



Revista Brasileira de Política Internacional

ISSN: 0034-7329

rbpi@ibri-rbpi.org.br

Instituto Brasileiro de Relações Internacionais

Brasil

Patrício, Raquel

As relações em eixo - novo paradigma da teoria das relações internacionais?

Revista Brasileira de Política Internacional, vol. 49, núm. 2, julho-dezembro, 2006, pp. 5-23

Instituto Brasileiro de Relações Internacionais

Brasília, Brasil

Disponível em: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=35849201>

- Como citar este artigo
- Número completo
- Mais artigos
- Home da revista no Redalyc

redalyc.org

Sistema de Informação Científica

Rede de Revistas Científicas da América Latina, Caribe, Espanha e Portugal
Projeto acadêmico sem fins lucrativos desenvolvido no âmbito da iniciativa Acesso Aberto

ARTIGO

As relações em eixo – novo paradigma da teoria das relações internacionais?

The axis relations – a new paradigm of the international relations theory?

RAQUEL PATRÍCIO*

Rev. Bras. Polít. Int. 49 (2): 5-24 [2006]

“*O esforço é grande e o homem é pequeno (...)
A alma é divina e a obra é imperfeita.
Este padrão sinala ao vento e aos céus
Que, da obra ousada, é minha a parte feita:
O por-fazer é só com Deus (...)*”

Fernando Pessoa, “*Mensagem*”

Introdução

Desde 1870, as relações franco-alemãs e argentino-brasileiras evoluem, submetidas aos condicionalismos regionais respectivos, porém de modo amplamente coincidente quanto à forma gradativa, já que à rivalidade permanente que as dominou inicialmente, sucedeu-se uma fase assente numa base de cooperação, que alcançaria, depois, uma cooperação verdadeiramente suportada por parcerias estratégicas – ligando especialmente os líderes dos Estados considerados –, até alcançarem um patamar de entendimento regional, das quais se afirmam efectivamente como eixos-motores. Neste processo evolutivo estão as *relações em eixo* na base de suporte, de modo que, desde 1870, as relações franco-alemãs e argentino-brasileiras se afirmam como *relações em eixo*, essenciais para a criação, condução e consolidação dos processos

* Professora do Instituto Superior de Ciências Sociais e Políticas da Universidade Técnica de Lisboa, Portugal (raquelpatrick@iscsp.utl.pt).

regionais de integração, constituindo-se como novo conceito paradigmático que se espera vir a ser incorporado pela Teoria das Relações Internacionais ¹.

O paradigma

As *relações em eixo* surgem como um paradigma que permite analisar a formação de processos integrationistas de forma gradativa: qualquer processo regional de integração que pretenda alcançar um nível considerável de aprofundamento económico-político-institucional, de acordo com a Teoria da Integração Regional, tem que passar por etapas gradativas nas quais as *relações em eixo* desempenham papel de fundamental importância, na ausência das quais a integração regional limitar-se-á a uma vertente puramente económica.

Sendo a União Europeia o processo integrationista mais avançado do mundo e o Mercosul aquele que mais se lhe aproxima, no sentido de estabelecer objectivos de longo prazo ambiciosos, evidentemente teriam de ser os casos de estudo abordados. Os restantes exemplos de integração regional que organizam a *sociedade internacional global* num *multilateralismo pós-westfaliano, pós-moderno e pós-hegemónico*, à maneira de Robert Cox², não ultrapassam o âmbito económico; não têm, na base, *relações em eixo* unindo os dois maiores Estados de uma mesma região, mas também não têm objectivos ambiciosos em matéria de aprofundamento integrationista.

Sugere, assim, confirmar-se a existência de uma correlação entre o papel desempenhado pela França e pela Alemanha, por um lado, e pelo Brasil e pela Argentina, por outro, no seio das respectivas regiões, originando *relações em eixo* que ligam cada um destes dois Estados, desempenhando esses eixos papel de forças-motrizes do entendimento bilateral, catalisando o contexto regional respectivo e, assim, derivando para a integração regional. Aprofundando o paradigma do *eixo*, o novo conceito das *relações em eixo*, assentando todavia naquele, aprofunda-o, ultrapassando o nível bilateral, em função do mais abrangente nível regional.

As *relações em eixo* surgem, neste contexto, como uma relação especial estabelecida entre duas potências que fazem entre si fronteiras vivas e desenvolvem uma profícua complementaridade económica, numa primeira fase assentando sobre rivalidades mútuas que evoluem, num segundo momento, para um comportamento cooperativo finalmente assente sobre verdadeiras

¹ O presente trabalho baseia-se extensivamente na tese de Doutorado da autora, *As Relações em Eixo Franco-Alemãs e as Relações em Eixo Argentino-Brasileiras – Génese dos Processos de Integração*, apresentada no Programa de Doutorado do Instituto de Relações Internacionais da Universidade de Brasília, em dezembro de 2005.

² Cfr. SMOUTS, Marie-Claude; *As Novas Relações Internacionais: Práticas e Teorias*, Editora UnB, tradução de Georgette M.Rodrigues, 408 páginas, ISBN 85-230-0810-1, 1^a edição brasileira, Brasília DF, 2004, pp.146, citando COX, Robert; *The New Realism. Perspectives on Multilateralism and World Order*, New York, United Nations University Press, 1997.

parcerias estratégicas, designadamente entre os respectivos líderes políticos, cuja vontade de potência, elaboração política e percepções de interesses convergem num mesmo sentido, por forma a articular as ligações entre os núcleos dinâmicos do eixo sobre o qual assentam. Sobressaindo da região em que surgem pela criação de potência, as *relações em eixo* acabam por afirmar-se como o eixo de gravitação regional, beneficiando da aceitação popular que lhes reforça a coerência interna, ainda que sejam influenciadas por Estados terceiros, bem como pelas evoluções conjuntural e estrutural da região e da *sociedade internacional global* em que se inserem. Assim definidas, as *relações em eixo* funcionam como condição necessária para a existência de processos regionais de integração, estando na origem, na consolidação e condução destes pela força integradora que geram.

Estas têm forte impacto sobre as relações regionais porque produzem um efeito de criação de potência, já que os Estados que assim se unem são potências regionais. Estados de peso relativo em função dos vizinhos que, com eles, compõem a região em que se inserem, têm os factores determinantes do poder, segundo o entendimento realista de Raymond Aron³.

Não reunindo os elementos que lhes permitam actuar, influenciar e constranger os demais à sua vontade, os Estados não são considerados potências regionais. Deste modo, mesmo que estabeleçam, entre si, relações privilegiadas, estas nunca serão consideradas *em eixo*, porque não derivarão de uma situação de rivalidade, o que não determinará a necessidade de estabelecerem entre si um relacionamento privilegiado como forma de a ultrapassar. Por isso, não influenciarão a região e não provocarão a criação de um processo de integração regional.

