

Hernández, Aurora; Picón, Juan Carlos

En la frontera del conflicto socio-ambiental: el modo de vida rural y el desarrollo del  
turismo de sol y playa en Guanacaste, Costa Rica

Revista de Ciencias Ambientales, vol. 42, núm. 1, julio-diciembre, 2011, pp. 31-44

Universidad Nacional

Heredia, Costa Rica

Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=665070690002>



# Revista de CIENCIAS AMBIENTALES

## Tropical Journal of Environmental Sciences



**En la frontera del conflicto socio-ambiental: el modo de vida rural y el desarrollo del turismo de sol y playa en Guanacaste, Costa Rica**

***At the Border of the Socio-environmental Conflict: the Rural Way of Life and the Development of Sun and Beach Tourism in Guanacaste, Costa Rica***

***Aurora Hernández <sup>a</sup> y Juan Carlos Picón <sup>b</sup>***

<sup>a</sup> Especialista en ciencias naturales para el desarrollo con énfasis en gestión y cultura ambiental, de la Universidad Nacional, Costa Rica. <sup>b</sup> Especialista en turismo de naturaleza y académico de la Universidad Nacional, Costa Rica.

**Director y Editor:**

Dr. Eduardo Mora-Castellanos

**Consejo Editorial:**

Enrique Lahmann, UICN, Suiza

Enrique Leff, UNAM, México

Marielos Alfaro, Universidad Nacional, Costa Rica

Olman Segura, Universidad Nacional, Costa Rica

Rodrigo Zeledón, Universidad de Costa Rica

Gerardo Budowski, Universidad para la Paz, Costa Rica

**Asistente:**

Rebeca Bolaños-Cerdas



# En la frontera del conflicto socio-ambiental: el modo de vida rural y el desarrollo del turismo de sol y playa en Guanacaste, Costa Rica

*Aurora Hernández y Juan Carlos Picón*

Aurora Hernández es especialista en ciencias naturales para el desarrollo con énfasis en gestión y cultura ambiental. Juan Carlos Picón es especialista en turismo de naturaleza y académico de la Universidad Nacional.

## Resumen

El turismo en Guanacaste ha sido una de las actividades económicas con mayor crecimiento en esta región, habiendo aumentado el producto interno bruto de Costa Rica. Sin embargo, pese a sus bellezas naturales, Guanacaste ofrece limitaciones asociadas con las condiciones naturales, por ejemplo: los seis meses de período seco, las pendientes pronunciadas de algunas laderas y la importancia ecológica de las áreas de montaña y zonas costeras. Las condiciones naturales y sociales en las que se ha dado el crecimiento de esta actividad económica han ocasionado situaciones conflictivas entre comunidades y desarrolladores. En este artículo se analiza los conflictos socio-ambientales que se han producido entre las comunidades costeras y los proyectos de desarrollo turístico en los últimos 20 años en Guanacaste, Costa Rica. El análisis se basa en información hemerográfica. Como

## Abstract

The tourism in Guanacaste has been one of the economical activities with major growing in this region and its economical importance even impacted the growth of the Internal Gross Product of Costa Rica. However, in spite of its natural beauties, Guanacaste offers limitations associated to the same natural conditions like, the six months of dry periods, the pronounced slopings of same hillsides and the ecological importance of the mountain areas and coastal zones. The social and natural conditions in which the growth of this economical activity has taken place, the appearance of conflicting situations has resulted between communities and developing enterprises. The objective of these pages is to analyze the resulting socio environmental conflicts between the coastal communities and the developing projects in the last 20 years in Guanacaste, Costa Rica. As part of the meth-

## Introducción

Para efectos de este documento, los conflictos socio-ambientales pueden definirse como procesos de pugna en los que participan agentes sociales interesados en el mantenimiento o mejora de las condiciones naturales de un lugar. Estas pugnas se originan, principalmente, por las transformaciones provocadas por el desarrollo, en este caso las relacionadas con el crecimiento turístico.

Una metodología para la clasificación de los conflictos socio-ambientales propuesta por Paniagua (2006) considera seis aspectos ligados con este tipo de disputas: los temas (en disputa), los actores que participan, la escala espacial (local, regional o nacional), la escala temporal, la situación (estado de resolución) y la intensidad.

Los conflictos socio-ambientales y las desigualdades en el desarrollo turístico en Guanacaste han escalado al ámbito nacional, es decir, se han ampliado, vinculando a diversos actores, desde asociaciones comunales hasta entidades estatales, y la mención de estos es recurrente en medios de co-

resultado, se logró sistematizar los principales conflictos que se han abierto y se han organizado en una tipología que permite apreciarlos dentro de un conjunto de temas que afectan el desarrollo en Guanacaste.

**Palabras clave:** Guanacaste, desarrollo turístico, conflictos socio-ambientales, comunidades costeras.

odology it has carried out a search in the national press to document the conflicts. As a result, It has been possible to achieve the systematization of the principal conflicts opened and organized in a typology which lets to a appreciate them among a joint of topics which are affecting the development in Guanacaste.

**Key words:** Guanacaste, tourist development, socio-environmental conflicts, coastal communities.

municación masiva, informes y documentos (Observatorio de Desarrollo Humano, 2001; Paniagua, 2006; Gutiérrez, 2007; Morales, 2011).

