



Iconos. Revista de Ciencias Sociales

ISSN: 1390-1249

revistaiconos@flacso.org.ec

Facultad Latinoamericana de Ciencias

Sociales

Ecuador

Diagnóstico sobre seguridad ciudadana en Ecuador: un paso hacia la definición de políticas públicas

Iconos. Revista de Ciencias Sociales, núm. 11, julio, 2001, pp. 68-79

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales

Quito, Ecuador

Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=50901106>

- ▶ Cómo citar el artículo
- ▶ Número completo
- ▶ Más información del artículo
- ▶ Página de la revista en redalyc.org

redalyc.org

Sistema de Información Científica

Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal

Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso abierto

Diagnóstico sobre seguridad ciudadana en Ecuador

un paso hacia la definición de políticas

Equipo Políticas Públicas FLACSO¹

Introducción

Los elevados grados de violencia en los procesos de guerra civil no declarada que nuestros vecinos, Colombia y Perú, con sus diferencias, vivieron durante los últimos años –y en el primero aún continúa– crearon la idea de que Ecuador era una “isla de paz” y de que la violencia era simplemente un problema externo. A la luz de los resultados del estudio sobre seguridad ciudadana, se puede anticipar que tal situación no corresponde a la realidad actual y que, desde hace varios años atrás, Ecuador perdió la situación de aparente tranquilidad con que era conocido.

El artículo tiene como objeto central el estudio de la seguridad ciudadana, lo cual implica poner énfasis en la calidad de vida de la población, en los derechos y deberes de las personas (ciudadanía) y en el conjunto de las distintas fases y expresiones de la violencia. La definición de la seguridad ciudadana como objeto de conocimiento y actuación implica un avance y un redireccionamiento de la problemática. Primero, porque se refiere a una violencia en particular (social) y, segundo, porque tiene que ver con la totalidad del proceso de la violencia, pero desde una connotación con carga positiva (seguridad) y no negativa (violencia). El concepto de seguridad ciudadana contiene a la violencia, pero no se agota en ella.

Esto plantea diferencias y distancias con el concepto de “seguridad nacional” o “seguridad pública”, que está centrado fundamentalmente en la acción del Estado, mientras que la “seguridad ciudadana” busca promover el ejercicio de los derechos y responsabilidades de la población, dentro del campo público y privado, lo cual conlleva la necesidad de un Estado Social de Derecho que garantice la efectividad plena de la libertad.

La violencia es un fenómeno complejo de carácter multicausal y plural. Es multicausal porque es producida por una variedad de factores y con la participación de diversos actores. Y es plural por

ce en el conjunto supuesto, salud,

El estudio reorienta principalmente el común, la cualidad social e interpersonalidad, en las que los individuos no siempre se dirigen hacia la violencia, que es ubicua, y comparten las relaciones con personas y con las autoridades, hasta los que surgen entre las personas y de éstas con las autoridades.

