



Revista de Sociologia e Política

ISSN: 0104-4478

EditoriaRSP@ufpr.br

Universidade Federal do Paraná

Brasil

Silva, Thiago; Silva, Estevão
Eleições no Brasil antes da democracia: o Código Eleitoral de 1932 e os pleitos de 1933 e 1934
Revista de Sociologia e Política, vol. 23, núm. 56, 2015, pp. 75-106
Universidade Federal do Paraná
Curitiba, Brasil

Disponível em: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=23843009004>

- Como citar este artigo
- Número completo
- Mais artigos
- Home da revista no Redalyc

redalyc.org

Sistema de Informação Científica
Rede de Revistas Científicas da América Latina, Caribe, Espanha e Portugal
Projeto acadêmico sem fins lucrativos desenvolvido no âmbito da iniciativa Acesso Aberto

Eleições no Brasil antes da democracia: o Código Eleitoral de 1932 e os pleitos de 1933 e 1934

Revista de
Sociologia
e Política

DOI 10.1590/1678-987315235604

Thiago Silva e Estevão Silva

Resumo

Neste trabalho temos como objetivo compreender o processo de reconfiguração do quadro partidário e eleitoral brasileiro pós-1930 e anterior ao primeiro período democrático do país (1945-1964). Nossa análise centra-se em dois momentos: (i) a relação entre elites políticas e a construção de uma nova ordem política-institucional no país e (ii) os efeitos de mudanças institucionais sobre a competição e representação políticas. Demonstramos que as eleições realizadas em 1933 e 1934 são as primeiras eleições competitivas no Brasil em que às oposições vitoriosas é garantida a possibilidade de assumirem o poder. Esses pleitos expõem, portanto, um cenário muito diferente daquele frequentemente apresentado pela literatura consolidada sobre a Primeira República brasileira.

PALAVRAS-CHAVE: Primeira República; formação de partidos políticos; eleições; sistemas eleitorais, representação política.

Recebido em 17 de Setembro de 2014. Aceito em 28 de Abril de 2015.

1. Introdução¹

¹ Os autores agradecem aos pareceristas anônimos da *Revista de Sociologia e Política*.

Em geral, as análises sobre o primeiro período democrático brasileiro, inaugurado com a eleição de 1945, estão mais preocupadas em oferecer explicações para o seu ulterior colapso, com o Golpe Militar em 1964, a entender como funcionavam as eleições anteriores a esse período. Existe, assim, uma lacuna nos estudos eleitorais brasileiros que corresponde ao período anterior ao regime político de 1945.

Neste trabalho buscamos preencher parte dessa lacuna ao considerarmos as eleições anteriores ao fechamento do sistema político brasileiro em 1937, isto é, propomos, à luz de dados originais, analisar as eleições realizadas no período pós-1930, mais precisamente os pleitos de 1933 e de 1934. A importância dessas eleições se reflete nos seguintes fatos: (i) são essas as primeiras eleições com algum grau de competitividade eleitoral no Brasil, em que oposições passam a assumir o poder; (ii) elas expõem um cenário muito diferente daquele frequentemente apresentado pela literatura consolidada sobre a Primeira República brasileira e (iii) são realizadas em um contexto de reconfiguração partidária e posterior a escolhas institucionais cruciais para o sistema eleitoral brasileiro, oriundas do Código Eleitoral de 1932.

É sabido, por autores como Franco (1974), Leal (1975), Cardoso (1977) e Telarolli (1982), que a Primeira República foi marcada por constantes fraudes eleitorais, pela prática do “coronelismo,” pela inexistência de oposição e pela inexistência de partidos nacionais, desenhando um sistema político caracterizado pela ausência de competição política e pelo fenômeno político que Leal (1975) denominou por *governismo*. Por conta das restrições à garantia do voto, por não ocorrer alternância no poder e pela consolidação de fenômenos como o do coronelismo (e todos os seus vícios correlatos), a Primeira República é assinalada na literatura corrente como um período de degeneração política do

Brasil (Viana 1949; Souza 1974; Leal 1975; Kinzo 1980; Lamounier 2005). É bastante comum encontrar, nos escritos sobre essa época, referências à farsa e à impraticabilidade do sistema representativo brasileiro.

No entanto, encontramos um cenário bastante diferente quando olhamos para o quadro partidário e para as eleições disputadas três anos depois da Revolução de 1930, mais especificamente os pleitos para a Constituinte de 1933, para a Câmara Federal e para as Constituintes Estaduais em 1934. Encontramos nesses pleitos um cenário em que o jogo político-partidário permanece, de certo, ainda regional, porém, o quadro partidário se apresenta bem mais difuso e com algum grau de competitividade. Portanto, a situação corrente no primeiro período republicano—de um partido único por estado e marcado pelo governismo—dava sinais claros de desestruturação e se iniciava uma situação de razoável competição política em que às oposições vitoriosas era garantida a possibilidade de assumirem o poder.

Assim, é de substancial importância compreender esse processo de reconfiguração do quadro partidário brasileiro e, principalmente, identificar os elementos que influenciaram o desencadear dessas mudanças. Historiadores e juristas como Franco (1974), e também cientistas políticos como Sadek (1995) e Holanda (2009), chamam a atenção para as reformas eleitorais e institucionais presentes no Código Eleitoral de 1932, como a adoção do Voto Secreto, a criação da Justiça Eleitoral e a Representação Proporcional, às quais vieram a contribuir para o enfraquecimento da lógica partidária da Primeira República e para a estruturação de um novo contexto partidário.

O Código Eleitoral, criado em 1932 e baseado em reformas eleitorais prévias, é considerado um momento de grande evolução das instituições políticas brasileiras. Com a adoção do Código de 1932, a circunscrição eleitoral para as eleições de governadores e deputados passaria a ser delineada de acordo com a extensão territorial dos estados brasileiros, e os eleitores poderiam votar em tantos nomes de candidatos quanto fossem as cadeiras do estado na Câmara dos Deputados (Nicolau 2002, p.51). Essas duas regras, que se assemelham às modificações presentes na lei eleitoral de 1890, representaram mudanças importantes no processo eleitoral do país quando comparado com o processo vigente entre 1892 e 1930. Porém, ainda mais relevantes foram as alterações quanto ao sistema eleitoral e à responsabilização pela apuração dos resultados eleitorais. Pela primeira vez no país fora adotado o sistema eleitoral proporcional (misto), e a apuração passaria a ser de responsabilidade da recém-criada Justiça Eleitoral². Assim, com a aprovação deste Código, o poder de controlar as eleições não mais figuraria nas mãos do governo. Desse momento em diante todos os trabalhos eleitorais - o alistamento, a apuração dos votos e o reconhecimento e validação dos eleitos - estariam sob a responsabilidade da Justiça Eleitoral. Se por um lado a Justiça Eleitoral não aboliu completamente as fraudes, muito devido à dependência dos membros da magistratura ao governismo e pela conivência dos juízes às manipulações utilizadas, foram nos pleitos de 1933 e 1934, sob regulação do Código de 1932, que “situações estaduais chegaram a ser derrotadas e uma numerosa bancada de oposição, avolumada mais tarde pela disputa da sucessão presidencial, teve assento na Câmara Federal” (Leal 1975, p.234).

Com isso, um dos elementos considerados neste trabalho é o efeito que as reformas eleitorais contidas no código de 1932 podem ter tido sobre a competição política e na configuração do sistema partidário brasileiro. Dito de outra forma, a mudança do sistema eleitoral e a criação de novas instituições impactaram o quadro partidário brasileiro, provocando substanciais mudanças em sua lógica? Para responder a essa pergunta nossa análise se concentra em dois

² Um quadro comparativo das leis e reformas eleitorais realizadas no país no período entre 1890 e 1945 pode ser consultado no Anexo A.

momentos: (i) na relação entre elites políticas e a construção de uma nova ordem política-institucional no país e (ii) nos efeitos de mudanças institucionais sobre a competição política.

Um argumento bastante difundido na literatura (Santos 1937; Franco 1965; Sadek 1995; Hollanda 2009) afirma que os atores políticos tinham a intenção, com as reformas eleitorais, de moralizar o processo eleitoral brasileiro. No argumento desses atores eram as regras eleitorais vigentes na Primeira República que permitiam a prática da fraude, do “coronelismo” e do sufocamento das oposições, resultando em um sistema representativo ilegítimo. Assim, o Código Eleitoral de 1932 seria a condição *sine qua non* à concretização dos objetivos propalados pelos reformadores, pois, com a introdução do voto secreto, da justiça eleitoral e da representação proporcional, a prática da fraude, a violência sobre o eleitor e a hegemonia política dos partidos republicanos estariam comprometidas.

Esse argumento tradicional será relativizado neste trabalho. Não é o caso aqui de negar a importância e o avanço das instituições políticas do país permitido pelo Código de 1932, nem mesmo de negar a existência de práticas para fraudar as eleições e fabricar seus resultados. Mas exploraremos uma hipótese complementar em que as estratégias abertas aos atores no processo de reforma das instituições eleitorais neste período serão traçadas. Para Vargas e o grupo político³ que o acompanhou na Revolução de 1930, o grande inimigo político eram as oligarquias, uma vez que elas mantinham o monopólio político pela práticas eleitorais fraudulentas, e o excessivo federalismo que culminou na política dos governadores e no domínio político de um partido por estado (os partidos republicanos). Infere-se, de acordo com a nossa hipótese complementar, que um dos objetivos dos revolucionários era minar os recursos e vantagens políticos das oligarquias, não apenas com o intuito de aperfeiçoar as instituições republicanas, mas visando, como esperamos deixar claro, ganhos de influência sobre o sistema político e eleitoral.

Portanto, este trabalho não se limitará a apresentar uma explicação de viés institucional para o quadro partidário mais plural em 1933 e 1934. A linha de raciocínio também se beneficiará de elementos contingenciais, principalmente o jogo político travado pelas forças políticas relevantes do período, procurando compreender a lógica desenvolvida no momento pós-Revolução de 1930, e trazer à luz as preferências dessas forças políticas, seus projetos de construção político-institucionais e suas articulações visando o ganho de capital político para a consecução de seus objetivos. Nesse sentido, a aglutinação de apoio político ao Governo Provisório era essencial para o objetivo de enfraquecer politicamente as antigas oligarquias, ou seja, nesse argumento, o formato do novo quadro partidário foi a melhor escolha possível naquele contexto. Em outras palavras, entre as escolhas abertas aos atores políticos do regime recém-instituído, a opção maximizadora dos objetivos do governo provisório era a abertura de uma competição política controlada regionalmente.

O artigo estrutura-se da seguinte forma. Na seção II, apresentaremos os modelos analíticos sobre a reforma eleitoral, os argumentos sobre as inovações institucionais presentes no Código Eleitoral de 1932 e os esperados impactos dessas novas instituições na lógica partidária. Na seção III, delineamos o processo de formulação do Código Eleitoral de 1932 à luz da hipótese complementar apresentada neste trabalho. Na seção IV, reconstruiremos a dinâmica política desenvolvida após a Revolução de 1930 e analisaremos os impactos eleitorais das escolhas institucionais tomadas pelos líderes do Governo Provisório e pela subcomissão responsável pelo Código de 1932. Nessa seção também serão apresentados novos dados que comprovam as mudanças no

³ Tenentes e parte das oligarquias dissidentes - como alguns atores do Rio Grande do Sul, de Minas Gerais, o Partido Democrático de São Paulo e as oligarquias do Norte e Nordeste.

quadro partidário e eleitoral pós-Revolução. Na seção V, apresentamos nossas considerações finais.

II. Modelos Analíticos sobre a Reforma Eleitoral de 1932

Nesta seção serão mapeados os modelos analíticos e os mecanismos explicativos relacionados à reforma eleitoral de 1932, com foco na ação estratégica dos atores políticos. Ou seja, os modelos aqui expostos apresentam uma explicação aos processos de reforma eleitoral calcada na ação estratégica dos atores políticos inseridos no processo de construção de uma nova ordem política-institucional para o país.

Benoit (2004) considera que os estudos sobre a escolha de sistemas eleitorais são estudos de caso construídos indutivamente. Ele atribui tal fato às dificuldades de generalizações desse problema, que apresentam uma lógica muito peculiar e inusitada. No entanto, a literatura sobre o assunto tem avançado em apresentar novas explicações. Benoit (2007) e Renwick (2010), por exemplo, baseados nos estudos de casos existentes, elaboraram tipologias explicativas, com a finalidade de encontrar generalizações quanto ao processo de escolha de diferentes sistemas eleitorais.

Renwick (*idem*), primeiramente, olha para os atores políticos responsáveis pelas reformas eleitorais e classifica os processos em dois tipos: o primeiro é denominado pelo autor como “Elite Majoritary Imposition” e corresponde àqueles processos em que os políticos⁴ controlam toda a dinâmica da reforma, ou seja, os únicos atores com capacidade decisória são os próprios políticos. Já o segundo tipo é denominado pelo autor como “Elite Mass Interaction” e se refere aos processos em que os políticos perdem sua hegemonia decisória para outros atores, como a sociedade civil, poder Judiciário, especialistas e atores externos.

Não obstante, tanto Renwick (*idem*) como Benoit (2001; 2004; 2007) salientam que as explicações sobre reforma eleitoral devem se apegar à identificação das motivações dos atores na escolha do sistema. Nos termos colocados por Renwick (2010, pp.36-37):

“Os atores podem desejar mudar o formato de todo sistema partidário. Atores podem desejar esta mudança por dois motivos. Um é que eles acreditam que um formato diferente seria melhor para o país - maior representação [...]. A outra razão é que certos atores acreditam que seu próprio poder será reforçado se o sistema partidário for reconfigurado”.

Assim, os modelos analíticos sugeridos pelo autor apresentam dois elementos estratégicos para a ação dos atores políticos: (i) escolhas institucionais em que os atores se guiam por valores, isto é, em que os atores políticos buscam atender interesses públicos, como uma maior representatividade da sociedade; (ii) escolhas institucionais em que a motivação dos atores é a busca pela maximização de poder, isto é, buscam atender seus próprios interesses.

Essas duas categorias de ações estratégicas dos atores políticos no processo de formulação do Código de 1932 serão desenvolvidas abaixo. Cabe aqui salientar, que elas não devem ser vistas como mutuamente exclusivas. Isto é, a estratégia de “maximização do poder” pode coexistir com uma estratégia “guiada por valores”, tais como a modernização do país, particularmente ligada ao desenvolvimento industrial e à formação de uma burocracia pública.

