



Cuadernos de Información

ISSN: 0716-162x

dgrassau@uc.cl

Pontificia Universidad Católica de Chile  
Chile

SAPIEZYNSKA, EWA; LAGOS, CLAUDIA; CABALIN, CRISTIAN  
Libertad de prensa bajo presión: niveles de restricción percibidos por periodistas chilenos y factores  
influyentes  
Cuadernos de Información, núm. 32, junio, 2013, pp. 11-26  
Pontificia Universidad Católica de Chile  
Santiago, Chile

Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=97127473001>

- ▶ Cómo citar el artículo
- ▶ Número completo
- ▶ Más información del artículo
- ▶ Página de la revista en redalyc.org

# Libertad de prensa bajo presión: niveles de restricción percibidos por periodistas chilenos y factores influyentes

Press Freedom under Pressure: Restriction Levels  
Perceived by Chilean Journalists and Influential Factors

(ARTÍCULO)

EWIA SAPIEZYNSKA, Universidad de Chile, Santiago, Chile. (ewa.sap@ug.uchile.cl)

CLAUDIA LAGOS, Universidad de Chile, Santiago, Chile. (cllagos@uchile.cl)

CRISTIAN CABALIN, Universidad de Chile, Santiago, Chile. (ccabalin@uchile.cl)

► Recibido: 23/enero/2013 Aceptado: 11/abril/2013

## RESUMEN

A partir de los resultados de una encuesta, este artículo propone una serie de índices de restricción a la libertad de expresión que perciben los periodistas de los principales medios en Chile. Se descubre que sus niveles son altos; particularmente en el subíndice de restricción por parte de superiores en el lugar de trabajo. Se demuestra, además, que los periodistas con niveles más altos de educación tienden a percibir mayores restricciones a su trabajo.

DOI: 10.7764/cdi.32.468

**Palabras clave:** libertad de expresión, libertad de prensa, periodismo, índices de restricción, Chile

1. Financiamiento: programa Domeyko de la Universidad de Chile. Investigación "condiciones materiales para el ejercicio de la libertad de expresión en chile", realizada entre 2008 y 2010.

## ABSTRACT

*Using survey data, this study proposes a series of indexes of restriction on freedom of expression as perceived by journalists from the principal Chilean media outlets. It finds that restriction levels are high, particularly in the subindex 'restrictions coming from superiors in the workplace'. The study also shows that journalists with higher levels of education tend to perceive that there are more restrictions to their work.*

**Keywords:** freedom of speech, press freedom, journalism, restriction indexes, Chile

**2.** La definición de la libertad de expresión aquí usada se refiere al ámbito mediático y denomina así a la libertad de todos los ciudadanos de recibir y difundir información y opiniones a través de los medios, mientras que la libertad de prensa se limita a la de los periodistas y dueños de los medios.

**3.** En el ranking 2011-12 de Reporteros sin Fronteras, Chile bajó 47 posiciones debido a los ataques a los periodistas de parte de la policía durante las marchas estudiantiles, y la inclusión, por primera vez, de una pregunta sobre la concentración económica de los medios en el cuestionario. Por lo tanto, debido a que la intensidad de las marchas estudiantiles bajó sustancialmente, los resultados de Chile para 2013 mejoraron sustancialmente y el país subió 20 posiciones respecto al año anterior.

**4.** En 2012, Freedom House le dio a Chile por primera vez 31 puntos, por lo que sobre pasó por 1 punto la categoría Free y pasó a la Partly Free, debido sobre todo a detenciones y ataques a los periodistas durante las marchas estudiantiles de 2011.

**5.** Pregunta 37: ¿Se registraron amenazas serias al pluralismo de la información, debido particularmente a una excesiva concentración de los medios de comunicación? Ponga una cruz junto a la afirmación que mejor corresponda a la situación

Desde la concepción de la libertad de prensa y de imprenta en el seno del liberalismo hasta la consagración del derecho a la información como un derecho fundamental, las fronteras sobre lo que entendemos como libertad de expresión<sup>2</sup> se han ido ensanchando (Loreti, 2005).

En su dimensión más tradicional, garantiza el derecho de cualquier ciudadano o ciudadana a expresarse sin temor a ser sancionado por sus dichos. Sin embargo, en el contexto de una sociedad hipermediatizada, donde la plaza pública se despliega en los medios de comunicación, la libertad de expresión y el derecho a la información refuerzan esta dimensión individual, pero desarrolla también una colectiva, que los instrumentos internacionales de derechos humanos han reconocido y exigen a los Estados garantizar.

