



Ánfora

ISSN: 0121-6538

anfora@autonoma.edu.co

Universidad Autónoma de Manizales

Colombia

Ospina Carballo, Antonio; Muñoz Fernández, María Eugenia; Ayala Vargas, Jaime; Castañeda  
González, Marco Tulio; Rodríguez Rodríguez, Jahir  
PLAN DE MANEJO ESPECIAL DE ROZO, LA TORRE, LA ACEQUIA Y SU ÁREA DE INFLUENCIA.  
PALMIRA, VALLE: Una propuesta de desarrollo sostenible.  
Ánfora, vol. 16, núm. 26, enero-junio, 2009, pp. 193-207  
Universidad Autónoma de Manizales  
Caldas, Colombia

Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=357834258013>

- Cómo citar el artículo
- Número completo
- Más información del artículo
- Página de la revista en redalyc.org

redalyc.org

Sistema de Información Científica

Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal

Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso abierto

**PLAN DE MANEJO ESPECIAL DE ROZO, LA TORRE,  
LA ACEQUIA Y SU ÁREA DE INFLUENCIA.  
PALMIRA, VALLE:  
Una propuesta de desarrollo sostenible.<sup>1</sup>**

**SPECIAL MANAGEMENT PLAN OF ROZO, LA TORRE, THE  
STREAM AND ITS INFLUENCE AREA. PALMIRA, VALLE:  
A Proposal of Sustainable Development**

Antonio Ospina Carballo<sup>2</sup>  
María Eugenia Muñoz Fernández<sup>3</sup>  
Jaime Ayala Vargas<sup>4</sup>  
Marco Tulio Castañeda González<sup>5</sup>  
Jahir Rodríguez Rodríguez<sup>6</sup>  
COLOMBIA

**Palabras Clave:** Desarrollo Local Sostenible, Territorio, Planificación, Prospectiva, Unidad de Análisis

**Keywords:** Local Sustainable development, Territory, Planning, Prospective, Analysis Unit

## Resumen

El uso de los instrumentos de la planificación plantea la necesidad de utilizar dichos instrumentos para plantear una propuesta de desarrollo sostenible en la región noroccidental del municipio de Palmira, que sirva como modelo para alcanzar un desarrollo local sostenible de forma integrada, se forma como una herramienta fundamental, para que a través de estos (Esquemas de Desarrollo, Planes Parciales, Planes Generales Ordenamiento Territorial y Urbano y Municipal entre otros), se pueda potenciar con visión de futuro (prospectiva) un desarrollo sostenible, que permita alcanzar un desarrollo social y económico, sin causar daños a los recursos naturales y sin grandes impactos ambientales, con el fin de generar una explotación eficaz y que sea sostenida en el tiempo por los miembros de la comunidad.

## Abstract

The use of instruments for planning raises the need to propose sustainable development in the Northwestern region of the municipality of Palmira. This proposal can serve as a model for integrated sustainable local development. This can be a fundamental tool (development schemes, partial plans, general plans of regional, urban and municipal planning) to enable, in perspective,

1 Avances del trabajo investigativo que se desarrolla en el marco de la Maestría en Desarrollo Regional y Planificación del Territorio, Cohorte N° 1, 2009 – 2011. Director: J a h i r R o d r í g u e z R o d r í g u e z.

2 Ingeniero Sanitario, Universidad del Valle, Concejal de Palmira durante 12 años, Diputado a la Asamblea del Valle del Cauca períodos 2003 – 2007 y 2008 – 2011.

3 Abogado, Concejal del Municipio de Palmira períodos 2000-2002, 2003 – 2007 y 2008 – 2011.

4 Abogado, Director Regional de ICODER, Director Regional de ICBF, Asesor y Consultor en áreas de desarrollo humano.

5 Administrador de Empresas, Especialista en Gerencia, Especialista en Derecho Administrativo. Experiencia Profesional en Asesoría Empresarial, Concejal del Municipio de Palmira 2008 -2011.

6 Director del Proyecto de Grado y Coordinador del Grupo de Investigación en Desarrollo Regional Sostenible de la Universidad Autónoma de Manizales, Colombia.

Pre-aprobado Congreso.  
Aprobado ÁNFORA ago 05/09



sustainable development. This proposal would reach a social and economic development without causing damages to natural resources and avoiding large environmental impacts in order to generate an effective exploitation and sustainable development by members of the community.

## 1. Presentación

El artículo nos plasma la importancia del desarrollo del territorio con visión de futuro para alcanzar un Desarrollo Local Sostenible y la necesidad de integrar a todos los actores del territorio que realizan proyectos que sigan las políticas, estrategia y regulaciones de los organismos (Planificación) que tienen como objeto social un uso eficaz de los recursos.

El uso del término "desarrollo", más que crecimiento económico, implica aceptar las limitaciones del uso de medidas como PIB o bienestar de una nación.