II.1. O Código de 1932: A hipótese tradicional do aperfeiçoamento da democracia

De acordo com a literatura especializada sobre o primeiro período republicano (Santos 1937; Franco 1965; Leal 1975; Sadek 1995; Hollanda 2009), a

⁴ O autor se refere a partidos, grupos políticos e à figura individual de um político como termos intercambiáveis.

intenção dos atores políticos na reforma eleitoral de 1932 relaciona-se à tentativa de aprimorar o então vigente regime representativo no país - a busca por uma representação mais genuína da sociedade e pela construção de efetivos partidos políticos.

A maioria das interpretações sobre a Primeira República aponta o elemento regional como condição *sine qua non* para se entender a lógica política da época. Isto é, a força motriz da dinâmica política neste período seriam os estados somados aos interesses de suas elites. A literatura destaca que os atores políticos eram regionais e que a mentalidade republicana era essencialmente antipartidária quanto à construção de partidos nacionais; o que existia eram partidos estaduais que representavam as oligarquias dos estados. Como pode ser observado neste trecho do trabalho de Franco (1975, p.63):

“A primeira República foi, no Brasil, essencialmente anti-partidária, no sentido nacional. Todas as tentativas de formação de partidos nacionais fracassaram ou eram simples coalizões dos partidos estaduais, sendo estes a verdadeira realidade política, oficialmente reconhecida como dogma pelo presidente Campos Sales [...]. Os famosos PR [Partidos Republicanos] estaduais representavam as oligarquias dos estados, às vezes o domínio aberto de uma só família, principalmente nos estados do Norte”.

Franco (*idem*) argumenta que a ausência de partidos nacionais como canais de representação e instrumentos de governo catalisou a criação de um arranjo institucional que atribuiu a este uma inovadora lógica de funcionamento, conhecida como a *política dos governadores*. A lógica dessa política consistia em uma correia de trocas entre as forças municipais, estaduais e federal; os primeiros, representados pela figura do chefe político local, os segundos, pelos governadores de estado e o terceiro, pelo presidente da república.

O ator municipal tinha o compromisso de obter os votos necessários ao candidato apoiado pelos governadores e presidente e, assim, ele obtinha autonomia política municipal e os recursos provenientes do Estado. O ator estadual se comprometia com o chefe político municipal a satisfazer seus interesses e necessidades em troca dos votos, e com o presidente a apoiar os seus candidatos em troca da autonomia política estadual. O ator federal, por sua vez, necessitava do apoio dos estados para conseguir maioria legislativa e, para isso, concedia autonomia política aos governadores.

Para Cardoso (1977), esse pacto objetivava atingir, basicamente, três metas. A primeira era a independência entre os poderes com a preeminência do presidente. A segunda, decorrente da primeira, alicerça-se na ideia de que o Legislativo não governa, isso é, “o poder, que pela natureza de suas prerrogativas, se acha em condição de esclarecer e dirigir, é o executivo” (*idem*, p.49). E a terceira era a formação de maiorias parlamentares harmoniosas com o Executivo.

Assim, de acordo com Leal (1949, p.43), as eleições em níveis municipal e estadual, na ausência de partidos nacionais, conduziam a um mercado entre o Estado - fornecedor dos serviços públicos - e os coronéis que disponibilizavam os “votos de cabresto”. Além desse fenômeno, que Leal tornou famoso pela nomenclatura de *coronelismo*, a literatura especializada sobre o período é pródiga em destacar a constante prática de fraudes eleitorais.

Assim, esse cenário apresentado pela literatura a respeito da Primeira República - marcada pelo coronelismo, pelas fraudes eleitorais e, portanto, pelo falseamento da representação - resultaria em um sistema político com duas características marcantes: o elevado situacionismo (ou *governismo*) e a ausência de competição política. Eis a razão da Primeira República ser assinalada

como um período de degeneração política do Brasil (Viana 1949; Leal 1975; Souza 1974, p.203; Kinzo 1980; Lamounier 2005, p.38).

A ausência de competição política e o peso das fraudes eleitorais no processo político da Primeira República são relativizados em estudos recentes (Ricci & Zulini 2012; 2014). Para esses autores, existia competição eleitoral no período analisado. Isto é, grupos políticos de oposição e grupos governistas se enfrentavam nas disputas eleitorais municipais. No entanto, o que não se confirmava necessariamente era o acesso dos grupos oposicionistas à representação parlamentar. E isso não pelo uso constante das fraudes como afirmado pela literatura tradicional, mas sim pelo domínio da burocracia eleitoral controlada pela situação. Em outras palavras, os grupos políticos situacionistas controlavam todas as etapas do processo eleitoral⁵ e, dessa forma, influenciavam os resultados eleitorais. O mecanismo da fraude era apenas utilizado quando o grupo político situacionista não conseguia controlar as etapas do processo eleitoral, tendo que se utilizar do recurso da fraude para manter sua hegemonia política (Ricci & Zulini 2014). Nesse sentido, a competição política definida como a possibilidade da oposição vencer as eleições - definição utilizada neste trabalho - não estava de todo ausente no primeiro período republicano do país. No entanto, não estava garantida a oposições vitoriosas a possibilidade destas virem a assumir o poder, o que ocorreria, como veremos, nos pleitos de 1933 e 1934.

Os argumentos sobre o processo de formulação da reforma eleitoral de 1932 propostos neste trabalho levam em consideração o contexto descrito acima. Primeiramente, é de substancial importância analisar as reflexões produzidas por dois membros que participaram da subcomissão responsável pela criação do Código Eleitoral de 1932 - Assis Brasil e João da Rocha Cabral. Nota-se primeiramente que, de fato, não estava ausente dessas reflexões críticas ao *status quo* o desejo de mudanças em relação ao sistema representativo anterior à Revolução de 1930. Para Assis Brasil e Cabral, era preciso reformular o sistema representativo brasileiro com a finalidade de implantar uma “verdadeira representação” no país e superar os vícios presentes na Primeira República.

De acordo com Assis Brasil, em sua obra *Democracia Representativa - do voto e do modo de votar*, de 1931, a adoção do sistema proporcional misto é justificada pela confiança de que o princípio da proporcionalidade iria permitir aos grupos minoritários mais organizados acesso real ao congresso, os quais deveriam ter esse direito garantido, uma vez que o pluralismo de ideias se constitui em um dos pilares da democracia representativa moderna. Segundo Assis Brasil, o processo eleitoral deveria garantir “o surgimento sem utilização da fraude ou violência de um grupo forte, sólido e capaz de governar e assegurar, ao mesmo tempo, que os grupos minoritários mais organizados também tenham suas vozes ouvidas” (Assis Brasil 1983, p.145).

João C. da Rocha Cabral, relator do projeto do Código Eleitoral de 1932, em sua obra de 1929, *Sistemas Eleitorais do ponto de vista da representação proporcional das minorias*, também defende uma reforma eleitoral no país como a única maneira de curar a “anemia política” gerada pelos processos eleitorais viciados. Assim, Cabral (1929) defende o sistema eleitoral proposto por Assis Brasil⁶, argumentando que o princípio da proporcionalidade do sistema iria aumentar o escopo representativo da sociedade, possibilitando, às minorias, chances de serem representadas, além de o sistema de listas partidárias incentivarem a partidarização, em contraste ao modelo partidário da Primeira República.

Assim, a interpretação de parte da literatura sobre a reforma eleitoral de 1932 considera que os atores políticos responsáveis pela reforma objetivavam corrigir os problemas no sistema representativo brasileiro, destacados pelos autores acima.

⁵ Os autores dividem o processo eleitoral em quatro etapas: (i) alistamento, definição dos distritos, locais de votação e indicação dos membros que comporiam as mesas eleitorais; (ii) momento eleitoral (a votação em si); (iii) momento da apuração pelas juntas apuradoras e elaboração das atas; (iv) reconhecimentos dos diplomas dos eleitos (Ricci & Zulini 2014, pp.447-448).

⁶ Ainda assim, as reflexões dos dois autores não são idênticas. Cabral (1929) tece críticas à proposta de Assis Brasil, argumentando que o sistema proporcional proposto por este, ao incorporar critérios majoritários, pecava por não ser um sistema proporcional puro. Cabral também critica o critério de

quociente eleitoral, afirmando que esse fator favoreceria demais a maioria em detrimento das minorias e tornaria o quociente difícil de ser atingido pelas oposições.

Esse argumento encontra respaldo nas palavras de Santos (1937, p.455):

“Toda a vida republicana e mesmo na última fase da monarquia serviram de pressuposto ao Código de 1932. Indiscutivelmente, foram os vícios em evidência pela prática das antigas leis, e falsificação das eleições, o sentido antidemocrático das campanhas políticas, a angústia das minorias sufocadas, que contribuíram e prepararam através (de) demorados “processos” o sistema finalmente consagrado no Código de 1932 e ratificado na lei nº 48, de 4 de maio de 1935”.

O argumento do aperfeiçoamento democrático aparece também em Afonso Arinos de Mello Franco (1965), quando este afirma que um dos objetivos da adoção da representação mista no novo código eleitoral seria o de incentivar a nacionalização dos partidos políticos, evitando o regionalismo presente no experimento político anterior.

Sadek (1995) dedica seu argumento ao estudo da Justiça Eleitoral e explicita que a criação desta foi fruto da motivação dos atores revolucionários em reduzir a violência das disputas eleitorais e de atingir a “verdade eleitoral” através do combate às fraudes, tão recorrentes na Primeira República. A autora argumenta que as eleições deveriam ser blindadas da influência dos atores políticos e que a criação de uma instituição neutra seria a estratégia mais viável naquele momento.

Hollanda (2009) também argumenta que, ao introduzir o princípio da proporcionalidade no processo eleitoral, Assis Brasil objetivava superar o problema da representação das minorias, buscando atribuir aos grupos políticos minoritários uma expressão política mais refinada e substancial, ou seja, a introdução de um mecanismo mais sofisticado de conversão de votos em cadeiras parlamentares.

Notamos, portanto, ao longo do debate travado na literatura sobre a política eleitoral da Primeira República e também sobre as motivações que levaram a uma profunda reforma das instituições eleitorais brasileiras em 1932, um ponto comum, qual seja, eram os vícios presentes no sistema representativo os grandes instrumentos institucionais que permitiam às oligarquias obter o monopólio político, excluindo, quase que completamente, a existência de oposições e prejudicando a introdução da prática democrática no país.

Assim, a interpretação desses autores para as reformas eleitorais de 1932 é que a elite política, com a Revolução de outubro de 1930, procura, via mudança das instituições eleitorais, corrigir os defeitos de nosso sistema representativo e abrir o caminho para o desenvolvimento da democracia no país.

II.2 Uma hipótese complementar sobre a reforma de 1932

Esta seção se dedicará a apresentar um argumento complementar à explicação apresentada acima, em que o elemento original reside em traçar as estratégias dos atores políticos ao reformarem as instituições eleitorais, procurando colocar em evidência a relação entre elites políticas e suas escolhas na construção da nova ordem política-institucional do país.

A explicação consolidada preocupa-se com o papel das ideias e com os discursos propalados pelos defensores das reformas, e, a partir da observação destes, apresenta deduções das causas da reforma eleitoral. Ou seja, com base na interpretação das obras dos personagens envolvidos na reforma de 1932⁷ são extraídas as deduções sobre os objetivos e motivações que moveram os atores a optarem pela mudança da legislação eleitoral. A contribuição principal aqui apresentada diz respeito ao fato de a explicação tradicional por vezes negligenciar o jogo político e os interesses envolvidos no período entre 1922 e 1935.

⁷ Nos referimos aqui a *Democracia Representativa - do voto e do modo de votar*, de João Francisco de Assis Brasil (1983) e a *Sistemas Eleitorais*

do ponto de vista da representação proporcional das minorias, de João C. da Rocha Cabral (1929).

⁸ Já que essas eram os principais inimigos políticos do grupo revolucionário de 1930.

Nesse sentido, o argumento complementar aqui proposto corresponde, no arcabouço analítico de Renwick (2010), ao tipo *Elite Majoritary Imposition*. Como já trabalhado no argumento da hipótese clássica, notamos uma interpretação geral de que a Primeira República foi marcada pelo monopólio político dos partidos regionais (republicanos), especialmente os dos estados de Minas Gerais e São Paulo (ver também Lessa 1999). Em nosso argumento, Getúlio e o grupo político que o apoiou visavam, com a reforma política posterior a 1930, não apenas a modernização do sistema político brasileiro, mas também a maximização de seus poderes e uma maior influência sobre o sistema político. Para que esse objetivo se concretizasse seria necessário enfraquecer politicamente as oligarquias⁸ através da eliminação dos recursos que as sustentavam no poder. Entre esses recursos se destacava o monopólio político dos partidos republicanos, conseguido graças às fraudes eleitorais, ao controle da burocracia eleitoral e ao sufocamento das minorias políticas.

Portanto, nesse argumento, Getúlio e seu grupo político de apoio, objetivando ganhar espaço no sistema político pós-revolução, decide enfraquecer politicamente as oligarquias através da substituição das instituições eleitorais, que garantiam aos partidos republicanos vitórias unânimes. E a implantação do Código Eleitoral de 1932 é um elemento-chave para alcançar esse objetivo, pois suas inovações institucionais possibilitariam chances reais de representação a grupos minoritários e, como consequência, o aumento no número de forças políticas. Isso poderia levar a uma reconfiguração do sistema partidário, que, por sua vez, favoreceria a construção de uma base política de apoio ao Governo Provisório.

Assim, as reformas eleitorais, presentes no Código Eleitoral de 1932, não podem ser interpretadas somente pela motivação dos atores políticos em fortalecer um regime democrático através da moralização do processo eleitoral, porque, apesar desse propalado objetivo, estava presente também o projeto do governo provisório de enfraquecimento político das oligarquias por meio da eliminação dos recursos que as sustentavam no poder, como o excessivo regionalismo, a falsa representação e o monopólio político dos partidos republicanos, como destacam Gomes (1974), Octávio (1984) e Souza (1990).

Uma leitura mais atenta dos fatos e a apresentação de novos dados corroboram nossa hipótese complementar. Iniciaremos pelos fatos que revelam os próprios antecedentes políticos dos três integrantes responsáveis pela realização da reforma eleitoral, começando pelo líder da Subcomissão da lei e processos eleitorais, Assis Brasil.