En las zonas costeras de Guanacaste, el modo de vida antes del crecimiento acelerado del turismo, a partir de la década de 1990, estaba marcado por el desarrollo de actividades tradicionales como la ganadería extensiva, la agricultura y la pesca. El turismo, como actividad, no ha transformado solo las actividades productivas, sino que afecta el modo de vida de las comunidades rurales, pues ha provocado cambios sociales importantes y presión sobre recursos como el agua y el espacio litoral.

En los últimos años han existido distintas manifestaciones que denuncian una serie de inconformidades sobre la manera como se desarrolla la actividad turística en Costa Rica. Las inconformidades son variadas y las acusaciones de responsables también, y considerando la importancia socioeconómica del turismo para Guanacaste es necesario reflexionar e incidir en la conducción y supervisión que merece esta actividad de servicios. El objetivo de este artículo es estudiar los conflictos socio-ambientales que se han producido entre las comunidades costeras y los proyectos de desarrollo turístico en los últimos dos decenios en Guanacaste.

## Desarrollo turístico en Guanacaste

Con el crecimiento de la actividad turística (cuadro 1) en Costa Rica, Guanacaste se constituyó en un destino privilegiado por su oferta orientada hacia el turismo de sol y playa y para el desarrollo inmobiliario. Por ejemplo, en el 2010, Guanacaste recibió el 10,7% de la visitación que llegó vía aérea al

país (Instituto Costarricense de Turismo, 2010) y cuenta con una oferta de casi 500 empresas de hospedaje que ofrecen más de 10 mil habitaciones (cuadro 2).

**Cuadro 1.** Llegada de turistas internacionales a Costa Rica, 1986 – 2011.

Año	Turistas
1986	260 840
1990	435 037
1995	784 610
2000	1 088 075
2005	1 679 051
2010	2 099 829

**Fuente:** Elaboración propia, con base en datos del ICT, 2010.

**Cuadro 2.** Establecimiento de hospedaje por áreas de planeamiento.

Unidad de planeamiento	Empresas	Habitaciones
Guanacaste norte	340	8 651
Guanacaste sur	141	1 645
Subtotal	481	10 296
Total nacional	2 468	43 715
% que representa Guanacaste	19,5	23,6

**Fuente:** Elaboración propia, con base en datos del ICT, 2011.

En la actualidad, el turismo como actividad económica, en cuanto a su aporte al Producto Interno Bruto (PIB) de Costa Rica, se encuentra en descenso desde el 2005, cuando llegó a su nivel más alto, representando el 8% del PIB y, en la actualidad, su aporte representa un 5,5% del PIB del país (Instituto Costarricense de Turismo, 2011). Sin embargo, este aporte al PIB no se manifiesta, necesariamente, en Guanacaste en

mejores condiciones de vida o mayor desarrollo. Así lo señaló Morales (2011: 18) para dos cantones de Costa Rica: “Santa Cruz, y Garabito, que concentran el mayor desarrollo turístico del país, ven levantarse los grandes complejos hoteleros, están también entre los cantones con mayor crecimiento de la pobreza humana para el año 2007”.

La mayor visitación turística que recibe Costa Rica se produce entre los meses de diciembre a abril (figura 1) y de junio a agosto. El primer período de mayor ingreso de turistas al país coincide con los meses más secos en el Pacífico norte costarricense, de los cuales diciembre, enero, febrero y marzo se presentan como meses ecológicamente secos, es decir, con menos de 50 mm de precipitación mensual (Vargas, G., 2008). Esto produce que la actividad turística en Guanacaste dependa de la explotación de los acuíferos para el mantenimiento de sus actividades, con el agravante de que estos son poco permeables (Gutiérrez, 2007) y, en algunos casos, como en los acuíferos de las playas Panamá, Hermosa, del Coco, Potrero, Brasilito y Jicaral, se ha señalado que son vulnerables a la sobreexplotación y a la intrusión salina (Observatorio de Desarrollo Humano, 2001).

**Figura 1.** Llegada de turistas internacionales en Costa Rica por mes, 2001 - 2010



**Fuente:** ICT, 2011.

Si bien es cierto que el crecimiento de la actividad turística en Costa Rica mostró un au-

mento significativo a partir de la década de 1990, ya en el decenio de 1980 se desarrollaba la promoción de inversiones en Guanacaste, principalmente para la atracción de inversión extranjera directa. Un ejemplo es el megaproyecto Papagayo, ubicado en bahía Culebra, que fue presentado a la comunidad guanacasteca como un proyecto de interés público y como una oportunidad para atacar el desempleo y la pobreza existente en esta provincia. Tal como lo mencionaron Arrieta y Rivera (2009: 151), en la década de 1980 “el tema del proyecto Papagayo domina el centro de las discusiones acerca del turismo en Costa Rica”, por lo que “Guanacaste, como provincia, se convierte en sustantivo condicionado de Papagayo”.

El crecimiento de la actividad turística derivó en que las comunidades de esta provincia, que se caracterizaban por poseer sistemas económicos tradicionales, orientados hacia la pesca, la agricultura y la ganadería, a partir de la década de 1990 experimentaron un proceso de diversificación, principalmente hacia el sector de servicios (Morales, 2011). Para ejemplificar esto se puede señalar que los cantones de Liberia, Nicoya y Santa Cruz presentaban 4 100 trabajadores dedicados a actividades primarias (agricultura, caza, ganadería, silvicultura y pesca) en el año 2005, mientras que 7 677 trabajadores estaban vinculados a alguna actividad comercial (al por menor, al por mayor, a restaurantes y hoteles) en este mismo año (Morales, 2011) (cuadro 3).