Desarrollo comprende intereses mayores de calidad de vida, consecución educacional, estado nutricional, acceso a libertades y bienestar espiritual. El énfasis en la sustentabilidad sugiere que es necesario un esfuerzo político orientado para hacer que estos alcances de desarrollo terminen bien en el futuro.

Puesto que desarrollo es un término de valor, implica entonces, cambios que son deseables, no obstante, aún no hay consenso en su significado. Qué constituye el desarrollo, depende de las metas sociales que sean invocadas por el Gobierno o el analista.

Desarrollo es un vector de propósitos deseables, es decir, es una lista de atributos que la sociedad busca alcanzar o maximizar, los elementos de este vector pueden incluir:

- Incremento en el ingreso per cápita real.
- Mejoramiento en el estado de salud y nutrición.
- Avances educativos.
- Acceso a los recursos.
- Una distribución de ingresos más equitativa.
- Incremento en las libertades básicas.
- 

En el mismo contexto, el término desarrollo local es utilizado y entendido, a menudo, de forma ambigua, lo cual obliga a un esfuerzo previo de conceptualización, a fin de poder precisar, posteriormente, la utilidad del enfoque del desarrollo local en la práctica. A veces por desarrollo local se entiende exclusivamente el desarrollo de un nivel territorial inferior, como puede ser el desarrollo de un municipio o de una comarca (microregión). Otras veces se utiliza para resaltar el tipo de desarrollo endógeno que es resultado del aprovechamiento de los recursos locales de un determinado territorio. En otras ocasiones hay quien lo presenta como una forma alternativa al tipo de desarrollo concentrador y excluyente predominante, el cual se basa esencialmente en un enfoque vertical (de "arriba-abajo") en la toma de decisiones. (Alburquerque, 2003.).

- Desarrollo local no es únicamente desarrollo municipal. El sistema productivo local, que incluye entre otros elementos, el conjunto de relaciones y eslabonamientos productivos y comerciales relevantes para explicar la eficiencia productiva y competitividad de la base económica de un determinado territorio, no tiene porqué coincidir con las fronteras o delimitaciones administrativas de un municipio o provincia.
- Desarrollo local no es sólo desarrollo endógeno. Muchas iniciativas de desarrollo local se basan también en el aprovechamiento de oportunidades de dinamismo exógeno. Lo importante es saber “endogenizar” dichas oportunidades externas dentro de una estrategia de desarrollo decidida localmente.
- El desarrollo local es un enfoque territorial y de “abajo-arriba”, pero debe buscar también intervenciones de los restantes niveles decisionales del Estado (provincia, región y nivel central) que faciliten el logro de los objetivos de la estrategia de desarrollo local. Se precisa, pues, de una eficiente coordinación de los diferentes niveles territoriales de las administraciones públicas y de un contexto integrado coherente de las diferentes políticas de desarrollo entre esos niveles. Las decisiones de “arriba-abajo” son también importantes para el enfoque del desarrollo local.
- Asimismo, hay que añadir que el desarrollo local no se limita exclusivamente al desarrollo económico local. Se trata de un enfoque integrado en el cual deben considerarse igualmente los aspectos ambientales, culturales, sociales, institucionales y de desarrollo humano del ámbito territorial respectivo.
- El Desarrollo de un territorio tiende muchas veces a asociarse exclusivamente con los resultados de su producto interno bruto (PIB), considerando que si su crecimiento es superior al crecimiento demográfico se ha alcanzado una mejoría en las condiciones de desarrollo de toda la población.



En las últimas décadas han surgido significativos cambios en la formas de analizar y comprender las necesidades de la sociedad con el territorio, lo cual está incidiendo en cambios de enfoque que se han generado ante la evidencia

de que las políticas, las estrategias y planes no han logrado el cometido de un desarrollo sostenible, sustentable y productivo, a pesar que los indicadores macroeconómicos indican algún grado de crecimiento.

## 2. DESARROLLO DE LA PROPUESTA

### Contexto de la Propuesta

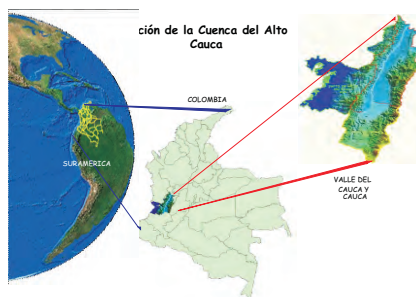
El departamento del Valle del Cauca está localizado en el extremo occidental del país, entre el flanco occidental de la cordillera Central y el Océano Pacífico. Posee una costa de 218 kilómetros y limita con Chocó, Risaralda (norte), Quindío, Tolima (oriente), Cauca (sur) y Océano Pacífico (occidente). Por su ubicación desempeña un papel destacado en el desarrollo de la economía del país, por ser un punto de fácil salida y llegada de productos a todos los mercados mundiales.

