



Reflexión Política

ISSN: 0124-0781

reflepol@bumanga.unab.edu.co

Universidad Autónoma de Bucaramanga

Colombia

Fuentes, Darmi

Relaciones de poder: Diez caras de la influencia de Ecopetrol y el Proyecto de Modernización de la  
Refinería de Barrancabermeja

Reflexión Política, vol. 16, núm. 32, diciembre, 2014, pp. 174-184

Universidad Autónoma de Bucaramanga  
Bucaramanga, Colombia

Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=11032880014>

- Cómo citar el artículo
- Número completo
- Más información del artículo
- Página de la revista en [redalyc.org](http://redalyc.org)

redalyc.org

Sistema de Información Científica

Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal  
Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso abierto

# ***Power relations: Ten faces of the influence of Ecopetrol and Modernization Project of the Barrancabermeja Refinery***

## **Sumario:**

Introducción. Barrancabermeja: entre incomprensiones, retos y esperanzas. Proyecto de Modernización de la Refinería de Barrancabermeja, PMRB, la gran esperanza de una ciudad. El Gran Acuerdo Social por Barrancabermeja: un camino que contribuye a la viabilidad de los planes de Ecopetrol. Justificación. Las relaciones de poder y los stakeholders. Reflexión teórica. Conclusiones. Bibliografía.

## **Resumen:**

Este artículo sintetiza un trabajo más detenido en el cual se examinan las relaciones de poder que se generan entre Ecopetrol y sus stakeholders (grupos de interés), conformados por parte de la dirigencia, la comunidad y las organizaciones de la población en el desarrollo del Proyecto de Modernización de la Refinería de Barrancabermeja – PMRB –. El análisis de las relaciones de poder permite identificar las fuerzas que se construyen desde distintos actores políticos, su influencia o no en la dinámica del PMRB, así como hacer una proyección de los posibles escenarios de confrontación y su influencia (atraso, cambio o avance) del Proyecto.

**Palabras claves:** Relaciones de poder, stakeholders, Barrancabermeja, Proyecto de Modernización de la Refinería de Ecopetrol.

## **Abstract:**

*In this paper the synthesis of the review of the ten political relations is exposed, and therefore power relations identified between Ecopetrol and its stakeholders (interest groups) formed by the leadership, community organizations and the population of Barrancabermeja in recent history; and are generated by the influence of the development of the project to modernize the Barrancabermeja Refinery - PMRB - allowing to project possible scenarios of confrontation and its influence either delay, change or progress of the Project.*

**Keywords:** Power relations, stakeholders, Barrancabermeja, Modernization Project Ecopetrol Refinery.

**Artículo:** Recibido el 20 de octubre del 2014 y aprobado el 30 de octubre del 2014

**Darmi Fuentes.** Magíster en Ciencia Política y Comunicador Social, con énfasis en periodismo y medios masivos de la Universidad Autónoma de Bucaramanga, Colombia.

**Correo electrónico:** darmifuentes@hotmail.com

# Relaciones de poder: Diez caras de la influencia de Ecopetrol y el Proyecto de Modernización de la Refinería de Barrancabermeja<sup>1</sup>

Darmi Fuentes

## Introducción

El proyecto de expansión de la refinería de Barrancabermeja, conocido como Proyecto de Modernización de la Refinería de Barrancabermeja– PMRB –, iniciado en el 2008, constituye toda una posibilidad de desarrollo industrial con la correspondiente generación de empleo, inversiones de diversa índole, crecimiento económico y bienestar social para la ciudad.

Sin embargo, este plan para refinar el crudo, requiere, además de estudios de factibilidad, análisis financieros, procesos de socialización, preparación de infraestructura para oferta de productos y servicios de la ciudad; así como de la voluntad política que facilite los presupuestos requeridos para la contratación del talento humano necesario.

La propuesta sintetizada en el presente artículo responde al interés de examinar el proyecto en referencia en su configuración, avance e incidencia en el entramado de las relaciones de poder que se constituyen en su entorno entre las instituciones públicas, asociaciones privadas y organizaciones sociales agrupadas para efectos de este trabajo investigativo, como los diferentes *actores políticos* que representan la población frente a Ecopetrol y el PMRB.

De este modo, con el objetivo central de comprender la dinámica de las relaciones de poder entre diez actores sociopolíticos con influencia en los asuntos locales y Ecopetrol, se construyó un dispositivo teórico-conceptual y metodológico que permitiera caracterizar los perfiles de tales actores para delinear el mapa de las relaciones de poder y su dinámica.

Con la aplicación de una metodología cualitativa, se aplicaron entrevistas individuales a los actores políticos que se identificaron mediante la caracterización de diez relaciones de poder entre Ecopetrol y la dirigencia, la comunidad y las organizaciones las cuales corresponden al entorno político de sus *stakeholders* (grupos de interés).

El estudio subraya la localización geopolítica de Barrancabermeja, cuya posición estratégica, carácter portuario y riqueza petrolera, la han convertido en epicentro del Magdalena Medio, donde se desarrollan iniciativas industriales como el PMRB, y sociales como el Gran Acuerdo Social por Barrancabermeja Ciudad Región 100 Años, iniciativa política promovida por Ecopetrol como un espacio de diálogo entre el gobierno y los actores de mayor interés para la empresa petrolera.

Así mismo, la investigación destacó la posición de la clase política, de la comunidad y de algunas organizaciones de Barrancabermeja, cuya relación con el PMRB es una muestra de los efectos que pueden generar las decisiones de Ecopetrol en la sociedad del puerto petrolero.

<sup>1</sup> El artículo es producto de la investigación realizada para obtener el título de Magister en Ciencia Política de la Universidad Autónoma de Bucaramanga.

En últimas, lo que se expone es la historia reciente de Barrancabermeja en un complejo contexto en el que de todos modos sobresale el carácter luchador de sus pobladores, en busca de su pleno desarrollo y la concreción de sus anhelos de bienestar y paz.