**Cuadro 3.** Número de trabajadores por actividad, entre 1996 y 2005, en Liberia, Nicoya y Santa Cruz.

Actividad	Trabajadores agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesquería		Trabajadores en actividades de comercio, restaurantes y hoteles	
Cantón	Año 1996	Año 2005	Año 1996	Año 2005
Liberia	2 231	2 372	2 143	3 406
Nicoya	1 193	887	1 031	1 210
S a n t a Cruz	617	841	2 324	3 061
Total	4 041	4 100	5 498	7 677

**Fuente:** Elaboración propia con datos de Observatorio de Desarrollo Humano, 2011 citado en Morales, 2011.

Los resultados económicos, sociales, ambientales y culturales que ha ocasionado el desarrollo turístico, principalmente en las zonas costeras de Guanacaste, produce fuertes y variadas transformaciones en el modo de vida rural, lo que ha generado disconformidades y disputas territoriales en los últimos 20 años. Tal situación fue señalada por el *Diagnóstico de la Región Chorotega: Análisis de Competitividad Territorial y Mercado de Trabajo*, presentado por el Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas de la Universidad de Costa Rica (IICE), que, de acuerdo con Vargas (2011), “reveló que [la guanacasteca], a pesar de los grandes desarrollos inmobiliarios, turísticos y de agroindustria, es la población de Costa Rica más sacrificada, con menor ingreso, servicios deficientes y colapso del sistema educativo”. Algunas conclusiones referidas al mencionado diagnóstico indican que “el turismo no ha generado el desarrollo social esperado, trayendo más pobreza y exclusión” (Vargas, R., 2011).

En este mismo sentido, el 19 de julio de 2009, la Diócesis de Tilarán-Liberia, hizo públi-



ca una *Carta Pastoral* donde denunciaba los problemas sociales y ambientales de la provincia de Guanacaste relacionados con el turismo (Cañada, 2011). Otros informes que circulan en los medios nacionales cuestionan los contrastes socioeconómicos presentes en la zona con respecto al país; por ejemplo, señalaban que tiene una tasa de desempleo abierto (en busca activa de empleo y dispuesto a trabajar) de 9,6, mientras que la nacional es de 7,3 (Villegas & Arce, 2011). Asimismo, fue en el 2010 la segunda región con mayor pobreza de Costa Rica.

El poco aumento del empleo ocurrió pese al crecimiento hotelero, dado que "... en la década pasada, la provincia no contó con la mano de obra calificada suficiente para cubrir las necesidades, por lo que personas del Valle Central se apropiaron de los puestos" (Villegas & Arce, 2011). Ahora, los representantes de las nuevas inversiones en Guanacaste, por ejemplo el Hospital Clínica Bíblica, señalaron que existe actualmente una carencia de mano de obra de primer orden y de calidad (Arce, 2011).

Los puntos anteriores ejemplifican cómo el modelo de desarrollo basado en el crecimiento turístico tradicional en Guanacaste no tuvo como consecuencia los resultados que se esperaba en términos de mejoras en la calidad de vida ni en oportunidades de trabajo. Tal como lo señaló Allan Flores, ministro de Turismo, "la provincia de Guanacaste debe mejorar su enfoque turístico y apostarle con más fuerza al turismo rural comunitario" (Arce, 2011).

## Conflictos socio-ambientales entre comunidades y proyectos turísticos en Guanacaste

Arrieta y Rivera (2009: 151) mencionan que, durante la década de 1980, las páginas de la

prensa nacional estuvieron llenas de reclamos en torno al Proyecto Turístico Papagayo. La zona de bahía Culebra, lugar en el que se encuentra este desarrollo, se declaró de utilidad pública para uso turístico desde 1979 y ya para el año 1982 se publicó la Ley Reguladora de Desarrollo y Ejecución del Proyecto Turístico de Papagayo (Picón, Baltodano & Parada, 2006, pág. 39).

Los reclamos de los pobladores de las comunidades cercanas, como Liberia y Carrillo, tomaron fuerza en la primera década del siglo XXI. La polémica ha acompañado todo el proceso de ejecución y desarrollo del Proyecto Turístico Papagayo, incluso un informe de la Asamblea Legislativa indicó que este proyecto no ha cumplido con las metas de desarrollo prometido a las comunidades (Picón, Baltodano & Parada, 2006, pág. 43).

Existen casos en Guanacaste que exponen situaciones incongruentes entre turismo y desarrollo local. Algunos de éstos aparecen a continuación:

**Figura 2.** Marcha en defensa de la cuenca Nimboyores, Santa Cruz, 2003.



Fuente: Falcón, Alejandro, 2003.

**Caso Nimboyores.** En el año 2003 ya se presentaban manifestaciones y protestas de grupos civiles organizados de Santa Cruz, que reclamaron el uso del patrimonio de las comunidades para uso turístico; principalmente, el reclamo estuvo relacionado con el uso del agua para piscinas, canchas de golf y riego de jardines, entre otros (Castro, 2004) (figuras 2 y 3).

