

**ESTUDIOS
DEMOGRÁFICOS
Y URBANOS**

Estudios Demográficos y Urbanos

ISSN: 0186-7210

ceddurev@colmex.mx

El Colegio de México, A.C.

México

Schteingart, Martha; Salazar, Clara

Expansión urbana, protección ambiental y actores sociales en la Ciudad de México
Estudios Demográficos y Urbanos, núm. 54, septiembre-diciembre, 2003, pp. 433-460
El Colegio de México, A.C.
Distrito Federal, México

Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=31205401>

- Cómo citar el artículo
- Número completo
- Más información del artículo
- Página de la revista en redalyc.org

redalyc.org

Sistema de Información Científica

Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal

Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso abierto

Expansión urbana, protección la Ciudad de México*

Martha Schteingart y Clara

*Los resultados de investigación que
la cuestión jurídica y la movilización
relación con el ambiente. Para esta
Protegida Parque Ecológico de la
que se encuentran ubicados en sus
asentamientos irregulares. El trabajo
complejidades y limitaciones de su
pel contradictorio de las movilizaciones
les así como de sus enfrentamientos*

urbanos y de los jurídico ambien
servar tanto las limitaciones de
mencionadas, como los escasos t
perspectivas analíticas y preocup
del conocimiento. Por ejemplo,
expansión urbana en la Ciudad de M
norama global de cómo ha sido
nera completa las alteracione
décadas como consecuencia de e
diciones sistemáticas realizados p
la situación del agua, la ecología
los ecosistemas, la alteración de

EXPANSION URBANA, PRO

MAPA 1

Ubicación de los casos de estu



Caracterización de la zona de e

Aspectos físico-ambientales

Como la llamada Zona del Aju para abordar este estudio seleccionamos una porción del territorio que consideramos adecuada para analizar, pero que además incluye áreas que pudieran servir de contexto.

El resultado del análisis de la zona delimitada por las coordenadas establecidas muestra que la mancha urbana ha transformado que más de 30% del área estable-

Simbología básica

~ Límite delegacional

~ Caminos principales

~ FFCC

~ Límite del ejido

~ PECM

a 0.3% en el periodo 1990-2000 en las más importantes superficies de sustrato, con crecimientos más altas. Tlalpan y La Magdalena Contreras, nuestros casos de estudio, recientemente, superadas por Cuajimalpan de Rubio, que comenzaron más tarde su crecimiento, también altos porcentajes de sustrato. En el Ajusco, la tasa de crecimiento es de 3.9%, muy superior a las observadas en La Magdalena Contreras en el periodo 1990-2000, sólo las áreas geoestadísticas de asentamientos irregulares que se eleva a 11.87%, mientras la

ogía básica
mientos irregulares
ras

Expansión de asentamientos irr protección ecológica

Tanto el Parque Ecológico de la
San Nicolás Totolapan present
una fuerte presión urbana sobre
parte de sectores populares), p
rencias que resulta importante
de un *área natural protegida* (ANP
sobre terrenos de propiedad pr
lo de conservación (SC) con una la
ques por medio de la legislació
partir sobre todo de los años tr

Instrumentos legales

Control de urbanización

Regularización de
propiedad privada

Vale la pena recordar que ya publicado una declaratoria de conservación ecológica del Distrito I en la que se advertía que hab acuíferos por la expansión ur creto se superpone a la decla zona del Parque.

El decreto de creación del Pa

El citado decreto es tanto una *protegida* como un decreto ex por el ejecutivo federal a favo

Ubicación geográfica



La administración del Parque

Pocos días después de publicarse el Programa de Manejo del Parque, el Consejo para la Administración del Parque, Zona Prioritaria de Preservación del Patrimonio Cultural, la cual llevará el nombre de Parque Cultural, de ese año se publica en la Gaceta Oficial del Estado el Programa de manejo, creándose así el Consejo para la Administración del Parque, con trece miembros, pero recayendo la presidencia en el secretario técnico, nombrado por el gobierno. Los miembros son representantes de la Administración Urbana y Protección Ecológica de la Delegación Tlalpan, del Consejo