Sendo potências regionais, os dois Estados da mesma região surgem, necessariamente, como unidades políticas rivais, porque cada um é afectado pela acção do outro, ao mesmo tempo que suspeita irreversivelmente das suas intenções. Actualmente, o comportamento cooperativo tem feito as *relações em eixo*, outrora assentes sobre tensões e rivalidades, assentar sobre a cooperação que tem dado consistência às parcerias. Ainda assim, cada um dos Grandes continua a ser afectado pela acção do outro e a suspeita em torno das intenções mútuas e recíprocas mantém-se. Simplesmente, este comportamento encontra-se balizado pela criação deliberada, por ambos, na respectiva região, de Autoridades Comuns que impedem a adopção de comportamentos agressivos.

Por outro lado, e uma vez que as condições de capacidade, material e humana, administrativa e moral, dos dois Estados rivais variam, ao longo do tempo, sendo detidas apenas por estes Estados, sucede que, nuns momentos,

³ Cfr. ARON, Raymond; *Paz e Guerra entre as Nações*, Colecção Clássicos do Instituto de Pesquisa de Relações Internacionais, Imprensa Oficial do Estado, Instituto de Pesquisa de Relações Internacionais – IPRI, tradução de Sérgio Bath, Editora da UnB, Brasília DF, 2002, p. 99.

um dos Estados detém a supremacia sobre o outro, enquanto, noutras, a situação inverte-se: as duas potências regionais rivais vão-se intercalando na posição de *hegemon* regional segundo um movimento pendular, que influencia sempre cada uma das regiões como um todo, fazendo as respectivas relações internacionais girar em torno das relações bilaterais dos dois Grandes, num contexto em que os restantes países pouco peso relativo possuem na respectiva região, sujeitos, pois, ao caminhar tortuoso e cíclico das *relações em eixo* franco-alemãs e argentino-brasileiras, em que os perfodos de rivalidade são intercalados com momentos de cooperação e paz e vice-versa.

Por outro lado, estes Estados, unidos *em eixo*, provocam forte impacto sobre a região em que estão inseridos, porque promovem a identificação sub-regional dos cidadãos ao processo integrationista a que as suas *relações em eixo* dão origem. A ligação destas duas potências *em eixo* une indissoluvelmente os destinos desses países, o que permite que, por arrastamento, os cidadãos desses Estados se sintam também ligados. A contiguidade territorial é aqui determinante para associar os dois Estados, já que as correntes migratórias assim impulsionadas contribuem para a união dos mesmos, não só a nível político e económico, como também a nível social, cultural, psicológico. Importante, a contiguidade territorial não é, todavia, suficiente, porque os modos de pensar, as mentalidades, as formas de vida quotidiana, as práticas sociais de cada um dos dois povos não são facilmente conciliáveis. Caberá, portanto, às Autoridades Públicas dos dois Estados unidos *em eixo* proceder à promoção do imaginário unificador através de iniciativas políticas com o objectivo de animar a identificação binacional das identidades nacionais que gravitam nas suas extremidades e sobre as quais as respectivas *relações em eixo* assentam, para que, depois, ocorra uma identificação regional que girará em torno daquela, de modo que as mesmas sejam legitimadas pelas populações como tal, que assim lhes reconhecem autoridade.

Surge claro que, sendo as integrações regionais europeia e mercosulina multiculturais, ambas possuem uma identidade idiossincrática, que as distingue dos restantes actores da *sociedade internacional global*, ainda que, enquanto na União Europeia, a identidade regional funciona na base dos impulsos políticos que lhe são dados sobretudo pelo casal franco-alemão, no Mercosul a identidade regional é inata, subjacente à própria existência dos Estados, como resultado da moldagem étnico-cultural sub-regional reforçada pela união proporcionada pela existência de problemas comuns, sendo certo que a aceitação da multiculturalidade dá consistência e coesão ao processo de integração, sendo, por conseguinte, necessário, que as lealdades locais e nacionais sejam tidas em conta no procedimento diário das Instituições Comunitárias da União Europeia e dos Órgãos do Mercosul, para formação das respectivas vontades.

A correlação entre o processo de integração regional e as *relações em eixo* é evidente, assumindo-se estas, simultaneamente, como causa e efeito daquele.

De facto, os interesses divergentes entre duas potências, através do movimento centrípeto originado pela estruturação de *relações em eixo* são transformados em objectivos comuns que rendem vantagens a ambas as partes.

É o reconhecimento da necessidade de transformar interesses divergentes que leva potências vizinhas a descontinar, no estabelecimento de *relações em eixo*, a única forma de proporcionar vantagens e, consigo, arrastar, na mesma direcção, a região de que fazem parte, já que tais relações transformam-se em ponto de referência para os Estados, da mesma região, menos potentes, que gravitam na sua órbita, produzindo forte impacto sobre o contexto regional em que se inserem, designadamente sobre o equilíbrio desse contexto. A integração regional, necessária e rentável no contexto da ambivalência que conduz à estruturação de *relações em eixo*, surge, assim, como uma acção colectiva visando reduzir os custos de transacção num contexto de economia aberta e optimizar os ganhos, de acordo com o Intergovernamentalismo pelo viés da *Rational Choice*, de Alan Milward, porquanto os Estados inscritos num regime internacional (como a União Europeia e o Mercosul) estão inscritos num jogo de trocas repetidas em que, ora são ganhadores, ora perdedores, mas não têm, nunca, vantagem em retirar-se do jogo. A *reciprocidade difusa* de Keohane⁴ torna o custo da defecção mais pesado do que o ganho da cooperação, conforme sugere o Institucionalismo Neoliberal, através da conjugação dos conceitos de *regime internacional* de Krasner⁵ com o de *jogo interactivo* de Ruggie e o de *reciprocidade difusa* de Keohane.

O novo paradigma das *relações em eixo* assenta, pois, no paradigma do *eixo*, amplamente utilizado no estudo das relações bilaterais e incorporado, já, pela Teoria; mas tem um alcance mais abrangente porque aplica-se às relações bilaterais e às relações regionais – configurando processos regionais de integração.

