



Economía: Teoría y práctica

ISSN: 0188-8250

etyp@xanum.uam.mx

Universidad Autónoma Metropolitana Unidad

Iztapalapa

México

Martínez Marca, José Luis

Gasto en desarrollo social en el contexto del modelo neoliberal en México 1995-2007: la reorientación  
del papel del Estado

Economía: Teoría y práctica, núm. 27, julio-diciembre, 2007, pp. 95-123

Universidad Autónoma Metropolitana Unidad Iztapalapa

Distrito Federal, México

Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=281122878003>

- Cómo citar el artículo
- Número completo
- Más información del artículo
- Página de la revista en redalyc.org

redalyc.org

Sistema de Información Científica

Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal

Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso abierto

- Evans, M. (2002), "FX Trading and Exchange Rate Dynamics". *Journal of Finance* 57 (6): 2405-2447.
- Evans, M., y R. Lyons (2002), "Order Flow and Exchange Rates Dynamics". *Journal of Political Economy* 110 (1): 170-180.
- , y ——— (2004 a), "A New Micromodel of Exchange Rate Dynamics". *NBER Working Paper* 10379. Cambridge, Mass.
- , y ——— (2004 b), "Frequently Asked Questions About the Micro Approach to FX". Documento disponible en: <http://faculty.haas.berkeley.edu/lyons>.
- Frankel, J., y A. Rose (1995), "Empirical Research on Nominal Exchange Rates". En G. Grossman, y K. Rogoff (eds.), *Handbook of International Economics*, vol.3. Amsterdam: Elsevier/North Holland.
- Flood, R., y M. Taylor (1996), "Exchange Rate Economics: What's Wrong with the Conventional Macro Approach". En J. Frankel, G. Galli y A. Giovannini (eds.). *The Microstructure of Foreign Exchange Markets*. Chicago: University of Chicago Press.
- Froot, K. A., y T. Ramadorai (2005), "Institutional Portfolio Flows and International Investments". *Review of Financial Studies* (en prensa).
- Kennedy, P. (2003), *A Guide to Econometrics*. 5ª ed. Cambridge: The MIT Press.
- Klitgaard, T., y L. Weir (2004), "Exchange Rates Changes and Net Position of Speculators in the Futures Market". *FBNY Economic Policy Review* 10 (1): 17-28.
- Lyons, R. (2001), *The Microstructure Approach to Exchange Rates*. Cambridge: The MIT Press.
- Meese, R., y K. Rogoff (1983), "Empirical Exchange Rate Models of the Seventies: Do They Fit Out of Sample?". *Journal of International Economics* 14(2): 3-24.
- Payne, R. (2003), "Informed Trade in Spot Foreign Exchange Markets: An Empirical Investigation". *Journal of International Economics* 61 (2): 307-329.
- Torre, L., y O. Provorova (2007), "Tipo de cambio, posiciones netas de los especuladores y el tamaño del mercado de futuros del peso mexicano". *Economía Mexicana Nueva Época* XVI (1): 5-46.

Gasto

## RESUMEN

La política pú  
países de Am  
desigualdad so  
liberales desde  
El ob  
realizado en m  
vo entre el tip  
1970 a 1982, c  
análisis del ga  
después de la

Número de cl  
Palabras clave

## ABSTRACT

The public so  
countries of L  
social inequali  
beginning of t  
In th  
the public so  
analysis of the  
The  
The second pe  
ment in the ne

Number of cl  
Key words: F

\* Profesor-  
Superiores Ara

## INTRODUCCIÓN

La importancia de la política pública de gasto en desarrollo social se ha incrementado en los últimos años en varios países de América Latina, y particularmente en México. La creciente desigualdad social y la concentración de la riqueza registradas en décadas pasadas, asociadas a la aplicación de las políticas neoliberales desde los años ochenta, son factores que han incidido en la necesidad de fomentar políticas de gasto social para estimular el desarrollo del país.

La expansión del gasto en desarrollo social se ha convertido en un instrumento de las políticas públicas por parte del Estado para reducir los niveles de pobreza y desigualdad, acentuados por la aplicación de políticas macroeconómicas.<sup>1</sup> No obstante, las políticas de gasto social estarán acotadas por los límites que las políticas neoliberales imponen para mantener el equilibrio financiero del sector público y, con ello, la estabilidad en los precios. Así, los alcances de la política de gasto social en la economía mexicana se verán mermados y, en consecuencia, se vislumbra una tendencia a aumentar las brechas de pobreza y desempleo. La creciente migración de la población rural a las grandes ciudades del país y hacia Estados Unidos es una expresión de la agudización de la pobreza y de la falta de oportunidades laborales y de mejoría del ingreso.

El objetivo central de este artículo es identificar y analizar cuáles son los principales cambios que se han realizado en la política pública de gasto social en México. El estudio se realiza a partir de un análisis comparativo de dos periodos entre el tipo y monto del gasto en desarrollo social realizado. El primero corresponde a la última fase del modelo de sustitución de importaciones de México, de 1970 a 1982. El segundo periodo que se estudia es el posterior a la crisis de 1995, en el contexto de la aplicación de las políticas neoliberales.

