

GRÁFICA 4  
Francia: resultados de la elección de diputados  
1ª. vuelta, 2007 y 2017



*Fuente:* gráfica elaborada a partir de los datos del Ministerio del Interior de la República Francesa.

## CONCLUSIONES COMPARATIVAS

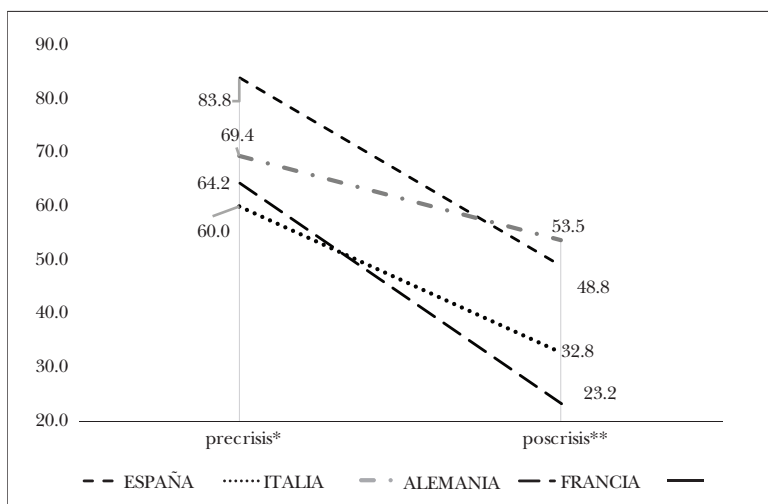
La creación de una entidad supranacional como la UE significó un número importante de ventajas para sus integrantes, pero también limitó la acción de los Estados nacionales en ciertos ámbitos y se generó un espacio, una zona gris, donde los intereses nacionales de un determinado país podían chocar, ya no sólo con los de otros países miembros, sino también con las restricciones establecidas por la Comisión Europea (CE), el Banco Central Europeo (BCE) y otros cuerpos institucionales de la UE. Estas divergencias se volvieron más agudas ante situaciones de emergencia, como ocurrió durante la crisis de la eurozona (2009-2012) o el masivo aumento de inmigrantes (2015-2017), lo que a su vez exacerbó un descontento ciudadano en contra de los gobernantes nacionales que se expresó en las elecciones, es decir, en contra de los agentes institucionales encargados de vehicular e instrumentar las decisiones supranacionales. Los intereses nacionales individuales chocaron con los intereses colectivos supranacionales.

Esto afectó a los tradicionales partidos mayoritarios de centro que usualmente habían ocupado los principales cargos de autoridad nacional. Durante largos años, esas orga-

nizaciones se disputaron el centro electoral con el fin de obtener la mayoría en las elecciones nacionales, lo que los llevó a diluir sus posiciones ideológicas, ya fuesen de izquierda o de derecha, y esto posiblemente contribuyó a desorientar las percepciones del electorado respecto a las posiciones que específicamente tomó cada partido ante la recesión económica (Francia), el disparo de la deuda soberana y la imposición de rescates financieros internacionales (España, Italia y, por diferentes razones, Alemania) o ante el problema de los migrantes buscando refugio (Italia, Alemania). En la gráfica 5,

GRÁFICA 5

Retroceso conjunto de los dos partidos mayoritarios antes y después de las crisis financiera y migratoria, 2007-2019



\* En el eje de 'precrisis' los porcentajes corresponden a la suma de la votación relativa de los dos principales partidos en los siguientes años: España 2008, Italia 2008, Alemania 2005, Francia 2007.

\*\* En el eje de 'poscrisis' corresponden a: España 2019 (noviembre), Italia 2018, Alemania 2017, Francia 2017.

*Fuente:* elaborado con datos del anexo al final de este artículo y de las gráficas 1, 2, 3, 4.