EXPANSION URBANA, PROTECCIÓN

Tomando como base un conjunto de acciones más importantes de las actividades del Parque, que hemos llevado a cabo, que fueron planeadas en esta estrategia 1996, hemos podido saber que la construcción y mejoramiento de caminos para prevenir posibles incendios; las invasiones de terrenos (con apoyo de la policía municipal y la Guardia Nacional); el retiro de cascajo; la realización de concursos para recolección de basura; el control de la fauna nociva; la limpieza de algunas zonas del Parque, y la colaboración de la UNAM. Sin embargo se ignoran

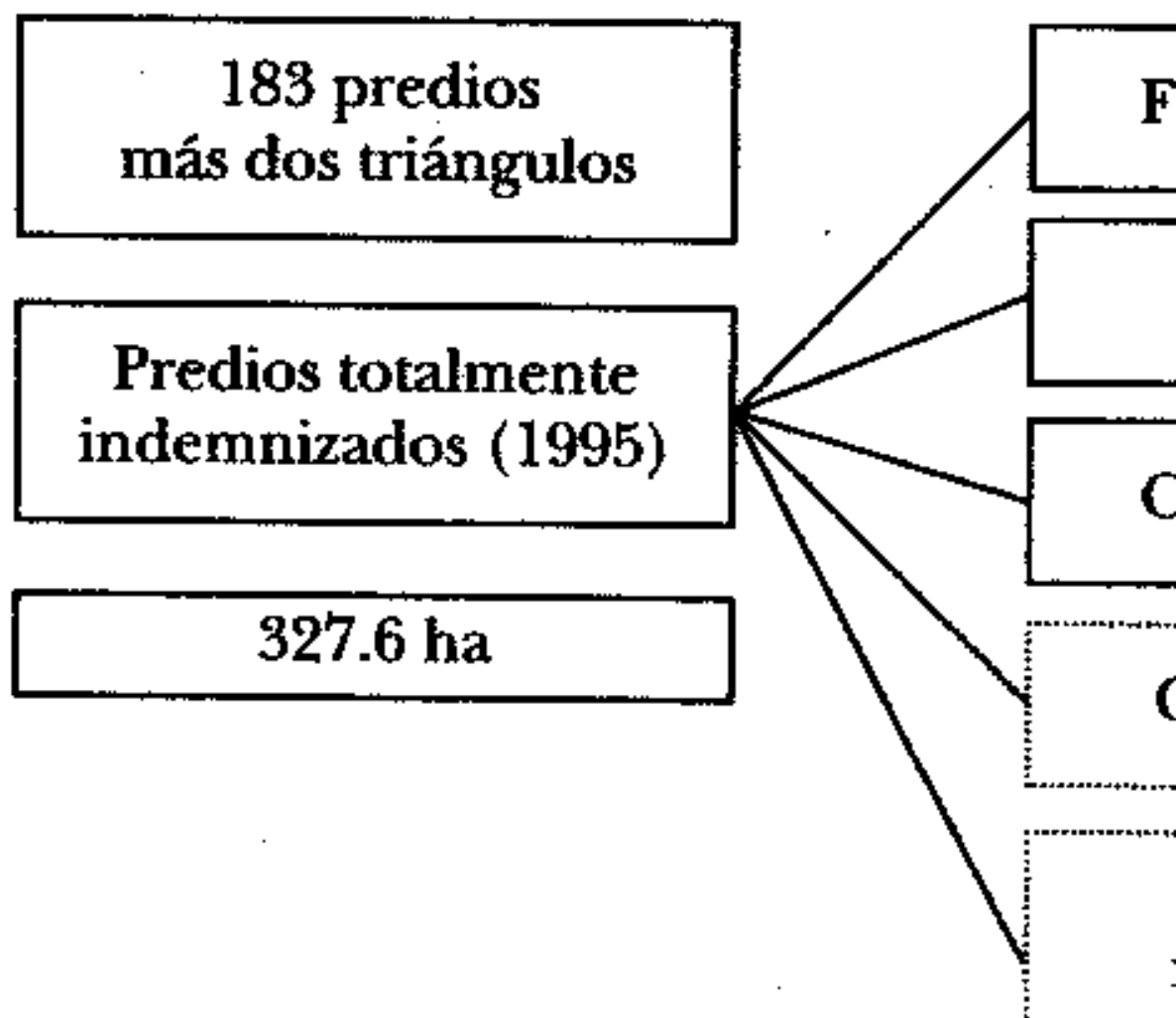
A esto habría que sumarles las
tos irregulares, la mayoría de
radas del Parque, como verem

