



Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad

ISSN: 1909-3063

Universidad Militar Nueva Granada

Poczynok, Iván
Fuerzas Armadas y contrterrorismo. Apuntes para renovar un "debate crónico" en la Argentina*
Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad, vol. 14, núm. 2, 2019, Julio-Diciembre, pp. 133-153
Universidad Militar Nueva Granada

DOI: <https://doi.org/10.18359/ries.3834>

Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=92763015007>

- Cómo citar el artículo
- Número completo
- Más información del artículo
- Página de la revista en redalyc.org

UDEM [redalyc.org](https://www.redalyc.org)

Sistema de Información Científica Redalyc
Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe, España y Portugal
Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso abierto



Fuerzas Armadas y contraterrorismo. Apuntes para renovar un “debate crónico” en la Argentina*

Iván Poczynok^a

Resumen: En este trabajo es abordado el debate acerca de la asignación de funciones contraterroristas a las Fuerzas Armadas argentinas, desde una serie de interrogantes que han sido poco explorados en la literatura local. A partir de la posibilidad de considerar el terrorismo como una agresión externa, nos preguntamos: ¿Qué tipo de operaciones podrían desarrollar los militares argentinos en función de los intereses estratégico-militares de su nación? ¿Bajo qué supuestos de empleo? ¿Hasta qué punto la experiencia contraterrorista de las Potencias Centrales puede servir de parámetro para el caso argentino? Estas preguntas deben tener como punto de partida el posicionamiento estratégico defensivo que ha mantenido la Argentina durante la mayor parte de su historia, condición que ha sido ratificada recientemente en la última Directiva de Política de Defensa Nacional y según la cual el país no desarrollará intervenciones militares ofensivas fuera de sus espacios soberanos. En relación a esta premisa, este trabajo explora qué tipo de misiones contraterroristas defensivas desarrollan las Fuerzas Armadas de las Potencias Centrales, con el fin de detectar cuáles de estas podrían contribuir al fortalecimiento de las capacidades de anticipación y respuesta de Argentina ante este tipo de agresiones.

Palabras clave: contraterrorismo militar; infraestructuras críticas; inteligencia militar; respuesta a emergencias; control de fronteras; vigilancia y control urbano.

Fecha de recibido: 21/12/2018 **Fecha de evaluación:** 21/01/2019 **Fecha de aprobado:** 18/02/2019

* Proyecto UBACyT 20020170200155BA “La política de defensa argentina en tiempos de redefinición. Rupturas y continuidades entre los gobiernos de Cristina Fernández de Kirchner (2007-2011 y 2011-2015) y Mauricio Macri (2015-2019)”, dirigido por el Dr. Luciano Anzelini. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.

a Licenciado en Sociología (Universidad de Buenos Aires). Magister en Defensa Nacional (Escuela de Defensa Nacional). Docente e Investigador de la Universidad de Buenos Aires.

Correo electrónico: ivpoczynok@gmail.com

ORCID: orcid.org/0000-0002-9868-0344

Cómo citar: Poczynok, I. (2019). Fuerzas armadas y contrterrorismo. Apuntes para renovar un “debate crónico” en la Argentina. *Revista Relaciones Internacionales, Estrategia Y Seguridad*, 14(2). pp. 133-153. <https://doi.org/10.18359/ries.3834>

Armed Forces and Counterterrorism. Notes to Renew a “Chronic Debate” in Argentina

Abstract: This paper addresses the debate of assigning counterterrorist functions to the Argentine Armed Forces from a series of questions that have been little explored in local literature. Based on the possibility of considering terrorism as external aggression, we wonder, what types of operations could the Argentine military carry out according to the nation's strategic-military interests? Under what assumptions? To what extent can Central Powers' counter-terrorism experience serve as a parameter for the Argentine case? These questions should take as a starting point the strategic defensive position maintained by Argentina during most of its history. Recently, this condition has been ratified by the latest National Defense Policy Directive, according to which the country will not make offensive military interventions outside its sovereign areas. In relation to this premise, this paper analyzes defensive counterterrorism missions undertaken by Central Powers' Armed Forces and detects which of them could contribute to strengthening Argentina's capabilities to anticipate and respond to such aggressions.

Keywords: Military counterterrorism; critical infrastructures; military intelligence; emergency response; border control; urban surveillance and control.

Forças armadas e contrterrorismo. Notas para renovar um “debate crônico” na Argentina

Resumo: Neste trabalho, aborda-se o debate sobre a atribuição de funções antiterroristas às Forças Armadas da Argentina, a partir de uma série de questões pouco exploradas na literatura local. Com base na possibilidade de considerar o terrorismo uma agressão externa, nos perguntamos: que tipo de operações os militares argentinos poderiam realizar de acordo com o interesse estratégico-militar do seu país? Sob quais pressupostos de emprego? Até que ponto a experiência antiterrorista das Potências Centrais pode servir de parâmetro para o caso argentino? Essas questões devem ter como ponto de partida o posicionamento estratégico defensivo que a Argentina manteve durante a maior parte de sua história, condição que foi recentemente ratificada na mais recente Diretiva Política de Defesa Nacional e segundo a qual o país não desenvolverá intervenções militares ofensivas fora de seus espaços soberanos. Em relação a essa premissa, este artigo explora que tipo de missões de antiterroristas defensivas são desenvolvidas pelas Forças Armadas das Potências Centrais, a fim de detectar quais delas poderiam contribuir para o fortalecimento das capacidades de antecipação e resposta da Argentina frente a esse tipo de agressão.

Palavras-chave: antiterrorismo militar; infraestruturas críticas; inteligência militar; resposta a emergências; controle de fronteiras; vigilância e controle urbano.

Introducción

La asignación de tareas contraterroristas a las Fuerzas Armadas es uno de los debates crónicos de la política de defensa argentina. Aunque las leyes de Defensa Nacional, Seguridad Interior e Inteligencia Nacional prohíben el empleo regular y ordinario del instrumento militar en este tipo situaciones, la potencial consideración de un ataque terrorista como una agresión de origen externo –es decir, como un problema de Defensa Nacional– mantuvo plena vigencia en la escena política durante todos los gobiernos democráticos desde 1983, y con mayor fuerza tras los atentados del 9/11 en los Estados Unidos (Sain, 2010; Canelo, 2012; Soprano, 2014 y Anzelini, 2017).

Las raíces de esta controversia son tan históricas como estratégicas. La herencia trágica de la última dictadura militar condujo a la formación de un “consenso básico” entre las principales fuerzas parlamentarias del país, lo cual limitó la participación de las Fuerzas Armadas en seguridad interior (Sain,

2003). Esta herencia también ocasionó, en el marco de la derrota en la Guerra de Malvinas, un desprestigio profesional sin precedentes en las instituciones castrenses. Así mismo, las transformaciones estratégicas asociadas a la desactivación de las hipótesis de conflicto con Brasil y Chile, además de la supresión de la hipótesis de “guerra interna”, acentuaron aún más la pérdida de influencia institucional de los uniformados. Desde entonces, las Fuerzas Armadas experimentaron una “crisis de misión” que se profundizó al ritmo de la desatención política, las restricciones presupuestarias y el “desarme de hecho” del instrumento militar (López, 1994; Scheetz, 1993 y 1995; Sain, 2003).

