

Ihering

E-ISSN: 2660-552X

fuesp@fuesp.com

Fundación Universitaria Española

España

MARCOS PARDO, RAFAEL

Síntesis de la evolución de las normas de sucesión al trono en la monarquía española

Ihering, núm. 2, 2019, pp. 69-86

Fundación Universitaria Española

Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=691773207002>

Síntesis de la evolución de las normas de sucesión al trono en la monarquía española

RAFAEL MARCOS PARDO

Doctorando Universidad Rey Juan Carlos (Madrid)

Resumen

El presente artículo estudia y analiza la sucesión a la Corona en las diferentes etapas históricas de España. La gran mayoría de historiadores versados en las diferentes líneas de investigación, se han aproximado a la hora de esclarecer la sucesión al trono en muchas ocasiones, ofreciendo diversas interpretaciones para explicar su evolución.

Esos cambios, producidos en los diversos reinos que han confluído en la actual Monarquía, han respondido a las cambiantes circunstancias históricas de los reinos Visigodo, Coronas de Castilla, Aragón, Navarra y la monarquía hispánica unificada hasta llegar a nuestros días. Los cambios de dinastía o de régimen político desde la monarquía electiva, pasando por la feudal, la absoluta o la liberal, junto con las circunstancias familiares de los Soberanos, han construido este *corpus* legislativo complejo, que merece un pormenorizado estudio.

Un claro ejemplo de las circunstancias cambiantes, debido a la evolución política y social del Reino, es el actual y recurrente tema sobre el artículo de la Constitución Española que deja a la mujer en segundo lugar en el orden de sucesión dinástica. En estos 40 años de vigencia de la actual Constitución, ningún gobierno ha puesto empeño en hacer los cambios necesarios para solventarlo, a diferencia de otras casas reales reinantes.

Abstract

This article is a brief study of the succession to the Crown in the different historical stages of Spain. The great majority of historians versed in the different lines of investigation, have approached the subject to clarify the succession to The throne in many works, offering diverse interpretations to explain their evolution. These changes, were produced in the various kingdoms prior to the unification of the crowns that result the current Monarchy, and have responded to the changing historical circumstances of the Visigothic kingdoms, the Crowns of Castile, Aragon, Navarre and the unified Spanish monarchy until our days. The changes of dynasty or political regime from the elective monarchy, through the feudal, the absolute or the liberal ones, together with the familiar circumstances of the Sovereigns, have built this complex legislative corpus, which deserves a detailed study.

A clear example of the changing circumstances, due to the political and social evolution of the Kingdom, is the current and recurring theme on the article in the current Spanish Constitution that leaves women in second place in the order of dynastic succession. In these 40 years of the 1978's Constitution, no government has made efforts to make the necessary changes to solve it, unlike other reigning royal houses.

Palabras clave

monarquía, sucesión, trono, historia, derecho, constitución

Keywords

monarchy, succession, throne, history, constitution

INTRODUCCIÓN

Las normas de la sucesión al Trono formaban (y forman) parte de las leyes fundamentales de un reino, y ni siquiera el poder absoluto del Rey podía alterarlas, sin plantear un conflicto. Su objeto es la garantía de continuidad, siempre que la dinastía aportase un heredero. Solo cuando de modo inexplicable no había sucesor y el trono quedaba vacante, podía otra institución, paralela al trono, intervenir. El sometimiento a las reglas dinásticas proporciona la legitimación histórica necesaria que, en el caso del absolutismo, era la única efectiva, por mucho que se intentara sumar a ella la legitimación divina.

Desde prácticamente la Edad Moderna y, sobre todo, en la Contemporánea, los historiadores se han aproximado a la sucesión al Trono en muchas ocasiones, ofreciendo diversas interpretaciones para explicar su evolución. El problema que ha polarizado la atención de muchos de especialistas ha sido el de dilucidar el carácter electivo o hereditario de la realeza, cuestión de extrema importancia en la Edad Media que conecta con el tema de si la potestad real se ejerció o no con arreglo a principios que permitan definirla como monarquía patrimonial. Podemos intuir que la monarquía medieval dejó de tener un carácter electivo, aunque no por ello se convirtió en una monarquía hereditaria como hoy la entendemos. ¿Podría ser una mezcla de ambas? El objeto de este artículo es el de exponer de manera sucinta los diversos cambios que se han dado en la Monarquía española respecto a la sucesión al Trono, pasando por las diferentes dinastías que en él se han sucedido.

MONARQUÍA VISIGODA

La transmisión del poder entre los visigodos fue, una cuestión vital, que afectaba a la supervivencia misma de la monarquía. Este talón de Aquiles contribuyó, en no poco grado, a debilitar el trono fundado por Ataulfo. El

Rey además de ejercer el poder político, era la personalización del reino. Era también el jefe supremo de su comunidad, el *Regnum gothorum*, que aglutinaba a godos y romanos y que servía para legitimar el reino visigodo frente al Imperio Bizantino. Alarico I instauró una monarquía militar de carácter electivo, sin embargo, el origen sacro de la familia de los Balthos, sus éxitos militares y el modelo de sucesión del Imperio, determinaron que la sucesión tuviera siempre lugar dentro de este linaje, (del que formaba parte la mayoría de las familias de la alta nobleza) siendo frecuente la sucesión padres-hijos.