### **Barrancabermeja: entre incomprendiones, retos y esperanzas**

Los cerca de 230.000 habitantes de Barrancabermeja (DANE, 2010), ciudad ubicada en la mitad del recorrido del Río Magdalena, navegable desde ahí hasta su desembocadura en Bocas de Ceniza; mantienen unas dinámicas sociales, económicas y culturales, en las que el Río conecta pero también aísla intereses culturales, económicos y comerciales de diferentes comunidades. El oro y el petróleo, por una parte, y la incapacidad del Estado para administrar estos recursos, por otra, mantienen el conflicto en la zona entre actores armados legales e ilegales, más los problemas que acarrea el narcotráfico, llevan al abandono de las tierras por parte de los campesinos que van a buscar la seguridad en el casco urbano, mientras tanto el micro tráfico y las bandas criminales se encargan de mantener la tensión y el silencio (OPI, 2014, p.2), con un índice de muertes violentas que dobla el promedio nacional (Roux, 1999, p.20); allí el ambiente es de pobreza y exclusión (CID, 2003, p.6).

Se destaca la presencia histórica de la organización sindical: "La industria petrolera dio lugar a una clase obrera diferenciada, construida en relación con las empresas extranjeras que realizaban la extracción" (Madariaga, 2006, p.159). Pero, los trabajadores que llegaban hasta la malla que limita el complejo petrolero no tenían la preparación para asumir los puestos que se ofrecían, así, hoy en día el 35% son ocupados por foráneos (CER, 2013).

Otra división del territorio la conforma el puente elevado que divide a la población que vive en terrenos que aún son baldíos y cuya marginación ha sido aprovechada por grupos al margen de la ley que mantuvieron el control allí. Así, las condiciones de orden público están signadas por el conflicto armado y los problemas de convivencia; la cultura política se caracteriza por la confrontación; la diversidad etno cultural de la región y los efectos de la economía del

petróleo.

Sin embargo, macro proyectos como el del puerto multimodal que aprovechará la navegabilidad del Río, la Gran Vía Yuma que conectará la ciudad con la Carretera Panamericana y la proximidad de la Hidroeléctrica del Río Sogamoso han motivado al Estado y a particulares a hacer importantes inversiones en infraestructura vial, hotelera y de centros comerciales.

### **Proyecto de Modernización de la Refinería de Barrancabermeja, PMRB, la gran esperanza de una ciudad**

La sostenibilidad de la refinería en Barrancabermeja depende de un proyecto de ampliación de la planta para optimizar la calidad y cantidad de los productos derivados del petróleo. La gestión ambiental y social son fundamentales en la propuesta, la primera requiere una licencia y la segunda necesita la firma del acuerdo de armonía laboral con la Unión Sindical Obrera -USO-, el reasentamiento colectivo de la comunidad de Termogalán - Berlín, que vive en el área de expansión del PMRB, y frente al cual ha habido notables avances<sup>2</sup>, además del trámite ante el Congreso para establecer la política de precios del combustible.

Por eso el proyecto requiere un diálogo abierto con la comunidad y para ello Ecopetrol promueve el "Gran Acuerdo Social por Barrancabermeja. Ciudad - Región 100 Años", que se inició formalmente con la firma de un acta por parte de sus convocantes, el 13 de abril de 2011<sup>3</sup>.

### **El Gran Acuerdo Social por Barrancabermeja: un camino que contribuye a la viabilidad de los planes de Ecopetrol. Justificación**

El Gran Acuerdo Social por Barrancabermeja - GASB - es un pacto de voluntades firmado en noviembre de 2010<sup>4</sup> entre la Gobernación de Santander, la Alcaldía de Barrancabermeja, la Diócesis (Iglesia Católica), el Programa de Desarrollo y Paz para el Magdalena Medio y Ecopetrol, al que se fueron sumando otras instituciones como el Concejo, la Cámara de Comercio y la USO. Es fundamental su armonización con los planes de desarrollo en los órdenes municipal, departamental y nacional,

2 Ver artículo: "Se firmó el acta de compromiso para el reasentamiento de la comunidad en Termo-Galán, Barrancabermeja". Publicado en [www.jesuitas.org](http://www.jesuitas.org). en octubre 12 de 2012.

3 Ver artículo: "El gran acuerdo social ilusiona a barranqueños". Publicado por *Vanguardia Liberal* en abril 14 de 2011.

4 Ver artículo: "Firmaron gran acuerdo social para el desarrollo de la región". Publicado por *Vanguardia Liberal* en noviembre 14 de 2010.



para dar viabilidad a cada uno de los ejes temáticos y sus estrategias.

Su objetivo es que las instituciones que lo integran unan esfuerzos en el cumplimiento de las metas resumidas en seis pilares: el desarrollo del talento humano, que impulsa los procesos de formación de la mano de obra calificada que necesita el PMRB; el fortalecimiento institucional, que propende por la respuesta eficiente de las instituciones a los pedidos comunitarios; el fortalecimiento económico, para hacer más competitivas las empresas de la ciudad que generan empleo; infraestructura para la sostenibilidad, que busca equilibrio entre el crecimiento económico y el ambiente, para mejorar la calidad de vida de la gente; la cultura ciudadana, que es un pilar a través del cual se promueve la tolerancia, la solidaridad y el respeto por la norma (<http://granacuerdosocial.com.co>). Y el sexto pilar, que es presentado como el número uno: se refiere a la familia, eje de un desarrollo alcanzable con talento, ética y valores.

El PMRB y el GASB muestran la ineludible necesidad de la contribución de todos los grupos de interés o *stakeholders* de Ecopetrol (2011)(accionistas o inversionistas; los empleados, pensionados y sus familiares; los contratistas; sus socios; sus clientes; el Estado, con cada una de sus representaciones; y la comunidad en general) para la identificación de problemas sociales y la búsqueda, formulación y ejecución de acciones que impliquen el beneficio común al hacer posible la incidencia en las economías local, regional y nacional; en el factor social y en la cultura política, por el avance que esta propuesta implica en los procesos democráticos de participación y empoderamiento que buscan mayor bienestar social.