La unidad de análisis está localizada en la gran región del valle del río Cauca, hace parte de la zona rural del municipio de Palmira, con una extensión de 253.1 kilómetros cuadrados, la cual representa más del 50% del área plana de toda la municipalidad; está ubicado en la margen derecha de la recta Palmira - Cali, donde se ubican los corregimientos de Rozo, La Acequia, La Torre, Matapalo, Obando, Herradura, Palmaseca y La Dolores; delimitados geográficamente por los ríos Cauca y Amaime y la zona suburbana de los barrios Zamorano y Coronado.

La unidad de análisis se encuentra ubicada al nor occidente del municipio de Palmira, sobre el eje de la recta de la carretera panamericana que une esta ciudad con el municipio de Cali sobre la margen derecha, teniendo como límites al oriente con el casco urbano de Palmira, al occidente con el río Cauca y los municipios de Cali y Yumbo, al norte con el municipio de El Cerrito y el río Cauca y al sur con el municipio de Candelaria y los corregimientos de Guanabanal, Caucaseco y Juanchito del municipio de Palmira.

Palmira tiene la tercera tasa de crecimiento del departamento del Valle después de la región pacífica y la ciudad de Cali, según el informe regional de desarrollo humano 2.008; dentro de este referente la tasa de crecimiento en Palmira se refleja porcentualmente decreciente hacia el sector urbano y de forma creciente hacia los sectores de Rozo, la Acequia, la Torre, en la zona plana, y el sector de Potrerillo en la parte de ladera.

Este índice de crecimiento del sector de Rozo se explica fácilmente por el nivel de desarrollo de la infraestructura vial, el asentamiento de nuevas empresas, la nueva zona franca del Pacífico, infraestructura deportiva y recreativa (nuevo estadio del deportivo Cali). Igualmente la pavimentación de la antigua



carretera que parte del corregimiento de Rozo hacia Palmira, en un trayecto que acorta la distancia en un cincuenta por ciento del recorrido por el eje de la recta Palmira - Cali que es más largo.

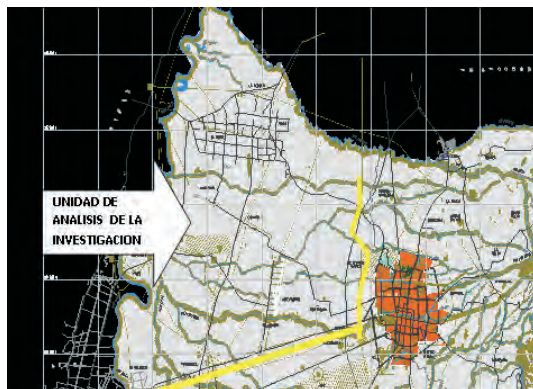
Estos factores han sido determinantes para que el sector de la unidad de análisis en estudio sea un polo de desarrollo del territorio del sur del departamento del Valle y que empuja igualmente el desarrollo del país.

La propiedad rural está siendo ocupada para casas de veraneo o descanso, observando gran cantidad de visitantes ciudadanos de Cali, Palmira y otros municipios en las temporadas de vacaciones, los fines de semana y los días festivos, el sector comercio tiene una curva ascendente e igualmente el de servicios.

Hay que destacar el asentamiento de empresas productoras de azúcares, jabones, melazas, productoras de aluminio, químicas, de alimentos y lácteos que constituyen un fuerte eslabón en la cadena productiva de la región.

El proceso de desarrollo de Cali y su metropolización, que empieza a darse en la década de 1.950 tiene gran influencia, no sólo en el departamento del Valle, sino hacia el departamento del Cauca. Cali como eje principal del desarrollo de la región sur occidente de Colombia, ha jalonado su progreso como ciudad regional, el fenómeno metropolizador de Cali influye primariamente en los municipios de Jamundi y Yumbo; empieza entonces una relación en ocasiones institucional y en la mayor parte, de hecho, ante la falta de compromiso y voluntad política de los alcaldes de los municipios cercanos a Cali.

Las demandas cada día mayores que exigen las dinámicas sociales y el crecimiento del área metropolitana, necesitan nuevos espacios en todos los ámbitos y uno de ellos es precisamente los sectores rurales cercanos o aledaños



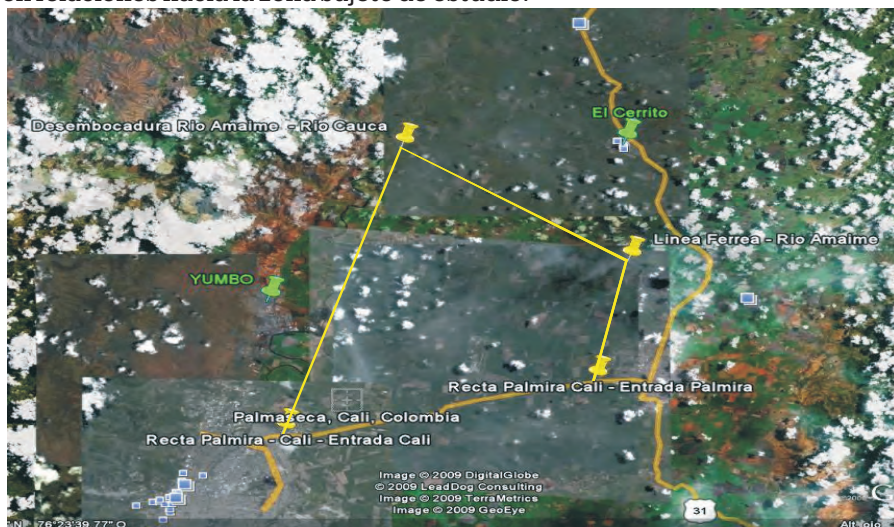
a las ciudades que conforman el área metropolitana de Cali. La relación de impacto es muy directa con nuestra unidad de análisis, ya que estos corregimientos se encuentran dentro de la primera corona del área metropolitana de Cali, téngase en cuenta que esta zona está a solo veinte kilómetros de Cali, once de Palmira, ocho de El Cerrito y a quince de Yumbo, comunicado por excelentes vías a través de la malla vial del Valle.

