



Revista de Ciencia Política

ISSN: 0716-1417

revcipol@puc.cl

Pontificia Universidad Católica de Chile
Chile

TURNER, BRIAN

Paraguay: La vuelta del Partido Colorado al poder

Revista de Ciencia Política, vol. 34, núm. 1, 2014, pp. 249-266

Pontificia Universidad Católica de Chile

Santiago, Chile

Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=32431256012>

- Cómo citar el artículo
- Número completo
- Más información del artículo
- Página de la revista en redalyc.org

redalyc.org

Sistema de Información Científica

Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal

Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso abierto

PARAGUAY: LA VUELTA DEL PARTIDO COLORADO AL PODER*

Paraguay: Colorado Party returns to power

BRIAN TURNER

Randolph-Macon College

RESUMEN

El transcurso del 2013 fue marcado por las campañas electorales nacionales, seguido por los comicios de abril, el comienzo del nuevo periodo legislativo en julio, y el establecimiento de la nueva administración del presidente Horacio Cartes, del Partido Colorado. La vuelta al poder del Partido Colorado después de cinco años terminó con el novelesco pero fracasado y derrotado gobierno de la oposición. Las instituciones políticas aparecen prácticamente sin cambios desde el 2008, cuando los colorados dejaron el poder, y el partido sigue siendo una colección de las facciones que luchan por el control de los recursos del Estado. Sin embargo, cambios en la cultura política desde 2008 pueden ensanchar la brecha entre las demandas sociales y la capacidad del gobierno a responder. Este ensayo evalúa si el nuevo gobierno puede adaptarse a la cambiante cultura política para tratar eficazmente a las demandas de la sociedad.

Palabras clave: Paraguay, elecciones, presidente Cartes, Partido Colorado, desarrollo excluyente.

ABSTRACT

2013 was notable for the national electoral campaigns, followed by the April elections, the beginning of a new legislative period in July, and the establishment of the new administration under President Horacio Cartes of the Colorado Party. The return to power after five years by the Colorado Party put an end to the novel but failed and defeated government of the opposition parties. Paraguayan political institutions appear largely unchanged since 2008, when the Colorados left power, and the party itself remains a collection of factions fighting for control of state resources. Change in the political culture since 2008 however may make the gap between social demand and the capacity of the government to respond. This essay assesses whether the new government can adapt to the evolving political culture to more effectively address society's demands.

Key words: Paraguay, elections, President Cartes, Colorado Party, exclusionary development.

* Agradezco a Kimberly Borchard, María José Bordera-Amérigo, Mark Malin, Laurie Massery, y Patricia Reagan de Randolph-Macon College por su ayuda con la redacción final.

El 15 de agosto de 2013 el Partido Colorado volvió de la llanura política con la inauguración de Horacio Cartes como Presidente de la República. Después del tumultuoso juicio político (o, según su preferencia política, el golpe “expres” o golpe parlamentario) que sacó del poder al presidente Fernando Lugo en 2012 y después de los catorce meses de la administración de Federico Franco, las elecciones del 21 de abril de 2013 pusieron los últimos toques a la derrota de las fuerzas que, en su momento en 2008, combinaron para echar del poder a los colorados después de sus sesenta y un años en el control del Estado.

En la política, el transcurso del año fue marcado por las campañas electorales nacionales, seguido por los comicios de abril, el comienzo del nuevo periodo legislativo en julio, y el establecimiento de la nueva administración de Cartes. Aunque el surgimiento de un *outsider* como Cartes dentro del partido parece ser un cambio importante en la política paraguaya, el Partido Colorado parece haber cambiado poco desde que dejó el poder. El partido sigue siendo una colección de las facciones divididas no por sus programas políticos sino por su ansia de controlar los recursos del Estado. Asimismo, las instituciones políticas formales e informales siguen en gran parte sin cambios. Sin embargo, ha habido una evolución en la cultura política paraguaya que puede ensanchar la brecha entre las demandas sociales y la capacidad del gobierno a responder. Este ensayo evalúa si el nuevo gobierno puede adaptarse a la cambiante cultura política para tratar eficazmente a las demandas de la sociedad.

En cuanto a las relaciones internacionales, el 2013 vio la reintegración complicada y algo ambivalente del país en las organizaciones internacionales regionales como la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), y el Mercado Común del Sur (MERCOSUR). A la misma vez, 2013 fue un año de vigoroso crecimiento macroeconómico, pero siempre un crecimiento enmarcado en un modelo de desarrollo excluyente. Varios sectores de la sociedad urbana expresaron su oposición a la corrupción en formas novedosas, y la eterna lucha por la tierra continuó como siempre.

Para contextualizar la coyuntura sociopolítica del momento, hay que recordar cómo el vicepresidente Federico Franco del Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA) asumió la presidencia después del juicio político que sacó del poder a Lugo. Franco figuró en la chapa presidencial con Lugo en 2008, como resultado de la alianza entre una variedad de pequeños partidos y movimientos electorales izquierdistas y el PLRA, un partido histórico y tradicional con un caudal electoral importante, aglutinado por la figura carismática del exobispo Lugo. Históricamente, desde 1993 en Paraguay, el vicepresidente es, por sus propias aspiraciones políticas, el rival natural del Presidente, y Lugo, desde antes de su inauguración como presidente, maniobró para aislar a los franquistas dentro del PLRA, dándoles el favor de cupos políticos en la administración pública a otras facciones liberales. Pero se nota cuán desgastado fue este modelo clientelístico cuando solo un senador liberal votó en contra del juicio político contra Lugo.

La respuesta internacional al “golpe” de Lugo no se tuvo que esperar. El gobierno de Franco se encontró repudiado por los socios del Paraguay en el MERCOSUR, quienes invocaron el Protocolo de Montevideo Sobre Compromiso Con la Democracia en el

MERCOSUR para suspender al Paraguay del derecho de participar en los distintos órganos de la organización, bajo el argumento de que el juicio político representó una ruptura del orden democrático (MERCOSUR, 2012). Aprovechando la ausencia del Paraguay, cuyo Congreso impidió durante años la entrada de Venezuela al MERCOSUR, el país caribeño fue admitido (como dicen varios comentaristas paraguayos, “por la ventana”) como miembro pleno. Paraguay también fue suspendido del UNASUR y CELAC, pero no de la Organización de los Estados Americanos (OEA). Los gobiernos de Argentina, Brasil y Uruguay anunciaron que no reconocerían al gobierno “golpista” y la suspensión se mantendría en vigencia hasta que Paraguay tuviera un gobierno elegido por el pueblo en elecciones democráticas.

Aun así, en esta coyuntura se desarrolló un proceso electoral normal a finales de 2012, cuando los dos partidos tradicionales convocaron a sus miembros inscritos para realizar elecciones internas, como la Constitución nacional exige, para nombrar a sus candidatos oficiales para las elecciones generales. Todos los partidos completaron sus procesos internos en enero 2013.

I. LA COYUNTURA SOCIAL

La población total del Paraguay se estima en 6.783.374 de personas (DGEEC, 2013b). Entre estos números 185.776 son inmigrantes y 770.651 paraguayos viven en el exterior, o sea, 10,45% de la población total de los paraguayos en el mundo vive fuera del país. Casi 600.000 de estos residen en la Argentina, lo cual cifra 8,1% de la población paraguaya global y 31,75% de los extranjeros de todos los países residentes en Argentina (UN, 2014; IMO, 2011). Entonces las remesas forman un importante recurso para muchas familias paraguayas. Los paraguayos en el exterior mandaron 878 millones de dólares a su país en 2012, lo que representa 2,5% del PBI. La crisis económica en España contribuyó a una disminución de las remesas, que habían alcanzado a 3,7% del PBI en 2011. Otras preocupaciones para la ciudadanía paraguaya son la tasa de desempleo y la consecuente “expulsión” de la población económica activa para salir del país en busca de trabajo.