III. O Processo de Formulação do Novo Código Eleitoral (1922-1935)

A literatura discutida acima chama atenção sobre a possível correção das falhas do sistema representativo brasileiro com a reforma de 1932 proposta por Assis Brasil. No entanto, como aponta Antonacci (1981), Assis Brasil fazia parte da classe dominante gaúcha, marginalizada do poder naquele momento. Nos termos de Antonacci (*idem*, p.107) “Assis Brasil, dissidente do PRR [Partido Republicano Rio Grandense] num sistema de poder que não dava espaço para a atuação das oposições, preocupou-se em debater os fundamentos da situação política vigente”.

Antonacci (*idem*) destaca que, ao longo da Primeira República, Assis Brasil sempre esteve do lado da oposição em seu estado. Logo no início da República, ele se torna dissidente do PRR e se filia ao Partido Federalista, que fazia oposição. Depois, Assis Brasil se tornou integrante do Partido Democrático (PD) e, por fim, se tornou líder do Partido Libertador, sendo ferrenho opositor do PRR e do presidente do estado (Borges de Medeiros). Assis Brasil sempre

contestou o monopólio político do PRR defendendo o rodízio no poder e a representação das minorias, até que, em 1923, após se candidatar ao governo do estado por uma coligação oposicionista, e sair derrotado dela, rebelou-se e organizou a Revolução de 1923, que, a princípio, não conseguiu seu objetivo - a quebra do monopólio político borgista e de seu partido - mas que preparou o terreno para a vitória de Getúlio Vargas, em 1928, para presidente do estado.

Trindade (1979) também argumenta que Assis Brasil, além de ter sido da oposição ao governo estadual, também apresentava a mesma postura política no plano nacional, tendo apoiado todas as candidaturas civis de oposição à Presidência da República. Esse comportamento ganha maior relevância após a revolução de 1923, com o apoio de Assis à criação da Aliança Libertadora no Rio Grande do Sul (coligação das forças oposicionistas do estado)⁹ e sua liderança na aliança desta com o Partido Democrático de São Paulo¹⁰ e com o Partido Democrático Socialista (PDS) do Rio de Janeiro. Em 1926, Assis funda um partido de oposição nacional, o Partido Democrático Nacional (PDN), com propostas políticas alternativas às das oligarquias dominantes¹¹.

Em relação a João da Rocha Cabral, Pires (2009) argumenta que ele não apresenta uma trajetória política tão rica como a de Assis Brasil, sendo uma figura mais restrita à política piauiense, tendo como único cargo político a cadeira de deputado federal, no ano de 1920. No entanto, quatro anos depois, por ser do partido de oposição em seu estado, passa a sofrer com a lógica política reinante na Primeira República.

Isso se evidencia nas palavras do próprio Cabral (1929, p.11):

“Quando, em 1924, pela última vez nos dirigimos ao eleitorado piauiense rogando-lhe a honra dos seus sufrágios, para uma reeleição, que o despotismo então reinante no estado ‘consentira’ até às vésperas dos trabalhos eleitorais, e logo sorrateiramente ‘proibiu’ com imprudência descomunal, mandando substituir nosso nome nas votações, pelo de um adolescente e desconhecido testa de ferro, que deveria guardar, como de fato guardou, a cadeira na câmara, para o governador saliente [...]”.

A partir desse episódio político, Pires (2009) aponta que Cabral começa a escrever artigos em jornais da época comparando as regras eleitorais de outros países com as do sistema eleitoral brasileiro, procurando argumentar sobre a falência de nosso sistema representativo. Esses artigos deram substância a Cabral para que, no ano de 1929, ele publicasse o livro anteriormente citado, *Sistemas eleitorais do ponto de vista da representação proporcional*.

O terceiro integrante da Subcomissão de elaboração do Código de 1932, que acabou não participando da redação final por motivos de saúde, o paulista Mário Pinto Serva, era também ligado a forças políticas oposicionistas na Primeira República. De acordo com Pires (2009), foi um dos fundadores do PD de São Paulo e, mais tarde, juntamente com Assis Brasil, liderou o processo de fusão entre a Aliança Libertadora e o PD, para que, em 1927 fosse fundado o PDN. De acordo com Porto (2002), Serva também apresentava estudos ligados ao sistema eleitoral, sendo que, em 1931, durante os trabalhos da subcomissão, ele publica a *Reforma Eleitoral*, mencionando vários pontos que já haviam sido propostos pelos demais integrantes da subcomissão acima citados e que estariam presentes no Código de 1932, entre eles: o voto secreto, o sufrágio universal e a representação proporcional.

Portanto, como se observa, os responsáveis pela reforma da legislação eleitoral apresentam antecedentes políticos condizentes com os objetivos do Governo Provisório. Eram todos eles antigos opositores dos partidos republicanos e dos instrumentos que sustentavam estes no poder. Assim, essas personagens eram figuras políticas interessadas nas reformas; eram, ao mesmo

⁹ Composta por integrantes do Partido Libertador e de dissidentes do PRR.

¹⁰ Partido opositor ao Partido Republicano Paulista (PRP).

¹¹ Após esse fato, Assis Brasil participa da Aliança Liberal e da Revolução de 1930.

tempo, especialistas em sistemas eleitorais e, politicamente, oposicionistas engajados.

Em vista disso, podemos destacar que as propostas de representação política feitas por Assis Brasil, Cabral e Serva, em suas obras sobre o assunto, não eram modelos interessados apenas em aperfeiçoar o sistema representativo brasileiro, mas, também, apresentavam uma motivação política, uma vez que queriam propor alterações no sistema eleitoral em um período em que seus interesses políticos estavam subjugados ao modelo de sistema eleitoral vigente. Opositores dos partidos republicanos na Primeira República e adeptos da Revolução de 1930, eles e o Governo Provisório tinham influência política a ganhar com a mudança do sistema eleitoral.

Assim, e de acordo com casos semelhantes destacados por Renwick (2010), esses reformadores atuaram como lideranças políticas que utilizaram seus conhecimentos a fim de criar uma visão interessada sobre o assunto e angariar apoio político para elas, procurando apresentar suas posições como a melhor opção para o funcionamento da democracia e deslegitimar a situação política que contestavam, argumentando que essa situação correspondia ao grande mal da política brasileira. Por isso, podemos destacar o fato de Vargas ter passado a eles a responsabilidade da reforma eleitoral. Não porque tivessem como único objetivo melhorar nosso sistema representativo e nossa democracia, mas, também, porque essas figuras eram atores políticos (incluindo Vargas, obviamente) com interesses na reforma e, conseqüentemente, no enfraquecimento político dos partidos republicanos.

Em suma, os atores envolvidos na elaboração do código eleitoral de 1932 tinham dois objetivos que se completam: primeiro, corrigir as mazelas presentes no nosso sistema representativo, e segundo - como os principais inimigos políticos dos revolucionários eram os que se beneficiavam, politicamente, dessas mazelas - substituir as instituições eleitorais da Primeira República. Esses passos eram fundamentais para o enfraquecimento das oligarquias e concretização dos objetivos do grupo que assumiu o poder com o advento da revolução de 1930.

De fato, os atores revolucionários objetivaram, com a promulgação do Código de 1932, corrigir defeitos do sistema representativo brasileiro, mas isso incluía alterações na lógica partidária da Primeira República que seriam benéficas a seus interesses políticos. Primeiro, no caráter regionalista do quadro partidário da Primeira República e, segundo, na tentativa de incentivar um pluralismo partidário, visto que os partidos republicanos monopolizavam a cena política nesse período e não abriam espaço para a atuação das minorias.

Para Franco (1974), as alterações institucionais presentes no Código de 1932 tiveram profundos efeitos sobre o novo cenário eleitoral-partidário estabelecido nos pleitos subsequentes. Como aparece neste trecho em uma de suas obras:

“O Código não promoveu [...] a criação de organizações partidárias nacionais e por isso mesmo, as eleições para a constituinte de 1934 se processaram nos velhos moldes do partidarismo estadual. Houve, contudo, uma diferença, que foi a divisão interna dos Estados. Com efeito, as garantias acima consignadas permitiram às oposições estaduais, uma liberdade de ação desconhecida no velho presidencialismo de ‘apoios incondicionais’ e das unanimidades forjadas na ata falsa e no chanfalho da polícia” (*idem*, p.63).

Na próxima seção apresentamos novos dados com base em Boletins Eleitorais da década de 1930 (TSE do Brasil 1936), até aqui não explorados pela literatura, que corroboram nossa hipótese complementar e os efeitos decor-

rentes das mudanças institucionais sobre as transformações partidárias e eleitorais do período em tela¹².

IV. A Dinâmica Política Pós-Revolução de 1930

¹² A origem dos dados, como foram coletados e quais as fontes primárias podem ser consultados no *Anexo B - Notas Metodológicas*, onde também se encontra a classificação detalhada dos atores políticos no que diz respeito às suas respectivas posições políticas (governo ou oposição), bem como a quais grupos pertenciam.

O período compreendido após a Revolução de 1930 até a pré-instalação da Constituinte de 1933 é, de acordo com a literatura, marcado por grande instabilidade. Gomes (1974) argumenta que o período de 1930-1932 é marcado pelos conflitos de interesse que começam a emergir entre os atores que compunham a aliança liberal, porque, de um lado, encontrava-se o grupo dos tenentes (tenentistas) com um projeto de centralização política, cuja base ideológica residia na negação das instituições liberais e, de outro, as oligarquias dissidentes, com o objetivo de reformar as instituições que existiam na época.

O contexto da Constituição elaborada pelo governo provisório favorece o fortalecimento do Tenentismo, que passa a influenciar, substancialmente, as decisões programáticas do governo. Esse fato provoca um incômodo nas oligarquias, já que os tenentes e Getúlio, objetivando efetuar uma centralização política, iniciam ações no sentido de eliminar os principais obstáculos à consecução dessa centralização: o regionalismo e os tradicionais partidos estaduais republicanos. Isso provoca uma cisão na base de apoio do governo provisório, colocando, assim, de um lado, as oligarquias do Centro-Sul e, de outro, os tenentistas e as oligarquias do Norte-Nordeste.

Eis o esboço do conflito político travado nesse momento: de um lado, parte das oligarquias que apoiaram Getúlio no processo revolucionário e as tradicionais oligarquias derrotadas na Revolução de 1930 - ambas favoráveis à constitucionalização do país, e de ideologia liberal - e, de outro lado, os tenentes contrários à constitucionalização do país e avessos às instituições liberais, inclusive aos partidos políticos.

Esse conflito se desenha no próprio governo provisório, devido ao processo de fortalecimento do Tenentismo em seu interior, o que gerou descontentamento em parte dos oligarcas dissidentes apoiadores da revolução. O crescimento político do Tenentismo se verifica quando olhamos para a quantidade de postos importantes do governo ocupados por elementos ligados ao movimento tenentista. A Tabela 1 mostra os ministros do governo provisório até 1935, divididos pelos ministérios que ocupavam e a quais grupos políticos pertenciam.

Como podemos observar na Tabela 1, dos 25 ministros que passaram pelas pastas ministeriais no período de 1930 a 1935, 13 estavam vinculados ao grupo tenentista, um total de 52%. Em relação aos demais grupos que compunham o governo provisório, seis eram Republicanos Liberais, contabilizando 24%, cinco eram Oligarcas Dissidentes, contabilizando 20% e, por fim, um burocrata, que contabiliza 4%. Assim, mesmo somando esses grupos, o valor não equivale à porcentagem do número de ministérios comandados pelos tenentes. Portanto, a influência política tenentista no governo provisório não pode ser negligenciada.

Esse espaço político preenchido pelos tenentistas no governo provisório fica ainda mais evidente quando olhamos para o quadro de interventores¹³ indicados por Vargas até 1935, como mostramos na Tabela 2.

Como vemos na Tabela 2, de um total de 36 interventores indicados por Vargas, 23 eram vinculados ao grupo dos tenentistas, contabilizando um percentual de 64%. Em relação aos outros grupos, vemos três interventores ligados aos Republicanos Liberais (9%), os Oligarcas Dissidentes com cinco interventores (14%) e, por fim, três interventores que não estavam vinculados a

¹³ Indivíduos da confiança de Getúlio Vargas que foram indicados por ele, no ano de 1930, para governar os estados da federação.

Tabela 1 - Composição Ministerial de 1930-1935

Período	Nome	Ministério	Grupo político
1930-1932	Assis Brasil	Ministro da Agricultura	Republicano Liberal
1932-1934	Juarez Távora	Ministro da Agricultura	Tenentista
1934-1937	Odilon Braga	Ministro da Agricultura	Oligarca Dissidente
1930-1932	Francisco Campos	Ministro da Educação e Saúde Pública	Oligarca Dissidente
1933-1934	Washington Pires	Ministro da Educação e Saúde Pública	Oligarca Dissidente
1934-1945	Gustavo Capanema	Ministro da Educação e Saúde Pública	Tenentista
1930-1931	José Maria Whitaker	Ministro da Fazenda	Republicano Liberal
1931-1934	Osvaldo Aranha	Ministro da Fazenda	Tenentista
1934-1945	Arthur Costa	Ministro da Fazenda	Burocrata
1930-1931	José de Castro	Ministro da Guerra	Tenentista
1932-1933	Augusto Cardoso	Ministro da Guerra	Tenentista
1934-1935	Góis Monteiro	Ministro da Guerra	Tenentista
1930-1931	Osvaldo Aranha	Ministro da Justiça e Negócios Interiores	Tenentista
1931-1932	Mauricio Cardoso	Ministro da Justiça e Negócios Interiores	Republicano Liberal
1932-1934	Francisco A. Maciel Jr.	Ministro da Justiça e Negócios Interiores	Republicano Liberal
1934-1937	Vicente Rao	Ministro da Justiça e Negócios Interiores	Republicano Liberal
1930	José de Noronha	Ministro da Marinha	Tenentista
1930-1931	Conrado Heck	Ministro da Marinha	Tenentista
1931-1935	Protógenes Guimarães	Ministro da Marinha	Tenentista
1930-1933	Afrânio de Mello Franco	Ministro das Relações Exteriores	Oligarca Dissidente
1934-1937	José Carlos Soares	Ministro das Relações Exteriores	Republicano Liberal
1930-1932	Lindolfo Collor	Ministro do Trabalho Comércio e Indústria	Oligarca Dissidente
1932-1934	Joaquim Pedro Salgado	Ministro do Trabalho Comércio e Indústria	Tenentista
1934-1937	Agamenon Magalhães	Ministro do Trabalho Comércio e Indústria	Tenentista
1930-1934	José Américo de Almeida	Ministro da Aviação e Obras Públicas	Tenentista

Fonte: Os autores, a partir do Dicionário Histórico-Biográfico Brasileiro (2008).