### **Las relaciones de poder y los stakeholders.** **Reflexión teórica**

La influencia de los grupos de interés se deriva del tipo de relación que desarrolla con Ecopetrol, relación que es política y, por tanto, de poder; según Foucault (1988) en estas relaciones, unos actores actúan sobre las acciones de los otros; y en una cotidianidad como la examinada aquí, se traduce en la transformación de los individuos en sujetos de poder. Esta complejidad no requiere ser

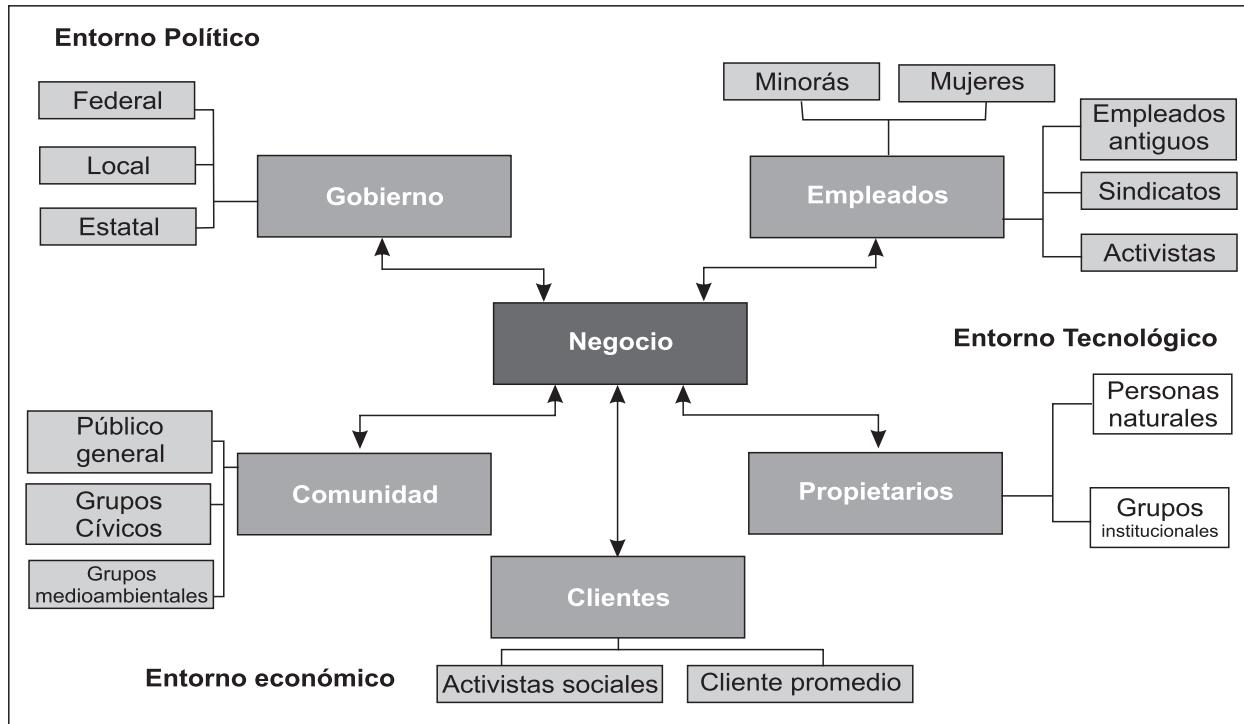
solucionada sino *problematizada*, ejercicio que inicia con la identificación de formas de resistencia contra los diferentes tipos de poder.

Para el caso de Barrancabermeja, los grupos que podrían definirse como de *resistencia* son: actores políticos, principalmente de la dirigencia partidista, económica, religiosa y social, cuyo interés está centrado en el control de una actuación pública de gran amplitud, ejercida por otro actor de poder territorial, de carácter empresarial y patrimonio público, que es Ecopetrol. Estos sujetos de poder muestran que una *relación de poder* así entendida se construye entre personas, grupos o estructuras orgánicas (programa, empresa, entidad) libres, que reconocen al otro como actor frente a sí y a otros sin respuestas predeterminadas sino abiertas.

De modo que en esta investigación se observa la manera como unas acciones modifican otras, bien sea con un cambio de agenda de las organizaciones de la ciudad para adaptarse a las nuevas condiciones impuestas en el territorio por Ecopetrol o si, por el contrario, intentan ejercer ellas mismas un tipo de influencia sobre la empresa.

Entre las condiciones de análisis de las relaciones de poder propuestas por Foucault (1988), se gira en torno a “los tipos de objetivos impulsados por aquellos que actúan sobre las acciones de los demás: el mantenimiento de los privilegios, la acumulación de beneficios, la puesta en funcionamiento de la autoridad estatutaria, el ejercicio de una función o de un comercio” (p.18); así pueden identificarse varios grupos de actores sociopolíticos en Barrancabermeja y sus posturas frente al PMRB y el poder que éste ha ejercido sobre aquellos, y la respuesta institucional.

Por otra parte, el análisis de los *stakeholders*, según Freeman (2010) puede hacerse en diferentes niveles, resultando pertinente para este trabajo abordarlo a partir de la gestión de las relaciones de la organización con sus *stakeholders* que se traduce en analizar los efectos políticos de Ecopetrol y su PMRB y las afectaciones sociales, lo que implica un análisis político, y no sólo como parte de un escenario empresarial. Ello requiere la organización de los *stakeholders* que Richard E. Freeman propone clasificar por sus entornos: político, económico y tecnológico. Así:



Elaboración de Rivera & Malaver (2011, p.24).