Los pueblos originarios cifran en 115.944 personas, lo que representa 1,7% de la población total (DGEEC, 2012). Muchas indígenas viven en comunidades con pautas de pobreza muy encima del promedio nacional, y en varios casos viven rodeados por plantaciones de soja o por estancias. La Corte Interamericana de Derechos Humanos ha condenado al Paraguay por ignorar los derechos de tres comunidades del pueblo Enxet a sus tierras ancestrales.¹ Una campaña nacional e internacional ha presionado a que el Senado apruebe la expropiación de las tierras reclamadas por los Enxet para solucionar

¹ Estos casos son: Corte Interamericana de Derechos Humanos, “Caso Comunidad indígena Yakye Axa Vs. Paraguay, Sentencia de 17 de junio de 2005;” “Caso Comunidad indígena Sawhoyamaya Vs. Paraguay, Sentencia de 29 de marzo de 2006;” y “Caso Comunidad indígena Xákmok Kásek vs. Paraguay, Sentencia de 24 de agosto de 2010”.

el problema. El presidente Federico Franco envió un proyecto de ley al Senado el 14 de agosto para expropiar 14.404 hectáreas a favor de una de las comunidades, la comunidad Sawhoyamaya. Una comisión del Senado dictamenó al favor de la expropiación el 18 de diciembre,² pero el caso queda todavía sin resolución definitiva.

En el campo, la desigualdad de la distribución de la tierra sigue siendo una fuente de conflictos. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) reportó el Índice de Gini a un valor de 0,93, significando una concentración de tierra que quizás sea la más alta del mundo (FAO, 2014).³ La organización no gubernamental Oxfam reporta un Índice de Gini todavía más alto, de 0,94, calculado de los resultados del Censo Agropecuario de 2008 (Guereña, 2013; Galeano, 2011). La concentración de la tierra está acompañada por la extranjerización de tierras. En seis departamentos fronterizos, más del 50% de las explotaciones agropecuarias de parcelas de tierra de 1.000 hectáreas o más pertenecen a extranjeros (Galeano, 2014: 23).

Para enfrentar el problema de los “sin tierra” el Instituto Nacional de Desarrollo Rural y de la Tierra (INDERT) compra tierras para distribuir las a beneficiarios de la reforma agraria, pero los precios de venta están muchas veces sobrevalorados y los beneficiarios no son siempre los campesinos necesitados. El proyecto del presupuesto de 2014 enviado por el gobierno de Cartes tuvo un recorte de 43% del monto designado para la compra de tierras por INDERT. Cartes no comentó sobre el asunto de la tierra en su discurso inaugural el 15 de agosto (Rojas Villagra, 2013: 317).

La triste masacre en el “caso Curuguaty” del 15 de junio de 2012, en el que se murieron seis policías y once campesinos cuando los policías intentaron llevar a cabo un procedimiento de allanamiento en una conflictiva ocupación de tierras en un lugar denominado “Marina Kué”, departamento de Canendiyú, no está del todo resuelto todavía. Los campesinos reclaman estas tierras por su condición fiscal (del Estado) y “malhabidos”. Dos presidentes del INDERT del gobierno de Franco, Luis Ortigoza y Juan Carlos Ramírez Montalbetti, ya habían afirmado que estas tierras pertenecían al Estado, pero la Fiscalía General del Estado, mediante un dictamen pronunciado el 25 de junio de 2013, declaró en favor de los presuntos propietarios del lugar que están vinculados a poderosas figuras en el Partido Colorado (Rojas Villagra, 2013: 324). Once campesinos han sido procesados y encarcelados por su papel presunto en el caso Curuguaty en un proceso judicial muy plagado de irregularidades (Morales, 2013) y ellos actualmente están esperando un juicio oral y público. Hasta el Comité de Derechos Humanos de Naciones Unidas (2013) ha señalado su preocupación por las alegaciones de irregularidades en el caso. La intimidación y violencia continúan en el campo, con los asesinatos de dirigentes campesinos. Vidal Vega, colaborador en la investigación de la defensa de los campesinos en el caso Curuguaty, fue muerto el 1 de diciembre de 2012. Benjamín Lezcano, un activista que se oponía a la expansión sojera, se murió el 19 de febrero de 2013, y Lorenzo Areco, líder en el asentamiento de Reconquista, fue asesinado el 14 de agosto de 2013, siendo

² ABC Digital, “Aprueban expropiar tierras para indígenas”, 18 de diciembre de 2013 [En línea].

³ En la Ronda de Censos Agropecuarios de 1990, solo Barbados superó en el Índice de Gini al Paraguay con una marca de 0,94 (FAO, 2014).

estos dos últimos incidentes en el Departamento de Concepción. La violencia goza de impunidad, debido a la casi nula respuesta judicial a estos asesinatos a los defensores de derechos humanos (Rojas Villagra, 2013: 325).

II. LA COYUNTURA ECONÓMICA

La situación macroeconómica del 2013 mostró grandes mejoras después del 2012, el que fue marcado por una sequía y un brote de fiebre aftosa del ganado que mermaron las exportaciones agropecuarias. La tasa de inflación anual en el 2013 alcanzó su nivel más bajo desde 2009. El desempleo abierto en el 2013 fue 8,3%, y la población subocupada fue 14,1%. (DGEEC, 2013a).

La economía depende en gran medida de la exportación de tres productos principales: energía eléctrica, soja y sus productos derivados, y carne vacuna y pieles. En el 2011, 33,9% de PBI provenía de las exportaciones globales, y energía eléctrica y soja combinaron para 62,17% del valor total de estas exportaciones. Paraguay figura en el cuarto lugar en los rankings por país por el valor total de sus exportaciones en los dos rubros (UNData, 2014).

Cuadro 1. Indicadores de crecimiento⁴

| Indicadores de crecimiento | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014e |
|---------------------------------------|------|------|------|------|------|-------|
| Crecimiento del PBI (%) | -4,0 | 13,1 | 4,3 | -1,2 | 13,6 | 4,6 |
| Crecimiento del PBI <i>per cápita</i> | -5,7 | 11,1 | 2,5 | -2,9 | | |
| Inflación | 1,9 | 7,2 | 4,9 | 4,0 | 3,7 | |
| Tasa de incidencia de la pobreza | 35,1 | 34,7 | 32,4 | | | |
| Tasa de desempleo abierto | | 6,0 | 6,0 | 7,9 | 8,3 | |
| Tasa de subocupación | | 22,0 | 20,1 | 17,1 | 14,1 | |

Otra cuestión importante de desarrollo fue la propuesta de construcción de una fundición de aluminio, la que sería una inversión de 4 mil millones de dólares, por la empresa multinacional Río Tinto Alcan. La propuesta generó debate considerable sobre el impacto ambiental negativo y la creación de puestos de trabajo relativamente mínima.⁵ El proyecto fue apoyado por el presidente Franco, pero tras la derrota del PLRA en las elecciones nacionales el gobierno suspendió las negociaciones con la empresa multinacional. Citando precios bajos de aluminio mundialmente, Río Tinto Alcan mismo postergó sus estudios preparatorios en el Paraguay el 10 de diciembre.⁶

⁴ World Bank Data. Crecimiento del PBI para 2014 es una estimación. Data sobre inflación: Banco Central del Paraguay. Data sobre desempleo y subocupación: DGEEC, 2014: 5.