¹⁴ Os 4% restantes são de indivíduos cujos dados suficientes não foram encontrados para classificá-los de acordo com nossa tipologia. Informações sobre como essa classificação foi construída estão presentes no *Anexo B - Notas Metodológicas*.

grupos políticos (9%)¹⁴. Assim, novamente somando o grupo dos Republicanos Liberais com o dos Oligarcas Dissidentes e dos sem vínculo político, temos um percentual de apenas 32%, exatamente a metade do valor de interventores tenentistas, dado que revela a força política desse grupo no Governo Provisório. Os dados revelam que os grupos dos tenentes tinham uma posição de participação direta sobre as decisões a serem tomadas naquele momento. Isso fica ainda mais evidente em relação à reorganização partidária ocorrida no período.

Notamos, pela movimentação dos atores políticos, que o projeto partidário do Governo Provisório para o país passava pela criação de uma agremiação partidária nacional, objetivando eliminar o regionalismo que nutria os tradicionais partidos republicanos. Esse pensamento, objetivando combater o regionalismo partidário, era uma visão claramente tenentista como se revela neste trecho do tenentista Paim Vieira transcrito por Souza (1990, pp.66-67),

“[...] Partido é o inimigo nato da harmonia social. Porque ‘partido’ é um conjunto de indivíduos de interesses semelhantes que disputam a posse do estado para dirigi-lo segundo suas exclusivas conveniências, sem atender aos interesses de mais ninguém (...) [S]ão simples agregados de clãs organizados para a exploração das vantagens do poder; meras associações de interesses privados ou delegações de pequenas oligarquias políticas”.

Tabela 2 - Interventores Indicados por Vargas de 1930 a 1935

UF	Interventor	Período no cargo	Grupo político
AC	Francisco P. Assis Vasconcelos	1930-1934	-
AL	Hermilio de Freitas Melro	1930-1931	Tenentista
AL	Tasso de Oliveira Tinoco	1931-1932	Tenentista
AL	Francisco Afonso de Carvalho	1933-1934	-
AL	Osman Loureiro de Farias	1934-1935	Não pertence a grupos políticos
AM	Álvaro Botelho Maia	1930-1933	Republicano Liberal
AM	Nelson de Melo	1933-1935	Tenentista
BA	Juracy Magalhães	1931-1937	Tenentista
CE	Roberto Carlos V. C. de Mendonça	1931-1934	Tenentista
DF	Adolfo Bergamini	1930-1931	Republicano Liberal
DF	Pedro Ernesto Batista	1931-1934	Tenentista
ES	João Punaro Bley	1930-1943	Tenentista
GO	Pedro Ludovico Teixeira	1930-1934	Oligarca Dissidente
MA	Lorival Seroa da Mota	1931-1933	-
MA	Antônio Martins de Almeida	1933-1935	Tenentista
MG	Olegário Maciel	1930-1933	Oligarca Dissidente
MG	Benedito Valadares	1933-1945	Oligarca Dissidente
MT	Artur Antunes Maciel	1931-1932	Tenentista
MT	Leônidas Antero de Matos	1932-1934	Oligarca Dissidente
PA	Joaquim de Magalhães C. Barata	1930-1935	Tenentista
PB	Antenor de França Navarro	1930-1932	Civil ligado à Revolução de 30
PB	Gratuliano da Costa Brito	1932-1934	Oligarca Dissidente
PE	Carlos de Lima Cavalcanti	1930-1935	Tenentista
PI	Landry Sades Gonçalves	1931-1935	Tenentista
PR	Mário Alves M. Tourinho	1930-1931	Tenentista
PR	Manuel Ribas	1931-1945	Civil ligado à Revolução de 30
RJ	Plínio Casado	1930-1931	Tenentista
RJ	Ari Parreiras	1931-1935	Tenentista
RN	Bertino Dutra da Silva	1932-1933	Tenentista
RN	Mário Leopoldo P. da Câmara	1933-1935	Civil ligado à Revolução de 30
RN	Hercolino Carcado	1931-1932	Tenentista
RS	Flores da Cunha	1930-1937	Tenentista
SC	Ptolomeu de Assis Brasil	1930-1932	Tenentista
SC	Aristiliano Ramos	1933-1935	Tenentista
SE	Augusto Maynard Gomes	1930-1935	Tenentista
SP	João Alberto Lins de Barros	1930-1931	Tenentista
SP	Valdomiro Castilho de Lima	1932-1933	Tenentista
SP	Armando Sales de Oliveira	1933-1935	Republicano Liberal

Fonte: Os autores, a partir do Dicionário Histórico-Biográfico Brasileiro (2008).

O projeto tenentista de construção de uma agremiação nacional interessava aos objetivos de Vargas, já que, como argumenta Souza (*idem*), “os partidos políticos, por serem organizações estaduais, eram considerados mecanismos que haviam contribuído para o fortalecimento do regionalismo, para descentra-

lização política e, conseqüentemente, para a perpetuação do poder das oligarquias”.

É a partir do descrito acima que podemos entender as várias tentativas feitas na época para a criação de uma agremiação nacional. Vale lembrar aqui a Liga Nacional, a Legião de Outubro e o Clube 3 de Outubro, ainda que nenhuma delas tenha se mantido. Após a Revolução Constitucionalista de 1932, Juarez Távora (líder dos estados do Norte e Nordeste) retoma esse projeto de formar um partido nacional e procura se articular, primeiramente, com as lideranças estaduais do Norte e Nordeste.

Essa iniciativa culmina no Congresso Revolucionário, em novembro de 1932¹⁵, no qual se define o programa do Partido Socialista Brasileiro (PSB) que tinha a pretensão de congregar todos os grupos políticos revolucionários para atuar em uma ação conjunta. No entanto, esse partido não consegue se organizar nacionalmente e se estabelecer como agremiação nacional. A última tentativa nesse sentido ocorre no ano de 1933, mas, agora, com outra lógica de organização. Na convenção revolucionária realizada em abril de 1933 é criada a União Cívica Nacional (UCN) que, na realidade, era uma confederação nacional com a responsabilidade de congregar os diversos partidos estaduais¹⁶ criados pelos interventores. Essa tentativa, entretanto, fracassou, já que também não conseguiu a adesão dos partidos do Sul e sua atuação ficou restrita às regiões Norte e Nordeste.

A estratégia de criação de um partido nacional não se concretizou e, paralelamente a esse fracasso, deflagra-se, no dia 9 de julho de 1932, a Revolução Constitucionalista, que representava o desfecho da insatisfação por parte de grupos oligárquicos apoiadores da Revolução de 1930, pelo crescente poder político que os tenentes vinham conquistando no Governo Provisório. Esse fato se revela no desenho do conflito revolucionário: de um lado, temos as frações oligárquicas do Centro-Sul (Frente Única Paulista¹⁷, Facção bernardista do PRM¹⁸ e a Frente Única Gaúcha) ávidas por reconquistar o poder perdido, às quais se radicalizam e se unem à principal oposição do governo provisório, a oligarquia paulista; e de outro lado, o Governo Provisório, os tenentes e os estados do Norte e Nordeste.

Embora o desfecho desse conflito tenha sido a vitória do governo, Vargas percebe que não seria possível dar continuidade ao seu projeto político tendo como base de apoio somente os tenentes e as oligarquias do Norte e do Nordeste. Aliando as principais oligarquias, as do Rio Grande do Sul, Minas Gerais e São Paulo, Vargas passa, então, a se movimentar no sentido de esvaziar o movimento tenentista levando o país à principal demanda dos grupos oligárquicos: a constitucionalização do país. Para tanto, Vargas dá continuidade ao processo de elaboração do Código Eleitoral de 1932¹⁹ e estabelece, para 5 de maio de 1933, as eleições para a Constituinte.

A intenção de Vargas de atender a demanda das antigas oligarquias, como também a das oligarquias dissidentes, fica clara neste trecho da carta escrita a Borges de Medeiros²⁰ e transcrita por Silva (1967, p.212): “O apoio do Rio Grande é a condição da minha permanência no governo[...]. [E]u quero começar a reconstitucionalização, mas tenho que agir lentamente por causa de certos elementos militares”.

Assim, após o término da revolução paulista de 1932, Vargas prende e exila os principais líderes do movimento, como Arthur Bernardes, Borges de Medeiros, Maurício Cardoso, Lindolfo Collor e inicia o processo de preparação política para as eleições da Constituinte de 1933, com uma nova estratégia de organização partidária, que consistia na utilização dos interventores como peças-chave na cooptação de grupos políticos regionais, visando a construção

¹⁵ Reuniu vários grupos revolucionários, como a Legião Cívica 5 de Julho, Clube 3 de Outubro, Clube 5 de Julho de São Paulo, União Cívica Brasileira e o Partido Democrático-Socialista.

¹⁶ Essa agremiação não apresentava liderança nacional, tampouco uma organização administrativa centralizada; era apenas uma espécie de fórum em que os partidos estaduais do Norte se reuniam para definir estratégias conjuntas de ação coletiva.

¹⁷ Composta pelo Partido Republicano Paulista e pequenos grupos políticos existentes no estado.

¹⁸ Facção do PRM controlada pelo ex-presidente Artur Bernardes.

¹⁹ Lembrando que esse era um projeto das oligarquias dissidentes do Rio Grande do Sul, que tinham como pivô Assis Brasil, e visavam reformar as instituições liberais, mas manter o sistema político dentro dos parâmetros liberais, aos quais os tenentes eram contra.

²⁰ Líder oligarca do Rio Grande do Sul e apoiador da revolução de 1932.

de partidos políticos estaduais comprometidos com o Governo Provisório. Fica claro, observando a movimentação de Vargas, o abandono do “plano A” - organização de um partido nacional - e a adoção de um “plano B”, a construção de agremiações partidárias estaduais que o apoiassem, como demonstra o trecho abaixo,

“[...] Naquela época o governo interessado em demolir as estruturas dos partidos republicanos estaduais veio a incentivar a criação de novos partidos regionais que surgissem com o compromisso explícito com o objetivo de defender a revolução de 1930” (Dicionário Histórico-Biográfico 2008, p. 4283).

Apesar de Vargas optar por manter a atuação partidária regional, tal fato não corresponde a um retrocesso da situação partidária existente na Primeira República. A criação de partidos estaduais se dava em outros termos, uma vez que a estratégia de Vargas era a de institucionalizar o conflito político que havia se radicalizado em conflito armado. Mantido o cenário anterior à revolução paulista, Getúlio temia a ocorrência de um novo conflito, já que as conspirações por parte dos opositores estavam bastante ativas, como demonstra esse trecho da carta de Gregório da Fonseca²¹, em Rosalina²², e transcrita por Silva (1968, pp.58-59): “Cuidado com o armamento clandestino em São Paulo(...) [S]e a revolução paulista recomençar com os armamentos que dizem eles chegarem a São Paulo a vitória paulista é certa”.

Nesse momento, a opção mais racional para o chefe do Governo Provisório era abrir espaço político para a atuação da oposição, a fim de moderar o conflito político. Essa ação passava pela construção de um cenário partidário plural e de relativa competitividade (controlada), devido à criação de partidos políticos pelos interventores, cooptando grupos políticos regionais que se comprometeriam com o Governo Provisório. Isto é, a competição política seria controlada pelo governo, pois seus partidos, nesse momento, eram muito mais fortes politicamente que os de oposição, especialmente por terem sido criados pelos interventores cooptando grupos regionais “fisiológicos”, ou seja, grupos que sempre estavam do lado situacionista, fato que atribuída elevado capital político a esses partidos, tornando a disputa assimétrica.

A estratégia de reorganização partidária via interventores estaduais é observada em todos os estados brasileiros. No Rio Grande do Sul, Getúlio indica para assumir a interventoria seu amigo Flores da Cunha, que aproveita a desarticulação política da Frente Única Gaúcha (PRR-PL) - devido ao exílio de seus principais líderes, como Borges de Medeiros - e articula, com grupos provenientes desses partidos, a formação de um partido que respeitasse os princípios tradicionais do estado, mas que, em contrapartida, teria comprometimento com o governo central. Assim, após firmarem acordo sobre os principais pontos de seu interesse, fundam o Partido Republicano Liberal (PRL), que viria a ser um braço do Governo Provisório, no estado e na Constituinte, graças à liderança do interventor.

Dinâmica parecida ocorre nos demais estados. Em Minas Gerais, Getúlio, com o objetivo de enfraquecer politicamente a ala bernardista do PRM, nomeia como interventor Olegário Maciel²³, em 1931, iniciando, assim, um processo de avanço sobre as tradicionais oligarquias, com a criação da Legião de Outubro, que passa a perseguir as tradicionais forças políticas do PRM ligadas a Artur Bernardes. Essa estratégia, radical à primeira vista, surtiu efeito, pois o PRM começa a perder espaço político dentro do estado. No entanto, essa mesma radicalização provocou uma reação das oligarquias que passaram a se aglutinar em torno da facção bernardista e esvaziar a força política da Legião que, por fim, acabou fracassando.

A próxima estratégia seria a de aglutinar, em torno de um único grupo político, as duas facções -os legionários e os bernardistas. Isso se concretizou

²¹ Aliado de Vargas.

²² Cidade próxima à fronteira argentina em que os exilados se encontravam.

²³ Grande rival político de Artur Bernardes.

em fevereiro de 1932 com a criação do Partido Social Nacionalista (PSN). No entanto, estoura a Revolução Constitucionalista em 1932 e o pacto é desfeito pela facção bernardista que apoia os revolucionários. Passada a revolução, inicia-se o período decisivo de reaglutinação política de Minas Gerais, Rio Grande do Sul, São Paulo, entre outros estados. Artur Bernardes é exilado e sua facção é praticamente extinta. E Olegário Maciel, como interventor, inicia o período de novas articulações com os grupos políticos mineiros, visando a uma reorganização partidária tendo em vista a Constituinte. Surge, assim, o Partido Progressista (PP), que viria a ser o partido de apoio ao Governo Provisório no estado e na Assembleia Nacional Constituinte (ANC).

