



Ciência & Saúde Coletiva

ISSN: 1413-8123

cecilia@claves.fiocruz.br

Associação Brasileira de Pós-Graduação em

Saúde Coletiva

Brasil

Siliansky de Andreazzi, Maria de Fátima; Machado Kornis, George Edward
Padrões de acumulação setorial: finanças e serviços nas transformações contemporâneas da saúde
Ciência & Saúde Coletiva, vol. 13, núm. 5, setembro-outubro, 2008, pp. 1409-1420
Associação Brasileira de Pós-Graduação em Saúde Coletiva
Rio de Janeiro, Brasil

Disponível em: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=63013504>

- Como citar este artigo
- Número completo
- Mais artigos
- Home da revista no Redalyc

redalyc.org

Sistema de Informação Científica

Rede de Revistas Científicas da América Latina, Caribe , Espanha e Portugal
Projeto acadêmico sem fins lucrativos desenvolvido no âmbito da iniciativa Acesso Aberto

Padrões de acumulação setorial: finanças e serviços nas transformações contemporâneas da saúde

Capital accumulation patterns: capital and services in the current transformations of the health system

Maria de Fátima Siliansky de Andreazzi ¹
 George Edward Machado Kornis ²

Abstract *The purpose of this article is to introduce elements of the capitalist society economic reproduction to the discussion around the current dynamics of health accumulation. It identifies the direction and significance of capital accumulation in the health area as well as the characteristics of the economic environment where the competition currently takes place. The hypothetic hypertrophy of the financial sphere is seen as a means for structuring the capitalist economy since the late twentieth century. The former delimitations between industrial production and service delivery are blurred and weakened; the competition process shows new features and the contradictions - internally between the different elements of the health industry and externally with other sectors - are changing. This article aggregates elements for a contemporary analysis of the "medical-industrial complex" on the basis of a theoretical-historical-conceptual approach. We identify changes in the capital dynamics of this complex at international and national level and stress the increasing role of the health services as a forefront of capital accumulation. The new approach is based on the economic thinking of Marx in addition to the current discussions about the theory of financial capital accumulation and the new productive configurations of the large corporations.*

Key words *Political economy of health, Medical-industrial complex, Growth of financial activities, Healthcare industry, Health insurance*

Resumo *O objetivo deste artigo é introduzir elementos da reprodução econômica da sociedade capitalista na avaliação da dinâmica contemporânea da acumulação da saúde. São identificadas a direção e o sentido da acumulação de capital e o ambiente onde se desenvolvem os atuais processos de competição. O trabalho considerou a hipótese da hipertrofia da órbita financeira como um modo de estruturação da economia capitalista desde o último quartel do século XX, onde ficam embaçadas e corroídas antigas delimitações entre produção de bens e prestação de serviços. Mudam os padrões de competição entre as empresas, bem como as contradições internas e externas ao setor saúde. A abordagem é teórico-histórico-conceitual, visando aportar elementos para uma abordagem contemporânea do tema "complexo médico-industrial". São identificadas transformações internacionais e nacionais referentes à dinâmica do capital no complexo, com destaque para o crescente papel dos serviços. A nova abordagem é elaborada a partir do pensamento econômico de Marx, acrescido da discussão contemporânea sobre financeirização e novas configurações produtivas da grande empresa. Ao final, o caráter das contradições existentes no interior do complexo produtivo da saúde é problematizado.*

Palavras-chave *Economia política da saúde, Complexo médico-industrial, Expansão da esfera financeira, Serviços de saúde, Seguros de saúde*

¹ Instituto de Estudos de Saúde Coletiva, Departamento de Medicina Preventiva, UFRJ. Av. Brigadeiro Trompowski, s/nº, Praça da Prefeitura da Cidade Universitária, Ilha do Fundão. 21949-900 Rio de Janeiro RJ.
 siliansky@iesc.ufrj.br

² Instituto de Medicina Social, Departamento de Planejamento e Administração em Saúde, UERJ.

Essas mudanças na performance refletem uma auto-compreensão da indústria do seguro saúde como um setor maduro onde o crescimento dos ganhos ao invés do crescimento das coberturas é a medida do sucesso. Wall Street estimulou e celebrou esta mudança de foco.

Robinson¹

Introdução

O objetivo deste artigo é introduzir elementos do processo mais geral de reprodução econômica da sociedade capitalista na avaliação da dinâmica contemporânea da acumulação setorial da saúde. No texto, procuramos identificar a direção e o sentido de acumulação do capital e também perceber o ambiente onde se desenvolvem os atuais processos de competição. O trabalho de pesquisa considerou, especificamente, a hipótese da hipertrofia da órbita financeira ser, já desde o último quartel do século XX, um modo de estruturação da economia capitalista. Nesse novo quadro, no qual estão embaçadas e corroídas antigas delimitações entre produção de bens e prestação de serviços, mudam os padrões de competição entre as empresas, bem como as contradições internas e externas ao setor saúde.

Esse artigo, de caráter histórico-conceitual, é uma etapa preliminar de um trabalho onde, posteriormente, a sistematização e análise de dados empíricos será de importância capital. Trata-se, portanto, de um texto que visa aportar elementos para uma abordagem contemporânea do tema “complexo médico-industrial (CMI)”.

A presente etapa está composta por três segmentos seguidos de um epílogo. O primeiro retoma as formulações originais da década de 1970 acerca do CMI. No segundo segmento, é discutida, segundo diferentes óticas interpretativas, a hipertrofia do setor serviços, com destaque para a dos serviços financeiros. Finalmente, no terceiro segmento, são aportados alguns elementos para uma renovada abordagem teórico-conceitual do complexo médico-industrial, no quadro das mudanças sistêmicas do capitalismo contemporâneo.

O complexo médico-industrial: das origens às formulações atuais

Desde os anos 70 do século passado, analistas do setor saúde utilizam o conceito de complexo médico-industrial para explicar as inter-relações entre a prestação de serviços de saúde e a indús-

tria de bens necessários à provisão de cuidados em saúde. Sua origem pode ser encontrada no interior do pensamento crítico do modelo de saúde norte-americano nos anos 1970. Segundo Waitzkin², o “complexo militar-industrial”, articulação de interesses entre o setor estatal de defesa estadunidense e a indústria de armamentos, forneceu um modelo de penetração industrial para o sistema de saúde e popularizou o termo “complexo médico-industrial”. Relman³, em 1980, analisando as transformações dos serviços de saúde, identificou movimentos do grande capital para o interior do segmento, configurando um novo complexo médico-industrial.

