



Iconos. Revista de Ciencias Sociales

ISSN: 1390-1249

revistaiconos@flacso.org.ec

Facultad Latinoamericana de Ciencias
Sociales
Ecuador

Diagnóstico sobre seguridad ciudadana en Ecuador: un paso hacia la definición de políticas públicas

Iconos. Revista de Ciencias Sociales, núm. 11, julio, 2001, pp. 68-79

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales

Quito, Ecuador

Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=50901106>

- Cómo citar el artículo
- Número completo
- Más información del artículo
- Página de la revista en redalyc.org

redalyc.org

Sistema de Información Científica

Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal

Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso abierto

Diagnóstico sobre seguridad ciudadana en Ecuador

un paso hacia la definición de políticas

Equipo Políticas Públicas FLACSO¹

Introducción

Los elevados grados de violencia en los procesos de guerra civil no declarada que nuestros vecinos, Colombia y Perú, con sus diferencias, vivieron durante los últimos años –y en el primero aún continúa– crearon la idea de que Ecuador era una “isla de paz” y de que la violencia era simplemente un problema externo. A la luz de los resultados del estudio sobre seguridad ciudadana, se puede anticipar que tal situación no corresponde a la realidad actual y que, desde hace varios años atrás, Ecuador perdió la situación de aparente tranquilidad con que era conocido.

pre
ne
ma

ten
vie
su
tra
cia
mi
las
pu
tiv
tra
pl
pr
de

El artículo tiene como objeto central el estudio de la seguridad ciudadana, lo cual implica poner énfasis en la calidad de vida de la población, en los derechos y deberes de las personas (ciudadanía) y en el conjunto de las distintas fases y expresiones de la violencia. La definición de la seguridad ciudadana como objeto de conocimiento y actuación implica un avance y un redireccionamiento de la problemática. Primero, porque se refiere a una violencia en particular (social) y, segundo, porque tiene que ver con la totalidad del proceso de la violencia, pero desde una connotación con carga positiva (seguridad) y no negativa (violencia). El concepto de seguridad ciudadana contiene a la violencia, pero no se agota en ella.

Esto plantea diferencias y distancias con el concepto de “seguridad nacional” o “seguridad pública”, que está centrado fundamentalmente en la acción del Estado, mientras que la “seguridad ciudadana” busca promover el ejercicio de los derechos y responsabilidades de la población, dentro del campo público y privado, lo cual conlleva la necesidad de un Estado Social de Derecho que garantice la efectividad plena de la libertad.

La violencia es un fenómeno complejo de carácter multicausal y plural. Es multicausal porque es producida por una variedad de factores y con la participación de diversos actores. Y es plural por-

ce en el conjunto supuesto, salud,

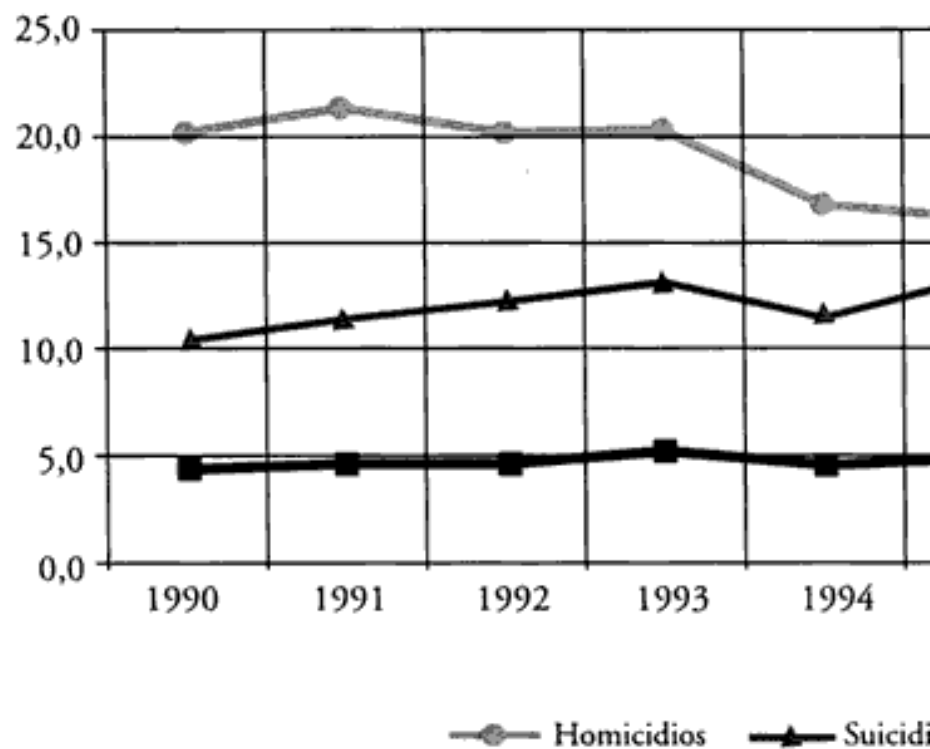
El estudio reorienta principalmente lo común, la cual es de carácter social e interpersonal, en las que los hechos no siempre se relacionan directamente hacia la violencia, sino que son ubicuas, y comparten características que se relacionan con personas y de éstas.