No estado de São Paulo, do período de 1930 até a Revolução Constitucionalista de 1932, observa-se um processo de extrema radicalização das forças políticas, a qual leva o PD a romper com a aliança liberal e se aproximar de seu grande rival no estado, o Partido Republicano Paulista (PRP); entrando, assim, em conflito com o Governo Provisório, que começava a querer fazer incursões políticas no estado. Passada a Revolução de 1930, Getúlio nomeia como interventor Waldomiro Lima, que fica incumbido da difícil tarefa de pacificar e fazer alianças com os mais diversos grupos políticos de São Paulo (como os ligados à cafeicultura, ao empresariado do comércio, ao da indústria e, também, ao operariado), a fim de arregimentar uma substancial base política para o governo. Em meio a essa dinâmica é criado o anteriormente citado Partido Socialista Brasileiro (PSB), organizado em 1932 pelo interventor e que visava atingir as classes trabalhadoras através da organização dos sindicatos. É também criado o Partido da Lavoura (PL), que buscava conseguir o apoio dos trabalhadores da lavoura via sindicato. Essas duas tentativas, no entanto, fracassaram por não conseguirem adesão que satisfizesse essas camadas sociais.

²⁴ Integrada pelos ex-combatentes da Revolução Constitucionalista de 1932.

²⁵ Paulista ligado aos banqueiros e industriais e bastante aceito nos grupos políticos regionais.

Do lado da oposição ao interventor, o PD, PRP e a federação dos voluntários²⁴ se unem e criam a *Chapa Única por São Paulo Unida*, visando enfraquecer, ainda mais, o interventor e obter apoio político-eleitoral para disputar as eleições da Constituinte. A conturbada política paulista só é contornada por Getúlio durante a ANC quando este nomeia Armando Sales de Oliveira²⁵ como interventor, o qual consegue elaborar uma aliança com as forças políticas do estado e juntos fundam o Partido Constitucionalista (PC), com o compromisso de apoio ao governo central.

Na região Norte e Nordeste o processo de reorganização político-partidária ocorre de maneira bem mais tranquila quando comparado aos estados acima citados, isto é, os interventores ficam encarregados de criar um partido estadual que aglutinasse (em torno deste) as forças políticas dos respectivos estados e que estas apoiassem o Governo Provisório. Em 18 de fevereiro de 1933 é fundada a União Cívica Nacional (UCN), que correspondia a uma coligação de todos os partidos criados pelos interventores. Esse objetivo é alcançado com sucesso, tendo sido obtida a adesão de todos os estados do Norte e do Nordeste, o que conferiu ao Governo Provisório boa penetração nessas regiões e o apoio delas na Constituinte.

A Tabela 3 mostra a nova configuração partidária, por estado, após esse processo de rearranjo político na política brasileira da época.

IV.1 Cenário eleitoral e partidário nos pleitos de 1933 e 1934

Antes de analisarmos a nova configuração do sistema partidário posterior à adoção do Código Eleitoral de 1932, faz-se necessário ressaltar o cenário político-partidário na Primeira República. A diferença mais patente entre o período anterior e posterior a 1932 está na diversificação partidária e na presença de partidos oposicionistas na representação legislativa do país. A

Tabela 3 - Configuração do Sistema Partidário Pré-Constituinte de 1933

UF	Partido	Posição política
AC	Legião Autonomista Acreana	Governo
AC	Lista Chapa Popular	Oposição
AL	Partido Nacional de Alagoas	Governo
AL	Partido Republicano de Alagoas	Oposição
AM	União Cívica Amazonense	Governo
AM	Coligação Trabalhista Liberal	Oposição
BA	Lista a Bahia ainda é a Bahia	Oposição
BA	Partido Social Democrático da Bahia	Governo
CE	Liga Eleitoral Católica	Oposição
CE	Partido Social Democrático	Governo
DF	Partido Democrático	Oposição
DF	Partido Economista do Brasil	Oposição
DF	Partido Autonomista do Distrito Federal	Governo
ES	Partido da Lavoura	Oposição
ES	Partido Social Democrático do Espírito Santo	Governo
GO	Partido Social Republicano de Goiás	Governo
GO	Coligação Libertadora	Oposição
MA	Partido Republicano do Maranhão	Oposição
MA	União Republicana Maranhense	Oposição
MA	Partido Social Democrático do Maranhão	Governo
MT	Partido Constitucionalista	Oposição
MT	Partido Liberal Mato-Grossense	Governo
MG	Partido Republicano Mineiro	Oposição
MG	Partido Progressista	Governo
PA	Partido Liberal do Pará	Governo
PA	Partido Republicano Conservador	Governo
PA	Frente Única Paraense	Oposição
PB	Partido Progressista da Paraíba	Governo
PB	Partido Republicano Libertador	Oposição
PR	Partido Social Democrático	Governo
PR	Partido Liberal Paranaense	Oposição
PE	Partido Republicano Social	Oposição
PE	Partido Social democrático de Pernambuco	Governo
PI	Partido Nacional Socialista	Governo
PI	Lista Hugo Napoleão	Governo
RJ	Partido Socialista Fluminense	Indefinido
RJ	Partido Republicano Fluminense	Oposição
RJ	Partido Popular Radical	Governo
RJ	União Progressista Fluminense	Governo
RN	Partido Popular do Rio Grande do Norte	Oposição
RN	Partido Social Nacionalista	Governo
RS	Partido Republicano Liberal	Governo
RS	Chapa Única	Oposição

SC	Col. P. Republicano/Leg. Republicana	Oposição
SC	Partido Liberal Catarinense	Governo
SP	Legenda Chapa Única	Oposição
SP	Partido Socialista Brasileiro	Governo
SP	Partido da Lavoura	Governo
SE	Lista Liberdade e Civismo	Governo
SE	União Republicana de Sergipe	Indefinido

Fontes: Os autores, com base no Boletim Eleitoral de 1933 (TSE 1936) e no Dicionário Histórico-Biográfico Brasileiro (2008).

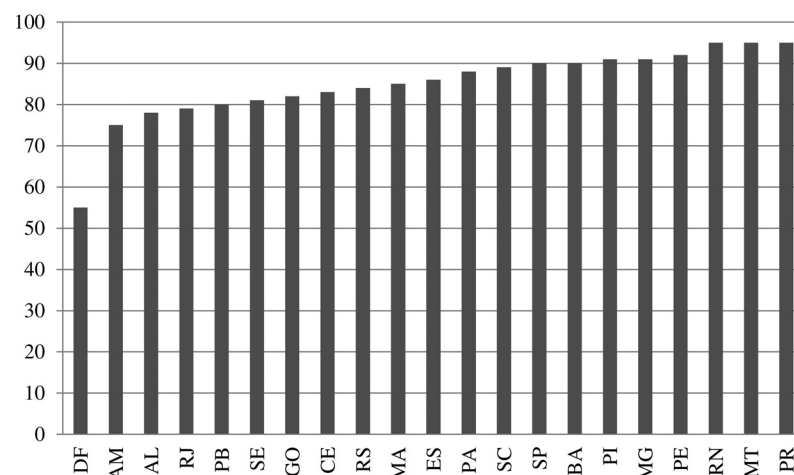
Primeira República se caracteriza por um monopólio governista, enquanto o período posterior ao Código de 1932 revela-se partidariamente mais plural e eleitoralmente competitivo. O Gráfico 1 demonstra a distribuição partidária dos candidatos eleitos no período entre 1900 e 1930 (média percentual) para a Câmara dos Deputados, tendo como referência o domínio de partidos governistas.

De acordo com Zulini & Ricci (2014), o Gráfico 1 revela que entre 1900 e 1930 a grande maioria dos parlamentares eleitos na Primeira República são de partidos governistas. Apenas o Distrito Federal apresenta uma representação dividida, tendo o partido governista, em média, um pouco mais de 50% das cadeiras. A média para o período, no entanto, revela que aproximadamente 85% da Câmara dos Deputados era composta por partidos estaduais governistas. Isso é, uma situação de monopólio partidário estadual e praticamente de ausência de grupos opositores na arena parlamentar durante o primeiro período republicano do país.

As diferenças marcantes na configuração do sistema partidário referente aos pleitos de 1933 e 1934 - diversificação partidária, competição política e representação oposicionista - comparadas à situação partidária-eleitoral da Primeira República, foram observadas na Tabela 3, e são reforçadas nos Gráficos 2, 3 e 4. Esses gráficos revelam o aumento no número de partidos políticos na busca por representação institucional.

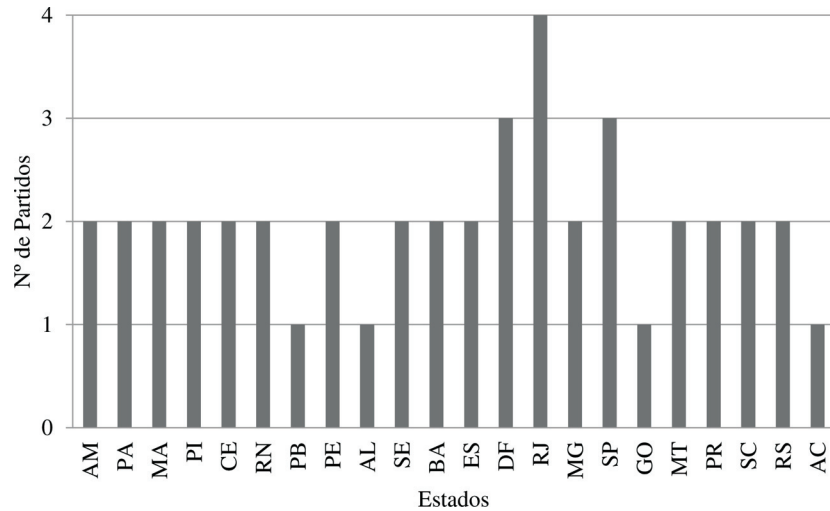
O Gráfico 2 revela que o monopólio dos partidos republicanos estava minado já nas eleições estaduais de 1933. Dos 22 estados da federação consi-

Gráfico 1 - Representação governista na Câmara dos Deputados (1900-1930) (%)



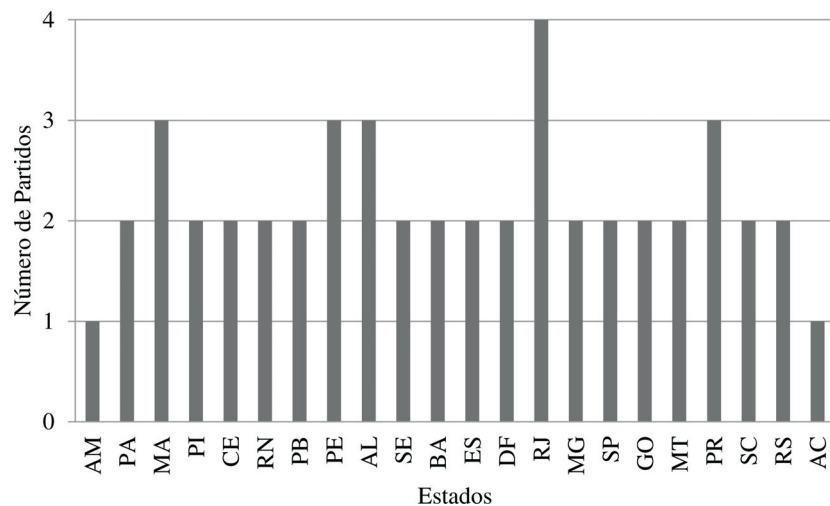
Fonte: Zulini e Ricci (2014, p.7).

Gráfico 2 - Número de partidos representados na Constituinte de 1933 (por estado)



Fonte: Os autores, a partir do Boletim Eleitoral de 1933 (TSE 1936).

Gráfico 3 - Número de partidos com representação na Câmara Federal do Brasil em 1934 (por estado)



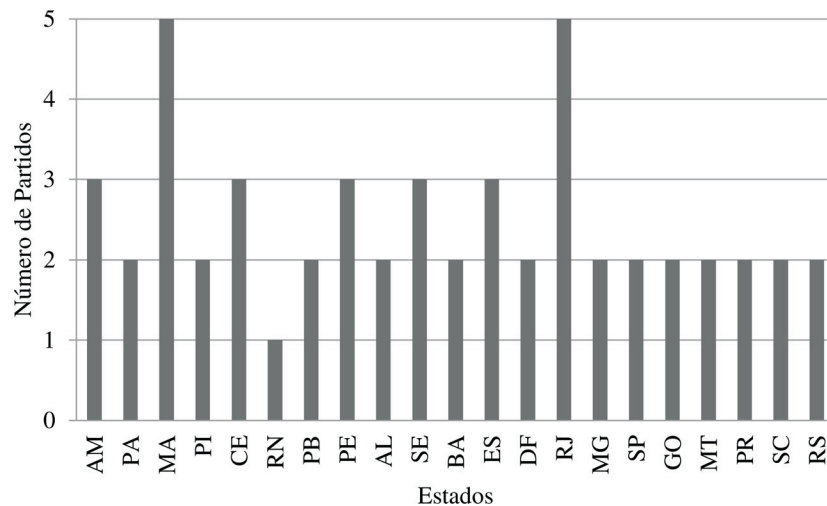
Fonte: Os autores, com base no Boletim Eleitoral 1933-34 (TSE 1936).

derados, apenas quatro tiveram bancadas monopartidárias no pleito de 1933: Paraíba, Alagoas, Goiás e Acre. Essa lógica política também se evidencia nas eleições de 1934.

O Gráfico 3 também indica o colapso da monopolização da política brasileira no período analisado em nível federal. Dos 22 estados da federação com representação na Câmara Federal do país em 1934, somente o Amazonas e o Acre possuíam um cenário monopartidário. Todos os outros estados tinham representação com dois ou mais partidos, ou seja, apresentavam bancadas plurais. O estado do Rio de Janeiro é o mais multipartidário, com o maior número de partidos (quatro) na câmara legislativa. O Maranhão, Pernambuco, Alagoas e Paraná estão representados com três partidos. O mesmo se verifica na representação das Constituintes estaduais de 1934 (ver Gráfico 4).

O Gráfico 4 revela que a pluralidade política também esteve presente no nível regional. Dos 21 estados que realizaram eleições para a constituinte

Gráfico 4 - Número de partidos com representação nas Câmaras Estaduais em 1943 (por estado)



Fonte: Os autores, com base no Boletim Eleitoral 1933-34 (TSE 1936).