⁵ *AméricaEconomía.com*, "Paraguay: instalación de la empresa Río Tinto Alcan causa intenso debate", 30 de marzo de 2013.

⁶ *Reuters*, "Río Tinto puts off plans for Paraguay aluminum plant", 10 de diciembre de 2013.

Orden socioeconómico desigual

Aunque los índices macroeconómicos están mejorando, la economía se caracteriza por un modelo de crecimiento excluyente. El 11 de mayo de 2013, el entonces presidente elegido Cartes dijo: “Ya no podemos hablar de transición democrática en el Paraguay, se han elegido varios gobiernos, la democracia llegó a la clase política, pero no podemos aún hablar de que la democracia llegó al pueblo mientras tenemos un 40 por ciento de pobres en un país rico”.⁷ Según los datos de CEPAL (2012), Paraguay tiene las tasas más altas de pobreza e indigencia de América del Sur.

Las políticas públicas para disminuir la desigualdad y la pobreza no han traído muchas mejoras durante los veinte años del régimen constitucional actual. Higgins *et al.* (2013) encuentran que, en comparación con otros países latinoamericanos, el Paraguay desempeña mal su sistema tributario, que promueve la inequidad.⁸ El sistema tributario depende de impuestos al consumo (IVA), que representa aproximadamente un tercio de las recaudaciones totales. La falta de implementación un impuesto personal de renta⁹ progresivo ha dejado al país con un sistema tributario muy regresivo. El décimo más pobre de la población paga 43,1% de sus ingresos en concepto de impuestos indirectos (como IVA), y hasta 1,2% en impuestos directos. Los impuestos directos pueden empobrecer a las capas no pobres pero vulnerables, y Paraguay es único por la fuerza de este efecto a la sociedad debido a su sistema tributario (Higgins *et al.*, 2013: 16). El décimo más rico de la población paga 7,9% de sus ingresos en impuestos indirectos y solo 4,8% en impuestos directos. Paraguay es el único país en la muestra de Higgins *et al.* en el cual todos los décimos, incluso el más pobre, son contribuyentes netos. En los otros países los contribuyentes netos comienzan con el tercer o cuarto décimo (Higgins *et al.*, 2013: 20-21).

Los gastos sociales incluyen erogaciones por educación, salud, y programas de seguro social y asistencia social. Paraguay gastó 9,88% de PBI en 2010 por programas sociales. Su programa de transferencias condicionales, llamado Tekoporã introducido en el 2005, es muy progresivo, pero alcanza a solo 24% de los pobres extremos y el beneficio es solo \$ 0,38 por día, una suma que no tiene mucho impacto en la pobreza. Tekoporã aumenta los ingresos del décimo más pobre de la población por 6%, en contraste con el programa famoso Bolsa Familia de Brasil que mejora los ingresos de esta misma población por 29% (Higgins *et al.*, 2013: 28). Higgins *et al.* (2013: 15) concluyen que “en comparación con otros países de América Latina, Paraguay redistribuye relativamente poco por medio de los gastos social y los impuestos”. El mal desempeño de las políticas sociales, aun bajo una administración “izquierdista” como la de Lugo, indica cuán poderosas son las élites económicas para evitar que haya un sistema tributario ajustado a las necesidades del país.

La presión tributaria en el Paraguay es bastante baja comparado a sus países vecinos, y el Ministerio de Hacienda proyecta que se incrementará muy lentamente, de 11,6% PIB

⁷ ABC Digital, “No se puede hablar de democracia en un país con 40% de pobres, dice Cartes”, 12 de mayo de 2013.

⁸ The Commitment to Equity documentos de trabajo comparan el impacto de las políticas fiscales sobre la equidad en ocho países: Argentina, Bolivia, Brasil, Guatemala, México, Paraguay, Perú, and Uruguay.

⁹ La Ley sobre el Impuesto Personal de la Renta fue sancionado en 2004, pero su fecha de vigencia fue pospuesto varias veces hasta que entró en fuerza solo en 2012.

en 2014 a 12,4% en 2016. La propuesta del gobierno de Cartes dicta que los recursos para la lucha contra la pobreza vengan de la coparticipación del sector privado, habilitado por la Ley de Alianza Pública-Privada, que fue promulgado el 14 de noviembre (Ramírez, 2014: 14). Las leyes que alientan la participación privada en las inversiones de infraestructura están “de moda” en América Latina, y aunque el Paraguay no tiene mucha experiencia en manejar esta forma de inversiones (Economist Intelligence Unit, 2013: 31) y aunque los sindicatos públicos están en contra, el gobierno logró sancionar este proyecto de ley.

En diciembre de 2012 el Senado dio media sanción a un proyecto de impuestos sobre la exportación de granos en estado natural. Pero este proyecto fue vetado por el presidente Cartes, quien prefirió un proyecto de ley para crear el impuesto a la renta agropecuaria (IRAGRO) y la extensión del IVA al sector agropecuario. El IRAGRO incrementará los impuestos de los medianos productores, y el costo del IVA se pasará a los consumidores.¹⁰ Los grandes exportadores de granos se quedarán casi exentos de tributación bajo el esquema ya en vigencia (Rojas Villagra, 2013).

III. COYUNTURA INTERNACIONAL

MERCOSUR decidió el 12 de julio de 2013 de “cesar la suspensión a partir de la asunción del nuevo gobierno constitucional” (MERCOSUR, 2013). Sin embargo, para volver al bloque Paraguay tendría que aceptar a Venezuela como miembro pleno. La *realpolitik* de Cartes para volver al bloque fue criticada por muchos como un “blanqueo” de “acciones ilegales” tomadas durante la suspensión de Paraguay, pero finalmente Cartes fue capaz de obtener un voto en el Congreso para admitir a Venezuela el 18 de diciembre.

Aunque Paraguay no puede quedarse fuera del MERCOSUR, vuelve a una organización que se mantiene en crisis. La cumbre prevista para enero de 2014 en Caracas, la primera a la que asistiría Paraguay desde su suspensión, fue pospuesta debido a “problemas de agenda”, seguida por la crisis política en el país anfitrión. Tal vez lo más importante, los problemas políticos y el proteccionismo en Argentina, que es particularmente perjudicial para la economía del Paraguay, han frenado el proceso de integración en la región (Masi, 2014: 16).

IV. COYUNTURA POLÍTICA

El año político se centró en el proceso electoral y la toma de la nueva administración. Otra vez el proceso de votación se desarrolló sin cuestionamientos profundos de su forma o legitimidad, aunque observadores internacionales criticaron las prácticas

¹⁰ E’a, “Por qué los sojeros quieren pagar el Iragro y el IVA agropecuario, y no el impuesto a la exportación”, 1 de agosto de 2013.

casi folclóricas de “encerrona” y “corralón”,¹¹ y la compra de cédulas requisadas para acceder a las urnas por un diputado del PLRA (OEA, 2013). Horacio Cartes fue jurado como Presidente de la República el 15 de agosto en una fiesta cívica sin trastornos. En el Paraguay las elecciones ya son institucionalizadas como forma de resolver conflictos partidarios y entre elites, aunque sean más bien coyunturales y no vinculantes para todo el periodo de cinco años, como se ve con los juicios políticos al presidente Raúl Cubas Grau en 1999, Luis González Macchi en 2001 y 2002 (estos dos juicios no llegaron a terminar el mandato del Presidente), y Fernando Lugo en 2012.

