



Revista Mexicana de Agronegocios

ISSN: 1405-9282

aarras@uach.mx

Sociedad Mexicana de Administración

Agropecuaria A.C.

México

Lacki, Polan

CÓMO ENFRENTAR LA CRISIS DEL AGRO: ¿LAMENTANDO LOS PROBLEMAS INSOLUBLES  
ORESOLVIENDO LOS PROBLEMAS SOLUCIONABLES?

Revista Mexicana de Agronegocios, vol. VI, núm. 10, enero-juni, 2002

Sociedad Mexicana de Administración Agropecuaria A.C.

Torreón, México

Available in: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=14101004>

- ▶ How to cite
- ▶ Complete issue
- ▶ More information about this article
- ▶ Journal's homepage in redalyc.org



**Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación**

**CÓMO ENFRENTAR LA CRISIS DEL AGRO:  
¿Lamentando los problemas insolubles o  
resolviendo los problemas solucionables?**

**Polan Lacki<sup>1</sup>**

---

---

En la economía las soluciones rinden más que los problemas; en la política, los problemas valen mucho más que las soluciones-Nikolai Bukharin (1888-1938) economista y político soviético.

**RESUMEN**

En base a la reflexión de Bukharin, pareciera que en la agricultura latinoamericana deberíamos dedicarnos más a la economía que a la política. Deberíamos descartar aquellas pseudosoluciones utópicas que apenas contribuyen a confundir a los agricultores y a perpetuar los problemas del agro, ya que el sector rural está exigiendo *soluciones de verdad*. De poco sirve seguir afirmando a los agricultores que sus dificultades deberán ser resueltas por el estado a través de créditos abundantes y baratos, de la adquisición, refinación o condonación de sus deudas, de la concesión de subsidios internos, del aumento del valor del dólar, de la reducción de los impuestos y de los peajes, de la protección contra la importación de alimentos, etc. Por más deseadas y atractivas que sean, en el corto y mediano plazo estas propuestas no serán llevadas a la práctica. En el plano interno, por insuficiencia de recursos para *mantener* en el tiempo estos mecanismos perpetuadores de independencia; y en plano externo por no tener la fortaleza política para impedir que los países desarrollados continúen subsidiando y protegiendo a sus agricultores. La adopción de estas medidas es tan improbable que no vale la pena perder tiempo con utopías que suelen ser inspiradas en la ingenuidad, o peor aún, en repudiables propósitos demagógico-electorales.

**SUMMARY**

On the basis of the reflection of Bukharin, it seemed that in Latin American agriculture we would have to dedicate us more to the economy than to the policy. We would have to discard those utopian pseudo-solutions that as soon as they contribute to confuse the agriculturists and to perpetuate the problems of the land, since the rural sector is demanding solutions really. As little it serves to continue affirming to the agriculturists who their difficulties will have to be solved by the state through abundant and cheap credits, of the acquisition, refinement or remission of its debts, the concession of internal subsidies, the increase of the value of the dollar, the reduction of the taxes and the tolls, the protection against the food import, etc.

By but wished and attractive that they are, in the short and medium term these proposals will not be taken to the practice. In the internal plane, by insufficiency of resources to maintain in the time these perpetuate mechanisms of independence; and in external plane not to have the political strength to prevent that the developed countries continue subsidising and protecting to their agriculturists. The adoption of these measures is so improbable that is not worth the trouble to worse waste time with utopias that usually are inspired by the ingenuousness, or still, in repudiables demagogic-electoral intentions.

---

<sup>1</sup>Oficial Superior en Educación y Extensión Agrícola  
Oficinas Centrales de FAO en Roma Italia.

**Palabras clave.-** ineficiencia, contrarrestar, precios, costos, agencia de desarrollo, terapéuticas, demagógicas, utopías.