Los polos de desarrollo han provocado disputas por el agua con las comunidades y uno de los resultados de las manifestaciones del 2003 fue la firma en noviembre del 2005 de una carta de intenciones entre el Ministerio del Ambiente, el Instituto de Acueductos y Alcantarillados (AyA), la Municipalidad de Santa Cruz, el Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento (Senara) y la Asociación de Comunidades para el Desarrollo Sostenible de Santa Cruz, en la cual se reconoció que en la zona costera de Santa Cruz se da un acelerado desarrollo poblacional y turístico, generando preocupación en las comunidades de la zona por el uso del acuífero Nimboyores

(Municipalidad de Santa Cruz, 2005). Considerando esta realidad, según Gutiérrez (2007), el desarrollo turístico de Guanacaste debe analizar la limitante de los acuíferos con media o baja permeabilidad de la zona.

**Caso playa Matapalo.** Existen denuncias de explotación de la cultura local y de eliminación de la cobertura forestal. En el primer caso, se percibe una mercantilización de la vestimenta, los bailes y las tradiciones guanacastecas. En el segundo caso, existen denuncias sobre deforestación, como la ocurrida frente al hotel de playa en Matapalo, en la que se denunció el envenenamiento de árboles en peligro de extinción (Méndez, 2011).

**Caso El Jobo.** Pese a las experiencias, las propuestas de megaproyectos turísticos continúan en la agenda de desarrollo local que se defiende en gobiernos locales y Gobierno central. Comunidades como El Jobo, ubicada en bahía Salinas del cantón La Cruz, confían su desarrollo local a la inversión de Santa Elena Preserve, “cuya inversión está calculada en aproximadamente \$125 millones para ejecutarse en el 2012” (Arce, 2011). Esta empresa (Santa Elena Preserve) ofrece bajo la denominada *responsabilidad social corporativa*, donar a la comunidad el arreglo de caminos de acceso (12 kilómetros de lastre), un parque infantil y la construcción de un acueducto para agua potable valorado en 3,5 millones de dólares (Arce, 2011). Es necesario apuntar, con respecto al crecimiento turístico en la comunidad El Jobo en el cantón La Cruz, que en el 2008 se denuncia procesos de expropiación de campesinos que habitaban parcelas del Instituto de Desarrollo Agrario, cuya licitación fue publicada en La Gaceta N° 222 del 17 de noviembre del 2008 (Asamblea Legislativa de la República de Costa Rica, 2008).

**Caso playa Tamarindo.** En esta playa el conflicto es por situaciones de amenaza y degradación socio-ambiental. Esta playa fue declarada lugar de interés turístico desde 1970, sin embargo en los últimos años se están experimentando las conse-

**Figura 3.** Marcha en defensa de la cuenca Nimboyores, Santa Cruz, 2003.



Fuente: Falcón, Alejandro, 2003.



cuencias de la mala planificación y la falta de control de las autoridades, manifiesta, principalmente, en deterioro de zonas de manglar, conflictos por el agua potable, conflictos por el uso y ocupación residencial y comercial de la zona marítimo terrestre (Picón & Baltodano, 2009, pág. 164).

El caso de Tamarindo se ha convertido en un referente de los conflictos socio-ambientales en Guanacaste, principalmente, por la defensa que ha realizado la comunidad de los recursos naturales (Morera & Sandoval, 2008). Otros lugares en los cuales existen tensiones por los desarrollos turísticos son playa Hermosa, playa Panamá y Sardinal (Morera & Sandoval, 2008).

Otros conflictos se relacionan con la construcción de acueductos con inversión privada, bajo el amparo del mecanismo conocido como responsabilidad social corporativa (RSC). En este sentido se apunta que la prioridad en cuanto a abastecimiento de agua la tienen las municipalidades, y la inversión privada no debe ser para proveer agua a desarrollos turísticos ni segundas residencias (Honey, Vargas & Durham, 2010).

## Conflictos entre comunidades y proyectos

El inventario de conflictos socio-ambientales es el resultado de una búsqueda en el periódico *La Nación*. La clasificación que se propone en este artículo para los conflictos socio-ambientales en Guanacaste considera los siguientes aspectos: año de reporte, temas, actores o partes del conflicto, escala espacial y estado actual.

El año de reporte de apertura de la situación problemática o conflicto socio-ambiental se refiere al momento cuando el conflicto escala y es reportado por los medios de comunicación escritos.

Los temas o asuntos que se encuentran en medio de la disputa son aquellos que producen las diferencias entre las partes y, por lo tanto, son los que originan el conflicto. Los temas en los conflic-

tos socio-ambientales pueden estar relacionados con el uso y abuso del recurso natural (por ejemplo, el agua), el cambio de uso de la tierra (por ejemplo, eliminar el bosque) y el acceso al recurso natural (por ejemplo, playas y aguas termales).

Los actores que participan en un conflicto son aquellos que manifiestan un interés en la situación o tema en disputa y que se sienten afectados por los cambios en la situación. Estos actores pueden ser organizaciones, instituciones formales e informales o individuos. Los actores en un conflicto se clasifican en partes primarias, es decir, aquellos que tienen un interés directo en la situación y se involucran activamente en su evolución; partes secundarias, tienen un interés indirecto en la evolución del conflicto, e intermediarios, que actúan como facilitadores en la resolución del conflicto y trabajan en mejorar la comunicación entre las partes involucradas.

