



Estudios de Asia y África

ISSN: 0185-0164

reaa@colmex.mx

El Colegio de México, A.C.

México

Ibáñez Tirado, Diana

PROCESOS RECIENTES EN ASIA CENTRAL

Estudios de Asia y África, vol. XLII, núm. 2, mayo-agosto, 2007, pp. 429-449

El Colegio de México, A.C.

Distrito Federal, México

Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=58611171006>

- Cómo citar el artículo
- Número completo
- Más información del artículo
- Página de la revista en redalyc.org

redalyc.org

Sistema de Información Científica

Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal

Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso abierto

ASIA Y ÁFRICA ACTUALES

PROCESOS RECIENTES EN ASIA CENTRAL

DIANA IBÁÑEZ TIRADO

FCPyS-UNAM

Asia Central¹ es una región cuyo desarrollo reciente ha adquirido relevancia especial en la política internacional. Uno de los factores clave de este desarrollo emana de los diferentes —incluso divergentes— procesos de consolidación de los estados que componen este escenario postsoviético.² En efecto, el potencial económico y territorial de naciones como Kazajstán y Uzbekistán, tanto como el difícil proceso de reconstrucción nacional en Afganistán, son procesos que con mayor frecuencia concentran, triangulan y, a veces, oponen los intereses geoestratégicos de las grandes potencias de Asia, Europa y Norteamérica. En parte, esta encrucijada de intereses y procesos geopolíticos se debe a la peculiar ubicación geográfica de Asia Central, cuyas fronteras ofrecen enlaces territoriales con China, Rusia, Irán, Pakistán y Turquía. Como es bien sabido, estos enlaces le han conferido un papel importante a las naciones centroasiáticas para el desarrollo de la llamada “guerra contra el terrorismo” internacional. Asimismo, la creciente promesa de los recursos naturales de este gran territorio, especialmente en lo que se refiere a nuevos yacimientos de hidrocarburos (petróleo y gas natural), lo ha colocado al frente de nuevas alianzas e inversiones indis-

¹ Para el presente trabajo se tomarán como Asia Central los siguientes Estados: Afganistán, Kazajstán, Turkmenistán, Uzbekistán, Kirguistán y Tayikistán.

² A excepción de Tayikistán que enfrentó una guerra civil de 1992 a 1997, y de Kirguistán con un golpe de Estado en la primavera de 2005, las demás repúblicas ex soviéticas de Asia Central están gobernadas por los mismos presidentes que los llevaron a la independencia en 1991, anteriormente militantes del Partido Comunista. Estos líderes se han mantenido en el poder gracias al autoritarismo y la obstrucción sistemática al establecimiento de reformas democráticas más efectivas.

pensables para garantizar el flujo de energéticos que serán necesarios para garantizar el crecimiento de la economía mundial en el siglo XXI; sin embargo, es poco lo que se conoce en Iberoamérica respecto de los procesos políticos, económicos y sociales que están determinando a Asia Central.

El objetivo principal de este ensayo es proporcionar una revisión sucinta, desde una perspectiva internacionalista, de los principales sucesos que determinan las dinámicas actuales de los países que conforman Asia Central.

Confluencia de nuevos intereses internacionales en Asia Central

En el pasado reciente, las repúblicas ex soviéticas de esta región estuvieron predominantemente en la órbita de la influencia rusa. En los primeros años, después de la caída del régimen soviético, la capacidad de injerencia y acción de Rusia gozó de cierta continuidad inicial con el establecimiento de acuerdos de seguridad regional que se gestaron en el marco de la Comunidad de Estados Independientes (CEI). Este contexto postsoviético se modificó de manera importante, a partir de 2001, con la implantación de bases militares estadounidenses en Uzbekistán, Kirguistán y Afganistán. Estos procesos contradictorios ponen de relieve el complicado juego de codependencia militar, motivado sobre todo por necesidades domésticas de seguridad y control social, que han ido desarrollando de diversas maneras los diferentes regímenes del Asia Central con Moscú y Washington.

Asimismo, durante los primeros años del siglo XXI se incrementó de manera sustancial la actividad de diversas potencias regionales en Asia Central; sobre todo Turquía y China, cuyos intereses nacionales e internacionales han comenzado a influir de manera ascendente en los procesos internos de los países centroasiáticos.

Por un lado, en la década de los años noventa, Turquía intentó retomar el discurso panturquista para generar canales de interacción con Azerbaiyán en el Cáucaso y las naciones turcas de Asia Central. Notablemente, se excluyó de manera explícita

de este acercamiento a los regímenes de Tayikistán y Afganistán, que representan las naciones con mayoría de población persa en la región. A pesar de que los esfuerzos de Turquía no se han materializado conforme a las expectativas iniciales, en noviembre de 2006 se anunció un plan para crear una Comunidad Turca (Turkic Commonwealth), cuyo propósito, según ha reconocido el mismo gobierno en Ankara, está relacionado con la promoción de mayores acuerdos comerciales y con la necesidad de lograr una posición privilegiada en la exportación de energéticos provenientes de Kazajistán y Turkmenistán.

Así como sucede con las políticas de China y Turquía en la zona, Irán ha determinado que es prioritaria la promoción de mayores contactos bilaterales con Kazajistán, debido a la extracción de energéticos del Caspio y la transportación de los mismos hacia el Mediterráneo (y la consecuente importancia del ducto Baku-Tiflis-Ceyhan-BTC). Sin embargo, las relaciones de Irán, tanto como de Turquía, con otros países en la región han avanzando más lentamente, ya que los vínculos ruso-turcos de cooperación, así como los ruso-iraníes, favorecen la capacidad de influencia del gobierno ruso sobre Ankara y Teherán respecto a Asia Central.