En el ámbito experto de la Argentina, este debate exhibe actualmente un elevado grado de polarización. Algunos analistas advierten que adjudicar tareas contraterroristas a las Fuerzas Armadas aumentaría los riesgos de violaciones a los derechos humanos y debilitaría la calidad del sistema democrático (Centro de Estudios Legales y Sociales, Grupo Convergencia XXI e

Instituto Latinoamericano de Seguridad y Democracia, 2018). También se indica que el terrorismo no es un problema prioritario para la Argentina y que esta agenda responde a la proyección de intereses extranjeros en la región (Tokatlian, 2018 y Battaglino, 2018). En contraste, otros analistas evalúan que la Argentina no puede desentenderse de esta prioridad internacional y señalan que el rechazo a esta función se apoya en prejuicios o recelos ideológicos (Tello y Spota, 2015; Jaunarena 2015 y 2016; Fraga, 2018).

En este contexto, las propuestas más recientes de incorporar a los militares argentinos en tareas contrterroristas han sido movilizadas por un dato de indudable fortaleza empírica: que la mayoría de las naciones desarrolladas consideran al terrorismo como una hipótesis de conflicto militar (Schnabel y Krupanski, 2012; Brooke-Holland, 2017; Dworkin, 2016; Renard, 2017). Esta valoración estratégica, inaugurada tras los atentados del 9/11, se acentuó en los últimos años. En efecto, diversos países europeos –Reino Unido, Francia y Bélgica, entre otros– han adjudicado a sus tropas militares tareas tradicionalmente policiales, tales como la vigilancia de eventos estratégicos, el patrullaje de zonas urbanas o la custodia de infraestructuras críticas (Rayner, 2017; Booth *et al*, 2017).

Más allá de la validez de las premisas que fundamentan este planteamiento, la controversia acerca de si las Fuerzas Armadas deberían considerar el terro-

rismo como una hipótesis de conflicto refleja un asunto de mayor alcance: las dificultades que ha tenido la Argentina para establecer sus prioridades e intereses en materia de defensa. La pregunta acerca de los problemas estratégico-militares que debe afrontar el país despierta consensos débiles, asociados principalmente a lo que “no deben hacer” las Fuerzas Armadas. En este contexto, el debate sobre el rol de los militares tiende a focalizarse en aspectos jurídicos, ideológicos y hasta semánticos –por ejemplo, el alcance del concepto de “agresión externa”–, eludiendo que la asignación de funciones al instrumento militar de una nación es, ante todo, una decisión estratégica.

El presente trabajo se propone abordar este debate a través de algunos interrogantes que han sido poco explorados en la literatura argentina sobre contrterrorismo y Fuerzas Armadas: en caso de que el terrorismo sea considerado una hipótesis de agresión externa, ¿qué tipo de operaciones podrían desarrollar los militares argentinos en función de la realidad estratégica del país?; ¿bajo qué supuestos?; ¿hasta qué punto la experiencia contrterrorista de las Potencias Centrales puede servir de parámetro para el caso argentino? En otras palabras, ¿qué tareas contrterroristas podrían asumir las Fuerzas Armadas de una nación que mantiene un posicionamiento estratégico defensivo, es decir, que no prevé la proyección de poder militar fuera de sus espacios soberanos?

El argumento central de este artículo es que la mayoría de las operaciones contrterroristas que despliegan las Potencias Centrales –y que suelen ser utilizadas como “espejo” en el debate experto nacional– se apoyan en una doctrina de guerra que difiere cualitativamente de la que ha mantenido la Argentina durante la mayor parte de su historia. Así, mientras que las naciones centrales utilizan a sus Fuerzas Armadas con fines ofensivos y expedicionarios –por ejemplo, en ataques preventivos contra actores que operan en el extranjero–, la Argentina exhibe una postura estratégica defensiva que no prevé el despliegue de operaciones de estas características (Scheetz y Cáceres, 1995; Eissa, 2013 y Gastaldi y Eissa, 2017).

Esta condición estratégica debe ser ponderada a la hora de explorar la posibilidad de asignar funciones contrterroristas a las Fuerzas Armadas argentinas. El espectro de operaciones que podría desarrollar el instrumento militar bajo la hipótesis de una agresión externa terrorista debería considerar, como criterio de planeamiento, su contribución a una estrategia defensiva y/o disuasiva. En este marco, el trabajo sostiene que el rol potencial del Sistema de Defensa en la anticipación, disuasión o incluso respuesta a una agresión de estas características implicaría el uso de las capacidades militares al interior del territorio nacional, excluyendo –por razones de posicionamiento estratégico– los despliegues ofensivos que predominan en

las doctrinas de contrterrorismo militar de las naciones centrales.

Marco conceptual

El debate acerca del rol de las Fuerzas Armadas frente al terrorismo transnacional es un emergente del fin de la bipolaridad global. Inicialmente, el asunto formó parte de una agenda de mayor alcance, asociada al surgimiento de las denominadas “nuevas amenazas” de la posguerra fría. Este amplio abanico de fenómenos incluía asuntos tan dispares como el terrorismo, el narcotráfico, las migraciones ilegales, la pobreza extrema o las emergencias climáticas (Sain, 2001 y Montenegro, 2003). Sin embargo, en lo que se refiere al terrorismo, hasta finales de los años noventa no existía un consenso claro respecto de su valoración como amenaza a la seguridad nacional, ni siquiera en los Estados Unidos (Cilluffo y Rankin, 2002).

Los atentados del 9/11 fueron un parteaguas en este debate. Estados Unidos calificó a los hechos como un acto de guerra y convocó el principio de legítima defensa de la Carta de las Naciones Unidas, reservado –hasta ese momento– para las agresiones perpetradas por Estados. Desde entonces, el contrterrorismo militar ganó protagonismo en los debates expertos. La literatura advirtió sobre la necesidad de modernizar las organizaciones castrenses a las “guerras de cuarta generación” (Lind, 2004) y las “guerras asimétricas” (Goulding, 2000 y 2001; Meigs, 2003a). En paralelo, las experiencias

de campo de las invasiones de Afganistán e Irak desempolvaban el interés por las doctrinas de contrainsurgencia de los años sesenta y setenta (Sepp, 2005; Cohen *et al*, 2006; Aylwin-Foster, 2006; Claessen, 2008).

Pese a esta proliferación literaria, los consensos en torno al concepto de “terrorismo” son débiles y parciales, tanto en el mundo académico como en el derecho internacional (Saint-Pierre, 2003; Hughes, 2011; Nievas, 2015 y McKendrick, 2016). Si bien la mayoría de los expertos comparte que el terrorismo es un acto de fuerza con más efectos psicológicos que materiales, la caracterización de un actor y/o acción como “terrorista” es potencialmente aplicable a cualquier forma de violencia política (Crenshaw, 1995 y Honderich, 2003). Esta plasticidad conceptual responde –según algunos analistas– a que el terrorismo no es un “actor” en particular, sino un método que puede y ha sido utilizado de forma indistinta por Estados, individuos, organizaciones irregulares y fuerzas convencionales (Smith, 2002; Munkler, 2005 y Fukuyama, 2006).