O *eixo* surge, de facto, como o ponto de partida da análise das *relações em eixo*, tendo sido introduzido, nas relações internacionais, no caso sul-americano, pelo Professor Doutor Luiz Alberto Moniz Bandeira, em livro intitulado *O Eixo Argentina-Brasil*, de 1987, desenvolvendo-o posteriormente na abordagem das relações inter-americanas. Amado Luiz Cervo utiliza-o também no estudo das relações Brasil-Venezuela; Mario Rapoport, Samuel Pinheiro Guimarães, José Maria Lladós, Luiz Felipe de Seixas Corrêa e Heloisa Vilhena de Araújo utilizam-no no estudo das relações regionais dos principais países da região, especialmente o Brasil, a Argentina e a Venezuela, bem como os demais membros da Comunidade Andina. No caso europeu, o termo é

⁴ Cfr. KEOHANE, Robert e NYE, Joseph; *Power and Interdependence*, 3rd edition, Library of Congress Cataloging in-Publication Data, Longman Editions, New York, 2001.

⁵ Cfr. KRASNER, Stephen; *International Regimes*, edited by Peter Katzenstein, Cornell University Press, 8th Edition, Ithaca, USA, 1995.

amplamente utilizado para o estudo das relações França-Alemanha, por especialistas dentre os quais se salientam Robert Picht, Hendrik Uterwedde, Wolfgang Wessels, Pierre Gerbet, Christian Lequesne, Helen Wallace, Klaus Grewlich, Christian de Boissieu, Hans-Eckart Scharrer, Françoise de la Serre, Axel Herbst e Jacques Morizet, uns favoráveis à existência efectiva de um eixo franco-alemão no seio da União Europeia, outros vigorosos críticos dessa realidade. As *relações em eixo*, partindo do *eixo*, alçado à categoria epistemológica de conceito paradigmático da Teoria das Relações Internacionais, vai mais além, construído gradativamente, o que permite analisar os processos regionais de integração de forma também gradativa.

As relações em eixo franco-alemãs

De 1870 (ano em que a unificação alemã viria trazer, à hegemónica França, um rival no espaço continental europeu) a 1945, as *relações em eixo* franco-alemãs haviam sido tensas, assentando numa base de rivalidades mútuas, essencialmente em torno da questão siderúrgica e da pujança económica do Ruhr, ligado à Alsácia-Lorena e ao Sarre. A partir de 1945, o problema siderúrgico do Sarre e do Ruhr afirmou-se como o principal ponto de discórdia entre os Dois, mantendo-se as *relações em eixo*, assentes no medo e na desconfiança, em virtude da necessidade de relacionarem-se pacificamente.

Na verdade, embora o sonho da unidade europeia tenha raízes seculares, foi no período entre as duas guerras mundiais que a ideia unificadora mais frutificou, encontrando, nos condicionalismos pós-Segunda Conflagração Mundial, as condições ideais para iniciar-se. Ainda que determinante efectivamente tenha sido o pragmatismo da necessidade política de pacificar o Velho Continente, meta que surgia, aos olhos de todos, como algo alcançável apenas através do enquadramento das *relações em eixo* franco-alemãs em estruturas supranacionais que controlassem a produção franco-alemã do carvão e do aço, de modo a tornar qualquer esforço de guerra, não só impensável, como materialmente impossível, que garantissem o comprometimento da potência dominante com estruturas abrangentes e que constituíssem uma terceira via ao ordenamento bipolar centrado no confronto Estados Unidos-União Soviética, de modo a fazer face à ameaça soviética e, simultaneamente, à preponderância económica dos Estados Unidos.

Acresce que, embora variados, na base do impulso franco-teutónico, os motivos para a adesão dos Estados ao *Projecto Europa* convergem na obtenção de um compromisso com valores comuns e princípios europeus – como a paz, os Direitos Humanos, a economia de mercado, os direitos sociais e a superação das rivalidades multisseculares – que jogam em simultâneo com os interesses particulares de cada Estado, desde os económicos, aos princípios próprios de cada um e às relações de vizinhança. Ao mesmo tempo, os nacionalismos

europeus, obsoletos desde 1945, predispuaram os líderes políticos a cogitar formas transnacionais de organização, que foram favorecidas pela vontade política de grandes estadistas europeus.

De modo paralelo, actuaram sempre iniciativas europeias privadas, fundamentais para sustentar o projecto europeu posto em movimento, funcionando como poderoso meio de pressão política. Igualmente determinante para concretizar o processo europeu de integração foi a consideração, pela Alemanha, de que a sua participação em tal projecto permitir-lhe-ia resolver o problema da divisão do país, o que fez com que a integração europeia, desejada pela França como forma de enquadrar a Alemanha – e, numa fase inicial, o rearmamento alemão –, fosse também desejada pela Alemanha, que assim poderia, também, integrar-se lentamente nas estruturas da sociedade internacional ocidental, para então alcançar a independência e soberania temporariamente perdidas⁶.

A celebração do Tratado de Paris, em 1951, criando a Comunidade Europeia do Carvão e do Aço, marcou, neste sentido, o início da integração franco-alemã solucionando as questões em torno do Sarre, do Ruhr e da Alsácia-Lorena. As *relações em eixo* franco-alemãs, evoluindo no sentido da cooperação, permitiram, assim, desbloquear o impasse franco-alemão, pondo em movimento uma engrenagem não bi, mas multilateral que, pelo jogo dos fenómenos económicos e políticos a que daria lugar, acabaria por ultrapassar o quadro apertado de uma organização sectorial, abrindo caminho à criação da Comunidade Europeia da Energia Atómica e, muito especialmente, da Comunidade Económica Europeia, em 1957, pela assinatura dos Tratados de Roma.

As Comunidades Europeias organizaram-se, assim, no sentido da interdependência mediante integração, assente na Escola Pluralista das Relações Internacionais, e enquanto goravam-se as tentativas de integração política a Seis, a França e a Alemanha decidiram encetá-la a dois, estabelecendo, definitivamente, o entendimento bilateral concertado com a assinatura do Tratado do Eliseu (janeiro de 1963), que tem uma importância determinante na consolidação, entre os dois Estados, das *relações em eixo* capazes de originar a integração regional, já que foi a partir daí que a almejada pacificação entre os

⁶ Cfr. MARTINS, Estevão Chaves de Rezende; *Consciência Histórica e Construção de Identidade. Elementos Comparativos entre a Experiência Europeia e a Latino-Americana*, in RIBEIRO, Maria Manuela Tavares (coord.); *Identidade Europeia e Multiculturalismo*, Actas do Curso Intensivo (26 de fevereiro a 7 de março de 2002) realizado na Universidade de Coimbra, Colecção Estudos sobre a Europa nº2, Edição da Quarteto, 1^a Edição, Coimbra, junho de 2002, p. 211-254, p. 222-228; MARTINS, Estevão Chaves de Rezende; *Relações Internacionais – Cultura e Poder*, Instituto Brasileiro de Relações Internacionais (IBRI), UnB, Universidade de Brasília, com o apoio da Fundação Alexandre de Gusmão (Funag), 183 páginas, Brasília DF, 2002; e PFETSCH, Frank; *A União Europeia – História, Instituições, Processos*, Colecção Relações Internacionais, tradução de Estevão C.R.Martins, Editora UnB, 1^a Edição, Brasília DF, outubro de 2002, p.15-67.