En suma, el escenario más prometedor para las actividades internacionales es el de los kazajos. Esta situación es el resultado de los enormes esfuerzos que ha realizado el presidente Nursultan Nazarbayev para tratar de erigir a su república como líder regional en asuntos políticos y económicos.

A continuación se hace un recuento de los sucesos más importantes que han determinado el rumbo de los países de la región.

Afganistán

El contexto afgano reciente estuvo dominado por dos temas: las acciones militares contrainsurgentes y el reconocimiento por parte de la comunidad internacional de que ha habido una gran lentitud en la reconstrucción del país. El siguiente comentario se centra en el desarrollo reciente de las actividades combatientes.

Una vez derrocado el régimen Talibán, hace cinco años, se empezaron a impulsar una serie de reformas democratizadoras con los auspicios de la Organización de las Naciones Unidas. En un primer momento estas acciones se concretaron mediante el Acuerdo de Bonn, firmado en diciembre de 2001, que pretendía crear las condiciones necesarias para permitir el establecimiento de un gobierno central estable y legítimo. Desde entonces, este gobierno se ha fundamentado en la presidencia de Hamid Karzai (inicialmente determinada por un comité de expertos internacionales, y posteriormente por elección popular), así como en la restitución de la constitución y la creación de una Loya Yirga.³ Las expectativas iniciales de la comunidad internacional se cifraron en la posibilidad de que estos tres elementos permitieran la pacificación del país y su reconstrucción; sin embargo, estos símbolos fundamentales de la unidad institucional y territorial de la nación no han sido suficientes para solventar los problemas arrastrados por décadas de enfrentamientos y destrucción, así como por la magra respuesta militar y económica que ha mostrado la comunidad internacional respecto a las enormes necesidades del Estado y pueblo afganos. En consecuencia, a la fecha continúan los problemas provocados por la extrema pobreza, la corrupción oficial e informal, la expansión de las redes de narcotráfico, la proliferación de grupos armados irregulares, la oposición de algunos sectores de la población a la ocupación extranjera y el resurgimiento de movimientos asociados con el Talibán.

Respecto a estos últimos, en un principio hubo algunas agrupaciones pro Talibán que se integraron formalmente al nuevo régimen de Hamid Karzai. Eventualmente estos grupos lograron legitimar su presencia política mediante las elecciones parlamentarias de 2005. En este sentido es importante destacar que casi una quinta parte de la Loya Yirga está compuesta por agrupaciones políticas islamistas, algunas de las cuales apoyan abiertamente el regreso de anteriores líderes del Talibán al gobierno; en contraste, otras facciones del movimiento Talibán

³ La Loya Yirga o Asamblea Nacional Afgana, es el órgano legislativo máximo del país. Está compuesta por 351 miembros divididos en la Wolesi Yirga o Cámara del Pueblo, y la Meshrano Yirga o Cámara de los Ancianos (Islamic Republic of Afghanistan, "Composition of the National Assembly", *Office of the President*, 2006).

huyeron hacia Pakistán después de su derrota militar. La mayoría de estos “remanentes” encontraron refugio en el difícil territorio montañoso de la Provincia Fronteriza Noroeste, así como en la capital provincial de Peshawar y otros centros urbanos, como Quetta en Baluchistán, desde donde aún operan.⁴

Aquí conviene reiterar que el fenómeno del Talibán no es monolítico. Así, algunos de los grupos que declaran su adhesión a dicho movimiento poseen redes de cooperación con Al-Qaeda, mientras que otros se han constituido al enarbolar la bandera de la lucha antigubernamental, como es el caso de la facción controlada por el histórico *mujahidin* Gulbuddin Hekmatyar. Otros más han conformado grupos armados irregulares al mando de nuevos comandantes, y sus actividades frecuentemente no son distintas del simple bandidaje oportunista. Independientemente de su organización interna y motivos políticos, la mayor parte de estos últimos grupos concentran sus operaciones en el núcleo del territorio pashtun, al sur de Afganistán.

El estatus de estos movimientos rebeldes es incierto, ya que no están considerados en la lista de organizaciones terroristas elaborada por el Departamento de Estado en Washington, a pesar de que utilizan tácticas guerrilleras que han provocado mayores enfrentamientos con las tropas de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), representadas en Afganistán por la Fuerza Internacional de Asistencia para la Seguridad (FIAS).⁵ Sin embargo, el escenario del último año ha sido de una escalada en el conflicto bélico. Esto responde en gran medida a que el gobierno en turno no ha podido extender su autoridad a todo el país, y las tropas de la coalición se han visto obligadas a intensificar una campaña militar en el sur, en contra de milicias asociadas al Talibán.

En la primavera de 2006, la intensificación de ataques atribuidos al Talibán en el sur del país propició un acuerdo para que un contingente de la FIAS se hiciera cargo de la seguridad en

⁴ A. Rashid, “Afghanistan: Taleban’s second coming”, *BBC News*, 2 de junio de 2006.

⁵ Conformada por 11 000 soldados estadounidenses dentro de la Operación Libertad Duradera, y las tropas de la OTAN-FIAS con 32 500 efectivos pertenecientes a 37 países. (NATO, “ISAF Regional Commands and PRT Locations”, *NATO-ISAF*, 10 de noviembre de 2006).

la zona.⁶ Un conjunto de 11 000 efectivos fueron agrupados en un comando regional en la frontera sur, en donde se han coordinado con 4 000 soldados estadounidenses que afrontaban ataques y bajas en sus tropas.⁷ El objetivo de este agrupamiento es vigilar la seguridad en los territorios que han sido amenazados por nuevas irrupciones de grupos pashtun vinculados a la vertiente Talibán de antaño. En general, Helmand, Kandahar y Uruzman son actualmente las provincias sureñas reportadas como las más peligrosas de Afganistán, junto con Waziristán en el sur de Pakistán.