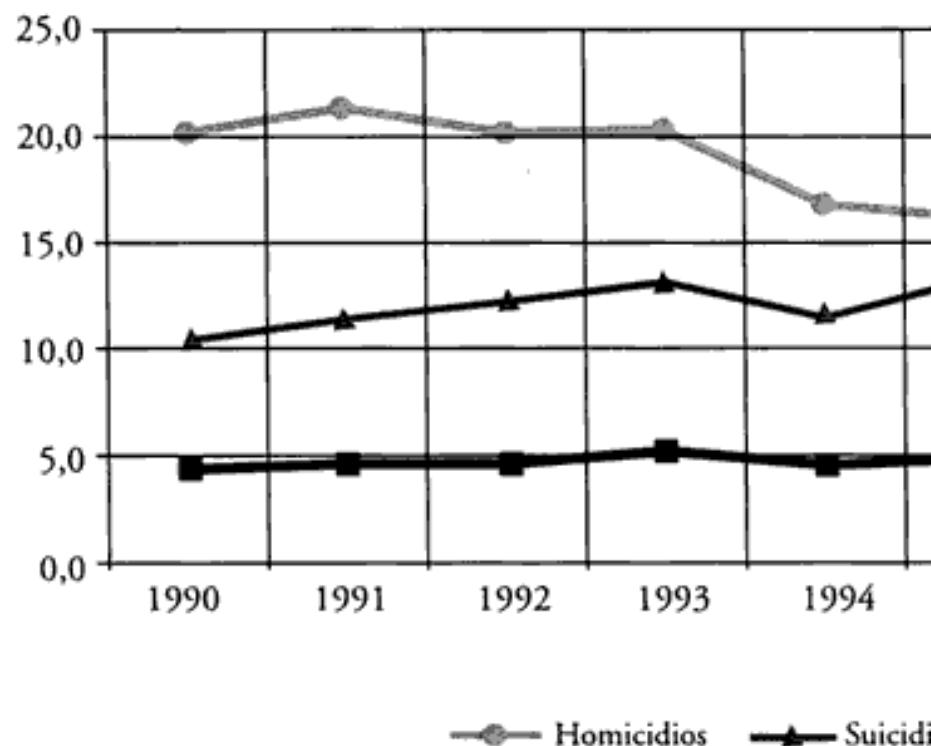
Las defunciones y accidentes

De acuerdo con el informe, 11 100 personas fallecieron en 2009 por causas externas. De ellas, 10 100 fueron por homicidio, situándose así el 90% de las cuales 10 100 fallecieron por causas externas.

La relación entre las defunciones y accidentes y las causas externas es similar en Ecuador durante 1990-2009.

Gráfico 1

Tasas de defunción por homicidio, suicidio y accidente



Fuente: INEC Elaboración: FLACSO-Ecuador

ya que pasa de 11.8, en 1990, a 18.1, en 1999. Mientras que la tasa nacional se ha elevado de 10.3, en el primer año, a 14.8, en 1999 y la rural, de 8.5 a 9.1. En 1990, el promedio diario de fallecimientos urbanos por homicidio era de 1.8, pero llega a 3.9 en 1999, lo cual indica que se ha duplicado.

Para 1999, la tasa de defunciones masculinas

presenta en el grupo de 5 a 14 años (237.7%).

Cañar es la provincia que mantiene la tasa más alta de defunciones por suicidio en Ecuador, seguida por Carchi, Imbabura, Azuay y Morona Santiago. De las cinco provincias mencionadas, cuatro de ellas se hallan localizadas en la sierra ecuatoriana y son, además, colindantes: Cañar y Azuay, Carchi e Imbabura. En el primer caso, esta situación se podría relacionar con el fenómeno de la migración internacional que afecta de manera importante a dichas provincias.

Entre 1990 y 1999, Bolívar, Imbabura y Morona Santiago son las provincias que han experimentado los crecimientos porcentuales más elevados de defunciones por suicidio. Tales incrementos son 10 veces superiores al observado a nivel del país.

Defunciones por accidentes de transporte⁵

A diferencia de las defunciones por homicidio y suicidio, los fallecimientos por accidentes de transporte disminuyeron en Ecuador. Mientras en 1990 representaban el 31.5% de las causas externas de muerte, en 1999 constituyen el 23.7%. Sin embargo, ellos todavía son la segunda causa externa de muerte en el país, por lo tanto, el trabajo de prevención todavía requiere ser continuado.

Las razones que podrían explicar esta situación

La tasa de defunciones de transporte en Ecuador es menor para 1999. Se observan tasas más elevadas solo entre 1990 y 1999, tanto

Cañar, Carchi, Imbabura y Pichincha presentan las tasas más altas de defunciones de transporte. Todas en la Sierra y la Cordillera Americana, lo que implica un riesgo al circular.

Las provincias que presentan mayores incrementos en la tasa de defunciones por accidentes de tránsito son Morona Santiago, Cañar. Las tres provincias están ubicadas en la Amazonía, región que tiene una red de carreteras deprimida y que ha implementado un proyecto para mejorar los mercados nacionales.

Con base en los datos de las principales causas de muerte en Ecuador, se evaluó la evolución de las defunciones por suicidios y accidentes de tránsito. La relación entre las defunciones por suicidio y accidentes de tránsito es compleja y no se puede establecer una causalidad directa. Sin embargo, se observa una tendencia similar en la evolución de ambas causas de muerte, con una disminución significativa entre 1990 y 1999.