Por la relación histórica con Palmira, ésta le ha proveído a la comunidad rural los servicios básicos y el limitado desarrollo en que ellos se encuentran, desde Palmira se prestan los servicios de educación y salud como una responsabilidad administrativa del ente territorial y obviamente su dependencia administrativa



con el municipio, unen directamente a estos corregimientos con la ciudad. Es pues, una relación de primer orden, construida históricamente desde su fundación, con efectos comerciales, culturales, científicas y laborales, en un alto grado de dependencia con Palmira.

La segunda ciudad que genera impactos y en gran medida es Cali como centro dinamizador de la región suroccidente. Aquí encontramos toda la oferta que se desarrolla en una ciudad de casi dos millones de habitantes, podemos decir que Cali suple y ofrece una gama de servicios que Palmira no posee y que la población acude y accede de manera fácil y rápida por las posibilidades de comunicación y la cercanía a los mismos, igualmente la comunidad caleña se desplaza en gran cantidad a estos corregimientos en búsqueda de alternativas de recreación y esparcimiento, Cali es en el nivel jerárquico la segunda ciudad con relaciones hacia la zona sujeto de estudio.



Yumbo, por la cercanía y ante todo por ser la oportunidad laboral para muchas personas, ha construido una relación permanente, generando un comercio de bajo impacto, pero importante dada su vecindad y las facilidades de comunicación.

El Cerrito, está a solo diez minutos por una excelente vía de comunicación, siendo sede de una importante factoría azucarera como es el ingenio providencia, por lo que es generador de empleos a los habitantes de la zona.

Según la base de datos del Sisben el número de habitantes de la unidad de análisis sería 21.504 habitantes, pero según la fuente del DANE la población es de 14.301 habitantes para el 2005, observando las tendencias de crecimiento poblacional establecido por el DANE el número de habitantes para el 2008 sería de 14.493. Esta población representa el 5% de habitantes del municipio de Palmira.

Ahora bien, los centros poblados con mayor número de habitantes con relación el territorio estudiado es Roza con un 60% lo cual equivale a 8.621 habitantes,

seguido de Palmaseca con 1850 lo cual representa el 13% de población, el siguiente centro poblado con mayor número de habitantes es la Torre con un 10% de la población lo cual equivale a 1367 habitantes, el porcentaje restante está distribuido entre la Dolores con un 7%, La Acequia 5%, Obando 3% y Matapalo con un 2%.

La educación está asociada al capital humano en forma significativa con la calidad del trabajo, existen problemas de calidad educativa, un alto nivel de deserción escolar, trabajo infantil, los docentes no cuentan con la formación suficiente y la actualización que permitan generar procesos de aprendizaje, la falta de interés y formación de los padres que incidan en una buena educación de sus hijos, las escuelas y colegios adolecen de una verdadera infraestructura escolar, la educación no está direccionada hacia la oferta laboral, falta ampliación de cobertura para la educación temprana, no se cuenta con oportunidades para la formación técnica, tecnológica y profesional, no existe la promoción de los jóvenes a través de mecanismos (becas, subsidios, otros) para el ingreso a la formación profesional.

En el artículo “La participación como un acto educador y constructor de la ciudad educadora”, Rodríguez R (2006) expresa:

Sueño con una escuela vestida con los colores del arco iris, con niños y jóvenes que sonríen y persiguen por sus rincones el encanto y la magia del conocimiento y el arte, con maestros lúdicos y democráticos que son capaces de aventurar el entusiasmo de sus discípulos por los caminos más fantásticos e intrincados, de untarse de la curiosidad de los niños y de crecer como adultos conducidos de la mano de ellos. Sueño con una escuela sin obligaciones, ni castigos, sin tareas, sin evaluaciones, sin llanto, sin preocupación distinta a la de construir diariamente el conocimiento con la materia prima de las necesidades inmediatas, no creo en las escuelas que forman para el futuro, sacrificando las urgencias del presente, que enseñan con rigor “científico”, toneladas de conocimientos que carecen de sentido para los niños y jóvenes, para sus expectativas de vida, para sus ilusiones y urgencias...