El proceso electoral: Candidaturas

El Partido Colorado (Asociación Nacional Republicana-Partido Colorado, ANR) entró a las elecciones unido, en un nivel casi inédito, con su apoyo a la candidatura de Horacio Cartes. Cartes es un empresario tabacalero sin perfil político hasta que se afilió al Partido Colorado en 2009. Sus recursos económicos le permitieron apoyar la exitosa campaña colorada en las elecciones municipales de 2010. Le elección fue destacada por la victoria de Arnaldo Samaniego para asumir la intendencia de Asunción, y en 2011, por la elección de la hermana del Intendente, Liliana Samaniego, a la presidencia del partido. Después de su derrota en las elecciones internas, el gobernador de Alto Paraná Javier Zacarías Irún se unió a Cartes, marcando la primera vez desde que se estableció el régimen de política actual en 1992 en que el Partido Colorado salió de las internas sin divisiones importantes.

El PLRA postuló como candidato a la presidencia a Efraín Alegre, quien fue senador y ex-Ministro de Obras Públicas y Comunicaciones en el gobierno de Lugo. El internismo dentro del partido fue muy pronunciado hasta la caída de Lugo, y después de que los dirigentes de las varias facciones llegaron a un consenso para la postulación de Alegre (Duarte Recalde, 2013: 317-318). La chapa presidencial se completó con Rafael Filizzola del Partido Democrático Progresista (PDP) en una alianza con el lema feliz de Alianza Paraguay Alegre.¹²

Otra vez se postuló para presidente el carismático y controvertido general Lino Oviedo (SR) del Partido Unión Nacional de Ciudadanos Éticos (PUNACE). PUNACE, que fue fundado por Oviedo, y que se originó de una fisura del Partido Colorado en los años noventa, pujó por ser la tercera fuerza electoral en las elecciones generales de 2003 y 2008. En el 2008 Oviedo anotó 21,9% de los votos, y eso fue un factor importante en la histórica derrota del Partido Colorado. El Partido Patria Querida (PPQ), también de centroderecha, pero sin un mesianismo semejante al oviedismo, postuló al senador

¹¹ La Misión de la OEA observó directamente a la práctica de encerrona y corralón en el Chaco, “a través de la cual miembros de comunidades indígenas son transportados a los lugares de votación el día de los comicios previo encierro de uno o dos días en estancias de la zona”.

¹² En la Alianza Paraguay Alegre se incluyó el Partido Liberal Radical Auténtico, el Partido Democrático Progresista, el Partido Encuentro Nacional, y el Partido Social Democrática.

Miguel Carrizosa para presidente. PPQ tuvo éxito en 2003 sacando 21,3%, aunque su caudal electoral se mermó marcadamente en 2008, obteniendo solo 2,4%.

La izquierda, que estaba unida por la candidatura de Lugo en 2008, otra vez se fraccionó. El Frente Guasu (FG) de Lugo postuló a Aníbal Carrillo Iramaín como presidenciable, pero el líder del partido, el mismo Lugo, encabezó la lista del Frente para el Senado.¹³ Cuando todavía era Presidente, Lugo señaló su apoyo posible a un personaje mediático, Mario Ferreiro, como candidato oficial, pero después de la caída del gobierno la izquierda no llegó a un consenso por un candidato. Ferreiro se presentó para presidente por una alianza llamada Avanza País.¹⁴ Varios otros partidos y movimientos de la izquierda se enlistaron en la puja electoral. De estos, la más novelesca e interesante para la prensa fue el Movimiento Kuña Pyrenda ('huellas de mujer' en guaraní). Promoviendo derechos de las mujeres y políticas progresistas, este movimiento postuló a Lilian Soto, ex-Ministra de la Función Pública en el gobierno de Lugo, y Magui Balbuena, una luchadora por la causa de las mujeres campesinas e indígenas con una larga trayectoria. Sin embargo, esta formación política fue más simbólica y no tenía posibilidades electorales.

Durante la campaña las encuestas indicaron desde un empate técnico hasta una ventaja de doce puntos para Cartes. Ferreiro estaba en tercer lugar en los últimos meses, contando con 7,7% hasta 12,1% de la intención de voto. El FG no estaba abierto para un acuerdo electoralista con el "golpista" PLRA; AP fue quizás un socio potable. El momento clave en la campaña fue la tragedia que se llevó la vida de Lino Oviedo, al precipitarse el helicóptero en el que viajaba después de un acto de su campaña en Concepción. El incidente ocurrió el 2 de febrero, en el aniversario del derrocamiento de Alfredo Stroessner en 1989, durante el cual el entonces coronel Oviedo jugó un papel central. PUNACE más tarde nombró al sobrino de Oviedo, el senador Lino Oviedo Sánchez, como su candidato, pero sin el caudillo a la cabeza de la chapa, el fenómeno UNACE comenzó a desvanecerse.

La Alianza Paraguay Alegre comenzó a negociar un acuerdo electoral con UNACE, poco después de la muerte de Oviedo. PUNACE buscó cambiar la chapa presidencial para postular al hijo de Lino Oviedo, Ariel, en vez de Rafael Filizzola como candidato a vicepresidente. Esas negociaciones fallaron, pero el 3 de abril la viuda de Lino Oviedo Raquel Marín de Oviedo llegó a un acuerdo para que PUNACE apoyara la chapa Alegre-Filizzola.¹⁵ A horas de cerrarse el pacto, el Instituto Nacional de Desarrollo Rural y de la Tierra (INDERT) pagó más de diez millones de dólares por la compra de un inmueble

¹³ El Frente Guasu se conformó por el Partido País Solidario, Partido Frente Amplio, Bloque Social y Popular, Partido de Participación Ciudadana, Partido Popular Tekojoja, Partido Comunista Paraguaya, Partido Convergencia Popular Socialista, Partido del Movimiento Patriótica y Popular, Frente Social y Popular, Frente Patriótica Popular, y el Partido de la Unidad Popular. De estos, solo los Partidos País Solidario y Popular Tekojoja tenían representación propia en el Congreso de 2008-2013.

¹⁴ Avanza País se conformó por dos partidos históricos: el Partido Revolucionario Febrerista y el Partido Demócrata Cristiano, más el Partido Movimiento al Socialismo, Partido Paraguay Tekopyajhú, Movimiento 20 de Abril, y Unidad Democrática para la Victoria. Ninguno de estos partidos había conseguido representación parlamentaria por su cuenta propia.

¹⁵ *ABC Color*, "PLRA y Unace sellan pacto electoral", 3 de abril 2013.

de 5.742 hectáreas en el Departamento de Cordillera conectado al poderoso senador de PUNACE Jorge Oviedo Matto (sin relación con Lino Oviedo).¹⁶ Las secuelas del escándalo dieron lugar a la remoción del presidente del INDERT Luis Ortigoza, y continúan con el desafuero al diputado Milciades Duré (PLRA), exgobernador de Cordillera en diciembre. El exgobernador había sido imputado por la fiscalía por lesión de confianza al haber firmado la autorización para la compra de las tierras como miembro del Consejo de INDERT.¹⁷ Raquel Marín admite que exigió al PLRA 15.000 cargos en un eventual gobierno Alegre.¹⁸ Las revelaciones tuvieron un impacto negativo en un público harto de la corrupción.

