



UNISCI Discussion Papers

ISSN: 1696-2206

unisci@cps.ucm.es

Universidad Complutense de Madrid
España

Díaz, Gustavo; Rodríguez, Patricia
LA UNIÓN EUROPEA Y EL TERRORISMO ISLAMISTA
UNISCI Discussion Papers, núm. 39, octubre-, 2015, pp. 175-188
Universidad Complutense de Madrid
Madrid, España

Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=76742310007>

- Cómo citar el artículo
- Número completo
- Más información del artículo
- Página de la revista en redalyc.org

redalyc.org

Sistema de Información Científica
Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal
Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso abierto



LA UNIÓN EUROPEA Y EL TERRORISMO ISLAMISTA

Gustavo Díaz¹ y Patricia Rodríguez²

UNISCI/ Universidad Complutense de Madrid

Resumen:

Los ataques yihadistas cometidos en Europa desde comienzos de 2015 han puesto de manifiesto que la amenaza del terrorismo islamista late en el corazón del viejo continente. La expansión del Estado Islámico (ISIS) ha incrementado el flujo de europeos que viajan a Siria e Irak para unirse a sus filas. Al menos, 30.000 combatientes procedentes de todo el mundo han hecho ya este trayecto para luchar bajo las órdenes del autoproclamado "califato". A falta de una política común, los Gobiernos de los países miembros de la Unión Europea intentan coordinar medidas de contraterrorismo. A corto plazo, el objetivo es evitar que ciudadanos europeos viajen a los territorios controlados por ISIS y vigilar a los sospechosos de haberse radicalizado, así como a los retornados. Incrementar la cooperación con los países del sur de Mediterráneo y el Sahel es otra de las prioridades. A largo plazo, sin embargo, será necesario desmontar la narrativa yihadista y promover medidas de integración de los jóvenes musulmanes que viven en Europa.

Palabras clave: Unión Europea, terrorismo, yihadismo, Estado Islámico, contra-terrorismo, combatientes extranjeros, radicalización.

Title in English: "The European Union and Islamist Terrorism"

Abstract:

Jihadist attacks perpetrated in Europe since the beginning of 2015 have shown that the threat of Islamist terrorism is in the heart of the continent. The expansion of the Islamic State (ISIS) has intensified the flow of Europeans traveling to Syria and Iraq and joining his ranks. At least, 30.000 foreign fighters from around the world have done this route in order to fight for the self-proclaimed "caliphate". In the absence of a common policy, the Governments of the Member States of the European Union are trying to coordinate counter-terrorism measures. The short-term goal is to prevent European citizens from traveling to the areas controlled by ISIS and to monitor closely those suspects of sympathizing with terrorist ideas as well as those that have return from areas controlled by ISIS. Increasing cooperation with the countries of the Maghreb and the Sahel is also one the main objectives. But in the long-term, it must be dismantled the narrative of Jihadists and promoted a greater integration of young Muslims living in Europe.

Keywords: European Union, Terrorism, Jihadism, Islamic State (ISIS), counter-terrorism, foreign-fighters, counter-terrorism, radicalization.

Copyright © UNISCI, 2015.

Las opiniones expresadas en estos artículos son propias de sus autores, y no reflejan necesariamente la opinión de UNISCI. *The views expressed in these articles are those of the authors, and do not necessarily reflect the views of UNISCI.*

¹ Gustavo Díaz Matey es profesor asociado de la UCM y gestor de inteligencia de ICEX España, Exportación e Inversiones.

E-Mail: gdiazmat@cps.ucm.es.

² Patricia Rodríguez Blanco es periodista, investigadora de UNISCI y miembro del Foro Hispano-Argelino.

E-mail: prodriguez@elpais.es.

1. El terrorismo en la agenda de seguridad de la Unión Europea

Los ataques yihadistas cometidos en Europa desde el comienzo de 2015 han puesto de manifiesto que la amenaza del terrorismo islamista no solo acecha desde fuera de las fronteras europeas sino que ahora se asoma también en el seno del viejo continente. Aunque ya se habían registrado con anterioridad ataques mortales, como los asesinatos de Tolouse en 2012 o el atentado contra el Museo Judío de Bruselas en 2014, la expansión del Estado Islámico (ISIS, en su sigla en inglés)³ desde junio de 2014 ha intensificado el flujo de europeos que viajan a las zonas que controla ISIS, en Siria e Irak, para unirse a sus filas. Es una clara señal de cómo el mensaje de yihad global que pretende difundir el autoproclamado califato –la organización se concedió a sí misma este estatus el 29 de junio de 2014 y aclamó como califa a Abu Bakr el Bagdadi- ha calado en un sector de la población musulmana en Europa, lo que supone, una de las mayores amenazas a la seguridad que afronta la Unión Europea.

Las autoridades europeas son plenamente conscientes de este peligro. El informe anual de 2015 al Parlamento Europeo de la Alta Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Federica Mogherini, señala que "las actividades delictivas y la violencia bárbara de los grupos terroristas yihadistas pertenecientes al denominado Estado Islámico, o asociados a este, representan una gran amenaza para la región de Oriente Próximo y del Norte de África, para Europa y posiblemente para la paz y la estabilidad mundial"⁴. El nivel de alerta es tan elevado, como en el caso de Francia, que se encuentra en alerta máxima por amenaza terrorista, que el Ministerio del Interior de Francia ya ha llegado a admitir que su país "desbarata atentados a diario".⁵

Según las últimas estimaciones de la Inteligencia estadounidense, al menos 30.000 personas procedentes de un centenar de países han viajado a Siria o Irak, muchos de ellos para unirse a las filas de ISIS.⁶ Las características de estas personas no permiten una fácil clasificación dada la notable diversidad de origen, edad-aunque muchos de ellos sean muy jóvenes- o de educación y preparación profesional. Unos son yihadistas curtidos que han militado o pertenecen a grupos militantes activos, otros son jóvenes sin experiencia o que no han pertenecido a ningún tipo de redes o grupos militantes y, finalmente, se ha de mencionar también aquellos que, sin haber tenido una simpatía por ningún tipo de grupos yihadistas, o grupos político-religiosos, en muy poco tiempo acaban enrolándose y viajan a Siria⁷.

La cifra de 30.000, que duplica la calculada hace un año, pone de manifiesto la efectividad de los llamamientos lanzados por los yihadistas a musulmanes extranjeros a través de una potente maquinaria de marketing que emplea Internet para difundir sus mensajes –hay

³ Para profundizar en el surgimiento y desarrollo del Estado Islámico, ver: Cockburn, Patrick (2015): *ISIS: El retorno de la yihad*, Barcelona, Ariel.

⁴ Parlamento Europeo, "Sobre el informe anual de la Alta Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad al Parlamento Europeo", *Resolución* de 12 de marzo de 2015, punto 46, en: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P8-TA-2015-0075+0+DOC+XML+V0//ES>.