La escala espacial se refiere al ámbito en el que ha escalado el conflicto. Puede que los conflictos que aparezcan en la prensa, por ejemplo, escalen momentáneamente al ámbito nacional, pero esta escalada puede no tener una consecuencia directa sobre la evolución del conflicto. Esto puede ocurrir porque, en realidad, no se produce una ampliación del conflicto local dada por el involucramiento de actores de escala regional, nacional o internacional. En este sentido, la escala está determinada por la ampliación del conflicto que hayan logrado los actores locales, es decir, los aliados y patrocinadores a escala regional, nacional o internacional.

El estado actual del conflicto se refiere a si el conflicto socio-ambiental se encuentra aún abierto, si se llegó a alguna solución, si se mantiene en la misma condición, si se produjo una desescalada del conflicto o las partes terminaron retirándose de la situación.

A continuación aparecen los principales conflictos socio-ambientales identificados en Guanacaste desde 1990 hasta la actualidad:

Cuadro 4. Principales conflictos socio-ambientales abiertos en Guanacaste relacionados con el desarrollo turístico.

Eje del conflicto	Lugar	Año de reporte de apertura	Temas en disputa	Actores	Escala espacial	Estado actual	Fuente
Acceso	Playa Conchal, Santa Cruz	2002	Permiso de agua a hotelera que va construir seis edificios.	Municipalidad de Santa Cruz	Nacional	Modificaciones de los sistemas de riego de algunos proyectos.	Loaiza, Vanessa. 2002. Pugna por permiso de agua a Hotelera. <a href="http://www.nacion.com/ln_ee/2002/marzo/05/pais12.html">http://www.nacion.com/ln_ee/2002/marzo/05/pais12.html</a>
			Se solicita negar permisos de construcción a nuevos proyectos.	Empresa Desarrollos Hoteleros Guanacaste S.A		Tensiones que se surieron al posterior conflicto por el Acuífero de Nimboyores en el 2003	
			Potencial afectación al acuífero Nimboyores.	Instituto de Acueductos y Alcantarillados		2004 firma del Carta de Intenciones entre AyA, Senara, Municipalidad de Santa Cruz, Asociación de Comunidades para el Desarrollo Sostenible de Santa Cruz.	
				Ministerio de Turismo			
	Playa Blanca (Liberia)	2004	Acceso a playa	Confraternidad Guanacaste	Local		
				ICT		Se habilita senderos peatonales para el acceso a la playa.	Mora, E y A. Guzmán. 2004. Conflicto por acceso a playa en el noroeste de Guanacaste. <a href="http://www.nacion.com/ln_ee/2004/enero/24/pais6.html">http://www.nacion.com/ln_ee/2004/enero/24/pais6.html</a>
				Confraternidad Guanacasteca		Control privado y acceso restringido, que solo permite el uso de día.	
				Hotel Four Seasons			
	Playa Panamá, Carrillo	2004	Derecho de acampar en playas guanacastecas.	Defensoría de los Habitantes	Nacional		
				ICT		Aplica la denegación del camping en todas las playas. El ICT se comprometió a velar porque se cumpla en las Playas del Golfo Papagayo.	Villegas, J y J. López. 2004. ICT impide campings en Papagayo. <a href="http://www.nacion.com/ln_ee/2004/abril/3/pais7.html">http://www.nacion.com/ln_ee/2004/abril/3/pais7.html</a>
				Fuerza Pública		En la actualidad se concesionó tres hectáreas a una privada con servicios básicos para acampar.	
				Federación Costarricense para la Conservación del Ambiente			

Provincia de Guanacaste		Suministro de agua	AyA	Regional	AyA propuso plan de 145 kilómetros de tuberías	Ávalos, Ángela y O. Pérez. 2004. Pulso en Guanacaste por suministro de Agua <a href="http://www.nacion.com/ln_ee/2004/septiembre/26/pais1.html">http://www.nacion.com/ln_ee/2004/septiembre/26/pais1.html</a>
Sardinal, Ca-rrillo	2008	Construcción acueducto privado Sardinal-Coco-Ocotil	Cámara de Turismo Guanacasteca	Nacional	En 2010 Setena frenó la construcción del acueducto privado.	Cantero, Marcela y O. Pérez. 2008. Sindicatos y Comités Patrióticos se unen a protesta en Sardinal. <a href="http://www.nacion.com/ln_ee/2008/mayo/25/pais1550184.html">http://www.nacion.com/ln_ee/2008/mayo/25/pais1550184.html</a>
			14 comunidades con desarrollos turísticos			
			Municipalidad de Nicoya			
Playa Azul y Zapotillal, en Cabo Velas, Santa Cruz		Concesiones en las playas Azul y Zapotillal	ICT Fecon	Nacional	Fiscalía abre expediente número 04-000881-0412-PE en el Ministerio Público.	Rodríguez, Rebeca. 2004. Indagan 11 concesiones en zona marítimo-terrestre. <a href="http://www.nacion.com/ln_ee/2004/octubre/13/pais11.html">http://www.nacion.com/ln_ee/2004/octubre/13/pais11.html</a>
Isla Caballo, golfo de Nicoya		Potencial desalojo de pescadores.	Pescadores	Local	Defensoría de los Habitantes gestionó paralización de concesión.	Villegas, Jairo. 2004. Pescadores de Isla Caballo temen que los desalojen. <a href="http://www.nacion.com/ln_ee/2004/febrero/26/aldea9.html">http://www.nacion.com/ln_ee/2004/febrero/26/aldea9.html</a>
Inversionistas extranjeros que ganaron concesión del 80% de la Isla para el desarrollo hotelero.		Inversionistas extranjeros que ganaron concesión del 80% de la Isla para el desarrollo hotelero.	Defensoría de los Habitantes			
Municipalidad de Puntarenas		Municipalidad de Puntarenas				
Inversionistas extranjeros que financiaron plan regulador.		Inversionistas extranjeros que financiaron plan regulador.				