V. RESULTADOS

El día de los comicios dio a los colorados una amplia victoria. La ANR ganó la Presidencia, la mayoría en la Cámara de Diputados, una pluralidad en la Cámara de Senadores, doce de 17 gobernaciones, y mayorías en diez y pluralidades en cinco de las diecisiete juntas departamentales. Efraín Alegre solo ganó pluralidades en el Departamento de la Cordillera y en el voto en el exterior, lo que fue permitido por vez primera en estas elecciones. La lista de los colorados para el Congreso Nacional ganó mayorías o pluralidades en cada departamento y solo perdió (al PLRA) en la elección de una junta departamental (Amambay). La participación en las elecciones presidenciales fue de 68,52%, una mejora de unos tres puntos sobre el 2008 y la más alta desde 1998.

Mientras que los resultados eran favorables a los colorados, el otrora partido hegemónico realizó solo modestas ganancias más allá de ganar el control del poder ejecutivo. Factores importantes en la victoria de Cartes fueron el fracaso de la coalición entre la oposición tradicional (PLRA) y la izquierda y la fuga de votos *spoiler* del PUNACE a otros partidos. La candidatura presidencial de Mario Ferreiro presumiblemente le quitó más votos a Alegre que a Cartes, y la incapacidad del PUNACE de quitarles votos a los colorados trastornó los cálculos del campo Alegre.¹⁹

El voto para el Senado es la medida más pura del voto partidario en el Paraguay, dado el uso de listas cerradas en una sola circunscripción nacional en un sistema de representación proporcional. Los partidos aliados en las elecciones presidenciales suelen presentar sus propias listas para el Senado. Las diferencias entre los votos para el Senado y los votos para otros altos cargos pueden interpretarse como un buen indicio

¹⁶ Amambay570.com.py, "Gobierno beneficia al oviedismo en compra de tierras previo al pacto UNACE – PLRA", 3 de abril de 2013.

¹⁷ ÚltimaHora.com, "Aprueban desafuero del diputado liberal Milciades Duré", 4 de diciembre de 2013.

¹⁸ ABCDigital, "Unace ordena decomiso de flota y admite que pactó con el PLRA por 15.000 cargos, 23 de mayo de 2013.

¹⁹ A falta de sondeos a pie de urna, es tentador invocar la falacia ecológica de resultados globales para interpretar el comportamiento de votantes individuales. Tal falacia debe resistirse, pero la tendencia general de los votantes partidarios del UNACE a "volver a casa" a la ANR es muy probable.

de la capacidad de agarrar votos personales de un candidato en particular. Es notable la diferencia entre los resultados de los candidatos presidenciales y los candidatos a senadores de Frente Guasu, donde la lista del Senado liderada por Fernando Lugo superó la votación presidencial por 6,3%, permitiendo al FG específicamente y a la izquierda en su conjunto reclamar el título de “tercera fuerza” por primera vez en la historia contemporánea del Paraguay. Horacio Cartes superó la lista del Partido Colorado para el Senado por casi diez puntos, más del doble de la diferencia entre Nicanor Duarte Frutos y la lista de su partido para el Senado en 2003, ilustrando la índole cada vez más personalista del partidismo en el Paraguay.

El fenómeno histórico de PUNACE merece mucho análisis, aunque es difícil ver cómo este partido sostendrá su éxito electoral en el futuro. Es imposible saber cuántos de los votantes que marcaron sus papeletas para las listas del PUNACE en las elecciones para el Congreso lo hicieron a fin de votar por la candidatura oficialmente avalada de Efraín Alegre, pero no puede haber mucha duda de que la ausencia de su caudillo recortó profundamente la votación al PUNACE para el Senado. El trabajo político del PUNACE para fomentar apoyo local en diversos rincones del país se muestra en el porcentaje del voto nacional a diputados, pero la baja magnitud de los distritos en estas elecciones produjeron solo dos escaños en la Cámara para PUNACE.

El otro aspirante otrora a la “tercera fuerza” –Patria Querida– también vio a sus votantes huir para recurrir a otras opciones. De hecho, tanto el PUNACE como el PPQ han sufrido deserciones de sus delegaciones de diputados, con los diputados del PUNACE volviendo a la ANR y la delegada única del PPQ renunciando al partido y acordando formar una bancada con los dos diputados del Partido Encuentro Nacional.²⁰

El índice de volatilidad electoral (VE), medido por el cambio de escaños por partido en el Senado entre 2008 y 2013, era 32,935: una tasa bastante más alta que la VE de 16,8 para el período 2003-2008. Sin embargo, 19 senadores (42,2%) fueron reelegidos, lo que constituye la tasa más alta de reelección experimentada desde el establecimiento de la democracia electoral. Por otro lado, solo 19 diputados (23,75%) fueron reelegidos, una disminución dramática de la tasa de reelección de 33,75% en 2008. Cuatro diputados fueron elegidos al Senado, y cuatro fueron elegidos gobernadores de su departamento. De los gobernadores elegidos en 2008 e inhabilitados para la reelección por la Constitución nacional, ocho fueron elegidos a la Cámara de Diputados y uno se ganó un escaño en el Senado. El diputado de Itapúa, Juan Afara, se convirtió en vicepresidente.

²⁰ Partido Encuentro Nacional (PEN) fue la “tercera fuerza” en los noventa. Para ser viable como una tercera fuerza un partido debe organizar sus estructuras no solo en los centros urbanos principales. Hasta la fecha, solo UNACE he tenido esta meta a su alcance.

Cuadro 2. Resultados de los comicios del 21 de abril 2013, % y bancos²¹

| Partido | Presidente | Senado % | Senado bancos | Diputados % | Diputados bancos | Gobernaciones | Juntas bancos |
|---------|------------|----------|---------------|-------------|------------------|---------------|---------------|
| ANR | 45,83 | 35,94 | 19 | 38,32 | 44 | 12 | 123 |
| PLRA | 36,92 | 24,43 | 13 | 27,35 | 27 | 4 | 74 |
| AP | 5,88 | 4,86 | 2 | 3,53 | 2 | – | 3 |
| FG | 3,30 | 9,90 | 5 | 5,10 | 1 | – | 11 |
| PPQ | 1,12 | 1,88 | – | 2,65 | 1 | – | – |
| UNACE | 0,81 | 3,77 | 2 | 6,15 | 2 | – | 8 |
| PDP | – | 6,01 | 3 | 1,27 | – | – | – |
| PEN | – | 3,26 | 1 | 4,53 | 2 | – | – |
| Chaco | – | – | – | 0,65 | 1 | 1 | 7 |

ANR: Asociación Nacional Republicana-Partido Colorado, PLRA: Partido Liberal Radical Auténtico; AP: Avanza País; FG: Coalición Nacional Frente Guasu; PPQ: Partido Patria Querida; UNACA: Partido Unión Nacional de Ciudadanos Éticos; PDP: Partido Democrática Progresista; PEN: Partido Encuentro Nacional. Dos alianzas presentaron candidaturas en los tres departamentos chaqueños: la Alianza Pasión Chaqueño ganó una gobernación y cinco bancos en las juntas departamentales, y la Alianza Alto Paraguay Alegre ganó dos bancos en la junta departamental de Alto Paraguay. El porcentaje para “PLRA” en los resultados presidenciales refleja los votos a la Alianza Paraguay Alegre.

Estas elecciones revirtieron una tendencia hacia un creciente número efectivo de partidos, mediante la fórmula de Laakso-Taagepera para asientos por partido en la Cámara de Diputados.