Las defunciones y accidentes

De acuerdo con los datos estadísticos, las personas fallecidas por causas externas. De ellas, 10.000 por homicidio, 10.000 por accidentes de tránsito, de las cuales 10.000 por accidentes de tránsito.

La relación entre las defunciones y los accidentes de tránsito en Ecuador durante los años 1990 y 1991.

Gráfico 1
Tasas de defunción por homicidio, suicidio y accidente



Fuente: INEC Elaboración: FLACSO-Ecuador

ya que pasa de 11.8, en 1990, a 18.1, en 1999. Mientras que la tasa nacional se ha elevado de 10.3, en el primer año, a 14.8, en 1999 y la rural, de 8.5 a 9.1. En 1990, el promedio diario de fallecimientos urbanos por homicidio era de 1.8, pero llega a 3.9 en 1999, lo cual indica que se ha duplicado.

Para 1999, la tasa de defunciones masculinas

presenta en el grupo de 5 a 14 años (237.7%).

Cañar es la provincia que mantiene la tasa más alta de defunciones por suicidio en Ecuador, seguida por Carchi, Imbabura, Azuay y Morona Santiago. De las cinco provincias mencionadas, cuatro de ellas se hallan localizadas en la sierra ecuatoriana y son, además, colindantes: Cañar y Azuay, Carchi e Imbabura. En el primer caso, esta situación se podría relacionar con el fenómeno de la migración internacional que afecta de manera importante a dichas provincias.

Entre 1990 y 1999, Bolívar, Imbabura y Morona Santiago son las provincias que han experimentado los crecimientos porcentuales más elevados de defunciones por suicidio. Tales incrementos son 10 veces superiores al observado a nivel del país.

Defunciones por accidentes de transporte⁵

A diferencia de las defunciones por homicidio y suicidio, los fallecimientos por accidentes de transporte disminuyeron en Ecuador. Mientras en 1990 representaban el 31.5% de las causas externas de muerte, en 1999 constituyen el 23.7%. Sin embargo, ellos todavía son la segunda causa externa de muerte en el país, por lo tanto, el trabajo de prevención todavía requiere ser continuado.

Las razones que podrían explicar esta situación

La tasa de defunciones por accidentes de transporte en Ecuador disminuyó una quinta parte para 1999. Sin embargo, las tasas más elevadas se observaron en los niños y adolescentes. El decrecimiento entre 1990 y 1999, tanto en hombres como en mujeres, fue de 3.5 veces.

Cañar, Carchi, Imbabura y Pichincha son las provincias que presentan las tasas más altas de defunciones por accidentes de transporte. Todas ellas se encuentran en la Sierra y la zona andina norteamericana, lo que incrementa el riesgo al circular por las carreteras.