## DESARROLLO

En base a esta reflexión de Bukharin, pareciera que en la agricultura latinoamericana deberíamos dedicarnos mucho más a la economía que a la política. Deberíamos descartar de plano aquellas pseudo-soluciones utópicas que apenas contribuyen a confundir a los agricultores y a perpetuar los **problemas** del agro. Porque el agobiado sector rural está exigiendo **soluciones de verdad** y que sean más perdurables en el tiempo; es decir aquellas que, gracias a su factibilidad y realismo, puedan efectivamente ser llevadas a la práctica, por más adversas que sean las actuales condiciones de los productores rurales y de sus respectivos gobiernos. De poco sirve seguir afirmando a los agricultores que sus dificultades deberán ser resueltas por el estado a través de créditos abundantes y baratos, de la adquisición, refinanciación o condonación de sus deudas, de la concesión de subsidios internos, del aumento del valor del dólar, de la reducción de los impuestos y de los peajes, de la protección contra la importación de alimentos, etc.; y que además nuestros gobiernos deberán exigir la eliminación de las barreras externas y de los subsidios con los cuales los países ricos protegen a sus agricultores.

Por más deseadas y atractivas que sean, en el corto y mediano plazo estas propuestas no serán llevadas a la práctica; entre otras razones porque los endeudados y debilitados gobiernos de los países latinoamericanos, aunque quisiesen no reunirían las condiciones económicas ni políticas para adoptarlas. En el plano interno, por insuficiencia de recursos para **mantener** en el tiempo estos mecanismos perpetuadores de dependencias; y en plano externo por no tener la fortaleza política para impedir que los países desarrollados continúen subsidiando y protegiendo a sus agricultores. La adopción de estas medidas es tan improbable que no vale la pena perder tiempo con utopías que suelen ser inspiradas en la ingenuidad o, peor aún, en repudiables propósitos demagógico-electORALES. Además de lo anterior, no es esta la principal causa de la crisis del sector agropecuario, sino que las distorsiones descritas a continuación, las que con humildad deberemos reconocer y con competencia deberemos eliminar.

## LAS INEFICIENCIAS DEL NEGOCIO AGRÍCOLA: ¿CONTRARRESTAR SUS CONSECUENCIAS O ELIMINAR SUS CAUSAS?

En América Latina, el camino cómodo y simplista de querer **contrarrestar las consecuencias** de una agricultura ineficiente, a través de artificialismos compensatorios está agotado. Ante esta situación sólo nos queda la alternativa realista de **eliminar las causas** más profundas de la falta de rentabilidad y de competitividad; y a través de esta medida prescindir de los subsidios que, de antemano sabemos, no serán otorgados por nuestros gobiernos.

Entre estas causas, **eliminables por los propios agricultores**, con la única condición de que estén capacitados y organizados, están las siguientes distorsiones e ineficiencias que ocurren en las fincas y comunidades rurales:

**La ineficiencia** --Bajísimos rendimientos por unidad de tierra y de animal, causados muchísimo más por la falta de conocimientos adecuados que de políticas agrícolas generosas. En América Latina los rendimientos promedio en kilogramos por hectárea son los siguientes: arroz: 3189; frijol: 712; maíz: 3288; papas: 13561; soya: 2472; trigo: 2090. En la ganadería vacuna: 4 litros de leche/vaca/día; primer parto a los 42 meses pudiendo ocurrir antes de los 28 meses; intervalo entre pariciones de 22 meses pudiendo ser de 13 meses; tasa de extracción o saca en la bovinocultura de 19%; edad de faena de los novillos superior a los 4 años; producción de 60 kilogramos de carne vacuna por hectárea y por año.

Estos bajísimos rendimientos son el claro reflejo de la ocurrencia de errores, a veces primarios, que ocurren en el proceso productivo. Para corregir muchos de ellos se requiere apenas adoptar, en forma correcta y gradualizada, tecnologías sencillas que requieren mucho más de conocimientos adecuados que de créditos abundantes, porque dependen mucho más del "cómo hacer" que de "con qué hacer". En el caso del frijol, al dividir los 712.000 gramos por las 225.000 matas que debería tener una hectárea, se concluye que cada mata de frijol produce aproximadamente 3 gramos lo que corresponde a una vaina con 8 o 12 granitos. Lo anterior suele ser consecuencia de que la mayoría de los plantadores de porotos utilizan semillas genéticamente erosionadas y contaminadas con patógenos, no hacen test de germinación ni regulan la sembradora, no siembran en la época adecuada y con densidad y profundidad correctas, no eliminan las malezas en el momento *oportuno*, no hacen rotación de cultivos y tienen importantes pérdidas antes y durante la cosecha. En este caso, a excepción de las semillas, todas las demás correcciones dependen apenas de que los productores sean concientizados y capacitados; es decir las correcciones dependen mucho más de insumos intelectuales que de insumos materiales. En este rubro no se puede atribuir la culpa a los subsidios otorgados por los países ricos porque ellos no exportan frijoles subsidiados; tampoco en el caso del café, del cacao, de la yuca y de otros productos que *no* sufren la competencia de las tesorerías de los países ricos, y sin embargo, en ellos también tenemos problemas de falta de rentabilidad.