Para el caso de Barrancabermeja los tres grandes grupos de interés político son i) *la clase política*, ii) *la comunidad* y iii) *las organizaciones*.

#### i) La clase política. Entre el optimismo y la crítica

Siendo el PMRB de carácter local, las repercusiones de las acciones de Ecopetrol en su desarrollo son nacionales, por eso resulta pertinente conocer las observaciones que tenga la clase política con influencia bien sea nacional o local que develan las relaciones de poder con la petrolera.

#### Primera relación de poder: el control político a Ecopetrol. Los debates en el Congreso

Dos debates en el Congreso, uno en la Comisión Quinta del Senado, convocado por el senador Jaime Durán y otro en Plenaria de la Cámara liderado por Holguer Díaz Hernández, con el fin de aclarar los factores que habían retrasado el PMRB, dieron como resultado una presión sobre Ecopetrol que llevó a responder con un cronograma y sus correspondientes fuentes de financiación.

#### Segunda relación de poder: el alcance de Horacio Serpa Uribe

Barrancabermeja es testigo del nacimiento y crecimiento de la carrera profesional y política de Horacio Serpa (2014<sup>5</sup>). Ahora como senador, se revela optimista ante la ejecución del proyecto y está listo para reclamar en caso de retraso, según afirma.

Al igual que los dos congresistas unidos en la exigencia de la ejecución del Proyecto, Serpa reconoce la importancia del apoyo tanto de líderes como autoridades locales.

#### Tercera relación de poder: el Alcalde Elkin Bueno, un aliado de los macroproyectos

“Los macroproyectos hacen parte del Plan de Desarrollo Barrancabermeja Ciudad Futuro, que ganó el premio como el mejor de este cuatrienio, por eso el reto es cumplirlo” (Bueno, 2014)<sup>6</sup>. En su empeño porque se lleve a cabo la ejecución del PMRB, es aliado de Ecopetrol teniendo priorizados en su agenda gubernamental los requerimientos de infraestructura, con la ratificación de su compromiso frente al GASB, que defiende el Proyecto en instancias de poder como los debates del Congreso, en la preparación del talento humano y la oferta de servicios de la

5 Entrevista con el senador electo Horacio Serpa Uribe. Mayo 25 de 2014. Bucaramanga

6 Entrevista con el alcalde Elkin Bueno Altahona. Junio 08 de 2014. Barrancabermeja



ciudad. Del 2011 al 2013 se han preparado y certificado cerca de 11.000 personas en áreas solicitadas por el Proyecto. Esa participación dinámica le otorga además licencia para exigir que se cumpla con la palabra de que se dará inicio a la ejecución del PMRB en el segundo semestre del 2015, una muestra de confianza que es también la advertencia de que en caso de no cumplirse se asignarán responsabilidades políticas. “El PMRB es fundamental y necesario para la ciudad (...) Hay total voluntad, el Presidente Juan Manuel Santos se comprometió y nosotros creemos en su palabra” (Bueno, 2014). Pero concluye recordando que “los debates en el Congreso y la labor del Concejo han sido muy útiles porque han servido para presionar definiciones sobre el Proyecto” (Bueno, 2014).

***Cuarta relación de poder: la reacción del Concejo ante el atraso de las obras. La voz antagónica***

Presidido por el concejal Óscar J. Llorente Guerrero, quien como vocero del Cabildo de 17 miembros representó recientemente a dicha corporación en el debate que sobre el PMRB se adelantó en la Cámara de Representantes, se presentó de manera conciliadora invitando a Ecopetrol a creer más en la ciudad, no sin evidenciar las críticas de la entidad sobre el atraso en el inicio de las obras del Proyecto de Modernización que afecta a la ciudad no sólo económicamente sino también socialmente.

***ii) Comunidad: radiografía de una afectación. Los ejemplos de Termogalán-Berlín y la Corporación La Malla Barranqueña***

La observación de la comunidad Termogalán-Berlín, representada por el presidente de la Junta de Acción Comunal, Luis Alfonso Hernández, y la opinión de una de las asociaciones de trabajadores más connotada, *La Malla Barranqueña*, muestran directamente los efectos del PMRB sobre la comunidad.

***Quinta relación de poder: Termogalán-Berlín, la promesa pendiente***

Son 105 domicilios con infraestructura que se han asentado allí desde hace 20 años, pero para el proyecto de expansión de la refinería se

requiere esos terrenos como condición para que el Proyecto pueda ejecutarse. Los trabajos no son posibles hasta cuando esté terminado el proceso de reasentamiento que lleva varios años de conversaciones. En esta relación de poder, la interdependencia es tal que el actor más poderoso (Ecopetrol) necesita la disposición del otro, al que descuida cuando alcanza la certeza de un acuerdo. Los tiempos y las urgencias no son los mismos para cada lado, aunque los cambios sí se sienten en uno de ellos. “Nuestra vida cambió porque nos generaron muchas expectativas. Casi dos años después de la firma del acta nos damos cuenta de que nada es como nos dijeron (...) Digan qué va a pasar, para saber a qué atenernos” (Hernández, 2014)<sup>7</sup>.

***Sexta relación de poder: La Malla Barranqueña, otro frente de lucha por la inclusión***

La Corporación *La Malla Barranqueña* es una asociación de desempleados, ahora llamados “trabajadores disponibles”, presidida por Jenaro Pedrozo. Aparece en 2011 cuando tras una marcha lograron la vinculación de 600 trabajadores con contratistas de Ecopetrol. “No entendemos por qué las empresas, el gobierno y los entes regulatorios tengan que esperar a que se haga una protesta para alcanzar unos objetivos”, dice Pedrozo, quien reconoce cómo “la oposición férrea a la empresa estatal es parte del talante político de la organización desde su génesis” y los canales con el PMRB son inexistentes a tal punto que nunca se puede acceder a la información acerca de las fuentes de empleo que están abiertas, pues, “sólo hablan con contratistas” (Pedrozo, 2014).