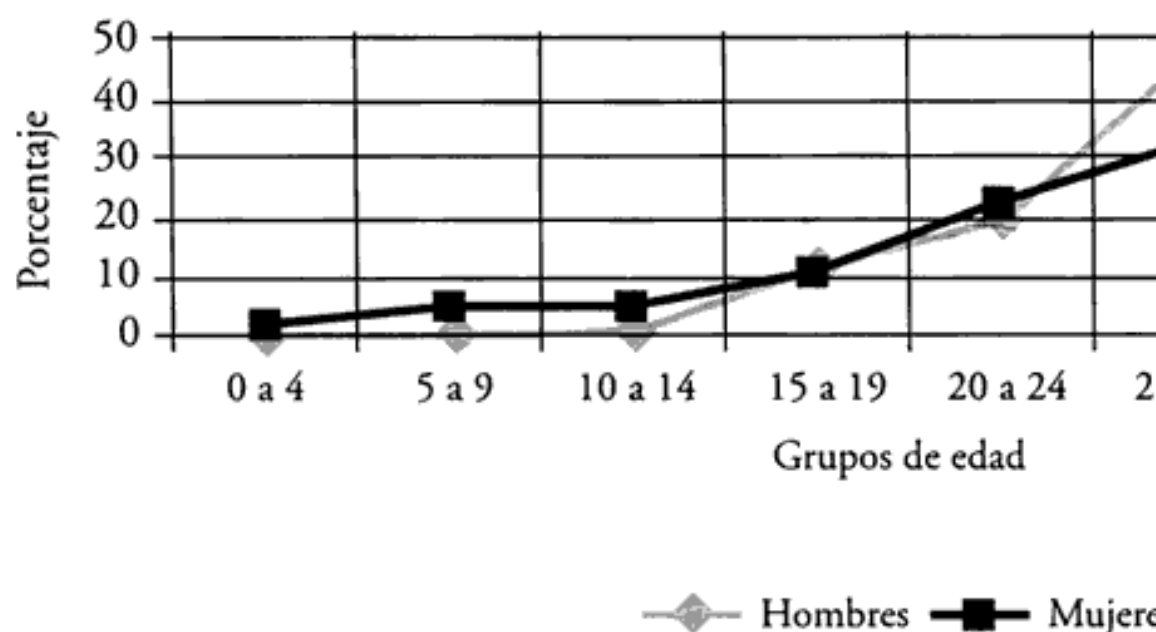
Las provincias de Bolívar y Morona Santiago presentaron los mayores incrementos de defunciones por accidentes de transporte. Morona Santiago y Bolívar son provincias de zona andina, zona de alta montaña, región que cuenta con carreteras de primera categoría, lo que ha incrementado un poco el riesgo al circular por los mercados nacionales.

Con base en los datos de las provincias Principales, una muestra representativa, se evaluó las defunciones por accidentes de transporte a través de las tasas de defunciones por suicidios y accidentes de transporte, como la relación

Cuadro 1
Tipología según tasas de defunción por homicidio
 – 1 9

	Tipo 1	Tipo 2
	Media	Media
Tasas Defunción Homicidios	31,9	17,0
Tasas Defunción Suicidios	5,5	4,3
Tasas Defunción Acc. Transporte	15,2	15,0
Población 99	1.199.004	5.938.551
% Población	9,7	48,2
Provincias	Esmeraldas Los Ríos Sucumbíos	Bolívar Guayas Pichincha

Gráfico 2
Porcentaje de defunciones por homicidio con arma de fuego,



Fuente: INEC Elaboración: FLACSO-Ecuador

centaje de homicidios se debe al uso de armas de fuego, en tanto que en las mujeres, esta causa ocupa un segundo lugar, el primero lo ocupa el homicidio por otros medios. (Ver gráfico 2)

