



Innovar

ISSN: 0121-5051

ISSN: 2248-6968

Facultad de Ciencias Económicas. Universidad Nacional de Colombia.

Arias-Bello, Martha Liliana; Gómez-Villegas, Mauricio

LOS PROCESOS DE CORPORATIZACIÓN Y PRIVATIZACIÓN PARCIAL DE LAS EMPRESAS DE PROPIEDAD DEL ESTADO: UNA REVISIÓN DE LA LITERATURA*

Innovar, vol. 32, núm. 85, 2022, Julio-Septiembre, pp. 171-185

Facultad de Ciencias Económicas. Universidad Nacional de Colombia.

DOI: <https://doi.org/10.15446/innovar.v32n85.101193>

Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=81872806011>

- Cómo citar el artículo
- Número completo
- Más información del artículo
- Página de la revista en [redalyc.org](https://www.redalyc.org)

redalyc.org
UAEM

Sistema de Información Científica Redalyc
Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe, España y Portugal
Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso abierto

Los procesos de corporatización y privatización parcial de las empresas de propiedad del Estado: una revisión de la literatura*

PROCESSES OF CORPORATIZATION AND PARTIAL PRIVATIZATION OF STATE-OWNED COMPANIES: A LITERATURE REVIEW

ABSTRACT: This work seeks to identify and analyze quantitative empirical studies addressing the effects of corporatization and partial privatization processes on the financial performance of state-owned enterprises. Theoretical perspectives, methodological approaches, and the variables used for measuring business performance were examined. Besides, the findings of studied works related to the processes of corporatization and partial privatization of this type of companies were synthesized. Additionally, we performed a systematic review of the literature of 31 research works, selected from a sample of 101 articles identified from the Scopus and Web of Science (wos) databases. As a result, it was identified that research on corporatization processes shows greater theoretical diversity than studies on partial privatization processes. Our findings also show a consensus on the benefits of corporatization processes, although there is no agreement on the causes that explain said benefits in the performance of state-owned enterprises. In contrast, there is no consensus on the effects of partial privatization processes over business performance.

KEYWORDS: Corporatization, financial performance, state-owned enterprises, theoretical and methodological approaches, partial privatization.

OS PROCESSOS DE CORPORATIZAÇÃO E PRIVATIZAÇÃO PARCIAL DAS EMPRESAS DE PROPRIEDADE DO ESTADO: UMA REVISÃO DA LITERATURA

RESUMO: o objetivo deste estudo é identificar e analisar os trabalhos empíricos de corte quantitativo que estudam os efeitos dos processos de corporatização e privatização parcial no desempenho financeiro das empresas de propriedade do Estado (EPE). São analisadas as perspectivas teóricas, as metodologias e variáveis utilizadas para medir desempenho e são sintetizados os achados relacionados com os processos de corporatização e privatização parcial. Além disso, é feita uma revisão sistemática da literatura a partir de 31 pesquisas, selecionadas de um total de 101 artigos identificados das bases de dados Scopus e Web of Science. Como resultado da análise, é identificado que as pesquisas sobre os processos de privatização parcial. A análise dos achados evidencia que há consenso sobre os benefícios dos processos de corporatização, mas não existe um acordo sobre as causas que explicam esses benefícios no desempenho das EPE. Ao contrário, não há um consenso sobre os efeitos da privatização parcial no desempenho das empresas.

PALAVRAS-CHAVE: corporatização, desempenho financeiro, empresas propriedade do Estado, abordagens teóricas e metodológicas, privatização parcial.

LES PROCESSUS DE CORPORATISATION ET DE PRIVATISATION PARTIELLE DES ENTREPRISES D'ÉTAT: UNE REVUE DE LA LITTÉRATURE
RÉSUMÉ : L'objectif de cette étude est d'identifier et d'analyser les études empiriques quantitatives sur les effets des processus de corporatisation et de privatisation partielle sur la performance financière des entreprises publiques (EPE). On analyse les perspectives théoriques, les méthodologies et les variables utilisées pour mesurer la performance, et on synthétise les résultats relatifs aux processus de corporatisation et de privatisation partielle. En outre, on a réalisé une analyse systématique de la littérature à partir de 31 études de recherche, choisies parmi un total de 101 articles identifiés dans les bases de données Scopus et Web of Science (wos). Le résultat de l'analyse est que la recherche sur les processus de corporatisation est plus diversifiée sur le plan théorique que la recherche sur les processus de privatisation partielle. L'analyse des résultats montre qu'il existe un consensus sur les avantages des processus de corporatisation, mais qu'il n'y a pas d'accord sur les causes qui expliquent ces avantages dans la performance des EP. En revanche, il n'y a pas de consensus sur les effets de la privatisation partielle sur la performance des entreprises.

MOTS-CLÉ : corporatisation, performance financière, entreprises d'État, approches théoriques et méthodologiques, privatisation partielle.

CITACIÓN SUGERIDA: Arias-Bello, M. L., & Gómez-Villegas, M. (2022) Los procesos de corporatización y privatización parcial de las empresas de propiedad del Estado: una revisión de la literatura. *Innovar*, 32(85), 171-185. <https://doi.org/10.15446/innovar.v32n85.101193>

CLASIFICACIÓN JEL: H83, M10, M48.

RECIBIDO: 24/12/2020 APROBADO: 07/06/2021 PREPRINT: 01/01/2022

Esta obra se publica bajo una licencia Creative Commons Atribución-No_Comercial-Sin_Derivadas 4.0 Internacional (CC BY-NC-ND 4.0)



Martha Liliana Arias-Bello

Ph. D. (c) en Ciencias Económicas

Profesora tiempo completo, Pontificia Universidad Javeriana

Bogotá, Colombia

Rol del autor: intelectual

liliana.arias@javeriana.edu.co

<https://orcid.org/0000-0001-5540-3980>

Mauricio Gómez-Villegas

Ph. D. en Contabilidad

Profesor asociado, Universidad Nacional de Colombia

Bogotá, Colombia

Grupo de Investigación en Contabilidad, Organizaciones y Medio Ambiente (Gicoma)

Rol del autor: intelectual

mgomezv@unal.edu.co

<https://orcid.org/0000-0001-9043-6358>

RESUMEN: El propósito de este estudio es identificar y analizar los trabajos empíricos de corte cuantitativo que estudian los efectos de los procesos de corporatización y privatización parcial en el desempeño financiero de las empresas de propiedad del Estado (EPE). Se analizan las perspectivas teóricas, las metodologías y las variables empleadas para la medición de desempeño, y se sintetizan los hallazgos relacionados con los procesos de corporatización y privatización parcial. Asimismo, se realiza una revisión sistemática de la literatura a partir de 31 investigaciones, seleccionadas de un total de 101 artículos identificados de las bases de datos Scopus y Web of Science (wos). Como resultado del análisis, se identifica que las investigaciones sobre los procesos de corporatización presentan mayor diversidad teórica que las investigaciones sobre los procesos de privatización parcial. El análisis de los hallazgos evidencia que existe consenso sobre los beneficios de los procesos de corporatización, pero no existe un acuerdo sobre las causas que explican dichos beneficios en el desempeño de las EPE. Por el contrario, no existe un consenso sobre los efectos de la privatización parcial en el desempeño de las empresas.

PALABRAS CLAVE: corporatización, desempeño financiero, empresas propiedad del Estado, enfoques teóricos y metodológicos, privatización parcial.

Introducción

La comparación de la eficiencia entre las empresas públicas y las privadas ha generado debate por muchos años (Gakhar & Phukon, 2018; Rakhman, 2018). Desde la perspectiva económica dominante, neoclásica y positivista, se plantea que, aunque pueden existir factores de eficiencia en las empresas de propiedad del Estado (EPE), condiciones como la no transferibilidad de

* Este trabajo hace parte de la investigación doctoral titulada *Efectos de la corporatización en el desempeño de las empresas estatales no financieras en Latinoamérica durante los años 1998 a 2017*, en el Doctorado en Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de Colombia.

los derechos de propiedad y la poca gobernabilidad sobre dichas empresas eliminan estas ventajas y se inhiben las condiciones favorables del mercado (Bhattacharyya et al., 1994).

La transformación de las EPE tiene origen en reformas estructurales –cambiaras, fiscales, financieras, laborales, entre otras– y la puesta en marcha de la nueva gestión pública. Algunos argumentan que, en mercados competitivos, la eficiencia de las empresas privadas supera a la de las EPE, lo que justificaría los procesos de privatización. No obstante, en industrias configuradas como monopolios naturales, especialmente en los países en desarrollo, se plantea la importancia de las EPE para corregir los fallos del mercado (Lora & Panizza, 2002).

La implementación de reformas del Estado en búsqueda de la eficiencia de la gestión pública a través de la privatización total de las EPE durante las últimas décadas no logró los resultados esperados (Anuatti-Neto et al., 2005; Chávez & Torres, 2013; Devlin, 1993; Donaldson & Davis, 1991; Gupta, 2005). Estas privatizaciones no generaron una transformación estructural de largo plazo, lo que llevó al replanteamiento de la gestión de la propiedad de las EPE otorgando mayor respaldo a los procesos de corporatización y privatización parcial (McDonald, 2015).

De esta manera, existen diferentes enfoques para abordar el problema de la transformación de las EPE. Hay quienes promueven la privatización total, dado que no confían en la capacidad del Estado para la gestión eficiente de las empresas (Brown et al., 2019; Estrin & Pelletier, 2018; Gunesekar & Sarkar, 2019; Qi et al., 2000; Tihanyi et al., 2019). Otros autores señalan que, en cualquier caso, conviene mantener las empresas estatizadas dada su importancia en el desarrollo de las políticas públicas, realizando transformaciones a partir de procesos de corporatización o privatización parcial (Cai et al., 2018; Milhaupt & Pargendler, 2017; Rakhman, 2018; Voorn et al., 2017).