Cordeiro⁴ é a referência pioneira quando se trata do conceito CMI no Brasil. Essa referência incorpora matrizes teóricas mais amplas do que as matrizes originais norte-americanas. Nesse sentido, ele assimila tanto as formulações de corte tradicional marxista, como também incorpora criticamente elementos de autores afetos a outros referenciais teóricos (tais como Ilitch e Du-puy & Karsenty). O aprofundamento da análise sobre o consumo de medicamentos permitiu identificar um aspecto crítico para a indústria produtora desses bens na criação de necessidades sociais de consumo e na influência sobre a prática médica.

No seu trabalho de 2006⁵, esse autor atualiza a sua reflexão sobre o papel dos serviços de saúde dentro do processo de acumulação de capital, nos seguintes termos:

. Como serviços não destinados à circulação de bens materiais, permitiriam ou facilitariam o consumo de qualquer valor de uso, ou seja, que constitua a efetiva realização da utilidade das mercadorias ou da utilidade do trabalho.

. Os serviços não possuiriam, em sentido estrito, um valor de troca.

. O processo de trabalho compreendido no serviço “*stricto sensu*” produz um determinado valor de uso que, ao ser despendido, é imediatamente consumido. É, portanto, incapaz de criar mais-valia. O trabalho empregado na produção de serviços médicos não deriva seu lucro de uma função econômica imediata, mas sim, o obtém pela repartição e transferência, para sua órbita, de uma parcela da mais-valia global produzida, a título de remuneração de serviços. O empresariamento nos serviços seria uma variante do capital mercantil.

Uma consequência da dinâmica da acumulação em saúde, a partir da constituição do complexo médico-industrial, foi o crescimento do custo unitário da atenção médica, percebido nos

Estados Unidos, já desde a década de 1950, e diretamente associado à intensidade e rapidez de incorporação e obsolescência da tecnologia⁶. O outro lado da moeda foi o quanto o aumento desse custo interferiu no lucro das empresas e no gasto das famílias.

Além da indústria e dos serviços médicos, ocorreu a introdução de um terceiro ator representado pelos financiadores privados que amplia a complexidade do processo de acumulação. Movimentos de grandes empresas de seguros para a cobertura de atenção à saúde já estavam bem estabelecidos nos Estados Unidos desde os anos 1950.

Gastos crescentes com saúde são um fato presente desde então, mas eles só se tornam problemáticos quando se dá o esgotamento do ciclo expansivo da produção duas décadas mais tarde. Antes dessa inflexão na economia mundial, a inflação médica, nos Estados Unidos, era imediatamente repassada ao preço dos prêmios dos seguros, que funcionavam, majoritariamente, como intermediadores financeiros. O crescimento de um setor médico-empresarial distinto do mercado tradicional de seguros, voltado para o planejamento e controle dos gastos em função de seu papel de prestador associado ao de segurador, foi considerado, inicialmente, capaz de reverter a inflação médica. Esse novo setor, nos Estados Unidos, foi denominado MCO (**Managed Care Organizations**) e, no Brasil, empresas médicas de pré-pagamento. Uma attenuação da velocidade de crescimento da inflação médica nos Estados Unidos, a partir da implantação da atenção gerenciada nos anos 1980, é reconhecida pela literatura acadêmica⁷. Na primeira década do século XXI, entretanto, essa tendência parece não mais se manter.

Robinson¹, entre outros autores, identifica, a partir de 2000, uma redução nas coberturas de seguro saúde dos empregadores. Essa redução logrou ser contrabalançada pelo discreto aumento da filiação individual e, fundamentalmente, pelos incentivos públicos contidos nas reformas que foram introduzidas, em 2003, no **Medicare** - seguro de saúde administrado pelo Estado norte-americano para maiores do que 65 anos. Essas reformas introduziram um benefício farmacêutico, porém, vinculando-o somente àqueles beneficiários inseridos em planos de saúde privados. Vale observar que teve também um papel relevante o maior apporte do **Medicaid** - programa de cobertura pública de saúde a populações incapacitadas de adquirir seguros privados, seja individualmente ou através do empregador - às

empresas de **managed care**. Esse autor também informa que “As principais firmas... aumentaram continuamente os prêmios acima dos custos... expandindo margens e receitas”¹.

Resultas das transformações ocorridas no setor saúde, um aumento da diferenciação social dos produtores, fruto de novas relações de produção que se somam às antigas, ainda remanescentes, como a reduzida prática liberal de profissionais de saúde. Portanto, acentuam-se e modificam-se os padrões de competição entre os diferentes capitais atuantes no setor saúde.

No Brasil, essa perspectiva de complexo para a análise do setor saúde foi, em 2002, reincorporada em novas bases teóricas e históricas por Vianna⁸. Esse autor identifica, em um novo quadro conjuntural, a presença de [...] **dois atratores fundamentais moldando o comportamento de seus agentes. Um é a tecnologia e outro é o aspecto financeiro de valorização do capital. Para o primeiro constitui-se o que se denomina complexo médico-industrial, enquanto que, para o segundo, tem-se o aparecimento de um complexo médico-financeiro [...]**⁸

O primeiro se constituiria no grande vetor da expansão dos gastos em saúde. O segundo, composto, fundamentalmente, pelo capital financeiro, onde o autor inclui um capital financeiro público, estaria interessado, ao contrário do primeiro, em um processo de racionalização dos gastos em saúde. Reconhece Vianna⁸, entretanto, a diversidade de atores e interesses envolvidos, bem como a dificuldade de previsão dos resultados, o que nos remete à necessidade de um maior entendimento da conjuntura onde se movem esses agentes.

Um outro autor brasileiro relevante nesse debate é Gadelha⁹, o qual incorpora o conceito de complexo industrial da saúde em outras bases teóricas, como [...] “conjunto interligado de produção de bens e serviços em saúde que se movem no contexto da dinâmica capitalista [...]. A problemática principal do autor é a possibilidade do segmento industrial do complexo, a partir de demandas do Estado e dos serviços de saúde, alavancar processos de geração de emprego, renda e riqueza. No seu trabalho de 2006, Gadelha¹⁰ torna mais explícita essa perspectiva que, no Brasil, passaria pela redução da dependência de produtos importados. Identificamos, nesse autor, uma forte influência do pensamento cepalino na priorização do desenvolvimento econômico nas condições de um capitalismo periférico.