Junto al análisis comparativo del gasto social ejercido en México según los dos modelos de crecimiento mencionados, se reflexiona sobre la necesidad de reorientar el papel del Estado, con un enfoque teórico poskeynesiano. En especial, este tema adquiere relevancia frente a los graves efectos de desarrollo social que detectan las economías emergentes, asociados a la aplicación de las políticas neoliberales. En este contexto, nos preguntamos si existen diferencias sustantivas en la naturaleza de las políticas sociales aplicadas en los dos modelos de desarrollo y si se considera pertinente continuar con una política de gasto social en la que prevalecen las políticas neoliberales y el reducido crecimiento eco-

<sup>1</sup> En efecto, en las grandes metrópolis, pero también en el país en su conjunto, la pobreza creció sustantivamente y, asociada a ella, se detecta un aumento considerable en los índices de delincuencia.

nómico. Au  
modelos de  
en el desar  
tados más c

## I. PRINCIPALES SOCIAL E EL MODELO

Desde 1939  
mía mexica  
nomía medi  
tó a la ampl  
con el fin d  
Estado, a su  
miento de la  
setenta, sup  
cia crónica

La tr  
so d  
opin  
sobr  
de p  
la co  
tales

La l  
injerencia d  
noamérica,  
sugería que  
del Estado  
ello lograr u  
ponían los p  
de aquella é

De c  
demostró q  
y la asignac

ese sentido se dieron los elementos para fortalecer la posición keynesiana en términos de las imperfecciones del mercado y de la necesidad de intervención del Estado en la economía. Así, se tenía que:

en las economías realmente existentes casi nunca se cumplen los supuestos de la competencia perfecta y, por lo contrario, lo común es que los mercados no sean mecanismos tan perfectos como los que describe un modelo ideal. En general, los mercados presentan algunas imperfecciones, es decir, los mercados potencialmente pueden fallar en alcanzar los resultados eficientes y mucho menos llegar a resultados socialmente equitativos. Si los mercados fallan, entonces se abre una posibilidad para corregir estas fallas a través de la intervención del Estado [Tello, 2007, p. 452.]

Dada la ausencia de mercados perfectos, las fallas de éstos respaldan la participación del Estado en la economía. Éste fue uno de los principales factores que junto con las recomendaciones de política económica de Keynes, llevaron a que el Estado mexicano asumiera una importante participación en la economía durante el llamado modelo de sustitución de importaciones, que operó en México durante el periodo de 1939 a principios de la década de los ochenta, cuando se inicia un periodo de transición hacia el llamado modelo neoliberal, que se aplicaría a partir del gobierno de Carlos Salinas en 1989. Dicho modelo sustentaría entre sus preceptos fundamentales los lineamientos derivados del consenso de Washington de 1989, con una serie de reformas que se orientarían principalmente a la disminución de la participación del Estado en la economía y a mantener un equilibrio fiscal (Ibarra, 2006, p. 101), regresando a los viejos principios de la teoría neoclásica con algunas diferencias, entre las que sobresale el proceso de globalización de las economías.

Las reformas, el “paquete” de cambios, incluyen la liberación del comercio exterior, del sistema financiero y de la inversión extranjera. La orientación de la economía hacia los mercados externos. La privatización de las empresas públicas. La desregulación de las actividades económicas. La estricta disciplina fiscal. La erradicación de los desequilibrios fiscales, por la vía de la reducción del gasto público. Una reforma tributaria orientada a la reducción de las tasas en los impuestos directos y a descansar, para la recaudación, en los impuestos indirectos. Un marco legislativo e institucional para garantizar los derechos de propiedad. [Tello, 2007, p. 626.]

Se t  
de la doctri  
cado. Aunc  
participar e  
vada no rep  
apertura de  
agosto de 2  
ción del pet  
Baja  
modelo neo  
el caso de la  
temente a s  
nómica neo  
de esa mane  
privado y a  
de constituí  
las caracter  
mericana.

Exis  
económico  
do en varias  
rados, sobre  
Carlos Tello  
presidente J

El m  
rar l  
tecn  
desa  
tran  
prec  
tada  
gión  
país

De  
(Martínez M  
co en su ca

la de desarrollo social e infraestructura con el fin de fortalecer el desarrollo de su mercado interno y promover el empleo. Esto produciría mejoras en el aumento de la demanda agregada y la reducción de los choques externos en México como la que se registró recientemente (segundo semestre de 2008), derivada de la desaceleración de la economía de Estados Unidos. Es necesario regular las actividades económicas, sobre todo la financiera y fiscal, a fin de promover un crecimiento del financiamiento a la inversión —visto desde la perspectiva poskeynesiana— que mejore las condiciones de desarrollo social en el largo plazo en la región (Martínez Marca, 2007, p. 253).