Lejos de ser un problema teórico, esta ambigüedad atraviesa las respuestas a la pregunta sobre “cómo responder al terrorismo”. En relación a este punto, los expertos suelen distinguir entre dos grandes paradigmas de abordaje de esta forma de violencia: el “modelo de justicia penal” y el “modelo de guerra” (Wittes, 2008; Wallace, 2008; Hughes, 2011; McKendrick, 2016). El primero de estos enfoques considera

que el terrorismo es un problema de seguridad interior o de orden público. El terrorismo configura un delito complejo que –al igual que cualquier otra problemática criminal– debe ser atendido por las policías, el poder judicial y los servicios de inteligencia. En este esquema, la contribución del componente militar queda limitada a funciones concretas y/o situaciones de “desborde” de la situación de seguridad interior.

El “modelo de guerra” entiende que los ataques terroristas pueden tener un objetivo militar: afectar la supervivencia de una nación. Un evento de este tipo podría configurar un “acto de agresión”, por lo que su atención debe considerar –además de su dimensión criminal– su impacto en la defensa nacional. Este enfoque otorga a las Fuerzas Armadas un papel protagonista en la respuesta contra el terrorismo, principalmente en el objetivo de doblegar –en sentido clauswitziano– la voluntad de lucha de los agresores. Sin embargo, también abre interrogantes adicionales, vinculados a la aplicación de las leyes de la guerra. Este punto exhibe que la militarización del contraterrorismo tiene ramificaciones estratégicas, jurídicas, doctrinarias y operacionales (Essig, 2001; Wallace, 2008; Majoran, 2015).

Este último enfoque ganó protagonismo en las potencias occidentales tras los atentados del 9/11. Según el “Concepto Militar para la Defensa contra el Terrorismo” de la OTAN –aprobado en 2002 y actualizado en 2016–,

las Fuerzas Armadas de los países de la Alianza deben desarrollar acciones preventivas, defensivas y ofensivas “para reducir la vulnerabilidad de las fuerzas, los individuos y las propiedades contra amenazas y acciones terroristas y para responder a los ataques” (Bennett, 2001 y 2002; NATO, 2016). Este esfuerzo comprende el desarrollo de capacidades militares físicas, virtuales y psicológicas para responder a “guerras híbridas”, como así también la protección de infraestructura crítica, capacidades QBRN, la defensa cibernética y las operaciones especiales.

No obstante, si bien los atentados del 9/11 despertaron una tendencia “guerrista” en relación al terrorismo, las naciones centrales aún conservan un enfoque “penalista” a nivel interno, que incluye –de forma subsidiaria– la asignación de funciones acotadas y excepcionales a las Fuerzas Armadas. En otras palabras, el rol de las Fuerzas Armadas contra el terrorismo varía según se trate de operaciones internas o externas. Mientras que en el exterior los militares pueden desarrollar un amplio espectro de misiones contraterroristas –en las que se emplean las mismas capacidades que en una guerra convencional–, en el plano interno esta posibilidad está sumamente limitada y tiende a excluir, salvo casos de extrema gravedad, el uso de la fuerza.

Respuestas militares al terrorismo: operaciones defensivas

Ningún Estado asume un modelo penalista o guerrista “puro” en materia

de contraterrorismo. Tal como advierte Benjamin Wittes (2008), las estrategias nacionales suelen combinar elementos de ambos paradigmas. En el caso de la OTAN, por ejemplo, se aprecia que, si bien el enfoque de guerra configura el paradigma dominante de la doctrina militar de sus países miembros, la amplia mayoría de las operaciones contraterroristas que desarrollan las potencias de la Alianza se despliegan al exterior de sus fronteras. Esto responde a que –por regla general– los marcos normativos locales restringen el uso de las Fuerzas Armadas en el ámbito doméstico, o bien lo limitan a circunstancias excepcionales (Schmabel y Krupanski, 2012; Dworkin, 2016; Mayali y Yoo, 2016).

Estados Unidos es uno de los casos en los que esta distinción es más firme. La respuesta interna al terrorismo está protagonizada por las organizaciones policiales, la justicia y las agencias de inteligencia. Las *leading agencies* de esta estrategia antiterrorista son el Buró Federal de Investigaciones (FBI) y el Departamento de Seguridad Interior. Esto significa que el amplio espectro de las operaciones militares contraterroristas desplegadas por las Fuerzas Armadas estadounidenses tienen lugar en el ámbito externo. La única excepción formal refiere a la producción de inteligencia de señales y comunicaciones, a cargo de la Agencia de Seguridad Nacional (Hugues, 2011). No obstante, aun cuando este organismo tiene una relación funcional con el Departamento de Defensa, no se trata de un ente militarizado.

La distinción entre los planos doméstico y externo se mantiene en las potencias europeas, aunque con mayores matices. Uno de los casos de mayor intervención de las Fuerzas Armadas a nivel interno es Francia. El país galo prevé el despliegue permanente de militares en operaciones conjuntas con la Gendarmería y las policías. El Sistema Vigipirate –diseñado a mediados de los años setenta y actualizado tras los atentados de París de 2015– autoriza la realización de patrullajes militares en zonas críticas, tales como estaciones, aeropuertos y eventos deportivos masivos (Secretariat General de la Defense et de la Securite Nationale, 2016). El componente militar del Vigipirate es la Fuerza de Tareas “Centinela”, que comprende entre 7.000 y 10.000 tropas en alistamiento permanente (Morin, 2017).

Bélgica dispuso la realización de patrullajes militares domésticos en 2015. Luego de los ataques de París, el gobierno movilizó tropas para proteger objetivos estratégicos (Renard, 2017 y Carbonnel y Bartunek, 2017). La Operación Guardia Vigilante involucró inicialmente a 150 efectivos, aunque tras el atentado de Bruselas, en 2016, el Ministerio de Defensa aumentó el despliegue a 1.800. Las Fuerzas Armadas patrullan estaciones de trenes, centros comerciales, aeropuertos, instituciones de gobierno, universidades, fronteras y otros puntos críticos. Según los manuales de campo del Ejército belga, el objetivo de esta misión es “prevenir, disuadir y derrotar amenazas o agresiones de terroristas mediante el apoyo

a las policías o la protección de objetivos estratégicos (Lasoen, 2018).

Alemania es uno de los países más restrictivos en relación al despliegue de uniformados en territorio nacional. Las leyes vigentes impiden las misiones conjuntas o de apoyo entre las Fuerzas Armadas y las organizaciones policiales. Sin embargo, en 2016 comenzó a debatirse la posibilidad de que los militares colaboren en el contraterroismo interno (Eckard, Gerloff y Angerer, 2016). El Ministerio de Defensa propuso una “reinterpretación” de la Constitución alemana, que solo prevé el despliegue doméstico de militares para casos de emergencia o desastres. Según el último Libro Blanco, las “amenazas terroristas a gran escala” configuran un escenario “catastrófico” que habilitaría la injerencia de las Fuerzas Armadas. El debate despertó alarmas en la dirigencia política, que hasta el momento ha rechazado esta interpretación oficial (Michels, 2016 y 2017).