⁵ Cazeneuve Bernard: *Radio France Inter*, 29 de agosto de 2015.

⁶ Schmitt Eric and Sengupta Somini: "Thousands Enter Syria to Join ISIS Despite Global Efforts", *The New York Times*, 26 de septiembre de 2015, en: http://www.nytimes.com/2015/09/27/world/middleeast/thousands-enter-syria-to-join-isis-despite-global-efforts.html?_r=0.

⁷ Vidino Lorenzo: "Jihadism in Europe", en *Mediterranean Yearbook, 2015*, Barcelona, IEMED. El autor hace notar que estos mujahidines son muy jóvenes y el número de mujeres que viajan con sus maridos o que se casan con un mujahidín y que, además, intervienen en la guerra. Señala también la diversidad de motivaciones en lo que respecta al enrolamiento: frustración por la apatía de la comunidad internacional y de otros musulmanes ante la guerra en Siria y la necesidad de defender a otros musulmanes, el odio a los chiitas y los alawitas, y el deseo y emoción de participar en la creación de un estado islámico de verdad con una estricta aplicación de la sharia, así como otras motivaciones personales.



en Twitter unos 50.000 perfiles pertenecientes a miembros del Estado Islámico, según un informe de J. M. Berger y Jonathon Morgan para la Brookings Institution- y que utiliza la extrema violencia de sus atentados terroristas para hacer propaganda.

El Estado Islámico no establece una diferencia en sus técnicas de reclutamiento entre Occidente y los países del norte de África y de Oriente Próximo. Según el experto en yihadismo William McCants, el califato emplea "mensajes apocalípticos" sobre el fin del mundo en comparación con otros grupos yihadistas, donde este tipo de apelaciones apenas tienen presencia. De acuerdo con sus investigaciones, muchos de los extranjeros que se unen a ISIS citan como motivación el apocalipsis y "ven la creación del califato como el cumplimiento de una profecía y quieren luchar en el lado correcto de la historia". Para McCants, mientras que Al Qaeda centró su estrategia en el ataque al territorio estadounidense, ISIS se centra en "la construcción de un Estado".⁸

Las autoridades europeas son plenamente conscientes del peligro del terrorismo yihadista. Desde los ataques de París, entre el 7 y el 9 de enero de 2015, contra el semanario satírico francés *Charlie Hebdo* y contra un supermercado de productos judíos en los que murieron 17 personas –además de tres terroristas- los ministros de Interior de la UE escudriñan medidas para impedir ataques terroristas de corte salafista, detener a los yihadistas, localizar y arrestar a los responsables de células de captación, frenar el viaje de europeos a Siria e Irak y atajar el ciberterrorismo y el proselitismo a través de las redes sociales.⁹

2. Europa, en el teatro de operaciones global del terrorismo yihadista y el surgimiento del Estado Islámico

Estados Unidos ha estado en Guerra contra el terrorismo desde 2001. Según el START, los ataques terroristas han experimentado un aumento considerable desde el 11 de Septiembre.¹⁰ Para Europa, el terrorismo no es un problema nuevo ya que ha sido una amenaza a su seguridad desde hace décadas. Sin embargo, en términos generales, se ha venido afrontando como un problema doméstico, dentro de la propia Europa. El Estado Islámico, Al Qaeda y las organizaciones islamistas vinculadas a ellos actúan, por el contrario, en un teatro de operaciones global en el que Europa ocupa una posición clave.

La aproximación a esta amenaza, por tanto, deberá ser distinta. Lamentablemente, el sentido de urgencia al que obligaron los ataques terroristas del 11 de septiembre de 2001 impidieron, en su momento, desarrollar estrategias coherentes y visiones compartidas con el fin de dotar a la Unión Europea de mecanismos susceptibles de garantizar la seguridad y reducir los posibles escenarios de riesgo al tiempo que se erradica la violencia del imaginario social. La situación actual es fruto de una negligencia estratégica¹¹.

Aunque en el imaginario colectivo yihadista queda lejos la revolución iraní, la yihad afgana o el fracaso del panarabismo en Egipto y Libia. El difícil legado de la "Guerra contra el Terror" tras los atentados del 11S, la muerte de Osama Bin Laden, el desenlace de las mal

⁸ McCants, William: "The ISIS apocalypse: The history, strategy, and doomsday vision of the Islamic State", *Brooking Institution*, 22 de septiembre de 2015, en: <http://www.brookings.edu/events/2015/09/22-isis-apocalypse-book-launch-mccants>.

⁹ En el caso español, el ministro del Interior, Jorge Fernández Díaz, manifestó el 21 de octubre de 2015 en Nueva York que "si antes el 80% del reclutamiento y captación se detectaba en el entorno de las cárceles, ahora sucede en las redes sociales", Véase Mars Amanda: "Interior alerta del auge de captación de mujeres jóvenes como yihadistas", *El País*, 21 de octubre de 2015, en http://politica.elpais.com/politica/2015/10/21/actualidad/1445383920_945589.html.

¹⁰ *Global Terrorism Database*, en: <http://www.start.umd.edu/gtd/>

¹¹ Aznar Fernandez, Federico: "Aproximaciones al fenómeno del terrorismo", *IEEE*, 10 de Marzo de 2015.



llamadas *primaveras árabes* y la retirada de Estados Unidos de Irak y Afganistán son los antecedentes de la situación que hoy vive Europa. La situación, por tanto, es diferente y Europa se enfrenta a una amenaza tradicional con una nueva cara. No podemos hablar sólo de terrorismo, hay que tener en cuenta la lucha sectaria, mecanismos de reconstrucción nacional en distintos Estados, pero también políticas migratorias y de integración en el seno de la Unión.

El yihadismo es una realidad que no tiene fácil solución y que sólo respuestas coherentes y a largo plazo podrán minimizar el impacto de este fenómeno en nuestras sociedades, que en última instancia busca un cambio social a través de los actos violentos.

Tradicionalmente el sueño común de los distintos movimientos yihadistas ha sido recrear el Califato, acabando así con la primera traición de Occidente en el ideario salafista, el acuerdo Sykes Picot, pero también con las rivalidades tradicionales entre suníes y chiíes. Las distintas generaciones suníes radicales soñaban con borrar las fronteras trazadas por las potencias europeas en Arabia durante el siglo XX al tiempo que acababan con los chiíes, a los que consideran falsos musulmanes. Una idea vaga y romántica que se pensaba que no se llevaría a cabo. La reivindicación del título de califa vacante desde 1861, por parte de *Abu Bakr al Bagdadi*, ha hecho realidad ese sueño común.¹² Aunque paradójicamente, debido a las rivalidades de los distintos grupos, Abu Muhammad Al Jawlani, el líder de Al Nusra, filial de Al Qaeda en Siria, no acepta esta escisión.