## II. EL GASTO PÚBLICO EN DESARROLLO SOCIAL EN LA RUPTURA DEL MODELO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES EN MÉXICO 1970-1982

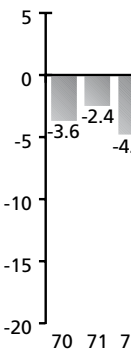
Uno de los principales problemas que se manifestó en las economías latinoamericanas, y en particular en México, derivado de la estrategia de crecimiento económico basada en el modelo de sustitución de importaciones, fue el creciente endeudamiento externo que se registró en la economía mexicana durante el periodo de 1970 a 1982, y que impactaría de manera negativa el margen de maniobra del gasto público con fines de promoción del crecimiento, y en particular del gasto destinado al desarrollo social durante esa época. Una de las primeras manifestaciones de dicha reducción del margen de maniobra se presentó de manera clara en el fuerte crecimiento del déficit financiero del sector público.

Algunas cifras ilustran este proceso. Por ejemplo, conforme a las cifras de endeudamiento público externo, la deuda pasó de un nivel de 9,975 millones de dólares en 1974 a 58,874 millones de dólares para 1982, lo cual indicaba que en buena medida el fuerte gasto del gobierno era financiado por el endeudamiento público externo. Esto se volvió un lastre en el mediano plazo y también un factor de restricción más que de promoción del crecimiento económico, pues éste se registraba bajo el modelo de sustitución de importaciones que privilegiaba el gasto de inversión y social a fin de estimular el crecimiento del país. La situación se reflejaba en un fuerte déficit financiero que no era compensado con el aumento de los ingresos tributarios del Estado.

Uno de los objetivos del modelo de crecimiento se basaba principalmente en la participación del Estado en la economía como rector del crecimiento y asignador de recursos y también formador de precios. Ese fue el caso en la determinación de los precios de los bienes y servicios que eran producidos en ese momento por el sector público y que representaban al cierre de 1976 más de mil empresas públicas propiedad mayoritaria del Estado lo cual nos da una clara idea

de la imposibilidad de México durante ese periodo.

La crisis del modelo de sustitución de importaciones en México durante el periodo de 1970 a 1982, la crisis del Estado, la crisis de las empresas, la crisis del llamado crecimiento, hasta principios de los años ochenta, fue un fuerte crecimiento en la región.

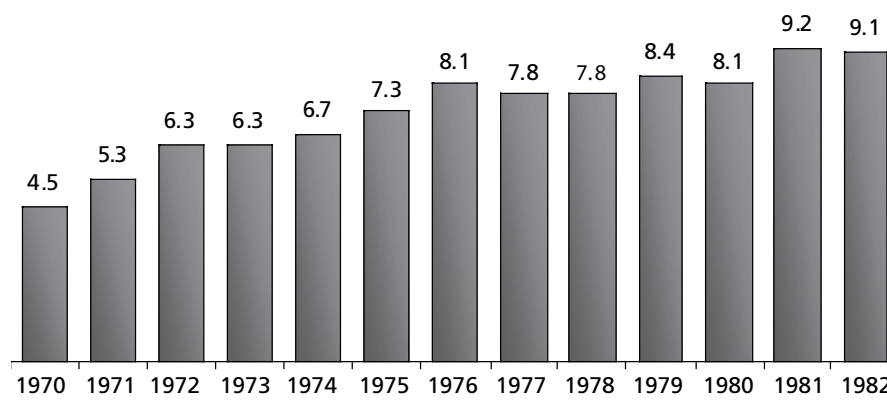


Fuente: El

De la crisis del modelo de sustitución de importaciones en México durante el periodo de 1970 a 1982, la crisis del Estado, la crisis de las empresas, la crisis del llamado crecimiento, hasta principios de los años ochenta, fue un fuerte crecimiento en la región.

un endeudamiento público externo para compensarlos, dado que el gasto no se redujo sustancialmente durante ese periodo. Tal es el caso del gasto destinado a los aspectos sociales como la salud, la seguridad pública, el transporte, la educación, la producción para la alimentación popular vía la Conasupo, que presionaron sin duda las finanzas públicas. Véase la gráfica 2.

GRAFICA 2. México: Gasto del sector público en desarrollo social (porcentaje del PIB)



Fuente: Elaborada con base en datos de la SHCP.

Sin duda, la importancia del gasto en desarrollo social en México fue notoria de 1970 a 1982, dado el crecimiento que registró el mismo en ese periodo al pasar de un nivel de 4.5% en 1970 a casi el doble en 1982, cuando alcanzó un nivel de 9.1% respecto al PIB. Esto representa los niveles más altos registrados durante la vigencia del modelo de sustitución de importaciones, que se caracterizaba por una importante participación del Estado como inversor, promotor y protector del crecimiento de la economía mexicana y que suponía que en el largo plazo todo ello redundaría en un desarrollo social y despegue industrial de la economía, tal y como había sido concebido a finales de la década de los años treinta.