Los procesos de corporatización se refieren a la creación, transformación y gestión de entidades públicas que, aunque el Estado es propietario, funcionan con un alto grado de autonomía, dado que cambian las condiciones legales, organizativas y funcionales, con el fin de promover su participación competitiva en el mercado (Teo, 2000). Los cambios en las condiciones legales implican la transformación o creación de EPE por acciones, con impactos en la estructura de capital. En relación con los cambios organizacionales y funcionales, la aplicación de directrices de gobierno corporativo impone la asignación de personal directivo con perfiles tecnocráticos, así como órganos y sistemas de supervisión y control orientados a resultados en un entorno competitivo de mercado.

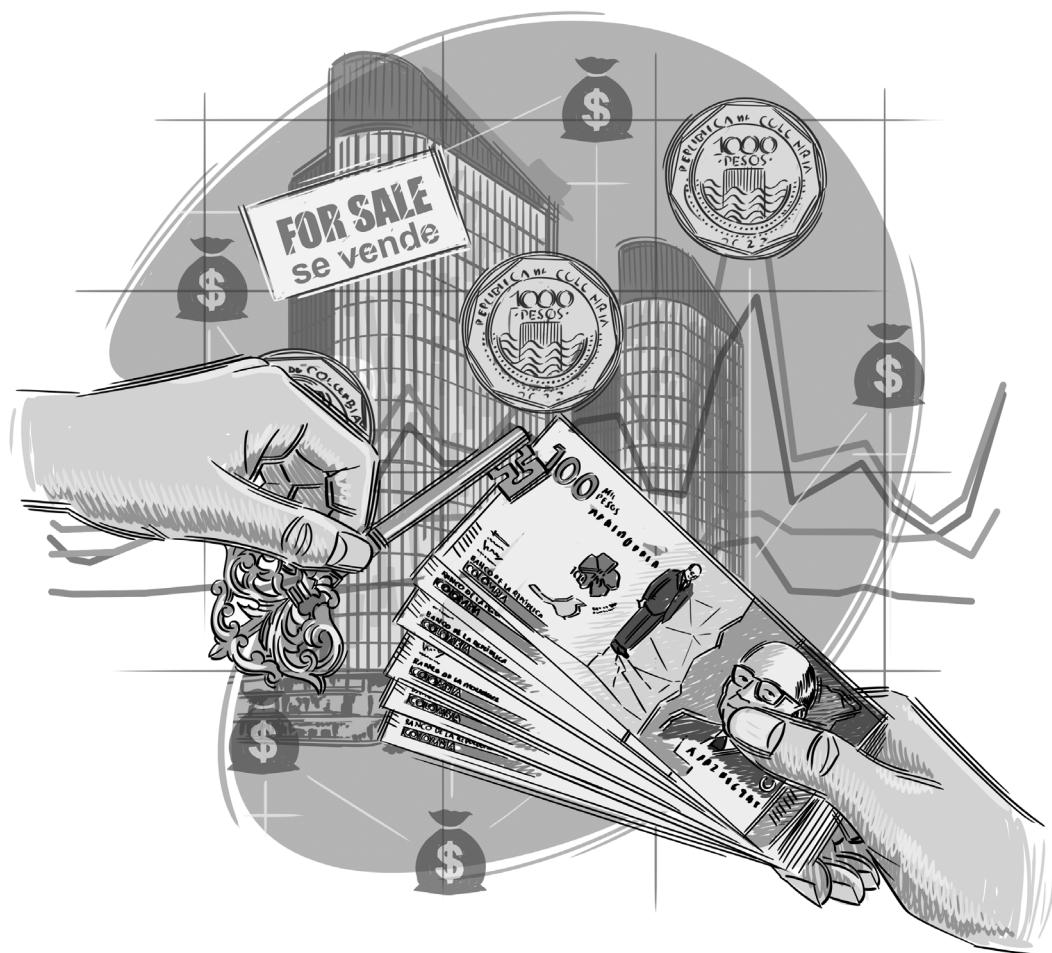
El gobierno corporativo se refiere al conjunto de principios, reglas y procedimientos por medio de los cuales se dirigen y controlan las empresas. Aborda, entre otros, los problemas que surgen de la separación de la propiedad y el control, los procesos de toma de decisiones y de rendición de cuentas (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos [OCDE], 2018). Los cambios del gobierno corporativo deben entonces inducir a las EPE a alinear los intereses particulares de los numerosos actores sociales involucrados en las actividades como propietarios, directores, gerentes, empleados, usuarios y ciudadanos, lo que hace más efectivos los procesos de corporatización (Grossi & Reichard, 2008; Wicaksono, 2009, citado por Penfold et al., 2015).

La privatización parcial se plantea como un proceso posterior a la corporatización de las empresas del Estado, a partir de la transferencia de una parte de la propiedad del Estado a los privados, a través, por ejemplo, de la emisión de acciones en el mercado de valores, en busca de incrementar la eficiencia financiera de las EPE sin que implique la transferencia total de la propiedad el Estado (Astami et al., 2010; Chakrabarti & Mondal, 2017; Gupta, 2005; Milhaupt & Pargendler, 2017; Rakhman, 2018). Las empresas de propiedad mixta constituyen un campo de investigación relevante, ya que subsisten preguntas relacionadas con la maximización de beneficios financieros y su consistencia con los objetivos sociales y políticos (Cavaliere et al., 2017; Milhaupt & Pargendler, 2017).

El rol que continúan jugando las empresas de propiedad estatal en el mundo es de gran importancia (Chakrabarti & Mondal, 2017; Wong, 2018). Son claves en sectores estratégicos, como los de servicios públicos domiciliarios y la explotación de recursos naturales y energéticos (Penfold et al., 2015). De igual forma, se constituyen en fuentes de creación de mercados bajo una política pública orientada a la innovación y al desarrollo tecnológico (Mazzucato, 2016).

Adicionalmente, durante el siglo xxi, el escenario de las EPE ha cambiado significativamente; desde la crisis del 2008, nuevamente se justifica la propiedad estatal de las empresas para i) apoyar los intereses económicos y estratégicos nacionales; ii) asegurar la propiedad estatal en sectores clave; iii) suministrar bienes o servicios públicos específicos (después de considerar que el mercado no puede suministrarlos adecuadamente); iv) realizar operaciones comerciales en una situación de monopolio "natural"; v) crear o mantener un monopolio (u oligopolio) de propiedad estatal donde la regulación del mercado se considere inviable o ineficiente (OCDE, 2018).

Los procesos de corporatización y privatización parcial objeto de esta revisión de la literatura son alternativas de



políticas y gestión de la propiedad pública distintas a la privatización total, justamente porque a través de estos procesos se reconoce la importancia de estas empresas en el desarrollo de los fines misionales del Estado y la necesidad de mantenerlas como parte de la propiedad pública, dada su contribución económica, financiera, social y ambiental al bienestar de la sociedad.

La exploración de las investigaciones previas muestra que existen estudios relacionados con los efectos de los procesos de privatización total. No obstante, aún hay una brecha en la investigación sobre la corporatización y los efectos de la privatización parcial en la eficiencia financiera de las EPE (Gupta, 2005; McDonald, 2015). Asimismo, no existe un consenso sobre los efectos de la privatización parcial en el desempeño financiero de las EPE a través de los mercados de valores. Se identificaron investigaciones que señalan que la transferencia de la propiedad no controladora de las EPE genera efectos positivos en el desempeño financiero, expresados en mayor rentabilidad sobre activos, capital e ingresos (Astami et al., 2010; Cai et al., 2018; Chakrabarti & Mondal, 2017; Gupta, 2005;

Milhaupt & Pargendler, 2017; Rakhman, 2018). Otras investigaciones afirman que la privatización parcial tiene efectos significativamente menores que la privatización total (Brown et al., 2019; Estrin & Pelletier, 2018; Gunesekar & Sarkar, 2019; Qi et al., 2000).

Este trabajo busca identificar y analizar los estudios empíricos de corte cuantitativo que investigan los efectos de los procesos de corporatización y privatización parcial en el desempeño financiero de las empresas de propiedad estatal, como parte de las alternativas de gestión de la propiedad del Estado. La integración analítica de investigaciones acerca de los procesos de corporatización y sobre los procesos de privatización parcial de las EPE es un factor novedoso de este trabajo, dado que revisiones previas de literatura se han enfocado en un solo proceso en particular. Esto sistematiza y visibiliza avances y posibilidades futuras de investigación en el campo.

El resto del documento presenta los resultados de la revisión sistemática de la literatura así: en la siguiente sección, se explica la metodología empleada en la revisión y se caracterizan las investigaciones analizadas; después, se

presenta el análisis y discusión, enfatizando en las perspectivas teóricas, las metodologías, los métodos y las variables de medición de la eficiencia financiera, y los hallazgos de las investigaciones; finalmente, se presentan las conclusiones y posibles investigaciones futuras.

Metodología

El presente trabajo de revisión sistemática de literatura analiza de manera crítica los estudios empíricos de corte cuantitativo, que abordan la corporatización y la privatización parcial, y sus efectos en el desempeño financiero (Tranfield et al., 2003).

La búsqueda de los artículos se concentró en las bases de datos Scopus y Web of Science (WoS)¹, mediante criterios booleanos², empleando los siguientes términos: *corporatización, privatización parcial, empresas de propiedad estatal y desempeño*. La búsqueda se concentró en las investigaciones que hacen referencia a EPE, denominación adoptada en las directrices internacionales (OCDE, 2018). Como resultado de la exploración, se obtuvieron 101 artículos publicados desde el 2000 hasta el 2019 (73 sobre procesos de corporatización y 28 sobre procesos de privati-

zación parcial). El periodo de búsqueda es aquel en el que tienen mayor relevancia los procesos de corporatización y privatización parcial a nivel mundial (Chong & Lopez-de-Sindales, 2005), mientras que la frecuencia de publicación de todas las investigaciones identificadas se presenta en la figura 1.