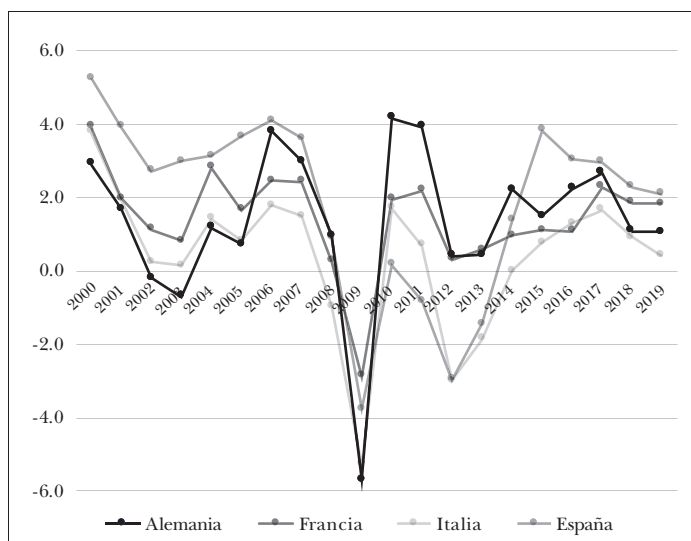


se compara el retroceso y el avance de la votación agregada que obtuvieron los dos partidos mayoritarios de cada caso estudiado antes y después de la crisis financiera y de la deuda soberana, así como de la migratoria. En Francia, Italia, España y, en menor medida, Alemania, los respectivos retrocesos de los partidos de centro fueron altos. En los cuatro casos, hay un declive significativo en la votación de los partidos tradicionalmente mayoritarios. En Francia se registraron los niveles más bajos de votación por dichos partidos en la poscrisis, seguida de Italia; en el primer caso, perdieron 41 puntos porcentuales y, en el segundo, 27. En España es notable que los dos partidos mayoritarios, después de haber sido el par más fuerte de los cuatro países, terminaron por retroceder 35 puntos. En Alemania, los retrocesos de los dos partidos principales fueron los más moderados en conjunto, pues retrocedieron sólo 16 puntos. Hay que subrayar que en Francia, España e Italia, nuevas formaciones políticas (La República en Marcha, Podemos y Movimiento 5 Estrellas respectivamente) lograron acceder al gobierno nacional, a diferencia de Alemania, donde AfD, Die Linke y el FDP no formaron parte de la coalición gubernamental, pero sí tuvieron representación en el *Bundestag*.

En la gráfica 6, se muestra la evolución del crecimiento de estas cuatro economías, los efectos negativos de la crisis financiera internacional de 2007-2008 se aprecian en la fuerte caída del PIB (producto interno bruto) en 2009; lo siguió una desigual recuperación en 2010 y 2011, pero volvió a recaer, mucho más fuertemente en Italia y España, con el estallido de las crisis de las deudas soberanas. En la gráfica 7, se aprecia cómo el nivel de la deuda italiana es sistemáticamente más alto que en los otros tres países; también se percibe cómo la pendiente de crecimiento de las deudas italiana y española se incrementa entre 2008 y 2014; en el caso de Francia y Alemania, el camino de la dinámica de sus respectivas deudas se bifurca, la deuda francesa se vuelve creciente, mientras que la alemana declina notablemente. En la gráfica 8, se ilustra la evolución

de las solicitudes de asilo.<sup>66</sup> Si bien el número de demandantes de asilo, es decir, quienes optaron por intentar legalizar su ingreso y permanencia en el territorio de la UE, era mucho menor que el número de inmigrantes ilegales, los datos muestran claramente cómo el principal polo de atracción en 2015-2016 era Alemania.

GRÁFICA 6  
Evolución de la tasa anual de crecimiento del PIB,  
2000-2019



Fuente: Banco Mundial. *World Development Indicators*.