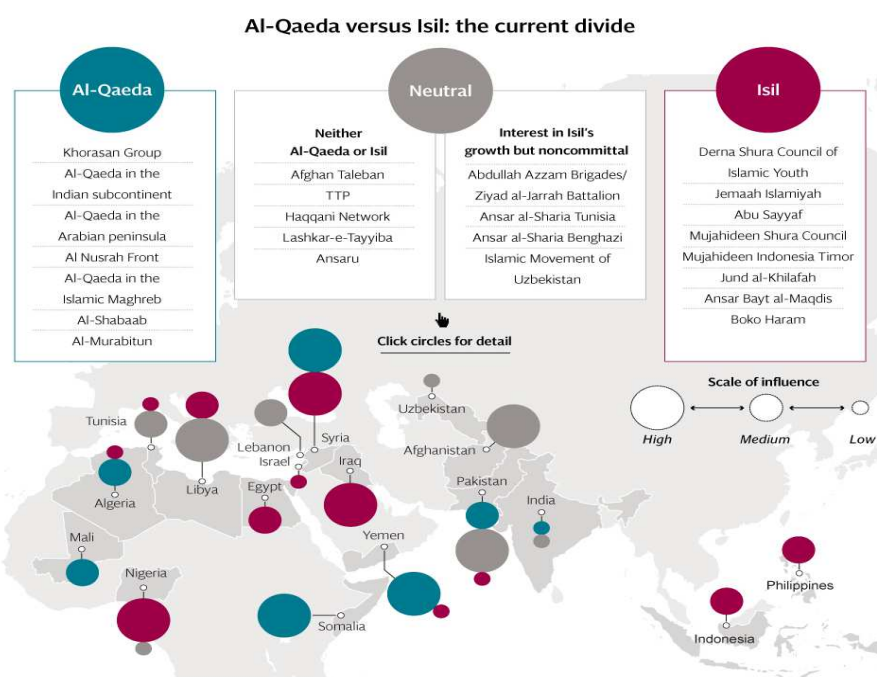
Con la creación en 2006¹³ del Estado Islámico de Irak, que en 2013 pasaría a llamarse Estado Islámico de Irak y Levante y en 2014 recuperaría el nombre de Estado Islámico, el islamismo radical, con una visión más pragmática, da un paso más con respecto a las tácticas llevadas a cabo desde la creación de Al Qaeda en 1988, centrándose en la lucha contra el enemigo cercano, las élites corruptas y oligárquicas que gobiernan Siria e Irak y ofreciendo "una solución islámica" a las zonas que controla. A pesar de lo cual, el último estudio del Centro Internacional para el Estudio de la Radicalización del King's College de Londres señala que una de las causas por las que desertan los combatientes de ISIS es por la corrupción de los dirigentes.¹⁴ Sea como fuere, salvando las distancias junto con la Somalia de los años noventa del siglo XX, es la primera vez que en la historia moderna que una organización armada está a las puertas de crear un Estado nuevo mediante la combinación de tácticas terroristas y una guerra de conquista tradicional.

¹² McCants William: "How Zawahiri lost AQ", *Foreign Affairs*, noviembre de 2013; Thomas Joscelyn: "DIA head warns AQ in Syria may gain ground in 2015", *The Long War Journal*, 4 de febrero de 2015, en: http://www.longwarjournal.org/archives/2015/02/dia_head_warns_al_qa.php.

¹³ En una carta de Al Zawahiri destinada a Al Zarqawi, este afirmaba que AQ debía establecer un califato y extender la guerra usando más violencia; El 13 de octubre de 2006 se lanza una Shura a los Muyahidines donde se anuncia la creación del Estado Islámico en Irak. En 2013 se fusiona con Al Nursa dando lugar al Estado Islámico de Irak y Levante. Posteriormente, Abu Barak Al Bagdad cáfila de los musulmanes en junio de 2014 con dos lugartenientes responsables de las cuestiones militares para Siria e Irak. Abu Ali Al Anbari y Abu Muslim Al Turmani respectivamente; Alberto Priego: "Estado Islámico: Segunda Parte de Al Qaeda o algo nuevo", *Razón y Fe*, nº 1393, (2014).

¹⁴ Sobre la corrupción de los dirigentes del Estado Islámico, ver: <http://icsr.info/>. Por otro lado, en esta lucha son financiados por Qatar y A. Saudí y apoyados enérgicamente por las tribus sunníes de Irak en su lucha contra los Chiíes. Como bien apunta Yezid Sayign, declaraciones recogidas en el libro de Javier Martín (2015): *El Estado Islámico, geopolítica del caos*, Madrid, La Catarata: "En contraste con otros grupos yihadistas como el frente Al Nusra en Siria, que se centran principalmente en atacar de forma constante a los infieles el ISIS se esfuerza principalmente en actuar como un Estado y en que se le considere como tal," p. 52.

Figura 1



Fuente: *The Telegraph*, 1 de abril de 2015, en

<http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/islamic-state/11508132/Islamic-State-v-al-Qaeda-the-battle-within-jihad.html>

3. Una Europa distinta para una amenaza distinta. Nuevo Contexto interior de países europeos

De los 1400 millones de musulmanes que existen en el mundo, en Europa residen oficialmente 19 millones.¹⁵ Según el Secretario de Estado de Seguridad de España, Francisco Martínez, "en la actualidad, asistimos a un incremento de los procesos de radicalización en periodos de tiempo más cortos"¹⁶. Las razones del crecimiento del radicalismo islámico las podemos encontrar en el intento de imponer modelos político económicos foráneos en distintos países musulmanes y la descentralización de la autoridad religiosa del islam suní.¹⁷ A esto se le debe añadir el impacto de lo que se denominan eventos catalizadores, es decir, eventos que transformaron radicalmente la región. Estos fueron la revolución iraní, la guerra de Afganistán, la Guerra del Golfo, el conflicto palestino israelí, los ataques del 11S, y la Guerra de Irak (donde por primera vez, tras el proceso descolonizador, Occidente asume la responsabilidad de reconstruir un país musulmán).

Por otro lado, en Europa, integrar estas comunidades tan diferentes es uno de los principales retos de los distintos países y de Europa en su conjunto como forma de acabar con el terrorismo a largo plazo.

Como bien apuntan Angel Rabasa y Cheryl Benard si bien la primera generación de extremistas en Europa provenía, en su mayoría, de las concesiones de asilo y de refugiados

¹⁵ Las notas son dispares sobre el conjunto de musulmanes en Europa.

¹⁶ Martínez Francisco: Entrevista, *La Ser*, 29 de julio de 2015.

¹⁷ Rabasa Angel M. et al. (2004): *The Muslim world after 9/11*, California, RAND Corporation, en http://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/monographs/2004/RAND_MG246.pdf.



