



Ánfora

ISSN: 0121-6538

anfora@autonoma.edu.co

Universidad Autónoma de Manizales  
Caldas, Colombia

Pereira Morais, Leandro

ECONOMÍA SOCIAL (ES) Y ECONOMÍA SOLIDARIA (ESOL) EN BRASIL: CONSIDERACIONES  
CONCEPTUALES Y PRÁCTICAS EN PRO DE LA CONSTRUCCIÓN DE ALTERNATIVAS  
SOCIOECONÓMICAS AL DESARROLLO TERRITORIAL.

Ánfora, vol. 16, núm. 26, enero-junio, 2009, pp. 39-49

Universidad Autónoma de Manizales

Caldas, Colombia

Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=357834258003>

- Cómo citar el artículo
- Número completo
- Más información del artículo
- Página de la revista en redalyc.org

redalyc.org

Sistema de Información Científica

Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal

Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso abierto

# ECONOMÍA SOCIAL (ES) Y ECONOMÍA SOLIDARIA (ESOL) EN BRASIL: CONSIDERACIONES CONCEPTUALES Y PRÁCTICAS EN PRO DE LA CONSTRUCCIÓN DE ALTERNATIVAS SOCIOECONÓMICAS AL DESARROLLO TERRITORIAL.

SOCIAL ECONOMICS AND THE SOLIDARITY ECONOMICS IN BRAZIL: CONCEPTUAL AND PRACTICAL CONSIDERATIONS IN FAVOR OF THE CONSTRUCTION OF SOCIOECONOMIC ALTERNATIVES TO TERRITORIAL DEVELOPMENT

Leandro Pereira Morais<sup>1</sup>  
BRASIL

**Palabras Clave:** Economía Social y Solidaria; Desarrollo, Brasil.

**Key words:** Solidarity and Social Economics, Development, Brazil.

## Resumen.

En Brasil, con excepción de los tradicionales estudios sobre cooperativismo, la producción científica sobre el tema de la ES y ESOL es relativamente nueva y presenta una cantidad creciente de investigaciones sobre iniciativas socioeconómicas (Serva & Andion, 2006; Morais, 2007). La ESOL es un subconjunto de la ES, que tanto en Brasil como en algunos otros países de América Latina, ganó mucha importancia y penetró en la pauta de las políticas públicas, en las estructuras gubernamentales. Sin embargo, la ESOL trata de una realidad económica heterogénea y, hasta el momento, no existe acuerdo sobre cuáles son sus fronteras y posibilidades (Morais & Bacic, 2008). El objetivo de este trabajo es discutir el concepto de la ES y ESOL en Brasil y, posteriormente, presentar las principales organizaciones que actúan en el tema, así como los principales programas de la Secretaría Nacional de Economía Solidaria del Ministerio del Trabajo y Empleo de Brasil. Entiende que conociendo los espacios de actuación de las instituciones de la ES y ESOL, es posible avanzar en cursos de calificación a los integrantes y actores de los diferentes movimientos, objetivando éxito en la toma de decisiones, en la elaboración de proyectos públicos y privados, bien como en la mejor consecución de los emprendimientos económicos solidarios.

1 Doctorando en UNICAMP – Universidade Estadual de Campinas; Profesor del CEA-PUCCAMP - Centro de Economía y Administración de la Pontificia Universidade Católica de Campinas. Corresponsal de Brasil en el OIBESCOOP – Observatorio Iberoamericano de Empleo y Economía Social. Mail: [lpmorais@gmail.com](mailto:lpmorais@gmail.com). Fecha de Nacimiento: 16/10/1978.

Pre-aprobado Congreso.  
Aprobado ÁNFORA ago 05/09



## Abstract

In the context of deep transformations in the labor market, which has been intensified by the current financial crisis and its repercussions, the importance of government measures aimed at generating employment and income, and the practices of Solidarity Economics (SOEC) are shown to be an interesting alternative to addressing this issue. These practices are intended to build solidarity economic enterprises which allow workers excluded from the labour market to generate income. Studies on Social Economics in Brazil are gradually constituting a research line of distinct characteristics within Social Economics, specifically in studies on the cooperative movement and on organizations of the tertiary sector (Serva & Andion, 2006; Morais, 2007). In Brazil, a myriad of social players develop SOEC practices with different viewpoints ranging from those with a more paternalistic approach, those with an entrepreneurial emphasis and those which seek full autonomy for the individual in the political, social and economic spheres. The latter gives importance to the practices of self-management, solidarity and full power to the workers within the Solidary Economic Enterprises (SEE). Most scholars tend toward this approach, initially developed by Singer (2000), who later implemented a support program for SOEC in the Federal Government (Singer, 2002). From this point of view, public policies play a major role in making solidarity experiences viable (Gaiger, 2004; Leite, 2008). In a context where proposals of policies aimed at this area are progressing significantly in Brazil, above all with respect to the possibilities of continuation and with the strengthening of society as a whole (Girard, 2006). With regard to SEE, it can be seen that the success of programs does encounter obstacles, which are linked to the profile of the entrepreneur, to accomplish the undertaking (Morais & Bacic, 2008; 2009). In this sense, the present study is aimed at discussing the concept of ESOL in Brazil so as to later analyze the public policies adopted in this area with a view to assessing the challenges, difficulties and prospects of this means of addressing the present crisis.