A partir del análisis preliminar de los resúmenes, las metodologías y los hallazgos, se seleccionaron, de manera rigurosa, las investigaciones de corte cuantitativo que abordan los efectos de los procesos de corporatización y privatización parcial en el desempeño financiero de las EPE. Se excluyeron las investigaciones de corte cualitativo y las de corte cuantitativo enfocadas en el análisis de los efectos distintos a los financieros, como operativos, laborales, de innovación, participación en mercados internacionales, entre otros, como consecuencia de los procesos de corporatización o privatización parcial. La identificación, organización y análisis de la información de los artículos se realizó a través de la herramienta NVivo.

Siguiendo el protocolo anterior, se obtuvo como resultado para el análisis 31 artículos: 18 sobre corporatización y 13 sobre privatización parcial. De acuerdo con el origen de las EPE analizadas, estos estudios se concentran en China, Canadá, India y Brasil tal como se ilustra en la figura 2.

En su mayoría, los artículos han sido publicados en revistas académicas de Reino Unido, Estados Unidos y Países Bajos, tal como se evidencia en la tabla 1. En relación con el cuartil al que pertenecen cada revista, se obtiene que el 66,67% de estas se concentra en el Q1, el 22,22% en el Q2 y el 11,11% en el Q3.

- ¹ Se opta por las bases de datos Scopus y Web of Science (WoS) con el propósito de tener una mirada de la producción académica, empírica de corte cuantitativo, a nivel mundial sobre los procesos de corporatización y privatización parcial.
- ² Corporatización: (ALL (corporatization) AND TITLE-ABS-KEY ("state owned enterprise") AND TITLE-ABS-KEY (performance); Privatización: (TITLE-ABS-KEY ("Partial privatization") AND TITLE-ABS-KEY ("state owned enterprise").

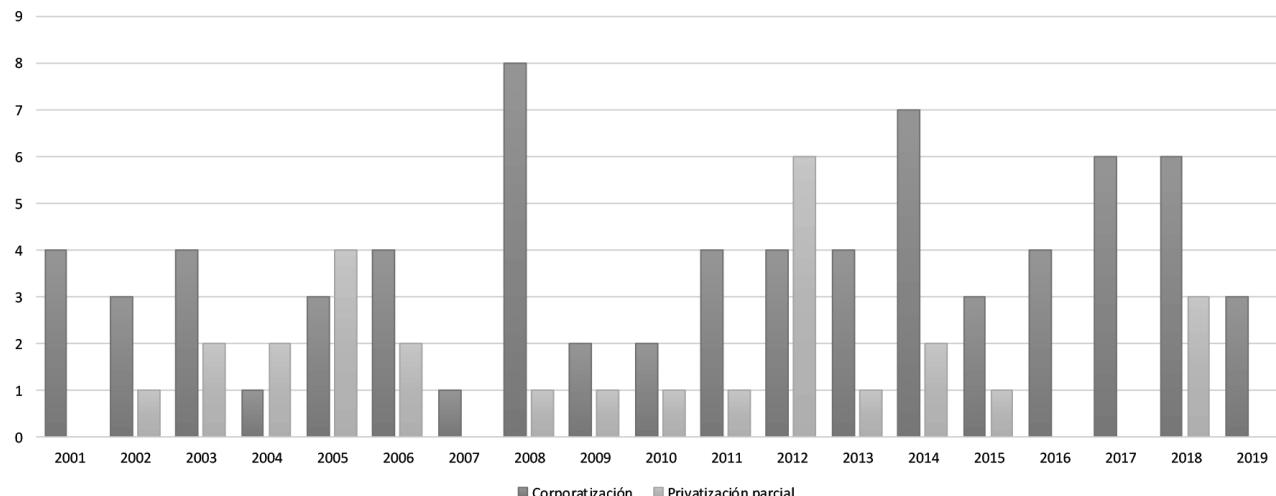


Figura 1. Frecuencia en las publicaciones. Fuente: elaboración propia.

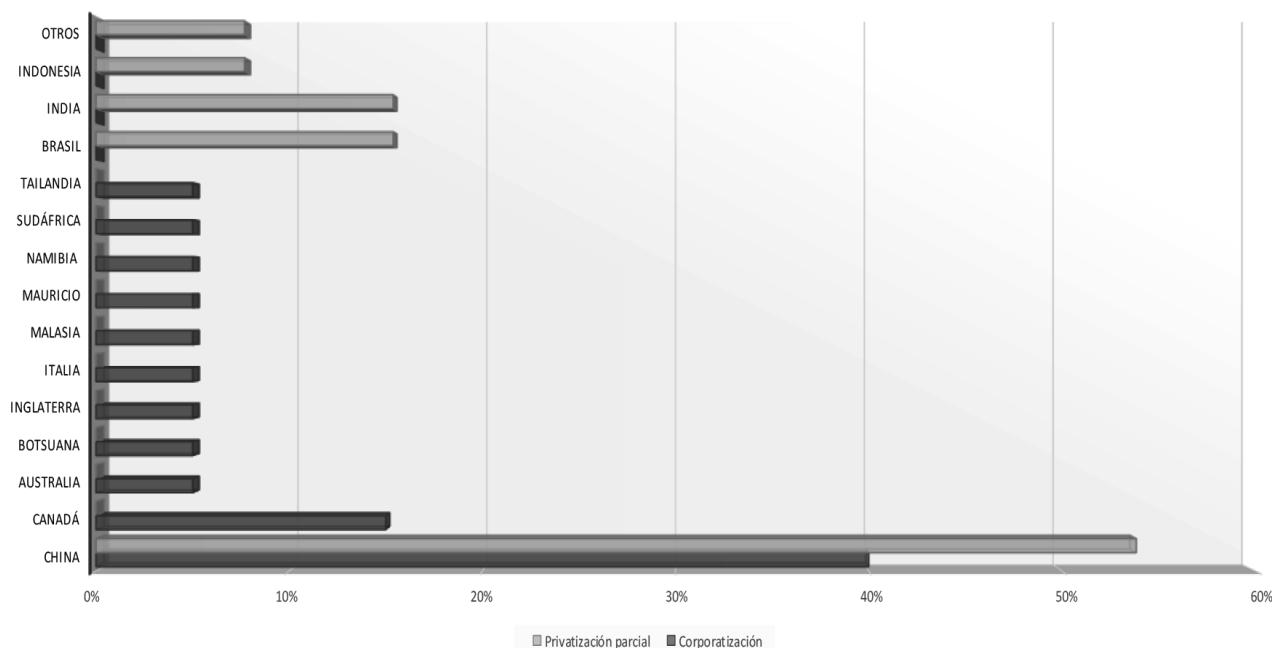


Figura 2. Países analizados en las investigaciones identificadas. Fuente: elaboración propia.

Tabla 1.
Revistas.

Origen	Revista	Origen	Revista
Reino Unido	<i>International Journal of Productivity and Performance Management</i> <i>World Development</i> <i>International Journal of Public Sector Management</i> <i>Journal of Business Finance & Accounting</i> <i>Journal of Public Administration Research and Theory</i> <i>Oxford Bulletin of Economics and Statistics</i> <i>Journal of Finance Asia Pacific Business Review</i> <i>Economics of Transition</i> <i>Journal of General Management</i> <i>Journal of Corporate Governance</i> <i>Corporate Governance an International Review</i>	Países Bajos	<i>China Economic Review</i> <i>Journal of Policy Modeling</i> <i>Journal of Accounting and Economics</i> <i>Journal of Corporate Finance</i> <i>Journal of Productivity Analysis</i> <i>Research in International Business and Finance</i> <i>Review of Industrial Organization</i>
Estados Unidos	<i>Academy of Management Journal</i> <i>China & World Economy</i> <i>Emerging Markets Finance & Trade</i> <i>Journal of Financial Intermediation</i> <i>Journal of Law and Economics</i> <i>Organization Studies</i>	Alemania	<i>Review of Law and Economics</i>
Suiza	<i>Eurasian Economic Review</i>	Brasil	<i>Revista Brasileira de Economía</i>

Fuente: elaboración propia.

Análisis y discusión

A partir de los objetivos de la revisión, esta sección se organiza en tres partes: la primera sintetiza las perspectivas teóricas de los artículos analizados; la segunda recoge las metodologías, los métodos y las variables de medición empleadas para la medición de desempeño, y la tercera analiza los hallazgos relacionados con la conveniencia o no de

los procesos de corporatización y privatización parcial de las EPE.

Perspectivas teóricas

En relación con las teorías que sustentan las investigaciones sobre los procesos de corporatización y privatización parcial, en 21 de los artículos analizados se presentan de

manera explícita las consideraciones teóricas empleadas por los autores en las investigaciones; los diez artículos restantes exponen la problemática y contexto de análisis sin mencionar ninguna teoría en específico. De esta forma, de acuerdo con cada tipo de proceso, se evidencia la adopción de diversas teorías que se presenta sintéticamente en la tabla 2.

Las investigaciones sobre los procesos de corporatización presentan mayor diversidad teórica en comparación con los estudios sobre la privatización parcial. Las teorías que coinciden en ambos procesos son teoría de la agencia, teoría de los derechos de propiedad y teoría de la estructura de propiedad. Por su parte, la teoría de gobierno corporativo, la teoría de los *stakeholders*, la teoría basada en los recursos, la teoría de la contingencia, la teoría de la política partidista y el ciclo del presupuesto político, y la teoría de la elección pública son empleadas en los estudios sobre corporatización. Finalmente, la teoría de la propiedad estatal se presenta únicamente en los procesos de privatización parcial.