El programa Talento Clase Mundo, financiado mayormente por Ecopetrol, y avalado por el Comité de Seguimiento a la Política Pública de Empleo, en donde *La Malla Barranqueña* tiene un asiento, es el canal con Ecopetrol que al establecer como política para la vinculación de personal a las plantas, hacerla sólo a través de contratistas genera una población flotante de cerca de 20.000 trabajadores que laboran uno o dos meses, según observa José Fernando Vásquez Rodríguez<sup>8</sup>, coordinador del programa.

Al margen de la protesta, solo una competencia le queda a *La Malla Barranqueña* en su ejercicio de contraposición: su condición

<sup>7</sup> Entrevista con el presidente de la Junta de Acción Comunal de Termogalán-Berlín, Luis Alfonso Hernández. Mayo 23 de 2014. Barrancabermeja.

<sup>8</sup> Entrevista con Jenaro Pedrozo Sánchez, presidente de la Corporación *La Malla Barranqueña*. Mayo 22 de 2013. Barrancabermeja.

<sup>9</sup> Entrevista con José Fernando Vásquez Rodríguez, coordinador académico del programa *Talento Clase Mundo*. Abril 29 de 2014. Barrancabermeja.

de miembro del Comité para la Política Pública de Empleo que le permite desarrollar un espacio de diálogo indirecto con Ecopetrol y certificar que un porcentaje de los trabajadores efectivamente es mano de obra local, pues hay estándares que así lo exigen en algunas áreas de contratación.

Es una relación de poder con enorme desventaja, que sólo pueden equilibrar voces institucionales más fuertes, en organizaciones como las que se analizarán seguidamente.

### iii) Las organizaciones

#### **Séptima relación de poder: Gremios locales, de la esperanza a la angustia**

En 2011, Ecopetrol acudió al Comité de Gremios de Barrancabermeja, que agrupa 11 organizaciones empresariales de la ciudad, entre las cuales se destacan la Cámara de Comercio y Fenalco, bajo la presidencia de Eduardo Díaz Acevedo. Su objetivo fue presentar el PMRB a las empresas para que tuvieran la capacidad de ofrecer la mayoría de bienes y servicios que iba a requerir la iniciativa industrial. Indudablemente era una oportunidad interesante para hacer crecer sus negocios pero el pasado traía reclamos pues el plan de ampliación en los 70 solo enriqueció a los grandes contratistas mientras Barrancabermeja se quedó con prostitución, miseria, barrios de invasión y un caldo de cultivo ideal para que fuerzas armadas al margen de la ley se tomaran el territorio (...) Vivimos una violencia de la cual salimos hace sólo 8 ó 9 años afirma Díaz (2014)<sup>10</sup>.

La relación de poder empezó con un evidente desequilibrio, pues la expectativa generada por Ecopetrol no sólo alteró la agenda de trabajo de los gremios, sino que los comprometió en un plan de gestación de una nueva ciudad, empresarial y comercialmente más competitiva.

Los empresarios barranqueños pudieron presentar en el extranjero, ante delegados de cinco empresas preclasificadas del proceso contractual, sus expectativas, temores y solicitudes, que no eran más que tener en cuenta a los empresarios y la mano de obra barranqueña. La consideración de las solicitudes por parte de la petrolera, abrió un diálogo que equilibró las relaciones de poder. Como en enero de 2012 iniciaba la ejecución del Proyecto, a finales de 2011, 375 empresarios

locales presentaron sus portafolios ante delegados de los grupos internacionales en Barrancabermeja.

El atraso del inicio de la ejecución del PMRB provocó angustia en el gremio por el acoso que implican las inversiones hechas. Así, el diálogo y trabajo conjunto empezaron a convertirse en críticas y reclamos, las relaciones de poder vuelven a desequilibrarse y se reconoce la importancia de que la clase política, los gremios, los sindicatos y las organizaciones de base, lleguen al Congreso con unidad de criterio.

**Octava relación de poder: Sindicatos, los vigilantes eficaces. La posición de la USO y Sindispetrol** (Sindicato Nacional de Trabajadores de Empresas Operadoras, Contratistas, Subcontratistas, de Bienes, Servicios y Actividades de la Industria del Petróleo, Petroquímica y Similares)

El sindicalismo es un tipo de organización con el que es imposible que Ecopetrol no cuente. La USO acompañó a la dirigencia gremial y junto con la Cámara de Comercio y el Comité de Gremios firmaron un comunicado (Prensa USO, 2014) en el que exigían a Ecopetrol informar con exactitud cuándo iniciaría el Proyecto de Modernización de la Refinería dada la vulnerabilidad a una situación caótica a la que se acerca la ciudad.

La decisión del sindicalismo de unir esfuerzos, advirtiendo que la quiebra podría cobijar hasta a la misma petrolera de no llegar a ejecutarse el PMRB, muestra un nuevo matiz en las relaciones de poder que van del contrapeso a esa solidaridad con otros actores sociales en unas relaciones de supervivencia donde el uno depende del otro, pues el avance del PMRB exige que haya un acuerdo de armonía laboral con los sindicatos.

Por otra parte, Sindispetrol también se compromete con el PMRB pero con la condición de que se tenga en cuenta la participación de la comunidad local, según expone Hernán Rojas Martínez (2014)<sup>11</sup>. Así es que en junio de 2014, con la gestión política de la USO, se logró el cumplimiento del Acuerdo de Armonía Laboral, con lo que quedó pendiente la aprobación de recursos financieros para cumplirle a Barrancabermeja.