Sin embargo, estos derechos se encuentran en riesgo a través de distintos mecanismos directos que van desde el asesinato de comunicadores o disidentes, las amenazas y agresiones, así como el uso del derecho penal para restringir el debate. A nivel mundial, centenares de periodistas, *bloggers*, comunicadores, *radialistas* y defensores de derechos humanos se enfrentan a estos obstáculos. El asesinato de un periodista debido a su labor vulnera también la dimensión social y colectiva del derecho a la libertad de expresión por el efecto de autocensura que tiene sobre los demás comunicadores (Relatoría, 2008, p.11). En América Latina, en particular, el caso mexicano es el que concentra los mayores esfuerzos por abordar la violencia contra la prensa y los medios, pero también contra otros actores de la sociedad civil críticos al poder. El caso mexicano, también es un ejemplo de cómo las agresiones a la libertad de expresión no se explican solo por la acción u omisión del Estado y sus agentes.

A partir de los años ochenta del siglo pasado, y con la progresiva democratización de los regímenes de la región, estos mecanismos han dado paso a otras estrategias que suelen apoyarse en marcos normativos vigentes para perseguir el mismo objetivo: silenciar voces disidentes. Este tipo de limitaciones son mucho más sutiles y difíciles de observar (Portales, 1981; Woods, 2007; ADC, 2010; CIDH, 2003). Es lo que la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión de la Organización de Estados Americanos ha denominado *restricciones indirectas a la libertad de expresión*, entre las que se cuenta la concentración de la propiedad de los medios de comunicación y la asignación arbitraria de concesiones radioeléctricas y de publicidad oficial.

El presente artículo propone enriquecer las dimensiones que puedan considerarse *restricciones indirectas* a la libertad de expresión, en particular desde el ejercicio concreto de esta en el Periodismo. Que no hayan sido consideradas hasta

ahora no significa que no se produzcan, sino que, más bien, es difícil rastreárlas y no existe consenso para delimitarlas.

Por lo tanto, qué comprende el derecho a expresarse libremente hoy es un asunto más amplio y que considera dimensiones individuales así como colectivas (por ejemplo, el derecho de la sociedad a acceder a más y mejor información; el derecho de actores sociales y colectivos a participar del debate público).

En Chile vastos sectores sociales tienen un acceso limitado a la palabra en los medios (Lagos, Matus y Vera, 2005); además, los chilenos desconfían de ellos (UDP, 2012; Cieplan et al., 2010) y los sectores populares no se sienten representados (Rebolledo, 2000). Del mismo modo, los niveles de concentración en la propiedad de los medios se han acentuado (Gumucio y Parrini, 2009; Corrales, 2005; Sunkel y Geoffroy, 2001; Mastrini y Becerra, 2009).

Pese a ello, Chile suele ubicarse entre los países latinoamericanos con mejores índices de libertad de prensa, como sucede en el ranking de Reporteros Sin Fronteras (RSF), donde en 2010 el país ocupaba el segundo lugar en el continente, después de Costa Rica (RSF, 2010)<sup>3</sup>, o en el de Freedom House, según el cual entre 2002 y 2011 Chile ha estado en la categoría *libre*, la mejor de las tres evaluadas<sup>4</sup>.

El caso chileno permite preguntarse acerca de las metodologías utilizadas por estas organizaciones, que parecen más adecuadas para monitorear el estado de la libertad de prensa en las dictaduras o en países con conflictos armados, más que en democracias emergentes, pues se enfocan en la censura directa y la violencia física hacia los periodistas, ven al Estado como la única fuente de restricciones a la libertad de expresión y de prensa, y no se interesan tanto por la estructura del mercado mediático, la autocensura de los periodistas, las restricciones indirectas por parte de los actores privados ni las presiones ejercidas mediante la asignación de la publicidad, todos mecanismos descritos por la CIDH (Sapiezynska, 2012).

