



Revista Eurolatinoamericana de Derecho Administrativo  
*Euro-Latin American Journal of Administrative Law*



Revista Eurolatinoamericana de Derecho Administrativo  
ISSN: 2362-583X  
revistaredoeda@gmail.com  
Universidad Nacional del Litoral  
Argentina

NUNES, LUIZ FELIPE; HERMANY, RICARDO

Comunicado científico: A transparéncia dos atos da Administração Pública como facilitadora da cogestão dos interesses públicos pela sociedade civil enquanto critério de fortalecimento da democracia burocrática

Revista Eurolatinoamericana de Derecho Administrativo, vol. 2, núm. 2, 2015, Julho-  
Universidad Nacional del Litoral  
Argentina

Disponível em: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=655969787030>

- Como citar este artigo
- Número completo
- Mais informações do artigo
- Site da revista em [redalyc.org](https://www.redalyc.org)

redalyc.org  
UAEM

Sistema de Informação Científica Redalyc  
Rede de Revistas Científicas da América Latina e do Caribe, Espanha e Portugal  
Sem fins lucrativos academia projeto, desenvolvido no âmbito da iniciativa  
acesso aberto

# REVISTA EUROLATINOAMERICANA DE DERECHO ADMINISTRATIVO

VOL. 2 | N. 2 | JULIO/DICIEMBRE 2015 | ISSN 2362-583X  
SANTA FE | ARGENTINA | PERIODICIDAD SEMESTRAL

Promoción:



Revista oficial de la Red Docente Eurolatinoamericana de Derecho Administrativo  
formada por las siguientes instituciones:



RED DOCENTE  
EUROLATINOAMERICANA  
DE DERECHO ADMINISTRATIVO



# Os fundamentos preponderantes utilizados pelo Tribunal de Justiça do Rio Grande do Sul em ações civis públicas movidas por atos de improbidade administrativa: anotações críticas e uma proposta de classificação

*Main elements used by the Justice Court of Rio Grande do Sul in public civil actions moved by acts of administrative improbity: critical notes and a proposal of classification*

LUIZ EGON RICHTER\*

Universidade de Santa Cruz do Sul – UNISC (Brasil)  
luizr@unisc.br

AUGUSTO CARLOS DE MENEZES BEBER\*\*

Universidade de Santa Cruz do Sul – UNISC (Brasil)  
augusto\_beber@yahoo.com.br

Recibido el/Received: 16.04.2015 / April 16<sup>th</sup>, 2015

Aprobado el/Approved: 04.06.2015 / June 6<sup>th</sup>, 2015

## RESUMO

O presente trabalho tem como objetivo apresentar um diagnóstico e breve crítica da jurisprudência gaúcha no que se refere às reformas ou manutenções de decisões sobre improbidade administrativa, veiculadas por meio de ação civil pública. Investigou-se, no âmbito do Poder Judiciário gaúcho, se havia um padrão decisório nos casos escondidos, e, em caso positivo, quais foram os principais fundamentos que embasaram

---

Como citar este comunicado científico | How to cite this abstract: RICHTER, Luiz Egon; BEBER, Augusto Carlos de Menezes. Os fundamentos preponderantes utilizados pelo Tribunal De Justiça do Rio Grande do Sul em ações civis públicas movidas por atos de improbidade administrativa: anotações críticas e uma proposta de classificação. **Revista Eurolatinoamericana de Derecho Administrativo**, Santa Fe, vol. 2, n. 2, p. 255-256, jul./dic. 2015. DOI: <http://www.dx.doi.org/10.14409/rr.v2i2.5227>.

\* Doutorando em Direito. Mestre em Desenvolvimento Regional. Especialista em Direito Constitucional pela UNISC e Especialista em Direito das Coisas pela Unisinos. Professor da graduação da Universidade de Santa Cruz do Sul (Brasil), titular da disciplina de Direito Administrativo. Registrador Público.

\*\* Graduando do Curso de Direito da Universidade de Santa Cruz do Sul (Brasil). Bolsista do Programa de UNISC Iniciação Científica (PUIC).



suas decisões, tanto condenatórias quanto absolutórias, observando-se especialmente quando o Tribunal de Justiça reformou e quando ele manteve a sentença proferida em 1º grau. O desenvolvimento deste estudo, a partir dessa ideia, operou-se em dois momentos distintos: no primeiro, foram identificados os fundamentos jurídicos reformadores preponderantes a partir da jurisprudência. No segundo, apresentou-se uma breve crítica baseada na dogmática jurídica que possibilitou a comparação entre o que mostra a jurisprudência e o que fala a teoria do direito. As decisões analisadas foram coletadas no dia 28.09.2014, no site do Tribunal de Justiça do Rio Grande do Sul, limitando-se o espaço temporal da pesquisa em um ano, selecionados acórdãos julgados entre 24.09.2013 e 24.09.2014. Por conseguinte, a análise jurisprudencial levou a considerar duas espécies de fundamentos, adotados como categorias de classificação: argumentos e critérios. Apesar da tênue diferença pragmática dos termos, sua presença mostrou-se incisiva quando da separação das decisões de reforma parcial das reformas totais proferidas pelo Tribunal de Justiça. Com a leitura dos acórdãos, considerou-se a preliminarmente que os critérios possuíam uma ordem mais objetiva, de incidência direta sobre o resultado das decisões, enquanto que os argumentos, por outro lado, exigiam uma construção mais complexa, justamente por serem raciocínios realizados pelo julgador para levar os demais ao convencimento. Entretanto, a distinção entre as categorias de decisão e, por conseguinte, a classificação proposta, mostrou-se útil tão-somente a nível didático, injustificável a nível pragmático. Mesmo quantitativamente, pôde-se afirmar que não houve larga diferença entre o número de decisões condenatórias e não condenatórias em matéria de improbidade administrativa, tomando-se como base os recursos de apelação analisados. Qualitativamente, por outro lado, concluiu-se que a proporcionalidade, fundamento preponderantemente invocado pelo tribunal – que, em tese, possuiria estrutura de argumento, uma vez que precisa de um suporte discursivo avantajado – tem sido aplicada com estrutura de critério, sendo, em vários momentos, apenas um recurso retórico de adesão. Deste modo, apesar dos apontamentos realizados no trabalho terem por vezes um cunho mais descriptivo do que analítico, manteve-se o propósito de contribuir com o diagnóstico da improbidade administrativa – o qual se espera ter alcançado – propiciando condições para que haja um debate sério e eficaz sobre o tratamento dado pelo Poder Judiciário aos atos ímparobos.

**Palavras-chave:** ação civil pública; improbidade administrativa; argumentos; critérios; Tribunal de Justiça do Rio Grande do Sul.

**Keywords:** *public civil action; administrative improbity; arguments; criteria; Justice Court of Rio Grande do Sul.*