Albuquerque e Cassiolato¹¹ e Albuquerque **et al.**¹² também recuperam o conceito de CMI como uma articulação de setores industriais, de servi-

ços e formação, destacando as interações entre esses setores para o desenvolvimento de inovações. Esses autores chamam a atenção para a fragilidade da difundida concepção que associa as inovações em saúde aos custos da assistência médica, pois muitas inovações possuem uma eficácia e efetividade significativas, reduzindo a incidência, prevalência e letalidade das enfermidades. Nesse segmento, estariam as inovações de alta tecnologia, como as vacinas, técnicas de diagnóstico e terapia menos invasivas e medicamentos mais eficazes, que reduziriam a duração da permanência em hospitais. Além disso, eles destacam a ênfase atual na promoção da saúde, tanto ao nível coletivo quanto individual e no desenvolvimento de equipamentos biomédicos de menor tamanho e custo. Esses autores, assim como Gadelha¹⁰, atribuem ao Estado um papel decisivo no direcionamento das inovações a partir de um perfil de necessidades de saúde. Guimaraes¹³ também reconhece que “A articulação entre os sistemas nacionais de inovação e o aumento do bem-estar e a inclusão social é um terreno a ser ainda explorado”.

Dado que o conceito de CMI tem sido, na atualidade, revigorado no Brasil, consideramos pertinente identificar mudanças recentes no seu interior que possibilitarão delimitar fronteiras possíveis de expansão de estudos nesse campo temático. E que mudanças históricas são essas a suscitar novos desenvolvimentos teóricos? Ainda que de modo preliminar, identificamos nos segmentos do CMI indícios que conduzem a essa possibilidade.

Na perspectiva do capital produtivo industrial, a par da permanência, desde os anos 1950, do caráter altamente concentrado e intensivo em capital, observamos a presença de um renovado ciclo de fusões e aquisições com o consequente aumento da concorrência entre os grandes grupos farmacêuticos mundiais que constitui um relevante fato novo da década de 1990. Magalhães *et al.*¹⁴ crêem que isso sugere que a busca por economias de escala e escopo em pesquisa e desenvolvimento, por redução dos custos de **marketing** de distribuição e pelo fortalecimento do **portfolio** de produtos, foi um fator importante para a concretização desse processo. Segundo esses autores, também deve ser considerada a criação de expectativas positivas de ganhos financeiros com as operações de fusões e aquisições. Eles acrescentam que nos anos 2000 foi identificada uma diversificação dos **players** com um desenvolvimento importante de firmas originárias de países de fora da triade (Estados Unidos,

Europa e Japão) como, por exemplo, a Índia. No Brasil, trabalhos publicados na coletânea organizada por Negri e di Giovanni¹⁵ e também Hasclever¹⁶ destacam a ainda presente dependência externa, no tocante a fármacos e equipamentos biomédicos sofisticados. Entretanto, nessa mesma década, Gadelha¹⁰ identifica uma relativa melhora na balança comercial decorrente de esforço exportador da indústria nacional de equipamentos biomédicos.

No prisma do capital mercantil de seguros, destaca-se o crescimento de inovações tais como as contas individuais de saúde (**health saving accounts**)¹⁷. Estas atuam como uma maneira distinta de aumentar a participação individual dos consumidores no financiamento de coberturas de saúde, para além dos co-pagamentos e franquias. No Brasil, após a estabilização da economia, as seguradoras estabeleceram outras estratégias para aumentar seu lucro comercial, a partir de uma maior integração e controle dos prestadores de serviços¹⁸.

No tocante aos serviços de saúde, acentuou-se a sua heterogênea configuração com relações de produção variadas que vão desde o profissional liberal, até as grandes empresas do setor saúde. Ocorreu um crescimento de multinacionais de prestação de serviços, como a **Frensenius**, de capital germânico, formada pela diversificação da indústria de equipamentos¹⁹.

Na perspectiva dos processos produtivos, cabe destacar a extrema diferenciação dos produtos decorrente das variadas combinações entre trabalho, conhecimento especializado e meios de produção (equipamentos, materiais e medicamentos). No Brasil, os serviços de saúde, a partir dos anos 1990, têm mostrado tendências que amplificam a heterogeneidade do ponto de vista do processo de acumulação, o que trouxe mudanças nas relações de produção e no grau de influência do capital financeiro. Em pesquisa realizada por Andreazzi²⁰, em 2002, foram identificados movimentos de fusões, com a participação de capital internacional, particularmente em São Paulo, região de maior concentração de beneficiários de seguros privados de saúde. A **International Finance Corporation** (IFC), braço do Banco Mundial que financia o setor privado, bem como outros fundos de investimento, inclusive fundos de pensão nacionais, estiveram presentes nesses movimentos de aquisições e fusões. Expressam esse processo de concentração a presença do Grupo Vita, do Latin Health Fund, da Icatu Health Services, do Grupo São Luís e da Seguradora AIG que se associou a uma rede de far-

márias. Estas tendências se mantêm, pois investimentos hospitalares recentes no Rio de Janeiro contam com a participação de fundos de investimentos e fundos de pensão.

O mercado de patologia clínica, desde os anos 1980, quiçá seja um dos melhores exemplos das intensas transformações por que têm passado alguns serviços, com a introdução de novos instrumentos e técnicas de produção e sua concentração nas mãos de poucos proprietários. Estas mudanças introduziram no processo de produção do laboratório uma maior produtividade, permitindo que houvesse retornos crescentes de escala e, por conseguinte, criando barreiras à entrada, por capitais fixos iniciais elevados.

Quais são os elementos da conjuntura do início dos 2000 que poderiam estar associados a essas mudanças? Quais categorias teórico-conceituais podem nos ajudar desvendar as contínuas mutações em curso tanto no interior do CMI quanto nas relações do CMI com o conjunto da economia? A seção seguinte procurará destacar as principais mudanças na dinâmica do capitalismo contemporâneo em suas inter-relações com o setor saúde.

A mundialização do capital e a expansão dos serviços

Os anos 1990 foram marcados pelo fenômeno conhecido como globalização ou mundialização do capital²¹. Tal processo se intensifica nos anos 2000 tendo, como uma de suas principais consequências, a contínua hipertrofia do setor financeiro. A esfera financeira seria formada por um conjunto de transações e instituições especializadas, num circuito de autovalorização sem contrapartida ao nível da produção. A presença dessa esfera não real sugeriu a Marx²² a utilização do conceito de "capital fictício". No entanto, é importante destacar que "Os capitais que os operadores financeiros põem para valorizar...nasceram invariavelmente do setor produtivo [...]"²³. A financeirização conformaria um novo ambiente competitivo que traz impactos significativos para as empresas. De acordo com Chesnais²³ uma característica da mundialização foi a notável concentração de capital, sob a hegemonia dos países centrais. O capital, no processo de competição por uma demanda decrescente, assume formas distintas da grande empresa multinacional integrada verticalmente e departamentalizada, que foi a dominante desde o final do século XIX. O predomínio do aspecto

financeiro da acumulação de capital favorece a concentração e esta intensifica a escala da acumulação de capital. As grandes empresas produtivas, além de contarem com uma forte área financeira – bancos tradicionais ou novas instituições financeiras – se concentram nos aspectos mais estratégicos da produção – tecnologia e desenho do produto – e atuam de modo crescentemente descentralizado na montagem de produtos e nas vendas. Dupas²⁴ identifica que, no quadro da nova dinâmica do sistema capitalista, seria mais difícil estabelecer fronteiras nítidas entre indústria, serviços em geral e serviços financeiros. O produto financeiro "seguro", por exemplo, também passa a ser oferecido por grandes corporações, na origem, industriais.