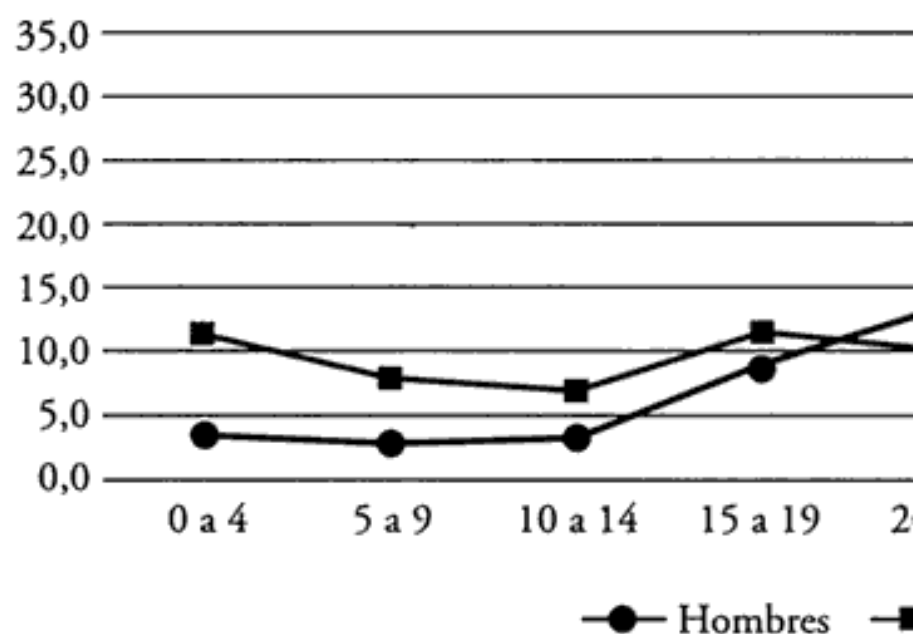
En relación con las variables de sexo y edad, hay dos aspectos que llaman la atención el porcentaje significativo de mujeres menores de 20 años y mayores de 60 que son asesinadas con armas de fuego (situación similar, inclusive con por-

tudios realizados).

En el caso de las mujeres, los factores de riesgo de violencia se asocian a trabajos informales, pertenencia a la categoría de no escolarizadas y niveles de ingresos bajos. Esta evidencia respalda la hipótesis de que la violencia contra las mujeres puede ser vista como escenario de género.

Un dato adicional

Gráfico 3
Porcentaje de defunciones por causas ext



Fuente: INEC Elaboración: FLACSO-Ecuador

mas. Sin embargo, llama la atención que la relación entre la tasa de permisos para importaciones de armas y la tasa de permisos para tenencia y uso de armas, sea favorable a esta última, pues pasa de 1.2 veces en 1998, a 4.8 veces en 1999. Esto indica que la gente dispone de un mayor número de armas que las que legalmente se importan, las cuales, a no dudarlo, son adquiridas en el mercado informal de armas.

Ti
Ti
cio
po
de
na
en
en
p

**Cuadro 2: Tipología según tasas de defunción por homicidios,
Indigencia e índice de vulnerabilidad social**

	Tipo 1	Tipo 2	Tipo 3	Tipo 4	Tipo 5	Tipo 6
	Media	Media	Media	Media	Media	Media
Tasa defunción por homicidio	50.2	28.6	20.2	13.6	13.3	6.5
Incidencia de pobreza	83.5	76.3	58.4	42.4	83.5	64.0
Incidencia de Indigencia	31.8	25.4	15.4	9.8	39.0	22.0
Índice Vulnerab. Social	43.0	37.9	27.6	17.4	48.7	35.4
% de los homicidios	7.3	12.7	16.7	41.0	9.0	5.4
% de la población	2.0	6.1	11.3	41.3	9.3	11.3
Cantones	Buena Fe Palenque Quinindé Santa Lucía Vinces	Balzar A. Baquerizo Sevilla de Oro San Lorenzo Atacames Daule El Empalme El Triunfo Palestina Samborondón Urbina Jado Nobol Puebloviejo	Playas Naranjito El Guabo Esmeraldas Naranjal Simón Bolívar M. Maridueña La Libertad Babahoyo Montalvo Quevedo Portoviejo Palora	Huaquillas Balsas Machala Arenillas Atahualpa Marcabellí Pasaje Piñas Portovelo Santa Rosa Zaruma Guayaquil Durán	Las Naves Caluma Chimbo Echeandía San Miguel La Trocal Tulcán Bolívar Mira Montúfar La Maná Pangua Saquisilí	El Cajas Las Lajas Cumbura El Carmen Cajaluma San Carlos Yaguajay Cajabamba Rocaforte Sangolquí Molono Gualaquiza

de las defunciones por homicidio. Tres capitales provinciales clasifican bajo este tipo, Esmeraldas, Babahoyo y Portoviejo, así como las ciudades de Quevedo y Santo Domingo de los Colorados.