Otra entidad dedicada a las labores de defensa es la Armada Nacional Afgana (que actualmente cuenta con 26 000 efectivos), pero no ha sido suficiente para apoyar a las tropas de la coalición. El Acuerdo de Bonn estableció que Washington financiaría la incorporación de un total de 70 000 soldados afganos hasta 2010, pero a pesar de que el Departamento de la Defensa estadounidense aceptó acelerar el proceso para culminarlo en 2008,⁸ se prevé que no pueda cumplir con la meta señalada debido a los problemas que Estados Unidos enfrenta en Irak.

En este contexto, uno de los despliegues más importantes de la FIAS fue la Operación Medusa, realizada del 4 al 17 de septiembre de 2006. La misma resultó significativa porque representó el enfrentamiento más amplio de los últimos años contra elementos del Talibán. Su principal objetivo era frenar el intento de ocupación de la ciudad de Kandahar por los rebeldes (durante estos enfrentamientos murieron 1 100 combatientes vinculados al Talibán),⁹ pero los informes de la OTAN respecto a la operación subrayaron que la capacidad de combate de los insurgentes se había fortalecido, y señalaron que este pro-

⁶ En 2006 se registraron 97 militares estadounidenses muertos y 91 de otras nacionalidades de la FIAS. De 2001 a 2006, las víctimas fatales fueron 356 de Estados Unidos, 44 de Canadá y 42 de Gran Bretaña, entre otros (Statistical Information Analysis Division, "Personnel and Military Casualty Statistics", *U. S. Department of Defense*, 2006).

⁷ NATO, "ISAF Regional Commands South", *NATO-ISAF*, 10 de noviembre de 2006.

⁸ Office of the Assistant Secretary of Defense (Public Affairs), "News Briefing with Army LTG Eikenberry and General Wardak in the Pentagon", *U. S. Department of Defense*, 21 de noviembre de 2006.

⁹ A. Rashid, "NATO commanders demand Pakistan close Taliban sanctuary", *Eurasianet.org*, 6 de octubre de 2006.

ceso de resurgimiento no pudo haber sido posible sin el apoyo de la agencia de los servicios de inteligencia pakistaníes (ISI, Inter-Services Intelligence).¹⁰

A pesar de su clara inferioridad numérica, es sabido que el movimiento Talibán frenó la guerra civil que había entre las fracciones *muyahidin* y tribales que surgieron de la ocupación soviética y la caída del presidente Nayibullah en 1992. En la actualidad, una de las ventajas del Talibán es que cuenta con un profundo conocimiento del terreno en el que opera y posee amplios márgenes de movilidad entre la población de la frontera afgana-pakistaní; no obstante, en noviembre de 2006 un grupo de pashtun pakistaníes¹¹ se manifestó en contra de la propensión a identificar a la nación pashtun con el movimiento Talibán, ya que algunos grupos apoyan al gobierno de Hamid Karzai y rechazan las visiones dogmáticas del Mullah Omar, líder espiritual y político del Talibán.

Por lo que se refiere a la reconstrucción interna del país, no existe un escenario optimista en el corto plazo. Una tendencia importante registrada por las encuestas de la FIAS señala que si en los próximos seis meses la calidad de vida de los pobladores afganos no combatientes no mejora, hasta 70% podría llegar a apoyar un resurgimiento, incluso violento, del Talibán.¹² Por lo tanto, la reconstrucción se ha vuelto prioritaria para poder fomentar el funcionamiento regular del aparato estatal que al mismo tiempo fortalecería la identificación de la población con la autoridad del Estado afgano.

En relación con la geopolítica de Afganistán, en marzo de 2006 el ministerio afgano de Industria y Minas reportó nuevos descubrimientos de hidrocarburos en el norte, por lo que se sabe que Afganistán posee 18 veces más petróleo y tres veces más gas natural que las estimaciones de años anteriores.¹³ Esto

¹⁰ El presidente pakistaní Pervez Musharraf mantiene 80 000 efectivos guardando la frontera afgana y ha expresado constantemente su apoyo a Estados Unidos, aunque enfrenta una fuerte oposición popular interna a su alianza con Estados Unidos.

¹¹ La población pashtun en Afganistán es de 12 millones y en Pakistán de 28 millones de personas.

¹² "Next six months crucial for Afghanistan, warns NATO", *Daily Times Pakistan*, 12 de octubre de 2006.

¹³ C. J. Wandrey, G. Ulmishek, W. Agena, T. R. Klett y The Afghanistan Oil and Gas Research Assessment Team, "Assessment of Afghanistan's Undiscovered Oil and Gas

conlleva consecuencias geopolíticas importantes, ya que el surgimiento potencial de Kabul como un exportador sustancial de energía podría fomentar mayor compromiso militar de Estados Unidos y otras potencias de las tropas de la OTAN, al tiempo que se refuerza la necesidad de retomar la construcción de ductos hacia el sur de Asia, como el TAP (Turkmenistán-Afganistán-Pakistán), cancelado en 1998.¹⁴

En suma, a menos que aumenten los esfuerzos para la consecución de un proyecto económico y social de reconstrucción nacional, junto con uno de combate al crimen organizado, el escenario afgano para el mediano plazo es preponderantemente negativo. La prioridad sigue siendo la extensión del control del gobierno central a todo el país, y la detención de las actividades armadas vinculadas al Talibán.

Kazajstán

A pesar de las constantes críticas internas debidas a algunos partidos opositores a la presidencia de Nursultan Nazarbayev, su gobierno en el último año se mantuvo en relativa estabilidad, permitiéndole controlar una agenda centrada en acuerdos comerciales y de exportación de energéticos. Nazarbayev está encaminado a erigirse como uno de los líderes más influyentes en la región, gracias al potencial negociador que obtiene a partir de la venta de hidrocarburos y de uranio, ganando mayor peso sobre todo en el ámbito de la CEI. Para demostrar su presencia internacional, Kazajstán mantiene efectivos en las fuerzas multinacionales apostadas en Irak, porque es miembro del organismo para el mantenimiento de la paz de la OTAN.¹⁵

(Open-File Report, 2006-1095)", *U. S. Geological Survey and Afghanistan Ministry of Mines and Industry Cooperative*, marzo de 2006.