Dois Grandes rivais continentais da Europa efectivamente ganhou contornos de realidade insofismável, concretizando a substituição das rivalidades em que assentavam as *relações em eixo* por um comportamento amplamente cooperativo.

Na verdade, a integração europeia buscava ser franco-alemã – o eixo em torno do qual giram as relações internacionais da Europa desde o século XIX – tendo-se porém estendido ao continente quando a fundação contou também com a participação dos países do Benelux e da Itália. O objectivo era, todavia, encontrar, na integração, a forma de conter as rivalidades que separavam os Dois Grandes da Europa Ocidental. A participação dos restantes Estados fica a dever-se, num primeiro momento, à necessidade política que sentiam impelidos a participar dos esforços de pacificação do Velho Continente e, ao mesmo tempo, assegurar-se de qualquer eventual ameaça soviética e, numa segunda fase, da prosperidade económica que o êxito da primeira Comunidade Europeia rapidamente alcançava. Foi este, aliás, o motivo essencial que terá determinado a adesão da Grã-Bretanha ao *Projecto Europeu*. Potência média, a Grã-Bretanha rapidamente concluiu que excluir-se do projecto que pretendera destroçar inicialmente não lhe traria senão desvantagens económicas e, após ultrapassada a firme oposição de De Gaulle, que a compreendia como a entrada subreptícia dos Estados Unidos nos esforços europeus de cooperação, os Britânicos alcançaram a aceitação da adesão, concretizada em 1973. Desde então, e até hoje, ainda que de forma mais subtil, a Grã-Bretanha tem vindo a desempenhar, na União Europeia, a função de chefe de fila dos ceticismos que barram a evolução da integração europeia, ao mesmo tempo que criam reflexões sobre a essência do projecto, assim contribuindo para fortalecê-lo.

Na verdade, os Estados-membros marginais ao eixo têm igualmente uma função importante a desempenhar em prol da integração europeia. Funcionam como contrapeso à força centrípeta das *relações em eixo* franco-alemãs, constituindo, não raras vezes, minorias de bloqueio que tornam o processo comunitário de decisão verdadeiramente comunitário, garantindo que a vontade da União Europeia, senão resultado da vontade consensual de todos os Estados-membros, resulte, pelo menos, de uma negociação que se torna indispensável.

Criadas as Comunidades em função do papel líder desempenhado pela França e pela Alemanha no seio da Europa Ocidental, estes Estados assumem-se como o eixo central de toda a União Europeia, determinando um elevado grau de coesão à região e, desta forma, ao projecto integracionista então iniciado, posteriormente aprofundado, paralelamente aos vários alargamentos, estimulado pela acção propulsora do entendimento dos líderes alemães e franceses. Monnet-Schuman, De Gasperi-Adenauer, Spaak-Monnet assumiram-se, desde logo, como parcerias importantes para o esforço de pacificação do *Velho Continente*, prelúdio das parcerias verdadeiramente franco-alemãs que a História não se cansaria de repetir. Adenauer-Schuman, Adenauer-De Gaulle, Schmidt-D'Estaing, Mitterrand-Kohl seriam parcerias determinantes para a construção

da Europa Unida, ainda que o panorama tenha também sido manchado por entendimentos bilaterais não tão profícuos, como o que uniu Schröder e Chirac, ou como o que desuniu Ludwig Erhard e De Gaulle, sendo insípido o que hoje une Chirac e Ângela Merckel. A partir de determinado momento, todavia, a velocidade de evolução é mais lenta, mas existe, comprovando, no fundo, a relevância das referidas parcerias, os *casais vinte das relações franco-alemãs*⁷.

Na verdade, tem sido o casal franco-alemão a impulsionar a força integradora das Comunidades, hoje União Europeia. O impulso federalista, desencadeado pelo Congresso da Haia de 1948, teve continuação com a criação do Conselho da Europa no ano seguinte, com a Declaração Schuman de 1950, a criação da Comunidade Europeia do Carvão e do Aço, no ano seguinte, com a criação da Comunidade Económica Europeia e, simultaneamente, da Comunidade Europeia da Energia Atómica, em 1957, e com a assinatura do Tratado do Eliseu, em 1963, como início de uma caminhada que, ante avanços e recuos, conduziria a décadas de construção europeia, com o Acto Único Europeu, o Tratado de Maastricht e a transformação das Comunidades em União Europeia, integrando a Política Externa e de Segurança Comum e a Cooperação na Justiça e nos Assuntos Internos, o Tratado de Amesterdão, o Tratado de Nice, o Tratado Constitucional e os vários alargamentos – sobretudo o de maio de 2004 –; décadas nas quais sempre ressaltaria o papel de liderança do eixo franco-germânico, criando laços e interdependências numa rede complexa e multifuncional que, se não pacificou essas relações, ao menos enquadrou-as politicamente, por forma a resolver, diplomaticamente, os conflitos.

Simultaneamente, tem sido o casal franco-alemão a permitir ultrapassar as dificuldades que à integração europeia se têm, desde o início, deparado. O fracasso da Comunidade Europeia de Defesa e da Comunidade Política, do Plano Fouchet e da integração política; a crise da *chaise vide*; o *eurocepticismo* dos anos 70; as dificuldades de ratificação do Tratado de Maastricht e, hoje, do Tratado Constitucional; os desentendimentos surgidos nas revisões realizadas, aos Tratados Comunitários, em Amesterdão e Nice, particularmente entre a França e a Alemanha, relativamente à questão do emprego e à aprovação do Pacto de Estabilidade; as dificuldades que envolveram todo o processo de entrada na terceira fase da União Económica e Monetária, de cumprimento dos critérios de convergência e de entrada em vigor da Moeda Única, afirmaram-se como dificuldades que o motor franco-alemão logrou solucionar e ultrapassar, surgindo como verdadeira locomotiva da União Europeia, cuja condução e consolidação se lhe fica a dever.

⁷ Cfr. MARTINS, Estevão Chaves de Rezende; *A Construção da União Européia: Uma Questão de Princípios*, julho de 2002, 12 páginas, exemplar não publicado gentilmente cedido pelo autor, p.10.