Sin embargo, los impactos negativos que provocó el fuerte déficit financiero del sector público sobre la inflación y el tipo de cambio desde el inicio de la década de los setenta desembocaron en el cambio de las expectativas de los agentes económicos nacionales que, combinados con la existencia de un entorno internacional en donde se presentaba como un paradigma al neoliberalismo económico con una fuerte injerencia del pensamiento monetarista (que influía en el pensamiento económico de los organismos financieros internacionales), se concretaron

en la economía. En septiembre de 1982, en segundo lugar, en los salarios de la oferta creciente fue inversionista, mentó la pro

La economía. El gobierno a mediados de 1983, y que el siguiente año fiscal público economía.

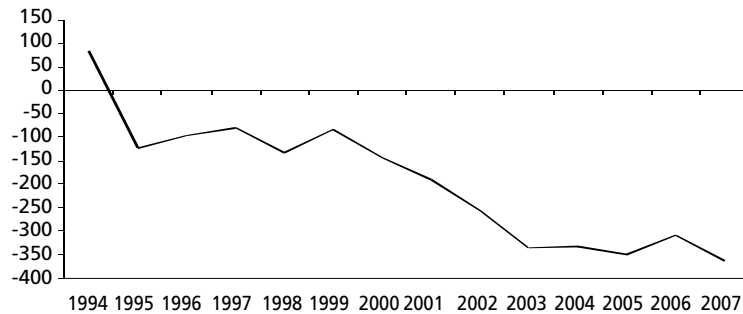
### III. EL GASTO PÚBLICO EN DESARROLLO SOCIAL

La fuerte inversión en los mismos fines. El Banco Mundial a seguir (cuando el crecimiento do, y que fue el ton en 1989 durante el m se definiría ción de su i

#### 1. La política económica

Se obligó a la nacionalización de p que actuaría gráfica 3) y el crecimiento de en la economía

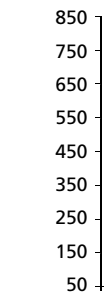
GRÁFICA 3. Crédito interno neto  
(Miles de millones de pesos de junio de 2002)



Fuente: Elaborada con base en datos del Banco de México.

Que se mantenga un control estricto de la base monetaria en la economía mexicana demuestra aspectos muy importantes. El primero de ellos se refiere, en efecto, a que el objetivo central del Banco de México para lograr la estabilización de precios y del tipo de cambio —después de la devaluación de diciembre de 1994 y que se manifestó en la crisis financiera de 1995— se basa en su totalidad en un esquema de corte monetario propuesto por el modelo neoliberal. Dicho esquema consiste en atacar la inflación por el lado de la demanda promoviendo el control en el aumento de la base monetaria respecto a los aumentos en los activos internacionales netos. Con esto se promueve una contracción en el circulante y por consecuencia se manifiesta en un aumento negativo en el crédito interno neto de la economía, es decir, una restricción en el circulante mediante la emisión de valores públicos que da lugar al aumento en rendimiento real de los mismos, lo cual afecta sin duda el crecimiento de la inversión productiva y por consecuencia del empleo, impactando negativamente la perspectiva de crecimiento económico a costa de la estabilidad de precios, lo cual beneficia la rentabilidad del capital financiero.

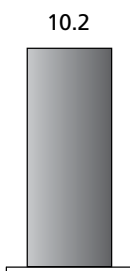
Lo anterior se complementaría mediante la restricción al gasto público por parte del Estado a fin de reducir las presiones de demanda sobre el crédito interno y, en consecuencia, sobre la base monetaria. Lo que supone el modelo neoliberal, entonces, es que la estabilidad de precios en la economía se convierte en un fin en sí mismo. De esta manera, la autoridad monetaria —en este caso, el Banco de México— se comprometerá a sostener y mantener una política monetaria restrictiva que garantice la estabilidad de los precios y del tipo de cambio, promoviendo una política de tasas de interés reales positivas que hagan atractivo el mercado financiero de México y estimulen el crecimiento de los activos internacionales (véase la gráfica 4).



Fuente: El

## 2. La política

El proceso de  
lance finan  
cual desde  
superávit. F  
los gastos e  
no excedan  
netaria. Est  
en el eje de



88

Fuente: El

Con dicho proceso, al final de cuentas se establece entonces que la participación del Estado en la economía pone en riesgo la estabilidad macroeconómica, dado que presiona la demanda de liquidez en la economía, y por consecuencia los esfuerzos del banco central por estabilizar el crecimiento de dicha liquidez. Dicho planteamiento coincide con los postulados monetaristas que fueron recomendados mediante el Consenso de Washington desde 1989 y que suponen entonces que:

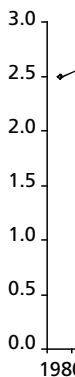
Las conclusiones básicas del monetarismo son:

- *La eficiencia de la política fiscal para afectar la demanda agregada depende decisivamente de la política monetaria.* Una política monetaria que tienda a neutralizar la velocidad de circulación del dinero hará completamente ineficaz la política fiscal y, en contraste, una política monetaria que estabilice las tasas de interés hace que la política fiscal influya decisivamente en la demanda agregada.
- Subraya la necesidad de una política económica pasiva y una reducida intervención estatal. La intervención del Estado debe concentrarse en tres áreas: protección de los derechos individuales; arbitraje en las disputas en el intercambio de derechos de propiedad por medio de reglas claras, y corrección de las fallas del mercado, pero en un marco de libertad. En cambio destacan las bondades del mecanismo de los precios para alcanzar el equilibrio económico.
- Critica las políticas fiscales expansivas por sus secuelas inflacionarias y desestabilizadoras, y
- Reduce la importancia de cumplir metas orientadas a alcanzar el pleno empleo y en cambio acentúa la importancia de mantener la estabilidad macroeconómica como condición indispensable para alcanzar el pleno empleo [Ayala Espino, 2004, p. 215.]

El comportamiento de la política monetaria que se expuso anteriormente toma como base el manejo de la base monetaria en México y, por tanto, el comportamiento del crédito interno que es negativo, es decir, que el crecimiento de los activos internacionales es mayor que el de la base, demuestra la evidente política monetaria restrictiva con fines de estabilización de precios, lo cual confirma el carácter ortodoxo de la política monetaria que es aplicada en México al menos desde 1995, fecha en que se presentó la crisis financiera en nuestro país.

De esta manera, uno de los elementos que complementa el objetivo de

estabilización  
el cual se lo  
tado en la e  
del sector p  
encontramo  
la gráfica 6.



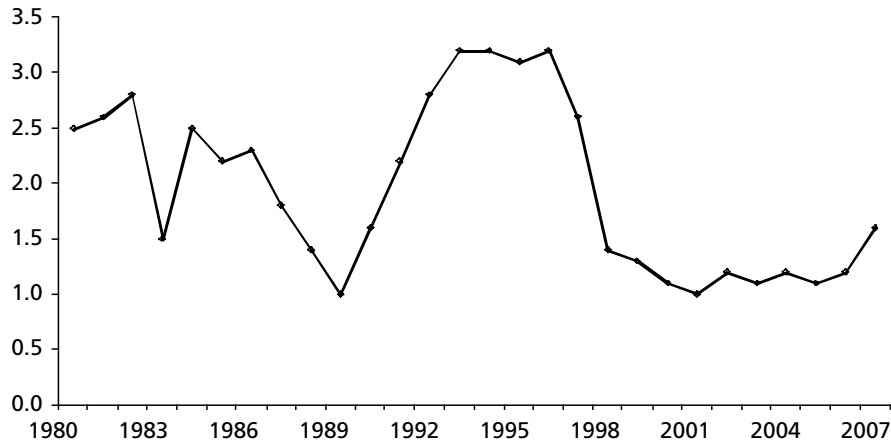
Fuente: Elab.

En c  
ban como u  
económico,  
deterioro en  
incluso del c  
za que gene  
des de los r

- F
- F
- D
- D
- C
- F
- s
- C



GRÁFICA 7. *Gasto público en desarrollo social y superación de la pobreza*  
(Porcentaje respecto al total del gasto público)



Fuente: Elaborada con base en datos de la SHCP.

### 3. *Debilitamiento de los productores medianos y pequeños ante las empresas transnacionales*

El costo social del funcionamiento de las políticas neoliberales es elevado, no obstante que sus principales defensores estipulaban que las políticas neoliberales generarían los recursos suficientes para compensar los costos sociales. Sin embargo, a dos décadas de la instrumentación de dichas políticas en México, se observa que lejos de crear los recursos necesarios para compensar los costos sociales, se ha agudizado la dimensión de esos costos, viéndose reflejada en: incremento de la pobreza, deterioro en las condiciones de vida de la mayor parte de la población, contracción de los salarios reales, pérdida de empleos y polarización del ingreso, como se muestra en la gráfica 7, en donde se observa una caída de los gastos relacionados con el desarrollo social y superación de la pobreza en los últimos años en México.

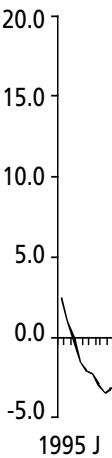
Las consecuencias sociales (las expresiones no económicas de la pobreza) no se han hecho esperar y se manifiestan en los siguientes fenómenos: creciente extensión del comercio de menores, incremento de la delincuencia y exacerbación de los niños de la calle.

Las medidas tomadas por el Estado relacionadas con la política neoliberal impactan de manera negativa en el gasto destinado al desarrollo social, y si con-

sideramos q  
diza aún má

Es i  
de precios h  
blicas. Dich  
público, afe  
cesarios par  
sino tambié  
se puede ap  
tasa de crec  
Seguro Soc  
nomía— se  
a final de la

Así  
público en  
significativa  
se han centr  
sectores má  
dad que ger



Fuente: El  
\*Respecto

#### IV. PRINCIPALES CAMBIOS Y PERSPECTIVA DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL EN EL FUTURO INMEDIATO

Se ha señalado que uno de los pilares de la política neoliberal es la reducción de la participación del Estado en la economía, incluyendo no sólo su actividad promotora en la inversión, sino también una reducción en su gasto. La implantación de dichas políticas tiene como objetivo la consecución de balanzas públicas equilibradas (equilibrio fiscal) y la estimulación de la estabilidad de precios. En México, para poder alcanzar un presupuesto equilibrado,<sup>2</sup> se han instrumentado políticas tendientes a aumentar el ingreso y disminuir el gasto público. En cuanto al ingreso público, las políticas han girado en torno a aumentos de los impuestos indirectos, mientras que en el gasto se han aplicado políticas de recortes que han sido evidentes en el gasto de inversión, infraestructura y social.