¹⁴ El proyecto no prosperó, entre otras razones, por la inestabilidad en el escenario afgano con los primeros ataques aéreos a bases del Talibán por parte de Washington en ese año. Los mismos fueron una represalia contra Osama bin Laden, culpado por los ataques terroristas en las embajadas estadounidenses de Kenya y Tanzania, y protegido del régimen Talibán.

¹⁵ "Non USA forces in Iraq - November 2006", *Globalsecurity.org*, noviembre de 2006.

Desde que se abrió el primer ducto transportador de energéticos del Caspio (en Tengiz) al mercado mundial en 2001, Kazajstán ha incrementado la explotación de sus recursos y la construcción de infraestructura para su comercialización. Los proyectos bilaterales con China fueron especialmente productivos en este ámbito en 2006. Junto con la reelección de Nazarbayev a finales de 2005, se inauguró un ducto de 1 000 km que transporta petróleo desde Kazajstán (Atasu) al este de China (Alashankou), y representa el primer gran transportador energético de la región que no atraviesa por territorio ruso.¹⁶

A mediados de 2006, una comisión de estados del Caspio y Mar Negro estableció un mapa de ruta con objetivos de mediano y largo plazo relativos a la explotación de los recursos energéticos de la zona. En él se prevé la creación de un mercado regional energético con una agenda paralela de seguridad y cooperación en cuestiones medioambientales. Asimismo, el presidente de Kazajstán y el secretario de Energía de Estados Unidos, Samuel Bodman, discutieron la construcción de otro ducto en el Caspio, así como el desarrollo de un programa nuclear con fines pacíficos.

No solamente el petróleo y el gas natural que exporta es un recurso vital para Kazajstán, ya que el último año se caracterizó por un interés creciente en la explotación y enriquecimiento de uranio. En agosto de 2006 se celebró una reunión cumbre entre el presidente Nazarbayev y el primer ministro Junichiro Koizumi, en la búsqueda de consolidar una más amplia cooperación bilateral en relación con estos dos rubros; en especial, destacó en diciembre de ese mismo año, la inauguración de la primera producción de uranio por la empresa Zarechnoye Kazakh-Russian.

En el ámbito doméstico de Kazajstán, la oposición ha continuado con sus exigencias de mayores canales de participación política, así como de mayor esfuerzo para combatir la pobreza, el desempleo y la desigualdad, los cuales siguen siendo problemas importantes. En este contexto, uno de los hechos trascendentales del pasado año fue una revuelta de trabajado-

¹⁶ A. Efimov, "V 2006 godu ekonomika Kitaia virastios na 8% —primier Gosso—veta", *Russiskoi Agenstvo Mezhdunarodnoi Informatsi Novosti*, 5 de marzo de 2006.

res turcos en los campos petroleros de Tengiz (uno de los más grandes del mundo), ocurrido en noviembre de 2006, que provocó un enfrentamiento con las fuerzas del orden y dejó un centenar de heridos. El incidente fue relacionado con los bajos salarios y las precarias condiciones laborales.

Si bien Kazajistán es el país más próspero de la región, resulta imperante que en el futuro próximo los ingresos por la explotación de hidrocarburos garanticen la reducción de la desigualdad social; asimismo, es necesario que el gobierno de Nazarbayev favorezca la democratización de su régimen, en aras de propiciar la aparición de un gobierno más plural y representativo.

Turkmenistán

Así como en Kazajistán, los sucesos más importantes de Turkmenistán a lo largo de 2006 emanaron de acuerdos internacionales relativos a la explotación de hidrocarburos. Por otra parte, el ámbito interno se caracterizó por la consolidación del liderazgo del presidente vitalicio Saparmurat Niyazov, autodenominado *turkmenbashi*, o padre de los turkmenos, quien se dedicó a salvaguardar su mandato de la oposición política.

Turkmenistán posee el quinto lugar mundial en reservas de gas natural, así como estrechos vínculos con Moscú, ya que dos terceras partes de su producción son administradas por la empresa rusa Gazprom. En 2003, se firmó un acuerdo con Gazprom en el cual se estipuló el compromiso de esta transnacional de comprar 60 000 millones de metros cúbicos anuales de gas natural; sin embargo, en 2006 se presentaron disputas entre el gobierno de Niyazov y Gazprom debido a un desacuerdo por los precios del gas. Finalmente, en septiembre, Gazprom aceptó pagar un incremento de 54 por ciento.¹⁷

Dentro de las proyecciones para la exportación de recursos energéticos también se suscribió un acuerdo con Beijing en abril que prevé la construcción de un ducto transportador de

¹⁷ "Turkmenistan-Gazprom Contract Signed – New Price US \$100 per TCM", *NewsCentralAsia.com*, 5 de septiembre de 2006.

gas hacia la parte occidental de China. La corporación estatal Turkmengeology firmó en noviembre de 2006 un contrato con la Corporación Nacional China de Petróleo y Gas (Petrochina), para permitirle a esta última la explotación de los campos petroleros de Gunorta Yeloten y el sureste de Iolotan.¹⁸

La construcción de infraestructura de transportación de energéticos desde el Caspio y otros yacimientos turkmenos está íntimamente relacionada con la política energética estadounidense, rusa, pakistaní y afgana. En 1995, el gobierno turkmeno otorgó a las empresas Unocal y Delta Oil el derecho de realizar un ducto que tendría su inicio en territorio turkmeno, cruzaría por Afganistán y terminaría en Pakistán (abreviado TAP), pero este proyecto, como ya se mencionó, fue cancelado en 1998.¹⁹ En fechas recientes este proyecto se retomó tras el establecimiento del nuevo gobierno en Kabul.