Las elecciones poscrisis se acercaron más a un voto de castigo al gobierno y a los partidos mayores en los cuatro casos. Esto fue muy claro en el caso de España, donde el descontento se

<sup>66</sup> Desafortunadamente no encontramos seguimientos de largo plazo de los inmigrantes ilegales. Sólo Frontex publicó datos para el periodo 2014-2017. Véanse los datos mencionados en las notas al pie 12, 13, 14, 15 y 36.

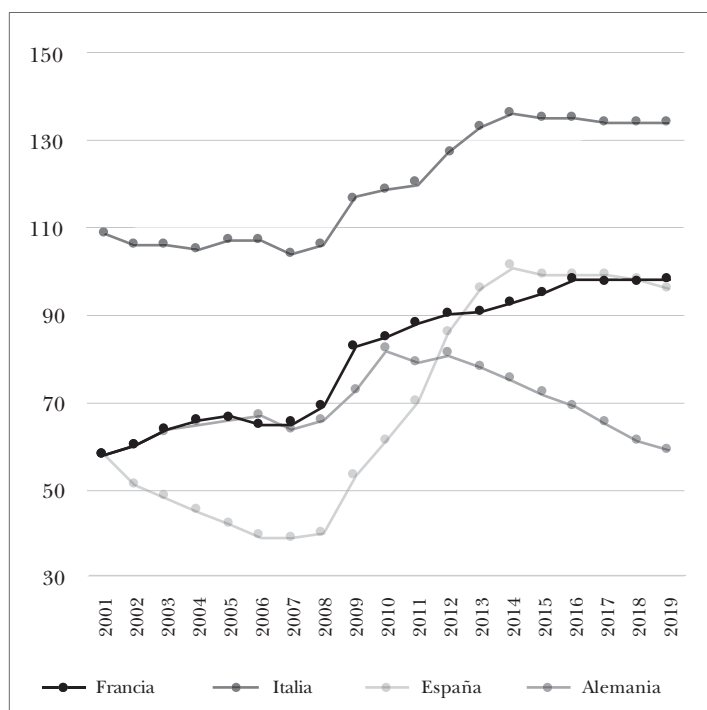
exacerbó debido al estallido de casos de corrupción gubernamental y del partido entonces gobernante (el PP), al mismo tiempo que se aplicaban las políticas de austeridad exigidas por la Troika con negativos efectos sociales; el principal beneficiario del descontento fue Podemos. En lo que se refiere a Italia, la inestabilidad de los partidos, su falta de eficacia en la gestión pública, su localismo, su enorme y creciente deuda pública, y la crisis de los refugiados terminaron por favorecer a M5s en primer lugar y a la Lega en segundo lugar. En el caso de Alemania, la crisis del euro y la idea de transferir recursos provenientes del ahorro interno a las economías de otros países en problemas suscitó descontentos nacionales, especialmente en las regiones más desfavorecidas, que se expresaron electoralmente y favorecieron a AfD; más tarde, el enorme número de inmigrantes ilegales terminó por producir serios problemas internos. En Francia, aunque es un país donde la recaudación fiscal es elevada y sus políticas sociales aún se orientan a amortiguar la creciente desigualdad en la distribución del ingreso, existe un enorme descontento por los intentos de los diferentes gobiernos de desmontar ese sistema de protección social con el fin de disminuir la gigantesca deuda del sector público y alinearla más con las políticas neoliberales de la tecnocracia de la Comisión Europea (la eurocracia, como la llaman algunos); la cuestión migratoria, desde mucho antes era objeto del debate público. Los beneficiarios de ese descontento fueron el Frente Nacional y Francia Insumisa. En resumen, en España, lo que más pesó fueron los costos sociales derivados de la crisis de la deuda soberana y la corrupción gubernamental y de los partidos en el poder. En Francia, Alemania e Italia, el tema más divisivo en el ámbito electoral fue la migración ilegal externa, aunque los temas de los costos sociales derivados de la crisis y de las políticas de la Comisión Europea ocuparon también un lugar no desdeñable.