Los reyes visigodos fueron sustituyendo la sucesión electiva por la hereditaria, facilitando a sus hijos este trámite mediante la asociación al Trono, lo que les hacía partícipes de la potestad real en la vida del monarca reinante y aseguraba su elección a la muerte de este último. Sin embargo, los intereses de los nobles eran contrarios al sistema hereditario, que no logró imponerse y el principio electivo prevaleció.

En un intento por fijar los requisitos para la elección y la calidad de los electores, se trató este tema en varios de los Concilios de Toledo y en los códigos que regulaban la vida de este reino. En el IV Concilio de Toledo en su canon 75 dispuso expresamente que todos los grandes del reino, junto a los obispos se reunirían para designar de común acuerdo al sucesor.

En el Concilio VI de Toledo del año 638, al aludir en su canon 17 a las condiciones requeridas para ser elegido Rey de los Godos, extendió la capacidad para serlo a todos los que fuesen de estirpe goda y de buenas costumbres, siendo incompatibles para acceder al Trono los que procediesen de un pueblo que no fuera de la estirpe de los godos, los que hubiesen sufrido la pena de decalvación¹, los procedentes del estamento servil, los que hubiesen tomado el hábito monacal, ni los que se hubiesen revelado para alcanzar así la dignidad regia, o lo que es lo mismo que hubiesen asumido el Trono de forma tiránica. Estas precisiones aparecen recogidas en el título primero del Fuero Juzgo.

Leovigildo (568-586) fue el iniciador en la adopción de los símbolos externos del poder imperial (Trono, vestiduras reales, conjunto palaciego de la

¹ Acción y resultado de rapar el pelo como pena o castigo a los reyes visigodos destronados, con lo que pasaban a formar parte del estamento eclesiástico.

urbe regia con capilla propia) y en utilizar como propias las tradicionales prerrogativas imperiales, como la promulgación de Leyes, en las que hará constar los principios de sucesión al Trono (*Codex Revisus*, *Codex Ervigius*, *Codex Euricus*). Se consideró un igual al emperador bizantino, es más, su modelo político era el Emperador Justiniano (527-565), y por eso las fuentes nos hablan de sus intentos por «imitar» la corte imperial instaurando un nuevo ceremonial alrededor del monarca (*imitatio imperii*).

El VIII Concilio de Toledo, convocado por Recesvinto en septiembre del 653, confirmó, una vez más, el carácter electivo de la Corona visigoda. Al hacerlo, la asamblea añadió nuevas condiciones y calificaciones. Según ellas, la elección tenía que ser hecha por los obispos y por los *Maiores Palatii*², en Toledo, o en donde muriese el Rey. Desde el VIII Concilio hasta el fin de la monarquía, los concilios aceptan los hechos consumados y se limitan a dar disposiciones, cuyo objeto es proteger a la familia real. Esto indica que los concilios no siguieron una política constante en la aplicación del principio electivo, sino que tendieron a proteger el poder real y la unidad del reino.

LA MONARQUÍA MEDIEVAL Y EL REINADO DE LA CASA DE AUSTRIA

A mediados del siglo XIII la sucesión al Trono seguía dominada en todos los reinos hispánicos por tres rasgos comunes: carencia de un orden sucesorio diáfano de rango legal; subordinación a directrices consuetudinarias que convalidan la vigencia de los principios de herencia y primogenitura; simul-

² Los miembros del *officium palatinum* son aquéllos que forman el entorno regio y el corazón de la administración del reino. Esta denominación es equivalente a la de componentes del aula regia. En realidad, aula regia actúa como sinónimo de palatium, por lo que puede aparecer en las fuentes una frase como *ex aulae regalis officio*. El tomo de Égica del XVI concilio toledano se refiere a los palatinos cualquiera que sea su *ordo vel honor* (...). Entre ellos están los primates, maiores o séniores palatii, es decir, quienes ocupan las más altas posiciones en esta estructura. Las fuentes se refieren a veces a ciertos mediocres cuyo perfil resulta complejo discernir. Así lo hace una ley (LI, XII, 2, 15) que habla de los mediocres de palacio, distinguiéndolos de los primi. ISLA, Amancio. El *Officium Palatinum* visigodo. Entorno regio y poder aristocrático. *Revista Hispania*, LXII/3, num. 212; CSIC Madrid 2002.

tánea relevancia de factores de índole extrajurídica y jurídico-privada (el Rey, por ejemplo, dispone del reino en su testamento, que las fuerzas sociales hegemónicas acatan o concultan en función de criterios no necesariamente jurídicos). Junto a esas notas comunes, la sucesión continuaba afectada por la divergencia de los regímenes castellano y aragonés en lo relativo a la capacidad de la mujer para heredar la Corona.