(individuos con un claro activismo político antes de entrar en Europa)¹⁸, en la actualidad el perfil de los individuos radicalizados es diferente, el de ciudadanos jóvenes descendientes de inmigrantes que se radicalizan por diversos motivos. El impacto de la crisis económica internacional en el conjunto de los distintos Estados miembros de la Unión y al fracaso de las políticas de inmigración e integración son dos de las causas que han dado lugar a una juventud desarraigada, frustrada y con muy pocas posibilidades de futuro dentro de las sociedades europeas.

Esto no quiere decir, ni mucho menos, que todos los jóvenes que no encuentran un futuro en los países de la Unión Europea experimenten procesos de radicalización, ni que se encuentren excluidos de la sociedad.¹⁹ Pero sí una minoría, que tampoco es capaz de encajar en el marco de sus comunidades representadas aquí en Europa, encontrará en esa vuelta a los orígenes de sus antepasados y en la culpabilidad del Estado de acogida una salida "válida" a sus frustraciones. El enemigo lejano ha pasado a convertirse en el enemigo cercano. Ciudadanos de pleno derecho, que conocen la lengua, las leyes y residen en nuestro territorio se convierten así en peones listos para golpear con la tremenda dificultad que esto supone en lo que a las políticas de contención se refiere. En palabras de Fernando Reinares, *"jóvenes que, en un período crítico de su ciclo vital individual, atraviesan por una crisis de identidad para la que el EI está ofertando una solución"*²⁰

La falta de integración o el fracaso del multiculturalismo no son las únicas fuentes o vías de radicalización en los últimos años en Europa. Las prisiones son otro de los principales focos de radicalización. No sólo por el sentimiento de venganza sobre el carcelero, también por el sentido de unidad personal sobre el que "es como tú".²¹ Y, en la actualidad, las redes sociales.

Por último algo que se tiende a pasar por alto a la hora de estudiar los procesos de radicalización son los cuestiones subjetivas personales que llevan a un individuo y no a otro a pasar de tener ideas radicales a identificar la violencia como necesaria para llevar a cabo este cambio necesario, presente en esas ideas radicales. Internet ha ayudado enormemente a cristalizar este tipo de procesos poniendo a disposición de personas con inquietudes radicales, propaganda, entrenamiento y planeamiento operacional.

¹⁸ Rabasa Angel y Benard Cheryl (2015): *Eurojihad*, New York, Cambridge University Press, p.41; Reinares Fernando: "Hacia una caracterización social del terrorismo yihadista en España", Real Instituto Elcano, ARI 34, 2006, en http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/terrorismo+internacional/ari+34-2006.

¹⁹ Como bien apunta Javier Jordán analizando los integrantes de las células del 11 M en Madrid, "los miembros de las células estaban socialmente integrados atendiendo a los indicadores socioeconómicos, pero se sentían alienados psicológicamente por la sociedad hostil en la que vivían; en: Jordán Javier, Mañas Fernando y Horsburgh Nicola: "Strengths and Weaknesses of Grassroot Jihadist Networks", *Studies in Conflict and Terrorism* 31, nº 1, (enero de 2008).

²⁰ Reinares Fernando: "Yihadismo global y amenaza terrorista: de al-Qaeda al Estado Islámico", ARI 33, Real Instituto Elcano, (1 de julio de 2015), p.8; Espinosa, Ángeles: "Los jóvenes árabes pierden la fe en la democracia", *El País*, 21 de abril de 2015.

²¹ García-Calvo Carola y Reinares Fernando: "Procesos de radicalización violenta y terrorismo yihadista en España: ¿cuándo? ¿dónde?", *Documento de Trabajo*, Real Instituto Elcano, 16 noviembre de 2013; Neumann Zohar: "Islamists and Incarceration," *The Jewish Institute for National Security Affairs*, 8 de diciembre de 2004; Rabasa Angel y Benard Cheryl, *op cit*, p. 41.



4. Quiénes son los terroristas que atentan en Europa

Pero la radicalización no implica necesariamente la acción terrorista, si bien es el paso previo. Por lo tanto, el primer elemento necesario para analizar el fenómeno del terrorismo islamista en Europa es conocer el perfil de los terroristas que han perpetrado ataques en suelo europeo para determinar cómo y por qué se han radicalizado hasta el punto de atacar contra los países en los que han nacido o en los que han vivido gran parte de su vida. Solo después se podrán desarrollar las medidas necesarias para frenar el fenómeno y reducir los riesgos de agresiones terroristas.

Las fichas policiales de los autores de los ataques yihadistas cometidos en suelo europeo durante los últimos tres años eran ya conocidas por las autoridades antes de que los atentados fueran consumados. Todos ellos comparten elementos: en casi todas las cédulas figuran antecedentes penales por delitos comunes o investigaciones por vínculos con el terrorismo. Casi todos, además, habían sido encarcelados previamente. Pero hay un factor que se repite en todas las biografías: son europeos descendientes de inmigrantes musulmanes magrebíes o subsaharianos, estancados en su fase de ascenso social como consecuencia de una vida enmarcada en los suburbios de las ciudades en las que vivían.²²

"La salida contra su frustración es el terrorismo islamista, que les hace sentirse parte de una comunidad. Son sujetos con pasaporte europeo pero que se sienten víctimas de una marginación socioeconómica por parte de la sociedad mayoritaria, lo cual lleva irremisiblemente a un estado de frustración respecto a sus perspectivas de futuro en la sociedad de acogida. Hace años la salida a esa frustración eran el rap y la delincuencia común. Pero ahora son la yihad y el Estado Islámico. En los barrios turcos de Berlín, por ejemplo, se nota la transformación de su juventud: si esos chicos antes formaban parte de bandas dedicadas al hostigamiento callejero, hoy van vestidos de forma impoluta y se comportan como buenos musulmanes", señala en una entrevista Miguel Ángel Cano Paños, profesor de Derecho Penal de la Universidad de Granada y autor de *Generación yihad*.²³

Loretta Napoleoni coincide con el argumento de Cano de que el Estado Islámico llena el vacío de los jóvenes musulmanes frustrados en sus expectativas vitales y a los que ofrece la *umma*, como patria de todos los musulmanes. Según la periodista, "muchos ven como principal propósito del Estado Islámico ser para los musulmanes suníes lo que Israel representa para los judíos: un estado en su tierra ancestral, puesto al día, un poderoso estado religioso que los protege, estén donde estén". Para la autora, "por muy chocante y repulsiva que la comparación pueda parecer, no deja de ser un fuerte mensaje dirigido a los jóvenes musulmanes sin futuro que viven en el vacío político creado por factores inquietantes como la corrupción, la desigualdad y la injusticia de los Estados musulmanes actuales". Cita como ejemplo "la despiadada dictadura de Bachar El Asad [en Siria]" o la negativa del Gobierno iraquí de integrar a los suníes en el tejido de la vida política iraquí y dejar de perseguirlos políticamente. Y alude también a musulmanes en Europa y Norteamérica: "Es un mensaje que cala y es a la vez tentador para quienes viven en el extranjero, jóvenes musulmanes sin futuro de Europa y Estados Unidos que a duras penas logran integrarse en una sociedad occidental que ofrece cada vez menos oportunidades a las generaciones jóvenes".²⁴

²² R. Blanco, Patricia: "Los autores de los últimos atentados comparten origen, antecedentes y fe", *El País*, 22 de febrero de 2015.