En Italia, las Fuerzas Armadas patrullan las calles desde hace más de una década. Sin embargo, en sus orígenes este despliegue no respondió a un plan contrterrorista, sino a la expansión del crimen organizado y la declaración de la “emergencia en seguridad” (Meo, 2008). Actualmente, el operativo militar Calles Seguras involucra a 7.000 efectivos que vigilan sitios sensibles, tales como estaciones de trenes y aeropuertos, o realizan patrullajes en puntos críticos del país (Rogers, 2017). Aunque esta vigilancia también tiene fines disuasorios de ataques terroristas,

lo cierto es que el despliegue responde a una misión generalista de seguridad pública, orientada a la prevención de todo tipo de ilícitos.

En Reino Unido, el despliegue de militares en el territorio nacional está previsto en el marco del programa de “Apoyo Militar a las Autoridades Civiles”. El MACA (por sus siglas en inglés) faculta al gobierno a utilizar las Fuerzas Armadas ante emergencias, eventos de interés estratégico o situaciones de alerta terrorista. Los militares británicos cuentan con tres batallones de 1.200 efectivos en situación de alistamiento permanente para esta función (Brooke–Holland, 2017). Así mismo, la Revisión de la Estrategia de Defensa y Seguridad de 2015 estableció la creación de una fuerza de 10.000 efectivos preparados para actuar ante amenazas terroristas, en el marco de la Operación Temperer. Este dispositivo se activó en mayo de 2017, tras los ataques de Manchester, e involucró el despliegue de 1.400 militares en las calles británicas (Booth *et al.*, 2017).

Recapitulando, las responsabilidades contrterroristas asignadas a las Fuerzas Armadas de las potencias occidentales varían según el ámbito de actuación (interno o externo) del que se trate. Esta distinción responde a que la postura estratégica de la mayoría de estas naciones se apoya, preponderantemente, en una doctrina de guerra ofensiva que prevé la proyección del poder militar en territorios no soberanos. Por regla general, estos países también autorizan el uso de sus Fuerzas

Armadas para actuar ante agresiones terroristas al interior de sus fronteras, aunque con importantes reservas. Esta hipótesis –propia de un enfoque militar defensivo– está restringida a misiones específicas, condicionada por supuestos de excepcionalidad u orientada al aprovechamiento de las capacidades operacionales disponibles.

Tipos de operaciones

Partiendo del recorrido anterior, a continuación se describen cinco grupos de operaciones militares que tienen como hipótesis de conflicto la anticipación, disuasión o respuesta ante un eventual ataque terrorista al interior de las fronteras nacionales: 1) la protección de infraestructuras críticas; 2) la producción de inteligencia de nivel estratégico; 3) el control e interdicción en fronteras; 4) el patrullaje y la vigilancia urbana; y 5) la respuesta a emergencias y/o consecuencias de un evento de ataque terrorista. Desde luego, las capacidades militares empleadas varían en función del país del que se trate, como así también las condiciones jurídicas internas que autorizan su despliegue. Pese a ello, se han detectado ciertas regularidades –por ejemplo, en relación a los criterios que autorizan el despliegue– que resultan de interés para el análisis.

a) Protección de infraestructuras críticas

La custodia de infraestructuras o establecimientos críticos ante ataques terroristas es una de las principales

responsabilidades asignadas a las Fuerzas Armadas en el plano doméstico. En algunos casos –por ejemplo, en Estados Unidos– esta función está restringida a las infraestructuras críticas del sector de la defensa nacional, asociadas a su base industrial. La protección del resto de las infraestructuras es responsabilidad de otras agencias del Estado, principalmente de las organizaciones policiales o las de seguridad interior. No obstante, la función militar de protección de infraestructuras críticas también puede extenderse a todo tipo de objetivos de valor estratégico si se desarrolla en el marco de una campaña militar en el exterior (US Army War College, 2016).

Eventualmente, las Fuerzas Armadas pueden ser convocadas para reforzar la seguridad de otros objetivos estratégicos ajenos al sector defensa, tales como centrales nucleares, represas, embajadas, edificios oficiales o incluso sedes de gobierno. Por regla general, esta opción supone criterios de excepcionalidad, tales como declaraciones de crisis, alertas o emergencias. En el Reino Unido, estas funciones de custodia pueden incluir el diseño, la implementación y evaluación de las políticas de seguridad de personal, de protección física y de ciberseguridad (UK Cabinet Office, 2016 y UK Center for the Protection of National Infrastructure, 2018).

Este tipo de despliegues –en particular, aquellos motivados por una elevación de los niveles de alerta– tienen como objetivo cumplir una función disuasiva

o de vigilancia. En Francia, por ejemplo, el Operativo Vigipirate prevé que las Fuerzas Armadas proporcionen “protección externa” a instalaciones y edificios que podrían ser objetivos potenciales de ataques terroristas. Las tareas desarrolladas por los militares pueden incluir –además de la custodia– el control del personal y de los accesos a los edificios (Secretariat General de la Defense et de la Securite Nationale, 2016 y 2017).

b) Producción de inteligencia

La inteligencia militar tiene un rol limitado en las estrategias de contrterrorismo doméstico. Por regla general, los elementos de inteligencia de las Fuerzas Armadas no producen información orientada bajo esta hipótesis de conflicto, salvo en los despliegues excepcionales motivados por crisis internas de gravedad institucional (Hugues, 2011). Así mismo, la información recolectada en el exterior –ámbito de actuación específico de la inteligencia militar– puede contribuir, de forma colateral, a la anticipación de ataques domésticos o la activación de alertas. Sin embargo, esta función suele estar coordinada por agencias no militarizadas que –en algunos casos– mantienen una relación funcional con el Sistema de Defensa.

En los Estados Unidos, la participación de la inteligencia “militar” en este tipo de responsabilidades se restringe al rol de la National Security Agency (NSA), a cargo de la producción de inteligencia de comunicaciones y señales a nivel

interno y externo. Aunque se trata de un organismo civil, la NSA depende del Departamento de Defensa y está dirigida por un general de tres estrellas. En Reino Unido, la producción de inteligencia doméstica –y en particular, de contraterrorismo– está concentrada en el MI5 y, en el caso de las señales y comunicaciones, en el Cuartel General de Comunicaciones (GCHQ). Sin embargo, la Jefatura de Gabinete cuenta con dos instancias de producción y análisis de nivel estratégico que involucran –como parte integrante– a la información producida en el exterior por el MI6 y la Inteligencia de Defensa británica: la Organización de Inteligencia Conjunta y la Secretaría de Seguridad Nacional.