El resultado de ello fue un inestable paisaje partidario en las cuatro potencias más importantes de la UE, cuyo redibujamiento sugiere la posible evolución hacia otro formato

diferente del sistema de partidos; sin embargo, también puede ocurrir que los partidos mayoritarios logren recomponerse y que se debiliten los partidos que se fortalecieron durante la última década, ya sean o populistas o de extrema derecha. Aún es demasiado temprano para determinar si ocurrirá una cosa u otra. El nuevo ciclo de elecciones de autoridades nacionales revelará qué tanto se mantiene o no esta tendencia al declive de los partidos mayoritarios de centro y si la nueva disposición del sistema de partidos se estabiliza.

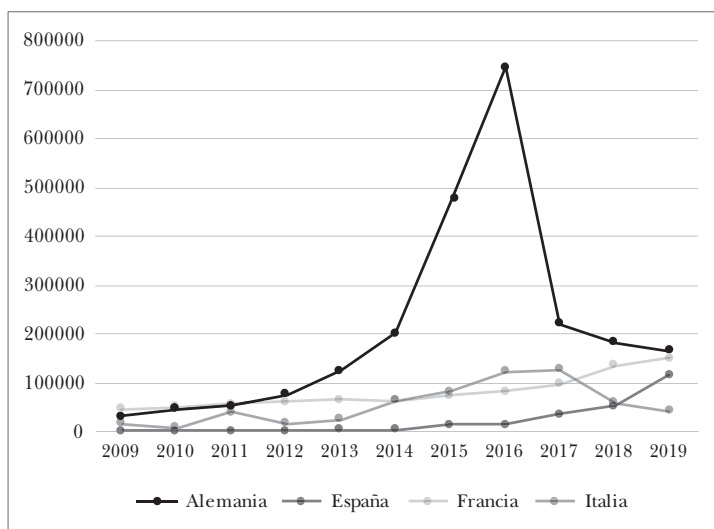
## GRÁFICA 7

Evolución de la deuda pública (% del PIB), 2000-2019



Fuente: *Expansión*. Datosmacro.

GRÁFICA 8  
Solicitudes de asilo, 2009-2019



Fuente: Comisión Europea, Eurostat.

Las intervenciones que tuvieron las instituciones supranacionales de la UE en el manejo de esos conflictos en el plano nacional se resumen en dos medidas: la imposición de severos planes de austeridad para disminuir las deudas públicas respectivas, sin que importen los recortes al gasto social, en España e Italia y el intento de Alemania para imponer, por medio de la Comisión Europea y otras instancias supranacionales, primero el Acuerdo de Dublín y luego el reparto de migrantes por cuotas a todos los integrantes de la UE. A diferencia de lo anterior, en 2020-2021, en el peor periodo de la pandemia y del cierre económico (*great lockdown*) instrumentado para intentar contenerla, se exacerbaban los problemas entre los Estados miembros (cierre de fronteras nacionales, control de recursos médicos), pero en esta ocasión, se pusieron en evidencia la gran falta de iniciativa política y de capacidad de la Comisión Europea para coordinar los esfuerzos

nacionales. Más tarde, cuando se desató la llamada guerra de las vacunas y se desencadenaron los conflictos en torno a los paquetes de ayuda para superar la depresión económica ocasionada por el cierre económico, las intervenciones de la Comisión fueron lamentables.