## Introducción

En Brasil, el término Economía Social (ES) no es tradicionalmente utilizado, a pesar de que las organizaciones que actúan en la interfase entre la economía y la sociedad constituyan un fenómeno social expresivo y cada vez más reconocido. Sin embargo, así como la mayoría de los estudios sobre el tema en otros países, en Brasil no existe un consenso sobre lo que es ES y qué entidades la constituyen.

La ES constituye una realidad económica heterogénea, marcada por una serie de dificultades y contradicciones en lo referente a su definición, conceptualización, delimitación de sus actividades y de sus organizaciones y, consecuentemente, de su mensuración. Cabe recordar que este sector incluye unidades económicas vinculadas a actividades de todos los sectores y que pueden estar presentes en todas las fases del proceso productivo. Además, en cada país o región, es tratada con terminologías diferentes que se confunden fácilmente. O sea, la expresión ES no está exenta de ambigüedades, ya que convive con expresiones de diversos tipos, tales como: sector voluntariado, filantrópico, no monetario, no lucrativo, de interés social, tercer sector, ONG, economía solidaria, economía

social y otras que aunque intenten describir realidades similares, no siempre delimitan el mismo campo de actividades. De una cierta forma la delimitación del campo de la Economía Social tiene dificultades semejantes a aquellas señalizadas por Cruz (2006: 37), con relación al campo de la ESOL, el cual, para este autor “es una expresión conceptual en disputa” o, cuyo significado es “objeto de viva polémica”, donde “aquellos que defienden la utilización de la expresión no coinciden en su sentido, y aquellos que la critican, obviamente, no coinciden tampoco en sus críticas”.

En otras palabras, los términos ES y ESOL contemplan una multiplicidad de opiniones, o sea, el concepto carece de aceptación e implementación generalizadas. En verdad, se vive ante una realidad donde muchos hablan sobre el tema, pero cuyas fronteras se encuentran abiertas y nebulosas. Si bien a lo largo de los últimos años puede notarse el aumento de los estudios y de interés por el tema, la superación de fronteras y de medios para definirlo y cuantificarlo, está por venir. Se puede afirmar, por lo tanto, que hasta el momento, no existe consenso sobre la delimitación de estos sectores (Barea, 1990; Carpi, 1997; Defourny, Favreau & Laville, 1997; Chaves, 1998; Barea & Monzón, 2002; Toscano, 2002; Cruz 2006; Monzón 2006; Moreno & Chaves, 2006; Morais, 2007; Morais & Bacic, 2008).

En este sentido, este trabajo tiene como objetivo discutir, de forma incial, los principales aspectos que influyen la discusión teórica sobre ES y ESOL, así como la problemática del tema en Brasil, para, posteriormente presentar las principales organizaciones que actúan en el tema, así como los principales programas de la Secretaría Nacional de Economía Solidaria del Ministerio del Trabajo y Empleo de Brasil.

## 1. ES Y ESOL EN BRASIL: BALANCE TEÓRICO CONCEPTUAL, TENDENCIAS Y PERSPECTIVAS

Conforme fue enunciado anteriormente, el término ES no es tradicionalmente utilizado en Brasil,<sup>2</sup> a pesar de que las organizaciones que actúan en la interfase entre la economía y la sociedad constituyan un fenómeno social expresivo y cada vez más reconocido. Sin embargo, así como la mayoría de los estudios sobre el tema en otros países, en Brasil no existe un consenso sobre lo que es ES y qué entidades la constituyen. Desde el punto de vista científico, conforme apuntó Serva & Andion (2006: 39), “el campo parece encontrarse en una fase pre paradigmática, de acuerdo con el concepto establecido por Kuhn (1987), donde los contornos de los paradigmas y de las teorías de base todavía están siendo contruidos por la comunidad científica y también por profesionales del campo que actúan en el ámbito de la investigación”. Ya en lo que se refiere a la esfera de la praxis, se percibe una amplia gama de actores y formas jurídicas que constituyen el campo, siendo las cooperativas, por ejemplo, las más fáciles de distinguir y con mayor tradición en nuestro país.

Según apuntaron los autores mencionados anteriormente, la ES se caracteriza cada vez más como un “microcosmos semiautónomo” que tiene sus propias

2 O, conforme afirma Tesch (2004: 86): “El término ES es desconocido en Brasil”.

normas, reglas y códigos, los cuales deben ser dominados por aquellos que desean entrar en el campo. Sin embargo, “lejos de ser un campo homogéneo, está compuesto por disputas simbólicas, por contradicciones entre individuos y entre grupos, cada uno buscando mantener su lugar y conquistar nuevas posiciones en busca de hegemonía” (p. 41). En ese sentido, para comenzar a comprender las concepciones y las teorías que son subyacentes a la producción bibliográfica difundida actualmente en Brasil, es menester entender, aunque de forma sintética, los diferentes estudios que componen el campo científico naciente en el país. Para ello, se sigue el ya realizado esfuerzo de clasificación de algunas corrientes propuestas por Serva & Andion (2006), aunque reconozcan la posibilidad de correr determinados riesgos de imprecisiones.