No obstante, cabe señalar que –en el caso de los Estados Unidos– la regla general que impide al Sistema de Defensa recolectar información doméstica ha tenido crecientes excepciones en la última década. Uno de los instrumentos más utilizados para sortear esta limitación han sido las National Security Letters, un mecanismo de citación administrativa que permite a los organismos de gobierno requerir información sobre seguridad nacional sin orden judicial. El Pentágono fundamenta el uso de esta herramienta para tareas de contrainteligencia militar. Sin embargo, el asunto no está exento de controversias legales y no constituye una atribución asignada formalmente al Sistema de Defensa (Lichtblau y Mazzetti, 2007).

Por otra parte, si bien las Fuerzas Armadas no producen inteligencia

doméstica ni cuentan con elementos de reunión interna, sí pueden acceder a la información producida por otras agencias de inteligencia (Dycus, 2004 y US Intelligence Community, 2017). Esta información suele estar relacionada con la hipótesis de ataques con armas de destrucción masiva contra objetivos estratégicos del territorio nacional o infraestructuras militares. En el caso de Estados Unidos, por ejemplo, el Pentágono y las Fuerzas Armadas participan de múltiples programas de intercambio de información con organismos de nivel federal y estadual, principalmente en el marco de los Centros de Fusión de Inteligencia (German, 2014).

c) Control de fronteras

El despliegue de las Fuerzas Armadas en las fronteras terrestres bajo la hipótesis de un ataque terrorista es sumamente excepcional y no incluye el uso de la fuerza. Las tareas adjudicadas a los uniformados varían según el caso y abarcan desde el apoyo logístico y la presencia disuasiva –en respaldo a la actividad de las agencias especializadas de control fronterizo o de las fuerzas de seguridad– hasta el registro y la inspección directa del tráfico de bienes, personas y vehículos.

En el Reino Unido, las Fuerzas Armadas no cumplen esta función, aunque podrían hacerlo en el marco del MACA y con fines de apoyo o refuerzo a las fuerzas de seguridad. En el caso de Francia, la intervención de los militares en las fronteras es también excepcional,

aunque sus facultades son mayores que en otros países. El Operativo Vigi-pirate considera a las Fuerzas Armadas como una “fuerza de respaldo” que puede apoyar, en el caso de una alerta contrterrorista, el aseguramiento de determinados pasos fronterizos considerados críticos.

En Estados Unidos esta función está muy restringida. El personal militar o de las Guardias Nacionales puede participar en operaciones de control fronterizo, aunque solo para el desarrollo de funciones de apoyo que excluyen explícitamente la “aplicación de la ley”. Los efectivos respaldan el rol de las agencias de frontera mediante la vigilancia terrestre y aérea o la construcción de infraestructura. No obstante, debe señalarse que –a diferencia de las experiencias europeas– en el caso estadounidense esta función está asociada al control de la inmigración ilegal y no a una hipótesis de terrorismo.

En el caso de las fronteras marítimas, las responsabilidades de contrterrorismo asignadas a las Fuerzas Armadas son significativamente mayores. Cabe señalar que, en 2016, la Alianza lanzó la Operación Sea Guardian en el Mar Mediterráneo, que tiene entre sus objetivos apoyar la lucha contra el terrorismo marítimo. Esto implica la planificación y realización de operaciones de disuasión, defensa y protección, a fin de fortalecer el control del mar y denegar el acceso de organizaciones y grupos terroristas a zonas estratégicas, incluso a través de la utilización de la fuerza militar. Adicionalmente, las tro-

pas militares pueden cumplir tareas de protección de infraestructuras críticas del entorno marítimo.

d) Patrullaje y vigilancia urbana

El despliegue de las Fuerzas Armadas para tareas de vigilancia y patrullaje doméstico es una actividad excepcional que ha tenido un desarrollo inédito en los últimos años. Países como Reino Unido, Francia y Bélgica, entre otros, han desplegado –con distinta intensidad y temporalidad– a sus tropas militares en dispositivos militares de vigilancia y patrullaje interno. Las funciones asignadas a los militares varían según el caso, aunque por regla general las normas de empeñamiento de los operativos impiden el uso de la fuerza, salvo en casos de legítima defensa.

En el Reino Unido, el flamante Operativo Temperer fue desplegado por primera vez en mayo de 2017 e incluyó la participación de 1.400 militares. El accionar de los uniformados se limitó a tareas de vigilancia fija desarrolladas habitualmente por las fuerzas de seguridad, con el objetivo de “liberar” recursos policiales para su redistribución a nivel nacional (UK National Police Chief’s Council, 2017). Además de tratarse de una acción de último recurso, el gobierno debe fundamentar por qué las vidas de los ciudadanos estarían en peligro en caso de no efectuarse el despliegue. Los uniformados solo pueden ejercer el mando sobre sus propios elementos y deben actuar en asistencia de los jefes de policía (Hugues, 2011).

Francia tiene mayor experiencia en esta función. Sin embargo, las reglas de empeñamiento de la Operación Centinela –el componente militar del Vigipirate– establecen límites precisos al rol de los uniformados. Los militares que desarrollan tareas de patrullaje urbano solo están facultados para utilizar la fuerza en casos de legítima defensa o de “extrema gravedad”. Esto significa que, si bien las Fuerzas Armadas tienen un mayor poder de fuego que las organizaciones policiales, su margen de actuación es, en los hechos, más limitado (Morin, 2017). Esta situación ha llevado a cuestionar la efectividad del operativo, que refleja la inadecuación del componente militar para desarrollar funciones propiamente policiales (Tenenbaum, 2016).

En otros países, esta opción está limitada al máximo y reservada para casos de extrema gravedad. En el caso de Estados Unidos, el Acta Insurreccional y el Acta de Posse Comitatus establecen que el presidente solo está facultado para desplegar tropas militares al interior del territorio nacional ante eventos mayores de emergencia en seguridad interior. Aunque estas normas contemplaban originalmente situaciones de desastres o catástrofes, en 2007 se incorporó como hipótesis de este despliegue a la eventualidad de un ataque terrorista.

e) Respuesta a alertas o emergencias

La mayoría de las potencias occidentales prevé la utilización de sus Fuerzas Armadas como elemento de apoyo lo-

gístico y atención de emergencias ante eventuales desastres naturales o de origen antrópico. Luego de los atentados del 9/11, esta hipótesis también incluyó la eventualidad de un ataque terrorista. En el caso de Estados Unidos, este despliegue forma parte de las atribuciones del presidente, aunque se trata de una opción de última ratio. No obstante, el Departamento de Defensa mantiene planes que prevén la utilización de las capacidades militares ante ataques, emergencias provocadas por amenazas o ataques domésticos.

Esta asistencia abarca desde planificación para la prestación de servicios civiles de emergencia –en particular ante eventos de uso de armas de destrucción masiva– hasta el ataque directo a grupos o individuos terroristas. Otras atribuciones de este tipo asignadas a las Fuerzas Armadas –por ejemplo, en el caso del Reino Unido– refieren a la provisión de expertos en asuntos específicos, tales como la desactivación de artefactos explosivos.