Adicionalmente, estas mediciones han modificado sus métodos e instrumentos, lo que debilita la posibilidad de comparaciones entre datos: por ejemplo, en el caso de RSF el cuestionario de 2013 cambió con respecto al anterior, excluyendo preguntas sobre las violaciones cometidas contra periodistas y medios de comunicación, información que será proporcionada ahora por un equipo interno de expertos de la organización. Además, hasta 2010 RSF no incluía preguntas sobre la estructura de propiedad de los medios ni sobre la concentración económica de estos; una pregunta al respecto apareció en el cuestionario RSF 2011-12<sup>5</sup>, sin que cambiara el enfoque del instrumento, ya que con la máxima concentración económica el país obtenía 3 puntos mientras que el puntaje máximo del cuestionario, para países con libertad de expresión extremadamente restringida, podía llegar a 225 puntos<sup>6</sup>.

De ahí que resulte pertinente problematizar los modos de medir el estado de la libertad de prensa en democracias emergentes, como la chilena, y adicionalmente, proponer otros modelos de medición posibles. En este artículo se presenta un modelo para evaluar, construido a partir de una encuesta a periodistas que ejercen en medios de comunicación de Santiago.

Parece necesario investigar las nuevas formas que adquieren las restricciones al ejercicio del periodismo e intentar -renovando la metodología- medir en qué niveles estas se producen. Siguiendo a la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión sobre restricciones indirectas a este derecho, se propone hacer foco en la dimensión de las prácticas periodísticas y las condiciones educacionales, económicas y laborales en que se materializan. Este es un ámbito de presiones, trabas, censuras y autocensuras poco explorado en el continente y en Chile (Lagos y Cabalin, 2009; Mellado, 2011). El presente artículo responde a las siguientes preguntas:

1. ¿Cuáles son los niveles de restricción percibidos por los periodistas en ejercicio en los principales medios de comunicación en Chile?
2. ¿Es posible asociar los niveles de restricción percibidos a (i) el nivel educacional de los periodistas, (ii) si están o no en posesión del título profesional de periodista, (iii) el cargo que desempeñan, (iv) los años en ejercicio y/o (v) el soporte del medio donde trabajan?
3. ¿Cuánto explican las variables antes señaladas el nivel de restricción percibido por los periodistas en Chile? ¿Y cuál de estas variables tiene mayor capacidad explicativa?

Este trabajo busca describir y analizar los tipos y niveles de restricción percibidos por los periodistas en ejercicio en los principales medios en Chile, identificando las variables individuales y organizacionales que influyen en estos niveles, y proponiendo hipótesis que los expliquen.

## **LIBERTAD DE LOS PERIODISTAS: PARADIGMAS Y ESTUDIOS CONOCIDOS**

Diversas teorías han abordado los factores que limitan la libertad de los periodistas. Es posible distinguir dos corrientes principales: la primera, cercana a la economía neoclásica, ve en el Estado al principal enemigo de la libertad de los medios y los periodistas, mientras el mercado aseguraría la pluralidad de voces y el funcionamiento óptimo de la libertad de expresión (Djankov et. al., 2003; Maigret, 2005). Esta corriente se inscribe

en la visión liberal y negativa de la libertad de expresión (como libertad de la injerencia estatal). Sus voceros serían tan diversos como Reporteros sin Fronteras (RSF) o autoridades que estiman que la mejor ley de prensa es la que no existe, tal como afirmó Eugenio Tironi, director de la Secretaría de Comunicaciones del gobierno del expresidente Aylwin: "No hay mejor política comunicacional que no tener política" (Ominami, 2011, p.61).

Una segunda corriente, la economía política de la comunicación, ve la emisión y recepción de la información como un bien público, con énfasis en la estructura de la propiedad y el funcionamiento económico de las instituciones mediáticas vinculado a la publicidad (Wasko, Murdock y Sousa, 2011; Murdock, 2001). Para los teóricos de esta corriente, estos aspectos están relacionados con el ámbito simbólico de la comunicación, que abarca cuestiones como el espacio público, el acceso a la palabra y los procesos de exclusión e inclusión simbólicos y sociales.

Así, mientras para la corriente liberal los principales factores que limitan a los periodistas serían el Estado y sus agentes, para la economía política de la comunicación las limitaciones provendrían, más bien, de la estructura económica de los medios: su tamaño, propiedad y concentración de la misma; sus fuentes de ingreso y la dependencia de éstas; los vínculos con los otros sectores económicos y con el sector político. Ambas escuelas, en todo caso, apuntan al nivel estructural. En Chile, la literatura de las últimas décadas también ha abordado estas dimensiones (Portales, 1981; Sunkel y Geoffroy, 2001; Krohne, 2002 y 2005; Mönckeberg, 2009).