Existe una creciente participación de los gobiernos asiáticos respecto de los hidrocarburos de Asia Central. En la conferencia celebrada en noviembre de 2006 en Nueva Delhi, denominada "Asia: Cooperación energética", se acordó empezar sin dilación la construcción de un ducto de 1 680 km paralelo al TAP, que se extenderá de la ciudad turkmena de Dovletat, vía Kandahar, hacia Fazilka en la India.²⁰ El presidente pakistaní Pervez Musharraf se ha mostrado preocupado acerca de la intervención de este último país.

En lo que se refiere a la política interna, Saparmurat Niyazov se encargó de consolidar su presidencia con base en un régimen monopartidista y la proscripción de cualquier tipo de oposición. Durante 2006 se llevaron a cabo arrestos de gobernadores en diversas provincias, bajo la acusación de inventar y falsear las estadísticas oficiales e incumplir con las expectativas de producción de algodón.²¹ Estas acciones representan una especie de purga gubernamental.

¹⁸ "The Turkmenbashi permitted the Chinese to develop Southern Iolotan", *Ferghana.ru Information Agency*, 21 de noviembre de 2006.

¹⁹ S. Akimbekov, "The conflict in Afghanistan: conditions, problems and prospects", en B. Rumer, *Central Asia: a gathering storm?*, M. E. Sharpe, Nueva York, 2002, p. 80.

²⁰ B. Yunanov, "Project of a gas pipeline from Turkmenistan to India may become a challenge to Moscow", *Novye Izvestia*, 21 de noviembre de 2006.

²¹ D. Kimmage, "Central Asia Report", *RadioFreeEurope/RadioLiberty*, vol. 6, núm. 28, 13-19 de noviembre de 2006.

Sorpresivamente, el 21 de diciembre de 2006, el presidente Niyazov murió de un paro cardíaco. El entonces ministro de Salud, Kurbanguly Berdymukhamedov fue nombrado presidente interino. En febrero de 2007 se realizaron elecciones en las cuales se presentaron seis candidatos del Partido Democrático de Turkmenistán, pero a los líderes opositores exiliados no les fue permitido participar. Berdymukhamedov ganó los comicios con 86% de los votos.

La tendencia actual de Turkmenistán lo sitúa, a mediano plazo, en un escenario poco favorable para un cambio en los círculos del poder estatal. Es previsible que aumenten las críticas internacionales al régimen por la consistente violación a los derechos humanos de su propia población. No obstante, en el plano económico se prevé la expansión de la industria energética nacional.

Uzbekistán

Las relaciones exteriores de Uzbekistán en 2005 y 2006 se caracterizaron por el distanciamiento cada vez mayor de su otrora aliado estadounidense, y el incremento de las tensiones fronterizas con estados vecinos. En el ámbito doméstico resaltan las tensiones entre grupos opositores y el gobierno en turno, las críticas y sanciones internacionales por el deterioro del sistema pluripartidista y la falta de respeto a los derechos humanos, así como por el aumento de problemas económicos y sociales.

En lo concerniente al primer punto, en octubre de 2001, el presidente uzbeko, Islam Karimov, permitió el establecimiento de bases militares de Estados Unidos con el fin de facilitar las operaciones bélicas en Afganistán. Sin embargo, en agosto de 2005, la cámara alta de Uzbekistán votó por retirar a las tropas estadounidenses de su territorio,²² a ello siguieron acuerdos para estrechar las relaciones de cooperación militar con Rusia.

²² El cierre de la base estadounidense de Janabad respondió a la política cada vez más fuerte del régimen del presidente ruso Vladimir Putin en la región, por recuperar sus espacios de influencia de antaño, así como a la insistencia de Washington de establecer una comisión independiente que investigara los sucesos de Andizhan de 2005.

En el ámbito regional, en 2006 se exacerbaron los problemas limítrofes entre Tayikistán y Uzbekistán debido a las acusaciones mutuas de incursiones militares a lo largo de su frontera compartida, que tiene 1 900 km. También ha habido imputaciones de espionaje que inmiscuyen a ciudadanos uzbekos reclutados por el ministerio del Interior tayico. Al mismo tiempo, una corte militar tayica inició un juicio contra un grupo de ciudadanos étnicamente uzbekos acusados de asesinar, en enero de 2006, al director del Instituto Militar y de Defensa, Kahkimsho Khafizov, quien presuntamente dejó de proteger al comandante Mahmud Khudoiberdiev. Este último, perteneciente a la etnia uzbeca, estaba acusado por las autoridades de Dushanbe de planear un golpe de Estado contra el presidente tayico, Emmomali Rahmonov, en 1998.²³ En suma, ambos gobiernos están compitiendo por ampliar su influencia regional, lo cual ha generado tensión constante en distintos rubros, entre los cuales destaca el trato desigual a las minorías étnicas que habitan en los dos países.

En el escenario interno, la oposición visible al presidente Islam Karimov ha disminuido a partir de la masacre de Andizhan en 2005,²⁴ mientras que el gobierno se ha esmerado para evitar las manifestaciones pacíficas y no permitir la oposición legal. En noviembre de 2006 se le negó el registro al partido antigubernamental Birlik por tercera vez en dos años, sin mayores explicaciones sobre el fallo, lo cual es una acción anticonstitucional.