### **Si no podemos aumentar los precios de venta tendremos que disminuir los costos de producción y transacción**

No estamos desconociendo que varios países desarrollados con los cuales tenemos que competir subsidian a sus productores, pero tampoco podemos ignorar que otra causa importantísima de nuestra falta de competitividad es que las vacas de ellos, producen *en promedio nacional*, más de 20 litros de leche al día, que cada hectárea de sus tierras rinde casi 8.000 kilos de trigo, 10.000 kg de maíz y hasta 49.000 kg de papas. Mientras nuestros gobiernos no puedan otorgar subsidios ni impedir que los países ricos sigan haciéndolo, sólo nos queda el camino realista de corregir nuestras propias ineficiencias; si lo hacemos, nos volveremos *menos dependientes* de los inexistentes subsidios internos y *menos vulnerables* a los excesivos subsidios externos. Es con este espíritu de objetividad y de pragmatismo que los agricultores eficientes y exitosos están sobreviviendo en el marco de la globalización y hasta sacando ventajas de las oportunidades que ella ofrece. Ellos "están prendiendo la lamparita en vez de seguir maldiciendo la oscuridad".

**2a ineficiencia** --Las formas distorsionadas cómo los agricultores adquieren los insumos y cómo venden sus excedentes. En ambas etapas los productores hacen *exactamente* lo contrario de lo que les convendría hacer; porque compran los insumos al *por menor*, con *alto valor* agregado y del *último* eslabón de intermediación; pero cuando venden sus cosechas ocurre un giro de 180 grados y lo hacen al *por mayor, sin* valor agregado y al *primer* eslabón de la cadena. Ambas distorsiones son eliminables mediante la capacitación y organización de los productores con propósitos *empresariales*; y no necesariamente a través de nostálgicos e inefficientes intervencionismos estatales en la comercialización.

### **LA FINCA DIVERSIFICADA PUEDE SER LA "AGENCIA DE DESARROLLO" DE LA FAMILIA RURAL**

**3a ineficiencia** --La falta de diversificación productiva la que además de volver a los agricultores muy dependientes del crédito, los expone a innecesarios riesgos y vulnerabilidad de clima, enfermedades y mercado. Para diversificar la producción agropecuaria se requiere mucho más de capacitación que de complejos mecanismos de intervención estatal, cuyas frondosas burocracias suelen consumir los escasos recursos destinados a la operación de tales mecanismos. Si los gobiernos no están en condiciones de ofrecer crédito rural, seguro agrícola e insumos a todos los productores, la eficiente diversificación y verticalización de la actividad agropecuaria debería ser el "seguro agrícola" del productor, su "agencia de crédito", su "fábrica de algunos insumos", su "supermercado", su "agroindustria" y la "agencia de empleos" para todos los miembros de la familia durante los 365 días del año. La diversificación y la gradualidad tecnológica, ya sea horizontal o vertical, son medidas endógenas que liberan a las familias rurales de la dependencia de varias soluciones exógenas y generalmente inaccesibles; muy especialmente del crédito rural cada vez más caro y más inaccesible.