## REFERENCIAS

- ALVAREDO, Facundo, Lucas CHANCEL, Thomas PIKETTY, Emmanuel SÁEZ y Gabriel ZUCMAN, *World Inequality Report 2018*, World Inequality Lab, 2018, <https://wir2018.wid.world/files/download/wir2018-full-report-english.pdf> (consulta del 23 de septiembre de 2019).
- ARZHEIMER, Kai, “The AfD: Finally, a Successful Right-Wing Populist Eurosceptic Party for Germany?”, *West European Politics*, vol. 38, núm. 3, 2015, pp. 535-556.
- BARTOLINI, Stefano, “La Structure des Clivages Nationaux et la Question de l’Intégration dans l’Union Européenne”, *Politique Européenne*, 2002, 3, núm. 4, pp. 15-45.
- BARTOLINI, Stefano, “La formation des clivages”, *Revue Internationale de Politique Comparée*, 2005, vol. 12, núm.1, pp. 9-34.
- BARTOLINI, Stefano, “A Comparative Political Approach to the EU Formation”, *Working Paper 04*, *Arena*, Centre for European Studies, University of Oslo, <http://www.arena.uio.no>
- BERSHIDSKY, Leonid, “How Merkel Put Down the Bavarian Rebellion”, *Bloomberg*, 3 de julio de 2018, <https://www.bloomberg.com/view/articles/2018-07-03/how-merkel-put-down-the-bavarian-rebellion> (consulta del 5 de julio de 2018).
- BENTOLILA, Samuel, Juan DOLADO y Juan JIMENO, “The Spanish labour market: A very costly insider-outsider divide”, *VoxEU*, CEPR, <https://voxeu.org/article/jobless-spain-what-can-be-done-about-insider-outsider-divide> (consulta 23 de octubre de 2018).
- BLANCHET, Thomas, Lucas CHANCEL y Amory GETHIN, “Forty years of inequality in Europe: Evidence from distributional national accounts”, *VoxEU*, Centre for Economic Policy Research (CEPR),

- Londres, 2019, <https://voxeu.org/article/forty-years-inequality-europe> (consulta del 24 de abril de 2019).
- BUBBICO, Rocco y Leon FRAYTAG, *Inequality in Europe*, European Investment Bank, 2018, [https://www.eib.org/attachments/efs/econ\\_inequality\\_in\\_europe\\_en.pdf](https://www.eib.org/attachments/efs/econ_inequality_in_europe_en.pdf) (consulta del 23 de septiembre de 2019).
- CARBALLO-CRUZ, Francisco, "Causes and Consequences of the Spanish Economic Crisis", *Panoeconomicus*, núm. 3, 2011, pp. 309-328.
- CAUTRÈS, Bruno y Anne MUXEL, *Histoire d'une révolution électorale (2015-2018)*, París, Garnier, 2019, 308 pp.
- DOMINGO, Elena, "Estructuras e Impactos Socio-políticos del Movimiento 15M", comunicación en el Congreso de la Federación Española de Sociología, Madrid, julio de 2013, [www.fes-sociologia.com/files/congress/11/papers/2296.pdf](http://www.fes-sociologia.com/files/congress/11/papers/2296.pdf) (consulta del 4 de marzo de 2018).
- DOSTAL, Jörg, "The German Federal Election 2017: How the wedge issue of Refugees and Migration Took the Shine off Chancellor Merkel and Transformed the Party System", *The Political Quarterly*, vol. 88, núm. 4, octubre-diciembre de 2017, pp. 589-602.
- DOWNS, Anthony, *An Economic Theory of Democracy*, Nueva York, Harper, 1957, 310 pp.
- DUDASOVA, Marianna, "Political consequences of refugee crisis. The case of Germany", *Economic Review*, Bratislava, vol. 45, núm. 3, 2016, pp. 312-330.
- EASO-European Asylum Support Office, *Annual Report on the Situation of Asylum in the European Union 2015*, 2016, <http://www.europeanmigrationlaw.eu/documents/EASO-annual-report-2015.pdf> (consulta del 15 de mayo de 2019).
- EASO-European Asylum Support Office, *Annual Report on the Situation of Asylum in the European Union 2016*, 2017, <http://www.europeanmigrationlaw.eu/documents/EASO-annual-report-2016.pdf> (consulta 15 de mayo de 2019).
- Eurostat, *Asylum applications (non-EU) in the EU-28 Member States, 2006-2017*, Eurostat Statistics. Explained Asylum Statistics, 2018, <http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index>.