Cuadro 3. Número efectivo de partidos por escaños, Cámara de Diputados:²²

| | |
|------|------|
| 1989 | 1,89 |
| 1993 | 2,45 |
| 1998 | 1,94 |
| 2003 | 3,18 |
| 2008 | 3,43 |
| 2013 | 2,39 |

Paraguay tiene una ley de cuota electoral de género que requiere la “promoción de la mujer en los cargos electivos en un porcentaje no inferior al veinte por ciento”. La ley establece “su postulación (en elecciones) interna(s) como candidatas deberá darse a razón de una candidata mujer por cada cinco lugares en las listas, de suerte que este estamento podrá figurar en cualquier lugar, pero a razón de una candidata por cada cinco cargos a elegir.

²¹ Tribunal Superior de Justicia Electoral, República del Paraguay.

²² Gallagher, 2013.

Cada partido, movimiento o alianza ... queda en libertad de fijar la precedencia".²³ Esta ley fue aprobada en 1996, de modo que Paraguay fue el segundo país en la región en adoptar una cuota electoral de género para la legislatura nacional, después de Argentina.²⁴

A pesar de la regla del veinte por ciento, antes de 2013 las mujeres nunca ganaron 20% de los escaños en las cámaras del Congreso. Este modesto hito fue alcanzado solo en el 2013, cuando nueve mujeres, apenas el 20%, ganaron escaños en el Senado, y por la primera vez mujeres encabezaron listas electorales de varios partidos, entre ellas Liliana Samaniego a la cabeza de la lista del Partido Colorado. Doce mujeres fueron elegidas diputadas, un récord, pero solo ocuparon el 15% de los escaños. Seis diputadas encabezaron la lista de su partido. Las mujeres ganaron el 18,14% de los escaños en las juntas departamentales, una tasa ligeramente por debajo del porcentaje conseguido en 2008, y en la tercera elección nacional consecutiva una mujer fue elegida gobernadora de un departamento, esta vez en Alto Paraguay, que es el departamento menos poblado.

Cuadro 4. Nómina de ministros 2013²⁵

| | Gobierno de Franco | Gobierno de Cartes |
|---|---|---|
| Agricultura y Ganadería | Godoy Martínez, Rody Adán* | Gattini Ferreira, Jorge Raúl |
| Defensa Nacional | García de Arnold, María Liz | Soto Estigarribia, Bernardino |
| Educación y Cultura | Galeano Perrone, Horacio | Lafuente, Marta Justina |
| Hacienda | Ferreira Brusquetti, Manuel Adolfo | Rojas Irigoyen, Germán |
| Industria y Comercio | Zavala Serrati, Diego Manuel* | Leite Gusinky, Gustavo Alfredo |
| Interior | Caballero Benítez, Carmelo José | de Vargas Benítez, Francisco José |
| Justicia y Trabajo | Segovia Azucas, María Lorena | Abed Duarte, Sheila Raquel |
| Secretaría de la Mujer** | Godoy Montórfano de Rubín, Gloria Beatriz | Baiardi Quesnel, Ana María |
| Obras Públicas y Comunicaciones | Salyn Buzarquis, Enrique | Jiménez Gaona Arellano, Ramón Milciades |
| Relaciones Exteriores | Fernández Estigarribia, José Feliz María | Loizaga Lezcano, Eladio Ramón |
| Salud Pública y Bienestar Social | Arbo Sosa, Antonio Heriberto | Barrios Fernández, Antonio Carlos |
| Secretario General y Jefe de Gabinete Civil | Burt, Martín | López Moreira Borgognon, Juan Carlos |

* Ministro de Agricultura y Ganadería Enzo Cardozo Jiménez y Ministro de Industria y Comercio Francisco José Rivas Almada dimitieron en enero para postularse como candidatos al Senado. Cardozo resultó elegido.

** La Secretaría de la Mujer fue elevado a nivel ministerial el 25 de julio de 2012.

²³ Ley N° 834/96 Que Establece el Código Electoral Paraguayo.

²⁴ quotaProject: Global Database of Quotas for Women. Paraguay fue el último país en América Latina en garantizar el derecho de sufragio a las mujeres, en 1961. Natalia Ruiz Díaz, "Women Growing in Politics – At Pace Set by Men", IPS News Net, April 7, 2009.

²⁵ Elaboración por el autor.

Cultura política

Los resultados de la encuesta Latinobarómetro, realizada entre el 31 de mayo y el 30 de junio de 2013, dan un perfil interesante de la cultura política paraguaya en el momento político en que se encontraba el país después de las elecciones generales. Destacable es el nivel de apoyo a un hipotético gobierno autoritario, la percepción de que el país no está progresando, y el desacuerdo con la distribución de la riqueza. Y para la izquierda, el electorado paraguayo presenta un cuadro complicado. Pero también destacable es el optimismo de los entrevistados de que el Estado puede ser capaz de resolver los problemas. Las expectativas para el gobierno entrante deben ser bastante altas, pero debido a que no se ha realizado ninguna reforma en las instituciones y prácticas políticas, se prevé que la decepción pública sea alta.

Cuadro 5. Opinión pública en el Paraguay, 2013²⁶

| Pregunta | % de acuerdo, Paraguay | Nota |
|--|------------------------|---|
| La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno | 50 | En el 2005, el porcentaje “de acuerdo” fue 32, el más bajo en América Latina. |
| Gobierno autoritario es preferible a cualquier otra forma de gobierno | 34 | Sigue siendo, por lejos, el porcentaje más alto en América Latina. |
| En política se habla normalmente de “izquierda” y “derecha”. ¿Dónde se ubicaría usted? | Promedio 5.9 0-10 | Promedio más a la derecha en América del Sur. |
| Porcentaje que se identificó a la izquierda | 6 | Más bajo en América Latina. |
| El país está progresando. | 18 | Más bajo en América del Sur. |
| Desempleo es el problema más importante en el país. | 38 | Más alto en América Latina. |
| El Estado puede resolver el problema de delincuencia; corrupción; pobreza. | 78; 79; 82 | Más altos en América Latina. |
| La distribución de la riqueza es ‘muy justa’ o ‘justa’. | 10 | Más bajo en América Latina. |

La corrupción sigue siendo un problema importante en Paraguay. La corrupción representa una amenaza para los esfuerzos del gobierno de Cartes para atraer inversión extranjera, pero luchar contra la corrupción que amenaza la gobernabilidad. La credibilidad del Partido Colorado, y el presidente mismo, sobre este asunto debe ser cuestionada.²⁷ El

²⁶ Corporación Latinobarómetro, 2013.

²⁷ Cartes fue encarcelado dos veces por cargos de fraude de moneda en los años ochenta, pero evitó las condenas. Él fue el objetivo clave en una operación encubierta de varias agencias norteamericanas en el 2009 para infiltrarse en “la empresa de Cartes de lavado de dinero, una organización que se cree lava grandes cantidades de moneda de los Estados Unidos generada por medios ilegales, incluyendo la venta de

Índice de Percepción de Corrupción de Transparencia Internacional ubica al Paraguay en el 150º lugar de 177 países. En América Latina solo Venezuela y Haití alcanzaron mayores niveles de la percepción de corrupción que se reporta para Paraguay.

Aunque la corrupción adopta muchas formas, los esfuerzos por controlar la corrupción se centraron en los nombramientos de los funcionarios públicos en los primeros meses del nuevo gobierno. El gobierno de Lugo logró requerir que los funcionarios fueran contratados como resultado de un concurso de méritos. Unos 15.000 empleados públicos fueron contratados mediante concursos entre 2008 y 2012 (Sánchez, 2014: 39). Sin embargo, el gobierno de Franco fue ampliamente criticado por la incorporación masiva de nuevos empleados públicos sin concurso alguno.