Gran parte de esta población está sometida a condiciones de exclusión, la condición de pobreza en este sector crea necesidades de atención, son muy limitados los accesos a los servicios de salud, por las bajas condiciones económicas, educativas, geográficas y culturales.

El servicio médico es muy deficiente, la población atendida es muy poca, existen altos índices de desnutrición, las comunidades no confían en las instituciones locales, el agua que consumen es de pozos, existe un alto porcentaje de parasitismo, bajo porcentaje en vacunación, alto índice de alcoholismo y consumo de drogas psicoactivas, prostitución.

Edward B. Tylor, publicó en *Primitive Culture* una de las definiciones más ampliamente aceptadas de cultura. Según Tylor, la cultura es: “aquel todo complejo que incluye el conocimiento, las creencias, el arte, la moral, el derecho, las costumbres, y cualesquiera otros hábitos y capacidades adquiridos por el hombre...”.





Población Según SISBEN						
Localidad	Hombres	%	Mujeres	%	Total	%
Rozo	7.638	6,28%	8.025	5,98%	15.663	6%
La Torre	366	0,30%	370	28%	736	0%
Palmaseca	1.077	0,89%	1.091	0,81 %	2.168	1%
Obando	417	0,34%	442	0,33%	859	0%
Herradura	344	0,28%	374	0,28%	718	0%
La Dolores	706	0,58%	654	0,49%	1.360	1%
<b>Total Sector</b>	<b>10.548</b>	<b>9%</b>	<b>10.956</b>	<b>8%</b>	<b>21.504</b>	<b>8%</b>
Resto Palmira	111.419	91%	123.525	92%	234.944	92%
<b>Total</b>	<b>121.967</b>	<b>100%</b>	<b>134.481</b>	<b>100,00</b>	<b>256.448</b>	<b>100%</b>
Fuente Base de Datos Sisben Validada por el DNP Corte Marzo de 2008						
Los corregimientos que no figuran están agregados a Rozo (La Acequia, La Torre y Matapalo) de acuerdo a la oficina del Sisben del Municipio de Palmira						

De conformidad con esta definición, anteriormente la gente de la unidad de análisis se recreaba con las faenas diarias y después se consagraba en las cocinas a conversar y echar cuentos. Se celebran los carnavales con papayeras, grupos de danza, reinados, pato colgado, la vaca loca, castillos, hacían Kermés o platos típicos.

Los niños y las niñas carecían prácticamente de recreaciones apropiadas pues muy de vez en cuando se hacían paseos.

En el año 1918 con la construcción del teatro por el Pbro. Monseñor Guillermo Becerra Cabal, los habitantes del corregimiento asisten a cine. En el año 1925 se empezaron a formar grupos de deporte notándose la afición por el fútbol.

En la actualidad son pocos los lugares que la comunidad tiene para divertirse sanamente. Los habitantes de estos corregimientos son amantes de las reuniones con sus parientes y amigos para hacer fiestas en sus casas.

Hay algunos kioscos de la localidad a donde los roceños recuren los sábados, domingos y días de semana a ingerir licor y bailar.

Un crecido número de la población dedica su tiempo libre a oír música, ver las novelas, las noticias, a leer libros instructivos y el periódico. De vez en cuando se realizan paseos y festivales.

Muchos hombres pasan su tiempo libre jugando billar, sapo, dominó, lotería, parqués, ajedrez, damas y ruleta.

El baile representa el 62% de las diversiones del lugar, el fútbol el 20%, los paseos el 5%, un 13% tienen como único espacio recreación las cantinas en donde gastan más de lo que se ganan en la semana de trabajo.

Las políticas sociales y en particular, los programas para los grupos más vulnerables, se constituyen en otro de los campos que, por definición, requieren de la acción intersectorial y coordinada entre los distintos actores públicos y privados que intervienen en su diseño y aplicación. Aquí es fundamental el diseño de mecanismos que faciliten su aplicación y armonización con las políticas de descentralización, la identificación de instrumentos que posibiliten la jerarquización y focalización de las inversiones y programas y la redistribución de las rentas.

La gestión municipal no ha incorporado a los ciudadanos de este territorio en la toma de decisiones. Es importante promover la participación de estas comunidades en los procesos de planificación y evaluación de la gestión. Se requiere incorporar al presupuesto, recursos financieros en aras de ejecutar obras de interés para estos corregimientos, como son el acueducto, el alcantarillado, un hospital, un centro de acopio acorde con las últimas tecnologías, instituciones técnicas, tecnológicas y profesionales, etc., por cuanto se ha venido retrasando el desarrollo en el tiempo.



Para este sector, la política ambiental es muy deficiente. La estructura, el tamaño y el nivel de crecimiento, está generando grandes presiones de desarrollo, existiendo niveles altos de pobreza, insalubridad y deterioro de la calidad de vida.

El deterioro de la calidad de agua, aire y suelo se manifiesta a través de índices preocupantes, como la alta contaminación de los ríos Cauca y Amaime. De igual manera existe inadecuado manejo y disposición final de basuras, contribuyendo a la proliferación de vectores y de enfermedades infecciosas.