Ante la carencia de avances respecto a la protección de los derechos humanos en Uzbekistán, la Unión Europea extendió sus sanciones sobre el país por violaciones a los derechos fundamentales de sus ciudadanos, especialmente en cuanto al caso de Andizhan. Por su parte, el Departamento de Estado en Washington lo confirmó en su lista de estados que violan la libertad religiosa. En diciembre de 2006, días después de este anuncio, el gobierno de Karimov decretó la libertad de un nú-

²³ A. Najimova, "Central Asia: A New Tajik-Uzbek Cycle Of Tension", *Radio-FreeEurope/RadioLiberty*, 28 de noviembre de 2006.

²⁴ Según reportes de diversas organizaciones internacionales, las tropas gubernamentales asesinaron durante la manifestación entre 700 y 900 civiles, mientras que las fuentes oficiales aceptan 180 muertos.

mero incierto de presos acusados de extremismo islámico, especialmente de mujeres, extranjeros y hombres mayores de 60 años.²⁵

En lo que se refiere a la situación económica, Uzbekistán no se caracteriza por la explotación de recursos energéticos (aunque existen proyectos importantes de exploración), pero destaca por ser el segundo productor de algodón mundial.²⁶ La exportación de algodón constituye uno de los principales ingresos económicos del Estado. En 2006, la demanda mundial por dicho bien aumentó, sin embargo, los precios representan tan sólo una tercera parte del que prevalecía hace una década. Aunque la producción de empresas privadas algodoneras en Uzbekistán aumentó cerca de 20% en dicho año,²⁷ no se considera una industria en crecimiento, y el gobierno ha expresado preocupación por la lenta modernización del sector. El problema está relacionado con la carencia de reformas económicas, jurídicas y políticas suficientes para garantizar mayor inversión privada, nacional y extranjera; al mismo tiempo los índices de pobreza y desempleo se incrementaron.

Kirguistán

Los principales temas kirguisos se desarrollaron en el ámbito doméstico, que se caracterizó por un clima de inestabilidad política y problemas debidos a grupos islamistas; asimismo, el país se ha convertido en un actor importante de la geopolítica regional por su situación geográfica.

Kirguistán no posee la potencialidad energética de sus vecinos; por el contrario, es un importador de petróleo y gas natural, y recibe diversos pagos y ayudas económicas a la manera de renta por los espacios ocupados por la base aérea de Estados Unidos en el aeropuerto Manas de Bishkek. Sin embargo, a pesar del acercamiento del gobierno kirguiso hacia Washington

²⁵ "Uzbekistan pardons prisoners after US criticism", *Reuters Foundation AlertNet*, 1 de diciembre de 2006.

²⁶ El primer lugar lo tiene Estados Unidos de América.

²⁷ "Uzbek cotton goes at one third of the price a decade ago", *Torgovaya Gazeta*, núm. 91, 17 de noviembre de 2006, p. 3.

después del 11 de septiembre, no se han descuidado las relaciones con Rusia. En septiembre de 2003 se acordó la instalación de fuerzas de acción rápida del ejército ruso en la base militar de Kant (a unos kilómetros del aeropuerto Manas), en el marco de la guerra antiterrorista internacional.

En el ámbito doméstico, en marzo de 2005 se exigió la renuncia del presidente Asjar Akayev en medio de una serie de protestas populares a raíz de los resultados fraudulentos de la segunda vuelta de las elecciones parlamentarias. Progresivamente, el movimiento antigubernamental evolucionó hasta provocar la huida de Akayev a Rusia, lo que eventualmente dio lugar a su renuncia. El líder opositor Kumanbek Bakiyev fue entonces elegido presidente por el parlamento, y en julio del mismo año se afianzó en el puesto mediante una elección democrática histórica.²⁸

En el primer aniversario de estos hechos, las críticas populares responsabilizaron al gobierno actual porque los cambios políticos y económicos esperados no se habían mostrado. Desde febrero de 2006 se organizaron protestas en contra de Bakiyev por los nulos resultados de su administración en la lucha contra la corrupción y el crimen, fenómenos que se han incrementado en los últimos meses. Desde entonces, le han exigido reformas más profundas, y en caso de no realizarlas, le han pedido su renuncia. Una nueva oleada de manifestaciones se vivió durante noviembre de 2006, especialmente en la capital del país, en donde hubo enfrentamientos entre civiles y las fuerzas policíacas. Finalmente, el parlamento y el presidente firmaron una nueva constitución que reduce los poderes de este último, y el país se mantenía en una tensa calma a fines de 2006.²⁹

Por otra parte, el sur de Kirguistán se ha convertido en uno de los principales campos de refugio para movimientos islamistas. Diversos factores han propiciado la proliferación de grupos subversivos en esta zona. Por lo tanto, el gobierno de Bishkek, junto con el de Uzbekistán y Tayikistán, ha llegado a declarar

²⁸ Por primera vez desde la independencia en 1991, un país de Asia Central vivió un cambio presidencial como producto de la voluntad popular expresada en elecciones limpias y no manipuladas por el presidente en turno.

²⁹ N. Antelava, "People power forces changes in Bishkek", *BBC News*, 9 de noviembre de 2006.

al “extremismo islámico” como una amenaza prioritaria para la seguridad de la región. En mayo de 2006, un grupo de seis hombres armados —que presuntamente incursionaban desde Tayikistán— mataron a dos guardias fronterizos e hirieron a un número indeterminado de habitantes en la región de Batken, en el valle de Fergana;³⁰ en agosto, el importante imam Rafik Kamalov fue asesinado en un supuesto enfrentamiento entre extremistas islámicos y fuerzas gubernamentales cerca de la frontera con Uzbekistán.

En el escenario de Kirguistán para el futuro próximo se prevé un cambio positivo, en gran medida gracias a los acuerdos entre el parlamento y el presidente; sin embargo, los mismos deben materializarse en programas efectivos para reducir la desigualdad social, especialmente en el sur. Éste deberá ser un tema prioritario del gobierno si se quieren evitar nuevos levantamientos populares, o la irrupción de movimientos antigubernamentales armados.