Las teorías identificadas pueden ser clasificadas en aquellas que tienen una visión administrativa y aquellas que asumen una visión política (Shleifer & Vishny, 1994). La primera visión se orienta a las formas de gestión y control de las decisiones y los recursos de las EPE:

- La *teoría de la agencia* es la más referida en las investigaciones analizadas. Retoma los planteamientos

de Jensen y Meckling (1976), Fama (1980), Eisenhardt (1989), Donaldson y Davis (1991), y Holmstrom y Tirole (1993). Los principales argumentos en las investigaciones señalan que i) las EPE tienen dificultades para monitorear a los gerentes, porque no hay dueños individuales con fuertes incentivos para realizar dicho monitoreo; ii) no existe un precio público de la acción que proporcione información sobre los impactos de la gestión en el valor de las empresas; iii) el comportamiento oportunista de la administración requiere de mecanismos de gobierno corporativo para monitorear el comportamiento de los gerentes, establecer controles y proteger los intereses de varias partes; iv) los mecanismos de gobierno que reducen o controlan los costos de la agencia impactarán en un mejor desempeño de las empresas; vi) el diseño de contratos de incentivos en las EPE es complejo, dado el entorno político y la elección de los gerentes de las empresas, y vii) la participación en el mercado de valores puede usarse como un mecanismo de disciplina que resuelve los problemas de agencia y refuerza los patrones de gobierno corporativo.

- En lo relacionado con la *teoría de gobierno corporativo*, la literatura muestra los beneficios y costos asociados al monitoreo externo y la necesidad de agentes con mayor autonomía para tomar decisiones. Los planteamientos de los autores se sustentan en Aghion y Tirole (1997) y Tian y Estrin (2007). Los principales

Tabla 2.
Teorías adoptadas en las investigaciones.

	Teoría	Corporatización	Privatización parcial
Visión administrativa	Teoría de la agencia	Khongmalai y Distanont (2017), Shawtari (2017), Mbo y Adjasi (2017), Shan y McIver (2011), Shi (2010), Li y Xia (2008), Bozec (2005), Zhang (2004), Xu et al. (2005)	Lazzarini y Musacchio (2018), Chakrabarti y Mondal (2017), Inoue et al. (2013), Gupta (2005)
	Teoría de gobierno corporativo	Shi (2010), Xu et al. (2005)	
	Teoría de los derechos de propiedad	Bozec (2005), Aivazian et al. (2005)	Rakhman (2018)
	Teoría de la estructura de propiedad	Li et al. (2018), Aivazian et al. (2005)	Huyghebaert et al. (2014), Huyghebaert y Quan (2011)
	Teoría de las partes interesadas (<i>stakeholders</i>)	Mbo y Adjasi (2017)	
	Teoría basada en los recursos	Mbo y Adjasi (2017)	
	Teoría de la contingencia	Kirkpatrick et al. (2017)	
Visión política	Teoría de la propiedad estatal		Lazzarini y Musacchio (2018)
	Teoría de la política partidista y teorías del ciclo del presupuesto político	Klien (2014)	
	Teoría de la elección pública	Mbo y Adjasi (2017), Bilodeau et al. (2007)	

Fuente: elaboración propia.

argumentos son i) los problemas de agencia de las EPE son de múltiples niveles, lo que crea la necesidad de un tipo de gobernanza diferente a la del sector privado; ii) las relaciones de autoridad son centrales en la gobernanza de las EPE, distinguiendo entre autoridad formal y real; iii) el gobierno corporativo en las EPE debe reducir los costos políticos y de agencia mediante el establecimiento de medidas, como la despolitización, la privatización y la corporatización, y iv) el gobierno corporativo también es necesario para garantizar la eficiencia y neutralidad del mercado, cuando las EPE acceden a fuentes de financiación provenientes del presupuesto público o de entidades financieras estatales.

- La *teoría de derechos de propiedad y la teoría de estructura de propiedad* se establecen como determinantes claves del gobierno corporativo. Los planteamientos se sustentan en Alchian y Demsetz (1973), Alchian (1959) y Shleifer y Vishny (1994). Los principales argumentos son los siguientes: i) las EPE podrían tener un desempeño menos eficiente que las empresas de propiedad privada, debido a que la propiedad del Estado es relativamente difícil de transferir, lo que impone mayores costos de transacción y reduce los incentivos para controlar la gestión; ii) la privatización reduciría los efectos negativos de la propiedad del Estado en el desempeño financiero de las empresas; iii) la gestión y el control de las empresas en manos de empresarios privados es superior a las EPE, debido al uso eficiente de los recursos en el contexto de mercados competitivos; iv) el bajo desempeño de las EPE a menudo está asociado con CEO conectados políticamente y juntas directivas ineficaces, v) las EPE generalmente requieren una gran cantidad de información, debido a múltiples objetivos organizacionales distintos al de maximizar las ganancias.
- La *teoría de los stakeholders* señala que en las EPE existen partes interesadas heterogéneas con objetivos divergentes, un problema adicional para la gestión y el desempeño. Se retoman los argumentos de Freeman (1994), Heath y Norman (2004), Carney et al. (2011). Las consideraciones expuestas se enfocan en que i) el buen desempeño de la empresa surge de una reconciliación de los diversos intereses de los *stakeholders*; ii) el desempeño de las EPE se ve influido por diversos problemas de la organización, tales como agencia, política pública, partes interesadas y restricciones en recursos, y iii) la influencia política a menudo expone a las EPE en una competencia entre los intereses de *stakeholders*.
- La *teoría basada en los recursos* establece que las organizaciones tendrán un mejor desempeño si poseen

y controlan recursos que impulsan un desempeño sostenible. Las investigaciones retoman los argumentos de Wernerfelt (1984), Prahalad y Hamel (1994), Barney (2001), y Lavie (2006). Al respecto se plantea que i) las EPE logran un mayor desempeño si tienen capacidad interna para innovar sus estrategias, y ii) la ambigüedad en los objetivos de las EPE genera deficiencias en su rendimiento, debido a la dispersión de actividades e incompetencia en la definición de prioridades para lograr competitividad.

- Finalmente, la *teoría de la contingencia* hace referencia a la estructura de la empresa, destacando la influencia de variables como el tamaño, las actividades complejas y las condiciones ambientales en la configuración del diseño organizacional. Los autores se sustentan en los planteamientos de Luthans y Stewart (1977), Child (1974), Hersey y Blanchard (1969), Fiedler (1978). Las investigaciones plantean que i) la reestructuración de las EPE es más compleja, dadas las necesidades económicas, las condiciones técnicas propias del sector público y los procesos altamente burocráticos, y ii) un obstáculo clave para la delegación de funciones y toma de decisiones lo constituyen las debilidades en la gestión de recursos y el liderazgo en las EPE.

Desde la visión política, se argumenta que los Gobiernos persiguen objetivos que no necesariamente se alinean con la maximización de los beneficios financieros. La interferencia política puede distorsionar los objetivos y las limitaciones que enfrentan los gerentes (Gupta, 2005). Así, las investigaciones analizadas hacen referencia a la teoría de la política partidista y la teoría de la elección pública.

- La *teoría de la política partidista* propuesta por Alesina (1987) y las *teorías del ciclo del presupuesto político* desarrolladas por Nordhaus (1975), Rogoff y Sibert (1988) enfatizan en la influencia de las diferentes ideologías políticas en la economía. Se argumenta que i) los ciclos políticos y económicos están determinados por preferencias divergentes entre los partidos políticos; ii) la gestión sobre las EPE está determinada por las prioridades políticas de cada Gobierno, y iii) los políticos usan estratégicamente los instrumentos de política fiscal para garantizar su reelección, mostrando un buen desempeño a los votantes.
- En la *teoría de la elección pública*, los políticos son considerados como buscadores de rentas que actúan en absoluto interés propio. Esta teoría retoma los planteamientos de Buchanan (1954, 1986) y Tullock y Wagner (1976). Al respecto se afirma que la gestión de las EPE es compleja, dado que los ejecutivos y las juntas directivas son nombrados por la influencia de los líderes

políticos, lo que afecta el desempeño corporativo, debido a prácticas motivadas políticamente y no por condiciones económicas.

Se concluye que los procesos de corporatización adoptan enfoques teóricos diversos, dado que este es el primer paso en la transformación de las EPE con características burocráticas, lo que implica una interrelación entre el análisis de la gestión corporativa y los factores políticos. Por otra parte, cuando una empresa estatal entra en un proceso de privatización, sea total o parcial, el análisis se orienta con mayor recurrencia a la estructura de propiedad y a los sistemas de incentivos, en la medida en que previamente estas empresas han sido corporatizadas.

Metodologías, métodos y variables de medición de la eficiencia

Los estudios sobre corporatización y privatización parcial se basan en el análisis agregativo, es decir, se estudia el rendimiento de todas las EPE en conjunto, durante un periodo, a través de la relación y la tendencia de variables (Gakhar & Phukon, 2018). Los métodos más empleados para la medición de la eficiencia, en orden de importancia, son los siguientes: regresión de datos panel, desbalanceado y efectos fijos (Anuatti-Neto et al., 2005; Bozec & Breton, 2003; Chakrabarti & Mondal, 2017; Gupta, 2005; Inoue et al., 2013; Kirkpatrick et al., 2017; Mbo & Adjasi, 2017; Lazzarini & Musacchio, 2018; Li & Yueh, 2011; Li et al., 2018; Shan & McIver, 2011; Shawtari et al., 2017; Shi, 2010; Su & He, 2012); análisis de regresión múltiple (Li & Xia, 2008; Rakhman, 2018; Song et al., 2017); método generalizado de momentos (Gupta, 2005; Su & He, 2012), y mínimos cuadrados ordinarios (Hung et al., 2012; Li et al., 2018)

El periodo de análisis de las observaciones se realiza entre dos y 25 años, predominando intervalos de ocho a diez años. Los estudios sobre los procesos de privatización parcial se concentran en la década de los 90 y lo corrido de la década del 2000, mientras que los relacionados con la corporatización se desarrollan desde los años 70.

Variables empleadas

VARIABLES DEPENDIENTES

Para medir el desempeño financiero de las EPE, las variables dependientes con mayor uso se sintetizan en la tabla 3.