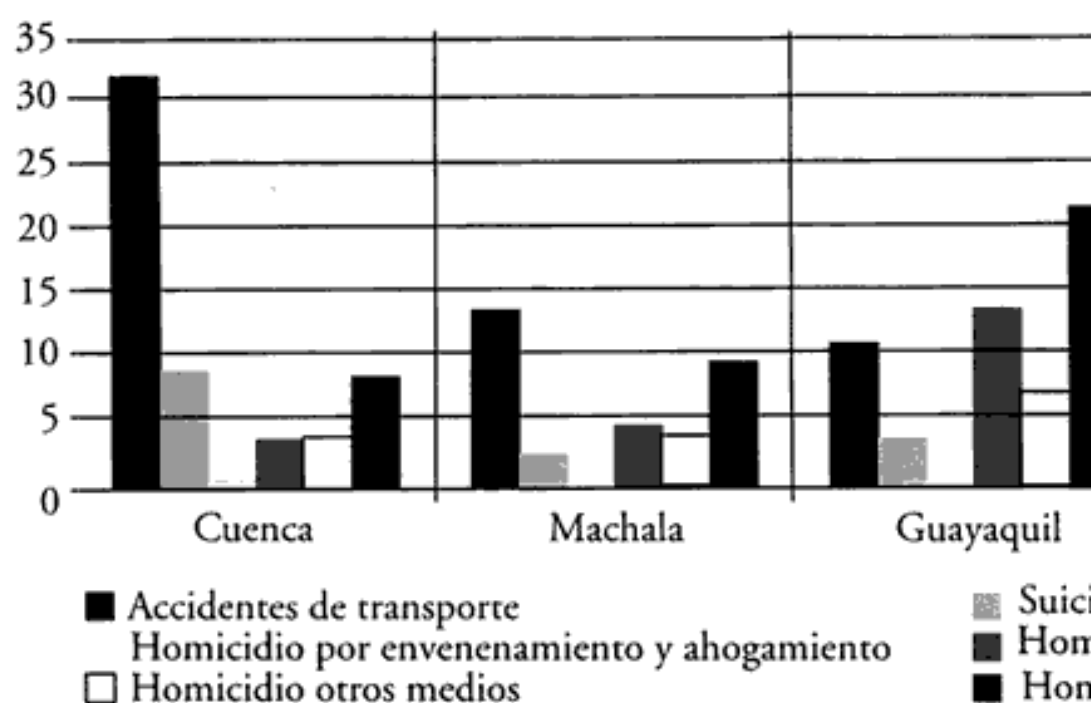
Tipo 4

Su tasa de defunciones por homicidio está alrededor del promedio nacional, pero los niveles de pobreza, indigencia y vulnerabilidad social son inferiores. Machala, Guayaquil, Quito, Manta y Zamora forman parte de este tipo. El 41.3% de la población vive en los 20 cantones considerados y allí se presenta el 41.0% de las defunciones por homicidio.

Tipo 5

Al igual que el anterior, tiene una tasa de defunciones por homicidio similar a la nacional. La diferencia radica en los valores significativamente más altos de los indicadores de pobreza, indigencia y del índice de vulnerabilidad social. Tulcán e Ibarra son las capitales de provincia que se encuentran en este tipo que agrupa a 35 cantones, en los que se halla el 9.3% de la población y el 9% de las defunciones por homicidio.