En Castilla, Alfonso X fija las normas reguladoras del orden sucesorio en *El Espéculo*: un cuerpo legal compuesto de cinco libros, en los que se alude a leyes de otros posteriores que no conocemos. Esta obra, también conocida como *El espejo de las leyes* o *El reflejo de las leyes*, fue redactada en torno a 1255-1260 y que tras quedar incompleto, llevó al Monarca a redactar su obra más ambiciosa, *Las Siete Partidas*. Estas se redactaron entre el 26 de junio de 1256 y el 28 de agosto de 1265 por una comisión compuesta por los principales juristas castellanos de la época, bajo la dirección personal de Alfonso X.

En *Espéculo* II, 16, 1. la ley se inicia con una declaración firme: «El fijo mayor del Rey es heredero por derecho» Después, se argumenta la preferencia por el primogénito, y se insiste en la indivisibilidad del reino. A falta de hijos varones heredará la hija mayor «maguer la fija nasca primero que el fijo e oviese despues varón aquél lo deve heredar». O sea, la sucesión femenina se da, no solamente cuando hay carencia de primogénito varón, sino cuando se da la inexistencia de príncipes. Poco después las Partidas replantearon el tema, regularon de nuevo el orden de sucesión en el Trono e introdujeron una rectificación que el *Espéculo* había rechazado explícitamente.

Es la Partida segunda, la que trata de la cuestión de este artículo. La ley II, 1, 9 cita la herencia entre los títulos legítimos de acceso al Trono. Previamente, la ley II, 1, 7 proclamaba la prevalencia de la sucesión hereditaria sobre la electiva, que era la practicada por la Iglesia y el Imperio para la designación de pontífices y emperadores. La ley II, 15, 2, expresa, incluso con ejemplos de las Sagradas Escrituras, la preferencia en derecho del primogénito. Tras la defensa de la primogenitura se da paso a la reglamentación del orden sucesorio:

«E esto usaron siempre en todas las tierras del mundo, do quier que el Señorío ovieron por linaje, e mayormente en España. E por escusar muchos males que acaecieron, e podrían aun ser fechos, pusieron que el Señorío del

Reyno heredassen siempre aquellos que viniessen por la liña derecha. E por endeestablescieron que, si fijo varón y non oviesse, la fija mayor heredasse el Reyno. E aun mandaron que si el fijo mayor muriessen ante que heredasse, si dexasse fijo, o fija, que oviesse de su muger legítima, que aquel o aquella lo oviesse, e non otro ninguno. Pero si todos estos falleciessendeve heredar el Reyno el más propinco pariente que oviesse, seyendo orne para ello, non aviendo fecho cosa porque lo deviesse perder.»

Así, pues, la línea recta excluye a la colateral, «el grado más próximo al más lejano, y en igualdad de línea y grado, el varón a la hembra y la mayor a la menor edad», como reza nuestra actual Constitución de 1978. «Pero el precepto de las Partidas implantó, además, el derecho de representación, en virtud del cual hereda el hijo del primogénito con prioridad al segundogénito del Rey fallecido. Es decir, con arreglo al derecho de representación hay que ahondar en la línea que en cada caso sea preferente, antes de pasar a las líneas posteriores».³

El derecho de representación, descartado por la reciente disposición del Espéculo era extraño a las costumbres del reino, venía de la novella⁴ 118 del Emperador Justiniano. Su instauración fue un paso importante en la asimilación del Derecho Romano en la legislación castellana. En la sucesión del propio Alfonso X se demostró que la nueva legislación no estaba suficientemente asentada. A Alfonso le sucedió su hijo segundo, y no el hijo mayor del Infante Fernando, primogénito prematuramente fallecido. «En el supuesto de que las Partidas ya estuviesen entonces en vigor, el desenlace favorable a Sancho IV aportaría un testimonio adicional de que la aplicación de los principios sucesorios depende en gran medida de factores aleatorios, extraños al Derecho». ⁵

Es en 1348 cuando las disposiciones sucesorias de Las Partidas, quedan asentadas de manera firme, según lo dispuesto por Alfonso XI en el Ordenamiento de Alcalá⁶. Desde ese instante, sin interrupción (incluida la Casa

³ GONZÁLEZ ALONSO, Benjamín; La Historia de la Sucesión al Trono y el artículo 57 de la Constitución de 1978.

⁴ Novella, nouvelle o novela corta, texto novelístico con una longitud mayor de la de un cuento y menor que la de una novela convencional.

⁵ Ibid.

⁶ El Ordenamiento de Alcalá es un conjunto de leyes de carácter territorial promulgado por Alfonso XI en las Cortes celebradas en Alcalá de Henares, en 1348, en cuya ley primera

de Austria), hasta 1713, con el advenimiento de la Casa de Borbón, la Ley II, 15, 2 marca la pauta de la sucesión en el Trono castellano.

La Ley II, 15, 2 tampoco contemplaba todos los posibles supuestos, pero marcaba una senda ordenada para períodos de sucesiones claras e indudables. Por el contrario, cuando en momentos posteriores de nuestra Historia, se plantearon controversias sucesorias a falta de un heredero con derechos claros, el desenlace acabaría siendo la guerra.