**4a ineficiencia** --La ocurrencia de sobredimensionamientos y ociosidades en inversiones que, en las actuales circunstancias de alto endeudamiento y baja rentabilidad, económicamente no se justifica realizarlas en forma individual o mantenerlas subutilizadas, como por ejemplo: tractores e implementos que trabajan pocas horas al año, tierras ociosas o con bajísima productividad, costosos equipos e inversiones en riego que no se traducen en altos rendimientos en virtud de graves errores tecnológicos en la conducción de los cultivos y en las técnicas de irrigación, juntas de bueyes que comen el año entero pero que pasan mucho más días descansando que trabajando, animales de elevado potencial genético cuyos bajos rendimientos son provocados *principalmente* por la falta de alimentos que podrían ser producidos en las propias fincas, inadecuada relación sementales/hembras, etc. Hipotéticamente, si en una comunidad existen 10 productores con 5 vacas de leche cada uno no se justifica económicamente tener 10 sementales, 10 establos, 10 máquinas de ordeño, 10 picadoras de forraje, 10 enfardadoras y 10 enfriadores de leche; los bajos precios de la leche difícilmente podrán remunerar estas altas inversiones si ellas son hechas en forma individual. El asociativismo para lograr economía de escala, reducir costos, incorporar valor a las cosechas, comprar y vender con menor intermediación es el camino más realista cuando los gobiernos *no* están en condiciones de otorgar subsidios. Si en los últimos tiempos hasta los gigantes de la banca, de las comunicaciones telefónicas, de la industria químico-farmaceútica y agro-química están promoviendo fusiones y formando gigantescos conglomerados, como estrategia para poder sobrevivir en el mercado, con mayor razón deberán hacerlo los minúsculos y frágiles productores rurales.

**5a ineeficiencia** --Los agricultores pobres suelen producir rubros que coincidentemente son adquiridos por los consumidores pobres de las ciudades ( yuca, papas, maíz, habas, frijol, zapallo, arroz, camote, etc). Si además de producir pequeñas cantidades de estos rubros poco rentables, son afectados por las distorsiones descritas en los 4 ítems anteriores, si hacen excesivas aplicaciones de pesticidas y sufren innecesarias pérdidas poscosecha, es evidente que no pueden viabilizarse económicamente. Hacer un cambio progresivo hacia rubros de mayor densidad económica depende mucho más de conocimientos técnico-gerenciales que de sofisticados diseños de políticas agrícolas.

### **DIAGNÓSTICOS EQUIVOCADOS Y TERAPÉUTICAS DEMAGÓGICAS ESTÁN PARALIZANDO EL AGRO**

Luego de hacer esta descarnada descripción de las distorsiones que, con excepciones, desgraciadamente están generalizadas en América Latina, se imponen algunas preguntas:

¿serán los agricultores los culpables de tan graves ineeficiencias? ó ¿será nuestro disfuncional sistema educativo rural que no ha desarrollado en ellos la autoconfianza, la **creatividad** y la capacidad de corregir sus ineeficiencias y de solucionar sus propios problemas?

¿será que es la falta de las políticas ( crediticias, arancelarias, tributarias, cambiarias, etc. ) descritas en el primer párrafo, la principal culpable de que no logremos superar ese arcaísmo tecnológico, gerencial y organizativo? o ¿será que falta a las familias rurales una adecuada formación valórica y unos conocimientos más funcionales e instrumentales, que ellos puedan **aplicar y utilizar** en la formulación de soluciones más autogestionarias y consecuentemente volverse **menos** dependientes de dichas políticas?

¿será que deberemos seguir priorizando infructuosas reivindicaciones dirigidas al congreso nacional, al ministerio de economía/hacienda, al banco central/agrícola/rural para pedir paliativos inaccesibles, ineficaces y **perpetuadores** de dependencias? o ¿será que deberemos buscar las soluciones **emancipadoras** en las escuelas básicas rurales, en las escuelas agrotécnicas y en las facultades de ciencias agrarias; apoyarlas como corresponde, pero exigir de ellas una educación mucho más pragmática, objetiva, funcional, realista y práctica para que de ellas egresen agricultores y extensionistas con real capacidad de corregir las ineeficiencias del negocio agrícola?

¿será que **todos** los gobiernos de los países de América Latina, los actuales y los de las décadas pasadas son y fueron insensibles a los problemas de los agricultores y no tuvieron voluntad política para solucionarlos? o ¿será que debido al modelo paternalista y a la insuficiencia de recursos no pueden y no pudieron ofrecer **todos** los ingredientes de la "receta" perpetuadora de dependencias a **todos** los agricultores **siempre**? Si dicha "receta" no funcionó cuando los gobiernos tenían más poder y más recursos ¿cómo va a funcionar ahora que están debilitados y endeudados?