Poco después de iniciar su mandato, Cartes presionó a todas las agencias estatales para transparentar los nombres y los sueldos de todos los funcionarios. La presión pública y de los medios de comunicación obligaron finalmente al Congreso a hacer lo mismo, provocando el malestar de muchos legisladores. Dos casos de supuestos empleados del Congreso se volvieron emblemáticos, el de la “niñera” del senador colorado Víctor Bogado y el caso de los “caseros” del diputado colorado José María Ibáñez. Estos legisladores enfrentan desafueros en el Congreso (Bogado ya renunció a su fuero), y tanto ellos como otros legisladores que han votado protegerlos han sido blanco de protestas movilizadas por las redes sociales y otros medios de comunicación, y se les ha negado servicio en restaurantes y otros locales públicos. Cartes también ha decretado (Decreto 1100/2014) la obligatoriedad de concursar para todos los puestos públicos (Sánchez, 2014: 40).

Sin embargo, la lógica del patronazgo es difícil de cambiar dentro del Partido Colorado. Muchos militantes del partido han llamado abiertamente al presidente a “coloradizar” a la administración pública, sin lugar a dudas frustrados por su incapacidad para conseguir puestos de trabajo para sus clientes. Cartes, como todos los presidentes anteriores, se enfrenta a la perspectiva de perder el apoyo de algunas facciones de su propio partido en el Congreso. De hecho, a finales del año los colorados en la Cámara de Diputados se han dividido en tres bancadas separadas. El primer grupo de doce legisladores que dejó la bancada principal responde a Javier Zacarías Irún, el excandidato presidencial.²⁸ El segundo grupo de diez diputados se compone de políticos que se preparan para las batallas a las candidaturas a las elecciones municipales de 2015. Cartes se lamentaba que el impacto negativo de la “campana prematura” ha tenido en su capacidad para gobernar.

estupefacientes, de la (zona de triple frontera) a los Estados Unidos” (Wikileaks, 2010). El mismo documento describe a Juan Carlos López Moreira, actual Secretario General del gabinete del Presidente, como un “socio directo de Horacio Cartes y miembro de la organización criminal involucrada en la importación de cigarrillos falsificados en (Estados Unidos) de América del sur”. El Banco Amambay, propiedad de Cartes, apareció en una investigación de los bancos secretos en las islas Cook, un paraíso fiscal (Walker Guevara y Rehnfeldt, 2013).

²⁸ *ABC Digital*, “Cartes tendrá que lidiar con diputados con bancada colorada partida en tres”, 25 de diciembre de 2013.

VI. REFLEXIONES FINALES

¿Es Paraguay un país diferente del que gobernaron los colorados hasta 2008? ¿Ha cambiado el Partido Colorado después de su derrota histórica en el 2008? Estas preguntas son importantes para entender la capacidad del gobierno elegido en 2013 para abordar problemas de larga data en el país. Diego Abente (2007) encontró que la democracia paraguaya es de baja calidad, entre los más bajos en la región, que atribuyó a una sociedad tradicional y “invertebrada”. ¿Se ha modificado esta situación de alguna forma?

La tentadora conclusión es que muy poco ha cambiado desde el 2008, excepto que las élites han demostrado su poder para bloquear incluso los más modestos intentos de reformas progresivas. La separación de Lugo de su cargo no era necesario para la tarea de bloquear la reforma, ya que su gobierno no tenía muchas posibilidades para efectuar importantes reformas por causa del entorno institucional y político en el que llegó al poder. Horacio Cartes en mucho se asemeja a Juan Carlos Wasmosy, el primer Presidente (1993-1998) elegido bajo la nueva Constitución. Wasmosy era un ingeniero que se hizo rico como un “Barón de Itaipú”, beneficiado de contratos con el Estado. Cartes, como Wasmosy “nunca pisó un seccional” (del Partido Colorado), que quiere decir no militaba en el partido, también proviene de la comunidad empresarial estado-dependiente, con excepción de que su imperio empresarial fue construido en los sectores que en un grado importante opera en la ilegalidad como el financiero y el tabacalero. Wasmosy no logró cerrar la brecha entre los intereses de la comunidad empresarial y los militantes del partido, muchos de los cuales finalmente se unieron al movimiento de Lino Oviedo, y hay pocas razones para pensar que Cartes será capaz de hacerlo ahora, salvo que los colorados saben que efectivamente puedan ser enviados a la llanura. Este hecho no ha parecido unificar el partido, porque la competencia por el control de los recursos del Estado todavía impulsa su comportamiento político.

Paraguay como una comunidad política puede ser ahora un país algo distinto de antes. Algunos de los cambios en la vida nacional reflejan procesos de larga data de la urbanización y la desarticulación acelerada de la vida campesina, una cultura idealizada por los nacionalistas pero disminuyendo claramente como una fuerza social. El creciente uso de las redes sociales como medio de movilización de protesta sugiere una desvinculación de las estructuras políticas organizadas, pero no un desinterés en el proceso político. El sorprendente optimismo de la opinión pública que se muestra en las encuestas de Latinobarómetro 2013 sugiere que el público paraguayo está todavía dispuesto a votar por los políticos conservadores, pero es cada vez menos dispuesto a aceptar el pobre desempeño de los elegidos. Sin embargo, las instituciones políticas y la clase política no parecen ser más receptivas a las demandas del público que antes de 2008. No se puede avizorar una resolución de la contradicción entre las demandas públicas y las incapacidades de las instituciones políticas en el medio plazo.