En Navarra, el Fuero General, redactado en la segunda mitad del siglo XIII, a semejanza de Castilla, también reguló por escrito el orden sucesorio, en el título que trata «De heredat et de partición». La normativa navarra se asemeja a la castellana. En primer lugar, se insiste en la indivisibilidad del reino en tanto que bien heredado. En segundo lugar, se defiende el principio de primogenitura y la capacidad de la mujer para heredar en defecto de varón. Se exige, a su vez, la legitimidad de nacimiento, y que, a falta de descendientes, debe suceder el hermano del Rey muerto.

En los textos de Derecho aragonés y catalán, no hay, en cambio, ningún precepto dedicado a esta materia: los principios que regían la sucesión al Trono nunca superaron el estadio consuetudinario. Así, es también típica del Derecho aragonés la preferencia por el primogénito. El reconocimiento del derecho de representación, no planteó problemas. De hecho, los órdenes sucesorios vigentes en los diversos reinos peninsulares habían confluido en la Edad Media tardía en un modelo común generalmente aceptado. Ninguna diferencia esencial rompe la uniformidad de ese modelo, al menos en sus aspectos principales. Fue en lo relativo a la capacidad para Reinar donde el Derecho aragonés mantuvo sus peculiaridades.

Lo que no quiere decir que las transmisiones se verificaran siempre de varón a varón, sin excepción alguna. En los dos únicos casos en que una Princesa ha ocupado el Trono aragonés, Petronila y Juana, hija de los Reyes Católicos, momento en que se produjeron la unión de Aragón con Cataluña y la de Aragón con Castilla, respectivamente; la mujer ha usado ciertamente el título de Reina, pero no ha ejercido el poder real que fue

se establece el orden general de prelación de fuentes con el fin de que en los pleitos se atienda mediante “leyes ciertas”.

ejercido por el varón más cercano a ellas (esposo en el caso de la primera y padre e hijo en el de la segunda). A ello habría que añadir el compromiso de Caspe: el Rey designado era descendiente de Pedro IV de Aragón por línea femenina. Ello parece confirmar que la mujer no reina, pero transmite sus derechos.

A partir de la unión dinástica de las Coronas de Castilla, Aragón y Navarra, ningún orden sucesorio fue derogado, ni siquiera alterado para acercarlo a los restantes. El orden sucesorio aragonés no cedió ante el castellano, ni éste se adaptó a aquél. Las Infantas Ana en 1615 y luego María Teresa en 1660 no renunciaron por ser mujeres, a fin de eludir dificultades con la Corona de Aragón, sino en tanto que futuras cónyuges de soberanos franceses, con el objeto de evitar la eventual unión de ambas Coronas en descendientes comunes. Ambos casos de nuevo confirman que la mujer no reina, pero transmite sus derechos.

LA CASA DE BORBÓN

Mediante un auto acordado en Madrid el 10 de mayo de 1713, el Rey Felipe V, primero de la Casa de Borbón, derogó buena parte de las Leyes de Partidas. España pasa a regirse a partir de ahora por la Ley Sálica (en realidad, semi-sálica), que da preferencia a los varones y sus descendientes masculinos en la línea de sucesión, excluyendo a las mujeres. El Auto acordado de 1713 por Felipe V establecía un sistema detallado, cuyo puntual desarrollo hubiera alterado el curso secular de la sucesión castellana. De hecho, sin embargo, los trámites sucesorios se desenvolvieron durante casi un siglo sin necesidad de poner en práctica los complejos mecanismos que el Auto preveía. En este se establecía la sucesión en la descendencia masculina de Felipe V, de matrimonio legítimo. En caso de extinción de la descendencia agnática del Rey, la sucesión pasaría a la mujer más cercana en parentesco al último Rey y a su descendencia masculina. Los príncipes españoles nunca podrían suceder en la Corona de Francia, ni los príncipes franceses en la de España.

Su hijo Carlos III introdujo otro elemento en la regulación de la sucesión real al aprobar el 23 de marzo de 1776 la Pragmática Sanción para evitar el abuso de

contraer matrimonios desiguales, que afectaba, en un principio, a todos los matrimonios de sus súbditos, aunque posteriormente se excluyó a los plebeyos. Se establecía que quien contrajese un matrimonio desigual con alguien de un rango inferior quedaría desposeído del suyo y de sus derechos. Se trataba de mantener el poder del Estado sobre la Iglesia y el sistema de mayorazgo y, sobre todo, de regular el matrimonio y descendencia del Infante Don Luis, hermano menor de Carlos III y antiguo arzobispo de Toledo, y casos similares.

La Casa Real ha mantenido esta Pragmática como norma de conducta hasta los matrimonios de los hijos de Don Juan Carlos I. Esta pragmática también establecía la separación entre las Corona de España y de las Dos Sicilias.