²³ Para profundizar en los orígenes de los nuevos terroristas islamistas europeos, ver: Cano Paños Miguel Ángel (2010): *Generación Yihad: la radicalización islamista de los jóvenes musulmanes en Europa*, Madrid, Dykinson.

²⁴ Napoleoni, Loretta (2015): *El fénix islamista: El Estado Islámico y el rediseño de Oriente Próximo*, Barcelona, Paidós, pp. 18-19.



En esta línea, el perfil descrito por Cano y Napoleoni coincide con las biografías de los autores de los ataques terroristas mortales cometidos en Europa desde 2012:

- Los hermanos Chérif y Said Kouachi, autores del ataque contra la revista francesa *Charlie Hebdo*, el 7 de enero de 2015: De Chérif, el menor de los dos, la policía francesa tenía una ficha como "violento antisemita". Antes de caer en las redes del yihadismo, era un repartidor de pizza aficionado al rap. La policía lo detuvo por primera vez en 2005 cuando planeaba partir hacia Irak a luchar contra la ocupación estadounidense del país. Fue adoctrinado por Farid Benyetton, el jefe de una célula yihadista dedicada al reclutamiento de combatientes y ligada a Al Qaeda. En 2008, esta célula fue desarticulada y Chérif condenado a tres años de prisión. De Said hay menos datos pero los servicios secretos franceses sospechaban que había viajado en 2011 a Yemen para entrenarse en una célula de Al Qaeda.²⁵

- Amédy Coulibaly, el autor del asesinato de una policía francesa, un día después del atentado contra el *Charlie Hebdo*, y responsable del ataque contra el supermercado judío, el 9 de enero de 2015, reivindicó el atentado en nombre de Al Qaeda. Según la policía, en 2013 había estado relacionado con el intento de ayudar a escapar al islamista Samain Ait Belkacem, un antiguo miembro del Grupo Islámico Armado (GIA) argelino que cometió un atentado en la estación de tren del Museo de Orsay en París en 1995, causando 30 heridos.²⁶

- Omar el Hussein, autor de los tiroteos el 14 y 15 de febrero en Copenhague, en los que murieron dos personas, era un joven de origen palestino conocido por los servicios de inteligencia daneses "por actividades criminales relacionadas con violaciones de las leyes de armas y actos violentos". Las autoridades lo vinculaban al ambiente de las bandas de delincuentes de la capital danesa.²⁷

- Mohamed Merah, autor del asesinato en Toulouse en 2012 de tres paracaidistas franceses y de tres niños y un rabino en un colegio judío, era un joven criado en una *banlieu* francesa (suburbios del extrarradio de las grandes ciudades francesas). Fue detenido varias veces durante su adolescencia. Tenía antecedentes por robos, algunos de ellos con violencia, hasta que dio el salto al islamismo radical tras su paso por Pakistán y Afganistán. Fue detenido en Kandahar en 2010 por la policía afgana por delitos comunes. Esta lo entregó al Ejército de EE UU, que lo envió a su vez a Francia. Antes de ser abatido, cuando la policía lo tenía cercado, afirmó haber actuado solo para vengar la muerte de niños palestinos.²⁸

- Mehdi Nemouche, autor del atentado contra el museo judío de Bruselas, en 2014, donde murieron cuatro personas. Nemmouche es un retornado de la guerra de Siria, donde combatió en 2013 tras haberse radicalizado en la cárcel en

²⁵ Cañas, Gabriel, "Hermanos con un pasado integrista", *El País*, 8 de enero de 2015 en http://internacional.elpais.com/internacional/2015/01/08/actualidad/1420713430_181463.html.

²⁶ "Les dates-clés de la radicalisation d'Amedy Coulibaly", *Le Monde*, 15 de enero de 2015, en http://www.lemonde.fr/societe/article/2015/01/15/les-dates-cle-de-la-radicalisation-d-amedy-coulibaly_4556801_3224.html.

²⁷ Doncel, Luis: "El sospechoso colgó vídeos del Estado Islámico y lanzó soflamas antisemitas", *El País*, 16 de febrero de 2015 en:

http://internacional.elpais.com/internacional/2015/02/16/actualidad/1424078008_195049.html.

²⁸ Mora, Miguel, "Vida y muerte de un pistolero", *El País*, 25 de marzo de 2012, en http://internacional.elpais.com/internacional/2012/03/24/actualidad/1332611864_872531.html.



Francia: fue condenado siete veces y encarcelado en cinco ocasiones, durante un total de siete años, por robos y otros delitos comunes.²⁹

Aunque gracias al valor de cuatro estadounidenses y un británico el ataque ocurrido el 22 de agosto de este año en un tren Thalys, que hacía el recorrido entre Ámsterdam y París, no se cobrara ninguna víctima mortal, su autor, Ayoub El Khazzani, tiene un perfil similar al de los yihadistas recién mencionados. Si bien es marroquí de nacimiento, El Khazzani, que residió en España entre 2007 y 2014, fue detenido en tres ocasiones en territorio español por delitos relacionados con el narcotráfico.³⁰

Los tres factores a los que apunta Angel Rabasa y Cheryl Bernard, expertos en terrorismo y en radicalización³¹ son "la pobreza, la religión y la alienación cultural". Pero Rabasa y Bernard diferencian entre los yihadistas británicos y los que han nacido en la Europa continental. Mientras que 21 de los 31 británicos que han cometido atentados terroristas desde 2005 habían terminado la educación secundaria o tenían formación universitaria, en los casos de Europa continental el perfil de los yihadistas es el de personas de origen humilde y sin formación.³² Esta diferenciación coincide con las biografías de Michael Adebawale y Michael Adebolajo, los británicos que en mayo de 2013 atropellaron y acuchillaron hasta la muerte a un soldado. Al menos Adebolajo, tenía formación universitaria.³³

5. Conteniendo la amenaza

La contención y la prevención son claves a la hora de luchar contra el fenómeno terrorista. Si bien a corto plazo se trata de identificar células y evitar ataques a largo plazo será fundamental desmontar la narrativa terrorista ya que el terrorismo actúa en representación de una base social que pretende confundirse con la sociedad en su conjunto. Cualquier estrategia coherente en torno al fenómeno terrorista debe basarse en estar preparados, tener la capacidad de proteger las distintas fuentes con las que cometer atentados (respuesta proactiva), ser capaces de perseguir a los distintos terroristas y a todos los que los apoyen y por último, tener la capacidad de prevenir atentados junto con la capacidad de recuperarse y "encajar" aquellos que no se puedan prevenir.