- php/Asylum\_statistics#Number\_of\_asylum\_applicants:\_drop\_in\_2017 (consulta del 15 de mayo de 2019).
- FABBRINI, Sergio, “The Transformation of Italian Democracy”, *Bulletin of Italian Politics*, vol. 1, 2009, pp. 29-47.
- Fondo Monetario Internacional (FMI), *Spain:2010 Article IV Consultation*, Country Report 10/254, julio de 2010.
- Fondo Monetario Internacional (FMI), *Spain Selected Issues*, Country Report No. 11/216, julio de 2011.
- FOURQUET, Jérôme, “Qui sont les français qui soutiennent Emmanuel Macron?”, *Slate*, febrero de 2017, <http://www.slate.fr/story/136919/français-marchent-macron>
- Frontex, *Risk Analysis for 2018*, European Border and Coast Guard Agency, 2018, [https://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk\\_Analysis/Risk\\_Analysis/Risk\\_Analysis\\_for\\_2018.pdf](https://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/Risk_Analysis/Risk_Analysis_for_2018.pdf) (consulta 15 de mayo de 2019).
- FUNK, Lothar, *The German Economy during the Financial and Economic Crisis since 2008/2009*, Berlín, Konrad Adenauer Stiftung, 2012, 45 pp.
- GUILLEY, Christophe, *Fractures Françaises*, París, François Buran, 2010, 254 pp.
- IAMMARINO, Simona, Andrés RODRÍGUEZ-POSE y Michael STORPER, *Regional inequality in Europe: Evidence, theory and policy implications*, VoxEU, Centre for Economic Policy Research (CEPR), Londres, 2018, <https://voxeu.org/article/regional-inequality-europe> (consulta del 15 de julio de 2018).
- Infratest Dimap, *WahlReport Bundestagswahl. Eine Analyse der Wahl*, 24 de septiembre de 2017, [https://www.infratest-dimap.de/fi/leadadmin/user\\_upload/Wahlreport\\_BTW17\\_Leseprobe.pdf](https://www.infratest-dimap.de/fi/leadadmin/user_upload/Wahlreport_BTW17_Leseprobe.pdf) (consulta 6 de octubre 2017).
- International Labor Organization (ILO), *Global Wage Report 2012-2013*, [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-dgreports/-dcomm/-publ/documents/publication/wcms\\_194843.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-dgreports/-dcomm/-publ/documents/publication/wcms_194843.pdf) (consulta del 21 de abril de 2018).
- International Organization for Migration (IOM), *World Migration Report 2015*, <https://worldmigrationreport.iom.int/2015> (consulta 15 de mayo de 2019).



- International Organization for Migration (IOM), *World Migration Report 2018*, [https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/country/docs/china/r5\\_world\\_migration\\_report\\_2018\\_en.pdf](https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/country/docs/china/r5_world_migration_report_2018_en.pdf) (consulta del 15 de mayo de 2019).
- KATZ, Richard y Peter MEIR, “Changing Models of Party Organization and Party Democracy. The Emergence of the Cartel Party”, *Party Politics*, Londres, Sage Publications, vol. 1, núm. 1, 1995, pp. 5-28.
- KATZ, Richard y Peter MEIR, *Democracy and the cartelization of political parties*, Oxford, University Press, 2018.
- LOBERA, Josep, “De Movimientos a Partidos: La Cristalización Electoral de la Protesta”, *Revista Española de Sociología*, num. 24, 2015, pp. 97-105.
- LOBERA, Josep y Jesús ROGERO-GARCÍA, “Medición de la Cristalización Electoral de un Movimiento de Protesta: de la Indignación al Voto”, *Empiria. Revista de Metodología de Ciencias Sociales*, núm. 38, septiembre-diciembre de 2017, pp. 151-176.
- MARZOLF, Hedwig, “¿Enemigos o colegas? El 15M y la hipótesis Podemos”, *Empiria. Revista de Metodología de Ciencias Sociales*, enero-abril de 2016, pp. 89-110.
- MASTROLILLI, Paolo, “L'ex ministro Usa: funzionari europei ci proposero di far cadere Silvio”, *La Stampa*, 13 de mayo de 2014, <https://www.lastampa.it/2014/05/13/italia/politica/lex-ministro-usa-funzionari-europei-ci-proposero-di-far-cadere-silvio-2G5osoGKsV8e1rtWqD95RJ/pagina.html> (consulta 4 de julio de 2018).
- MINGUIJÓN, Jaime y David PAC, “La primavera española del movimiento 15M”, *Política y Gobierno*, vol. xx, núm. 2, 2013, pp. 359-389.
- Ministerio del Interior del Reino de España, *Consulta de Resultados Electorales*, <http://www.infoelectoral.mir.es/infoelectoral/min/> (consulta del 6 de febrero de 2018).
- Ministerio del Interior de la República Francesa, *Résultats des élections présidentielles*, <https://www.interieur.gouv.fr/Elections/Le-s-resultats/Presidentielles/> (6 de febrero de 2018).