²⁶ O Acre não realizou eleições para Assembleia Constituinte. Por essa razão, não está presente no Gráfico 3.

estadual - representação estadual - somente o Rio Grande do Norte possuía um cenário de representação unânime (com apenas um partido)²⁶. Todos os outros estados possuíam representação partidária plural, com dois ou mais partidos. O Maranhão e o Rio de Janeiro tinham as câmaras estaduais mais plurais (cada uma com representação de cinco partidos). Observamos, portanto, ao longo das três eleições realizadas após a Revolução de 1930, que o sistema político brasileiro se tornou mais plural e, se comparado à situação anterior, de monopólio político dos partidos republicanos, demonstra um claro processo de quebra da monopolização partidária.

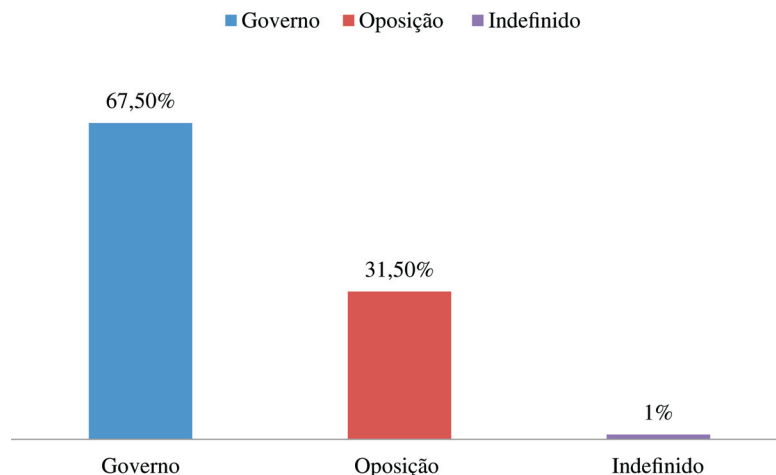
²⁷ Para mais informações, conferir o Anexo B - Notas Metodológicas.

No entanto, poder-se-ia alegar que os dados apresentados não revelam qualquer sinal de colapso da monopolização da política no Brasil. Isso porque não identificam a presença de partidos de oposição. Sendo assim, talvez seja possível um cenário aparentemente multipartidário, porém, em que não existam partidos de oposição ou, no caso em que estes estão presentes, à oposição não é permitido alcançar a representação. Com isso em mente, nós comparamos nossos dados a novas informações extraídas do Centro de Pesquisa e Documentação de História Contemporânea do Brasil (CPDOC-FGV)²⁷. A partir dessas novas informações, somos capazes de identificar para as legislaturas federal e estaduais em 1933 e 1934 não só o número de partidos em cada estado, mas também identificar a que lado pertencia a maioria legislativa (se ao governo ou à oposição), bem como revelar a porcentagem da representação minoritária nas câmaras federal e estaduais.

²⁸ Os valores contidos no gráfico resultaram da média dos valores obtidos no pleito da Constituinte de 33 e nas eleições de outubro de 1934.

Primeiramente, o Gráfico 5 mostra a média percentual de cadeiras nos pleitos realizados no período²⁸. Notamos que o alinhamento partidário mostra uma ainda grande maioria governista, com uma média percentual de 67,5%, o que sugere uma continuidade do situacionismo tal como ocorria na Primeira República. A diferença notória é que a oposição, diferente do que ocorria até então, obtém um importante espaço nos pleitos ocorridos em 1933 e 1934, com uma média percentual de 31,5%. Assim, podemos considerar que o sistema político brasileiro aumentou seu nível de competição e representação políticas. Para demonstrar que o quadro partidário brasileiro se transformou e se tornou mais competitivo e plural, identificamos, na Tabela 4, quais forças venceram as eleições em cada estado.

Gráfico 5 - Resultados eleitorais dos pleitos de 1933 e 1934 (médias percentuais)



Fonte: Os autores, com base no Boletim Eleitoral de 1933 e 1934 e no Dicionário Histórico-Biográfico Brasileiro (2008).

Observamos, na Tabela 4, que o governo ainda adquiriu grande vantagem sobre a oposição nas eleições de 1933, pois dos 22 estados da Federação, em 17 deles o governo conseguiu a maioria das cadeiras, mas em pelo menos cinco estados a oposição saiu vitoriosa e obteve a representação política: no Acre, em que a Chapa Popular, agremiação de oposição ao governo, obteve as duas cadeiras destinadas ao estado, vencendo o partido situacionista, Legenda Autonomista Acreana; no Ceará, onde a Liga Eleitoral Católica conseguiu seis das dez cadeiras destinadas ao estado, tendo a situação, através do Partido Social Democrático do Ceará, obtido as quatro cadeiras restantes; no Maranhão, em que ocorreu a emergência de dois partidos de oposição, a União Republicana Maranhense, que conquistou duas cadeiras de um total de sete e o Partido Republicano do Maranhão, que obteve as cinco cadeiras restantes, tendo a oposição vencido o partido situacionista, denominado Partido Social Democrático do Maranhão; no Rio Grande do Norte, onde a oposição, por meio do Partido Popular do Rio Grande do Norte, obteve três cadeiras de um total de quatro, tendo vencido o partido da situação, denominado Partido Social Nacionalista, que ficou com a vaga restante; e, por fim, a oposição venceu em São Paulo, estado que foi histórico adversário político de Vargas e que, por meio da Chapa Única, conseguiu obter 17 das 22 cadeiras, vencendo, com folga, os apoiadores de Vargas, que se dividiram em dois partidos, o Partido da Lavoura e o Partido Socialista Brasileiro, tendo o primeiro, conquistado duas cadeiras e o segundo, três.

Chama atenção na Tabela 4 o fato de a oposição, pela primeira vez, obter maioria em cinco estados (como supracitados, Acre, Ceará, Maranhão, Rio Grande do Norte e São Paulo), fato este impensável na Primeira República. Embora encontremos referências na literatura à respeito da abertura da representação minoritária (Franco 1974; Souza 1974), o estudo de Nunes Leal (1975, p.234) é o único no qual as alternâncias de poder em alguns estados são relatadas (embora o autor não apresente dados e não indique os estados nos quais as oposições consagraram-se vitoriosas nos pleitos).

Cenário parecido ocorre nas eleições para a Câmara Federal e para as Constituintes Estaduais em 1934, onde observamos o governo com uma ainda ampla vantagem em relação à oposição. Mas esta, mais uma vez, encontra espaço de atuação no novo sistema político brasileiro (ver Gráficos 6 e 7).

Tabela 4 - Resultado Eleitoral (número de cadeiras conquistadas) por Estado na Constituinte de 1933

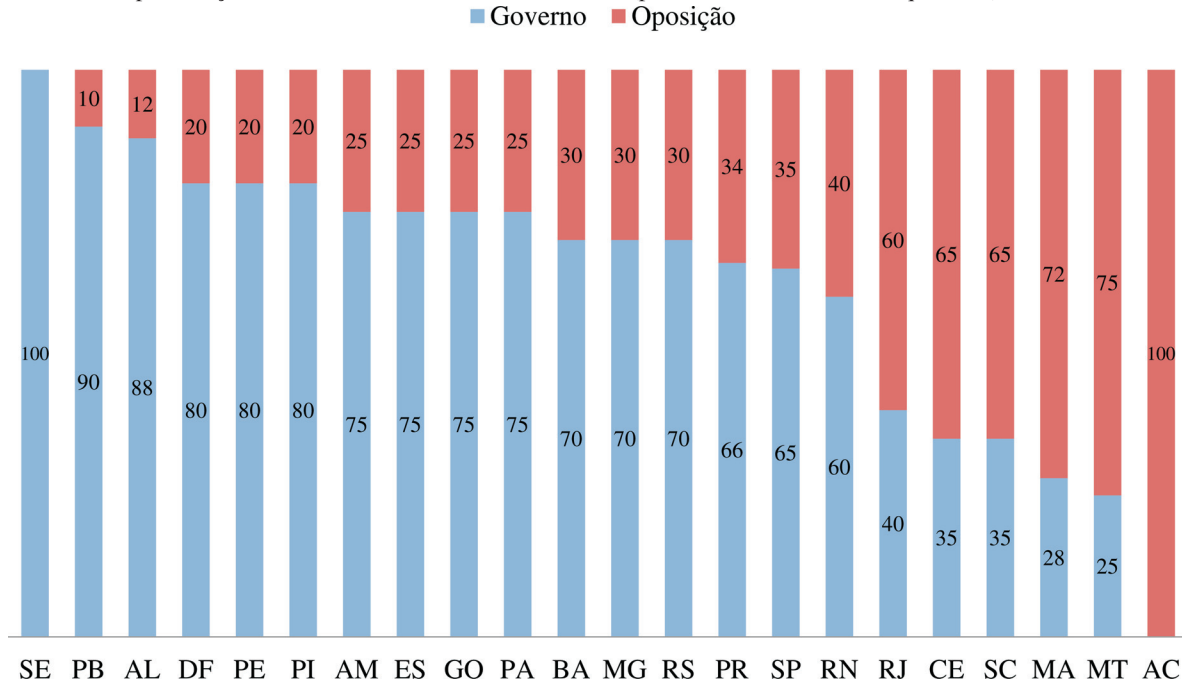
UF	Governo	Oposição	Total	Maioria
AC		2	2	Oposição
AL	6	6	Governo	
AM	4		4	Governo
BA	19	3	22	Governo
CE	4	6	10	Oposição
DF	6	3	10	Governo
ES	4		4	Governo
GO	4	4	Governo	
MA		7	7	Oposição
MG	30	6	36	Governo
MT	3	1	4	Governo
PA	7	7	Governo	
PB	5		5	Governo
PE	15	2	17	Governo
PI	4		4	Governo
PR	3	1	4	Governo
RJ	11	6	17	Governo
RN	1	3	4	Oposição
RS	13	3	16	Governo
SC	3	1	4	Governo
SE	4		4	Governo
SP	5	17	22	Oposição
Total	151	61	212	

Fonte: Os autores, a partir dos boletins eleitorais de 1933 e 1934 (TSE 1936) e no Dicionário-Histórico Biográfico Brasileiro (2008).

A primeira informação que chama atenção nos Gráficos 6 e 7 é que em apenas dois estados (Acre e Sergipe) encontramos câmaras unânimes. E no caso do Acre, tanto em nível federal, quanto em nível estadual, o partido de oposição conquistou todas as cadeiras disponíveis. No Sergipe se deu o oposto, todas as cadeiras disponíveis para o estado foram conquistadas por partidos do governo. Em todos os outros estados podemos observar a presença de representação da oposição em ambos os níveis estadual e federal. Mais do que isso, de acordo com o Gráfico 6, em seis estados (Acre, Ceará, Maranhão, Mato Grosso, Rio de Janeiro e Santa Catarina), a maioria legislativa estadual é composta pela oposição. Também em seis estados (Acre, Ceará, Maranhão, Mato Grosso, Rio de Janeiro e Rio Grande do Norte) a maioria das cadeiras disponíveis no legislativo federal é composta pela oposição. Isso significa não só a derrota do governo em algumas das eleições em 1934, como também que o governo aceitou passar o cargo político ao adversário.

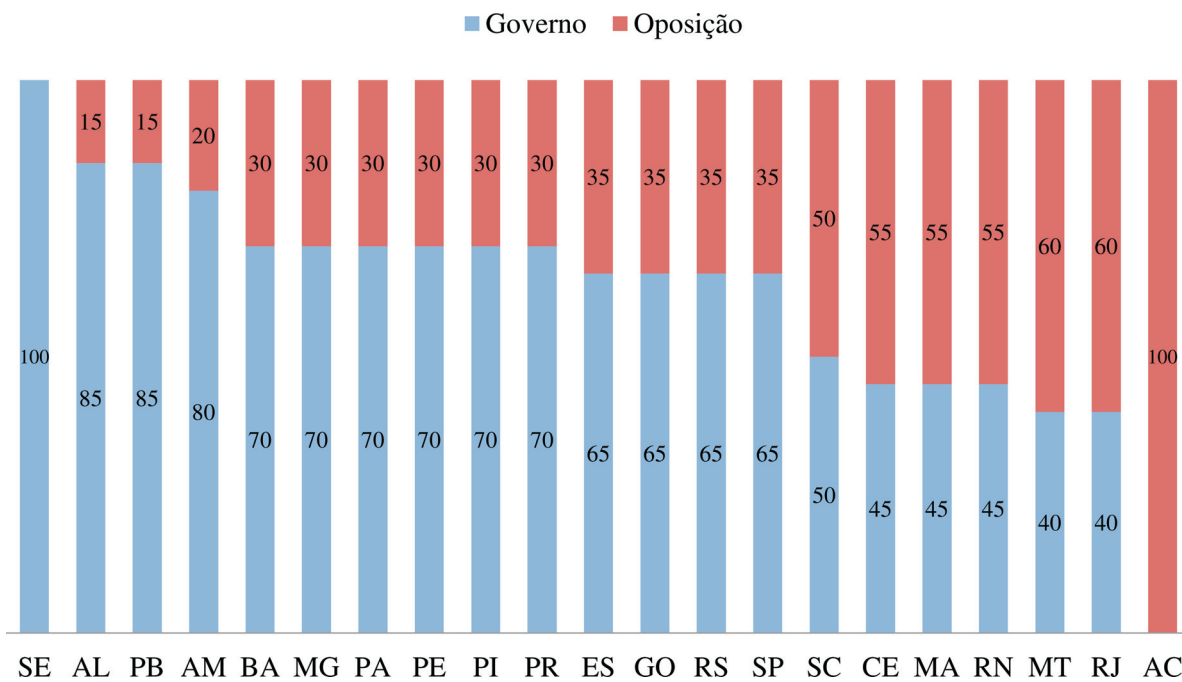
Por fim, é importante notar a importância da eleição para as constituintes estaduais, uma vez que dela é que saíam os futuros governadores de estados. De acordo com o Gráfico 7, ocorreram eleições para as constituintes estaduais em vinte estados da Federação, e desses, o governo saiu vitorioso (obteve maioria) em 14 estados e a oposição, como observado anteriormente venceu em seis deles. Desse modo, é possível afirmar que o cenário político eleitoral

Gráfico 6 - Representação na Câmara Federal Brasileira em 1934 (percentual das cadeiras conquistadas)



Fonte: Os autores, com base no Dicionário Histórico-Biográfico Brasileiro (2008) e TSE Brasil (1936).