Cuadro 1

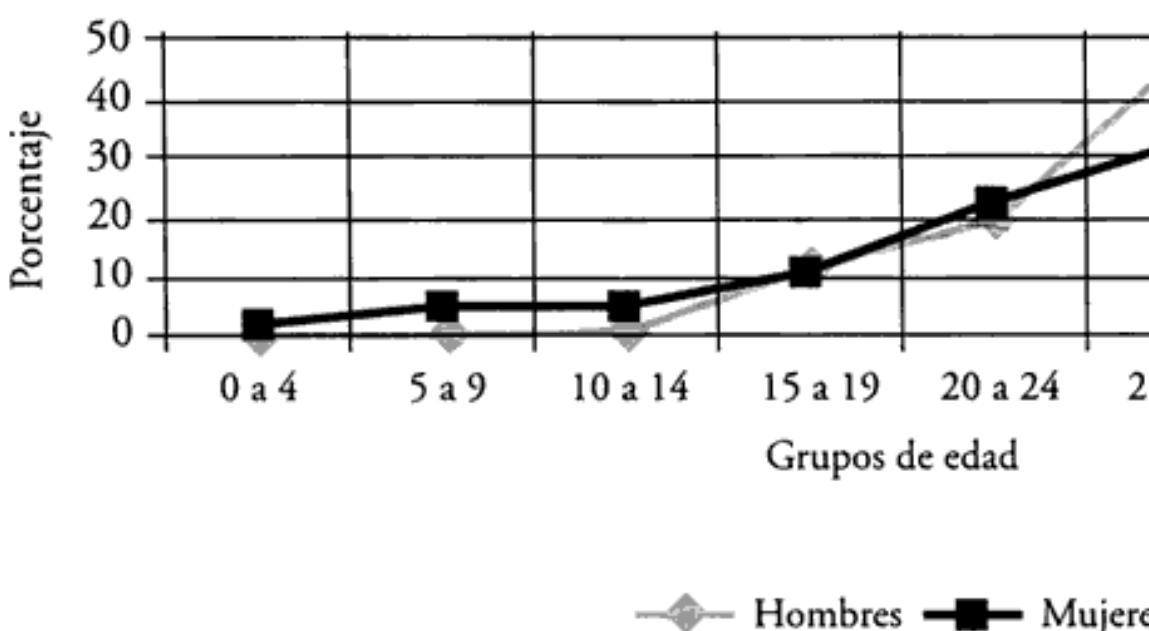
Tipología según tasas de defunción por homicidio

- 1 9

	Tipo 1	Tipo 2
	Media	Media
Tasas Defunción Homicidios	31,9	17,0
Tasas Defunción Suicidios	5,5	4,3
Tasas Defunción Acc. Transporte	15,2	15,0
Población 99	1.199.004	5.938.551
% Población	9,7	48,2
Provincias	Esmerealdas Los Ríos Sucumbíos	Bolívar Guayas Pichincha

Gráfico 2

Porcentaje de defunciones por homicidio con arma de fuego,



Fuente: INEC. Elaboración: FLACSO-Ecuador

centaje de homicidios se debe al uso de armas de fuego, en tanto que en las mujeres, esta causa ocupa un segundo lugar, el primero lo ocupa el homicidio por otros medios. (Ver gráfico 2)

En relación con las variables de sexo y edad, hay dos aspectos que llaman la atención el porcentaje significativo de mujeres menores de 20 años y mayores de 60 que son asesinadas con armas de fuego (situación similar, inclusive con por-

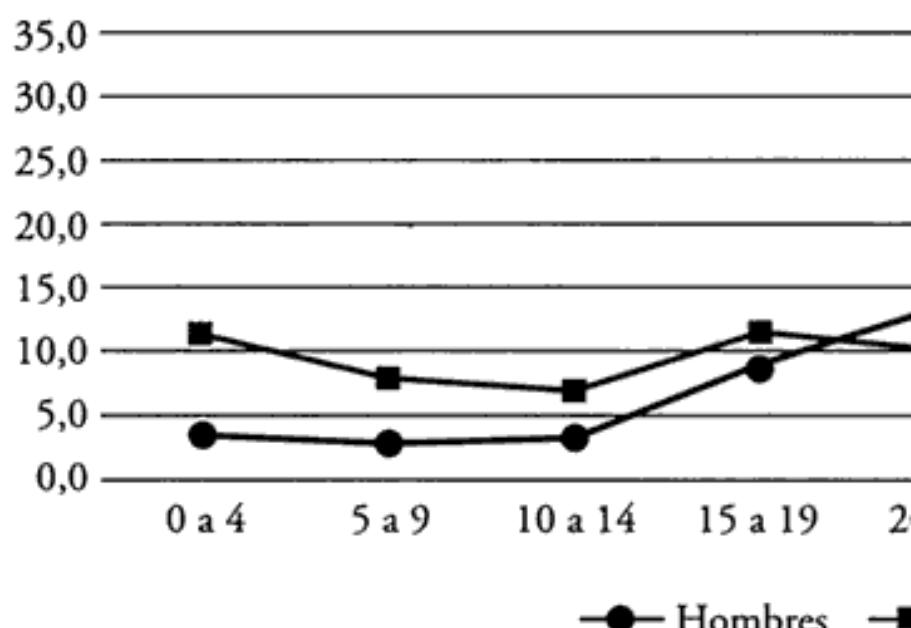
tudios realizados).