Las políticas neoliberales buscan alcanzar en equilibrio fiscal debido a que se considera que el gasto público produce un efecto de *crowding out* en el gasto privado, lo que genera una elevación en las tasas de interés, que propicia una apreciación de la moneda y conduce a su vez a un aumento del déficit comercial, ocasionando una mayor presión inflacionaria. Por tal razón, en el modelo neoliberal se considera que un déficit fiscal implica presiones inflacionarias y déficit comercial, lo cual va en contra de los objetivos de estabilidad de precios, finanzas públicas equilibradas y balanza comercial externa equilibrada.

Por ello, si México sigue los lineamientos del modelo neoliberal, es de esperarse que para el futuro inmediato la política de gasto público siga los mismos lineamientos de austeridad, con reducciones importantes en el gasto social, que recientemente incluye el orientado a la reducción de la pobreza, de desarrollo y de inversión, lo que genera menor crecimiento, mayor desempleo, mayor desigualdad del ingreso y pobreza.

Según este escenario resulta importante establecer otro planteamiento de política económica que permita alcanzar mayor crecimiento y empleo y menor pobreza. La mayoría de las propuestas de política económica consideran relevante la reorientación de la función del Estado —que más adelante se expone de manera amplia—. Si bien para los poskeynesianos el desempeño del Estado como motor de crecimiento es importante, cabe señalar que dependiendo de la vertiente poskeynesiana que se considere, la función del Estado en la consecución de un

<sup>2</sup> El planteamiento ortodoxo considera que un déficit fiscal implica un déficit comercial, ya que un déficit fiscal eleva la tasa de interés y con ello la apreciación de la moneda. Para mayores referencias véase: Wray, (2000, 2005, 2006, 2006 a y 2007).

mayor creci  
papel princi  
relevante a  
principalme  
talista, el pa  
blico (políti  
dor de últim  
el pleno em

Deb  
política eco  
do en la eco  
caso de Mé  
como susten  
considera q  
establecer l  
emite.<sup>4</sup> El b  
bierno gaste  
nando reser  
como las op  
drenar el ex  
no drena el  
tando con e

Los  
de inyectar  
y de las tas  
sistema ban  
mercado ab

Para  
moneda sob  
(de dicho pr  
objetivos co  
la infraestr

<sup>3</sup> Para más  
versión se pue  
y Lavoie (200

<sup>4</sup> “En todas  
pago de impue  
los ciudadanos

y la provisión de servicios públicos” (Wray, 2007, p. 236). El gobierno debe decidir en qué trabajo va a contratar a los desempleados y fijarles un sueldo. Por lo general, dichos programas contratan a personas en actividades terciarias, como pueden ser guarderías, cuidado de los niños, limpieza y cuidado de las áreas verdes, becas para estudiar, etcétera. El salario que pague el gobierno debe ser inferior al del sector privado; por tal razón, dicho programa no reduce la mano de obra de las empresas privadas, ya que simplemente contrata a la gente que quiere trabajar, disminuyendo con ello el desempleo involuntario, mismo que debe llegar a ser cero.<sup>5</sup>

mía no es Pareto-eficiente, debido a la existencia de fallas como son, por ejemplo, la existencia de monopolios, externalidades, bienes públicos, mercados incompletos, fallas en la información, desempleo e inflación. Entonces, el segundo teorema del bienestar económico nos dice que si la distribución del ingreso producida por el mercado no es socialmente aceptable, en respuesta todos los gobiernos necesitan redistribuir las dotaciones iniciales, con el fin de desaparecer los efectos nocivos que generan estas “fallas de mercado” y obtener así una distribución del ingreso socialmente aceptable.

En este contexto, si bien es cierto que en el sector bancario las condiciones de oligopolio existían antes del proceso de desregulación del sector financiero en la economía de nuestro país, también es cierto que estas condiciones de mercado se han profundizado, distorsionando aún más el funcionamiento del sector bancario en nuestro país; por tanto, el concepto de reorientación de la función estatal en la economía va en el sentido de que es necesario que el Estado mexicano reconozca que el mercado por sí mismo no es el mejor mecanismo en la distribución y uso de los recursos.