As dinâmicas, hoje, são distintas. Todavia, o papel de eixo-motor mantém-se para as *relações em eixo* franco-alemãs. Efectivamente, a União Europeia depara-se, hoje, não apenas com a questão do alargamento desmesurado aos Estados da Europa Central e Oriental, bem como à Turquia, sucessivamente adiado, ainda que as negociações para uma futura adesão se tenham finalmente iniciado a 3 de outubro de 2005, como com a problemática que tem envolvido a renegociação do Tratado Constitucional Europeu, como ainda com o potencial que a Alemanha em seu seio representa. Sendo o Estado mais rico, mais forte e mais populoso de todos os Estados-membros da União, a Alemanha, após ter recuperado o papel político que durante anos lhe estivera vedado, na sequência da desagregação do Império Soviético, assumiu um lugar central no seio da União Europeia, que a localização geográfica no coração da Europa vem reforçar. Para que o eixo franco-alemão continue a funcionar como motor central da integração europeia e como cerne das relações franco-alemãs pacificadas, é necessário que a União Europeia seja capaz de conviver com a Alemanha fortificada, combinando a fraqueza e a divisão que hoje a afectam com o poder reunificado que cresce em seu seio e, ainda, que reconhecendo a grande influência que a Alemanha tem junto dos Estados da Europa Central e Oriental, fruto da sua tradicional política externa, a União Europeia lhe permita estar integrada num processo regional de integração que funcione como unidade estratégica, dotada de uma verdadeira Política Externa e de Segurança Comum. Tal permitirá à Alemanha exercer os atributos de grande potência integrada na União Europeia e irreversivelmente ligada à França, numa unidade em simbiose, no seio da qual a Alemanha permanecerá pacificamente e a União Europeia fortalecer-se-á, conjugando os binómios alargamento-aprofundamento político, de modo a reforçar a confiança em si própria e, a partir daqui, enquadrar os dilemas que a envolvem na actualidade. Se, além disto, a União conseguir formular uma estrutura de defesa própria, o modelo franco-alemão de cooperação militar existente será, certamente, o eixo central dessa nova força, o que coloca, uma vez mais, as *relações em eixo* franco-alemãs no cerne da condução e consolidação do processo europeu de integração.

As *relações em eixo* argentino-brasileiras

As *relações em eixo* argentino-brasileiras assentaram numa base de tensões e rivalidades de 1870 (ano em que a formação do Estado argentino viria trazer um rival ao Império do Brasil, até então hegemónico na Bacia do Prata) a 1979-1980 (Acordo Tripartite e Acordo de Cooperação Nuclear), assentando, a partir daqui, numa base de cooperação (incluindo parcerias estratégicas entre os líderes). A partir de 1991, afirmaram-se como eixo-motor da integração regional.

É bem verdade que o início concreto da ampliação do mercado regional sul-americano pode ser situado nos anos 30 do século XX, ainda que o

desenvolvimento, efectivo, dos esforços de integração sejam posteriores. Em fevereiro de 1960, assistiu-se à criação da Associação Latino-Americana de Livre Comércio – Alalc –, impulsionada pela Comissão Económica para a América Latina – Cepal – e de objectivos mais económicos do que propriamente políticos, como a Organização de Estados Americanos. O fracasso seria, porém, o resultado, já que a Alalc não conseguia superar a primeira etapa do processo integracionista e, assim, criar uma zona de comércio livre.

O Tratado da Bacia do Prata, assinado em 1969 pelo Brasil, a Argentina, o Uruguai, a Bolívia e o Paraguai, assim como, mais tarde, o Acordo de Cartágaena – mais conhecido por Pacto Andino – e, ainda, o Sistema Económico Latino-Americano – Sela –, de 1975, iriam, depois, constituindo tentativas de resposta ao esgotamento dos projectos integracionistas cepalinos, que veriam consolidação em 1980, com a substituição da Alalc pela mais ambiciosa Aladi – Associação Latino-Americana de Integração.

Entretanto, o Encontro de Uruguaiana de 1961, entre os presidentes Jânio Quadros e Arturo Frondizi, aproximou mais os dois países, com base na perspectiva mais política de aumentar o peso negocial face aos Estados Unidos, a qual seria mantida e aprofundada por João Goulart, enquanto a Argentina de Galtieri entrava numa fase de aproximação a Washington e consequente afastamento de Brasília.

Tal não impediria, contudo, que Castelo Branco e Onganía procurassem, anos mais tarde, instrumentalizar a *doutrina das fronteiras ideológicas* em favor de novas formas de integração regional, não com o objectivo de resistir aos Estados Unidos, mas com fins puramente económicos. O Tratado da Bacia do Prata afirmar-se-ia como o instrumento principal desta tentativa, na medida em que o aproveitamento hidrográfico dos rios da região constituía fonte de conflitos acrescidos.

Apesar de toda a caminhada calcada por brasileiros e argentinos, foi, de facto, na passagem dos anos 70 para os 80, com a assinatura do Acordo Tripartite de 1979, pondo fim ao contencioso das águas, e do Acordo de Cooperação Nuclear do ano seguinte, pondo fim à corrida pela bomba atómica e estruturando a cooperação nuclear argentino-brasileira, que a integração assumiu uma importância decisiva no contexto sul-americano. Até lá, a integração era um projecto marginal que, quando falado, referia-se apenas a uma lógica industrial-produtiva.

Com efeito, as dificuldades geradas pelo endividamento externo e pelas crises económicas dos dois países, que tinham criado dificuldades que a diferenciação crescente da estrutura produtiva dos Dois – com o Brasil a apresentar uma estrutura eminentemente industrial e a Argentina uma estrutura primária – agravava, tornando evidente o esgotamento do modelo de desenvolvimento assente na substituição de importações; bem como a solidariedade política e económica que floresceu entre ambos durante o conflito

das Malvinas/Falklands e uma vez que estava já resolvido, pelo Tratado de 1979, o contencioso das águas, e encetada a cooperação nuclear binacional pelo Tratado de 1980, a abertura das economias e as garantias recíprocas oferecidas em matéria de orientação pacífica dos respectivos programas nucleares, foram factores determinantes que permitiram o lançamento concreto da integração entre os dois países, constituindo-se como factores essenciais constitutivos das *relações em eixo* argentino-brasileiras. Foi neste contexto que chegaram ao fim as fortes ambições nacionais, abrindo caminho à assinatura, pelos Dois, dos Doze Protocolos que se afirmariam peças essenciais na futura integração sul-americana.

Seriam os recém-empossados governos de José Sarney e Raúl Alfonsín a protagonizar a mudança de orientação, trazendo a perspectiva da integração como forma de solucionar problemas comuns, que constituiria, a partir daí, elemento definidor da natureza própria do processo de integração do Cone Sul.