Las entrevistas realizadas
afectados por las expropiacio
nes civiles independientes, c
Tierra⁵ así como a una comun
y en ellas se dio a conocer las
jores indemnizaciones u ofer
ción de familias afectadas. A
aclarar cuáles han sido los fac
ciones y el pago de las indem

EXPANSION URBANA, PROTECCIÓN

ESQUEMA 2

Expropiaciones en el Parque Ecológico
(superficie expropiada según de



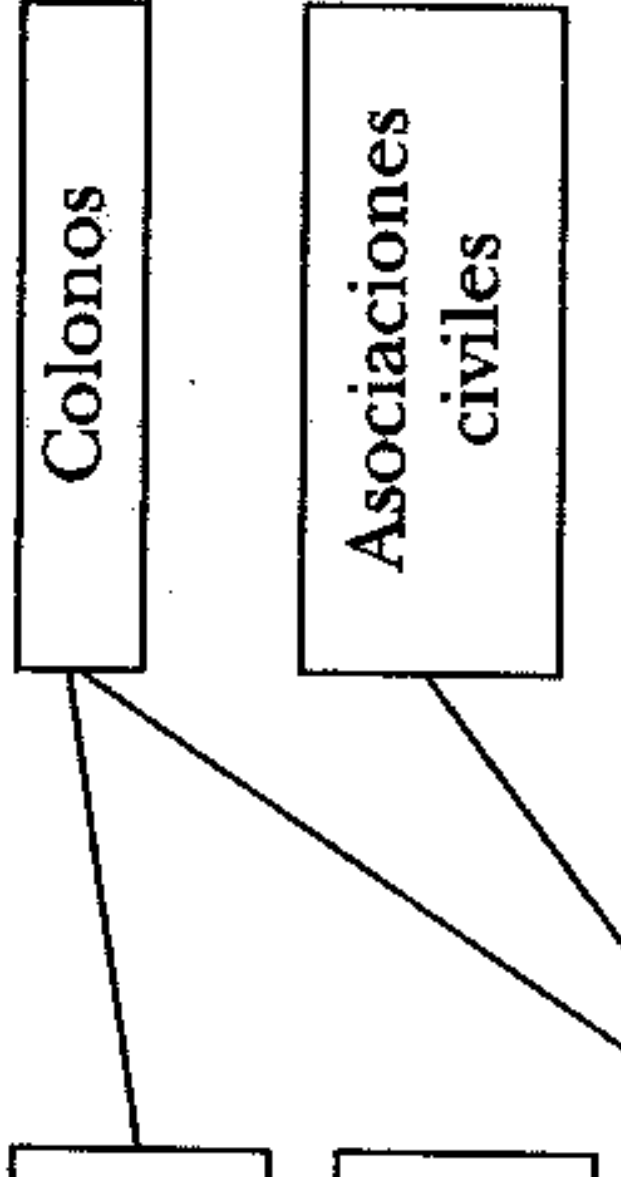
que se presentaban en el Parque
reas que podrían ser ocupadas por
protegida (los Ubando pretendían
para construir un campus univer
ver un club deportivo privado o
los terrenos no fueron devueltos
legacionales interpusieron un r
Corena, para negociar con la far
donde se encuentran las instala
hectáreas) así como un uso del
Parque de la totalidad de las he
Mientras tanto parece que ésta e
terreno, con el fin de nivelarlo

EXPANSION URBANA, PROTECCIÓN

para el inicio del proceso de
culado que los asentamientos
que representan 4% de la sup
presencia en esta zona, las pe
derivada de nuevas invasiones
para el control de esta área n
de la población censada, que
personas, se agregó después
menzado el desarrollo de los
de los años ochenta, aunque
rece que había familias vivier
dentemente no ha existido un
miento de estos poblados.