Se puede concluir que las variables dependientes empleadas para la medición del desempeño financiero con mayor predominio en las investigaciones son aquellas que

se relacionan con los indicadores de rentabilidad de las empresas, siendo la de mayor uso la rentabilidad de los activos.

VARIABLES INDEPENDIENTES

La tabla 4 presenta las variables explicativas continuas que se emplean con mayor frecuencia en las investigaciones analizadas.

Por su parte, las variables explicativas dicotómicas más empleadas se resumen en la tabla 5.

Como se observa, las variables explicativas están principalmente relacionadas con características de la firma, como el tamaño de la empresa, niveles y estructura de apalancamiento, inversión en activos tangibles e intangibles, composición patrimonial y elementos del gobierno corporativo.

Hallazgos

Corporatización

Algunos autores encontraron que la corporatización mejoró significativamente el rendimiento de las EPE (Aivazian et al., 2005; Bilodeau et al., 2007; Bozec & Breton, 2003; Li & Yueh, 2011). A través de la corporatización se logró obtener información más efectiva e incentivos para los gerentes, lo que condujo a una mejora en el desempeño (Aivazian et al., 2005). A lo anterior, se suma la disminución del control político, al aumentar la flexibilidad de la empresa en el despliegue laboral y conseguir mayor cualificación en la contratación de personal (Xu et al., 2005). En cuanto al desempeño financiero, Bilodeau et al. (2007) evidenciaron que los ingresos aumentaron, la brecha de cobertura de ingresos a gastos se redujo y la eficiencia de costos y productividad de los empleados mejoraron después de la corporatización.

Las juntas directivas y los comités juegan un papel relevante en los procesos de corporatización (Khongmalai & Distanont, 2017). Sin embargo, algunos autores identificaron que tanto las juntas como los comités tienen una influencia negativa directa o insignificante en el desempeño de estas empresas tras la corporatización, debido a su dependencia política (Bozec, 2005; Khongmalai & Distanont, 2017; Shan & McIver, 2011; Shawtari et al., 2017). Se considera que los sistemas de gestión deben desempeñar un papel clave para mediar entre las juntas directivas y los resultados de desempeño, por lo que es indispensable lograr una mayor independencia política del CEO y de la junta directiva (Cambini et al., 2011; Shan & McIver, 2011).

Tabla 3.
Variables dependientes utilizadas en las investigaciones.

Variable	Descripción	Autor(es)/Año
Return on Assets (ROA)	Relación entre la utilidad neta y el promedio total de los activos	Rakhman (2018), Li et al. (2018), Lazzarini y Musacchio (2018), Chakrabarti y Mondal (2017), Song et al. (2017), Kang y Kim (2012), Hung et al. (2012), Huyghebaert y Quan (2011), Xu et al. (2005), Gupta (2005), Anuatti-Neto et al. (2005), Zhang (2004).
Return on Equity (ROE)	Relación entre utilidad neta y el patrimonio.	Li et al. (2018), Gupta (2005), Anuatti-Neto et al. (2005).
Return on Sales (ROS)	Relación entre la utilidad operativa y las ventas netas.	Li et al. (2018), Song et al. (2017), Hung et al (2012), Anuatti-Neto et al. (2005).
Rendimientos acumulados ajustados por el mercado	Equivale a la rentabilidad de las acciones menos la rentabilidad de los índices de mercado en la bolsa de valores cotizada, durante los tres años posteriores a la cotización.	Hung et al. (2012)
Eficiencia operacional	Logaritmo entre la relación entre ventas y activos fijos operativos y la relación entre costos operativos e ingresos netos.	Anuatti-Neto et al. (2005)
Q de Tobin	Valor de los activos tangibles e intangibles de una empresa en función de los flujos de ingresos y costos futuros previstos.	Lazzarini y Musacchio (2018), Kang y Kim (2012), Shan y McIver (2011).
EBITDA	Ganancias antes de intereses, impuestos, depreciaciones y amortizaciones.	Shawtari et al. (2017), Huyghebaert y Quan (2011).
Inversión de capital	Variación de inversión en capital de un año a otro.	Lazzarini y Musacchio (2018)
	Logaritmo de activos fijos	Anuatti-Neto et al. (2005), Zhang (2004).
	Ratio entre inversiones e ingresos netos	
	Relación entre inversiones y propiedades, planta y equipo.	
Financial Leverage (LEV)	Deuda a largo plazo dividida por los activos totales o como la relación del total de deuda y patrimonio	Li et al. (2018), Gupta (2005), Xu et al. (2005), Anuatti-Neto et al. (2005).
Dividendos	Relación entre el dividendo pagado y el beneficio neto.	Anuatti-Neto et al. (2005)
Cash Flow return On Assets (FOA)	Rendimiento del flujo de efectivo de los activos.	Rakhman (2018), Li et al. (2018).

Fuente: elaboración propia.

Lo anterior está respaldado por Kirkpatrick et al. (2017), quienes identificaron que las EPE que han sido corporatizadas adoptaron un enfoque de gestión más estratégico (Bozec & Breton, 2003), lo que condujo a una fuerte reducción de la interferencia política (Klien, 2014). Por lo tanto, el buen desempeño de las EPE corporatizadas podría explicarse tanto por juntas directivas sólidas e independientes, como por la disponibilidad de recursos y capacidades que impulsen un desempeño sostenible, al mismo tiempo que por la limitación de la participación política (Li & Xia, 2008; Mbo & Adjasi, 2017).

Estructura de propiedad

Wang y Han (2015) establecen que, con la mejora de la gobernanza de las EPE, es menor la necesidad de privatización. Cuando la eficiencia de una empresa estatal es sustancialmente baja o débil, esta debería privatizarse por completo; en caso contrario, solo debería privatizarse parcialmente. Una empresa debería ser propiedad del Estado cuando sea tan eficiente como una empresa privada y, en consecuencia, enfocar su propósito en mejorar el bienestar social.

Tabla 4.
Variables independientes continuas utilizadas en las investigaciones.

Variable	Descripción	Autor(es)/año
Tamaño de la empresa	Logaritmo natural de los activos totales	Lazzarini y Musacchio (2018), Rakhman (2018), Li et al. (2018), Song et al. (2017), Hung et al. (2012), Gupta (2005), Anuatti-Neto et al. (2005).
	Logaritmo natural de los ingresos	Kang y Kim (2012), Huyghebaert et al. (2014), Lazzarini y Musacchio (2018), Huyghebaert y Quan (2011), Anuatti-Neto et al. (2005).
Coeficiente de apalancamiento financiero	Deuda a largo plazo dividida por los activos totales	Lazzarini y Musacchio (2018), Rakhma (2018), Li et al. (2018), Song et al. (2017), Huyghebaert et al. (2014), Inoue et al. (2013), Hung et al. (2012), Kang y Kim (2012), Huyghebaert y Quan (2011), Gupta (2005).
Book to Market ratio (MB)	Capitalización de mercado de una empresa al valor en libros de su patrimonio	Li et al. (2018), Song et al. (2017), Lazzarini y Musacchio (2018), Hung et al. (2012), Gupta (2005).
Ingresos netos	Ventas menos impuesto directos y devoluciones	Anuatti-Neto et al. (2005).
Resultado operacional	Ventas menos gastos operacionales, costo de ventas y depreciaciones	Anuatti-Neto et al. (2005).
Distribución de la propiedad	Participación patrimonial entre personas naturales, jurídicas, locales y extranjeras	Song et al. (2017), Xu et al. (2005).
Porcentaje de privatización	Porcentaje de capital de las EPE que es de propiedad privada	Chakrabarti y Mondal (2017), Lazzarini y Musacchio (2018), Song et al. (2017), Kang y Kim (2012), Su y He (2012), Gupta (2005).
Edad de la empresa	Número de años que la empresa ha estado listada en la bolsa de valores	Rakhman (2018), Lazzarini y Musacchio (2018), Song et al. (2017), Su y He (2012), Gupta (2005).
Crecimiento en las ventas	Variación de las ventas en un año dado, respecto del año inmediatamente anterior	Rakhman (2018), Song et al. (2017), Huyghebaert et al. (2014), Gupta (2005).
Déficit de activos	Relación entre los gastos de inversión en activos fijos (CAPEX) menos el efectivo generado internamente neto de dividendos en efectivo	Huyghebaert et al. (2014), Lazzarini y Musacchio (2018).
R&D Investment	Inversión en activos intangibles	Chakrabarti y Mondal (2017), Huyghebaert et al. (2014), Huyghebaert y Quan (2011), Lazzarini, y Musacchio (2018), Gupta (2005).
Fixed Assets Investment	Inversión en propiedad, planta y equipo	Chakrabarti y Mondal (2017), Huyghebaert et al. (2014), Huyghebaert y Quan (2011), Lazzarini, y Musacchio (2018), Gupta (2005), Anuatti-Neto et al. (2005).
Dividendos/ingresos	Relación entre el pago de dividendos y el ingreso neto	Chakrabarti y Mondal (2017), Huyghebaert et al. (2014), Huyghebaert y Quan (2011), Inoue et al. (2013), Gupta (2005).
Impuestos netos	Impuesto a las ganancias pagado sin subsidios, créditos directos o fiscales, recibidos durante el año fiscal	Anuatti-Neto et al. (2005).
Intensidad competitiva de la industria	Índice Herfindahl para determinar el tamaño de la empresa en relación con la industria y, por lo tanto, la cantidad de competencia	Chakrabarti y Mondal (2017).

Fuente: elaboración propia.

En relación con la estructura de capital, la mayor eficiencia proviene de la privatización parcial, mientras que la corporatización a través de la reestructuración de la deuda juega un papel relativamente pequeño (Shi, 2010). La eficiencia de las EPE está negativamente relacionada con la propiedad estatal, dado que la influencia política y la

interferencia administrativa del Gobierno reducen la eficiencia productiva de las empresas (Du & Liu, 2015; Su & He, 2012). Si bien las EPE generalmente no deberían tener un desempeño inferior al de las empresas privadas, las brechas entre estas tienden a aumentar cuando, por cambios negativos del entorno, se requiere de un ajuste rápido de la

Tabla 5.
Variables independientes dicotómicas utilizadas en las investigaciones.