Tayikistán

Tayikistán ha hecho avances considerables en lo que toca a su crecimiento económico, pero aún sigue arrastrando las consecuencias de cinco años de guerra civil, y según cifras del Banco Asiático de Desarrollo, actualmente es el país más pobre de la CEI. A pesar de que el pacto que dio fin a la guerra en 1997 propiciaba un modelo para el desarrollo democrático del Estado, la tendencia en los últimos años ha consolidado a la figura de Emmomali Rahmonov en la presidencia.

En 2001, Rahmonov expresó su apoyo a Estados Unidos en contra del régimen Talibán en Afganistán, al reforzar sus contingentes en la frontera sur con el financiamiento de Washington, para evitar que miembros del Talibán o de Al-Qaeda se refugiaran en su territorio. A pesar de este acercamiento inicial con el régimen estadounidense, progresivamente ha regresado al ámbito de influencia ruso, y estrechado lazos de coope-

³⁰ “Fighting Erupts On Tajik-Kyrgyz Border”, *RadioFree Europe/RadioLiberty*, 12 de mayo de 2006.

ración con Moscú. En 2004, Rusia abrió formalmente una base aérea en el aeropuerto de Dushanbe, la cual comparte con la Fuerza Aérea Francesa, y es utilizada por esta última para la realización de operaciones en Afganistán. Asimismo, los soldados rusos guardan la seguridad en la frontera con Afganistán desde mediados de 2005, con el objetivo de garantizar la seguridad de Tayikistán.

Sin embargo, uno de los problemas más importantes de la región es el tráfico de drogas, especialmente de opio proveniente de Afganistán. Este producto es transportado en enormes cantidades a través de Tayikistán y constituye cerca de 90% del consumo estadounidense y europeo.³¹ En consecuencia, la corrupción y el narcotráfico se han extendido a lo largo del país. Frecuentemente se inmiscuyen instituciones y personajes de la política en estos asuntos delictivos.

En agosto de 2006, el comandante militar Gaffor Mirzoev fue acusado de terrorismo y conspiración contra el gobierno, y sentenciado a prisión vitalicia.³² En los últimos años, otros funcionarios públicos han sido sentenciados por posesión de estupefacientes y sustancias prohibidas. Las críticas antigubernamentales argumentan que se trata de cargos inventados para evitar la formación de partidos políticos fuertes, que eventualmente propicien el cambio de Rahmonov en la presidencia. Lo cierto es que por distintas causas, desde 1997, la oposición ha ido perdiendo lugares e influencia en el gobierno. En 2006 murió el líder del Partido del Renacimiento Islámico, Said Abdullah Nuri.

En noviembre de 2006 se llevaron a cabo elecciones presidenciales, y Emmomali Rahmonov se reeligió con cerca de 80% de los votos, ante protestas internacionales por una posible manipulación de los resultados.³³ Días después, el presidente prometió que Tayikistán sería uno de los principales exportado-

³¹ N. Lubin, A. Klaitis, I. Barsegia, *Narcotics interdiction in Afghanistan and Central Asia. Challenges for international assistance*, Open Society Institute's, Central Eurasia Project y Network Women's Program, Nueva York, 2002, p. 5.

³² "Eks-glava prezidentskoi gvardii Tadjikistana prigovoren k pozhiznennomu zaklyucheniyu", *Lenta.ru Novosti*, 12 de agosto de 2006.

³³ J. Lillis, "Tajikistan: no surprises in presidential election", *Eurasianet.org*, 6 de noviembre de 2006.

res de energía eléctrica, dando importancia máxima a las relaciones con Rusia, Estados Unidos y China.

Con la reelección, se han generado expectativas no solamente de estabilidad, sino también de verdaderas reformas democráticas y de programas eficientes para la generación de empleos que propicien una mejor situación económica de la población. Si bien Tayikistán ha mejorado en sus exportaciones de aluminio, algodón y energía hidroeléctrica, los ingresos por estos conceptos no han sido suficientes para combatir la pobreza, especialmente en la zona de Gorno Badajshan, en el este del país.

Conclusiones

Los sucesos ocurridos en los últimos años en Asia Central demuestran que los problemas sociales continúan en cada uno de los países que componen la región, en gran medida debido a la lenta aparición de reformas económicas y políticas. La modernización y la democratización, como ejes discursivos de los gobiernos en turno, no se han podido materializar exitosamente. Esto ha provocado que los sectores politizados de la población demanden mayores canales de participación política, con excepción de Uzbekistán y Turkmenistán. Ambos países son dirigidos por figuras presidenciales que se han afianzado en el poder, mostrando estar dispuestas a oprimir cualquier tipo de manifestación en su contra.

En el ámbito internacional, entre 2001 y 2005, Estados Unidos ganó terreno en Asia Central, al expandir su dominio político y militar. Pero 2006 se ha caracterizado por el regreso de Rusia en defensa de su zona tradicional de influencia y el ascenso de China como un comprador sustancial de hidrocarburos. Esto ha significado la ampliación de las relaciones con Beijing, que ha aumentado considerablemente su presencia en la zona.

En 2006 se celebró el quinto aniversario de la Organización para la Cooperación de Shangai, organismo multilateral promocionado desde 1996 por China,³⁴ y del cual forman parte Rusia, Kazajistán, Kirguistán y Uzbekistán, mientras que India,

³⁴ De 1996 a 2001 fue conocido como "Los Cinco de Shangai".