El propio modelo de sociedad con el que los terroristas quieren acabar, paradójicamente, sirve de base para camuflarse y pasar desapercibidos. Los extremistas en Europa, usan los valores europeos basados en la privacidad y en las libertades civiles así como los sistemas legales muy garantistas de los países europeos.

A pesar de los distintos esfuerzos en el seno de la Unión Europea para dar una visión común al fenómeno terrorista, sigue sin existir una visión común de este fenómeno y las respuestas al fenómeno terrorista varían de país a país. La falta de interoperabilidad de los sistemas jurídicos europeos es un claro ejemplo de este argumento y queda de manifiesto, por

²⁹ Beyer, Caroline, "Nemmouche: à 29 ans, après 7 condamnations, il bascule dans l'islam radical", *Le Figaro*, 2 de junio de 2014, en <http://www.lefigaro.fr/actualite-france/2014/06/01/01016-20140601ARTFIG00185-nemmouche-a-29-ans-apres-7-condamnations-il-basculer-dans-l-islam-radical.php>.

³⁰ "Ayoub El-Khazzani, un SDF, squelettique et paumé, selon son avocate", *Le Monde*, 24 de agosto de 2015, en http://www.lemonde.fr/societe/article/2015/08/23/ayoub-el-khazzani-un-sdf-squelettique-peu-instruit-et-paume-selon-son-avocate_4734452_3224.html.

³¹ Rabasa Angel y Benard Cheryl (2015): *Eurojihad*, New York, Cambridge University Press.

³² Sameer Rahim, "Why European Muslims turn to jihad", *Prospect Magazine*, enero de 2015

³³ Oppenheimer, Walter, "Un buen chico, con malas compañías", *El País*, 24 de mayo de 2013, en http://internacional.elpais.com/internacional/2013/05/24/actualidad/1369418285_062466.html.

ejemplo, en la situación de Mamoun Darkazanliy ante la orden de detención que cursó el juez Garzón contra él como jefe de la célula de Al Qaeda que atentó en Madrid y la negativa de Alemana a extraditarle.

La Unión Europea ha realizado notables esfuerzos para responder de forma eficaz a esta amenaza. Con el Tratado de Lisboa aumentan notablemente las posibilidades de actuación de la UE en materia contraterrorista, pero previamente se adoptaron determinadas medidas y se aprobaron documentos básicos, como La Estrategia Europea de Seguridad, aprobada en 2003, donde se incluyó al terrorismo como una amenaza fundamental, se aprobó en 2005 la Estrategia Europea para Combatir la Radicalización y el Reclutamiento³⁴ que se actualizó en 2008³⁵ y se volvió sobre el tema en enero de 2014³⁶, se creó la figura del coordinador de contraterrorismo en marzo de 2014, se aprobó la creación de una unidad contraterrorista en el SITCEN y en 2005 también se aprobó la Estrategia de la Unión Europea contra el Terrorismo, completada por el plan de Acción contra el Terrorismo, aprobado por el Consejo Europeo en 2007 y revisado en 2011 (donde se advierte por primera vez de los riesgos potenciales que los combatientes extranjeros plantean a la Unión)³⁷. Con el nombramiento de Catherine Margaret Ashton como alta representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, un nombramiento muy discutible, se puede hablar de que la política contraterrorista de la Unión adquiere un perfil mucho más bajo y se produce una creciente cacofonía en la Unión sobre este tema y en general en todos los temas relacionados con la política de seguridad y defensa. Su sustitución ha permitido a la Unión Europea dar un nuevo perfil a la lucha antiterrorista. En el último año la Unión ha desarrollado dos estrategias específicas para hacer frente al desarrollo de la amenaza del Estado Islámico, la Estrategia Contraterrorista para los Combatientes Extranjeros en Siria e Irak³⁸ y la Estrategia Regional para Siria, Irak y la Amenaza de Daesh (acrónimo en árabe de Estado Islámico).³⁹

En cuanto a las últimas iniciativas, el informe anual de 2015 al Parlamento Europeo de la Alta Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad sugiere algunas líneas a seguir para hacer frente a la amenaza terrorista que representa ISIS. El documento respalda "la coalición global contra el Estado Islámico y sus esfuerzos por luchar militarmente contra este". De forma genérica, sin precisar medidas concretas, "insta a que se aumente decididamente la presión mundial para privar a los yihadistas de los ingresos procedentes del petróleo y a que se apliquen unas sanciones rigurosas a escala mundial a las transacciones financieras que les benefician", al tiempo que pide discretamente a los países

³⁴ Consejo de la Unión Europea: *EU Strategy for Combating Radicalisation and Recruitment*, Brussels, 24 November 2005, en <http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=EN&f=ST%2014781%202005%20REV%201>

³⁵ Consejo de la Unión Europea: *Revised EU Strategy for Combating Radicalisation and Recruitment to Terrorism*, Brussels, 14 November 2008, en <http://www.statewatch.org/news/2008/nov/eu-council-r-and-r-revised-15175-08.pdf>.

³⁶ Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, el Consejo, el Comité Económico y Social y el Comité de las Regiones: *Preventing Radicalisation to Terrorism and Violent Extremism: Strengthening the EU's Response*, Brussels, 15.1.2014, COM(2013) 941 final, en http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/documents/policies/crisis-and-terrorism/radicalisation/docs/communication_on_preventing_radicalisation_and_violence_promoting_extremism_201301_en.pdf.

³⁷ Consejo de la Unión Europea: *EU Action Plan on Combating Terrorism*, (Bruselas 2007); Consejo de la Unión Europea: *EU Action Plan on Combating Terrorism*, Bruselas, (enero 2011), en: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TEXT/?uri=URISERV:l33275>.

³⁸ Consejo de la Unión Europea: *Outline of the Counter-Terrorism Strategy for Syria and Iraq, with particular focus on foreign fighters*, Bruselas, (enero 2015), en <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-5369-2015-INIT/en/pdf>.

³⁹ Consejo de la Unión Europea: *EU Regional Strategy for Syria and Iraq as well as the ISIL/Da'esh Threat*, Bruselas, (marzo 2015), en: http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/fac/2015/03/st07267_en15.pdf.



árabes que aportan recursos económicos a ISIS –no precisa cuáles- un "comportamiento más coherente".