Cabe recordar que, con excepción de los estudios en la esfera del cooperativismo, la producción científica en el sector de la ES es relativamente reciente y, a pesar de utilizarse diversas denominaciones (economía solidaria, tercer sector, ONGs, etc.), la cantidad de estudios que abordan iniciativas de la sociedad civil de cuño socioeconómico no para de crecer. Conforme observaron Serva & Andion (2006: 51), “enmarcados bajo varios rótulos y conceptos (...), tales estudios vienen multiplicándose y constituyendo paulatinamente un nuevo campo científico en el país”. Partiendo de esta constatación, los autores realizan una presentación de los principales conjuntos de estudios que participan de la construcción de este “nuevo campo científico”, tomando como referencia la filiación teórica y los conceptos principales que caracterizan cada conjunto y no solamente la simple cuestión de la nomenclatura. Así, “intentando lanzar una mirada global sobre el campo”, sin la pretensión de una investigación exhaustiva de estudios y autores, pero sí con la intención de proporcionar un panorama general de la elaboración conceptual de la ES en Brasil, los autores sugieren la existencia de, al menos, cuatro conjuntos distintos, a saber: a) los estudios del “cooperativismo”; b) la corriente del “tercer sector”; c) los estudios interdisciplinarios sobre organizaciones de la sociedad civil y d) la corriente “neomarxista”.<sup>3</sup>

En lo que se refiere a los estudios del cooperativismo, dos corrientes poseen una fuerte influencia en el pensamiento cooperativo brasileño: la doctrina cooperativa de inspiración “rochdaleana” y la corriente de la racionalidad económica y administrativa. La primera corriente, que forma el cuerpo de la doctrina cooperativa está compuesto por diversos ejes, todos teniendo como base los principios establecidos por los pioneros de Rochdale.<sup>4</sup> A partir de los años 70, el enfoque pragmático de la “racionalidad económica y administrativa” en el campo de las cooperativas llega al Brasil, “ejerciendo una fuerte influencia hasta el presente” (p. 52). Este momento también fue marcado por el aumento de las críticas en relación con esta nueva cara del cooperativismo, basado en la eficiencia, en la competitividad y en las innovaciones tecnológicas y organizacionales, puesto que “de ese período en adelante se tornó nítida la priorización del carácter empresarial en la mayoría de las cooperativas brasileñas” (Pinho, 1982: 66). Según esta autora, “el cooperativismo sin Rochdale, es decir, distanciado de cualquier contenido doctrinario, es en realidad una inadecuación pragmática de la actividad económica

3 Una investigación más profundada de los 4 puntos, incluso, con datos actuales, está en Moraes & Bacic (2009).

4 Considerada como la primera cooperativa moderna inglesa, fundada en 1844 por 28 obreros, cuyos principales valores y principios (empresas democráticas, de libre adhesión, igualdad de derecho de voto, creación de patrimonio irrepartible, etc) fueron adoptados por todas las clases de cooperativas existentes actualmente.

cooperativista en el contexto de las modernas economías nacionales".<sup>5</sup> Aún de acuerdo con ella, existe actualmente el intento de construcción de un "nuevo cooperativismo", con base en una síntesis entre las dos corrientes anteriormente presentadas, enfocando las cooperativas como "empresas eficaces", pero con "gestión democrática".

En lo tocante a la segunda corriente enunciada, de los estudios referentes al "tercer sector", así como fue descrito en los estudios internacionales, esta corriente está más orientada hacia el estudio de las organizaciones que no poseen objetivo de lucro y que procuran la promoción del interés general. Así, en los estudios que componen esta corriente, el término "tercer sector" es empleado en la misma acepción originaria de los países anglosajones, o sea, refiriéndose al conjunto de organizaciones que actúan en la esfera pública y no pertenecen al aparato burocrático del Estado, ni al sector de las empresas privadas y demás instituciones que integran la economía de mercado. Se refiere, por lo tanto, a un amplio conjunto de organizaciones como las ONGs, fundaciones, institutos empresariales, entidades filantrópicas, organizaciones populares, organismos internacionales de cooperación, etc. Actualmente, se puede decir que es la corriente más influyente en el país y tiene como uno de sus trazos principales, el carácter complementario a las acciones del Estado y del mercado, a partir de una visión integradora de la vida pública. Esta corriente está profundamente influenciada por los autores americanos vinculados al estudio de las non-profit organizations (NPO), que las ven como una forma de compensación de las "fallas" de un sistema centrado en la economía y en el mercado.<sup>6</sup>