- Ministerio del Interior de la República Italiana, Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali, *Archivio storico delle elezioni*, <http://elezionistorico.interno.gov.it/> (consulta del 6 de febrero de 2018).
- MORLINO, Leonardo, *Crisis of Parties and Change of Party System in Italy*, Working Paper 77, Madrid, Juan March Institute, 1996.
- MOSSUZ-LAVAU, Janine, *Le clivage droite-gauche. Toute une histoire*, París, Presses de SciencesPo, 2020, 176 pp.
- NEAL, Larry y Concepción GARCÍA-IGLESIAS, *The economy of Spain in the eurozone before and after the crisis of 2008*, MPRA paper 37008, febrero de 2012, <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/37008/> (consulta del 27 de abril de 2018).
- NELSON, Rebecca *et al.*, *The Eurozone Crisis: Overview and Issues for Congress*, Report for Congress, Congressional Research Service, Washington, septiembre de 2012.
- Oficina Federal de Resultados (*Der Bundeswahlleiter*) de la República Federal de Alemania, *Bundestag Election. Results*, <https://www.bundeswahlleiter.de/en/> (consulta del 15 de octubre de 2017).
- PACHECO, Guadalupe, “La integración de la Unión Europea, las crisis financieras y del euro, y los sistemas nacionales de partidos”, *Veredas. Revista del Pensamiento Sociológico*, año 21, núm. 41, 2020, pp. 46-68.
- PACHECO, Guadalupe, “La crisis de los sistemas tradicionales de partidos y el ascenso del populismo en la Unión Europea”, *Argumentos. Estudios críticos de la sociedad*, año 33, núm. 94, 2020, pp. 293-319.
- PERRINEAU, Pascal (ed.), *La Décision électorale en 2012*, París, Armand Colin, 2013, 223 pp.
- RODRÍGUEZ-POSE, Andrés, “The revenge of the places that don’t matter (and what to do about it)”, *Cambridge Journal of Regions, Economy and Society*, vol. 11, núm. 1, 2017, pp. 189-209.
- ROSNIK, David y Weisbrot MARK, *Has Austerity Worked in Spain?*, Center for Economic and Policy Research, 2015, <https://cepr.net/documents/Spain-2015-12.pdf> (consulta del 23 de octubre de 2018).
- ROYO, Sebastián, *After austerity: lessons from the Spanish experience*, Real Instituto Elcano, Working Paper 11/2014, 2014.