te al temor de que la misma p
to de los asentamientos. Exis
tanto en relación con la regu
grandes y antiguos como en
llos más recientes y pequeños
la aprobación del plan de m
puedan tomar las decisiones
problema, ya que si los usos
cuenta con los medios para su
tividades de promoción del Pa
lojos o impedir la expansión c

en el Parque Ecológico



dan en torno a los derechos
cuenta en zonas en proce
donde los derechos de prop
dos además a mecanismos n

El proceso de urbanización de la población

Los cambios de uso del suelo
un comienzo con la ley agrar
Ejidal (ZUE)⁹ solicitada al Dep
rios y autorizada en junio de
cio con el trazo de una polio

EXPANSION URBANA, PROTECCION

publicado tres resoluciones relativas a las adjudicaciones en el ejido. La primera resolvía las cancelaciones de derechos de uso basados en consideraciones de interés público. Luego, ante el cambio de uso de suelo y la aplicación del código penal a los ejidales configuraron el delito de usuración (comprar y ocupar esos predios sin pagar el daño en propiedad ajena). Las resoluciones para el problema de la irregularidad en el uso total se publicaron seis decretos. El primero otorgó el 20% del área total del ejido, tres por hectárea con fines de expansión urbana.

mbología básica

rreteras

CC

do de San Nicolás Totolapan

ncha urbana

ntamientos irregulares

EXPANSION URBANA, PROTECCION

por los ejidatarios. Los colonos
propiación pero afectados por el
tiempo en otro tipo de irregular
formas al Programa de Desarrollo
dalena Contreras (con base en
y la Ley de Desarrollo Urbano
tos irregulares quedaron ubicada
servación ecológica, actualmente

Esta segunda ilegalidad tuvo
un nuevo proceso de regulari
propiación sino con el cambio
mediante la creación de un pro
de la Secretaria de Desarrollo

Procesos en el Ejido de

Actores

Regularización
en el lugar

Convenio de
asentamiento
Cero

Órganos del Ejido

Consejo de
Vigilancia

Comisariado
Ejidal

Asamblea
Ejidal

Ejidatarios

EXPANSION URBANA, PROTECCIÓN

por las autoridades ejidales de
para ocupar el suelo ejidal. La
poración de estos asentamien
instrumentación de un Progra
templarse diferentes estrategias
*zación en el lugar,*¹⁵ *la reubicación*
bación de ese programa pasó
la Asamblea Legislativa del D
tres años de negociaciones (vé

Dentro de esta compleja re
federales sentaron las condicio
expropiación del suelo, en esp
ran nuevamente la que criti

rizados, presentaron sin embargo, un mejoramiento de su hábitat, en algunos servicios como agua, acceso al transporte colectivo

Conclusiones comparativas

La política ambiental en México se ha basado en marcos normativos. La política ha ido cambiando desde una política de conservación de bosques, agua, suelo, etc., a

EXPANSION URBANA, PROTECCIÓN

expansión urbana: como vimos, el crecimiento de las colonias populares requiere una *conservación* correspondiente al entorno.

Por otra parte, en los casos de expansión urbana a través de *asentamientos informales* de poblamiento donde las organizaciones sociales han cumplido un rol importante en el mejoramiento del hábitat. Sin embargo, el rol y papel de los mismos en la protección ambiental son los instrumentos más importantes en la expansión de los asentamientos informales. Ambiental han sido los Convenios de

Bibliografía

- Archivo del Registro Agrario Nacional
- INEGI (1995), *Conteo de población*
- ____ Instituto Nacional de Estadística
- ____ (1990), *Censo XI de población*
- ____ Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática
- Asamblea Legislativa del Distrito Federal
- ____ de Desarrollo Urbano de la Ciudad de México
- ____ *deración, México.*
- ____ (1997b), "Programa De
- ____ dalena Contreras", *Diario Oficial*
- ____ (1997c), "Programa De
- ____ *Diario Oficial de la Federación*