Politicamente, a aproximação entre os dois países – motivo principal da integração franco-alemã – afigurava-se benéfica para ambos, já que permitiria fortalecer o processo democrático recentemente iniciado em cada qual – ainda que, na realidade, as *relações em eixo* situem-se, fundamentalmente, acima dos regimes políticos e os próprios militares haviam sempre manifestado apoio à estruturação de um eixo Brasília-Buenos Aires.

No campo económico, o estreitamento de relações entre o Brasil e a Argentina abria, a ambos, perspectivas e oportunidades novas, como ocorreu entre a França e a Alemanha após o sucesso da Comunidade Europeia do Carvão e do Aço, em especial para a expansão das exportações brasileiras de produtos manufacturados, para além de conferir-lhes um maior poder de negociação da dívida externa na arena internacional.

A integração entre o Brasil e a Argentina apresentava, pois, do ponto de vista de ambos os países, um carácter marcadamente económico, em contraste com o carácter político da integração franco-alemã, estrategicamente iniciada pelo domínio económico. A conjugação dos esperados ganhos, uns comuns, outros específicos de cada um dos Dois mas convergentes em funcionalidade, gerou, em ambos, uma visão pragmática favorável à integração bilateral, assente no apoio dos níveis decisórios mais elevados de cada país, com destaque para os presidentes da República. Situação favorecida pela inexistência de interesses e objectivos conflituais, que pudessem, de alguma forma, concorrer para desencorajar o processo.

O objectivo da integração bilateral então introduzido, projecto de carácter eminentemente neoestruturalista – assente na integração industrial e no desenvolvimento – não possuía, porém, um âmbito demasiado alargado, ao contrário do que ocorreu décadas antes na Europa. Sarney e Alfonsín pretendiam estabelecer um processo de cooperação económica e desenvolvimento conjunto, mas não uma abertura económica acentuada, nem

mesmo entre os dois países, o que os Tratados de Paris e de Roma estipularam desde o início, no caso da integração europeia. Por isso, o Brasil e a Argentina viriam a decidir por uma abordagem sectorial de prazo dilatado – dez anos –, que se referia ao estabelecimento, entre os Dois, de um espaço económico comum, e não de qualquer outra forma mais elaborada de integração.

O Tratado de Integração, Cooperação e Desenvolvimento, de 1988, viria reforçar este impulso, desempenhando, na consolidação das *relações em eixo* argentino-brasileiras, papel semelhante ao que o Tratado do Eliseu desempenhara nas relações franco-alemãs, pois, como este, viria, na sequência dos Acordos e Protocolos assinados em 1986, preparar o caminho para a génese da integração regional, que assenta, efectivamente, nas ideias-chaves contidas no Tratado de 1988, que o Tratado de Assunção viria reforçar e aprofundar.

Em 1989-1990, todavia, o mundo abalaria perante as transformações ocorridas na Europa de Leste. O desmoronamento da União Soviética e a derrocada do Comunismo, alterando o quadro geopolítico mundial, produziriam efeitos, também, sobre a América do Sul, designadamente sobre a força das ditaduras locais e sobre a viragem democrática, com alternância no poder e as primeiras eleições directas para a Presidência da República, no Brasil.

Diante do novo cenário internacional, as *relações em eixo* argentino-brasileiras pareciam perdidas, incapazes de actuar no sentido da racionalidade e continuidade que vinham imprimindo ao processo de integração em curso. A adaptação do pensamento cepalino por meio do conceito de *regionalismo aberto*, sugerindo a abertura dos mercados, dos sistemas produtivos e dos serviços e a concretização de acordos regionais de integração, em nada ajudou à indefinição, porquanto nada propunha quanto à fórmula de obter-se aquela internacionalização das economias. Ao mesmo tempo, os Estados Unidos, assumindo-se como potência líder de um mundo que, à deriva, parecia caminhar para o unipolarismo, não tardaria a potenciar as acções que considerava vitais para os respectivos interesses nacionais. Encerrando o ciclo desenvolvimentista da política externa do Brasil e da Argentina em 1989, as novas orientações provinham de Washington e dominavam a intelectualidade governamental brasileira e argentina.

Desde logo, os Estados Unidos, sentindo-se lesados pela crise económica da América Latina e visando reduzir o desequilíbrio da sua Balança Comercial, promoveram a liberalização do comércio exterior, através da proposta, de 1990, do presidente George Bush, da *Enterprise For The Americas Initiative*. O Objectivo era a criação de uma zona de comércio livre do Alaska à Terra do Fogo (*Western Hemisphere Free Trade Area*) que permitiria a abertura, aos exportadores norte-americanos, de novos mercados consumidores e, com o mesmo objectivo, promoveram o *Washington Consensus*, conjunto de medidas neoliberais impostas pelo governo norte-americano aos Estados latino-

americanos e que estes se viam constrangidos a adoptar e aplicar efectivamente. O anúncio da Iniciativa para as Américas vinha juntar-se ao projecto arquitectado entre os Estados Unidos, o Canadá e o México, o *North American Free Trade Agreement (Nafta)*, em matéria de relações económicas hemisféricas, alterando possivelmente os equilíbrios que se procuravam construir.

Assim, se num primeiro momento, o Brasil e a Argentina estiveram de acordo quanto aos benefícios que a Iniciativa para as Américas certamente traria – posição defendida pelos restantes países latino-americanos –, numa fase posterior o Brasil mostrou-se bastante mais relutante, já que passara a analisar os efeitos perversos que tal iniciativa teria relativamente aos seus interesses. O arrefecimento do apoio brasileiro à Iniciativa para as Américas, contrastando com o entusiasmo dos restantes países da região, dentre os quais se contava a Argentina, despertou, no Brasil, o receio de uma dispersão de esforços em matéria de construção de uma resposta conjunta a dar aos problemas económicos comuns que o Brasil e a Argentina enfrentavam. E, por isso, levou-o a procurar conciliar, num mesmo sentido, as acções desses países visando enformar uma refutação única, e em bloco, à Iniciativa para as Américas, o que viria a constituir um impulso considerável ao processo de integração entre o Brasil e a Argentina, que decidiram, em Declaração Conjunta de 6 de julho, coordenar a Acta de Buenos Aires, na qual os presidentes Collor e Menem tomariam a decisão de reduzir, de dez para cinco anos, o prazo que havia sido fixado no Tratado de 1988 para a supressão das barreiras ao comércio bilateral. Tratava-se de uma mudança qualitativa e formal do objectivo da integração, já que tomava forma o objectivo formal e expresso de criar, entre os Dois, um mercado comum, o que apenas em 1990 era enunciado, quando as condições internas de ambos os países, assim como a envolvente externa, haviam já evoluído em sentido mais favorável.