En el Reino Unido, el rol de los militares en esta función está previsto en el esquema MACA de Apoyo a las autoridades civiles. Recientemente, y luego de los ataques de Manchester –que motivaron el despliegue de la Operación Temperer–, el gobierno británico anunció la creación de una Unidad de Intervención Rápida preparada especialmente para actuar ante amenazas inminentes o ataques terroristas en el territorio nacional (Giannangeli, 2018). La fuerza está compuesta por expertos en armamento químico y explosivos,

ingenieros, médicos de combate y especialistas en inteligencia cibernética y de comunicaciones.

Conclusiones

El artículo se propuso explorar qué tipo de operaciones podrían desarrollar las Fuerzas Armadas argentinas en caso de que el terrorismo sea considerado una hipótesis de conflicto militar. También exploramos hasta qué punto la experiencia doctrinaria de las Potencias Centrales puede ser utilizada como un “espejo” para el caso argentino. En este marco, se sostuvo que la realidad y el posicionamiento estratégico de la Argentina difieren significativamente de las que caracterizan a las naciones que lideran la “militarización” del contraterro-rismo. Por tal motivo, el espectro de operaciones que podrían realizar los militares argentinos bajo esta hipótesis –en el marco de una actitud defensiva– es bastante más reducido que el de las Potencias Centrales.

La exploración realizada permite extraer algunas observaciones. Por un lado, que las funciones contraterro-ristas asignadas a las Fuerzas Armadas de las Potencias Centrales con fines defensivos son limitadas y excepcionales. Incluso en los países en los que el terrorismo es una preocupación prioritaria para la seguridad nacional (que no es el caso de la Argentina), las capacidades militares están lejos de ser la primera instancia de respuesta. El rol de las Fuerzas Armadas ante este tipo de eventos está circunscripto a funciones de soporte a otras agencias

públicas, en el marco de un paradigma contraterro-rista que continúa liderado por los sistemas penal, policial y de inteligencia doméstica.

Por otra parte, también es cierto que las “condiciones de excepcionalidad” que limitan el despliegue interno de militares son cada vez menos excepcionales. La escalada de ataques terroristas que golpeó Europa en los últimos años ocasionó que algunas Fuerzas Armadas asuman tareas policiales como el patrullaje y la vigilancia urbana. La efectividad de estas operaciones es, actualmente, un asunto de creciente controversia. En Francia, por ejemplo, se señala que estas intervenciones no mejoraron la situación de seguridad e incluso ocasionaron problemas adicionales, tales como la conversión de las patrullas en “blancos móviles”. También se ha criticado la falta de preparación de los militares, las dificultades de articulación con las fuerzas de seguridad y las limitaciones que impiden a los militares actuar ante fenómenos delictivos, más allá del derecho a la legítima defensa.

Si se excluyen estas misiones excepcionales, se aprecia que la principal función contraterro-rista defensiva que desempeñan los militares de las naciones centrales consiste en la protección de objetivos estratégicos. Esta responsabilidad implica el despliegue permanente de elementos de las Fuerzas Armadas para la custodia de las infraestructuras críticas de la defensa nacional, tales como las instalaciones de investigación, desarrollo y producción

militar. Esta función puede extenderse a otro tipo de instalaciones (por ejemplo, edificios gubernamentales) e incluso a infraestructuras relacionadas con sectores críticos ajenos a la defensa. Sin embargo, en este último caso la operación es considerada “de apoyo a las fuerzas de seguridad” y no se considera un rol propiamente militar.

Otras responsabilidades contraterroristas que han adquirido un protagonismo creciente refieren al refuerzo de la custodia de eventos de interés estratégico –tales como cumbres internacionales o eventos masivos– y la respuesta a emergencias por eventuales ataques. Esta última misión incluye dos funciones bien distintas: por un lado, el sostén logístico ante una situación de catástrofe y, por el otro, la realización de operaciones especiales destinadas a actuar –mediante el uso de la fuerza– frente a una amenaza terrorista. Aunque excepcional, en algunos casos como el Reino Unido esta segunda función ha promovido la creación de unidades de combate en condición de alistamiento permanente.

En resumen, estas experiencias exhiben que la pregunta acerca de si las Fuerzas Armadas podrían (o no) contribuir a una estrategia contraterrorista escapa a definiciones absolutas. La participación de los militares frente a este problema detenta un amplio espectro de matices, que van desde el combate directo –fuera de las fronteras nacionales– hasta el apoyo logístico en casos de emergencia. Tampoco parece adecuado que la respuesta a

este interrogante se apoye en la identificación del terrorismo con un actor en particular (por ejemplo, el “extremismo islámico”), dado que –como es señalado por la literatura experta– el terrorismo no es un “enemigo” sino una táctica empleada por actores de diversa naturaleza.

Esto significa que la formulación de una “respuesta argentina” a esta cuestión debe considerar los intereses que la defensa nacional debe preservar, la probabilidad de ocurrencia de un ataque de estas características y el nivel de impacto en la “supervivencia de la nación”. En relación a este punto, cabe señalar –tal como fue expresado en la última Directiva de Política de Defensa Nacional–, que el terrorismo no configura una amenaza inminente para la seguridad nacional de la Argentina. Esta condición revela que la potencial contribución de las Fuerzas Armadas a una estrategia contraterrorista “defensiva” debería circunscribirse a roles específicos y/o hipótesis de gran excepcionalidad.

Finalmente, resta señalar que el interés en explorar el rol de las Fuerzas Armadas ante la hipótesis de una agresión terrorista no implica desconocer la experiencia o los antecedentes históricos de la Argentina. Sin embargo, el debate acerca de los problemas estratégicos de una nación no puede desconocer aspectos vinculados –entre otras cosas– a las transformaciones que han experimentado las formas de violencia externa y a su capacidad de afectar los intereses vitales. La realización de un

diagnóstico institucional sobre estos puntos –tarea aún pendiente– debería orientar la definición de las capacidades estatales que resultan más adecuadas para afrontar esta problemática de seguridad nacional y delimitar –con la precisión que ello demande– la potencial contribución de las Fuerzas Armadas a esta tarea.