Variable	Descripción	Autor(es)/Año
Nivel de autonomía y Flexibilidad	El CEO tiene autonomía completa o al menos básica en la toma de decisiones	Su y He (2012), Hung et al. (2012), Xu et al. (2005), Gupta (2005).
Oportunidad de inversión	La empresa puede crear valor de mercado al expandir sus activos, si la Q de Tobin supera la unidad 1 y 0 en caso contrario.	Lazzarini y Musacchio (2018)
Control el Estado	El Estado tiene control sobre la empresa.	Lazzarini y Musacchio (2018), Song et al. (2017).
Participación política	Vínculo del presidente de la Junta Directiva o del CEO a una entidad del Estado.	Song et al. (2017).
Grupo económico	La empresa está vinculada a un grupo económico.	Lazzarini, y Musacchio (2018)
Recesión económica	Hay recesión económica en el año analizado.	Lazzarini y Musacchio (2018).
Tenencia institucional	Existen participaciones patrimoniales de inversores institucionales.	Chakrabarti y Mondal (2017), Lazzarini y Musacchio (2018).

Fuente: elaboración propia.

gestión y los Gobiernos tienen la necesidad de intervenir, lo que acrecienta la influencia política y la interferencia administrativa del Gobierno que afecta su desempeño (Lazzarini & Musacchio, 2018).

Por su parte, Li et al. (2018) señalan que la propiedad estatal sí genera mayor eficiencia en las empresas, debido a que reciben un trato favorable del Gobierno. Las empresas privadas con otros tipos de estructura de capital tienen dificultades para competir con empresas controladas por el Gobierno, debido a la influencia de este en el entorno económico, por ejemplo, a través de la expedición de regulaciones que favorecen a las EPE.

Chakrabarti y Mondal (2017) establecen que una primera privatización parcial mejora inicialmente el rendimiento de la empresa. Los resultados de la emisión de acciones parcialmente se deben a que i) el Gobierno libera a las empresas de las intervenciones políticas; ii) también involucra a los inversores privados en las estructuras de monitoreo y gobierno corporativo, y iii) el Gobierno en ejercicio podría evitar o al menos mitigar la trampa política de ser acusado de vender los activos del país (Kang & Kim, 2012; Rakhman, 2018).

La privatización parcial mediante la emisión de acciones en el mercado de valores tiene un efecto positivo en la gestión, rentabilidad, productividad e inversión de las EPE. Estas conclusiones son convergentes con estudios realizados en Estados Unidos (Kole & Mulherin, 1997); Australia (Teo, 2000); India (Chakrabart & Mondal, 2017; Gupta, 2005), Indonesia (Astami et al., 2010; Rakham, 2018), China (Aivazian et al., 2005), Alemania (Richter et al., 2006), Canadá (Bilodeau et al., 2007), Italia (Cavaliere et al., 2017), Singapur (Sam, 2010) y Gran Bretaña

(Trieb & Pollitt, 2019). No obstante, otras investigaciones afirman que la privatización parcial de participaciones minoritarias o mayoritarias tienen efectos significativamente menores que la privatización total (Brown et al., 2019; Qi et al., 2000).

En cuanto a los efectos que impone la disciplina de mercado, se identificaron posiciones contrarias. Por un lado, Song et al. (2017) y Gupta (2005) concluyen que la emisión de acciones minoritarias de las EPE en los mercados bursátiles tiene un impacto positivo y estadísticamente significativo en el desempeño financiero. Por su parte, Huyghebaert et al. (2014) afirman que la cotización en el mercado de valores por sí sola es insuficiente para disciplinar a las EPE. Las EPE parcialmente privatizadas tienen mayor probabilidad de endeudarse con bancos estatales cuando el Estado retiene el control. Por lo tanto, solo cuando el Gobierno disminuye o renuncia a su participación dominante se generan restricciones presupuestarias y esto hace que las relaciones de la empresa con el mercado financiero se desarrolle más, lo que genera mejores resultados por la disciplina que impone ese mercado. Finalmente, Hung et al. (2012) concluyen que los efectos de la privatización parcial, por el disciplinamiento del mercado, dependen del entorno institucional de los mercados de valores y las exigencias de información, dado que la participación en mercados bursátiles del extranjero genera un mayor disciplinamiento cuando el Gobierno sigue siendo el propietario controlador de las empresas.

Conclusiones

Las EPE siguen siendo importantes en el desarrollo de las políticas públicas, bien sea para enfrentar los fallos de los

mercados existentes o para la creación de nuevos mercados. El disciplinamiento de estas empresas debe estar determinado por un equilibrio entre la propiedad estatal, la participación en los mercados financieros, la reducción de intervenciones políticas en la gestión de sus operaciones y los resultados económicos, financieros, sociales y ambientales.

Las investigaciones sobre la estructura de propiedad y la gestión de las EPE se han enfocado principalmente en los procesos de privatización total. No obstante, durante las últimas décadas la gestión de estas empresas se ha orientado en implementar procesos de corporatización y privatización parcial como alternativas para mejorar su eficiencia sin recurrir a la transferencia total de la propiedad del Estado, lo que ha llevado a que la agenda en las investigaciones se oriente a procesos de gestión distintos a la privatización total de estas empresas.

Producto de la revisión de la literatura, se evidencia que los procesos de corporatización adoptan más diversidad de enfoques teóricos en comparación con los presentados en los procesos de privatización parcial, debido a que este es el primer paso en la transformación de las EPE. En la privatización parcial predominan las explicaciones teóricas sobre las ventajas en el desempeño financiero, dada la emisión de instrumentos de capital en los mercados de valores y, en consecuencia, la disminución de la influencia política.

Los estudios sobre corporatización y privatización parcial emplean para la explicación del desempeño, principalmente, la regresión de datos panel, desbalanceado y efectos fijos, análisis de regresión múltiple, método generalizado de momentos y mínimos cuadrados ordinarios. Las variables dependientes para medir el desempeño más usadas son *Return on Assets* (ROA), *Return on Equity* (ROE) y *Return on Sales* (ROS). Las variables independientes de mayor frecuencia para explicar el desempeño son *activos totales*, *ingresos*, *coeficiente de apalancamiento financiero*, *distribución de la propiedad*, *porcentaje de privatización* y *crecimiento en las ventas*. Las metodologías cuantitativas de las investigaciones desarrollan un análisis agregativo, que permite reconocer dimensiones financieras generales, a partir de un volumen importante de datos; no obstante, no permiten identificar particularidades internas de las empresas y de las formas en las que estas se gestionan.

El análisis de los hallazgos permitió evidenciar que, pese al consenso de que los procesos de corporatización tienen efectos positivos sobre el desempeño de las EPE, no existe acuerdo sobre las causas que explican dichos efectos. Algunos factores causales de los efectos positivos son los siguientes: i) la disminución del control político al aumentar

la flexibilidad de la empresa en el despliegue laboral; ii) la solidez e independencia política de las juntas directivas; iii) la disciplina que impone el mercado; iv) un cambio en la gestión con un enfoque más estratégico, y v) la implementación de prácticas de gobierno corporativo en todos los niveles de la organización.

En los procesos de privatización parcial no existe consenso sobre los efectos en el desempeño financiero. Por un lado, se argumenta que la propiedad estatal tiene una relación negativa, debido a la influencia e interferencia política y administrativa del Gobierno. Por lo tanto, cuanto menor sea la participación del Estado, mayor será eficiencia, lo que apunta a una privatización parcial al transferir el control del Estado. Por otro lado, algunos autores concluyen que la propiedad del Estado sí aumenta la eficiencia empresarial, debido a que existen situaciones favorables del Gobierno que generan ventajas sobre las empresas privadas. Así, la privatización parcial debería enfocarse en la transferencia de participaciones minoritarias sin la cesión del control por parte del Estado, limitando las intervenciones políticas e incrementando el control y el monitoreo por parte de los inversionistas privados.

En relación con la privatización parcial a través de la emisión de participaciones minoritarias en el mercado público de valores, algunos autores consideran que la disciplina del mercado mejora el desempeño de las EPE. No obstante, otros autores consideran que la emisión de acciones manteniendo el control del Estado es insuficiente, en la medida en que no existirían restricciones presupuestarias, dado el control del Estado y, en consecuencia, no hay un relacionamiento equilibrado de las empresas con el mercado.

Finalmente, los resultados de la revisión de la literatura evidencian una agenda importante de investigación, orientada principalmente a aportar mayor evidencia empírica sobre los resultados de la gestión del Estado en las empresas de su propiedad, especialmente por el rol que continúan jugando en el mundo.

Los interrogantes que se plantean para futuras investigaciones son los siguientes: ¿Cuáles son las limitaciones de las teorías administrativas, fundamentadas en las empresas privadas, para el estudio de la gestión de las EPE? ¿Existen diferencias en el disciplinamiento que impone el mercado a las EPE cuando emiten acciones, cuando emiten instrumentos de deuda o cuando acceden a créditos bancarios con entidades privadas? ¿Qué ocurre con el desempeño de las EPE corporatizadas, cuando operan en industrias con fallos de mercado? ¿Existen diferencias en el disciplinamiento que impone el mercado a las EPE de acuerdo con el sector al que pertenecen?

Declaración de conflicto de interés

Los autores no manifiestan conflictos de intereses institucionales ni personales.