El documento de Federica Mogherini subraya, asimismo, "la necesidad urgente de contrarrestar el uso que hacen los grupos yihadistas de Internet para el reclutamiento y la propaganda" e insiste en "la necesidad de incrementar la cooperación internacional, así como la cooperación dentro de la UE, orientada a evitar que los extremistas viajen a Siria e Irak para unirse a la lucha yihadista, incluida la inversión en programas de prevención de la radicalización y de desradicalización en los Estados miembros, que se encuentran muy diferenciados en cuanto a programas e iniciativas."⁴⁰

En relación con las acciones penales, el informe pide a los Estados que encuentren la manera de "llevar ante la justicia a los combatientes europeos que regresan, dentro de la competencia de sus sistemas de derecho penal nacional", para lo cual es fundamental, incide, "la cooperación y coordinación entre Turquía y la UE".

Los Veintiocho y las instituciones comunitarias intentan desde hace meses materializar las líneas que sugiere la Alta Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad –incluso desde antes que las planteara- y han reforzado su estrategia en dos vertientes: la policial, con redadas antiterroristas –justo después de los atentados de París hubo redadas en Francia, Bélgica y Alemania, en las que resultaron detenidas 27 personas, por mencionar un ejemplo-, y la vertiente política, con iniciativas orientadas a reducir la amenaza del terrorismo islamista.⁴¹

La Comisión Europea, durante una reunión informal de jefes de Estado y de Gobierno el 12 de febrero de 2015, es más concreta en las medidas políticas que deben adoptar los miembros de la UE para forjar una barrera defensiva frente al yihadismo, teniendo en cuenta tres aspectos: garantizar la seguridad de los ciudadanos, prevenir la radicalización y defender los valores y cooperar con los socios internacionales.⁴²

Una de las principales preocupaciones expresadas por la Comisión es el bloqueo de los combatientes europeos, es decir, los ciudadanos con pasaporte comunitario que viajan a zonas en conflicto en Oriente Próximo y a menudo regresan radicalizados. Según los datos que maneja la Comisión Europea, el 60% de los autores de actos terroristas en Europa pasaron por zonas de conflicto. Para cercarlos, la Comisión propone la retirada de los documentos de identidad a los presuntos yihadistas que tenga la intención de viajar a Siria, Irak u otros países en conflicto. Algunos países ya han implementado esta medida, como Bélgica, Alemania, Holanda y Francia, que ya han aprobado retirar el documento de identidad –ya se podía retener el pasaporte-⁴³ para limitar el desplazamiento de los presuntos yihadistas dentro del territorio Schengen y dificultar así su llegada a los países a los que aspiran viajar para formarse o para participar en la yihad.

⁴⁰En el estudio de Vidino Lorenzo y Brandon James (2012) : *Countering Radicalization in Europe*, ICSR, p.8, se afirma "From Sweden to Germany, from Belgium to Spain, authorities in most European countries have implemented initiatives that could be defined, broadly, as countering radicalization. Yet, at the time of writing, only the United Kingdom, the Netherlands, Denmark and Norway possess what could be properly described as a comprehensive, nationwide counter-radicalization strategy enshrined in an official, publicly available document. It can also be argued that these four countries are the most advanced in the field, their initiatives predating and being more extensive than those of other European countries".

⁴¹ Abellán, Lucía: "Europa endurece su lucha contra el terrorismo islamista", *El País*, 16 de enero de 2015.

⁴² Consejo Europeo, *Declaración de los miembros del Consejo Europeo sobre la lucha contra el terrorismo*, el 12 de febrero de 2015, en: <http://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2015/02/150212-european-council-statement-fight-against-terrorism/>.

⁴³ Abellán, Lucía: "Europa endurece su lucha contra el terrorismo islamista", *El País*, 16 de enero de 2015.

La vigilancia de los combatientes extranjeros que regresan a Europa es otra de las máximas preocupaciones por la alta probabilidad de que atenten en territorio europeo. Sin embargo, la acción en este campo cuenta con un obstáculo mayúsculo: el alto coste de vigilar 24 horas al día durante todo el año a un sospechoso. Según los expertos en lucha antiterrorista John Mueller y Mark Stewart, la vigilancia de un solo sospechoso durante un año supone a las arcas del Estado un desembolso de unos siete millones de euros. Si retornaran a Francia, el país europeo del que más yihadistas han partido, 125 yihadistas el presupuesto requerido sería una tercera parte de los fondos que el FBI destina al año en la lucha antiterrorista.⁴⁴ Hay que tener en cuenta además, que tanto la persecución de los retornados de los que no se suele conocer los delitos cometidos en Siria, como el impedir la salida y enrolamiento con la acusación de apoyar o pertenecer a una organización terrorista se necesita una evidencia sólida que pueda ser presentada ante un tribunal, asunto este complicado y frustrante cuando se trata de individuos que están pensando en enrolarse o están planificando actividades terroristas, al no ser fácil la obtención de evidencias sólidas.⁴⁵

Más difusa es la penetración de yihadistas a través de las vías irregulares de inmigración. Tras la llegada masiva de refugiados a Europa en 2015, varios dirigentes europeos han expresado su preocupación por la entrada en la UE de terroristas islamistas, si bien, es todavía prematuro adelantar si los yihadistas han aprovechado el flujo de inmigrantes irregulares para atravesar las fronteras europeas y cuántos lo han hecho ya. Este es un asunto de máxima importancia sobre el que no existen todavía respuestas.

La Comisión Europea también ha manifestado su voluntad de incrementar la cooperación entre los cuerpos policiales de los países miembros para agilizar el intercambio de información así como su intención de reforzar el espacio Schengen, del que forman parte 26 países de los que 22 pertenecen a la UE. Hasta el momento, se ha creado una base de datos común para que los países miembros de Schengen puedan comunicar más rápido la identidad de los ciudadanos a quienes ha retirado el pasaporte.

La Comisión dedica un apartado especial a la prevención de la radicalización "como un elemento esencial de la lucha contra el terrorismo". En primer lugar, la institución pretende impulsar medidas para "eliminar los contenidos de Internet que fomenten el terrorismo o el extremismo" en colaboración con las empresas privadas⁴⁶. Además, la Comisión propone desarrollar estrategias de comunicación que fomenten la tolerancia y el diálogo interconfesional dando voz a las víctimas y contrarrestando la ideología terrorista⁴⁷. Por

⁴⁴ John Mueller y Mark Stewart: "How French Intelligence Missed the Charlie Hebdo Terrorists", *Time*, 14 de enero de 2015, en: <http://time.com/3667663/charlie-hebdo-attack-terrorism-intelligence/>.

⁴⁵ Vidino Lorenzo: " Jihadism in Europe", en *Mediterranean Yearbook*, 2015, Barcelona, IEMED.