- RYNER, Magnus y Alan CAFRUNY, *The European Union and the Global Capitalism. Origins, Development, Crisis*, Londres, Palgrave Mac-Millan, 2017, 271 pp.
- SARTORI, Giovanni, *Partidos y Sistemas de Partidos, 1*, Madrid, Alianza, 1980, 414 pp.
- Sciences Po CEVIPOF, *L'Enquête Electorale Francaise: Comprendre 2017*, vague 14, mayo de 2017, en colaboración con Ipsos y *Le Monde*.
- SOLA, Alessandro, *The 2015 Refugee Crisis in Germany: Concerns about Immigration and Populism*, SOEP papers on Multidisciplinary Panel Data Research at DIW Berlin, núm. 266, 2018.
- SPIRE, Alexis, "Aux sources de la colère contre l'impôt", *Le Monde Diplomatique*, diciembre de 2018.
- TOYGUR, Ilke, *A guide to understanding Italy: the 2018 elections and beyond*, Madrid, Real Instituto Elcano, Madrid, 2018, <https://www.realinstitutoelcano.org/en/analyses/a-guide-to-understanding-italy-the-2018-elections-and-beyond/> (consulta del 27 de marzo de 2018).
- VAROUFAKIS, Yanis, *Adults in the Room. My battle with the European and American Deep Establishmenet*, Nueva York, Farrar, Strauss and Giroux, 2017, 550 pp.
- VEGETTI, Federico, Monica POLETTI y Paolo SEGHATTI, "When responsibility is blurred. Italian national elections in times of economic crisis, technocratic government, and ever growing populism", *Rivista Italiana di Scienza Politica*, vol. XLIII, núm. 3, diciembre de 2013, pp. 329-352.

ANEXO

Resultados electorales nacionales de España, Italia,  
Alemania y Francia

Cuadro 1. España. Elección de diputados nacionales. Resultados en %

	2004	2008	2011	2015 (dic)	2016	2019 (abr)	2019 (nov)
PP	37.7	39.9	44.6	28.7	33.0	16.7	20.8
PSOE	42.6	43.9	28.8	22.0	22.6	28.7	28.0
Podemos				20.7	21.2	14.3	12.9
C's				13.9	13.1	15.9	6.8
Vox				0.2	0.2	10.3	15.1
Otros	19.7	16.2	28.8	14.7	9.9	14.1	16.4

Fuente: Ministerio del interior del Reino de España.

Cuadro 2. Italia. Elección de diputados nacionales. Resultados en %

	2006	2008	2013	2018
FI->P de L->FI*	23.7	37.4	21.6	14.0
AN**	12.3			
Ulivo->PD*	31.3	33.2	25.4	18.8
LN->L*	4.6	8.3	4.1	17.4
M5S			25.6	32.7
FdI			2.0	4.4
Otros***	28.1	21.1	21.3	12.7

Fuente: Ministerio del Interior de la República Italiana.

\*\* AN y FI participaron con una lista conjunta en 2008. Luego se fusionaron como PdeL.

\*\*\* Incluye numerosos pequeños partidos que contendieron en coaliciones con partidos mayores.

Cuadro 3. Alemania. Elección de miembros del Bundestag (RP). Resultados en %

	2005	2009	2013	2017
CDU/CSU	35.2	33.8	41.5	33.0
SPD	34.2	23.0	25.7	20.5
FDP	9.8	14.6	4.8	10.7
Grünen	8.1	10.7	8.4	8.9
Die Linke	4.7	11.9	8.6	9.2
AfD			4.7	12.6
Otros	8.0	6.0	6.3	5.1

*Fuente:* Oficina Federal de Resultados de la República Federal de Alemania.

Cuadro 4. Francia. Primera vuelta de la elección de diputados. Resultados en %

	2002	2007	2012	2017
RPR —> UMP —> LR	33.3	39.5	27.1	15.8
PS	24.1	24.7	29.4	7.4
UDF—>MoDem	4.9	7.6	1.8	4.1
FN	11.3	4.3	13.6	13.2
FG—> FI			6.9	11.0
LaREM				28.2
Otros	26.4	23.9	21.2	20.3

*Fuente:* Ministerio del Interior de la República Francesa.