Assim, [...] ***Os grupos industriais tendem a organizar-se como "empresas rede". As novas formas de gerenciamento e controle, valendo-se de complexas modalidades de terceirização, visam ajudar os grandes grupos a reconciliar a centralização do capital e a descentralização das operações, explorando as potencialidades proporcionadas pela teleinformática e pela automação [...] O grau de interpenetração de capitais de diferentes nacionalidades aumentou. O investimento internacional cruzado e as fusões-aquisições transfronteiras engendram estruturas de oferta altamente concentradas, a nível mundial***²⁵. As grandes empresas do capitalismo contemporâneo externalizariam os riscos associados à demanda instável e os desgastes de imagem e problemas legais associados à informalização do trabalho, sonegação fiscal e agressão ao meio-ambiente²⁴. Os terceirizados, ao prestarem serviços exclusivos para as empresas que nucleiam a rede, não teriam a autonomia de produção e venda de seus produtos num mercado competitivo. Dupas²⁴ afirma que o espaço econômico mais provável destinado às pequenas e médias empresas (e as nacionais) seriam as franquias, terceirizações e subcontratações, subordinadas às decisões estratégicas das transnacionais e integradas às suas cadeias produtivas. É interessante notar que Hilferding²⁵, já em 1909, identificava este processo: "[...] Uma grande parte dos estabelecimentos pequenos se converteram em auxiliares das grandes empresas [...] são só independentes em aparência".

Nos anos 2000, Chesnais²⁶ identifica particularidades dentro do processo de mundialização do capital: ***O capital portador de juros está localizado no centro das relações econômicas e sociais. As formas de organização capitalista mais facilmente identificáveis permanecem sendo os grupos industriais transnacionais, os quais tem por encargo or-***

ganizar a produção de bens e serviços, captar o valor e organizar de maneira direta a dominação política e social do capital em face dos assalariados. Mas ao seu lado, menos visíveis [...] estão as instituições financeiras bancárias, mas sobretudo as não bancárias [...] Esse capital busca fazer dinheiro sem sair da esfera financeira [...] sob a forma de [...] lucros nascidos da especulação bem-sucedida. Dentre essas instituições, encontram-se as sociedades seguradoras, mas a sua participação na posse de ativos, a partir do final dos anos 1990, é reduzida favorecendo as sociedades de investimento e os fundos de pensão. Desta forma, as empresas tornam-se ativos, cujos detentores não seriam mais credores, mas sim, elementos exógenos à produção. As finalidades desses agentes seriam o rendimento ampliado, o que traz para as empresas o imperativo de uma taxa de retorno elevada, acentuando a busca de formas mais intensas de extração de mais-valia. Plihon²⁷ assinala que a taxa do rendimento do capital seria fixada *a priori* segundo **benchmarks** levando os grupos produtivos a encerrar as atividades de unidades menos lucrativas e a forçar uma recentralização nas atividades nucleares das empresas.

Um outro elemento importante dessa nova etapa do capitalismo seria a terciarização, entendida como a atual importância do setor terciário como gerador de produto e mobilizador de força-de-trabalho, que caracteriza não só os países industrializados, mas também aqueles países de industrialização mais recente. Chesnais²⁸ deixa claro que o setor de saúde privado torna-se uma das prioridades para o investimento produtivo, tal como telecomunicações, mídia e serviços financeiros.

O complexo produtivo da saúde engloba processos tanto industriais, como financeiros, além da prestação de serviços diretamente aos consumidores. Portanto, integra, além das indústrias, a produção terciária, que inclui uma grande variedade de atividades, com especificidades em termos de trajetória e dinâmica de mercado, o que fragiliza a generalização conceitual²⁸. Identificar o papel que representa o terciário, na atualidade, no processo de acumulação de capital é requisito necessário para o real entendimento das transformações contemporâneas operadas no interior do CMI.

As implicações do processo de expansão setor serviços para dinâmica capitalista como um todo é objeto de controvérsias. A literatura sobre o tema é relativamente recente e pequena, mesmo internacionalmente, e concentrada em torno de alguns aspectos. No Brasil, Kon²⁹, em trabalho de síntese, destaca a importância tanto da

discussão do papel dos serviços no desenvolvimento econômico, quanto do entendimento de suas relações com as inovações tecnológicas, com a reestruturação produtiva e, finalmente, com a terceirização. Essa autora identifica uma diversidade de análises cujo ponto focal é a criação de valor por parte do setor serviços.

A concepção tradicional do setor serviços parte dos economistas clássicos quando a importância do setor serviços não tinha ainda se afirmado.

No pensamento neoclássico moderno, destaca-se Baumol³⁰ que, no seu trabalho de 1967, associa o crescimento de uma parcela significativa do setor serviços a uma perda do bem-estar social. Essa perda seria decorrente da pressão altaista dos salários desse setor que acompanharia os aumentos salariais dispensados aos trabalhadores industriais, mas não a sua produtividade, gerando o que ele designa por “doença de custos”. A baixa produtividade seria por ele atribuída às características tecnológicas da produção de serviços nos quais a qualidade é julgada pela quantidade de trabalho despendida. Como consequência, os custos e preços relativos tenderiam a aumentar, bem como a participação das despesas dos consumidores dirigidas para a prestação de serviços. Essa baixa produtividade do setor repercutiria na estagnação do crescimento das economias capitalistas, observada empiricamente a partir dos anos 1970.

No entanto, em uma revisão posterior de seu trabalho, Baumol, em conjunto com Blackman e Wolff³¹, já identificam, a partir de dados empíricos, uma heterogeneidade no setor serviços, quanto à produtividade, em que se poderiam encontrar, simultaneamente, os setores mais progressistas e os mais estagnados. Suas conclusões anteriores, portanto, não seriam generalizáveis. Esses autores, no entanto, continuam a admitir que “[...] na soma, a doença de custos dos serviços estagnados devem afetar mais da economia do que foi previamente pensado”³¹.