En 1789 se reunían las Cortes en Madrid. Al día siguiente de su apertura Campomanes comunicaba a los procuradores el deseo del Rey de que «traten de una pragmática sobre la Ley de Sucesiones». Campomanes presentó un texto que propone la derogación del Auto acordado de 1713 y la simultánea reposición - de la ley II, 15, 2 de las Partidas. Las Cortes lo aceptaron y elevaron al monarca la correspondiente súplica. Carlos IV recabó el parecer de los obispos del reino, quienes emitieron el 7 de octubre un interesante dictamen que cuestionaba la validez del Auto de 1713. El dictamen concluía abogando por el restablecimiento de la ley de Partidas. Carlos IV «se conformó» con la opinión de las Cortes y los obispos, sancionó el retorno a Partidas II, 15, 2 y manifestó su intención de promulgar en su momento la oportuna Real Pragmática, ordenando que entretanto se mantuviese el asunto en secreto.

A partir de 1789 volvió a cernirse la confusión sobre la sucesión, agravado por los sucesos de la Guerra de la Independencia y por los vaivenes del Reinado de Fernando VII. En marzo de 1808, a consecuencia del motín de Aranjuez, Carlos IV abdica en su hijo Fernando VII, pero a los pocos días anula su decisión. Ya en Bayona, padre e hijo ceden sus derechos a Napoleón y renuncian a la Corona de España, que el emperador francés traspasa a su vez a su hermano José el 6 de junio de 1808. Un mes más tarde se decreta el Estatuto de Bayona, cuyo artículo 2 declara la Corona española hereditaria en los descendientes varones de José Bonaparte, «por orden de primogenitura y con exclusión perpetua de las hembras». El Estatuto preveía a continuación que en caso de que José careciera de descendencia masculina heredarían, sucesivamente, Napoleón y sus descendientes, Luis Bonaparte y los suyos, y Jerónimo Bonaparte y los suyos.

Cuando Fernando VII se acercaba al fin de su vida, de sus tres matrimonios anteriores no había tenido descendencia. El heredero, era su hermano el Infante Carlos María Isidro. En 1829 Fernando se casó con su sobrina María Cristina de las Dos Sicilias, y en previsión de lo que ocurriese ordenó en marzo de 1830 la promulgación de una pragmática sanción que diese fuerza legal a la norma de 1789 y volviera a la tradición española de las Partidas. Por si acaso, los partidarios del Infante Carlos aprovecharon una enfermedad de Fernando VII en 1832 para que éste firmara un decreto que derogaba la Pragmática, con lo que reconocían a ésta, validez legal.

Sin embargo, el Rey se recuperó y lo que se derogó fue el decreto. El rey publicó otro el mismo año en el que establecía el orden de sucesión *“por orden de primogenitura y representación (...) en el mismo grado el hombre a la mujer y en igualdad de sexo, la persona con más edad sobre la de menor”*.

Fernando VII murió el 29 de septiembre del año siguiente, sucediéndole su hija menor de edad, Isabel II, y el 3 de octubre los partidarios del infante, le proclamaron Rey. Iniciándose el conflicto carlista que perduraría casi hasta final de siglo.

El siguiente cambio, que no fue tal, fue la Constitución de 1876, bajo el Reinado de Alfonso XII y tras las complicaciones del sexenio revolucionario con el reinado de Amadeo de Saboya y la I República. El apartado de la Corona establecía la misma legislación que en la Pragmática Sanción de Fernando VII. La sucesión se otorgaba en primer lugar a la descendencia masculina y femenina de Alfonso XII y en segundo lugar a la misma de Fernando VII.

El problema más grave de este periodo en el tema sucesorio fue a la muerte del mismo Alfonso XII en 1885, dejando dos hijas y uno en camino. Caso prácticamente único en la historia moderna y contemporánea de Europa, se acordó esperar unos meses para el nacimiento del hijo o hija póstumos del Rey para proclamar a su sucesor. En concreto del 25 de noviembre de 1885 al 17 de mayo de 1886 en que la Reina María Cristina dio a luz a un Rey, Alfonso XIII. A partir de este momento se siguió la norma vigente en la Constitución de 1876.

Hemos de pasar al periodo de la dictadura del General Franco. En efecto, tras la Guerra Civil (1936-1939), Franco organizó su régimen y en 1947 se

promulgó la Ley de Sucesión en la Jefatura del Estado. Establecía la constitución de España nuevamente en Reino (tras 16 años) y la sucesión de Francisco Franco como jefe del Estado español, al disponer que el sucesor sería propuesto por el propio Franco a título de Rey o de Regente del Reino, pero que tendría que ser aprobado por las Cortes españolas. Hemos de considerar que la Familia Real residía en el exilio en Portugal y el Jefe de la misma, Don Juan, Conde de Barcelona, mantenía unas difíciles relaciones con el Caudillo. Sobre todo desde que el primero publicara el Manifiesto de Lausana en 1945 pidiendo a Franco que abandonara el poder y diera paso libre a la restauración de la monarquía en su persona, como hijo y heredero legítimo del Rey Alfonso XIII, fallecido en febrero de 1941; para hecho esto, poder convocar el nuevo Rey elecciones democráticas y libres, con el consiguiente reconocimiento de las libertades individuales y colectivas de los ciudadanos y de la diversidad regional española.