Acceso

Concesión y planes reguladores

## Daño ambiental

Playa Sámará, 2004 Nicoya	Contaminación de la playa con basura y aguas negras	Tribunal Ambiental Municipalidad de Nicoya Cámara de Turismo de Sámará	Local	Pérdida de Bandera Azul	<a href="http://www.nacion.com/ln_ee/2006/agosto/14/economia6.html">http://www.nacion.com/ln_ee/2006/agosto/14/economia6.html</a>
Playa Grande, 2007 Santa Cruz	Posible afectación del desarrollo turístico sobre el desove de la tortuga.	Minaet	Local	No resuelto	López, Jessica. 2007. Anidación de tortuga baula disminuye más del 50%. <a href="http://www.nacion.com/ln_ee/2007/febrero/25/aldea1007981.html">http://www.nacion.com/ln_ee/2007/febrero/25/aldea1007981.html</a>
Golfo de Papagayo	Contaminación de río y estero con aguas negras	Hotel Allegro Papagayo Ministerio de Salud Minaet ICT	Nacional	El Ministerio de Salud pidió el cumplimiento de la ley en materia de tratamiento de aguas. Cierre temporal del Hotel Allegro papagayo. Juicio Tribunal Ambiental Administrativo del Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones (Minaet).	Ávalos, Ángela. 2008. Aguas negras amenazan con destruir playas guanacastecas. <a href="http://www.nacion.com/ln_ee/2008/febrero/11/pais1417436.html">http://www.nacion.com/ln_ee/2008/febrero/11/pais1417436.html</a> Ávalos, Ángela. 2008. Estado reclama \$224.000 a hotel por contaminar <a href="http://www.nacion.com/ln_ee/2008/diciembre/19/pais1817180.html">http://www.nacion.com/ln_ee/2008/diciembre/19/pais1817180.html</a>
Comunidad Matapalo	Daños ambientales a manglar e irrespeto del Plan Regulador del Minaet	Hotel Riu. Confraternidad Guanacasteca Partido Pac Ministerio de Salud Minaet	Nacional	Hotel en funcionamiento.	Arley, Alejandro. 2009. Hotel en Guanacaste abre hoy en medio de denuncias ambientales. <a href="http://www.nacion.com/ln_ee/2009/octubre/30/pais2142461.html">http://www.nacion.com/ln_ee/2009/octubre/30/pais2142461.html</a>

## Daño ambiental

Playa Zapotillo en el distrito de Cabo Velas, Santa Cruz	2010	Construcción de Residencial Turístico Mar Serena.	Empresa Playa Pelicano Holdings SRL	Local	Paralizado en el 2010 por orden del Juzgado Penal de Hacienda del II Circuito Judicial de San José.	Vizcaino, Irene. 2010. Orden de juez paraliza gran proyecto turístico. <a href="http://www.nacion.com/2010-11-08/ElPais/NotasSecundarias/ElPais2579393.aspx">http://www.nacion.com/2010-11-08/ElPais/NotasSecundarias/ElPais2579393.aspx</a>
		Presunto daño ambiental	Fiscalía Adjunta Agraria Ambiental		La Sala IV con el voto 1888-11 ordenó a la Secretaría Técnica Nacional Ambiental (Setena) suspender los permisos de viabilidad ambiental otorgados a la empresa Pelicano Holdings SRL.	Loaiza, Vanessa. 2011. Psc pide ampliar medidas cautelares a proyecto turístico en el que vincula a miembros del PLN. <a href="http://www.nacion.com/2011-02-03/ElPais/UltimaHora/UH0203-ZAPOTILLO.aspx">http://www.nacion.com/2011-02-03/ElPais/UltimaHora/UH0203-ZAPOTILLO.aspx</a>
Playa Tamarindo, Santa Cruz	1999	Afectación de manglares por relleno, matanza de cangrejos y corta de árboles para construcción de complejo turístico.	Minaet Vecinos	Local	En primera instancia el Administrador del PNM Las Baulas denunció en la fiscalía de Santa Cruz por daños al Manglar San Francisco.	Ramírez, Alexander. 1999. Construcción afecta humedal. <a href="http://www.nacion.com/ln_ee/1999/junio/20/pais9.html">http://www.nacion.com/ln_ee/1999/junio/20/pais9.html</a>
		Afecto al Refugio Nacional de Vida Silvestre de Tamarindo, declarado 1993 como humedal de importancia mundial	Empresa Tisa S.A.		Advirtió a la Empresa que debía detener el relleno dentro del manglar.	
			Fiscalía de Santa Cruz		Elevado a Tribunal Ambiental	

## Daño ambiental





Playa rindo, Cruz	Tama- Santa	2005	Demoliciones de ins- talaciones en zona pública	Contraloría General de la República.	Local	Municipalidad de Santa Cruz acató or- den de la Contraloría General de la Repú- blica.	Pérez, Oliver. 2005. Demuelan construc- ciones en playa de Ta- marindo. <a href="http://www.nacion.com/in_ee/2005/julio/19/pais10.html">http://www.nacion.com/in_ee/2005/julio/19/pais10.html</a>
Otros				Municipalidad de Santa Cruz			

Fuente: Elaboración propia con base en diversas fuentes electrónicas (1999-2010).

