



Estudios Demográficos y Urbanos
ISSN: 0186-7210
ceddurev@colmex.mx
El Colegio de México, A.C.
México

Vite Pérez, Miguel Ángel

Reseña de "Desarrollo urbano y pobreza: La ciudad de Posadas" de Fernando Díaz Orueta, Carlos González Villar, Lilia Sintes y María Luisa Lourés

Estudios Demográficos y Urbanos, núm. 50, mayo-agosto, 2002, pp. 433-436
El Colegio de México, A.C.
Distrito Federal, México

Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=31205008>

- ▶ Cómo citar el artículo
- ▶ Número completo
- ▶ Más información del artículo
- ▶ Página de la revista en redalyc.org

redalyc.org

Sistema de Información Científica

Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal
Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso abierto

Fernando Díaz Orueta, Carlos González Villar, Lilia Sintes y María Luisa Lourés, *Desarrollo urbano y pobreza: La ciudad de Posadas*, Alicante, Argentina, Universidad de Alicante, 2000

Miguel Ángel Vite Pérez*

Esta colaboración conjunta tiene como tema principal la pobreza urbana y la desigualdad social en la ciudad de Posadas en Argentina. Para abordarlo, los autores caracterizan, en primer lugar, el proceso de urbanización de América Latina, donde la concentración de actividades económicas y de población ha sido de suma importancia durante la vigencia del modelo de desarrollo conocido como "sustitución de importaciones". Enumeran también los cambios que ha sufrido la urbanización latinoamericana con el establecimiento del modelo económico neoliberal: el aumento de la desigualdad social como consecuencia del desempleo, la precarización laboral y la proliferación de las actividades informales así como su expresión en diferencias socio-espaciales "...el desarrollo de ostentosos barrios residenciales de lujo, de nuevas áreas de consumo y ocio y espacios terciarios, a la vez que el abandono más extremo, en todos los sentidos, de las barriadas populares" (p. 11).

Por otro lado, la urbanización latinoamericana, en un contexto de globalización económica, ha brindado espacios donde las firmas transnacionales han decidido establecer parte de sus procesos de ensamblado atraídas por los bajos salarios. Asimismo, ciertas ciudades pequeñas y medianas, sobre todo las localizadas en las zonas costeras, se han transformado en áreas propicias para el desarrollo de las actividades turísticas; todo esto ha resultado insuficiente para solucionar los problemas derivados de la falta de vivienda, de equipamiento y de infraestructura (pp. 12-13).

Ahora bien, una vez habiendo caracterizado de manera general la urbanización latinoamericana, los autores definen sus conceptos para analizar la pobreza en las urbes. Por ejemplo, el concepto de *dualización*, que hace referencia a los espacios donde se reproduce la marginación, o el de la llamada *polarización fragmentada*, que alude a la existencia de actividades de la economía informal que colocan a las familias de Latinoamérica en una situación de sobrevivencia.

Maestro en Desarrollo Urbano por El Colegio de México. Correo electrónico:
miguelvite@yahoo.com

Los autores critican el concepto de *ciudad dual* debido a que solamente ha sido utilizado para ilustrarlo con evidencias estadísticas de renta, de calidad de la vivienda y la educación, reduciendo entonces el problema de la desigualdad social en la ciudad a la falta de una mejor distribución del ingreso (p. 17).

Los autores deciden la pertinencia del concepto de vulnerabilidad social, acuñado por el sociólogo francés Robert Castel, quien la considera como un proceso más que como un estado, ya que de esta manera proporciona más posibilidades explicativas para comprender el fenómeno de la exclusión social. Sobre todo si se torna en cuenta que tiene una dimensión económica, político-institucional y cultural: "Así, la exclusión es definida como una gradual ruptura de los vínculos sociales y simbólicos, con significación económica, institucional e individual, que normalmente unen al individuo con la sociedad" (p. 19).

Una vez establecido el marco conceptual, los autores proceden a estudiar los procesos socioeconómicos de la ciudad de Posadas. Se refieren previamente a su ubicación geográfica: se localiza en un promontorio elevado a 115 metros sobre el nivel del mar, "acorde a su posición cercana al Trópico de Capricornio, abierta a la influencia de los vientos húmedos orientales del dominio atlántico, la zona forma parte de los climas cálidos y húmedos del Nordeste (de Argentina)" (p. 68). Señalan que la mejor infraestructura y el mejor equipamiento en la ciudad de Posadas se localizan en el casco principal de la ciudad, mientras su periferia se "...constituye prácticamente como un cordón continuo de pobladores en asentamientos precarios, disputando la ocupación del espacio con otros sectores sociales" (p. 86). Por tanto, existe una segregación espacial que conlleva desigualdades en las oportunidades sociales y económicas. Los autores sostienen que la legislación y la planeación urbana han terminado por beneficiar los intereses privados y especulativos de los sectores sociales con ingresos altos y medios, que se reflejan en la construcción de viviendas en barrios consolidados.