Referencias bibliográficas

- Aghion, P., & Tirole, J. (1997). Formal and real authority in organizations. *Journal of Political Economy*, 105(1), 1-29. <https://doi.org/10.1086/262063>
- Aivazian, V. A., Ge, Y., & Qiu, J. (2005). Can corporatization improve the performance of state-owned enterprises even without privatization? *Journal of Corporate Finance*, 11(5), 791-808. <https://doi.org/10.1016/j.jcorpfin.2004.11.001>
- Alchian, A. (1959). Private property and the relative cost of tenure. En D. Bradley (Ed.), *The public stake in union power* (pp. 177-202). University of Virginia Press.
- Alchian, A., & Demsetz, H. (1973). The property right paradigm. *The Journal of Economic History*, 33(1), 16-27. <https://www.jstor.org/stable/2117138>
- Alesina, A. (1987). Macroeconomic policy in a two-party system as a repeated game. *The Quarterly Journal of Economics*, 102(3), 651-678. <https://doi.org/10.2307/1884222>
- Anuatti-Neto, F., Barroso-Filho, M., Gledson de Carvalho, A., & Macedo, R. (2005). Os efeitos da privatização sobre o desempenho econômico e financeiro das empresas privatizadas. *Revista Brasileira de Economia*, 59(2), 151-175. <https://doi.org/10.1590/S0034-71402005000200001>
- Astami, E. W., Tower, G., Rusmin, R., & Neilson, J. (2010). The effect of privatisation on performance of state-owned enterprises in Indonesia. *Asian Review of Accounting*, 18(1), 5-19. <https://doi.org/10.1108/13217341011045971>
- Barney, J. B. (2001). Resource-based theories of competitive advantage: A ten-year retrospective on the resource-based view. *Journal of Management*, 27(6), 643-650. <https://doi.org/10.1177/014920630102700602>
- Bhattacharyya, A., Parker, E., & Raffiee, K. (1994). An examination of the effect of ownership on the relative efficiency of public and private water utilities. *Land Economics*, 70(2), 197-209. <https://doi.org/10.2307/3146322>
- Bozec, R. (2005). Boards of directors, market discipline and firm performance. *Journal of Business Finance and Accounting*, 32(9-10), 1921-1960. <https://doi.org/10.1111/j.0306-686X.2005.00652.x>
- Bozec, R., & Breton, G. (2003). The impact of the corporatization process on the financial performance of Canadian state-owned enterprises. *International Journal of Public Sector Management*, 16(1), 27-47. <https://doi.org/10.1108/09513550310456409>
- Bilodeau, N., Laurin, C., & Vining, A. (2007). "Choice of organizational form makes a real difference": The impact of corporatization on government agencies in Canada. *Journal of Public Administration Research and Theory*, 17(1), 119-147. <https://doi.org/10.1093/jopart/mul014>
- Brown, J. D., Earle, J. S., Shpak, S., & Vakhitov, V. (2019). Is privatization working in Ukraine?: New estimates from comprehensive manufacturing firm data, 1989-2013. *Comparative Economic Studies*, 61(6), 1-35. <https://doi.org/10.1057/s41294-018-0070-8>
- Buchanan, J. M. (1954). Social choice, democracy, and free markets. *Journal of Political Economy*, 62(2), 114-123. <https://www.jstor.org/stable/1825570>
- Buchanan, J. M. (1986). *Liberty, market and state. Political economy in the 1980s*. Oxford University Press.
- Cai, D., Wang, L. F., & Wu, X. (2018). Governance, privatization and foreign direct investment. *Nankai Business Review International*, 9(4), 569-586. <https://doi.org/10.1108/NBRI-01-2018-0002>
- Cambini, C., Filippini, M., Piacenza, M., & Vannoni, D. (2011). Corporatization and firm performance: Evidence from publicly-provided local utilities. *Review of Law and Economics*, 7(1), 195-217. <https://doi.org/10.2202/1555-5879.1428>
- Carney, M., Gedajlovic, E., & Sur, S. (2011). Corporate governance and stakeholder conflict. *Journal of Management & Governance*, 15, 483-507. <https://doi.org/10.1007/s10997-010-9135-4>
- Cavaliere, A., Maggi, M., & Stroffolini, F. (2017). Investment-driven mixed firms: Partial privatization by local governments. *International Tax and Public Finance*, 24, 459-483. <https://doi.org/10.1007/s10797-016-9426-z>
- Chakrabarti, A. B., & Mondal, A. (2017). Can commercialization through partial disinvestment improve the performance of state-owned enterprises? The case of Indian SOEs under reforms. *Journal of General Management*, 43(1), 5-14. <https://doi.org/10.1177/0306307017719700>
- Chavez, D., & Torres, S. (Eds.). (2013). *La reinvenión del Estado. Empresas públicas y desarrollo en Uruguay, América Latina y el mundo*. Transnational Institute. <https://www.tni.org/files/download/montevideobook.pdf>
- Child, J. (1974). Managerial and organizational factors associated with company performance part I. *Journal of Management Studies*, 11(3), 175-189. <https://doi.org/10.1111/j.1467-6486.1974.tb00693.x>
- Chong, A., & Lopez-de-Sindales, F. (2005). The truth about privatization in America Latina. En A. Chong, & F. López-de-Silanes (Eds.), *Privatization in America Latina: Myth and Reality* (pp. 1-66). Inter-American Development Bank; Stanford University Press. <https://publications.iadb.org/publications/english/document/Privatization-in-Latin-America-Myths-and-Reality.pdf>
- Devlin, R. (1993). Las privatizaciones y el bienestar social. *Revista de la CEPAL*, 49, 155-181. <http://hdl.handle.net/11362/11886>
- Donaldson, L. R., & Davis, J. H. (1991). Stewardship theory or agency theory: CEO governance and shareholder returns. *Australian Journal of Management*, 16(1), 49-64. <https://doi.org/10.1177/031289629101600103>
- Du, J., & Liu, X. (2015). Selection, staging, and sequencing in the recent Chinese privatization. *The Journal of Law & Economics*, 58(3), 657-682. <https://www.jstor.org/stable/26456923>
- Eisenhardt, K. M. (1989). Agency theory: An assessment and review. *Academy of Management Review*, 14(1), 57-74. <https://doi.org/10.5465/amr.1989.4279003>
- Estrin, S., & Pelletier, A. (2018). Privatization in developing countries: What are the lessons of recent experience? *The World Bank Research Observer*, 33(1), 65-102. <https://doi.org/10.1093/wbro/lkx007>
- Fama, E. F. (1980). Agency problems and the theory of the firm. *Journal of Political Economy*, 88(2), 288-307. <https://www.jstor.org/stable/1837292>
- Fiedler, F. E. (1978). The contingency model and the dynamics of the leadership process. *Advances in Experimental Social Psychology*, 11, 59-112. [https://doi.org/10.1016/S0065-2601\(08\)60005-2](https://doi.org/10.1016/S0065-2601(08)60005-2)
- Freeman, R. E. (1994). The politics of stakeholder theory: Some future directions. *Business Ethics Quarterly*, 4(4), 409-421. <https://doi.org/10.2307/3857340>