A pesar de los estudios interdisciplinarios sobre las organizaciones de la sociedad civil, donde se infieren diversos estudios de carácter interdisciplinario que intentan abordar el fenómeno de la progresiva organización de ésta en Brasil, así como de sus repercusiones directas o indirectas para la ES, Serva & Andion (2006) propugnan la idea de no atribuir a este conjunto de estudios la denominación de "corriente", considerando la constatación de una "razonable pluralidad interna, principalmente en lo que se refiere a los puntos de vista bajo los cuales los análisis se realizan" (p.57). No obstante, la opción de colocarlas juntas en el mismo apartado se da por el hecho de la constatación de algunos trazos comunes, como: i) la adopción del concepto de sociedad civil como una esfera "semiautónoma" ante el Estado y el mercado y, al mismo tiempo, en constante relación con los mismos; ii) el reconocimiento de que la sociedad civil y sus organizaciones constituyen un campo marcado por la complejidad y, por lo tanto, requiere un enfoque interdisciplinario; iii) el interés de analizar los aspectos sociales, económicos y políticos presentes en el ámbito de las organizaciones de la sociedad civil, buscando comprender su contribución para el avance de la democracia, la ampliación de la cohesión social y el refuerzo a una economía plural, aunque reconociendo sus límites y contradicciones.<sup>7</sup>

De acuerdo con los autores utilizados para esta clasificación, de forma general, se puede percibir que los estudios relativos a las organizaciones sobre la sociedad civil traen al debate el pluralismo de una "nueva economía social

5 Cabe discutir y analizar el papel de determinadas cooperativas en esta actual etapa del desarrollo capitalista en nuestro país, dado que algunas "cooperativas", lejos de actuar como instrumentos de lucha y de defensa de los trabajadores contra la precarización del trabajo y el desempleo, en realidad viene actuando como forma de precarizar y hasta destruir los derechos de los trabajadores, conquistados por medio de muchas luchas de la clase trabajadora, desde el inicio de la Revolución Industrial (Antunes, 2005). En esta misma perspectiva, Krein (2003) resalta que, inseridas en la lógica de la flexibilización del trabajo, las cooperativas profesionales o de prestación de servicios permiten la ejecución del trabajo sin la caracterización del vínculo laboral y, por lo tanto, sin los derechos laborales asegurados en la legislación y en la Convención Colectiva.

6 Pueden ser también incorporados a esta línea de estudios, los desarrollados por el Centro de Estudios del Tercer Sector – CETS, de la Fundación Getúlio Vargas, FGV/SP. Este Centro, dirigido por el Profesor Dr. Luis Carlos Merege, fue creado en 1994 e integra las áreas de enseñanza, investigación, entrenamiento y asesoría a organizaciones del tercer sector, cuyas misiones son contribuir para el fortalecimiento de las organizaciones, formar especialistas en gestión



brasileña", donde la dimensión socio política es central en sus análisis. Hay también, por otro lado, una "nueva" delimitación de las esferas económica y social en una perspectiva de "economía plural", en la cual otros componentes además de la economía mercantil internacionalizada son considerados, tales como una "economía de mercado territorializada", economías "no mercantiles" y "no monetarias", y también una economía solidaria "basada sobre la hibridación del mercado, redistribución y reciprocidad" (p. 62).

En lo que se refiere al cuarto conjunto de estudios sobre la ES en Brasil, sugerido por Serva & Andion (2006), cabe ahora tejer algunas consideraciones sobre la denominada corriente "neomarxista". Según los autores, esta corriente emplea el concepto de "ESOL" para designar su campo de estudio, no obstante, en una acepción diferente del concepto elaborado en Francia por Laville, entre otros. Para los adeptos a esta corriente, la ESOL constituye un modo de producción distinto del capitalismo.<sup>8</sup> El Profesor y también responsable por la Secretaría Nacional de Economía Solidaria – SENAES, del Ministerio del Trabajo y Empleo – MTE, Paul Singer, se sitúa como uno de los grandes iconos de esta corriente. Según él, la ESOL "fue inventada por operarios, en los primordios del capitalismo industrial, como respuesta a la pobreza y al desempleo" (Singer, 2002b: 83). Para Singer, en el capitalismo el arma de los desprovistos de capital es la solidaridad<sup>9</sup> y, entonces, la ESOL puede ser definida como un conjunto compuesto por diferentes tipos de organizaciones que surgen como reacción a las carencias que el sistema dominante se niega a resolver.<sup>10</sup>

## 2. ENTIDADES DE LA ES Y ESOL EN EL BRASIL

En Brasil una multiplicidad de actores desarrollan prácticas de ES y ESOL y con diferentes perspectivas, pasando por visiones asistencialistas, visiones emprendedoras hasta visiones que buscan la autonomía plena del individuo dentro de las esferas, política, social y económica. Se puede citar, dentre las principales entidades:

a) Caritas Brasileña: ligada a la Conferencia Nacional de los Obispos del Brasil – OCNDB (Iglesia Católica), hace parte de la Red Caritas Internacionales, Red compuesta por 162 organizaciones presentes en 200 países, con su sede en Roma. Esta entidad actúa en la defensa de los derechos humanos y en desarrollo sostenible solidario. Actualmente, la Caritas Brasileña tiene 4 direcciones institucionales: defensa y promoción de los derechos; inserción en las políticas públicas; construcción de un proyecto de desarrollo sostenible y solidario y fortalecimiento de la Red Caritas. La entidad posee 170 miembros en Brasil, actuando en 10 regiones. Desde los años 1990 posee un conjunto de incubadoras de cooperativas en el país, sobretudo en la región sur. Mas informaciones en: <http://www.teste.caritasbrasileira.org/>;

b) Red Universitaria de Incubadoras Tecnológicas de Cooperativas Populares – ITCP: La primera ha surgido en 1998, en el Centro de Pos grado en Ingeniería de la UFRJ – Universidad federal de Rio de Janeiro. En este mismo año, fue fundada la Red Universitaria de Incubadoras Tecnológicas de Cooperativas Populares –

social, producir y disseminar conocimientos, dar conciencia a futuros dirigentes empresariales sobre la responsabilidad social del sector privado y colaborar para mayor eficacia del tercer sector (<http://www.eaesp.fgvsp.br>). El CETSP publica periódicamente la Revista "Integración", contribuyendo para la divulgación de los estudios que discurren, bajo diferentes aspectos, la problemática del tercer sector en el país (<http://integracao.fgvsp.br>).