La sucesión se establecía de la siguiente forma:

Art. 8. I.- Ocurrida la muerte o declarada la incapacidad del Jefe del Estado sin que hubiese designado sucesor, el Consejo de Regencia asumirá los poderes, salvo el de revocar el nombramiento de alguno de los miembros del propio Consejo, que en todo caso conservarán sus puestos, y convocará, en el plazo de tres días, a los miembros del Gobierno y del Consejo del Reino para que, reunidos en sesión ininterrumpida y secreta, decidan, por dos tercios de los presentes, que supongan como mínimo la mayoría absoluta, la persona de estirpe regia que, poseyendo las condiciones exigidas por la presente Ley y habida cuenta de los supremos intereses de la Patria, deban proponer a las Cortes a título de Rey. Si la propuesta no fuese aceptada, el Gobierno y el Consejo del Reino podrán formular, con sujeción al mismo procedimiento, una segunda propuesta en favor de otra persona de estirpe regia que reúna también las condiciones legales.

Art. 9. Para ejercer la Jefatura del Estado como Rey o Regente se requerirá ser varón y español, haber cumplido la edad de treinta años, profesar la religión católica, poseer las cualidades necesarias para el desempeño de su alta misión y jurar las Leyes fundamentales, así como lealtad a los Principios que informan el Movimiento Nacional. El mismo juramento habrá de prestar el sucesor después de cumplir la edad de treinta años.

La ley no hace mención de la dinastía histórica, ni de la ascendencia del candidato, simplemente una “*persona de estirpe regia*”. En esa situación en

la España de 1947 se podían contar decenas de personas, descendientes de la Casa de Borbón por línea masculina o femenina.

En abril del mismo año el Conde de Barcelona publicó el Manifiesto de Estoril en el que expresaba su disconformidad:

“Los principios que rigen la sucesión de la Corona, y que son uno de los elementos básicos de la legalidad en que la Monarquía Tradicional se asienta, no pueden ser modificados sin la actuación conjunta del Rey y de la Nación legítimamente representada en Cortes. Lo que ahora se quiere hacer carece de ambos concursos esenciales, pues ni el titular de la Corona interviene ni puede decirse que encarne la voluntad de la Nación el organismo que, con el nombre de Cortes, no pasa de ser una mera creación gubernativa. La Ley de Sucesión que naciera en condiciones tales adolecería de un vicio sustancial de nulidad (...) La Monarquía hereditaria es, por su propia naturaleza, un elemento básico de estabilidad, merced a la permanencia institucional que triunfa de la caducidad de las personas, y gracias a la fijeza y claridad de los principios sucesorios, que eliminan los motivos de discordia, y hacen posible el choque de los apetitos y las banderías (...)or lo mismo que he puesto mi suprema ilusión en ser el Rey de todos los españoles que quieran de buena fe acatar un Estado de Derecho inspirado en los principios esenciales de la vida de la Nación y que obligue por igual a gobernantes y gobernados, he estado y estoy dispuesto a facilitar todo lo que permita asegurar la normal e incondicional transmisión de poderes. Lo que no se me puede pedir es que dé mi asentimiento a actos que supongan el incumplimiento del sagrado deber de custodia de derechos que no son solo de la Corona, sino que forman parte del acervo espiritual de la Patria.”

En julio de 1947 se celebró un “referéndum” en el que se aprobó la ley por un 89% de votos a favor. Y en 1948 Franco y Don Juan se reunieron para acordar que los hijos del Conde de Barcelona, Don Juan Carlos y Don Alfonso, se educarían en España bajo la supervisión del Jefe del Estado. Como consecuencia de esta Ley de Sucesión, el 22 de julio de 1969 Franco designó a Don Juan Carlos (saltándose el orden sucesorio natural que correspondía a su padre) como su sucesor a la Jefatura del Estado, con el título de “Príncipe de España”. Así es proclamado por las Cortes el 22 de julio de 1969. Esto llevó a una difícil situación familiar y dinástica a padre e hijo, que no se resolvería de manera definitiva hasta la renuncia a sus derechos realizada por Don Juan en 1977, en favor de su hijo ya reinante.

EL MOMENTO ACTUAL

El siguiente momento importante en cuanto al orden de sucesión es el de la elaboración de la actual Constitución de 1978, tras la reinstauración de la Monarquía en 1975 a la muerte del dictador; y la renuncia de Don Juan en su hijo en 1977 (con lo que la Monarquía borbónica quedaba además “restaurada” desde un punto de vista dinástico).

En la Constitución española, el apartado referido a la sucesión se encuentra en el Título II, llamado “De la Corona”. En su artículo 57 dice:

“La Corona de España es hereditaria en los sucesores de S. M. Don Juan Carlos I de Borbón, legítimo heredero de la dinastía histórica. La sucesión en el Trono seguirá el orden regular de primogenitura y representación, siendo preferida siempre la línea anterior a las posteriores; en la misma línea, el grado más próximo al más remoto; en el mismo grado, el varón a la mujer, y en el mismo sexo, la persona de más edad a la de menos.