Gráfico 7 - Representação nas Câmaras Estaduais em 1934 (percentual das cadeiras conquistadas)



Fonte: Os autores, com base no Dicionário Histórico-Biográfico Brasileiro (2008) e TSE Brasil (1936).

brasileiro se apresentou estável nas eleições aqui analisadas. Mais do que isso, é de substancial importância notar que a oposição teve espaço no cenário político. Mesmo sendo pequena, ela conseguiu vitórias em estados importantes, o que revela um sistema político com uma competição política institucionalizada, ainda que baixa, mas com potencial para crescimento.

V. Conclusões

É conhecido e bastante difundido que as eleições praticadas no Brasil entre 1945 e 1964 - período conhecido como primeira experiência democrática do país - foram marcadas pela abertura da competição política e pelo sucesso da oposição nas urnas (Schmitt 2000; Gomes 2009; Limongi 2012; Braga 2013). No entanto, sempre foi tomado como certo pela literatura que esse sucesso não poderia ter ocorrido antes desse período. Ao questionarmos a singularidade desse momento, e a partir do uso de novos dados, chegamos a evidências de que mais de dez anos antes deste período, precisamente em 1933 e 1934, a oposição em praticamente todos os estados do país alcança representação, tanto no Congresso como nas Câmaras Estaduais. E em alguns desses estados a oposição consagra-se como poder majoritário, e a ela sendo permitido ocupar o cargo político. Em suma, o *modus operandi* governista e monopartidário da Primeira República, descrito pela literatura especializada, parecia dar sinais claros de desestruturação no período Pós-1930.

De modo a compreender o porquê dessas alterações presentes no quadro partidário no período em destaque, dividimos a nossa análise em dois momentos: Na relação entre elites políticas e a construção de uma nova ordem política-institucional no país, e nos efeitos de mudanças institucionais sobre a competição e representação políticas. Dito de outra forma, delineamos o jogo político e suas consequências em relação às decisões tomadas pelo Governo Provisório e apresentamos os efeitos da reforma das instituições eleitorais a partir da adoção do Código Eleitoral de 1932, particularmente nos pleitos de 1933 e 1934.

Ao longo do trabalho, esses dois momentos foram desenvolvidos. O primeiro foi abordado na tentativa de compreender as estratégias dos atores políticos ao reformarem as regras eleitorais, a fim de entender qual efeito que os agentes políticos esperavam das novas instituições eleitorais sobre o sistema político brasileiro e sobre a lógica política derivada dele; o segundo foi desenvolvido buscando compreender a reconfiguração do quadro partidário e eleitoral brasileiro pós-1930.

De acordo com a literatura corrente sobre o tópico, Getúlio e aliados assumem o poder em 1930 e apresentam, como prioridade de suas agendas políticas, a moralização do processo eleitoral brasileiro através da reforma das instituições eleitorais, visando eliminar práticas políticas recorrentes na Primeira República, como as fraudes, a violência contra o eleitor, o monopólio político dos partidos republicanos, entre outras. De acordo com a nossa hipótese complementar, o objetivo acima não foi o único a nortear as preferências dos atores da revolução, pois a eles se apresentavam, como grandes inimigos políticos, as antigas oligarquias e a estrutura político-jurídica e burocrática que as mantinham no poder. Nesse sentido, o Código Eleitoral de 1932 foi também condição *sine qua non* para o enfraquecimento político dessas oligarquias, na medida em que suas reformas atuavam sobre as três fontes que abasteciam o poder delas: a prática da fraude, o controle sobre o voto do eleitor e a hegemonia política dos partidos republicanos. Inovações institucionais contidas no Código de 1932 permitiram a quebra da hegemonia política dos partidos republicanos através da ampliação representativa de opiniões (possibilitou acesso de pequenos partidos às arenas decisórias federais) e evitou que os partidos republicanos obtivessem vitórias unânimes.

Escolhas institucionais como o voto secreto, a representação proporcional (por meio do sistema eleitoral misto) e a criação da Justiça Eleitoral provocaram efeitos negativos sobre as oligarquias (como a diminuição dos seus recursos políticos) e ampliou a influência dos atores revolucionários sobre o sistema

político. Assim, era do interesse político dos reformadores tornar o sistema político brasileiro mais plural e competitivo. De acordo com nosso argumento, o jogo político e as estratégias dos reformadores desenvolvidos no período analisado causou decisivo impacto nas escolhas políticas e institucionais do Governo Provisório, inclusive na ação política de Getúlio em consentir a elaboração de partidos políticos regionais, tanto governistas como de oposição visando às eleições para a Constituinte em 1933. Tal fato fica ainda mais claro quando mergulhamos no contexto de criação desses partidos, ou seja, na radicalização do conflito político da Revolução Paulista de 1932 e na ameaça de um novo conflito armado minando a possibilidade de construir uma agremiação partidária nacional. Restou, como opção mais racional, a escolha de um sistema partidário plural, com a presença de diversos partidos regionais, com relativo espaço de atuação para a oposição, visando a institucionalização do conflito político.

Não obstante, a sustentação dessa nova situação eleitoral partidária, observada ao longo dos três pleitos realizados após a Revolução de 1930, ocorreu graças aos efeitos de instituições eleitorais mais inclusivas e por medidas, como a adoção do voto secreto e a criação da Justiça Eleitoral, presentes no Código Eleitoral de 1932. Em outras palavras, a criação desse novo sistema eleitoral partidário - regional, plural e competitivo - foi fruto tanto de estratégias e ações políticas interessadas de Getúlio e seus aliados como também pelos efeitos positivos das novas instituições eleitorais oriundas do novo Código Eleitoral.

Thiago Silva (nstiago@tamu.edu) é Doutorando em Ciência Política pela Texas A&M University e pela Universidade de São Paulo (USP). Vínculo institucional: Texas A&M University, College Station, TX, EUA.

Estevão Siva (estevao.silva@usp.br) é Doutorando em Ciência Política pela Universidade de São Paulo (USP). Vínculo institucional: Universidade de São Paulo, São Paulo, SP, Brasil.

Referências

- Antonacci, M.A., 1981. *Rio Grande do Sul: as oposições e a Revolução de 1923*. Porto Alegre: Mercado Aberto.
- Benoit, K., 2001. Institutional Choice in New Democracies: Bargaining over Hungary's 1989 electoral law. *Journal of Theoretical Politics*, 13(2), pp.153-182. DOI: 10.1177/0951692801013002002.
- _____, 2004. Models of Electoral System Change. *Electoral Studies*, 94(3), pp.363-389.
- _____, 2007. Electoral Laws as Political Consequences: Explaining the origins and change of electoral institutions. *Annual Review of Political Science*, 10(1), pp.363-390. DOI: 10.1146/annurev.polisci.10.072805.101608.
- Braga, M.S.S., 2013. A agenda dos estudos sobre partidos políticos e sistemas partidários no Brasil. *Revista de Discentes de Ciência Política da UFSCAR*, 1(1), pp.1-25.
- Brasil, A., 1983. *Democracia representativa: do voto e do modo de votar*. Rio de Janeiro: Leusinger & Filhos.
- Cabral, J.C.R., 1929. *Sistema eleitorais do ponto de vista da representação proporcional das minorias*. Rio de Janeiro: Francisco Alves.
- Cardoso, F.H., 1977. Dos governos militares a Prudente - Campos Sales. In B. Fausto, ed. *História geral da civilização brasileira*. São Paulo: Difusão Européia do Livro.
- Franco, A.A.M., 1965. *Evolução da crise brasileira*. São Paulo: Companhia Editora Nacional.
- _____, 1974. *História e teoria dos partidos políticos no Brasil*. São Paulo: Editora Alfa-Ômega.
- _____, 1975. *Problemas políticos brasileiros*. Rio de Janeiro: Editora José Olympio.
- Gomes, A.M.C., 1974. *Regionalismo e centralização política: partidos e constituinte nos anos 30*. São Paulo: Nova Fronteira.
- _____, 2009. Jango e a República de 1945-1964: da República Populista à Terceira República. In R. Soihet; M.R.C. Almeida; C. Azevedo; R. Gontijo, eds. *Mitos, projetos e práticas políticas: memória e historiografia*. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira.
- Gomes, S.C., 2006. O impacto das regras de organização do processo legislativo no comportamento dos parlamentares: um estudo de caso da Assembleia Nacional Constituinte. *Dados*, 49(1), pp.87-118. DOI: 10.1590/S0011-52582006000100008.
- Hollanda, C.B., 2009. *Modos da representação política: o experimento da Primeira República brasileira*. Minas Gerais: Editora UFMG.
- Kinzo, M.D., 1980. *Representação política e sistema eleitoral no Brasil*. São Paulo: Editor Símbolo.
- Lamounier, B., 2005. *Da Independência a Lula: dois séculos de política brasileira*. São Paulo: Augurium Editora.

- Lattman-Weltman, F. & Abreu, A.A., 2008. *Dicionário Histórico-Biográfico Brasileiro (DHBB)*. Rio de Janeiro: CPDOC-FGV.
- Leal, V.N., 1975. *Coronelismo, enxada e voto*. São Paulo: Alfa-Ômega.
- Lessa, R., 1999. *A invenção republicana*. Rio de Janeiro: Topbooks.
- Limongi, F., 2012. Eleições e Democracia no Brasil: Victor Nunes Leal e a Transição de 1945. *Dados*, 55, pp.37-69. DOI: 10.1590/S0011-52582012000100002.
- Nicolau, J., 2002. *História do voto no Brasil*. Rio de Janeiro: Jorge Zahar Editor.
- _____, 2012. *Eleições no Brasil: do império aos dias atuais*. Rio de Janeiro: Jorge Zahar Editor.
- Octávio, J., 1984. *A revolução estatizada: um estudo sobre a formação do centralismo em 30*. Paraíba: União CIA Editora.
- Peixoto, C.V.A., 1995. *Getúlio Vargas: diários*. Rio de Janeiro: FGV.
- Pires, J.M., 2009. *A invenção da lista aberta: o processo de implantação da representação proporcional no Brasil*. Dissertação de Mestrado. Rio de Janeiro: IUPERJ.
- Porto, W.C., 2002. *O voto no Brasil*. Rio de Janeiro: Topbooks.
- Renwick, A., 2010. *The Politics of Electoral Reform: Changing the rules of democracy*. Cambridge, UK: Cambridge University Press.
- Ricci, P. & Zulini, J., 2012. 'Beheading', Rule Manipulation and Fraud: The approval of election results in Brazil, 1894-1930. *Journal of Latin American Studies*, 44(03), pp.495-521.
- _____, 2014. Quem ganhou as eleições? A validação dos resultados antes da criação da Justiça Eleitoral. *Revista de Sociologia e Política*, 21(45), pp.91-105. DOI: 10.1590/S0104-44782013000100008.
- Sadek, M.T., 1995. *A Justiça Eleitoral e a consolidação da democracia no Brasil*. São Paulo: Fundação Konrad-Adenauer.
- Santos, R.O., 1937. *Código eleitoral anotado*. Rio de Janeiro: Editora Metrópole.
- Schmitt, R., 2000. *Partidos políticos no Brasil (1945-2000)*. Rio de Janeiro: Jorge Zahar Editor.
- Silva, H., 1967. *Os tenentes no poder*. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira.
- _____, 1968. *A crise do Tenentismo*. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira.
- Souza, M.C.C., 1974. O processo político partidário na primeira república. In C.G. Mota, eds. *Brasil em perspectiva*. São Paulo: Difusão Européia do Livro.
- _____, 1990. *Estado e Partidos Políticos no Brasil (1930 a 1964)*. São Paulo: Editora Alfa-Ômega.
- Telarolli, R., 1982. *Eleições e fraudes eleitorais na República Velha*. São Paulo: Brasiliense.
- Trindade, H., 1979. Aspectos políticos do sistema partidário republicano Rio-Grandense. In J.H. Dacanal & S. Gonzaga, eds. *RS: Economia e Política*. Porto Alegre: Editora Vértice.
- Viana, O. 1949. *Instituições políticas brasileiras: fundamentos sociais do Estado*. São Paulo: José Olympio.
- Vizentini, P.G.F., 1982. *O Rio Grande do Sul e a Política nacional: as oposições civis na crise dos anos 20 e na Revolução de 30*. Porto Alegre: Martins Livreiro.
- Zulini, J. & Ricci, P., 2014. The Use of Electoral Manipulation by Political Parties in Oligarchic Regimes: The case of Brazil (1900-1930). In *The Australian Political Studies Association Annual Conference*. Sydney.

Outras fontes

Brasil. TSE. 1936. *Boletins Eleitorais 1932-1936*. Brasília: Tribunal Superior Eleitoral.

Abstract

In this paper, we aim to understand the process of the Brazilian party and electoral systems' reconfiguration after 1930 and before the first democratic period in the country (1945-1964). Our analysis is focused in two stages: In the relationship between political elites and the formation of a new political and institutional order in the country, and in the effects of institutional changes on the political competition and political representation. Based on new data, we demonstrate that the elections held in 1933 and 1934 were the first plural and competitive elections in Brazil, where the possibility of assuming the office was guaranteed to the opposition. Thus, these elections expose a very different scenario from the one often presented by the consolidated literature on the First Republic of Brazil.

KEYWORDS: Brazilian First Republic; formation of political parties; elections; electoral systems; political representation.

License information: This is an open-access article distributed under the terms of the Creative Commons Attribution License (CC-BY-NC 4.0), which permits unrestricted use, distribution, and reproduction in any medium, provided the original work is properly cited.