7 Entre los temas existentes en este conjunto de estudios, el relativo al funcionamiento de las organizaciones de la sociedad civil es bastante encontrado en áreas de los estudios organizacionales. De acuerdo con Serva & Andion (2006), el punto de partida se dio en 1986, en el ámbito del Departamento de administración General de la Escuela de Administración de Empresas – EAESP, de la FGV/SP, denominado en la época como estudios de organizaciones "alternativas". Según ellos, los principales trabajos realizados fueron los de Garcia (1986, 1987 a y 1987 b) y, en relación a enfoques cualitativos, clasificación y gestión de estas organizaciones, fueron los de Guerreiro Ramos (1965, 1983, 1986 y 1989). Posteriormente, siguiendo la inspiración de estos autores, otros trabajos fueron elaborados, dando destaque a los temas referentes a la nacionalidad de las organizaciones (Serva, 1983; 1996; 1997 a; 1997 b; 1997 c), a la naturaleza y a la



ITCP, con el objetivo de difundir las experiencias por las Universidades en Brasil, socializando también la transferencia de tecnologías y conocimientos. Actualmente, en el país, hay cerca de 37 incubadoras universitarias.

c) Red UNITRABALHO: Es una Red universitaria nacional donde hay 92 Universidades e instituciones de enseñanza superior de todo Brasil y que se constituye en forma de Fundación sin fines lucrativos. Fue creada en 1996, con el objetivo de contribuir hacia el rescate de la deuda social que las universidades poseen con los trabajadores. Su misión se concretiza por el medio de la acción compartida en proyectos de estudios, investigación y capacitación. Más informaciones, bien como para acceder el sitio web con trabajos, discusiones, publicaciones de experiencias, mirar: <http://www.unitrabalho.org.br/>;

d) Asociación Nacional de Trabajadores en Empresas de Autogestión – ANTEAG: ANTEAG tiene sus orígenes en el medio a la conjuntura política y económica de los años 1990, momento de la apertura del mercado nacional y elevado desempleo con falencia de muchas empresas nacionales. En este escenario, la experiencia de la autogestión se mostró como una eficaz respuesta para la crisis. ANTEAG nació en 1994 y, actualmente, trabaja en contacto con el sector público en la constitución de emprendimientos colectivos con la población de baja renta y que están en programas sociales. En los días actuales, ANTEAG es referencia en la metodología de asesoría y capacitación de empresas en autogestión. Más informaciones en: [www.anteag.org.br/](http://www.anteag.org.br/);

e) Agencia de Desarrollo Solidario – ADS / CUT: ADS fue creada en 1999 por la CUT – Central Única de los Trabajadores y otras entidades y constituye por la búsqueda de nuevas referencias de generación de trabajo y renta, bien como de alternativas de desarrollo. ADS consolida sus acciones en la Economía Solidaria y en desarrollo sostenible hacia el fortalecimiento y constitución de cooperativas y emprendimientos colectivos solidarios como un medio de generación de trabajo y renta para trabajadores que buscan formas alternativas de inserción social. Más informaciones, bien como los Proyectos en ejecución, pueden acceder en <http://www.ads.org.br/>;

f) Central de Cooperativas y Emprendimientos Solidarios – Universidad Solidaria - UNISOL: Fue creada en 1995, con el objetivo de articular e implementar proyectos y acciones sociales de las Universidades brasileñas, en cooperación con las empresas públicas y privadas, organizaciones del Tercer Sector y comunidades. Con base en el saber académico, las acciones contribuyen hacia el desarrollo social e incentivan el emprendimiento y el liderazgo joven, además de añadir el compromiso social de los profesionales en formación. Informaciones adicionales en: <http://www.unisol.org.br>

g) Cooperativa Central de Crédito y Economía Solidaria – ECOSOL: Es un sistema de apoyo a las cooperativas de crédito solidario, con el objetivo de promover el fortalecimiento de la economía solidaria y del desarrollo sostenible. El objetivo general es organizar una red de instituciones financieras locales de

gestión en organizaciones de economía solidaria (respectivamente, França Filho, 2002 y Andion, 1998; 2005). Otros tipos de temas encontrados en el ámbito de los estudios interdisciplinarios sobre las organizaciones de la sociedad civil se refieren al esfuerzo para establecer tipologías conceptuales en el campo de estas organizaciones, en virtud de la imprecisión conceptual que marca este sector (Andion, 1998; 2005; Landin, 2002; Teixeira 2003), el intento de analizar la relación de estas organizaciones con el Estado (Serva 1997); d) Dagnino, 2002; Teixeira, 2002) y la formación de redes en estas organizaciones, como, por ejemplo, la articulación entre actores de movimientos sociales y culturales (Scherer-Warren, 1996).