¿cómo explicar que después de más de 50 años de millonarias aplicaciones de recursos en crédito rural, en la generación y difusión de tecnologías, en la formación de profesionales y técnicos, en la mantención de estructuras estatales de comercialización, en obras de riego, etc. no hayamos sido capaces de incrementar estos modestos rendimientos y de superar las demás

ineficiencias aquí analizadas? Con el agravante de que algunos de los importantes logros alcanzados en el agro latinoamericano ocurrieron más como consecuencia del empuje de productores visionarios, del sector privado y de estímulos gubernamentales "de arranque", que de los clásicos y permanentes instrumentos perpetuadores de dependencias del estado, como por ejemplo: la avicultura industrial, la labranza mínima o siembra directa, la agricultura de contrato entre agricultores e agroindustriales (con aves, cerdos, tomates, tabaco, etc.), la fruticultura y la floricultura de exportación, el cultivo del espárrago en el Perú, la crianza de salmones en Chile, la producción de manzanas en el estado de Santa Catarina y la citricultura de exportación en el estado de São Paulo, ambas en Brasil, etc.

Definitivamente el intervencionismo estatal perennizador de dependencias, *desde arriba hacia abajo*, deberá ser reemplazado por el protagonismo emancipador de los agricultores, *desde abajo hacia arriba*. Sin embargo lo anterior exige la acción de un estado que, gracias a la excelencia, pragmatismo y relevancia/pertinencia de los contenidos curriculares de sus instituciones educativas, tenga como *principal objetivo* estratégico desarrollar las potencialidades que están latentes en cada ciudadano del campo, en cada hogar rural, finca, comunidad, escuela básica rural, agencia de extensión, estación experimental, alcaldía, escuela agrotécnica y facultad de ciencias agrarias. En la construcción de la agricultura del mundo globalizado el sistema educativo rural--los tres niveles de la educación escolarizada y los servicios públicos y privados de extensión rural--necesitan recibir un claro y decidido apoyo del estado, del sector privado y de la sociedad. En contrapartida dicho sistema deberá pasar por una profunda y radical transformación que le permita asumir el compromiso y la responsabilidad de formar, capacitar y organizar una *nueva* generación de agricultores profesionalizados, anímicamente más autoconfiantes y técnicamente más competentes; agricultores que sean capaces de asumir como suya una creciente responsabilidad en la corrección de sus propias ineficiencias y de protagonizar la solución de sus problemas. Este es el único camino posible para una América Latina cuyos gobiernos no disponen de recursos para hacer todo por todos sus ciudadanos siempre; entre otras razones porque están abocados a combatir en las ciudades los *efectos* del subdesarrollo rural en vez de eliminar sus *causas* directamente en el campo y más específicamente en las desfinanciadas, olvidadas y abandonadas escuelas básicas rurales.

**Observaciones:** 1. Si a usted le parece que alguno(s) de estos conceptos es adaptable a la realidad rural de su municipio, provincia/departamento/estado o país, por favor no dude en utilizar, mejorar y difundir estas propuestas; ojalá que usted considere conveniente realizar en su propia institución o jurisdicción alguna actividad destinada a difundir, criticar, mejorar y adaptar estos planteamientos a sus respectivas realidades.

2. Críticas al artículo y pedidos de documentos, gratuitos, que amplían y fundamentan técnicamente la factibilidad de esta propuesta serán bienvenidas al E-mail: Polan.Lacki@fao.org tel. (562) 3372205 fax 3372102 Casilla 10095 Santiago Chile.

**Reflexión Final:** Las mujeres representan más del 50% de la población rural. La adopción de esta propuesta tendrá mayor impacto y eficacia si se eliminan las discriminaciones que actualmente están impidiendo que ellas desarrollen y manifiesten sus enormes potencialidades como productoras de alimentos y generadoras de ingresos. Invitamos a los interesados en el tema "Mujeres en el desarrollo rural" a visitar la siguiente página web:  
<http://www.rlc.fao.org/mujer>