En lo relativo al transporte, no existe planificación, organización y cultura de la movilidad en el sector, la comunidad desordenadamente va localizándose en el eje vial principal para tomar el transporte que primero pase, pueden ser los legalizados, los piratas, o los llamados motorratones, que están invadiendo este territorio. Es de anotar, que uno de los vehículos más utilizados para el transporte en estos corregimientos es la bicicleta, que invade el espacio público de los parques cuando se reúnen los fines de semana.

La comunidad de la unidad de análisis es por lo general dinámica y generosa. Un alto porcentaje de la población se encuentra organizada en torno a la junta

de acción comunal, comités cívicos de trabajo y acción, asociación de pequeños agricultores, clubes deportivos; organizaciones éstas en las cuales participan activamente en su propio mejoramiento social, económico y cultural.

El 90% de la tierra representa propiedad privada tipo latifundista y dedicada por completo a la industria pre capitalista azucarera. El otro 10% representa de manera mínima la pequeña, mediana propiedad o unidad agrícola.

Los suelos tienen una alta calidad agrológica para cultivos transitorios, hortalizas y frutales y para cultivos permanentes, pero la presión de ocupación exclusivamente con cultivos de caña de azúcar es un factor que genera el detrimento de las otras posibilidades agrícolas.

El proceso de ocupación de actividades industriales y comerciales aisladas que se observa en el Valle genera un alto impacto sobre la posibilidad del uso agrícola del suelo debido a la repercusión de la urbanización dispersa y puntual sobre él, que es la base económica de la región.

El área para el cultivo de otras especies, como hortalizas, frutales y demás que son para el consumo de los habitantes de los núcleos poblados, es mínima comparada con la que ocupa el cultivo de la caña, el cual ha invadido la mayoría del territorio sin dejar espacio para este fin.

La ocupación del suelo por parte de los ingenios pone en duda que la industria de la caña permita la instalación de actividades distintas. Esto se refuerza por la estructura de propiedad de la tierra, que difícilmente cambia en el tiempo.

Con el fin de lograr identificar la tendencia actual económica de la zona de estudio, es indispensable analizar los comportamientos económicos discriminados por actividad económica del conjunto a partir de la información de empresas registradas en la Cámara de Comercio de Palmira que efectuaron su renovación del registro mercantil.

El análisis de la información arroja para la zona de estudio, que el Corregimiento de Palmaseca, se destaca por el número de empresas que registran el mayor nivel de activos al representar el 91.2% sobre el total, así mismo ocupa la primera posición por el número de empleos generados donde explica el 58.9% del total de empleos de la zona de estudio.

En segundo lugar se ubica el corregimiento de la Dolores, zona que explica el 5.6% de los activos y 29.4% de los empleos, mientras que Rozo aunque posee el mayor número de establecimientos solo genera el 7% del total de empleos y alcanza un 4% del total de activos.

Si analizamos el efecto del consolidado de los corregimientos en la economía del municipio de Palmira las cifras nos sugieren reflexionar sobre la importancia que representa el sector objeto de estudio, dado que explica el 66% del total de

los empleos actuales del municipio y representa el 25.4% de los activos registrados por el total de empresas de la localidad.

Hemos considerado necesario un segundo análisis económico que parte de la información del Censo DANE. Es importante aclarar que el Censo parte de los hogares censados exclusivamente en la cabecera de cada centro poblado, y no incluye los establecimientos industriales y comerciales debidamente registrados ante Cámara de Comercio. Esto implica que la información permite identificar el comportamiento a nivel de pequeña empresa o empresa familiar, dada la característica de la encuesta que cubre exclusivamente a los hogares habitados por personas donde funciona una actividad económica.

De acuerdo a la información consolidada para los 8 corregimientos considerados, en donde se registra el número de establecimientos censados por actividad económica, se determina que Rozo cuenta con el mayor número de establecimientos al representar el 59.9% del total censado, seguido por la Dolores con 107 establecimientos.

El análisis de la información por actividades económicas determina que el sector comercio ocupa el primer lugar en la zona analizada, al representar el 48.2%, seguido por el sector servicios con un 26.5%, mientras que la industria solo alcanza el 8.4%.

La infraestructura económica del sector, se resalta con la presencia del Aeropuerto Internacional Alfonso Bonilla Aragón, el cual está localizado en el corregimiento de La Herradura, es un núcleo funcional de uso institucional que



atiende las necesidades departamentales y regionales como parte de la infraestructura de transporte.

El Aeropuerto presta un servicio estratégico tanto para la modalidad de pasajeros como para el tráfico de carga, hacia el interior y el exterior del país.

El Aeropuerto es un nodo al que convergen las distintas vías del sistema regional, por lo que se localizan actividades complementarias a la aeroportuaria, destacándose las áreas Industriales y las Zonas Francas del Pacífico y de Palmaseca.