8 Conforme se observa en Singer (2000:13), que afirma "O modo solidário de produção e distribuição parece à primeira vista um híbrido entre o capitalismo e a pequena produção de mercadorias. Mas, na realidade, ele constitui uma síntese que supera ambos". Adelante, mas claramente en Singer (2002:116), él discute como expandir la ESOL: "(...) como a economia solidária pode se transformar de um modo de produção intersticial, inserido no capitalismo em função dos vácuos deixados pelo mesmo, numa forma geral de organizar a economia e a sociedade, que supere sua divisão em classes antagônicas (...)". Por otro lado, para autores como



son organizaciones, singulares o complejas, de carácter colectivo, donde trabajadores/as del medio urbano o rural ejercen la gestión colectiva de sus emprendimientos y que pueden o no tener registro legal para la práctica de sus actividades económicas (<http://www.mte.gov.br/ecosolidaria>). Esta definición deja fuera del campo de la ESOL a parte importante de organizaciones que componen la ES, tal como las cooperativas “tradicionales”, representadas por la OCB y las organizaciones del “tercer sector”.<sup>11</sup>

Desde el punto de vista de la mensuración y análisis del sector, es interesante observar el Atlas de la ESOL en Brasil, del 2007, donde hay contabilizados 21.859 Emprendimientos Económicos Solidarios – EES.<sup>12</sup> Estos emprendimientos fueron creados en su mayoría entre 1991-2007 y tienden a localizarse en el área rural. El número de emprendimientos creció 46% entre 2005 y 2007. La facturación anual del conjunto de emprendimientos de ESOL fue en 2007 de 7.836,35 millones de reales, lo que corresponde a una facturación media anual por emprendimiento de R\$ 358.495,51.

Dentro de los emprendimientos de ESOL participan 1.687.496 personas. Mas de 15.000 EES tienen entre 10 y 50 personas y poco más de 5.000 tienen más que 50.

Según el Atlas de ESOL de 2007, los EES se organizan en forma de asociación (51,8% de los casos), grupo informal (36,5%) cooperativa (9,7%), u otra forma (2%). Los motivos por los cuales fueron creados los emprendimientos son: alternativa al desempleo (38,2%), aumentar o complementar la renta (36,2%), obtener acceso a financiamiento (16,2%), ejercer el trabajo asociado (8,9%), recuperar empresa (0,5%). Se observa que el motivo renta representa prácticamente 75% de los casos.

De las 50 principales actividades económicas, las 5 más importantes son: actividades de servicios de la agricultura, cultivo de productos agrícolas en general, fabricación de productos textiles, cultivo de cereales, hortalizas y cuidado de animales. La actividad desarrollada dentro de los emprendimientos tiende a concentrarse en la producción, la comercialización, el uso de equipo y el uso de infraestructura.

Sin embargo, una importante discusión se refiere a la sostenibilidad de estos emprendimientos. Este tema fue tratado por Moraes & Bacic (2009), haciendo hincapié en los límites hacia la “emancipación” de los individuos que están insertados en los emprendimientos económicos solidarios (EES), es decir, límites en la sostenibilidad de los mismos. Según los autores, el análisis de las experiencias muestra la limitación que la mayoría de los emprendimientos tiene para generar ingresos para sus participantes. En el caso brasileño, los datos analizados muestran que los EES son limitados, por lo menos hasta el momento, como formato para generación de ingresos, para una población tan elevada, como la que recibe beneficios del “Programa Bolsa Familia” o para retirar de la situación de miseria extrema a 20.3 millones de personas. Tampoco parece ser otro modo alternativo de producción que se expande y por el contrario muestra problemas de concentración, por lo menos de la facturación, pues el 3,3% de los

Lisboa (1999), la ESOL constituye una alternativa a partir del interior de las relaciones con el mercado, siendo, por lo tanto, ya no una alternativa al capitalismo, sino en el capitalismo.

9 Según Lima (2003), al tratarse del tema de la economía solidaria, se debe tomar en cuenta la confluencia de muchas corrientes y el vasto y heterogéneo agregado de actividades que, en el momento se expanden, pero que todavía no consisten en un campo articulado. De todos modos, las formulaciones convergen para un núcleo común: la solidaridad como eje de todas las propuestas; solidaridad ésta que, para los críticos a la idea, sirve como punto de partida para su argumentación, en el sentido de hacer inviable la armoniosa relación entre solidaridad y mercado capitalista (Vainer, 2000).