Irán y Mongolia tienen estatus de observadores. Su agenda ha estado enfocada a asuntos de seguridad respecto al terrorismo, separatismo y extremismo, así como a la cooperación en asuntos económicos en el sector bancario y en el energético, para la creación de infraestructura para el transporte de hidrocarburos. Sin duda, este último rubro se constituirá como uno de los más importantes en la región a mediano y largo plazo, y aumentará el interés de otros países asiáticos por generar una mayor presencia en las dinámicas de Asia Central. ❖

Bibliografía

- Afghan Bonn Agreement (2001), *United Nations Organization*.
- AKBARZADEH, S. (2005), *Uzbekistan and the United States. Authoritarianism, Islamism and Washington's Security Agenda*, Londres y Nueva York, Zed Books.
- AKIMBEKOV, S. (2002), "The conflict in Afghanistan: conditions, problems and prospects", en B. Rumer, *Central Asia: A Gathering Storm?*, Nueva York, M. E. Sharpe.
- ANTELAVA, N. (2006), "People power forces changes in Bishkek", *BBC News*, 9 de noviembre.
- BLANK, S. (2006), "Energetichkoe budushchee Afganistana i evo vosmoshnie posledstvia", *Eurasianet.org*, 6 de julio.
- BURKE, J. (2005), "Kyrgyzstan's revolution: be careful what you wish for", *Eurasianet.org*, 25 de marzo.
- EFIMOV, A. (2006), "V 2006 godu ekonomika Kitaia virastios na 8% -primier Gossoveta", *Russiskoi Agenstvo Mezhdunorodnoi Informatsi Novosti*, 5 de marzo.
- "Eks-glava prezidentskoi gvardii Tadjikistana prigovoren k pozhiznennomu zaklyucheniyu" (2006), *Lenta.ru Novosti*, 12 de agosto.
- "Fighting Erupts On Tajik-Kyrgyz Border" (2006), *RadioFree Europe/RadioLiberty*, 12 de mayo.
- International Security Assistance Force – NATO Mission in Afghanistan Key Facts and Placemat Report, 10 de noviembre de 2006.
- Islamic Republic of Afghanistan (2006), "Composition of the National Assembly", *Office of the President*.
- KIMMAGE, D. (2006), "Central Asia Report", *RadioFreeEurope/RadioLiberty*, 6 (28), 13-19 de noviembre.
- LILLIS, J. (2006), "Tajikistan: no surprises in presidential election", *Eurasianet.org*, 6 de noviembre.

- LUBIN, N., A. Klaitys y I. Barsegia (2002), *Narcotics Interdiction in Afghanistan and Central Asia. Challenges for International Assistance*, Nueva York, Open Society Institute's, Central Eurasia Project and Network Women's Program.
- NAJIMOVA, A. (2006), "Central Asia: A New Tajik-Uzbek Cycle Of Tension", *RadioFreeEurope/RadioLiberty*, 28 de noviembre.
- NATO (2006), "ISAF Regional Commands and PRT Locations", *NATO-ISAF*, 10 de noviembre.
- (2006), "ISAF Regional Commands South", *NATO-ISAF*, 10 de noviembre.
- NAUMKIN, V. (2005), *Radical Islam in Central Asia. Between Pen and Rifle*, Estados Unidos, Rowman & Littlefield Publishers, Inc.
- "Next six months crucial for Afghanistan, warns NATO" (2006), *Daily Times Pakistan*, 12 de octubre.
- O'DEA, C. (2006), *Tajikistan. The Growth and Influence of Islam in the Nations of Asia and Central Asia*, Filadelfia, The Foreign Policy Research Institute, Mason Crest Publishers.
- Office of the Assistant Secretary of Defense (Public Affairs) (2006), "News Briefing with Army LTG Eikenberry and General Wardak in the Pentagon", *U. S. Department of Defense*, 21 de noviembre.
- OLCOTT BRILL, M. (2005), *Central Asia's second chance*, Washington, D. C., Carnegie Endowment for International Peace.
- RASHID, A. (2006), "Afghanistan: Taleban's second coming", *BBC News*, 2 de junio.
- (2006), "NATO commanders demand Pakistan close Taliban sanctuary", *Eurasianet.org*, 6 de octubre.
- SAFRONOV, R. (2002), "Oppozitsia v izgnanii: Turkmenistan", *Eurasianet.org*, 11 de diciembre.
- Statistical Information Analysis Division (2006), "Personnel and Military Casualty Statistics", *U. S. Department of Defense*.
- "The Turkmenbashi permitted the Chinese to develop Southern Iolotan" (2006), *Ferghana.ru Information Agency*, 21 de noviembre.
- "Turkmenistan: Further information on Arbitrary detention/Fear of torture" (2006), *Amnesty International*, 14 de septiembre.
- "Turkmenistan-Gazprom Contract Signed – New Price US \$ 100 per TCM", (2006), *NewsCentralAsia.com*, 5 de septiembre.
- "Uzbek cotton goes at one third of the price a decade ago" (2006), *Torgovaya Gazeta*, 91, 17 de noviembre, p. 3.
- "Uzbekistan lifting the siege on the truth about Andizhan" (2005), *Amnesty International*, 20 de septiembre.
- "Uzbekistan pardons prisoners after US criticism" (2006), *Reuters Foundation AlertNet*, 1 de diciembre.

- WANDREY, C. J. y B. E. Law (2000), "Maps showing geology, oil and gas fields and geologic provinces of South Asia (Open-File Report 97-470C)", *Central Region Energy Team*.
- WANDREY, C. J., G. Ulmishek, W. Agena, T. R. Klett y The Afghanistan Oil and Gas Research Assessment Team (2006), "Assessment of Afghanistan's Undiscovered Oil and Gas (Open-File Report 2006-1095)", *U. S. Geological Survey and Afghanistan Ministry of Mines and Industry Cooperative*, marzo.
- YUNANOV, B. (2006), "Project of a gas pipeline from Turkmenistan to India may become a challenge to Moscow", *Novye Izvestia*, 21 de noviembre.