Queda claro, eso sí, que hay que evitar los conflictos antes, durante y después de la ejecución del Proyecto, lo que es una garantía

10 Entrevista a Eduardo Díaz Acevedo en 2014.

11 Entrevista con el Vicepresidente Nacional de Sindispetrol, Hernán Rojas Martínez. Mayo 23 de 2014. Barrancabermeja



para la empresa; pero también se concluyó que habría una permanente auditoría laboral que no solo rendiría cuentas a la estatal petrolera sino también a la USO, que advirtió cómo ambas partes quedaron comprometidas para que se realizara un diagnóstico que estudie y analice el impacto del Proyecto en materia de derechos humanos en Barrancabermeja.

***Novena relación de poder: La lucha por los Derechos Humanos, una tarea pendiente para Ecopetrol. El ejemplo de CREDHOS***

La violación a los derechos humanos en el conflicto armado ha llevado a una cantidad de población desplazada que ubica a Colombia en el segundo lugar a nivel mundial<sup>12</sup>. Por eso, en el Puerto Petrolero es tan prolífica la presencia de organizaciones que se dedican a trabajar por los Derechos Humanos de jóvenes, obreros y sindicalistas, mujeres, campesinos, minorías sexuales y étnicas, líderes populares y, ante todo, víctimas de la confrontación armada.

La Corporación Regional para la Defensa de los Derechos Humanos -CREDHOS- es una organización que recoge de manera adecuada la agenda de las otras organizaciones de su tipo y es un buen ejemplo de la oposición al poder, bien representado en este caso por una empresa como Ecopetrol.

La primera observación de CREDHOS es que hoy es nulo su diálogo con dicha empresa. Es una fría relación de poder, en la que no hay una confrontación directa ni un debate público, pero sí unas observaciones críticas. La estatal petrolera no ha respondido señalamientos que llegan desde la Corporación pidiendo explicaciones, por ejemplo, sobre su comportamiento en episodios referentes al manejo de su política de seguridad. Abelardo Sánchez Serrano<sup>13</sup> resume el reclamo de esta forma: "Ecopetrol debe saldar la deuda histórica con la ciudad, evitar cualquier tipo de relación con grupos oscuros que atentan contra la integridad de los dirigentes sindicales, acabar con la corrupción interna y adquirir un compromiso radical de cambio que involucre las organizaciones de derechos humanos de Barrancabermeja en sus procesos" (2014).

"Las organizaciones de derechos humanos no son consideradas como interlocutores por Ecopetrol, pero se aprovechan medios de

expresión como el programa de radio *Dignidad y Región*", afirma Sánchez (2014).

Pero hay otra voz con enorme poder que comparte los escenarios de los defensores de derechos humanos: la Iglesia Católica, cuya audiencia es indiscutible, como líder espiritual de una población mayoritaria.

***Décima relación de poder: La influyente voz de la Iglesia Católica, una crítica de la realidad política barranqueña***

Al Obispo de la Diócesis de Barrancabermeja, Monseñor Camilo Castrellón Pizano<sup>14</sup>, se le reconoce por ser uno de los miembros del episcopado colombiano que más ha estudiado los fenómenos sociopolíticos de las zonas petroleras del país. Llegó al Puerto Petrolero hace tres años, pero antes trabajó durante nueve en el Catatumbo. Hoy, dirige las acciones de la Iglesia en toda la región del Magdalena Medio, que cuenta con otros municipios productores de petróleo.

"El problema de fondo aquí es que se interiorizó en la ciudad el asunto del amo y el esclavo, propuesto por Hegel. Ecopetrol no debe caer en el desprecio al barranqueño poniendo barreras que afecten su dignidad y generen una cultura de la malla, es decir, que la gente haga todo por entrar", explica Castrellón (2013).

La posición de la Iglesia en cabeza de Castrellón es la de una observadora crítica del papel de la empresa estatal que considera necesario "desmontar el paradigma de amo que hay en Ecopetrol y hacer que la persona se vuelva el centro: con capacidad de dialogar, sin miedo a afrontar los problemas, que no haya intocables en la sociedad (...) El esclavo interiorizado permite la intermediación laboral, las aspiraciones bajas, que no haya un sueño" (2013).

Afirma que el Gran Acuerdo Social facilita el acercamiento entre los actores sociales de la ciudad y la empresa de petróleos, poniendo la globalización al servicio del bien común y excluyendo y/o controlando los efectos nefastos de una economía neoliberal, donde ha de pagarse un precio social y ecológico muy alto y donde emergen nuevos rostros de los pobres: exclusión, desigualdad, élites privilegiadas, corrupción que beneficia al narcotráfico, exclusión de las formas básicas de participación,

12 Ver artículo: "Con 5.3 millones Colombia es el segundo país con más desplazados en el mundo". Publicado por *Vanguardia Liberal* en junio 20 de 2014.

13 Entrevista con Abelardo Sánchez Serrano de CREDHOS. Enero de 2014. Barrancabermeja.

14 Entrevista con Monseñor Camilo Castrellón Pizano. Obispo de la Diócesis de Barrancabermeja de la Iglesia Católica. Diciembre de 2013. Barrancabermeja.

como trabajo y ocio, habitación y tierra, comida y política.

Estas relaciones de poder generan reflexiones y pueden traer cambios, dependiendo de la disposición de Ecopetrol de mantener su papel de amo.

## Conclusiones

A lo largo de este trabajo de investigación, muchas cosas quedaron claras sobre cómo Ecopetrol se ha relacionado con los actores sociopolíticos influyentes en Barrancabermeja, ya sea que estos actúen en el concierto nacional, en el regional o en el local.

La primera conclusión es importante, como obvia y consecuente: Ecopetrol es el actor más poderoso del Puerto Petrolero de Colombia. Esta empresa es parte del ADN político, social y económico de Barrancabermeja, tanto como lo son el Río Magdalena, la Cumbia, el Vallenato, la costumbre de hablar cantado, de comer pescado, 'bajar' mangos o de bailar porro con calle cerrada y sancocho comunitario los primero de enero de cada año.