10 Cruz (2006) presenta una detallada caracterización de la ESOL en el Mercosur y especialmente en Brasil. Define como ESOL (y por extensión a las organizaciones que de ella participan) al “conjunto das iniciativas econômicas associativas nas quais (a) o trabalho, (b) a propriedade de seus meios de operação (de produção, de consumo, de crédito etc.), (c) os resultados econômicos do empreendimento, (d) os

carácter colectivo y solidario para dinamizar el desarrollo local. Los objetivos específicos del ECOSOL son: a) movilizar el ahorro de las poblaciones de baja renta; b) posibilitar el acceso al crédito por parte de estas poblaciones; c) promover el desarrollo sostenible y solidario a través de proyectos productivos hacia estos principios. Informaciones adicionales en: <http://www.ecosol.com.br/>.

h) Organización de las Cooperativas de Brasil – OCB: Es el órgano máximo de representación de las cooperativas en Brasil. Fue creada en 1969 y dentro de sus atribuciones, OCB es responsable por la promoción, fomento y defensa del sistema cooperativos, en todas las instancias políticas e institucionales. Es también de su responsabilidad la preservación y el mejoramiento de este sistema, además del incentivo y orientación de las sociedades cooperativas. OCB está dividida en 13 Ramas dónde sus informaciones pueden ser miradas en: [www.ocb.org.br](http://www.ocb.org.br);

i) Grupo de Institutos, Fundaciones y Empresas – GIFE: Es la primera asociación de Suramérica que contempla empresas, institutos y fundaciones de origen privada que practican inversión social privada hacia diferentes proyectos en el ámbito social, cultural y ambiental. Además de trabajar hacia el mejoramiento y difusión de los conceptos y practicas de la inversión social privada, el GIFE contribuye para que sus asociados desarrollen sus proyectos y actividades con eficacia, a partir de informaciones calificadas, ofreciendo capacitación por el medio de talleres, cursos, encuentros, cambio de experiencias, ideas, etc. El GIFE estimula proyectos de cooperación en el área social entre el sector privado, el Estado y la sociedad civil organizada. Informaciones adicionales en: [www.gife.org.br](http://www.gife.org.br).

Puede decir que este múltiple conjunto de organizaciones muestra, por un lado, un cuadro amplio de experiencias de ES y ESOL en el país y, por otro, reitera el hecho de la existencia de diferentes visiones en que el tema es tratado y desarrollado (Leite, 2008).

### 3. ESOL Y LAS EXPERIENCIAS DE LA SECRETARIA NACIONAL DE ECONOMÍA SOLIDARIA - SENAES:

En lo que se refiere específicamente a la experiencia de la SENAES, el término “ESOL” es definido como un “conjunto de actividades económicas organizadas y realizadas solidariamente por trabajadores y trabajadoras bajo la forma de autogestión”.

Por actividades económicas se entienden las actividades relacionadas a la producción de bienes, prestación de servicios, finanzas solidarias, comercio justo y consumo solidario. Cabe también mencionar que las “organizaciones solidarias” se refieren a las cooperativas, asociaciones, empresas autogestionadas, grupos solidarios, redes solidarias, clubes de intercambio, etc., a partir de la idea de “emprendimientos económicos solidarios” – EES, que

conhecimentos acerca de seu funcionamento e (e) o poder de decisão sobre as questões a ele referentes são compartilhados por todos aqueles que dele participam diretamente, buscando-se relações de igualdade e de solidariedade entre seus partícipes” (Cruz, 2006: 69)

EES concentran 80,4% de la facturación total de los EES contabilizados en Brasil. El análisis de las experiencias en Brasil sugiere la elaboración de políticas públicas adecuadas y que permitan la expansión de los EES y que no los vean como una simple herramienta para resolver un problema específico (aunque sea crónico y candente, como el desempleo o la informalidad). Los Estados latinoamericanos deben aprender a mirar los EES y la ESOL de una forma más amplia e integrada con las políticas de desarrollo humano, social, económico y regional.

Sin embargo, aunque empíricamente se percibe una serie de dificultades para que tales Proyectos obtengan éxito y realmente cumplan con la función de la “emancipación” de familias beneficiarias (Morais & Bacic, 2008), las iniciativas y acciones de la SENAES muestran que hay un ambiente más favorable, económica, social y políticamente, para llevar adelante Proyectos que contemplen objetivos socioeconómicos con la posibilidad de generación de renta y trabajo.<sup>13</sup>

#### 4. Consideraciones Finales:

En Brasil, los términos ES y ESOL contemplan una multiplicidad de opiniones, o sea, el concepto carece de aceptación e implementación generalizadas. En verdad, se vive ante una realidad donde muchos hablan sobre el tema, pero cuyas fronteras se encuentran abiertas y nebulosas. Si bien a lo largo de los últimos años puede notarse el aumento de los estudios y de interés por el tema, la superación de fronteras y de medios para definirlo y cuantificarlo, está por venir. Se puede afirmar, por lo tanto, que hasta el momento, no existe consenso sobre la delimitación de estos sectores.

Tal hecho se torna claro cuando se contabilizan las diversas entidades en los segmentos de la ES y ESOL. Observase que este múltiplo conjunto de organizaciones muestra, por un lado, un cuadro amplio de experiencias de ES y ESOL en el país y, por otro, reitera el hecho de la existencia de diferentes visiones en que el tema es tratado y desarrollado.

Sin embargo, desde el punto de vista de las experiencias populares, estas han ganado densidad, mostrando casos concretos de éxito y apoyadas por diversos teóricos, constituyéndose en un cuerpo doctrinario, que basado en principios de ética, cooperación, autogestión y ciudadanía, muestran elementos concretos para fundar políticas públicas.