En consecuencia, se hace necesario replantear la función del Estado en la economía mediante acciones tendientes a mejorar el funcionamiento del mercado en el sentido de establecer, para el caso del sector financiero y en particular del bancario, límites al abuso de márgenes financieros altos por parte de la banca comercial, fijando máximos aceptables a las tasas de interés activas que lleven al sector bancario a una demanda de crédito competitiva de acuerdo con las condiciones del mercado internacional.

Asimismo, es necesario fomentar el financiamiento bancario al sector real de la economía a partir del sector bancario y promover así la inversión productiva y, en consecuencia, el ahorro y empleo derivados de una reducción en el costo del crédito. También es necesario fortalecer a las instituciones de banca de desarrollo mediante la promoción del crédito al sector industrial con potencial de crecimiento en el empleo a costos preferenciales, a fin de fortalecer también a las empresas orientadas a la atención de la demanda interna de nuestro país.

Otra de las acciones necesarias, dadas las condiciones oligopólicas del sector bancario, es la de establecer mínimos a depósitos de la banca comercial en el Banco de México a fin de que en lugar de seguir emitiendo cantidades importantes de valores gubernamentales —que no hacen más que favorecer la rentabilidad de la banca comercial—, promueva a costo de Cetes el financiamiento de sectores económicos con rezago, como es el caso del sector agropecuario.

Como podemos observar, el planteamiento de la reorientación de la función del Estado en la economía no va en el sentido de regresar al viejo paradigma

de una may  
te a promov  
del mercado  
nomía, bus  
industria, e  
moción del  
vida de la p  
do totalmen  
rio, ha eleva  
social adem  
rrollo regio

Por  
economía m  
tipo social,  
mejora en l  
actualmente  
integral cor  
bien de que  
sino que dic  
de los ingre

No  
el desconte  
varios paíse  
optar por la  
empeña un  
condiciones  
boliviano q

Fin  
financiamie  
en consecue  
Estado med  
años, el mer  
en una econ  
establezca a  
que existen  
Estado, en p

Asin  
nicipal, sin

bien haciendo un uso racional de los recursos del gobierno federal con la reducción en el crecimiento del endeudamiento público interno y ampliando el margen de maniobra del gasto público no programable que permita incrementar el gasto de inversión, junto con regulaciones específicas a las tasas activas, a la creación de fondos de inversión en manos del Banco de México, al logro de un uso productivo del fondo de ahorro para el retiro de los trabajadores mediante la regulación específica a las Siefores y Afores, que actualmente están en manos del sector bancario.

### CONCLUSIONES

En esta investigación se analizan los cambios que ha padecido la política de gasto de desarrollo social en México, en el contexto del modelo neoliberal. Se señala que con el modelo de sustitución de importaciones prevalecían políticas económicas de corte keynesiano que apoyaban la intervención del Estado en la economía, empleando el gasto gubernamental como motor de crecimiento económico. Por tal razón, en las políticas públicas, el gasto social, el gasto en infraestructura y el gasto en inversión tenían una función relevante.

En el modelo neoliberal, regido por políticas de corte monetarista, se considera que los mercados funcionan de forma eficiente siempre y cuando se les deje actuar libremente, sin intervención gubernamental. Los ejes de la política neoliberal se sustentan en la liberalización financiera, la liberalización comercial y la liberalización económica. Las políticas neoliberales en América Latina fueron fomentadas e impulsadas a partir de lo que se conoce como el Consenso de Washington, cuyos principales exponentes afirmaban que con la instrumentación de las políticas neoliberales se lograría: *a)* aumentar el nivel de competencia, *b)* combatir la inflación, y *c)* consolidar un crecimiento económico estable que generara fuentes de empleo.

No obstante, en México, los niveles de pobreza, de desempleo y de desigualdad del ingreso se han agudizado a partir de la entrada en vigor del modelo neoliberal, propiciando así la inestabilidad en el crecimiento económico, y todo ello se traduce en un proceso de desarrollo que deteriora las condiciones de vida de la población.

Frente a tal panorama este ensayo presentó una propuesta de reorientación del Estado para fortalecer su carácter anticíclico, mediante la instrumentación de políticas públicas, como de infraestructura y de desarrollo, que fortalezcan al mercado interno y promuevan la creación de empleos. Por tanto, se expone la instrumentación de una política de gasto público que no se

convierta en  
so, sino ma

En c  
política de e  
ya que dich  
trumentado

Es i  
última insta  
pleno emple  
breza, mejo  
son mayores  
México es e  
ELR que mej

Por  
no el regres  
keynesiano.

En c  
del Estado  
efecto de la  
Estado prop  
glones que  
a que este s

Final  
que dan lug  
mercado qu  
el Estado es  
reducir esto  
lación del s  
mercado ol  
recta los ni  
sector finan  
tivo y, por e

Así  
mía mexica  
empresas, e  
banca de de  
multiplicad  
privado en

Por otra parte, es necesario establecer lineamientos en las políticas públicas que si bien no logran el óptimo de Pareto busquen con su implantación disminuir la brecha cada vez más grande entre ricos y pobres en la sociedad mexicana mediante la aplicación de un programa nacional de apoyo a la población con niveles de ingresos inferiores a los dos salarios mínimos mensuales, con el fin de mejorar su calidad y expectativas de vida, sobre todo en la región sur de nuestro país.

#### REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Arestis, Philip, y Sawyer Malcolm (2005), "Aggregate demand, conflict and capacity in the inflationary process". *Cambridge Journal of Economics*, núm. 29, pp. 959-974.
- Ayala Espino, José (2004), *Mercado, elección pública e instituciones. Una teoría de las teorías modernas del Estado*: México: UNAM-Porrúa.
- Girón González, Alicia, y Eugenia Correa (2002), *Crisis y futuro de la banca en México*. México: UNAM-Porrúa.
- Ibarra, David (2006), *La reconfiguración económica internacional*. México: UNAM.
- Keynes, J. M. (1974), *Teoría general de la ocupación, el interés y edinero*. México: FCE.
- Lavoie, Marc (2004), *La economía postkeynesiana. Un antídoto del pensamiento único*. Barcelona: Icaria.
- Martínez Marca, José Luis (2006), "La reorientación del papel del Estado en la economía". Documento en CD. México: FES-UNAM.
- (2007), "La política monetaria y banca comercial en México (el caso del margen financiero) 1995-2005". Documento en proceso de impresión. México: UNAM.
- Moore, Basil (2006), "La endogeneidad de la oferta de dinero: ¿se fija el precio o la cantidad de reservas? En Piégay, Pierre, y Louis-Philippe Rochon (comps.), *Teorías monetarias poskeynesianas*. Akal: Madrid, pp. 46-53.
- Piégay, P., y Louis-Philippe Rochon (2006), "Introducción. Dinero endógeno y economías monetarias de producción: la aportación de las teorías monetarias poskeynesianas". En Piégay, P., y L. Rochon (comps.), *Teorías monetarias poskeynesianas*. Akal: Madrid.
- Smithin, y Eric Kam (2005), "Notas sobre el dinero, crédito y banca en el proceso de desarrollo económico". *Economía Informa*, núm. 337, pp. 6-16.
- Stiglitz, Joseph (2006), *Economics of the Public Sector*. Nueva York: W. W. Norton y Company.
- Tcherneva, Paulina (2005), "The art of Job Creation; promises and problems of the Argentinean experience". *Special Report of CFEPS* (Centro para el Pleno Empleo y Estabilidad de Precios), 19 de septiembre.

Tello, Carlos  
Wray Randa  
Com  
——— (2005  
que  
ras a  
——— (200  
(com  
——— (2006  
prec  
——— (2007  
ción  
desa

*Graciela G*

Licenciada  
la Universi  
tigadora pri  
de Investiga

*Pablo Lava*

Doctor en e  
de Buenos A

*José Luis M*

Doctor en e  
por la UNAM  
ticas públic  
públicas y r  
res del CONA  
nitivo de tie  
las materias  
de asignatu  
económica

*Alejandro E*

Doctor en c  
dad Autóno  
económico  
ros líquidos

en congresos nacionales e internacionales y publicados en prestigiadas revistas como son *Energy Policy*, *Revista de Economía Aplicada* o *International Journal of Operations and Production Management*. Actualmente se desempeña como profesor en el Departamento de Gestión de Empresas de la Universidad Pública de Navarra, España.

*Sandra Cavero*

Se ha desempeñado como profesora en la Universidad Pompeu Fabra y profesora visitante en la Universidad de Purdue; también como directora del Servicio de Planificación Estratégica y Evaluación de Política de Asistencia Social en el gobierno de Navarra, España. Orienta sus líneas de investigación a la estrategia y el análisis económico de las organizaciones. Su investigación corriente dirige el impacto de mercados desregulados sobre la estrategia de negocio y el bienestar. Sus investigaciones han sido publicadas en revistas de prestigio como *International Journal of Research in Marketing* o *Energy Policy*. Actualmente se desempeña como profesora titular de la Dirección Estratégica en la Universidad Pública de Navarra, España.

*Leonardo Egidio Torre*

Doctor en economía por la Universidad de California, Los Ángeles, y tiene una maestría en economía por la Universidad de Cincinnati. Se ha desempeñado como coordinador general de asesores en la Subsecretaría de Negociaciones Internacionales de la Secretaría de Economía, y como director general adjunto de Estudios Económicos Internacionales de la SHCP. Sus campos de especialización son Finanzas Internacionales, Desarrollo Económico y Organización Industrial. En la Facultad de Economía de la UANL pertenece al cuerpo académico consolidado de la Organización Industrial y Regulación PROMEP-SEP. Actualmente es profesor de tiempo completo en la Facultad de Economía de la UANL. Es miembro del Sistema Nacional de Investigadores nivel I y gerente de Estudios Económicos de Cemex-México.

*María Elena Lavín*

Maestra en economía industrial por la Universidad Autónoma de Nuevo León, especializada en el área de Finanzas corporativas y Finanzas internacionales. Es

contadora p  
desempeña  
Universida  
H-E-B.