Referencias

- Anzelini, L. (2017). El gobierno de Macri y la remilitarización de la seguridad pública 2015-2017: algunos apuntes para la discusión. Buenos Aires: UMET.
- Aylwin-Foster, N. (2006). Cambiar el ejército para las operaciones de contrainsurgencia. *Military Review Hispan-American*, 86 (2), 2-15.
- Battaglino, J. (2018, 25 de julio). La militarización de la seguridad interior. *Artepolítica*. Recuperado desde <http://artepolitica.com/articulos/la-militarizacion-de-la-seguridad-interior/>.
- Bennett, C. (2001 y 2002). Ayudar a América. Revista de la OTAN. Madrid: Dirección de Información y Prensa de la OTAN. Recuperado de <https://www.nato.int/docu/rev-pdf/sp/0104-sp.pdf>.
- Booth, R.; Dood, V.; Laville, S. y MacAskill, E. (2017, 23 de mayo). Soldiers on UK streets as threat raised to critical after Manchester bombing. *The Guardian*. Recuperado de <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/may/23/salman-abi-di-police-race-to-establish-if-manchester-suicide-bomber-acted-alone>
- Brooke-Holland, L. (2017). Military Aid to the Civil Authorities. *Briefing Paper* N° 08074. London: House of Commons Library.
- Canelo, P. (2012). ¿Un nuevo rol para las Fuerzas Armadas?: Políticos y militares frente a la protesta social, los derechos humanos y la crisis presupuestaria (Argentina, 1995-2002). Buenos Aires: Clacso.
- Carbonnel, A. y Bartunek, R. (2017, 14 de septiembre). Soldiers on Europe's Streets Dent NATO's Defense Edge. *Business Insider*. Recuperado de <https://www.businessinsider.com/r-soldiers-on-europes-streets-dent-natos-defense-edge-2017-9>
- Centro de Estudios Legales y Sociales, Grupo Convergencia XXI e Instituto Latinoamericano de Seguridad y Democracia (2018). Involucrar a las fuerzas armadas en seguridad interior es desprofesionalizarlas y poner en riesgo su gobierno civil y los derechos humanos. Buenos Aires: CELS. Recuperado de <https://www.cels.org.ar/web/publicaciones/fuerzas-armadas-en-seguridad-interior/>
- Cilluffo, F. y Rankin, D. (2002). Combating New Security threats. *NATO Review*, 49, 12-15.
- Claessen, E. (2008). Los servicios esenciales en el combate entre insurgentes y contrainsurgentes. *Military Review Hispan-American*, 87 (3), 65-74.
- Cohen, E., Crane, C., Horvath, J., y Nagl, J. (2006). Principios, imperativos

- y paradojas de contrainsurgencia. *Military Review Hispan-American*, 86(4), 59-65.
- Crenshaw, M. (1995). *Terrorism in Context*. Pennsylvania: Pennsylvania State University Press.
- Dworkin, A. (2016). The New Western Counter-Terror Wars: Toward US-European Convergence? *Just Security*. Recuperado de <https://www.justsecurity.org/34151/western-counter-terror-wars-convergence-anthony-dworkin/>
- Dycus, S. (2004). The Role of Military Intelligence in Homeland Security. *Louisiana Law Review*, 64(4). Recuperado de <https://digitalcommons.law.lsu.edu/lalrev/vol64/iss4/3>
- Eckardt, A.; Gerloff, A. y Angerer, C. (2016, 24 de agosto). Germany Debates Putting Troops on Streets to Protect Against ISIS. *NBC News*. Recuperado de <https://www.nbcnews.com/storyline/europes-terror-battle/germany-debates-putting-troops-streets-protect-against-isis-n630901>
- Eissa, S. (2013). Redefiniendo la defensa: posicionamiento estratégico defensivo regional. *Revista de la SAAP*, 7(1), 41-64.
- Essig, C. (2001). *Terrorism: Criminal Act of Act of War? Implications for National Security in the 21st Century*. Pennsylvania: US Army War College.
- Fraga, R. (2018, 24 de julio). El rol de las Fuerzas Armadas: una reforma necesaria a la espera de un mayor presupuesto. *Diario Clarín*. Recuperado de https://www.clarin.com/politica/rol-fuerzas-armadas-reforma-necesaria-espera-mayor-presupuesto_0_ry7zXXE4m.html
- Fukuyama, F. (2006). Nine Things We Have Learned Since September 11, 2001. *The American Interest*. Recuperado de <https://www.the-american-interest.com/2006/09/11/nine-things-we-have-learned-since-september-11-2001/>
- Gastaldi, S. y Eissa, S. (2017). El instrumento militar argentino. Reflexiones en torno a su despliegue. *Revista Perspectivas de Políticas Públicas*, 7(13), 161-163.
- German, M. (2014). The Militarization of Domestic Surveillance is Everyone's Problem. New York: Brennan Center for Justice. Recuperado de <http://www.brennancenter.org/analysis/militarization-domestic-surveillance-everyone%E2%80%99s-problem>
- Giannageli, M. (2018, 21 de enero). Anti-terror Super Squad Formed to Safeguard Britain from Attacks. *The Express*. Recuperado de <https://www.express.co.uk/news/uk/907534/Anti-terror-super-squad-team-safeguard-Britain-terror-attacks>
- Goulding, V. (2000/2001). Back to the Future with Asymmetric Warfare. *Parameters*, 3(4), 21-30.
- Honderich, T. (2003). *Terrorism for Humanity: Inquiries in Political Philosophy*. London: Pluto Press.

- Hugues, G. (2011). *The Military's Role in Counterterrorism: Examples and Implications for Liberal Democracies*. Carlisle: Strategic Studies Institute U.S. Army War College.
- Jaunarena, H. (2015). *Presente y futuro de las políticas de seguridad y defensa. Conferencia ante la Academia Nacional de Ciencias Morales y Políticas*. Buenos Aires: Pablo Casamajor Ediciones.
- Jaunarena, H. (2016). Fuerzas Armadas y Seguridad. *Fuerzas Armadas y Seguridad Interior. Centro de Estudios para la Defensa Nacional*, 23, 3-5.
- Lasoen, K. (2018). War of Nerves: The Domestic Terror Threat and the Belgian Army. *Studies in Conflict & Terrorism*, 42 (11), 2-17.
- Lind, W. (2004). Understanding Fourth Generation War. *Military Review*, U.S. Army Combined Arms Center. Recuperado de <http://www.au.af.mil/au/awc/awcgate/milreview/lind.pdf>
- Lichtblau, E. y Mazzetti, M. (2007, 14 de enero). Military Expands Intelligence Role in U.S. *The New York Times*. Recuperado de <https://www.nytimes.com/2007/01/14/washington/14spy.html>
- López, E. (1994). *Ni la ceniza ni la gloria. Actores, sistema político y cuestión militar en los años de Alfonsín*. Buenos Aires: Ediciones de la Universidad Nacional de Quilmes.
- Majoran, A. (2015, Mayo). The illusion of war: Is terrorism a criminal act or an act of war? *International Politics Reviews*, 3(1), 19-27.
- Mayali, L. y Yoo, J. (2016). A Comparative Examination of Counter-Terrorism Law and Policy. *Jornal of Korean Law*, 16, 93-146.
- McKendrick, K. (2016). Examining the Military Role in Counter-terrorism. The United Kingdom as Case Study. *The Three Swords Magazine*, 30, 43-51.
- Meigs, M. (2003). Pensamientos no convencionales acerca de la guerra asimétrica. *Military Review Hispano-American*, 83(5), 2-16.
- Meigs, M. (2003). Unorthodox Thoughts about Asymmetric Warfare. *Parameters*, 33(2). Recuperado de <http://www.dtic.mil/dtic/tr/fulltext/u2/a485663.pdf>
- Meo, N. (2008, 9 de agosto). Italians Welcome Army on Streets as Anti-Gipsy Sentiment Sweeps Country. *The Telegraph*. Recuperado de <https://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/italy/2529024/Italians-welcome-army-on-streets-as-anti-gipsy-sentiment-sweeps-country.html>
- Michels, J. (2016, 10 de agosto). Bundeswehr to Make Its Way Back Onto German Streets. *The Trumpet*. Recuperado de <https://www.thetrumpet.com/14106-bundeswehr-to-make-its-way-back-onto-german-streets>
- Michels, J. (2017, 13 de marzo). German Army back on German Streets for First Time Since World War II.