No pensamento da escola regulacionista francesa, o tema é tratado, especialmente, por autores, tais como Gadrey³² que analisaram as novas configurações produtivas a partir da crise do fordismo e do papel da financeirização da economia. A nova configuração da grande empresa e a prática disseminada de terceirizações tornaria mais complexa uma pretensa dualidade da indústria, identificada com a alta produtividade **versus** os serviços, por sua vez identificados com a baixa produtividade. Gadrey³², ao contrário, aponta para uma complementaridade atual no

consumo e na produção entre esses dois setores. A formação de complexos integrados indústria-serviços, como o complexo médico-industrial, representaria uma nova articulação produtiva. Esses complexos poderiam também representar uma diversificação da própria indústria, tendência contrária aos padrões homogêneos da anterior forma prevalente de produção: o fordismo.

Assim, os serviços passariam a fazer parte das estratégias de competição das indústrias. Escorriam, inclusive, a produção de bens industriais, o que ocorre não apenas com a saúde. Ademais, o setor prestador de serviços não apresentaria uma homogeneidade, sendo que as suas partes mais dinâmicas seriam voltadas para clientes empresariais (informática e telecomunicações). Tais teses são denominadas neo-industriais. Para Gadrey³², ao se analisar estes dois ramos da produção, a indústria e os serviços, haveria que se identificar as duas coisas: concorrência e complementaridade. A crescente demanda por serviços por parte das empresas industriais poderia significar a redução do risco e incerteza face à conjuntura de demanda decrescente.

A complementaridade indústria-serviços é também percebida por Chesnais³³: [...] *A contraposição entre o setor industrial e os serviços está sendo, então, fortemente abalada, tanto pelos serviços "invadindo" o setor manufatureiro, como pela indústria, cujas companhias, por sua vez, estão se diversificando no sentido dos serviços [...] uma interpretação inicial do interesse que os grupos industriais têm pelos serviços, a ponto de neles investirem, no exterior, de forma bastante vultosa. Dois elementos parecem atuar simultaneamente: 1) o domínio que esses querem manter sobre aspectos complementares dos quais depende parte da rentabilidade de suas operações; 2) o lugar que certos serviços continuam ocupando, em relação ao movimento total de valorização do capital*³³.

Nos anos 1970, nos países desenvolvidos, as atividades de serviços teriam passado por processos organizacionais semelhantes à industrialização. Na década seguinte, as tecnologias informacionais, que permitiram uma produção industrial competitiva descentralizada, diversificada e mais adaptada à demanda, são também incorporadas ao próprio setor de serviços, facultando, especialmente, grande grau de acesso aos mercados financeiros. A tendência, segundo Gadrey³², seria para uma maior oferta de soluções globais – bens e serviços.

Hardt e Negri³³, numa abordagem neo-marxista, destacam um elemento importante da produção contemporânea que é a informatização da

produção que eles também chamam de pós-modernização. Essa foi acompanhada, nos países centrais, pela migração do trabalho da indústria para os serviços. Os autores em pauta, entretanto, reconhecem que essa migração ocorrida nos países centrais foi acompanhada por uma deslocalização do trabalho industrial para a periferia do sistema. Migração que não incluiu as dimensões de controle e inovação, que compõem o trabalho imaterial, que se mantêm fortemente concentradas nos países centrais. Vale observar que essas dimensões são elementos decisivos para a extração de valor dos países periféricos através das contas de serviço. Assim, a *descentralização e dispersão global dos processos e lugares de produção, características da pós-modernização e da informatização da economia, provocam uma centralização correspondente do controle sobre a produção. O movimento centrífugo de produção é equilibrado pela tendência centrípeta do comando. Serviços financeiros e serviços voltados para os negócios em cidades-chave administram e dirigem as redes globais de produção*³³.

Tal perspectiva permite a deslocalização da produção não apenas industrial, mas dos próprios serviços. O passo seguinte para o desenvolvimento do setor serviços dos países centrais, na conjuntura da mundialização, tem sido a internacionalização das empresas de serviços³⁴. O comércio internacional de serviços após os anos 1980, embora representasse menos do que 30% do total do comércio de bens, tem apresentado uma taxa de crescimento significativa^{21, 29}. Em meados dos anos 1990, os investimentos diretos em serviços representaram 40% do total, no qual a principal parcela coube aos serviços financeiros. Um marco do processo foi o ano de 1995, onde foi assinado o Acordo Geral de Comércio de Serviços (GATS), através do qual os países signatários comprometeram-se a uma progressiva liberalização de seus mercados internos³⁵. No entanto, existiriam diferenças significativas entre os tipos de serviços quanto aos acordos de liberalização, onde a saúde e a educação ainda estariam entre os menos representados.

Elementos para uma abordagem ampliada do complexo médico-industrial

A dinâmica contemporânea do capitalismo, onde a financeirização e o crescimento dos serviços se tornam elementos centrais na avaliação da acumulação setorial da saúde, também induz a perguntar se o campo de análise marxista, que teve

uma forte influência na concepção do complexo médico-industrial, teria como enriquecê-lo. Na medida em que mudanças históricas estimulam o desenvolvimento das concepções teóricas, podemos sugerir que as mudanças no campo conceitual deveriam necessariamente incorporar as transformações por que passam os serviços, com foco no setor financeiro, na primeira década do século XXI.

Existem, certamente, dificuldades de encontrar nos trabalhos econômicos de Marx afirmações mais categóricas sobre a dinâmica capitalista no setor serviços em função do ainda incipiente desenvolvimento do denominado “**domínio da produção imaterial**”, no final do século XIX. Nessa época, a importância econômica desse setor era restrita aos transportes e comunicações. É possível identificar, entretanto, em algumas passagens de sua obra, reflexões, ainda que pontuais, que procuram analisar as mudanças nas relações de produção de serviços que estavam já em curso. No Livro 4 de “O Capital”³⁶, a produtividade do capital é entendida como a capacidade de coerção para a obtenção de trabalho excedente: [...] *Capital emprega trabalho. Não são meios para o trabalhador gerar produtos, seja na forma de meios de subsistência imediatos, seja na de meios de troca, na de mercadorias. Ao contrário, o trabalhador é para eles meio tanto de conservar o valor, quanto de criar mais-valia, isto é, serve-lhes para o crescer, para sugar trabalho excedente*³⁷.