Contudo, o estabelecimento desse mercado comum não surgia incompatível com o carácter gradual que a integração económica brasileiro-argentina deveria apresentar, assumindo, por isso, uma feição basicamente comercial, a qual viria a ser apresentada, posteriormente, pelo próprio Mercosul, avançando o projecto para a filosofia neoliberal que prioriza o comércio e o *regionalismo aberto*.

Simultaneamente, ganhava importância a transição do projecto, de bipolar a multipolar, ao que não esteve alheia a circunstância de se afigurar a possibilidade de o Uruguai e o Chile virem, também, a participar da coordenação da resposta conjunta à Iniciativa para as Américas; hipótese que conferiu um grau de pragmatismo ainda mais acentuado ao processo integracionista que unia o Brasil e a Argentina. De facto, Sarney e Alfonsín haviam estabelecido um processo de integração bilateral, no qual a passagem ao regional não era, como ocorre de um modo geral em processos desta natureza, e como ocorreu relativamente ao processo europeu de integração, um objectivo desejado. A institucionalização das *relações em eixo* Brasil-Argentina satisfazia plenamente os objectivos dos

líderes brasileiro e argentino e a regionalização não era, de facto, uma vontade política expressa por nenhum deles. A conjuntura regional, porém, especialmente do Cone Sul propriamente dito, acabou por conduzir a institucionalização das *relações em eixo* argentino-brasileiras a um processo regional, que, assim, resultou de uma contingência de que a globalização constituiu uma variável posterior, enquadrando a ambivalência das relações Brasil-Argentina numa realidade que supõe fornecer o equilíbrio de toda a região.

Na verdade, tem sido o casal argentino-brasileiro a permitir ultrapassar as dificuldades que desde 1870 se lhes têm deparado, determinando a operacionalidade do relacionamento *em eixo*. A herança colonial de disputa entre portugueses e espanhóis pelo controle do estuário do Rio da Prata; o período de formação e de afirmação dos Estados nacionais após a Independência; a involução da grande à pequena Argentina nessa fase; as independências de partes do Vice-Reino do Prata e a idéia de reconstruí-lo em nova grande Argentina; o pensamento geopolítico dos diferentes países; as medidas sanitárias tomadas com base na rivalidade e não nos interesses da saúde dos povos, dificultando o comércio; as disputas para atrair imigrantes, que colocavam em confronto as diplomacias na Europa, foram problemas que o casal argentino-brasileiro teve de enfrentar. O mesmo sucedeu diante das relações com a potência hegemônica, Inglaterra ou Estados Unidos; diante das guerras mundiais; da solidariedade continental; das funções da OEA; sobre o controle das águas; depois a corrida armamentista e ainda a tecnologia nuclear, numa disputa pela hegemonia regional que se tornaria num factor acrescido a espelhar visões geopolíticas conflituais, particularmente quando estava em jogo o destino de pequenos países como o Uruguai, o Paraguai e a Bolívia. Recentemente, a rivalidade manifestou-se diante do papel dos Estados Unidos e dos Estados sul-americanos na solução de conflitos internos ou bilaterais; na construção da zona de paz do Cone Sul ou da unidade sul-americana de segurança. A rivalidade estendeu-se aos conceitos de globalização, tida por benigna pelas elites argentinas durante o governo Menem, por ambivalente e assimétrica pelo governo de Fernando Henrique Cardoso no Brasil. Enfim, aflorou em detrimento dos processos de integração em curso, diante do papel do Estado e das respectivas nações acerca do modo como buscar soluções para os efeitos das crises provocadas pelas experiências neoliberais, pela desvalorização do Real em 1999 e pela falência da Argentina em 2001-2002.

Do mesmo modo, têm sido as *relações em eixo* argentino-brasileiras a impulsionar a cooperação regional, através da criação do Estado do Uruguai, em 1828; do apoio do Brasil à consolidação do mitrismo e da moderna república Argentina por volta de 1860; do intenso e duradouro comércio bilateral; da aliança política entre Getúlio Vargas e Domingo Perón; da aliança desenvolvimentista entre Jânio Quadros e Arturo Frondizi. Nas décadas recentes, uma sucessão de manifestações têm feito prevalecer a cooperação sobre o conflito,

estendendo-a a outros países e regiões da América do Sul, como o encontro de Uruguaiana de 1961, entre Quadros e Frondizi, em razão da filosofia política de integração económica que espelha; o Tratado da Bacia do Prata; o Tratado de Cooperação Amazônica firmado em 1978 pelos oito países da região; o Acordo Tripartite de 1979; o Acordo para Aproveitamento Pacífico da Energia Nuclear firmado em 1980 entre Brasil e Argentina, ponto de partida de uma série de medidas de confiança mútua; os Doze Protocolos de Cooperação de 1986; enfim, o Tratado de 1991 que criou o Mercosul e as iniciativas recentes de configuração de uma Comunidade Sul-Americana de Nações. Daqui, a observação da necessária convivência e a consciência do conflito necessário geram as sinergias que acabam moldando as *relações em eixo* estendidas a toda a região.

Criado o Mercosul em função do papel de liderança desempenhado pelo Brasil e pela Argentina, no seio do Cone Sul, estes Estados assumem-se como o eixo central de todo o processo, funcionando como centro de gravitação da unidade da América do Sul, cuja defesa torna-se hoje vigorosa, por oposição às Américas Central e do Norte. Processo estimulado pela acção propulsora concretizada pelo relacionamento bilateral dos líderes argentino-brasileiros. Assim, o entendimento Rio Branco-Sáenz Peña, Vargas-Perón, Kubitschek-Frondizi, Goulart-Frondizi, bem como dos governos militares, Castelo Branco-Onganía, Costa e Silva-Onganía, Figueiredo-Videla e, depois, de Sarney-Alfonsín, Collor de Melo-Alfonsín, foi de extrema importância para a existência e consolidação das *relações em eixo* argentino-brasileiras, em virtude da compreensão de que a cooperação binacional seria a melhor estratégia a adoptar para, a cada momento, garantir a satisfação dos interesses nacionais. Menos relevantes, as parcerias Itamar Franco-Menem e Fernando Henrique Cardoso-Menem saldaram-se por um avanço bem mais lento da integração mercosulina, que basicamente se ficou a dever ao funcionamento das engrenagens anteriormente postas em marcha, embora Lula e Kirchner, o primeiro empossado em março de 2003 e o segundo em dezembro do mesmo ano, tenham conferido especial atenção ao aprofundamento das relações regionais, das quais sobressaem as *relações em eixo* que os unem.