Como es posible apreciar en el cuadro anterior, las principales situaciones que producen tensiones entre desarrollo y comunidades y grupos interesados en el ambiente son las relacionadas con el acceso al uso del agua, su explotación y la posibilidad de hacer uso de las playas. En este último punto, se reconoce que los hoteles han realizado obras para permitir el uso de las playas, pero los reclamos se orientan a poder mantener un uso más acorde con la cultura local, como por ejemplo el acampamiento, no estar sujetos a horarios de uso y formas de tránsito hacia la playa, entre otros.

Adicionalmente, otras tensiones son por denuncias que plantean la posibilidad de que el desarrollo turístico esté ocasionando daños al ambiente en áreas protegidas. En estos han participado como actores desde asociaciones comunales que manifiestan preocupación por las condiciones del ambiente, municipalidades, Minnaet e ICT, entre otros. Fuera de las áreas protegidas, también se han hecho reclamos por los planes reguladores que se han efectuado y las concesiones que se han otorgado por los municipios. También es importante se-

ñalar el papel que ha desempeñado la organización comunal en las manifestaciones de descontento y cómo estas han derivado en la mayoría de los casos en modificaciones y/o paralizaciones de los desarrollos.

## Conclusiones

Guanacaste ha experimentado un desarrollo turístico de carácter explosivo que no permitió que los pobladores se percataran de los efectos (oportunidades y amenazas) que podrían derivarse de él en el mediano y el largo plazos. La introducción del turismo en Guanacaste obedece al modelo turístico conocido como el “modelo balear”, referido al esquema de sol y playa utilizado en las islas Baleares e introducido en Costa Rica por desarrolladores turísticos de corte transnacional.

La planificación del desarrollo turístico de sol y playa en Guanacaste no guarda relación con las características socio-ambientales y climáticas de la zona. El principal tema en conflicto es el uso excesivo para el turismo del recurso hídrico, principalmente de los acuíferos. Otros problemas presentes se relacionan con el acceso a la playa, la contaminación de ríos y playas y los problemas de manejo de desechos sólidos y líquidos que afectan la calidad ambiental en la zona.

La presión ejercida por agrupaciones de base comunitaria en defensa del patrimonio natural, ha sobrepasado la escala local, llevando los conflictos a escala nacional e incluso internacional. Como resultado, los desarrolladores turísticos están respondiendo con el mecanismo conocido internacionalmente como responsabilidad social corporativa; sin embargo, los conflictos no desaparecen, ya que este mecanismo no compensa el sacrificio y la afectación que sufren los pobladores locales ante el desarrollo turístico tradicional de sol y playa.