En el caso de las mujeres, los factores de riesgo de muerte por homicidio que se asocian a trabajos en la categoría de no profesionales y niveles educativos bajos. Esta hipótesis de que se da como escenario

Un dato adicio-

Gráfico 3

Porcentaje de defunciones por causas externas



Fuente: INEC Elaboración: FLACSO-Ecuador

mas. Sin embargo, llama la atención que la relación entre la tasa de permisos para importaciones de armas y la tasa de permisos para tenencia y uso de armas, sea favorable a esta última, pues pasa de 1.2 veces en 1998, a 4.8 veces en 1999. Esto indica que la gente dispone de un mayor número de armas que las que legalmente se importan, las cuales, a no dudarlo, son adquiridas en el mercado informal de armas.

de las defunciones por homicidio. Tres capitales provinciales clasifican bajo este tipo, Esmeraldas, Babahoyo y Portoviejo, así como las ciudades de Quevedo y Santo Domingo de los Colorados.

Tipo 4

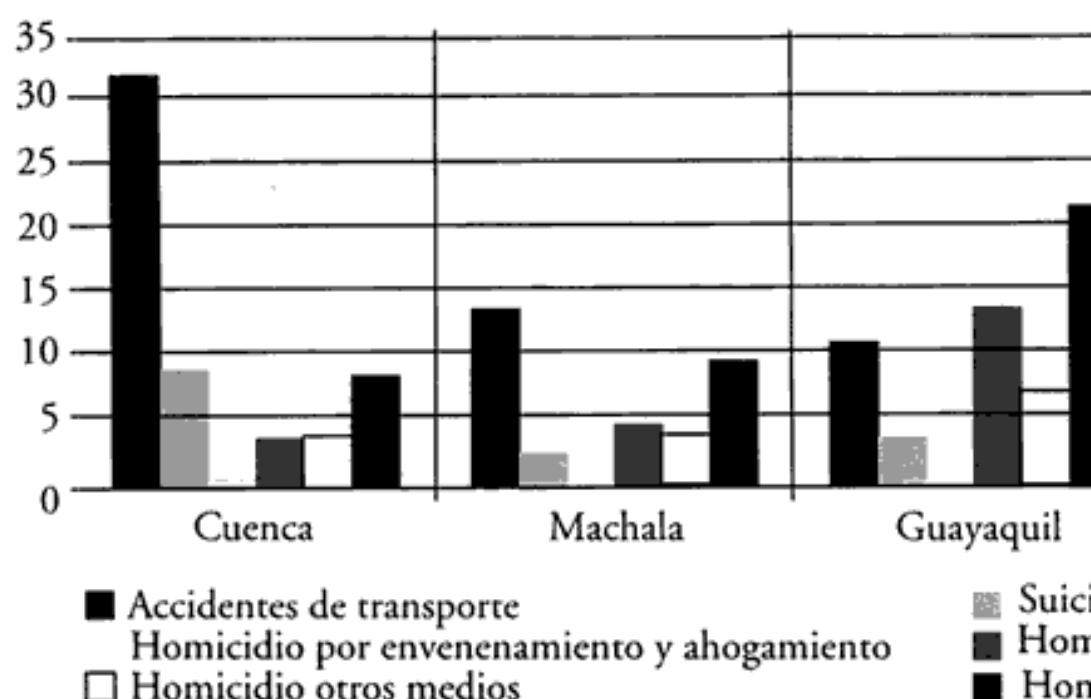
Su tasa de defunciones por homicidio está alrededor del promedio nacional, pero los niveles de pobreza, indigencia y vulnerabilidad social son inferiores. Machala, Guayaquil, Quito, Manta y Zamora forman parte de este tipo. El 41.3% de la población vive en los 20 cantones considerados y allí se presenta el 41.0% de las defunciones por homicidio.

Tipo 5

Al igual que el anterior, tiene una tasa de defunciones por homicidio similar a la nacional. La diferencia radica en los valores significativamente más altos de los indicadores de pobreza, indigencia y del índice de vulnerabilidad social. Tulcán e Ibarra son las capitales de provincia que se encuentran en este tipo que agrupa a 35 cantones, en los que se halla el 9.3% de la población y el 9% de las defunciones por homicidio.