- Gakhar, D., & Phukon, A. (2018). From welfare to wealth creation: A review of the literature on privatization of state-owned enterprises. *International Journal of Public Sector Management*, 31(2), 265-286. <https://doi.org/10.1108/IJPSM-03-2017-0096>
- Grossi, G., & Reichard, C. (2008). Municipal corporatization in Germany and Italy. *Public Management Review*, 10(5), 597-617. <https://doi.org/10.1080/14719030802264275>
- Gunasekar, S., & Sarkar, J. (2019). Does autonomy matter in state owned enterprises? Evidence from performance contracts in India. *Economics of Transition and Institutional Change*, 27(3), 763-800. <https://doi.org/10.1111/ecot.12220>
- Gupta, N. (2005). Partial privatization and firm performance. *The Journal of Finance*, 60(2), 987-1015. <https://doi.org/10.1111/j.1540-6261.2005.00753.x>
- Heath, J., & Norman, W. (2004). Stakeholder theory, corporate governance and public management: What can the history of state-run enterprises teach us in the post-Enron era? *Journal of Business Ethics*, 53(3), 247-265. <https://doi.org/10.1023/B:BUSI.0000039418.75103.ed>
- Hersey, P., & Blanchard, K. H. (1969). Life cycle theory of leadership. *Training & Development Journal*, 23(5), 26-34. <https://psycnet.apa.org/record/1970-19661-001>
- Holmstrom, B., & Tirole, J. (1993). Market liquidity and performance monitoring. *Journal of Political Economy*, 101(4), 678-709. <https://www.jstor.org/stable/2138744>
- Hung, M., Wong, T. J., & Zhang, T. (2012). Political considerations in the decision of Chinese SOEs to list in Hong Kong. *Journal of Accounting and Economics*, 53(1-2), 435-449. <https://doi.org/10.1016/j.jacceco.2011.10.001>
- Huyghebaert, N., & Quan, Q. (2011). Ownership dynamics after partial privatization: Evidence from China. *The Journal of Law & Economics*, 54(2), 389-449. <http://doi.org/10.2139/ssrn.966679>
- Huyghebaert, N., Quan, Q., & Sun, L. (2014). Financing decisions after partial privatization in China: Can a stock market quotation really provide discipline? *Journal of Financial Intermediation*, 23(1), 27-46. <https://doi.org/10.1016/j.jfi.2013.08.005>
- Inoue, C. F., Lazzarini, S. G., & Musacchio, A. (2013). Leviathan as a minority shareholder: Firm-level implications of state equity purchases. *Academy of Management Journal*, 56(6), 1775-1801. <https://doi.org/10.5465/amj.2012.0406>
- Jensen, M. C., & Meckling, W. H. (1976). Theory of the firm: Managerial behavior, agency costs and ownership structure. *Journal of Financial Economics*, 3(4), 305-360. [https://doi.org/10.1016/0304-405X\(76\)90026-X](https://doi.org/10.1016/0304-405X(76)90026-X)
- Kang, Y., & Kim, B. (2012). Ownership structure and firm performance: Evidence from the Chinese corporate reform. *China Economic Review*, 23(2), 471-481. <https://doi.org/10.1016/j.chieco.2012.03.006>
- Kirkpatrick, I., Altanlar, A., & Veronesi, G. (2017). Corporatisation and the emergence of (under-managed) managed organisations: The case of English public hospitals. *Organization Studies*, 38(12), 1687-1708. <https://doi.org/10.1177/0170840617693273>
- Khongmalai, O., & Distanont, A. (2017). Corporate governance model in Thai state-owned enterprises: Structural equation modelling approach. *Corporate Governance*, 17(4), 613-628. <https://doi.org/10.1108/CG-01-2016-0021>
- Klien, M. (2014). Corporatization and the behavior of public firms: How shifting control rights affects political interference in water prices. *Review of Industrial Organization*, 44(4), 393-422. <https://doi.org/10.1007/s11151-013-9401-0>
- Kole, S. R., & Mulherin, J. H. (1997). The government as a shareholder: A case from the United States. *The Journal of Law & Economics*, 40(1). <https://doi.org/10.1086/467364>
- Lavie, D. (2006). The competitive advantage of interconnected firms: An extension of the resource-based view. *Academy of Management Review*, 31(3), 638-658. <https://doi.org/10.5465/amt.2006.21318922>
- Lazzarini, S. G., & Musacchio, A. (2018). State ownership reinvented? Explaining performance differences between state-owned and private firms. *Corporate Governance*, 26(4), 255-272. <https://doi.org/10.1111/corg.12239>
- Li, L., McMurray, A., Sy, M., & Xue, J. (2018). Corporate ownership, efficiency and performance under state capitalism: Evidence from China. *Journal of Policy Modeling*, 40(4), 747-766. <https://doi.org/10.1016/j.jpolmod.2018.03.002>
- Li, S., & Xia, J. (2008). The roles and performance of state firms and non-state firms in China's economic transition. *World Development*, 36(1), 39-54. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2007.01.008>
- Li, X. M., & Yueh, L. (2011). Does incorporation improve firm performance? *Oxford Bulletin of Economics and Statistics*, 73(6), 753-770. <https://doi.org/10.1111/j.1468-0084.2011.00674.x>
- Lora, E., & Panizza, U. (2002). *Un escrutinio a las reformas estructurales en América Latina*. Banco Interamericano de Desarrollo. <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Un-Escrutinio-a-las-Reformas-Estructurales-en-Am%C3%A9rica-Latina.pdf>
- Luthans, F., & Stewart, T. (1977). A general contingency theory of management. *Academy of Management Review*, 2(2), 181-195. <https://doi.org/10.5465/amt.1977.4409038>
- Mazzucato, M. (2016). From market fixing to market-creating: A new framework for innovation policy. *Industry and Innovation*, 23(2), 140-156. <https://doi.org/10.1080/13662716.2016.1146124>
- Mbo, M., & Adjasi, C. (2017). Drivers of organizational performance in state owned enterprises. *International Journal of Productivity and Performance Management*, 66(3), 405-423. <https://doi.org/10.1108/IJPPM-11-2015-0177>
- McDonald, D. (2015). La ambigüedad de lo público y los numerosos significados de la corporatización. En D. McDonald (Ed.), *Servicios públicos en el Sur Global: mirada crítica a nuevas formas de gestión* (pp. 9-46). Clave intelectual. <https://www.tni.org/my/node/1754>
- Milhaupt, C. J., & Pargendler, M. (2017). Governance challenges of listed state-owned enterprises around the world: National experiences and a framework for reform. *Corporate Practice Commentator*, 60(3), 473-542. <https://scholarship.law.cornell.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1907&context=cilj>
- Nordhaus, W. D. (1975). The political business cycle. *The Review of Economic Studies*, 42(2), 169-190. <https://doi.org/10.2307/2296528>
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos. (2018). *Ownership and governance of state-owned enterprises: A compendium of national practices*. <https://www.oecd.org/corporate/ca/Ownership-and-Governance-of-State-Owned-Enterprises-A-Compendium-of-National-Practices.pdf>
- Prahala, C. K., & Hamel, G. (1994). Strategy as a field of study: Why search for a new paradigm? *Strategic Management Journal*, 15(52), 5-16. <https://doi.org/10.1002/smj.4250151002>
- Penfold, M., Oneto, A., & Rodríguez-Guzmán, G. (2015). *La transparencia del gobierno corporativo en las empresas de propiedad del Estado en América Latina*. CAF. <http://scioteca.caf.com/handle/123456789/767>

- Qi, D., Wu, W., & Zhang, H. (2000). Shareholding structure and corporate performance of partially privatized firms: Evidence from listed Chinese companies. *Pacific-Basin Finance Journal*, 8(5), 587-610. [https://doi.org/10.1016/S0927-538X\(00\)00013-5](https://doi.org/10.1016/S0927-538X(00)00013-5)
- Rakhman, F. (2018). Can partially privatized SOEs outperform fully private firms? Evidence from Indonesia. *Research in International Business and Finance*, 45, 285-292. <https://doi.org/10.1016/j.ribaf.2017.07.160>
- Richter, P., Edeling, T., & Reichard, C. (2006). Kommunale betriebe in größeren städten. En W. Kilian, P. Richter, & J. Trapp (Eds.), *Ausgliederung und privatisierung in kommunen* (pp. 56-84). Empirische Befunde zur Struktur kommunaler Aufgabenwahrnehmung. <https://doi.org/10.5771/9783845267197-55>
- Rogoff, K., & Sibert, A. (1988). Elections and macroeconomic policy cycles. *The Review of Economic Studies*, 55(1), 1-16. <https://doi.org/10.2307/2297526>
- Sam, C. Y. (2010). Globalizing partially privatized firms in Singapore: The role of government as a regulator and a shareholder. *Journal of Asian and African Studies*, 45(3), 258-273. <https://doi.org/10.1177/0021909610364778>
- Shan, Y. G., & McIver, R. P. (2011). Corporate governance mechanisms and financial performance in China: Panel data evidence on listed non-financial companies. *Asia Pacific Business Review*, 17(3), 301-324. <https://doi.org/10.1080/13602380903522325>
- Shawtari, F. A., Har Sani Mohamad, M., Abdul Rashid, H. M., & Ayedh, A. M. (2017). Board characteristics and real performance in Malaysian state-owned enterprises (SOEs). *International Journal of Productivity and Performance Management*, 66(8), 1064-1086. <https://doi.org/10.1108/IJPPM-12-2015-0188>
- Shi, X. (2010). Restructuring in China's state-owned enterprises: Evidence from the coal industry. *China and World Economy*, 18(3), 90-105. <https://doi.org/10.1111/j.1749-124X.2010.01198.x>
- Shleifer, A., & Vishny, R. W. (1994). Politicians and firms. *The Quarterly Journal of Economics*, 109(4), 995-1025. <https://doi.org/10.2307/2118354>
- Song, Z., Nahm, A. Y., & Zhang, Z. (2017). Partial state ownership, political connection, and financing: Evidence from Chinese publicly listed private sector enterprises. *Emerging Markets Finance and Trade*, 53(3), 611-628. <https://doi.org/10.1080/1540496X.2015.1097920>
- Su, D. & He, X. (2012). Ownership structure, corporate governance and productive efficiency in China. *Journal of Productivity Analysis*, 38(3), 303-318. <https://doi.org/10.1007/s11123-011-0257-8>
- Teo, S. (2000). Evidence of strategic HRM linkages in eleven Australian corporatized public sector organizations. *Public Personnel Management*, 29(4), 557-574. <https://doi.org/10.1177/009102600002900412>
- Tian, L., & Estrin, S. (2007). Debt financing, soft budget constraints, and government ownership: Evidence from China. *Economics of Transition and Institutional Change*, 15(3), 461-481. <https://doi.org/10.1111/j.1468-0351.2007.00292.x>
- Tihanyi, L., Aguilera, R. V., Heugens, P., Van Essen, M., Sauerwald, S., Duran, P., & Turturea, R. (2019). State ownership and political connections. *Journal of Management*, 45(6), 2293-2321. <https://doi.org/10.1177/0149206318822113>
- Tranfield, D., Denyer, D., & Smart, P. (2003). Towards a methodology for developing evidence-informed management knowledge by means of systematic review. *British Journal of Management*, 14(3), 207-222. <https://doi.org/10.1111/1467-8551.00375>
- Triebis, T., & Pollitt, M. G. (2019). Objectives and incentives: Evidence from the privatization of Great Britain's power plants. *International Journal of Industrial Organization*, 65, 1-29. <https://doi.org/10.1016/j.ijindorg.2018.12.003>
- Tullock, G., & Wagner, R. E. (1976). Rational models, politics, and policy analysis. *Policy Studies Journal*, 4(4), 408-416. <https://doi.org/10.1111/j.1541-0072.1976.tb01668.x>
- Voorn, B., Van Genugten, M. L., & Van Thiel, S. (2017). The efficiency and effectiveness of municipally owned corporations: A systematic review. *Local Government Studies*, 43(5), 820-841. <https://doi.org/10.1080/03003930.2017.1319360>
- Wang, L. F. S., & Han, T. D. (2015). Better governance matters optimal privatization policy. *Eurasian Economic Review*, 5(2), 189-206. <https://doi.org/10.1007/s40822-015-0025-6>
- Wernerfelt B. (1984). A resource-based view of the firm. *Strategic Management Journal*, 5(2), 171-180. <https://www.jstor.org/stable/2486175>
- Wong, S. C. Y. (2018). The state of governance at state-owned enterprises. *Private Sector Opinion*, 40, 3-19. <http://documents.worldbank.org/curated/en/564891520946563480/pdf/NWP-State-of-Governance-PSO-40-PUBLIC.pdf>
- Xu, L. C., Zhu, T., & Lin, Y. (2005). Politician control, agency problems and ownership reform: Evidence from China. *Economics of Transition and Institutional Change*, 13(1), 1-24. <https://doi.org/10.1111/j.1468-0351.2005.00205.x>
- Zhang, L. Y. (2004). The roles of corporatization and stock market listing in reforming China's state industry. *World Development*, 32(12), 2031-2047. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2004.08.003>