## Referencias bibliográficas

- Arce, S. (25 de Julio de 2011). El Jobo pone toda su fe en la empresa privada. *La Nación*, págs. [www.lanacion.com/ElPaís/el-jobo-pone-toda-su-fe-en-la-empresa-privada.aspx](http://www.lanacion.com/ElPaís/el-jobo-pone-toda-su-fe-en-la-empresa-privada.aspx). Consultado el 2 de noviembre de 2011.
- Arce, S. (10 de Enero de 2011). ICT cancela una concesión de Papagayo y sanciona a cuatro. *La Nación*, <http://www.nacion.com/2011-01-10/Economia/NotasSecundarias/Economia2642199.aspx>. Consultado el 2 de nov. de 2011.
- Arce, S. (25 de Julio de 2011). La Provincia repetiría errores del pasado. *La Nación*, págs. [www.nacion.com/2011-07-25/ElPaís/Provincia--repetiria-errores-del-pasado.aspx](http://www.nacion.com/2011-07-25/ElPaís/Provincia--repetiria-errores-del-pasado.aspx). Consultado el 2 de noviembre de 2011.
- Arrieta, G., & Rivera, G. (2009). El Desarrollo del Turismo en Guanacaste: de la Asociación Bellavista al Instituto Costarricense de Turismo. En R. Nuñez, & J. Marín, *Guanacaste: Historia de la (Re) construcción de una región 1850 al 2007* (págs. 139-156). San José: Alma Mater.
- Asamblea Legislativa de Costa Rica. (2011). *Acta Ordinaria N° 03*. San José: Comisión Especial de Turismo.
- Asamblea Legislativa de la República de Costa Rica. (2008). *La Gaceta Digital Número 222*. San José: [http://historico.gaceta.go.cr/pub/2008/11/17/COMP\\_17\\_11\\_2008.pdf](http://historico.gaceta.go.cr/pub/2008/11/17/COMP_17_11_2008.pdf). Consultado el 3 de noviembre de 2011.
- Cañada, E. (5 de Junio de 2011). Conversación sobre la Carta Pastoral crítica con el desarrollo turístico en Guanacaste. *Albasud*, págs. <http://www.albasud.org/noticias/193/conversacion-sobre-la-carta-pastoral-critica-con-el-desarrollo-turistico-en-guanacaste>. Consultado el 2 de novie. 2011.
- Castro, S. (2004). *Del conflicto a la coestión del agua en la microcuenca del Río Nimboyores, Guanacaste, Costa Rica*. Turrialba: <http://orton.catie.ac.cr/REPDOC/A0535E/A0535E.PDF>.
- Gutiérrez, M. (2007). *Desarrollo Humano y Turismo en Guanacaste*. San José: Gutiérrez, Miguel. [http://www.prisma.org.sv/fileadmin/usuarios/documentos/eventos\\_desarrollo/turismo\\_desafios/GutierrezM.pdf](http://www.prisma.org.sv/fileadmin/usuarios/documentos/eventos_desarrollo/turismo_desafios/GutierrezM.pdf). Consultado el 21 de octubre de 2011.
- Honey, Vargas y Durham. (2010). *Impacto del Turismo Relacionado con el Desarrollo en la Costa Pacífica de Costa Rica*. Washington, DC: Honey, M., Vargas, E y Durham, W. 2010. Universidad de Stanford, Center for Responsible Travel.
- Instituto Costarricense de Turismo. (2010). *Anuario Estadístico 2010*. San José: [http://www.visitcostarica.com/ict/backoffice/treeDoc/files/6F96\\_Anuario\\_de\\_Turismo\\_2010.pdf](http://www.visitcostarica.com/ict/backoffice/treeDoc/files/6F96_Anuario_de_Turismo_2010.pdf). Consultado el 21 de octubre de 2011.
- Instituto Costarricense de Turismo. (2011). *Cifras Turísticas*. San José: [http://www.visitcostarica.com/ict/paginas/cifras\\_turisticas/Mayo\\_2011/CifrasTuristicas.pdf](http://www.visitcostarica.com/ict/paginas/cifras_turisticas/Mayo_2011/CifrasTuristicas.pdf). Consultado el 21 de octubre de 2011.
- Méndez, J. (15 de Julio de 2011). Piden autopsia a árboles asesinados en Matapalo. *La Prensa Libre*, págs. <http://www.prensalibre.cr/pl/nacional/46872-piden-autopsia-a-arboles-asesinados-en-playa-matapalo.html>. Consultado el 2 de noviembre de 2011.
- Morales, L. (2011). Desarrollo humano y desarrollo turístico: el caso del cantón de Santa Cruz de Guanacaste. *Revista Población y Salud en Mesoamérica*, <http://ccp.ucr.ac.cr/revista/volumenes/8/8-2/8-2>. Consultado el 2 de noviembre de 2011.
- Morera, C. y Sandoval, L. (2008). El modelo turístico de Guanacaste, Costa Rica: convivencia y conflicto. *Memoria IV Congreso Mesoamericano de Estudios Turístico* (págs. 127-137). Nicoya: Universidad Nacional.
- Municipalidad de Santa Cruz. (2005). *Carta de Intenciones 2005*. San José, Costa Rica.
- Observatorio de Desarrollo Humano. (2001). *Sexto Informe del Estado de la Nación*. San José: Observatorio de Desarrollo Humano (OdD). 2001. <http://www.estadonacion.or.cr/images/stories/informes/006/docs/info6cap4.pdf>. Consultado el 21 de octubre de 2011.
- Observatorio de Desarrollo Humano. (2011). *Tendencias del Desarrollo Costarricense. Da-TI-CO*. San José: <http://www.tdc.odd.ucr.ac.cr>. Consultado el 21 de octubre de 2011.
- Observatorio de Desarrollo. OdD. 2011. *Tendencias del Desarrollo Costarricense. Da-TI-CO*. <http://www.tdc.odd.ucr.ac.cr>. Consultado el 21 de octubre de 2011.
- Paniagua, F. (2006). *Conflictos socio-ambientales en Costa Rica. Ponencia preparada para el Duodécimo Informe Estado de la Nación*. San José: Paniagua, Franklin. 2006. Conflictos socio-ambientales en Costa Rica. Ponencia para el Duodécimo Informe Estado de la Nación. <http://www.estadonacion.or.cr/index.php/biblioteca-virtual/costarica/estado-d>. Consultado el 2 de noviembre de 2011.
- Picón, J. y Baltodano, J. (2009). Planificación turística en zonas costeras de Costa Rica. Algunas referencias a playa Tamarindo, Guanacaste. *Revista Inter Sedes. Vol. 7*, 149-170.
- Picón, J., Baltodano, J. y Parada, M. (2006). *La microempresa y su inserción en el conglomerado empresarial turístico: el caso del Golfo de Papagayo*. Nicoya: CEMEDE.
- Vargas, G. (2008). *Geografía de Costa Rica*. San José: EUNED.
- Vargas, R. (28 de Febrero de 2011). La Región Chorotega es la más postrada. *Diario El País*, pág. [www.elpais.cr/articulos.php?id=41933](http://www.elpais.cr/articulos.php?id=41933). Consultado el 23 de octubre de 2011.
- Villegas, J. y Arce, S. (25 de Julio de 2011). Desempleo, angustia inseparable de guanacastecos. *La Nación*, págs. <http://www.nacion.com/2011-07-25/ElPaís/desempleo-----angustia-inseparable-de-guanacastecos.aspx>. Consultado el 2 de noviembre de 2011.
- Villegas, S. y Arce, J. (25 de Julio de 2011). Riqueza guanacasteca aún no baña a sus pobladores. *La Nación*, pág. <http://www.elpais.cr/articulos.php?id=41933>. Consultado el 2 de noviembre de 2011.