La de Posadas debe su crecimiento, como la mayoría de las ciudades de América Latina, a una población joven que habita los asentamientos "espontáneos" caracterizados por la carencia de infraestructura urbana básica. Pero como dicha ciudad está atravesada por canales pluviales, los mismos muestran los efectos de la contaminación propia de los asentamientos urbanos carentes de todo tipo de infraestructura.

La investigación advierte que los procesos de renovación urbana han representado un desplazamiento o "recambio" de la población.

Por ejemplo, "...el barrio Los Aguacates es habitado hoy por los sectores sociales de mayores ingresos que fueron abandonando progresivamente el microcentro" (p. 89). Al mismo tiempo se presentó un proceso paralelo, a saber: un desplazamiento generalizado de los pobladores pobres hacia las barrancas del río Oficio o rumbo a la costa baja. Esto, posteriormente, ha dado origen a amplios barrios carentes de todo tipo de servicios urbanos. Tal evidencia empírica es usada por los autores para definir un "bolsón de pobreza"; así, desde una perspectiva operacional lo definen como "...un conjunto de por lo menos diez viviendas precarias localizadas dentro del perímetro de una hectárea (manzana)" (p. 91).

A la anterior problemática, los autores le agregan la rápida obsolescencia de las viviendas construidas en las últimas décadas, y estiman para el año 2000 un déficit de 25 000 viviendas (p. 96).

Para ilustrar la intervención pública en el fomento habitacional toman como referencia tres barrios que se localizan en la ciudad de Posadas: el Villa Cabello fue un barrio construido con fondos públicos y las viviendas altas tenían carencias arquitectónicas y de equipamiento y servicios básicos; el de Itambé Miní fue edificado también por la administración pública e integrado por viviendas de una sola planta y pequeñas en sus dimensiones para satisfacer las necesidades de las familias; el barrio Cruz del Sur, construido en el año de 1997, es resultado de un contexto donde se refuerza el discurso del protagonismo de la sociedad civil muy acorde con la retórica del Banco Mundial, ya que en su edificación participó la Iglesia, pues el cura de Villa Cabello consiguió la donación de los terrenos, la organización filantrópica Cáritas otorgó el aval de la obra y administró los recursos. Tales fondos vinieron de la Sub-Unidad Ejecutora Provincial de la Coordinación para la Emergencia (SURGE). En términos generales, los aspectos negativos de las diferentes intervenciones se deben a la lejanía de la ciudad central; en otras palabras, a que se ubican en la periferia, donde los lugares de trabajo, de educación y de abastecimiento se encuentran alejados. Esto provoca dispersión más que integración, ya que a sus pobladores se les hace cada vez más difícil residir en un lugar donde carecen de lo que mínimamente debería formar parte de un contexto netamente urbano (pp. 96-102).

En suma, según los autores los diferentes tipos de intervenciones, desde las gubernamentales hasta las de la llamada "sociedad civil", muestran en realidad una multiplicación de actores y organismos que ha terminado por dificultar la coordinación de esfuerzos y la creación de una respuesta satisfactoria al problema de la vivienda para los pobres.

En fin, la pobreza urbana no solamente tiene que ver con el ingreso individual o la insatisfacción de las necesidades básicas, sino con la organización física y espacial de las ciudades. Por tal motivo en la ciudad de Posadas se crearon, gracias a una ordenanza municipal, las llamadas "comisiones vecinales", que han perdido su operacionalidad debido a que las "...manipulaciones y controles ejercidos por la Dirección de Asuntos Barriales y la fragmentación del campo barrial, han convertido las instancias de participación, en meros órganos formales cooptados por distintos grupos políticos y/o religiosos" (p. 112). Esto quiere decir que junto a la focalización de las políticas sociales surge una lucha por la sobrevivencia de grandes sectores sociales sin la intervención de los mecanismos redistributivos del Estado.

El libro cumple con demostrar no solamente las peculiaridades de la ciudad de Posadas –un espacio urbano fragmentado y heterogéneo que reproduce una estructura social peculiar en un contexto de globalización económica–, sino que además articula lo particular con lo global para establecer nuevas líneas de investigación que permitan "...poner en cuestión la inevitabilidad de lo dado" (p. 130).