Una razón preponderante explica esa circunstancia: la barranqueña es una sociedad de enclave económico, cuyas principales actividades giran en torno al petróleo. Esa frase del investigador Aprile-Gniset (1997) con la que inicia una de las secciones del primer capítulo es una buena fotografía de cómo nació la ciudad. En casi un siglo de explotación petrolera, muy pocas cosas han cambiado realmente, porque los barranqueños nacen, respiran... y viven *oro negro*: es muy difícil encontrar un joven que no aspire a entrar en esa industria o un adulto maduro que no quiera ser un pensionado petrolero.

Con el Proyecto de Modernización de la Refinería, Ecopetrol tradujo un poder que se mostró con una nueva cara: la expectativa. El interés comunitario por las oportunidades de empleo y las nuevas inversiones hizo que los sectores políticos, administrativos, empresariales y sociales de la ciudad posaran sus ojos sobre una posibilidad que podría mejorar sus vidas. Ese anhelo expectante, como se expuso, generó que los cambios de los años recientes giraran en torno a la necesidad de 'prepararse' para el desarrollo que traería esta iniciativa industrial.

Pero Ecopetrol, como ya se argumentó, no es el único actor con poder sobre Barrancabermeja. En la *clase política*, la comunidad y las organizaciones sociales, hay

diversos actores que tienen un especial interés por influir sobre los asuntos de la ciudad. Cada uno es ejemplo, en mayor o menor medida, de los límites que tiene la influencia de la empresa petrolera.

Los debates en el Congreso dejaron claro que Ecopetrol no puede apartarse de su condición como empresa estatal, a pesar de su autonomía funcional. Sobre la población barranqueña es posible imponer los rigores de *la malla*, que aíslan y dividen al pueblo de las oportunidades; pero no es así con los congresistas, a los cuales el gobierno nacional y sus estamentos subsidiarios necesitan, particularmente en temporadas electorales como la de 2014. Los debates en Senado y Cámara fueron contundentes: no sólo evidenciaron que las *fuerzas vivas* de la ciudad podían unirse para contribuir en la presión, también delataron que a la petrolera le faltó sinceridad en el diálogo con la ciudadanía y mayor planeación al estructurar el Proyecto.

Ecopetrol no puede sacar adelante sola sus proyectos. Necesita el apoyo de actores como la administración pública local y los dirigentes que contribuyen a la gobernabilidad de la ciudad desde el Concejo. Con ellos, las relaciones de poder también han sido equilibradas, a pesar de los cambios que generó en sus agendas, lo que demuestra que la queja de amplios sectores sociales, para los que acceder a directivas de la estatal petrolera es una misión imposible, tiene un techo: la representación política territorial, es que las instituciones sí importan.

Sin duda, fueron los sectores de la comunidad y los trabajadores los que reciben mayores afectaciones en su relación de poder con el Ecopetrol. Sin embargo, aun a ellos les quedan canales abiertos de participación política que ninguno descarta: la protesta social, a la que Ecopetrol le guarda respeto.

El *antecedente histórico* de Barrancabermeja como ciudad 'combativa', alimentado por las acciones sindicales, es un fantasma que no deja tranquilas a las empresas que trabajan en la ciudad, Ecopetrol incluida. Que la comunidad de Termogalán-Berlín y la principal asociación de trabajadores disponibles del Puerto planteen la posibilidad de bloquear vías o promover paros cívicos para que el PMRB escuche sus solicitudes si estas no son tenidas en cuenta, evidencia que el escenario político es complejo, incluso, frente a quienes sobre el papel tienen menos poder.

Finalmente, también es concluyente que lo privado: el comercio, los dirigentes gremiales de



otros sectores de la industria y los sindicatos son actores políticos relevantes, con la capacidad de movilizar la ciudadanía; mucho más si amplían la visión de los asuntos al convocar la participación de otras instituciones como la Iglesia y las organizaciones defensoras de Derechos Humanos, estos últimos tal vez los más excluidos del ámbito petrolero.

La oposición de los gremios y de los sindicatos es una vigilante audible que le da garantías a los demás sectores de ejercer su poder con más fuerza, pues a la *clase política* le permite que su discurso oficial, legal, también apele al reclamo frente a los problemas de la industria y sus efectos sobre la gente, lo que provee legitimidad; y a los voceros sociales les ofrece voz en escenarios donde no la tienen. Si un directivo de la Cámara de Comercio, por ejemplo, expone la dificultad de algunas industrias para pagar sus deudas, el llamado de atención no generaría mayor revuelo, pero si el mensaje es que 100 empresas van a despedir 1.500 de sus empleados por razón de los atrasos del PMRB, se prenderían las alarmas de una eventual emergencia social.

Así las cosas, la investigación deja claro que se avecina una serie de nuevos pulsos de poder: ninguno de los sectores sociales, empresariales o políticos de Barrancabermeja se va a quedar quieto frente a nuevos incumplimientos de Ecopetrol frente al calendario del PMRB. Para parafrasear a Monseñor Castrellón, hace tiempo ya que el asunto no depende solo de cómo se comporte el *amo* del entorno social, sino de que el *esclavo* no estará dispuesto a seguirlo siendo.

## Referencias bibliográficas

AFP (2014, 21 de junio). Colombia, el segundo país con más desplazados en el mundo. *Vanguardia Liberal*. Recuperado de <http://www.vanguardia.com/actualidad/mundo/265865-colombia-el-segundo-pais-con-mas-desplazados-en-el-mundo>

Almario, Marcelo (2011, 14 de abril). El “Gran Acuerdo Social” ilusiona a barranqueños. *Vanguardia Liberal*. Recuperado de <http://www.vanguardia.com/historico/100719-el-gran-acuerdo-social-ilusiona-a-barranqueños>

\_\_\_\_\_, (2010, 24 de noviembre). Firmaron Gran Acuerdo Social para el desarrollo de la región. *Vanguardia Liberal*. Recuperado de: <http://www.vanguardia.com/historico/83469-firmaron-gran-acuerdo-social-para-el-desarrollo-de-la-region>

Aprile-Gniset, Jacques (1997). *Génesis de Barrancabermeja*. Barrancabermeja: Instituto Universitario de la Paz.