ANEXO A

No que concerne as leis e reformas eleitorais ver a Tabela 1A

Tabela 1A - Informações sobre as Leis e Reformas Eleitorais Brasileiras (1890-1945)

Ano	Circunscrição eleitoral	Número de nomes possíveis para votação	Sistema eleitoral	Responsáveis pela apuração dos resultados eleitorais
1890	Estado	Tantos nomes quanto fossem as cadeiras do Estado na Câmara dos Deputados	Maioria Simples: os mais votados nos Estados eram eleitos	Realizada pela Mesa Eleitoral
1892	Distrito de três Representantes	Dois Nomes	Maioria Simples: Os Três mais votados do distrito eram eleitos	Ocorriam duas apurações: a parcial realizada pela mesa eleitoral e a final, realizada por uma Junta Apuradora local, composta pelos cinco vereadores mais votados e cinco cidadãos eleitos pelo presidente do Governo Municipal.
1904	Distrito de Cinco Representantes	Quatro Nomes e o Eleitor poderia repetir o voto no mesmo candidato quatro vezes (voto cumulativo)	Maioria Simples: os Cinco Nomes mais votados eram eleitos	Ocorriam duas apurações: a parcial realizada pela mesa eleitoral e a final, pelo presidente do Governo Municipal
1916	Distrito de Cinco Representantes	Quatro Nomes e o Eleitor poderia repetir o voto no mesmo candidato quatro vezes (voto cumulativo)	Maioria Simples: os Cinco Nomes mais votados eram eleitos	Ocorriam duas apurações: a parcial realizada pela mesa eleitoral. E a final era realizada na capital do Estado por uma junta apuradora composta por membros do poder judiciário
1932	Estado	Em tantos nomes quanto fossem as cadeiras do estado na Câmara dos Deputados	Sistema misto: parte proporcional, parte majoritário	Justiça Eleitoral
1945	Estado	Um	Sistema proporcional: as cadeiras não alocadas pelo quociente eleitoral eram alocadas para o maior partido	Justiça Eleitoral

Fonte: Os autores, a partir de Nicolau (2002, p.33, p.51; 2012).

ANEXO B - Notas Metodológicas*Nota Metodológica 1*

Os dados contidos em todas as tabelas e gráficos deste estudo foram retirados dos boletins eleitorais de 1933, 1934 e 1935 (TSE do Brasil 1936), através da consulta direta em visitas diárias ao Instituto de Estudos Brasileiros (IEB). Os arquivos digitalizados dos boletins eleitorais estão disponíveis no

seguinte endereço: <http://people.tamu.edu/~nstthiago/research.html>. Acesso em: 11 nov. 2015.

A elaboração das tabelas foi fruto da construção de um banco de dados pelos autores. A classificação dos partidos em oposição e governo, em todas as tabelas deste estudo, foi feita com base na consulta do Dicionário Histórico-Biográfico da Fundação Getúlio Vargas (FGV), obedecendo os seguintes critérios: *Governo*: todos os partidos criados pelos interventores de estado, ou que, mesmo sendo criados por outro ator político, apresentassem apoio ao Governo Provisório; *Oposição*: os partidos criados pelas antigas oligarquias, que visavam recuperar o poder perdido ou, até mesmo, alguns grupos políticos que apoiaram Vargas na Revolução de 30, os quais, porém, vendo o Tenentismo ganhar muito espaço no governo provisório se tornaram posteriormente oposição ao Governo Vargas, tais como os Republicanos Liberais, Partido Democrático de São Paulo e Partido Liberal do Rio Grande do Sul. Os autores se valeram ainda dos diários de Getúlio Vargas (Peixoto 1995).

Nota metodológica 2

A classificação dos grupos políticos apresentados nas Tabelas 1 e 2 foi baseada no trabalho de Silva (1967). Seguimos a tipologia desse autor ao classificar os grupos como: *oligarquia dissidente*; *republicano liberal*, e *tenentistas*. A partir dessa tipologia, por meio de consulta ao Dicionário Histórico-Biográfico da FGV, definimos os grupos do modo em que se segue:

1) Oligarcas dissidentes: Políticos pertencentes aos antigos quadros dos Partidos Republicanos, mas que passaram a se opor à hegemonia da oligarquia paulista; especialmente depois que o Presidente Washington Luís, paulista, indicou para sua sucessão Júlio Prestes, também do estado de São Paulo.

2) Republicano Liberal: Históricos opositores aos grupos políticos dominantes na Primeira República, como o Partido Democrático, em São Paulo e o Partido Liberal, no Rio Grande do Sul. Estão entre esses opositores Assis Brasil, Rui Barbosa, Nilo Peçanha e outros, que acusavam o *modus operandi* da Primeira República de ser baseado na fraude e na violência contra o eleitor, ferindo os valores liberais.

3) Tenentistas: Grupo existente no Exército, ideologicamente contrários às instituições liberais, principalmente, aos partidos políticos.

No que diz respeito à classificação referente aos civis ligados à Revolução de 1930, foram assim classificados aqueles indivíduos que apoiaram a Revolução, mas que não pertenciam a nenhum grupo político na Primeira República (Vizentini 1982).

Nota metodológica 3

A Tabela 1B apresenta detalhadamente a classificação dos políticos, de acordo com os critérios descritos na nota metodológica 2.

Nota metodológica 4

A Tabela 2B apresenta, detalhadamente, os partidos políticos estaduais presentes no contexto político posterior à Revolução de 1930, bem como seus objetivos e como se compunham os respectivos quadros partidários. As informações referentes à numeração do “quadro partidário” estão descritas na legenda abaixo da tabela apresentada. As informações aqui contidas foram elaboradas pelos autores com base nas consultas ao Dicionário Histórico-Biográfico da FGV.

Tabela 1B - Categorias e Critérios para a Classificação dos Atores Políticos

Categoria	Critério
Não apresentou carreira política na Primeira República	O indivíduo não praticou nenhuma atividade nos momentos políticos anteriores à instalação do Governo Provisório.
Ocupou cargos secundários na Primeira República	O indivíduo ocupou cargos políticos não relevantes na Primeira República, tais como Vereador e Delegado.
Tenentista	O indivíduo era ligado ao Movimento Tenentista.
Opositor na Primeira República	O indivíduo era de partido(s) de oposição, ou participou de algum movimento oposicionista à Primeira República.
Oligarca dissidente	O indivíduo pertencia às oligarquias, mas se aliou à Aliança Liberal e se rebelou contra as oligarquias.
Membro das antigas oligarquias	O indivíduo apresentava substancial carreira política na Primeira República, ocupando cargos relevantes, tais como: Presidente da República, Governador, Deputado, Ministro.
Oposição ao Governo Provisório	O indivíduo não apresentava histórico político na Primeira República e não foi personagem na Revolução de 1930, apenas passou a fazer oposição após a instalação do Governo Provisório.
Carreira política iniciada na Aliança Liberal	O indivíduo começa a construir seu histórico político como membro da Aliança Liberal, como participação na Revolução de 1930.
Apoiou o Governo após a Constituinte	O indivíduo era oposição até a Constituinte. No período posterior à Constituinte, o indivíduo se tornou apoiador do governo.

Fonte: Os autores, com base no Dicionário-Histórico Biográfico Brasileiro (2008).

Tabela 2B - Partidos Políticos Presentes no Contexto Político Pós Revolução de 30

UF	Partido	Objetivo	Quadro partidário
AC	Lista Chapa Popular/Partido Popular	Chapa criada para fazer oposição ao Governo Provisório no Estado	1
AC	Legenda Autonomista do Acre	Legenda de sustentação política ao Governo Provisório no Estado	2
AL	Partido Nacional Socialista	Partido de sustentação política ao Governo Provisório no Estado	3
AL	Partido Republicano de Alagoas	Partido reorganizado para fazer oposição ao Governo Provisório	1
AM	Partido Popular do Amazonas	Partido criado visando às eleições de 1934	4
AM	União Cívica Amazonense	Aliança de sustentação política ao Governo Provisório no Estado	4
AM	Aliança Trabalhista Liberal	União do Partido Trabalhista, Liberal e Republicano do Amazonas	2
AM	Partido Socialista do Amazonas	Partido criado para disputar as eleições para a constituinte	
BA	Lista a Bahia ainda é a Bahia	Chapa criada para fazer oposição ao Governo Provisório no Estado	1
BA	Partido Social Democrático da Bahia	Partido de sustentação política ao Governo Provisório no Estado	3
BA	Legenda Octávio Mangabeira	Legenda criada para fazer oposição ao Governo Provisório em 1934	1
CE	Partido Social Democrático do Ceará	Partido de sustentação política ao Governo Provisório no Estado	3
CE	Liga Eleitoral Católica	Legenda ligada a igreja católica e no Ceará fez oposição ao Governo Provisório	1

DF	Partido Economista Democrático do Brasil	Criado por comerciantes e industriais do Rio de Janeiro para fazer oposição ao GP	16
DF	Legenda Frente Única	Coligação de todos os partidos do DF para fazer oposição ao Partido Autonomista	
DF	Partido Autonomista do Distrito Federal	Partido de sustentação política ao Governo Provisório no estado	2
ES	Partido Proletário	Partido criado para fazer oposição ao Governo Provisório	
ES	Partido Social Democrático do Espírito Santo	Partido de sustentação política ao Governo Provisório no Estado	4
ES	Partido da Lavoura	Partido criado para fazer oposição ao Governo Provisório no Estado	1
GO	Coligação Libertadora	Coligação de oposição ao interventor e o governo federal	1
GO	Partido Social Republicano de Goiás	Partido de sustentação política ao Governo Provisório no Estado	4
MA	União Republicana Maranhense	Legenda criada para fazer oposição ao Governo Provisório no Estado	1
MA	Oposições coligadas	Coligação formada pelo PRM e a URM para fazer oposição ao PSD nas eleições de 1934	1
MA	Partido Social Democrático do Maranhão	Partido de sustentação política ao Governo Provisório no Estado	4
MA	Partido Republicano do Maranhão	Partido criado para fazer oposição ao Governo Provisório no Estado	1
MG	Partido Republicano Mineiro	Partido reorganizado para fazer oposição ao Governo Provisório no Estado	1
MG	Partido Progressista	Partido de sustentação política ao Governo Provisório no Estado	6
MT	Partido Constitucionalista	Criado para fazer oposição ao Governo Provisório nas eleições para a constituinte	
MT	Partido Evolucionista do MT	Partido criado ara fazer oposição ao Governo Provisório nas eleições de 1934	6
MT	Partido Liberal Mato Grossense	Partido de sustentação política ao Governo Provisório no Estado	6
PA	Partido Liberal do Pará	Partido de sustentação política ao Governo Provisório no Estado	4
PA	Frente Única Paraense	Aliança de oposição ao Governo Provisório no Estado	1
PB	Partido Progressista da Paraíba	Partido de sustentação ao Governo Provisório no Estado	5
PB	Partido Republicano Libertador da Paraíba	Partido criado para fazer oposição ao governo Provisório	1
PE	Partido Republicano Social	Partido criado para fazer oposição ao Governo Provisório	1
PE	Partido Social Democrático de Pernambuco	Partido de sustentação política ao Governo Provisório no Estado	3
PI	Lista Hugo Napoleão	Chapa criada para disputar as eleições de 1933	
PI	Coligação Piauiense	Coligação criada para fazer oposição ao Governo Provisório no Estado	
PI	Partido Nacional Socialista	Partido de sustentação política ao Governo Provisório no Estado	5
PI	Partido Progressista do Piauí	Partido criado em 1934 em substituição ao Partido Nacional Socialista	5

PR	Partido Republicano do Paraná	Partido criado para fazer oposição ao Governo Provisório	1
PR	Partido Liberal Paranaense	Partido criado para fazer oposição ao Governo Provisório no Estado	1
PR	Partido Social Democrático do Paraná	Partido de sustentação política ao Governo Provisório no Estado	5
PR	Partido Social Nacionalista	Partido criado para fazer oposição ao Governo Provisório	
RJ	Partido Republicano Fluminense	Partido criado para fazer oposição ao Governo Provisório	1
RJ	Partido Popular Radical	Partido de apoio ao Governo Provisório no Estado	13
RJ	União Progressista Fluminense	Partido criado para fazer oposição ao Governo Provisório no Estado	13
RJ	Partido Evolucionista do RJ	Fundado por dissidentes do PRF visava fazer oposição ao Governo Provisório	1
RJ	Partido Socialista Fluminense	Criado com o propósito de se tornar uma opção socialista no estado	14
RN	Partido Social Nacionalista	Partido de apoio ao Governo Provisório no Estado	11
RN	Aliança Social do RN	Coligação criada entre PSD e o PSN visando combater o PPR nas eleições de 1934	8
RN	Partido Social Democrático do Rio Grande do Norte	Partido de sustentação política ao Governo Provisório no Estado	8
RN	Partido Popular do Rio Grande do Norte	Partido criado para fazer oposição ao Governo Provisório no Estado	1
RS	Chapa Única	Chapa de oposição ao Governo Provisório no Estado	12
RS	Partido Republicano Liberal	Partido de sustentação política ao Governo Provisório no Estado	7
SC	Partido Liberal Catarinense	Partido de sustentação política ao Governo Provisório	13
SC	Reação Republicana	Coligação de sustentação política ao Governo Provisório	13
SC	Coligação por SC	Criada para fazer oposição ao Governo Provisório	1
SE	União Republicana de Sergipe	Criado por Três políticos visando as eleições para a constituinte	1
SE	Lista Liberdade e Civismo/ Partido Republicano de Sergipe	Aliança de apoio ao Governo Provisório no Estado na constituinte	10
SE	Partido Social Democrático de Sergipe	Partido de sustentação política ao Governo Provisório no Estado nas eleições de 1934	5
SP	Partido da Lavoura	Partido de sustentação política ao Governo Provisório no Estado	15
SP	Partido Socialista Brasileiro	Partido de sustentação política ao Governo Provisório no Estado	15
SP	Partido Constitucionalista	Partido organizado por Armando Salles a fim de solucionar a crise política paulista	12
SP	Partido Republicano Paulista	Reorganizado em 1934 visava fazer oposição a Armando Salles e a Vargas	1
SP	Legenda Chapa Única	Legenda criada para fazer oposição ao Governo Provisório no Estado em 1933	1

Fonte: Os autores, com base no Dicionário-Histórico Biográfico Brasileiro (2008).

Legenda da categoria “quadro partidário” presente na Tabela 2B:

- 1 = Membros da antiga oligarquia
- 2 = Tenentistas
- 3 = Tenentistas + Oligarcas Dissidentes
- 4 = Tenentistas + Opositores da Primeira República, mas sem grande visibilidade política
- 5 = Tenentistas + civis ligados à Revolução de 1930
- 6 = Oligarcas Dissidentes + opositores a Primeira República, mas sem grande visibilidade política
- 7 = Tenentistas + oligarcas Dissidentes e Liberais
- 8 = Tenentistas, opositores políticos sem grande visibilidade política e civis ligados à Revolução de 1930
- 9 = Opositores políticos sem grande prestígio político e civis ligados à Revolução de 1930
- 10 = Opositores políticos sem grande visibilidade política, e liberais
- 11 = Civis ligados a Revolução de 1930
- 12 = Antigos oligarcas e liberais
- 13 = Oligarcas Dissidentes
- 14 = Socialistas
- 15 = Sindicalistas
- 16 = Empresários