Tiene restricciones de uso en las áreas definidas como conos de aproximación para actividades que generen suspensión de partículas sólidas en el aire o espejos de agua, en los terrenos aledaños al Aeropuerto. Se restringen las quemas de caña de azúcar en sus inmediaciones.

La presencia de las Zonas Francas del Pacífico y de Palmaseca, las cuales son asentamientos de tipo industrial y comercial. La primera de ellas ubicada en el corregimiento de Matapalo y la otra en el de Obando, ambas localizadas sobre un corredor vial regional muy importante, como lo es la vía Cencar-Aeropuerto en una posición estratégica respecto del área de producción industrial de Cencar y en cercanías del Aeropuerto, brindando óptimas posibilidades de movilización de los flujos de carga.

Las dos zonas Francas tienen una intensa relación con los sectores industriales y comerciales de la región, directamente establecida por sus favorables condiciones funcionales.

En la actualidad son focos de desarrollo y sus instalaciones no presentan conflictos en sus alrededores. Sin embargo, ese proceso de desarrollo podría verse restringido por falta de agua y por factores de contaminación.

Son elementos que cuentan con cobertura regional y que hacen parte de la estructura primaria del municipio, como puntos de gran importancia dentro de su esquema funcional

La Malla Vial del Valle del Cauca y Cauca, es sin duda el proyecto vial más importante del occidente del país y pretende mejorar la circulación y canalizar el tráfico de larga distancia fuera de las vías urbanas. La longitud total del proyecto es de 338 Km, con un costo estimado de \$580.000 millones de pesos.

Contempla la construcción y rehabilitación de conexiones viales entre Popayán, Santander de Quilichao, Villarica, Cali, Palmira, El Cerrito, Buga, Yotoco, Mediacanoa, Vijes, Obando, Palmaseca, Rozo, Aeropuerto.

El Sistema Vial (actual y proyectado), es un conjunto que está atravesado por la estructura vial primaria del municipio y de la región, conformada por vías inter-regionales como la recta Cali-Palmira, la variante Rozo-El Cerrito, la antigua vía



Cali-Yumbo-Aeropuerto y la vía Palmira-Candelaria (con su variante Sucromiles-Candelaria) y por ejes viales que comunican centros poblados, como son las vías Palmira-Rozo-Paso de La Torre, Matapalo-Obando-La Herradura y Guanabanal-Bolo San Isidro.

La zona es atravesada por la vía férrea que proviene de Cali, en un recorrido paralelo a la recta Cali-Palmira, continúa hacia la cabecera municipal, donde se conforma un cruce que conecta los sistemas férreos norte y sur relacionando las principales ciudades del departamento.

Los principales proyectos viales son:

- Una vía paralela al río Cauca, unirá la antigua vía al aeropuerto con la vía Rozo- Paso de La Torre, girando luego en sentido este-oeste hasta su conexión con la carretera Panorama en territorio del municipio de Yumbo, creando una nueva salida hacia el Pacífico.
- La variante norte que conectará la recta Cali-Palmira, a nivel de la desviación hacia Candelaria (por Sucromiles) con la carretera central en el norte, saliendo a la altura del municipio de El Cerrito, pasando por los costados occidentales de los Ingenios Central Tumaco y Manuelita.
- Mediante acuerdo municipal se crearon los corredores turísticos de la zona noroccidental y de la zona oriental del municipio, con el fin de crear unos espacios de impacto ambiental controlado en la utilización y disfrute de los lugares de esparcimiento y recreación.

### 3. UNA PROPUESTA DE DESARROLLO SOSTENIBLE

La región sujeto de la investigación se encuentra limitada en su desarrollo, en aspectos esenciales como en servicios públicos, desarrollo habitacional, amoblamiento urbano, infraestructura y tecnología educativa, bajos niveles nutricionales, limitados canales de comunicación y atención directa por parte de la municipalidad. En relación a la situación ambiental es importante resaltar que el suministro de agua para consumo humano es a partir de fuentes subterráneas las cuales compiten con las aguas utilizadas para riego, principalmente para la caña de azúcar: la calidad de agua para consumo humano presenta problemas de dureza y alto contenido de hierro, con sistemas medianos de desinfección. Las aguas servidas de la región finalmente llegan al río cauca, Gran proporción de sus vías en los cascos nucleados rurales están sin pavimentar generando contaminación con partículas en suspensión (polvo) La sobre irrigación con aguas de pozos profundos a causado salinidad de los suelos, y la quema del follaje de la caña de azúcar genera molestias en la comunidad por aspectos estéticos y enfermedades respiratorias, se evidencia serios conflictos por el uso del suelo y del agua en la región.

En el Municipio de Palmira siempre se ha identificado la unidad de análisis como una zona de gran importancia en el desarrollo competitivo y comparativo

de la localidad, debido a su composición dotacional y de infraestructura, propone el fortalecimiento a través de proyectos de desarrollo e incluye la zona como un polo de desarrollo para el sur occidente colombiano.