REFERENCIAS

- Abente Brun, Diego. 2007. "The Quality of Democracy in Small South American Countries: The Case of Paraguay". Working Paper 343, November. Kellogg Institute for International Studies, Notre Dame University.
- Banco Central del Paraguay. 2014. "Análisis Coyuntural. Informe de Inflación- Mensual" [En línea] <https://www.bcp.gov.py/informe-de-inflacion-mensual-i362> [Consulta 14-2-14].
- CEPAL. 2012. "Panorama Social de América Latina" [En línea] <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/5/48455/PanoramaSocial2012DocI-Rev.pdf> [Consulta: 5-1-14].
- Comité de Derechos Humanos de Naciones Unidas. 2013. Observaciones finales del Comité de Derechos Humanos de Naciones Unidas sobre el tercer informe periódico de Paraguay aprobado por el comité en su 107º periodo de sesiones. Ginebra. CCPR/C/PRY.
- Corporación Latinobarómetro. 2013. "Informe 2013" [En línea] http://www.latinobarometro.org/documentos/LATBD_INFORME_LB_2013.pdf [Consulta: 14-11-13].
- Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC). 2013a. "Encuesta Continua de Empleo, Cuarto Trimestre 2013" [En línea] http://www.dgeec.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/ECE-2013/ECE-4to/Boletin_ECE-4to%20trim%202013.pdf [Consulta: 26-3-14].
- Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC). 2013b. "Proyección de Población por sexo y edad, Areas U-R, 2000-2030" [En línea] <http://www.dgeec.gov.py> [Consulta: 5-1-14].
- Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC). 2012. "III Censo Nacional de Población y Viviendas para Pueblos Indígenas, Pueblos Indígenas en el Paraguay: Resultados Preliminares 2012". [En línea] www.dgeec.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/censo%20indigena%202012/Pueblos%20indigenas%20en%20el%20Paraguay%20%20Resultados%20preliminares%20-%20CNI%202012.pdf [Consulta: 5-1-14].
- Duarte Recalde, Liliana Rocío. "Paraguay: La interrupción al proceso de consolidación de la democracia". *Revista de Ciencia Política* 33 (1): 303-324.
- Economist Intelligence Unit. 2013. "Evaluating the environment for public-private partnerships in Latin America and the Caribbean: the 2012 Infrascopes". Febrero. [En línea] idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=37447865 [Consulta 1-3-14].
- Food and Agriculture Organization. "Table 1- Number and Area of Holdings and Gini Index of Concentration: 1990 Round of Agricultural Censuses". [En línea] <http://www.fao.org/economic/the-statistics-division-ess/world-census-of-agriculture/additional-international-comparison-tables-including-gini-coefficients/table-1-number-and-area-of-holdings-and-ginis-index-of-concentration-1990-round-of-agricultural-censuses/en/> [Consulta: 5-1-14].
- Galeano, Luis. 2014. "Extranjerización de la tierra: consecuencias y desafíos". *Economía y Sociedad: Análisis de Coyuntura Mensual* 17 [Febrero]: 22-25.
- Galeano, Luis. 2011. "El Caso Paraguayo". En *Procesos de concentración y extranjerización de las tierras en América Latina y el Caribe*, Food and Agriculture Organization, 390-424. [En línea] <http://www.fao.org/agronoticias/agro-publicaciones/agro-publicacion-detalle/en/c/95397/> [Consulta: 23-2-14].
- Gallagher, Michael. 2013. "Electoral Systems", enlazado a Gallagher y Paul Mitchell, *The Politics of Electoral Systems* (Oxford University Press, 2008). [En línea] http://www.tcd.ie/Political_Science/staff/michael_gallagher/ElSystems/Docts/ElectionIndices.pdf [Consulta 3-12-13].
- Guereña, Arantxa. 2013. "El espejismo de la soja: los límites de la responsabilidad social empresarial: el caso de desarrollo agrícola del Paraguay". Informes de Oxfam. [En línea] <http://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/rr-soy-mirage-corporate-social-responsibility-paraguay-290813-es.pdf> [Consulta 23-2-14].
- Higgins, Sean, Nora Lustig, Julio Ramirez, and Billy Swanson. 2013. Social Spending, Taxes and Income Redistribution in Paraguay. Commitment to Equity Working Paper No. 13. Inter-American Dialogue, Center for Inter-American Policy and Research (CIPRA), and Tulane University.
- International Organization for Migration (IMO). 2011. "Perfil Migratorio de Paraguay 2011". [En línea]. <http://publications.iom.int/bookstore/free/PerfilMigratoriodeParaguay.pdf> [Consulta: 5-1-14].
- Masi, Fernando. 2014. "La integración regional en la vida democrática del Paraguay". *Revista Debate* 1 [febrero]: 13-16. [En línea] paraguaydebate.org.py/wp-content/uploads/2014/02/Fernando-Masi.pdf [Consulta: 3-2-14].

- MERCOSUR. 2013. "Decisión sobre el cese de la suspensión del Paraguay en el MERCOSUR en aplicación del Protocolo del Ushuaia sobre Compromiso Democrático", 12 de julio de 2013, Montevideo, Uruguay [En línea] http://www.mercosur.int/innovaportal/file/4506/1/decision_cese_suspension_paraguay_es.pdf [Consulta: 14-2-14].
- MERCOSUR. 2012. "Comunicado Conjunto de los Presidentes de los Estados Partes del MERCOSUR", 29 de junio de 2012, Ciudad de Mendoza, República Argentina. [En línea] http://www.mercosur.int/innovaportal/file/4488/1/comunicado_conjunto_presidentes_ep.pdf [Consulta: 28-5-13].
- Morales, Vicente. 2012. "El caso Curuguaty: el incumplimiento del derecho transforma actuaciones estatales en pura violencia". En *Derechos Humanos en el Paraguay 2013*, Asunción: Coordinadora de Derechos Humanos del Paraguay, 371-381.
- Organización de Estados Americanos (OEA). 2013. "Informe Final de la Misión de la OEA en Paraguay". [En línea] http://www.oas.org/es/centro_noticias/comunicado_prensa.asp?sCodigo=C-152/13 [Consulta: 27-2-14].
- Ramírez, Julio. 2014. "El presupuesto y la distribución del ingreso". *Economía y Sociedad: Análisis de Coyuntura Mensual* 17 [Febrero]: 12-14.
- Rojas Villagra, Luis. 2013. "La contrarreforma agraria toma fuerza: de la reforma agraria en la constitución nacional de 1992 a la contrarreforma agraria del poder terrateniente". En *Derechos Humanos en el Paraguay 2013*, 313-326. Asunción: Coordinadora de Derechos Humanos del Paraguay.
- Ruiz Diaz, Natalia. 2009. "Women Growing in Politics-At Pace Set by Men". IPS News Net, April 7. [En línea] <http://www.ipsnews.net/2009/04/paraguay-women-growing-in-politics-at-pace-set-by-men/> [Consulta: 2-3-12].
- Sánchez, José Tomás. "Apuntes sobre los avatares del patronazgo en los 25 años de democracia". *Revista Debate* 1 [febrero], 37-41. [En línea] paraguaydebate.org.py/wp-content/uploads/2014/02/Jose-Tomas-Sanchez.pdf [Consulta: 3-2-14].
- Transparency International. 2013. Corruption Perceptions Index 2013. [En línea] www.transparency.org/cpi2013/results [Consulta: 3-12-13].
- Tribunal Superior de Justicia Electoral, República del Paraguay. 2014. [En línea] <http://www.tsje.gov.py/> [Consulta: 1-2-14].
- United Nations (UN). 2014. Department of Economic and Social Affairs, Population Division. International Migration. "International migrant stock by destination and origin", [En línea] <http://esa.un.org/unmigration/TIMSO2013/migrantstocks2013.htm?msdo> [Consulta: 5-1-14].
- United Nations Data Retrieval System (UNdata). 2014. "Country Profile: Paraguay". [En línea] data.un.org/CountryProfile.aspx?crName=PARAGUAY#Trade [Consulta: 16-2-2014].
- Vale Columbia Center on Sustainable International Investment (VCC). 2013. "Leveraging Paraguay's Hydropower for Sustainable Economic Development". Final Report. Noviembre.
- Walker Guevara, Marina, y Mabel Rehnfeldt. 2013. "Bank Owned by Paraguay's Leading Presidential Candidate Linked to Tax Haven". International Consortium of Investigative Journalists (ICIJ), Secrecy for Sale: Inside the Global Offshore Money Maze, 15 de abril de 2013. [En línea] www.icij.org/offshore/bank-owned-paraguays-leading-presidential-candidate-linked-tax-haven [Consulta: 2-3-14].
- Wikileaks. 2010. ZA-09-0007/YAZ1K MARTINETTI, JULIO ET AL/OPERATION HEART OF STONE COORDINATION MEETING. 5 de enero. [En línea] https://wikileaks.org/plusd/cables/10BUENOSAIREs_a.html [Consulta: 2-3-14].
- World Bank. Data. 2014. "Paraguay". [En línea] <http://data.worldbank.org/country/paraguay> [Consulta 26-3-14].
- World Bank. Migration and Remittance Data. 2014. [En línea] <http://econ.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTDEC/EXTDECPROSPECTS/0,,contentMDK:22759429~pagePK:64165401~piPK:64165026~theSitePK:476883,00.html> [Consulta 5-1-14].