#### 5. Referencias Bibliográficas

- ATLAS DA ECONOMIA SOLIDÁRIA NO BRASIL 2005. Brasília: MTE /SENAES, 2008 (<http://www.mte.gov.br/sistemas/atlases/tabcgi.exe?OtdEES.def>).
- BAREA, José. Conceptos y agentes de la Economía Social. CIEIEC-España, no. 8, 1990, p. 109-117.
- BAREA, José, MONZÓN, José Luis (Dirs.). La Economía Social en España en el año 2000. Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Dirección General de Fomento de la Economía Social y del FSE, CIRIEC – España, 2002.

11Cruz (2006: 84) lo justifica desde el punto de vista metodológico cuando afirma “Entretanto, a maior parte dos tipos de iniciativas que conformam a chamada economia social reproduzem diretamente as formas sociais e jurídicas e as relações sociais de produção típicas do capitalismo.(...) O fenômeno em foco – a economia solidária, entretanto, pretende justamente perguntar se há algo de novo, de fato, se a crise do capitalismo e a hegemonia neoliberal dos anos 90, com suas enormes contradições, fizeram emergir algo que possa apresentar-se, ainda que de forma difusa e incompleta, como parte de um novo projeto societário”

12 Para mayores informaciones sobre este “segmento”, así como el análisis del perfil de la economía solidaria en el país, es interesante ver el “Atlas de la Economía Solidaria en Brasil” (2008), realizado por la SENAES, con base en el Sistema de Informaciones de la Economía Solidaria – SIES; un sistema de identificación y registro de informaciones de los emprendimientos económicos solidarios y de las entidades de apoyo, asesoría y fomento a la economía solidaria en Brasil (<http://www.mte.gov.br/ecosolidaria/sies.asp#>).

13 Informaciones adicionales en [www.mte.gov.br/senaes](http://www.mte.gov.br/senaes).

CARPI, Juan T. La Economía Social en un mundo en transformación. CIRIEC – España, no. 25, abril de 1997, p. 83-115.

CHAVES, Rafael. La Economía Social como enfoque metodológico, como objeto de estudio y como disciplina científica. CIRIEC – España, no. 33, 1998, p. 115-140.

CRUZ, A. C. M. da. A diferença da igualdade: a dinâmica da economia solidária em quatro cidades do Mercosul. Campinas: IE/UNICAMP (Tese de Doutorado), 2006.

DEFOURNY, J., FAVREAU, L., LAVILLE, J. (Dir). Inserción y nueva economía social, CIRIEC-España. València: IUDESCOOP, 1997.

LEITE, M.P. A Economia Solidaria e o Trabalho Associativo: teorias e realidades. Campinas, UNICAMP, FE, 2008.

LIMA, Ana Luiza Machado. O fenômeno da Economia Solidária: reflexões em um campo de estudo controverso. In: Revista Integração, no. 25, abril de 2003 (<http://integracao.fgvsp.br/ano10/05/index.htm>).

LISBOA, A M. A emergência das redes de economia popular no Brasil. In: Dal Ri, Neusa Maria (org). Economia Solidária: o desafio da democratização das relações de trabalho. São Paulo: Arte & Ciência, 1999, p. 55-89.

MORAIS, L.P. Economia Social e Solidária: do que se trata este complexo e contraditório setor? Balanço, tendências e perspectivas para análise do caso brasileiro. In: ANAIS do Congresso Nacional da ABET. Salvador, Bahia, 2007. (CD ROM).

MORAIS, L.P., BACIC, M.J. Economía social y programas de emancipación por medio de emprendimientos sociales en Brasil: los avances y las dificultades actuales. In: ANAIS do 27º. Congresso Internacional do CIRIEC. Espanha, Sevilha, 2008. (CD ROM).

MORAIS, L.P., BACIC, M.J. Economía Social y Solidaria y políticas públicas en Brasil: notas preliminares. In: ANAIS do 53 ICA. México, 2009 (CD ROM).

MORENO, A. S., CHAVES, R. Balance y tendencia en la investigación sobre tercer sector no lucrativo. Especial referencia al caso español. CIRIEC- España, no. 56, noviembre de 2006, p. 87-116.

SERVA, M., ANDIÓN, C. A economia social no Brasil: panorama de um campo em construção. In: URALDE, J.M. La Economía Social em Iberoamérica: um acercamiento a su realidad. Madrid: MTAS/FUNDIBES, 2006, p. 39-86.

SINGER, P. Economia solidária: um modo de produção e de distribuição. In: SINGER, Paul; SOUZA, André Ricardo et al. Economia solidária no Brasil: a autogestão como resposta ao desemprego. São Paulo: Contexto, 2000.

SINGER, P. Introdução à economia solidária. São Paulo: Fundação Perseu Abramo, 2002.

TOSCANO, Fernando Sanchés. Informe sobre la Economía Social en Andalucía, 2002 (CD ROM).

VAINER, C. Controle Político ou utopia experimental?. Unitrabalho Informa ano III n.º 10 Janeiro de 2000. <http://www.unitrabalho.org.br/boletim/artigos/vainer.html> VAINER,