Desde el nacimiento de la Ley 388 se han adelantado diversos ejercicios institucionales (públicos y privados) que buscan proyectar la inversión local a través de la utilización de instrumentos de planificación estratégica que permitan visionar (prospectiva) un municipio más competitivo y dinámico, a través de una carta de navegación hacia el futuro denominado Plan de Ordenamiento Territorial.

En la actualidad, la aplicación y alcance de esta herramienta de planificación solo ha permitido el cumplimiento del requisito de la Ley, dejando de un lado la importancia en los procesos de construcción de los planes de desarrollo de la localidad, lo cual no ha permitido un crecimiento armónico y sostenible en su desarrollo, al mismo tiempo de no permitir una evaluación del mismo.

Nuestro planteamiento para la gestión del desarrollo, busca identificar la formulación de una política pública integral, útil a fines económicos y sociales, que se concreta y potencia a través de la inteligente penetración de la acción micro, con base en una focal coordinación institucional, dentro de políticas innovadoras, territorialmente concretadas local, regionalmente y con una visión global.

La visión territorial, en armonía del desarrollo local y global, es un reto de la integración de la sociedad hacia el desarrollo, una nueva formulación de la política pública que integre las necesidades de los diferentes actores del desarrollo, con énfasis en la gestión pragmática y participativa incorporando.

La competitividad del territorio hace parte del contexto de la creatividad para el desarrollo de la empresa. La transición histórica dada desde la revolución industrial, el modelo italiano de la asociatividad, el modelo estadounidense, la revolución agropecuaria, entre otros, definen nuevas formas de organización, sinergias y gestión, para suplir la relación oferta-demanda (Estado-mercado-comunidad), que finalmente dinamizaran e impulsaran este polo de desarrollo mejorando las condiciones de vida de sus habitantes.

La Tesis del entorno Innovador, sostiene que éste es un espacio en el que actúan elementos que normalmente se consideran fuente de creación de desarrollo económico y de cambio, los cuales se benefician del elemento de proximidad geográfica y de las homogeneidades económicas y culturales que permiten definir territorialmente el propio medio o entorno local/regional.

El ILPES – CEPAL: Desarrollo local nuevo paradigma, El desarrollo Económico Local puede definirse como un proceso de transformación de la economía y la sociedad locales, orientado a superar las dificultades y retos existentes, que busca mejorar las condiciones de vida de su población, mediante una actuación decidida y concertada entre los diferentes agentes socioeconómicos locales

(públicos y privados), para el aprovechamiento más eficiente y sustentable de los recursos endógenos existentes, mediante el fomento de las capacidades de emprendimiento empresarial locales y la creación de un entorno innovador en el territorio.

El proyecto de investigación trata de generar un conocimiento social que permita avanzar más rápido y con mayor eficiencia en la intervención de una sociedad sobre sí misma, impactando como una herramienta que facilitan a los planificadores y gobernantes sus propios mecanismos de auto intervención en la búsqueda continua de su propio desarrollo, generando un sendero en espiral en el cual el conocimiento científico acerca del cambio en el pasado permite empujar el cambio correcto en el futuro, en un marco en que se entiende el desarrollo como un proceso evolutivo de emergencias o de propiedades emergentes sistémicas, inscrito por tanto, epistemológicamente, en un paradigma propio de la complejidad y del constructivismo.

Por lo cual se busca con el proyecto de investigación: Elaborar el mapa de actores de la región, identificar los procesos y conflictos del sector, generar espacios de concertación de la propuesta, analizar las relaciones urbano – regionales del sector, al mismo tiempo que generar un impacto que permita construir una visión colectiva de territorio por la comunidad .

#### Referencia Bibliográfica

- ALCALDÍA MUNICIPAL DE PALMIRA, Departamento Administrativo de Planeación. (2001). Plan de Ordenamiento Territorial 2000-2012. Acuerdo 109 de 2001. Y Acuerdo 058 de 2003 – Ajustes POT.
- BOISIER, S. (1999). Desarrollo local: de qué estamos hablando? EN: Universidad Autónoma de Manizales, Maestría en Desarrollo Regional y Planificación del Territorio (J. Rodríguez, Editor) Lecturas Complementarias. (pp. 1 – 24). Manizales.
- BOISIER, S. (2008). Crecimiento y desarrollo en el territorio. [Presentación Power Point]. En: Seminario: Fundamentación teórica de la planificación y el desarrollo regional. Universidad Autónoma de Manizales, julio 4 de 2008. (63 diaps.)
- CÁMARA DE COMERCIO DE PALMIRA, Anuario Estadístico de Palmira, (2008).
- PNUD – Prohumana: Seminario Internacional de Responsabilidad Social Empresarial. ¿Hacer o Parecer? Santiago de Chile, Octubre de 2001.
- [www.wbcsd.org](http://www.wbcsd.org): El caso empresarial para el desarrollo sostenible, 2002.
- [www.cepal.cl](http://www.cepal.cl): Globalización y Desarrollo. Documentos de CEPAL, Abril 2002.