Segundo Marx, troca de dinheiro por serviço, relação simples de produção de valores-deuso, não seria trabalho produtivo (por exemplo, a contratação de um alfaiate para fazer uma calça). A troca, nesse caso, ao invés de produzir capital, “é dispêndio de renda”³⁷. Quando determinado ramo de produção passa a ser depositário de relações de produção capitalistas (força-de-trabalho que se defronta com capital), há produção de capital, como valor que produz mais-valia, como valor que acresce. Isso ocorreria a partir da expansão de relações capitalistas para todo gênero de produção pois *Quanto mais se desenvolve a produção em geral como produção de mercadorias, fazer dinheiro quer com o seu produto, quer com os seus serviços – quando o seu produto, devido à sua natureza, só existe sob a forma de serviço – e esse fazer dinheiro aparece como o objetivo último de todo gênero de atividade*³⁷.

Essas afirmações estão afetas à esfera da produção e não à da circulação onde o capital assume a forma particular de capital mercantil. No entanto, a discussão acerca do trabalho produtivo ou improdutivo está presente, também, no

âmbito do capital mercantil, pois no processo global de reprodução, o capital industrial e o capital mercantil são formas diferenciadas de existência do mesmo capital. A função comercial, ao se tornar autônoma face à produção, torna-se objeto de um investimento especial de capital: *No processo de circulação não é produzido valor, portanto, tampouco mais-valia. Ocorrem, apenas, mudanças de forma da mesma massa de valor*²² [...] À medida que contribui para encurtar o tempo de circulação, pode ajudar a aumentar, indiretamente, a mais-valia produzida pelo capitalista industrial. À medida que ajuda a ampliar o mercado e medeia a divisão do trabalho entre os capitais, portanto capacita o capital a trabalhar em escala mais ampla, sua função promove a produtividade do capital industrial e sua acumulação. À medida que encurta o tempo de circulação, eleva a proporção de mais-valia para o capital adiantado, portanto a taxa de lucro²². Para o capitalista comercial, a exploração da força-de-trabalho teria a função de rebaixar os custos de produção *assim como o trabalho não-pago do trabalhador cria diretamente mais-valia para o capital produtivo, o trabalho não-pago do trabalhador assalariado comercial cria para o capital comercial uma participação naquela mais-valia*²². Marx, mais adiante, constata a pugna que existe entre esses dois setores autonomizados da reprodução global do capital, quando afirma que “Quanto maior o capital comercial em relação ao capital industrial, tanto menor a taxa de lucro industrial e vice-versa”²².

Acreditamos que não é a natureza do produto (se material ou imaterial) que define a existência ou não da acumulação capitalista e sim a transformação do trabalho em força produtiva do capital onde os meios de produção apresentam-se, essencialmente, como meios para a exploração do trabalho alheio. Posição semelhante é apresentada por Silva e Meirelles³⁸ quando afirma que *De modo contrário a Smith, para Marx não é a materialidade do produto que define se determinada atividade econômica é ou não produtiva, isto é, se ela agrupa ou não valor, pois a relação de compra e venda não é uma relação entre objetos e coisas, e sim uma relação social. Nesta perspectiva, a definição de trabalho produtivo se dá de forma independente do conteúdo material e tangível da mercadoria*³⁸.

Afirma, ainda, Marx²², a existência de uma tendência à equalização da taxa de lucro entre os diferentes segmentos da produção e da circulação. A introdução de um ramo novo permitiria aos primeiros produtores auferir lucros muito acima do lucro médio, o que atrairia outros ca-

pitais que, por força da concorrência, acabaria por equalizar a taxa de lucro. Esse fato seria contra-arrestado pela universalização da competição oligopolista que tenderia a cristalizar essas diferenças³⁹.

O debate em torno da possibilidade dos serviços poderem ou não criar valor tem implicações sobre o papel do terciário para o desenvolvimento capitalista contemporâneo. Trata-se, portanto, de um debate que tem atualidade e relevância. A interpretação de que o ramo de produção de serviços de saúde integra o capital mercantil⁵ não invalida, no entanto, a possibilidade do setor serviços reter na sua esfera parcelas importantes de mais-valia, se tornando uma área de interesse para a expansão da acumulação de capital.

A ampliação de relações de produção capitalistas nos serviços de saúde e a concentração do capital chegam, mais tarde, a esse segmento do complexo produtivo da saúde. Acentua-se, desse modo, a pugna pela parcela da mais-valia que circula entre os segmentos do complexo – indústria, serviços, seguros. As diversas formas de integração no interior dessa cadeia produtiva passam a contar nas estratégias de competição das empresas, favorecendo e sendo favorecidas pela centralização de capitais.

No interior do CMI, as relações entre indústria e serviços e, em particular, serviços financeiros podem assumir um caráter antagônico e/ou complementar entre os componentes médico-industrial e médico-financeiro.

Vale reiterar que, no caso da complementação, o serviço de saúde garantiria o escoamento da produção da indústria, eliminando intermediários, fazendo parte das suas estratégias de competição para a redução do risco e da incerteza, numa conjuntura de demanda decrescente.

Podem-se também encontrar casos concretos de arranjos entre indústria e seguro, como é o caso de firmas de benefícios farmacêuticos nos Estados Unidos (***pharmacy benefit managers, PBMs***) onde, a partir das iniciativas de farmácias e MCOs (***managed care organizations***) se observou, nos anos 1990, a integração das maiores firmas de PBM com grandes indústrias farmacêuticas⁴⁰.

A financeirização não seria entendida, apenas, enquanto predominância, na dinâmica da acumulação, de interesses de financiadores privados, no caso, seguros de saúde. De acordo com entendimento original de capital financeiro^{26,41}, essa definição contempla a idéia da junção entre o capital industrial e o mercantil bancário, a partir de uma grande concentração de capital e formação dos oligopólios, que passam a se tornar as

instituições econômicas dominantes. A atualização desse conceito implica, certamente, na ampliação do lado mercantil bancário dessa relação para as novas instituições e instrumentos de acumulação financeira, como os fundos de investimento e os fundos de pensão.

No entanto, o segmento produtor de bens do complexo produtivo da saúde não deve ser negligenciado na análise da acumulação intra-setorial e global. Uma das dimensões que deve ser especialmente considerada é a importância atual da conta de serviços. Essa importância é particularmente significativa para as economias capitalistas centrais em função dos dividendos cobrados a título de direitos de patentes, licenciamentos e direitos de propriedade intelectual, pela centralização da pesquisa e desenvolvimento e consequentes inovações. Não se pode desconsiderar a observação de Harvey⁴² de que, possivelmente, virão das indústrias de bens de saúde norte-americanas (biotecnologia e equipamentos) novas ondas de inovação e de lucros extraordinários. Temporão e Gadelha⁴³, nesse sentido, afirmam claramente que o complexo industrial da saúde está entre as áreas com maior gasto mundial em pesquisa e desenvolvimento e, no Brasil, a cadeia produtiva da saúde representa, hoje, 6 a 7% do PIB, sendo que o segmento industrial gera 300.000 empregos diretos.