Na verdade, na tentativa de superar os dilemas do *Estado Normal*, neoliberal, a Argentina e o Brasil viram-se um para o outro, buscando uma inserção internacional *logística* – que recupere a autonomia decisória temporariamente perdida, aceite a interdependência e actue internamente segundo os parâmetros desenvolvimentistas, transferindo, para a sociedade civil, as responsabilidades empresariais e a iniciativa económica, ainda que gerida por um Estado forte e intervencionista na medida do necessário⁸.

⁸ Cfr. CERVO, Amado Luiz; *Relações Internacionais da América Latina – Velhos e Novos Paradigmas*, Instituto Brasileiro de Relações Internacionais (IBRI), Fundação Alexandre de Gusmão, Brasília DF, 2001. Vide também CERVO, Amado Luiz; *Paradigmas de Política Exterior do Brasil*, RBPI, ano 46, nº 2, 2003, p.5-25.

Neste âmbito, a América do Sul surge, para ambos, como espaço geopolítico prioritário dos respectivos projectos nacionais e, dentro destes, as suas *relações em eixo*, especialmente no sentido de edificar um espaço regional integrado no sub-continente. Preservar, aprofundar e alargar o Mercosul surge, nesta lógica, como o vector essencial das *relações em eixo* argentino-brasileiras, contexto no qual a Venezuela, a Colômbia e o Chile ganham prioridade, numa valorização do conceito de América do Sul que ultrapassa o recorrente *América Latina*, individualizando-se os dois projectos que existem para as Américas: a expansão radical do Nafta sob hegemonia norte-americana; e a América do Sul, da Colômbia à Terra do Fogo, integrada num espaço económico resultante de um acordo de livre comércio entre o Mercosul e a Comunidade Andina. De modo que o Mercosul se transforme num dos pólos do sistema internacional multipolar. Torna-se fundamental, deste ponto de vista, evitar-se a concretização da Área de Livre Comércio das Américas, única forma de o Brasil e a Argentina resguardarem a respectiva autonomia, bem como da América do Sul.

Conclusão

Fenômeno multidimensional, que pode decompor-se em várias ordens de apreciação, a integração regional tem, como substrato sobre o qual se gera, alarga, aprofunda e ganha consistência, o das *relações em eixo*, ainda que a integração bi-nacional arquitectada entre as duas potências regionais analisadas tenha, desde o início, contado com a participação de sócios menores, o que, se era amplamente desejado na Europa, não era objectivado no Cone Sul. Num caso como no outro, a passagem do bi ao multinacional manteve, todavia, no cerne dos processos regionais de integração, o papel central das *relações em eixo*, que logram ultrapassar as dificuldades que se lhes vão surgindo e alcançar os êxitos que erguem estes projectos a exemplos paradigmáticos da integração regional.

É verdade que, para superar e contornar obstáculos é necessária uma predisposição para a negociação lenta e paciente, sendo certo que o modelo das *relações em eixo* pode ampliar-se à esfera mundial se, como novo conceito paradigmático, contribuir para a configuração de um mundo multipolar, porém organizado em estruturas hegemónicas que estabelecem, como objectivo de acção, a manutenção das posições dominantes que conduz à perpetuação das assimetrias entre os Estados. Deste modo, na América do Sul, a expansão das *relações em eixo* poderá ser amplamente vantajosa. Se, pelo Cone Sul, as *relações em eixo* são avaliadas como impulsionadoras do processo de integração, do lado da Venezuela e do Chile podem surgir como oportunidade para robustecer outros eixos bilaterais de impacto sobre a respectiva vizinhança e forma de operar as vantagens comparativas e ampliar as capacidades de poder. Na sua essência, as *relações em eixo* podem, hoje, ser extremamente úteis como modo

dos países da região ultrapassarem a crise das experiências neoliberais que provocaram a deterioração dos respectivos indicadores económicos e de bem-estar.

O retorno a soluções nacionais, nos moldes de Roberto Lavagna e Néstor Kirchner na Argentina, representa uma tentativa válida à luz dos efeitos benéficos das experiências desenvolvimentistas do passado, e não é incompatível com o paradigma das *relações em eixo*, mesmo porque, perante o desencanto face à globalização, recupera-se o papel condutor do Estado pela via do comportamento logístico, sugerindo as *relações em eixo* recuperar, neste sentido, a essência política de um processo de integração que foi abandonado em razão das directrizes neoliberais⁹.

Na Europa, as *relações em eixo* podem funcionar como elemento para robustecer outros eixos que contribuam para a coesão da União Europeia a 25, operando igualmente vantagens comparativas e, por conseguinte, ampliando as capacidades de poder. Na sua essência, as *relações em eixo* também podem, na União Europeia alargada e suspensa nas contradições impostas pelo engano constitucional, funcionar como proposta de saída do impasse, promovendo a compreensão da necessidade do alargamento como garantia da paz continental.

De facto, mesmo que existam divergências entre os Estados unidos por *relações em eixo*, mesmo que muitas vezes o acordo seja difícil de alcançar entre si, mesmo que a cooperação bilateral nem sempre seja tão profícua quanto desejável, a verdade é que estas divergências e dificuldades, em lugar de enfraquecer as *relações em eixo*, constituem testes à capacidade e vontade políticas dos Estados assim unidos em fortalecer tais relações mútuas especiais, o que sugere a conceptualização das *relações em eixo* como novo conceito paradigmático da Teoria das Relações Internacionais.

*Recebido em 20 de junho de 2006
Aprovado em 26 de outubro de 2006*

Resumo

No presente artigo se propõe as “relações em eixo” como um novo conceito paradigmático da Teoria das Relações Internacionais. Paradigma que, alcançado através da análise das relações bilaterais franco-alemãs e argentino-brasileiras, de 1870 aos nossos dias, permite analisar a formação, a condução e a consolidação de processos regionais de integração que têm por objectivo ultrapassar o quadro estritamente economicista das formas elementares de integração.

⁹ Cfr. CERVO, Amado Luiz; *Política Exterior e Relações Internacionais do Brasil: Enfoque Paradigmático*, RBPI, ano 46, nº 2, 2003, p.5-25, p.22.

Abstract

The present article proposes the *axis-relations* as a new paradigmatical concept of the International Relations Theory. A paradigm which was reached through the analysis of the franco-german and the argentino-brasilien bilateral relations from 1870 to the present. It allows us to analyse the creation, conduction and consolidation of regional integration processes which have, as main goal, to surpass the economical step of the most elementary forms of regional integration.

Palavras-chave: Eixo, Relações, França, Alemanha, Brasil, Argentina, Processo, Integração.
Palavras-chave: Axis, Relations, France, Germany, Brazil, Argentina, Process, Integration.