- The Trumpet*. Recuperado de <https://www.thetrumpet.com/15532-german-army-back-on-german-streets-for-first-time-since-world-war-ii>
- Montenegro, G. (2003). Nuevas Amenazas. Aproximación desde una perspectiva internacional. En López, E. y Sain, M. (comps.), *Nuevas amenazas. Dimensiones y perspectivas. Dilemas y desafíos para la Argentina y el Brasil* (pp. 85-114). Buenos Aires: Ediciones Universidad Nacional de Quilmes.
- Morin, A. (2017, 1 de noviembre). The ForceSentinelle: Challenges of Military Involvement in Domestic Counterterrorism. *The Foreign Analyst*. Recuperado de <https://theforeignanalyst.com/the-force-sentinelle-challenges-of-military-involvement-in-domestic-counterterrorism/>
- Munkler, H. (2005). *Viejas y nuevas guerras, asimetría y privatización de la violencia*. México: Siglo XXI Editores.
- Nievas, F. (2015). Terrorismo: en búsqueda del concepto. *Cuadernos de Marte*, 9. Buenos Aires: Instituto de Investigaciones Gino Germani.
- North Atlantic Treaty Organization (2016, 6 de enero). NATO's military concept for defence against terrorism. Recuperado de https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_69482.htm
- Pagovski, Z. (2016, 11 de Junio). NATO's War on Terrorism. NATO Association of Canada. Recuperado de <http://natoassociation.ca/natos-war-on-terrorism/>
- Rayner, G. (2017, 24 de mayo). What is Operation Temperer: Theresa May Becomes First PM to Deploy up to 5,000 Soldiers on Streets. *The Telegraph*. Recuperado de <https://www.telegraph.co.uk/news/2017/05/23/operation-temperer-theresa-may-becomes-first-pm-deploy-5000/>
- Renard, Thomas (2017). Terrorism and Counterterrorism in Continental Europe. En Carroll, J. (ed.), *Counterterrorism Yearbook 2017* (pp. 75-86). Australia: The Australian Strategic Policy Institute.
- Rogers, J. (2017, 4 de agosto). Italy deploys 7.000 Soldiers Armed with Machine Guns along Coastline. *The Express*. Recuperado de <https://www.express.co.uk/news/world/837172/Italy-armed-soldiers-troops-safe-streets-Rome-Serena-Natolini>
- Sain, M. (2001). Las "nuevas amenazas" y las Fuerzas Armadas en la Argentina de los 90. XXIII International Congress Latin American Studies Association. Washington DC: LASA.
- Sain, M. (2003). Nuevos horizontes, nuevos problemas. Las Fuerzas Armadas argentinas frente a las nuevas amenazas (1990-2001). En López, E., y Sain, M. (comps.), *Nuevas amenazas. Dimensiones y perspectivas. Dilemas y desafíos para la Argentina y Brasil* (pp. 173-220). Bernal: Universidad Nacional de Quilmes.

- Sain, M. (2010). *Los votos y las botas. Estudios sobre la defensa nacional y las relaciones civil-militares en la democracia argentina*. Buenos Aires: Prometeo.
- Saint-Pierre, H. (2003). ¿Guerra de todos contra quién? La necesidad de definir terrorismo. En López, E. (comp.), *Escritos sobre el terrorismo* (pp. 129-162). Buenos Aires: Prometeo
- Scheetz, T. (1993). El marco teórico, político y económico para una reforma militar en la Argentina. *Documento de Trabajo*, 50. Buenos Aires. EURAL.
- Scheetz, T. (1995). Los costos económicos de la Defensa en la Argentina y Chile y el esbozo de una solución. *Revista de Ciencias Sociales*, 3, 157-170. Buenos Aires: Ediciones Universidad Nacional de Quilmes.
- Scheetz, T. y Cáceres, G. (1995). *Defensa no provocativa. Una propuesta de reforma militar para la Argentina*. Buenos Aires: Editora Buenos Aires.
- Schnabel A. y Krupanski M. (2012). *Mapping Evolving Internal Roles of the Armed Forces*. London: Ubiquity Press
- Secretariat General de la Defense et de la Securite Nationale (2016). *Tackling Terrorism Together. Vigilance, Prevention and Protection against the Terrorist Threat*. Paris: SGDSN.
- Secretariat General de la Defense et de la Securite Nationale (2017). *The Critical Infrastructure Protection in France*. Paris: SGDN.
- Sepp, K. (2005). Las mejores prácticas para combatir la insurgencia. *Military Review Hispan-American*, 85(5), 8-12. Fort Leavenworth, KS: Combined Arms Center.
- Smith, A. (2002). Combatiendo al terrorismo. *Military Review Hispan-American*, 82(1), 12-20. Fort Leavenworth, KS: Combined Arms Center.
- Soprano, G. (2014). Las misiones subsidiarias de las Fuerzas Armadas argentinas en el siglo XXI. VIII Jornadas de Sociología de la UNLP. Ensenada: Universidad Nacional de La Plata. Recuperado de http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/trab_eventos/ev.4237/ev.4237.pdf
- Tello, A. y Spota, J. (2015, Julio – Diciembre). Discusiones en torno al rol asignado a la inteligencia militar en la Argentina contemporánea. *Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad*, 10(2), 21-41.
- Tenenbaum, É. (2016, junio). La Sentinelle Égaree. L´armee de Terre au face terrorisme. *Focus Stratégique*, 68. Recueperado de <https://www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/fs68tenenbaum.pdf>
- Tokatlian, J. (2018, 1 de febrero). El riesgo de forzar las evidencias. *La Nación*. Recuperado de <https://www.lanacion.com.ar/2105451-el-riesgo-de-forzar-las-evidencias>

- UK Cabinet Office (2016). *Summary of the 2016 Sector Security and Resilience Plans*. Londres: Cabinet Office.
- UK Center for the Protection of National Infrastructure (2018). *Critical Nacional Infrastructure*. Recuperado de <https://www.cpni.gov.uk/critical-national-infrastructure-0>
- UK National Police Chief's Council (2017). The threat to the UK from international terrorism. *Counter Terrorism Policing*. London: NPCC.
- US Army War College (2016, 15 de marzo). Handbook for Military Support to Essential Services and Critical Infrastructure. *Book One*. Recuperado de http://www.jcs.mil/Portals/36/Documents/Doctrine/pams_hands/uah_1essential_services.pdf
- US Intelligence Community (2017, marzo). *Review of Domestic Sharing Counterterrorist Information*. Washington DC: Intelligence Community, Department of Justice & Department of Homeland Security.
- Wallace, D. (2008). Combatiendo el terrorismo bajo las leyes de la guerra. *Military Review Hispan-American*, 88(2), 86-88.
- Wittes, B. (2008). *Law and the Long War: The Future of Justice in the Age of Terror*. New York: Penguin Press.