Gráfico 4

Tasas de defunción por accidentes de transporte, suicidios



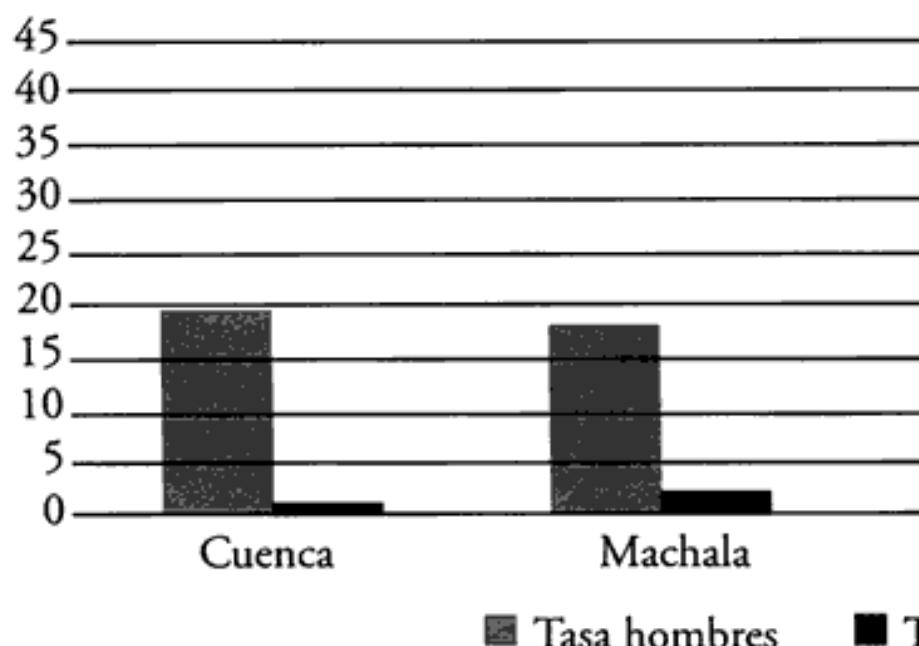
Fuente: INEC Elaboración: FLACSO-Ecuador

nificativo el porcentaje de defunciones en el grupo de 20 a 24. Quito es la única ciudad en la que se observa defunciones por homicidio en todos los grupos de edad, mientras que en Cuenca y Machala no existe tal tipo de fallecimiento en los menores de 15 años y en Guayaquil en el grupo de 5 a 9 años. Machala tiene los porcentajes más elevados de defunciones dentro de los grupos de

Cuenca y Quito, que es común en los porcentajes importantes que estaban dentro del 20%, en Cuenca y

Conclusiones

Gráfico 5
Tasas de defunción por homicidio



Fuente: INEC Elaboración: FLACSO-Ecuador

de los problemas prioritarios en el ámbito local, junto con el desempleo. Este es un proceso independiente del hecho que los municipios, como instancia de poder local, lo quieran o no identificar como uno de sus campos específicos de acción.

- Otra característica importante de la violencia social es su relación directa con los hombres. Frequentemente, esto es planteado para de-

en tres provincias de la Amazonía: Pastaza, Morona y Zamora. Esto podría estar vinculado con la carencia de vías de primer orden, así como con una mayor vinculación de esta última región a los mercados nacionales, lo cual implica el aumento del flujo de personas, vehículos y productos.

- Las defunciones por suicidio han cambiado de ser principalmente rurales a urbanas. A igual que los homicidios, se relacionan sobretodo con las personas de 15 a 49 años, pero el crecimiento más significativo se produce en los niños y niñas comprendidas entre los 5 y 14 años. Esto podría estar relacionado con procesos de desintegración familiar y carencia de afectividad, vinculados con la migración, así como con ciertos problemas relacionados con la búsqueda de su identidad, patrones de consumo y medio escolar. Cañar, Carchi, Imbabura y Azuay son las provincias que presentan las tasas más altas de fallecimientos; sin embargo, los mayores incrementos porcentuales se observan en Bolívar, Imbabura y Morona.
- Entre los homicidios, los que se realizan con armas de fuego constituyen la primera causa de fallecimiento de los hombres, y la segunda de las mujeres. Los principales factores de riesgo para los hombres se relacionan principal
- y superando el ... enfocando la violencia no siempre existente pobreza y defunciones observa una correlación niveles de población y vulnerabilidad social, junto de 24 cantones de la Amazonía y 1 de la Costa se presenta un número de casos mencionados. En ellos reside una población toriana y se presentan tasas de homicidios con asesinatos que constituyen el problema. En Cuenca las defunciones matutinas supera por casi tres veces los problemas de análisis y seguimiento a la seguridad ciudadana y coordinación de
- El estudio también nos plantea problemas de análisis y seguimiento a la seguridad ciudadana y coordinación de