Gráfico 4
Tasas de defunción por accidentes de transporte, suicidios



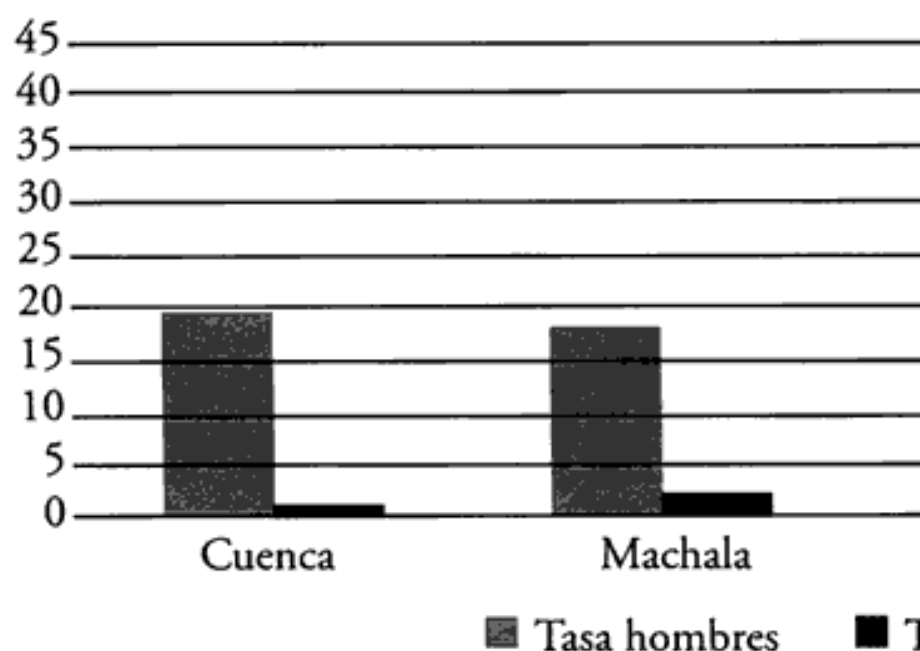
Fuente: INEC. Elaboración: FLACSO-Ecuador

nificativo el porcentaje de defunciones en el grupo de 20 a 24. Quito es la única ciudad en la que se observa defunciones por homicidio en todos los grupos de edad, mientras que en Cuenca y Machala no existe tal tipo de fallecimiento en los menores de 15 años y en Guayaquil en el grupo de 5 a 9 años. Machala tiene los porcentajes más elevados de defunciones dentro de los grupos de

Cuenca y Quito, que es común en los porcentajes importantes que estaban de 20%, en Cuenca

Conclusiones

Gráfico 5
Tasas de defunción por homicidio



Fuente: INEC Elaboración: FLACSO-Ecuador

de los problemas prioritarios en el ámbito local, junto con el desempleo. Este es un proceso independiente del hecho que los municipios, como instancia de poder local, lo quieran o no identificar como uno de sus campos específicos de acción.

- Otra característica importante de la violencia social es su relación directa con los hombres. Frecuentemente, este es planteado para de

en tres provincias de la Amazonía: Pastaza, Morona y Zamora. Esto podría estar vinculado con la carencia de vías de primer orden, así como con una mayor vinculación de esta última región a los mercados nacionales, lo cual implica el aumento del flujo de personas, vehículos y productos.

- Las defunciones por suicidio han cambiado de ser principalmente rurales a urbanas. A igual que los homicidios, se relacionan sobretodo con las personas de 15 a 49 años, pero el crecimiento más significativo se produce en los niños y niñas comprendidas entre los 5 y 14 años. Esto podría estar relacionado con procesos de desintegración familiar y carencia de afectividad, vinculados con la migración, así como con ciertos problemas relacionados con la búsqueda de su identidad, patrones de consumo y medio escolar. Cañar, Carchi, Imbabura y Azuay son las provincias que presentan las tasas más altas de fallecimientos; sin embargo, los mayores incrementos porcentuales se observan en Bolívar, Imbabura y Morona.
- Entre los homicidios, los que se realizan con armas de fuego constituyen la primera causa de fallecimiento de los hombres, y la segunda de las mujeres. Los principales factores de riesgo para los hombres se relacionan principal-

y superando el enfoque la violencia no siempre existe pobreza y deficiencia observa una correlación entre niveles de pobreza y vulnerabilidad social. En el conjunto de 24 comunidades de la Amazonía y 1 de la sierra se presenta un resumen de los resultados mencionados.

En ellos reside
toriana y se pro

- Quito ha dejado de ser una ciudad (según la definición de la OEA como tradición de la ciudad con sustento) sino una ciudad de tasas que incluyen homicidios que se observan en Guayaquil. Los homicidios constituyen el 1 por ciento de la población. En Cuenca, los homicidios defunciones más altas, pero por casi tres veces.
- El estudio también muestra los problemas de análisis y seguimiento de la seguridad ciudadana y la coordinación.