Centro de Estudios Regionales (2013). *Boletín de Dinámica Laboral*(11). Recuperado de: <http://200.35.45.171/flex/documentos/Boletin11.pdf>

Centro de Investigaciones para el Desarrollo (2003). *Evaluación externa del segundo crédito de aprendizaje e innovación del Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.

Departamento Nacional de Estadística (2010). *Boletín Censo General 2005. Perfil Barrancabermeja, Santander*. Recuperado de [http://www.dane.gov.co/files/censo2005/PERFIL\\_PDF\\_CG2005/68081T7T000.PDF](http://www.dane.gov.co/files/censo2005/PERFIL_PDF_CG2005/68081T7T000.PDF)

Foucault, Michel. (1988). El sujeto y el poder. *Revista Mexicana de Sociología*.50 (3), pp. 3-20.

Freeman, R. Edward (2010). *Strategic Management: a Stakeholder Approach*. Cambridge:Cambridge UniversityPress.

Gran Acuerdo Social (s/f). *Pilares*. Recuperado de: <http://granacuerdosocial.com.co/acuerdo/index.php/pilares>

Madariaga, Patricia (2006). Región, actores y conflicto: los episodios. En Archila, Mauricio. *Conflictos, poderes e identidades en el Magdalena Medio 1990 – 2001* (pp.37-84). Bogotá: Cinep.

Observatorio de Paz Integral (2014). *¿Y ahora quién manda en Barrancabermeja?* Recuperado de: [http://www.opi.org.co/pdfs/AHORA%20QUIEN\\_Actual.pdf](http://www.opi.org.co/pdfs/AHORA%20QUIEN_Actual.pdf)

Prensa USO (2014, 26 de febrero). Ecopetrol debe decirle a los barranqueños cuándo arranca la modernización de la refinería. <https://www.usofrenteobrero.org.R> e c u p e r a d o de:[https://www.usofrenteobrero.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=7897:ecopetrol-debe-decirle-a-los-barranqueños-cuando-arranca-la-modernizacion-de-la-refineria&catid=44:barrancabermeja&Itemid=87](https://www.usofrenteobrero.org/index.php?option=com_content&view=article&id=7897:ecopetrol-debe-decirle-a-los-barranqueños-cuando-arranca-la-modernizacion-de-la-refineria&catid=44:barrancabermeja&Itemid=87)

Rivera, Hugo. Malaver, Natalia (2011). La organización: los *stakeholders* y la responsabilidad social. *Documento de investigación*(97), pp. 1-36.

Roux, Francisco José de (1999). El Magdalena Medio en el centro del conflicto y de la esperanza. *Revista Controversia*(174), pp. 13-40.

Se firmó el acta de compromiso para el reasentamiento de la comunidad en Termo-Galán,

Barrancabermeja (2012, 12 de octubre). [www.jesuitas.org.co](http://www.jesuitas.org.co/noticia.html?noticia_id=374). Recuperado de [http://www.jesuitas.org.co/noticia.html?noticia\\_id=374](http://www.jesuitas.org.co/noticia.html?noticia_id=374)

#### **Anexo. Listado de personas entrevistadas para la investigación.**

Orlando Díaz Montoya, Gerente de la Refinería de Barrancabermeja.

Elkin Bueno Altahona, Alcalde Municipal de Barrancabermeja.

Horacio Serpa Uribe, exgobernador de Santander y senador electo 2014 – 2018.

Jaime Durán Barrera, Senador de la República, Comisión V de asuntos energéticos.

Holguer Díaz Hernández, Representante a la Cámara 2010 – 2014.

Óscar Llorente Guerrero, Presidente del Concejo.

German Osman Mantilla, directivo y expresidente nacional de la Unión Sindical Obrera.

Abelardo Sánchez Serrano, Director de la Corporación Regional para la Defensa de los Derechos Humanos, Credhos.

Eduardo Díaz Acevedo, Presidente del Comité de Gremios de Barrancabermeja.

Hernán Rojas Martínez, Vicepresidente Nacional de Sindispetrol.

Monseñor Camilo Castrellón Pizano, Obispo de la Diócesis de Barrancabermeja.

Luis Alfonso Hernández, Presidente de la Junta de Acción Comunal de Termogalán-Berlín, en Barrancabermeja.

Jenaro Pedrozo Sánchez, Presidente de la Corporación *La Malla Barranqueña*.

José Fernando Vásquez Rodríguez, Coordinador del Programa Talento Clase Mundo, de Ecopetrol.

Alfonso Eljach Manrique, dirigente cívico, excandidato a la Alcaldía, exconsejero para el Magdalena Medio del gobierno departamental.

Alberto Cotes Acosta, director de proyectos de la Cámara de Comercio, expresidente del Partido Liberal en Barrancabermeja.

Richard Triana, director de investigaciones del Centro de Estudios Regionales del Magdalena Medio.

José Antonio Páez y Ademir Luna, funcionarios del Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio.

Francisco José Campo, subdirector de la Corporación Nación.

Ana Teresa Rueda, secretaria del Espacio de Trabajadoras y Trabajadores de los Derechos Humanos.

Carlos Alberto Morales, diputado de Santander y presidente de la Asociación Santandereana de Ingenieros de Petróleos.

John Edinson Rubiano Centeno, presidente de la Asociación de Ediles de Barrancabermeja.

Jhonny Meza Jaraba, vicerrector de la Universidad de la Paz.

Sacerdote Eduardo Díaz, Vicario Episcopal de la Diócesis de Barrancabermeja.

Sacerdote Eliécer Soto, investigador y exdirector de la Pastoral Social de la Diócesis de Barrancabermeja.