- 1) El Príncipe heredero, desde su nacimiento o desde que se produzca el hecho que origine el llamamiento, tendrá la dignidad de Príncipe de Asturias y los demás títulos vinculados tradicionalmente al sucesor de la Corona de España.
- 2) Extinguidas todas las líneas llamadas en Derecho, las Cortes Generales proveerán a la sucesión en la Corona en la forma que más convenga a los intereses de España.
- 3) Aquellas personas que teniendo derecho a la sucesión en el Trono contrajeren matrimonio contra la expresa prohibición del Rey y de las Cortes Generales, quedarán excluidas en la sucesión a la Corona por sí y sus descendientes.”

Este orden de sucesión nos lleva de nuevo a los establecidos por Alfonso XII y Fernando VII, en los que prevalece el varón sobre la mujer y en caso de no existencia de varón, la sucesión recae en la mujer de mayor edad.

En los hijos de Don Juan Carlos I y Doña Sofía de Grecia se aplicó este principio de manera estricta ya que fue llamado a la sucesión el tercer hijo y único varón, Don Felipe, que se convirtió en rey con el nombre de Felipe VI, tras la abdicación de su padre, el 19 de junio de 2014. En su descendencia tampoco se plantea ningún problema ya que de su matrimonio con la Reina Doña Letizia, han nacido dos Infantas, Doña Leonor (2005) y Doña Sofía (2007), correspondiendo a la primera los derechos a la sucesión, puestos de

manifesto con sus títulos de Princesa de Asturias, Gerona y Viana. Y también en su reciente asunción en Covadonga y su ingreso como Dama de la Orden del Toisón de Oro (2018).

No deja de ser un tema recurrente y polémico este artículo de la Constitución que deja a la mujer en segundo lugar en el orden de sucesión dinástica. En estos 40 años de vigencia de la actual Constitución, ningún gobierno ha puesto empeño en hacer los cambios necesarios (como tampoco se ha hecho una ley orgánica sobre el funcionamiento de la Corona). Este hecho sin duda se debe a la dificultad para cambiar este punto de la Constitución. El Gobierno necesitaría el apoyo de dos tercios del Congreso y el Senado, disolver la Cortes y convocar elecciones para que el nuevo Parlamento aprobara el texto. Y, después, se sometería a un referéndum. Pero existe otra vía que no implicaría una reforma a fondo y, por tanto, no abriría la puerta a que se aprovechara la situación para debatir sobre la necesidad de la vigencia de la Monarquía. Porque en el mismo artículo 57 la Constitución indica que las abdicaciones y renuncias, y cualquier duda de hecho o de derecho que ocurra en el orden de sucesión a la Corona se podrán resolver mediante una ley orgánica. Esto evitaría plantear una reforma a fondo de la Constitución española. Por otro lado, es una iniciativa que no depende de la Corona, necesitaría el consenso parlamentario de los principales partidos.

Ello nos situaría definitivamente entre las Casas Reales reinantes que ya han hecho ese cambio constitucional:

- Suecia 1980
- Países Bajos 1987
- Noruega 1990
- Bélgica 1991
- Dinamarca 2009
- Luxemburgo 2011
- Gran Bretaña 2015

En Europa, Mónaco y Liechtenstein continúan manteniendo la prevalencia del varón sobre la mujer, aunque los actuales herederos varones son los primeros nacidos del matrimonio de sus progenitores. En el resto del mundo, monarquías constitucionales como Japón, Tailandia, Bután,

Jordania o Marruecos, mantienen la prevalencia masculina y también las demás monarquías.

Por último, debe notarse como la actual Constitución hace referencia a la dinastía histórica, pero no así a las leyes matrimoniales tradicionales de la Casa Real, principalmente la arriba mencionada Pragmática de Carlos III. Esta ley fue respetada por la Familia Real desde el siglo XVIII, aunque las Constituciones que España ha tenido, como la actual, no hicieran referencia a ella. Gracias a esta norma, tanto Don Juan como Don Juan Carlos, alcanzaron la Jefatura de la Real Casa y Familia. En cualquier caso, solo con los matrimonios desiguales de los hijos de Don Juan Carlos I, la Infanta Doña Elena en 1995, la Infanta Doña Cristina en 1997, el entonces príncipe Don Felipe en 2004, y el de la mayoría de los hijos del Infante Don Carlos⁷, se ha puesto de manifiesto que esta norma, vigente desde el siglo XVIII, ha caído en desuso.

CONCLUSIÓN

La actual Constitución española de 1978 fue elaborada en un momento histórico muy concreto, después de casi 40 años de régimen autoritario, e intentó aunar, en lo referente a la Corona, la tradición dinástica y las circunstancias de 1978. Cuando Fernando VII establece a su hija como heredera, no existía como tal una división de poderes como la actual, el Rey ostentaba el poder ejecutivo, gobernando por medio de reales decretos o estableciendo sus deseos de futuro en disposiciones testamentarias.