À guisa de epílogo

A constituição de um complexo médico-industrial-financeiro, no qual o processo de concentração e financeirização permeia todo o setor, mantém a importância do segmento industrial, no qual as maiores empresas do segmento saúde estão integradas aos grandes oligopólios financeiros internacionais. Considerando a sua capacidade de extrair mais-valia nos setores competitivos na economia²⁶, induz-se, também, a concentração do segmento financeiro e prestador de serviços de saúde, visando potencializar sua capacidade de negociação. Porém, os mecanismos da financeirização permitem, para o grande capital, a constituição de grupos com sinergias na acumulação entre o lado industrial, financeiro e de prestação de serviços, possibilitando atenuar a disputa pela mais-valia, concentrando-a no interior do grupo financeiro. No caso dos seguros e das indústrias relacionadas aos bens de saúde que se encontram entre os principais setores de acumulação⁴⁴, não é exagero pensar que as principais empresas operem de modo integrado.

Com isso, de fato, sedimenta-se o papel do seguro como crédito, em última análise, ao consumo industrial. Sendo, esta última afirmação, uma hipótese de trabalho, um passo à frente da análise das relações existentes no interior do complexo produtivo da saúde, não partiria, apenas, dos mercados mas, também, dos grandes grupos financeiros, que envolvem as principais empresas mundiais do setor e suas estratégias.

A tendência à manutenção de uma inflação médica poderia estar relacionada à criação e recriação de necessidades sociais de consumo, através da identificação entre produtos e estilos de vida, inovações e gastos maciços em propaganda. A securitização dos riscos de erro de diagnóstico e terapêutica, especialmente, através de seguros contra responsabilidade civil, também alimenta a espiral inflacionária. Finalmente, não sem menos importância, a operação da estrutura produtiva impõe a necessidade de vigilância e controle dos financiadores sobre os prestadores, induzindo a elevação de custos administrativos.

Cabe indagar se essas tendências de inflação de custos crônicas na saúde seriam estruturalmente contrárias aos interesses do setor segurador. Isso, em geral, se admite e conduz a depositar nas empresas desse setor uma capacidade de dotar os serviços de saúde de uma maior racionalidade. Como ganho comercial, interessa ao seguro absorver uma parte da mais-valia do setor serviços, produzida nesta esfera ou apenas parcialmente retida na comercialização das mercadorias industriais relativas ao setor saúde. Como capitalista financeiro, no entanto, o seguro, ganhando nessa margem prêmios/sinistros (ganho comercial), não teria qualquer contradição, a princípio, em se mantendo a margem, também ganhar na massa (volume de prêmios), a ser aplicada nos circuitos de valorização financeira. No limite, portanto, da renda das famílias e gastos das empresas com seus empregados destinados à manutenção e reparação da saúde, o seguro se beneficiaria, não sem contradições, com o padrão atual de incorporação tecnológica no setor saúde, e com os custos crescentes. Caberia, então, à indústria de bens de saúde transformar suas mercadorias em necessidades sociais de consumo.

Diante disso, uma investigação sobre os padrões atuais de acumulação no setor saúde que permita estabelecer se as tendências serão contençãoistas ou expansionistas da inflação médica, e os papéis específicos de cada segmento, seguro, indústria ou serviços, deve levar em conta as tendências gerais da primeira década do século XXI. A mais fundamental das tendências acima mencio-

nadas envolve a financeirização, não significando, de forma linear e necessária, o fortalecimento do lado médico-financeiro do complexo.

No caso dos serviços de saúde, podemos encontrar, segundo Baumol³², tanto setores "estagnados", de baixa produtividade do trabalho, quanto setores "progressistas", que têm passado por intensa introdução de maquinaria, concentração dos meios de produção e implementação de métodos gerenciais padronizados. As vias distintas de acumulação de capital poderiam trazer como consequência o fortalecimento de determinadas frações empresariais e uma maior heterogeneidade dos serviços privados de saúde.

As novas características da grande empresa, descritas por Chesnais²³, podem ser adaptadas à realidade do mercado de serviços pessoais, em que a proximidade é um elemento fundamental. Assim, torna-se possível conciliar a centralização do capital e da tecnologia e a descentralização de partes do processo de produção, como é o exemplo significativo das empresas de exames de patologia clínica com suas redes descentralizadas de coleta e realização de alguns exames padronizados nos *kits* diagnósticos. A eficiência destes processos tem sido um elemento que impulsiona hospitais e outros estabelecimentos de saúde a optarem por terceirizar estes serviços para grandes empresas, substituindo os antigos laboratórios próprios. Na área do diagnóstico por imagem, ocorrem processos semelhantes, percebendo-se uma tendência a fusões e aquisições entre esses dois segmentos da diagnose médica.

Nesse quadro, a regulação, em particular, do setor saúde, se torna mais complexa porque envolve pluralidade de agentes, relacionando-se, ao mesmo tempo, à política industrial, financeira e de serviços pessoais, todas permeadas pelas específicas normas éticas referentes à intervenção sobre a vida humana.

A capacidade de regulação pública, portanto, torna-se mais reduzida com a formação dos grupos financeiros. Sucessivas estratégias de transformação dos modelos de prestação do cuidado a partir do questionamento das necessidades de consumo criadas pela indústria são contrabalançadas pela sua capacidade de cooptação dos prestadores de serviços de saúde, inclusive através da subsunção das evidências médicas ao interesse das grandes empresas.

A manutenção das relações atuais no interior do complexo médico-industrial-financeiro não permite vislumbrar perspectivas otimistas no tocante à presença de uma inflação médica crônica. Esse quadro reforça a necessidade de apro-

fundar e atualizar a reflexão do caráter específico das transformações contemporâneas desse complexo que têm no segmento de serviços um importante vetor de mudança.

Colaboradores

MFS de Andreazzi e GEM Kornis participaram igualmente de todas as fases da elaboração do artigo.