⁴⁶ El secretario de Estado de Seguridad, Francisco Martínez, el 24 de julio de 2015 en una conferencia en Málaga subrayó unos datos: "Se estima en unas 46.000 el número de cuentas vinculadas a DAESH en Twitter, de las que 30.000 estarían controladas por personas (el resto corresponderían a los llamados "bots", es decir, programas informáticos que imitan el comportamiento humano). Aunque la inmensa mayoría utiliza el árabe para interactuar con otros usuarios, hay un 18% que tuitea en inglés y un 7% que lo hace en francés. Estas cifras dan una idea aproximada del nivel de la propaganda para la radicalización que está circulando por el ciberespacio, con capacidad para llegar a los jóvenes occidentales", en http://www.interior.gob.es/prensa/noticias/-/asset_publisher/GHU8Ap6ztgsg/content/id/4310398.

⁴⁷ Hay que subrayar los graves fallos en el acercamiento Norte-Sur en cuestiones relacionadas con el diálogo cultural y religioso, aspecto que ahora se enfatiza medianamente cuando en la práctica se ha minusvalorado en las iniciativas desarrolladas para dar contenido al tercer cesto del proceso de Barcelona desde 1995, centrándose meramente en un diálogo sobre "productos culturales" no sobre valores culturales o incluso se ha llegado a poner al frente del diálogo cultural y religioso a personas agnósticas o ateas, lo que dice mucho de la banalización a que ha estado sometido este diálogo y la ligereza con que la Comisión, el Consejo y los ministerios de Asuntos Exteriores europeos han tratado este tema. Ahora se recogen los frutos de estos planteamientos, cuando no de planteamientos claramente sectarios, justificados en planteamientos "laicos", con respecto a los valores



último cree necesario el desarrollo de iniciativas en materia de educación, formación profesional, oportunidades de empleo, integración social y rehabilitación en el contexto judicial" para contrarrestar los factores que contribuyen a la radicalización, "en especial en las prisiones".

Más allá de los planteamientos generales de la Unión Europea en la lucha contra el terrorismo, los Estados han cometido errores a la hora de aplicar las líneas maestras sugeridas. Jean Paul Laborde, Magistrado de la Sala de lo Penal del Tribunal de Casación de Francia y director ejecutivo desde 2013 del Comité de la ONU contra el terrorismo analiza algunos de estos defectos durante una entrevista con la autora de este artículo. *"En el campo de la seguridad, no funciona de forma correcta el Sistema de Información Avanzada de Pasajeros, que permite el intercambio de información entre los países para impedir la circulación de sospechosos de terrorismo. En el mundo, solo lo tienen 51 países, pero solo en 21 funciona de forma eficaz"*.

Asimismo, según Laborde, que ha dedicado buena parte de su carrera profesional a la lucha contra el terrorismo también existen defectos en el plano judicial: "El poder judicial no se ha adaptado con la suficiente rapidez al fenómeno de los combatientes terroristas"⁴⁸.

6. Conclusiones

El recrudecimiento de la amenaza del terrorismo yihadista en Europa ha puesto en alerta máxima a los dirigentes de los países miembros de la Unión Europea que, ante la falta de una política común, tratan de coordinar las acciones de lucha antiterrorista para reducir el riesgo de atentados, claramente patente tras los ataques cometidos en 2015 y el intenso flujo de combatientes nacidos en Europa que viajan a Siria e Irak para sumarse a las huestes del Estado Islámico.

El aumento de las medidas policiales ayuda a contener la amenaza a corto plazo. Sin embargo, la intensificación de redadas, la vigilancia de sospechosos, el control de quienes regresan de territorios controlados por ISIS o de países con campos de entrenamiento yihadista y la lucha contra el proselitismo en Internet no resolverán uno de los principales caldos de cultivos de la radicalización islamista: la falta de integración de los jóvenes europeos descendientes de familias musulmanas o procedentes del norte de África. Aunque no es la única causa de radicalización, como bien apunta la Alta Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Federica Mogherini, la política antiterrorista requiere "inversión en programas de prevención de radicalización y desradicalización", asunto de notable complicación y en los que se ha trabajado poco.

Más allá de las acciones concretas en territorio europeo, la UE debe también reforzar la cooperación en materia antiterrorista con los países del norte de África y Oriente Próximo. En la reunión celebrada entre ministros de Exteriores de la UE y de los países del sur del Mediterráneo el 13 de abril de 2015 para tratar la reforma la Política Europea de Vecindad, traslució el cambio de rumbo de esa política de no ligar la ayuda europea a los avances en la democracia de los países árabes ante la necesidad de abordar el urgente desafío de seguridad.

Si bien cada Estado de la ribera sur del Mediterráneo tiene aspiraciones diferentes y algunos como Marruecos, Túnez y Argelia centran sus peticiones fundamentalmente en materia económica, todos reconocen la necesidad de mejorar la cooperación para hacer frente

religiosos. Véase Marquina Antonio: "La cooperación social, cultural y humana en el Mediterráneo" en Beneyto José María (dir) (2010): *La apuesta por el Mediterráneo*, Madrid, Biblioteca Nueva, pp. 121-142.

⁴⁸ R. Blanco, Patricia: "La Justicia no se ha adaptado al fenómeno terrorista", *El País*, 26 de julio de 2015.



a la expansión del Estado Islámico, que afecta de forma directa tanto a Europa como a los países del Magreb y el Sahel. Esta prolongación de ISIS más allá del territorio que controla se manifiesta en el goteo constante de yihadistas que abandonan sus países para sumarse a sus filas, la radicalización de jóvenes de origen musulmán, la actuación de los denominados lobos solitarios o la actividad de grupos terroristas que juran fidelidad a Abu Bakr el Bagdadi, como Boko Haram en Nigeria, o de otras organizaciones de corte yihadista, como las que operan en el Sinaí egipcio.

La colaboración intensa en materia policial y judicial entre los Veintiocho y los países del Magreb, el Sahel y Oriente Próximo se torna, por lo tanto, imprescindible en la lucha contra el terrorismo yihadista, pero es necesario establecer unas prioridades, en las coaliciones contrterroristas que se pueden realizar, clarificar las áreas de cooperación, incluyendo la prevención y actuación contra grupos extremistas que pueden estar protegidos, teniendo en cuenta las servidumbres que toda coalición no suficiente homogénea y con claros intereses comunes⁴⁹ conlleva-mucho más en cuestiones de inteligencia-, sabiendo, además, que los estados de la Unión Europea tendrán que actuar en solitario en no pocas ocasiones, necesitando, en cualquier caso, reforzar sus capacidades más allá de la mera *soft security*. Conviene, no obstante, subrayar que la renuncia a asociar la ayuda europea a los avances en democracia es un peligroso escenario que puede potenciar la deriva autoritaria de ciertos Estados que utilizan el argumento terrorista para acallar cualquier crítica interna contra sus regímenes.

⁴⁹ Un ejemplo extrapolable ha sido el caso de Turquía y la política mantenida de dejar pasar yihadistas a Siria, viéndolos como un buen instrumento en la lucha contra Al Assad.