El artículo 14 de la Constitución, establece que no puede haber “ningún tipo de discriminación por razón de sexo, nacimiento, religión (...)” es un artículo que hace referencia a uno de los principios básicos del sistema democrático que es la igualdad de derechos. Los artículos referidos a la Corona se refieren a una institución muy especial, pre-democrática, que ha de caber en un sistema como el nuestro, teniendo esa característica no democrática de raíz.

⁷ Siguiente en el Orden de Sucesión después de la descendencia de la Infanta Doña Cristina. De sus hijos, solamente la Princesa Doña María contrajo matrimonio igual en 1996 con el Archiduque Simeón de Austria.

El artículo 56, que refiere solamente a figura masculina, designa al Rey como jefe del estado, no deja opción ni en ningún momento da margen de entrada a la figura femenina. En el artículo 57, expresa que en el caso de que no existan varones puede suceder la mujer de mayor edad, es decir que de una manera subsidiaria se introduce la figura de la mujer. El artículo 57, 2 refiere que “solamente es el príncipe heredero el que tendrá la dignidad de Príncipe de Asturias”, no deja cabida tampoco a la figura femenina. En el artículo 58 se está hablando del consorte de la Reina mientras, que en todos los artículos anteriores se hace siempre referencia al Rey y al Príncipe. Parece que la Constitución pueda entrar en contradicción ante la posibilidad de que exista una Reina y más diciendo que el consorte de la Reina, “no podrán asumir funciones constitucionales salvo lo dispuesto para la regencia”.

Anteriormente no se hace referencia a Reina ni a Princesa igual que a lo largo de la Constitución no se hace referencia a españoles y españolas, ni ciudadanos o ciudadanas, se usa el neutro. Eso iría en la línea del informe sobre la modificación de la Constitución española que emitió el Consejo de Estado en el año 2016. Cuando se planteó la polémica de la posible reforma constitucional. Si nos vamos a una interpretación más amplia, como lo ha expresado la Real Academia de la Lengua, nos encontramos con que una palabra de género masculino puede ser usada como neutro, y referida a ambos géneros. Así podríamos considerar que el hecho de que el artículo 58 se hable del consorte de la Reina, da cabida a que pueda existir una Reina que sea la que ostente la Corona.

En artículos posteriores, como el 61, que se refiere a la proclamación ante las Cortes Generales, vuelven otra vez a hacer referencia solamente al Rey.

En la época de gobierno de José Luis Rodríguez Zapatero, se planteó iniciar un proceso de reforma constitucional. En esos momentos, algunos autores como Hernández Gil Álvarez Cienfuegos, y otros expertos en las discusiones sobre la preferencia constitucional y la colisión entre en el artículo 14 y 57, vienen a decir que, siendo una institución tan especial y específica, no es que exista una prohibición de que la mujer acceda al orden sucesorio, sino que hay un caso de predilección, esto se da cuando hay una misión voluntaria o involuntaria a un heredero, que puede estar llamado a un testamento.

Es verdad que se están empezando a producir determinados hechos noto-

rios, ante la opinión pública que dejan claro el régimen de sucesión a la Corona a favor de la Princesa de Asturias, como dice la Constitución, “a falta de varón”. Los anteriormente referidos actos oficiales de Doña Leonor en Asturias y su acceso a la Orden del Toisón de Oro, el hecho de que se hayan cambiado la denominación de los Premios Príncipe de Asturias y de Gerona por Princesa y el anuncio de la presencia de la heredera al Trono de España en los actos de entrega de estos premios a finales de 2019.. Tan solo si existiera un varón entre los hijos de los Soberanos, cambiaría el panorama por completo, de ahí que se considere que sí es necesario que se haga en nuestra Constitución, bien alguna matización o una reforma más profunda.

BIBLIOGRAFIA

- BALANSÓ, Juan; *La Casa Real de España*, Madrid 1976.
- BADTS, Chantal de; *Le petit Gotha*. Ed. Le Petit Gotha, Paris 2002.
- BURNS MARAÑÓN, Tom; *La Monarquía necesaria*. Ed. Planeta, Barcelona 2007.
- BEECHE, Arturo; *The Gotha*. Ed. Eurohistory 2009.
- FERNÁNDEZ BARBADILLO, *Lecciones de España*.
- GALLÉGO BLANCO, *Los concilios de Toledo y la sucesión al trono visigodo*.
- GÓMEZ REQUEJO, *Ceremoniales de la Monarquía Visigoda*.
- GONZÁLEZ ALONSO, Benjamín; *La Historia de la Sucesión al Trono y el artículo 57 de la Constitución de 1978*.
- HERRERO, Nieves; *Yo abdico*. Ed. Stella Maris, Barcelona 2014.
- MACLAGAN, Michael; *Lines of Succession*. Little Brown and Company, London 1999.
- OLMOS, Francisco; *El problema de la Sucesión al Trono en la Monarquía visigoda*.
- SAINZ RODRIGUEZ; *Un Reinado en la sombra*. Ed. Planeta, Barcelona 1983.
- WILLIAMSON, David; *Kings and Queens of Europe*. Ed. Debrett's Peereage, Londres 1988.