Referências

1. Robinson JC. The Commercial Health Insurance Industry in an Era of Eroding Employer Coverage. *Health Affairs* 2006; 25(6):1475-1486.
2. Waitzkin HA. Marxist view of health care. *Ann Int Medicine* 1978; 89:264-278.
3. Relman AS. The new medical-industrial complex. *N. Engl. J. Med.* 1980;303(7): 963-970.
4. Cordeiro HA. *A indústria da saúde no Brasil*. Rio de Janeiro: Graal; 1980.
5. Cordeiro HA. *O complexo produtivo da saúde*. [Mimeo 2006]
6. Ocké-Reis CO, Andreazzi MFS, Silveira FG. O mercado de planos de saúde: uma criação do Estado? *R. Econ. Contem.* 2006; 10(1):157-185.
7. Levit KR, Cowan CA, Lazenby HC, McDonnell PA. National health spending trends, 1960-1993. *Health Affairs* 1994; 13(5): 14-31.
8. Vianna CMM. Estruturas do sistema de saúde: do complexo médico-industrial ao médico-financeiro. *PHYSIS* 2002; 12(2):175-190.
9. Gadelha CAG. O complexo industrial da saúde e a necessidade de um enfoque dinâmico na economia da saúde. *Cien Saude Colet* 2003; 8(2):531-535.
10. Gadelha CAG. Desenvolvimento, complexo industrial da saúde e política industrial. *Rev. Saúde Pública* 2006; 40 (N Esp):11-23.
11. Albuquerque EM, Cassiolato JE. As especificidades do sistema de inovação em saúde. *Revista de Economia Política* 2002; 22(4):134-151.
12. Albuquerque EM, Souza SGA, Baessa AR. Pesquisa e inovação em Saúde: uma discussão a partir da literatura sobre economia da tecnologia. *Cien Saúde Colet* 2004; 9(2):277-294.
13. Guimarães R. Health research in Brazil: context and challenges. *Rev. Saúde Pública* 2006; 4(N Esp):3-10.
14. Magalhães LCG, Leal JC, Safatle LP, Aurea AP, Tomich FA, Silveira FG, Barbosa LC, Ribeiro de Castro B. Estratégias empresariais de crescimento na indústria farmacêutica brasileira: investimentos, fusões e aquisições, 1988-2002. Rio de Janeiro: IPEA; 2003. [Texto para discussão nº 995]
15. Negri B, di Giovanni G. *Brasil. Radiografia da Saúde*. Campinas: Instituto de Economia da UNICAMP/ Ministério da Saúde; 2001.
16. Hasenclever L. *Diagnóstico da indústria farmacêutica brasileira*. Rio de Janeiro: UNESCO/Instituto de Economia da UFRJ; 2002.

17. Scandlen G. Consumer-driven Health Care: Just a Tweak or a Revolution? *Health Affairs* 2005; 24(6):1554-1558.
18. Merhy EE. *Saúde, a cartografia do trabalho vivo*. São Paulo: Hucitec; 2005.
19. Geyman JP. The corporate transformation of medicine and its impacts on costs and access to care. *JABFP* 2003; 16(5):443-454.
20. Andreazzi MFS. *Teias e tramas. Relações público-privadas no Brasil nos anos 90* [tese]. Rio de Janeiro (RJ): Instituto de Medicina Social, UERJ; 2002.
21. Kornis GEM. Entre o futuro do capitalismo e o capitalismo do futuro: a long and winding road. *São Paulo em Perspectiva* 1998; 12(2):92-98.
22. Marx K. *O capital: Livro 3 - O processo global da produção capitalista*. São Paulo: Nova Cultural; 1988.
23. Chesnais F. *A mundialização do capital*. Rio de Janeiro: Xamã; 1996.
24. Dupas G. *Economia global e exclusão social. Pobreza, emprego, Estado e o futuro do capitalismo*. São Paulo: Paz e Terra; 1999.
25. Hilferding R. *El capital financiero*. Madrid: Editorial Tecnos; 1973.
26. Chesnais F. O capital portador de juros: acumulação, internacionalização, efeitos econômicos e políticos In: Chesnais F. *A finança mundializada: acumulação, internacionalização, efeitos econômicos e políticos*. São Paulo: Boitempo Editorial; 2005. p. 35-67.
27. Plihon D. As grandes empresas fragilizadas pela finança. In: Chesnais F. *A finança mundializada: acumulação, internacionalização, efeitos econômicos e políticos*. São Paulo: Boitempo Editorial; 2005. p. 133-151.
28. Fernandes AC, Lima JPR. *Clusters* de serviços: contribuições conceituais com base em evidências do pólo médico de Recife. *Nova Economia* 2006; 16(1):11-17.
29. Kon A. *Economia de serviço - teoria e evolução no Brasil*. Rio de Janeiro: Elsevier; 2004.
30. Baumol WJ. Macroeconomics of unbalanced growth: the anatomy of urban crisis. *American Economic Review* 1967; 57(3):415-426.
31. Baumol WJ, Blackman SAB, Wolff EN. Unbalanced growth revisited: asymptotic stagnancy and new evidence. *The American Economic Review* 1985; 75(4):806-817.
32. Gadrey J. *L'économie des services*. Paris: Éditions La Découverte; 1996.
33. Hardt M, Negri A. *Império*. Rio de Janeiro: Record; 2001.
34. Horta MH, Souza CF, Waddington SC. Desempenho do setor de serviços no mercado internacional. Rio de Janeiro: IPEA; 1998. [Texto para discussão nº 600]
35. Adlung R, Carzaniga A. Health services under the General Agreement on Trade in Services. *Bull WHO* 2001; 79(4): 352-364.
36. Marx K. *Teorias sobre a mais valia*. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira; 1980.
37. Marx K. *Capítulo VI Inédito de O Capital*. São Paulo: Editora Moraes Ltda; 1969.
38. Silva e Meirelles D. O conceito de serviço. *Revista de Economia Política* 2006; 26(1):119-136.
39. Possas ML. *Dinâmica e concorrência capitalista: uma interpretação a partir de Marx*. São Paulo: Hucitec; 1989.
40. Grabowski H, Mullins D. Pharmacy benefit management, cost-effectiveness analysis and drug formulary decisions. *Soc. Sci. Med.* 1997; 45(4):535-544.
41. Lenine VI. Imperialismo, fase superior do capitalismo. In: *Obras Escolhidas, Tomo I*. Lisboa: Editorial Avante; 1977. p. 576-671.
42. Harvey D. *O novo imperialismo*. São Paulo: Loyola; 2005.
43. Temporão JG, Gadelha CAG. A saúde em novo modelo de desenvolvimento. *Folha de São Paulo*, 2007 Mai 27; p. A3.
44. Navarro V. *Dangerous to your health. Capitalism in Health Care*. New York: Monthly Review Press; 1993.

Artigo apresentado em 04/06/2007
Aprovado em 28/02/2008