La Sociología de los Medios, tanto de corriente funcionalista como crítica, ha problematizado, además, las prácticas periodísticas. Gans (1979), estudiando las relaciones del poder en las salas de redacción, llega a la conclusión de que se trata de una continua negociación entre los reporteros y sus jefes respecto de qué investigar y escribir, y cómo hacerlo. McQuail (1985), sistematizando las dinámicas organizacionales, encuentra en esta "negociación" el dilema fundamental del Periodismo como profesión: "Elegir entre la libertad o coerción dentro de una institución cuya propia ideología, declarada o implícita, valora la originalidad y la libertad, pero cuya estructura institucional exige un control bastante estricto" (pp. 130-131).

Tal como Gans, Tuchman (1978) concluye sus observaciones etnográficas de las prácticas periodísticas con que los conflictos abiertos entre los periodistas y sus superiores son más bien excepción que regla porque las rutinas del oficio sirven a la organización, a la empresa mediática, incluso si a veces los reporteros y sus jefes "compiten por el derecho de ser identificado con el derecho a la libertad de expresión" (p. 5). Sigelman (1973), en

de su país 1. Se preserva el pluralismo de la prensa. 2.

En el paisaje mediático el pluralismo se ha deteriorado.

3. El pluralismo de la prensa existe, pero se encuentra seriamente amenazado. 4. El paisaje mediático es de una concentración absoluta. No existe ningún pluralismo.

6. El cuestionario de RSF 2013 puede consultarse en <http://rsf.org/index/qEN.html>. El de 2011-2012. El cuestionario aplicado por Freedom House puede revisarse en [www.freedomhouse.org/report/freedom-world-2012/checklist-questions](http://freedomhouse.org/report/freedom-world-2012/checklist-questions).

7. La elección de estas variables independientes se basa en la propuesta teórica de nivel de influencia (individual y organizacional) al cual pertenecen. Se testaron empíricamente, proceso mediante el cual fueron descartadas variables sin relación estadísticamente relevante con la variable dependiente (entre ellas, las variables del sueldo y sindicalización del periodista) y un test de multicolinealidad.

tanto, describe la autonomía de los periodistas como restringida a la tarea técnica de construir la historia según especificaciones creadas “por otros”: el diario, su editor y la línea editorial.

En Chile, Otano y Sunkel (2003) plantean que el periodismo chileno de los años noventa se caracterizaba por su uniformidad, su ausencia de crítica y su subordinación frente a la autoridad, y buscan las razones de esta situación a nivel de las prácticas (autocensura), pero sobre todo a nivel cultural y de la estructura político-económica. El debilitamiento de la cultura periodística, unido a la débil sindicalización entre los periodistas y a la saturación del mercado laboral en esta profesión, implicarían que los periodistas no supieran resistir a las presiones externas y que se autocensuraran frecuentemente. El estudio de Salinas y Stange (2011) sobre rutinas periodísticas en Chile demuestra que éstas no cambiaron entre 1975 y 2005<sup>8</sup>, explicando que la falta del cambio sustantivo en las rutinas -pese a cambios políticos, económicos y tecnológicos en el periodo estudiado- se debe a que estas son modeladas por lo que los investigadores llaman el “sentido común de la profesión” (p. 15). El poder del editor para definir la pauta y tener la última palabra sobre qué y cómo escribir y publicar, forma parte de este sentido común.

Gronemeyer (2002) señala que los editores y periodistas perciben que, en la práctica, se adaptan a los valores que creen son más relevantes para los dueños de los medios (como la eficiencia, la rapidez y la obediencia) y que el ideal de un periodismo independiente autónomo está muy alejado de la realidad de las salas de redacción chilenas. Lagos y Cabalin (2009) indagan en los límites de la libertad de expresión en las condiciones concretas de la producción noticiosa, en el ejercicio profesional de dicho derecho; advierten que, en ese nivel, los mecanismos de censura, autocensura y restricciones a la libertad de expresión son sútiles y difíciles de distinguir.

A nivel mundial, las investigaciones sobre las restricciones a la libertad de prensa suelen centrarse, en los últimos años, en los países no democráticos, sobre todo China (King, 2012). Este tipo de estudios, sin embargo, no suele profundizar en las restricciones indirectas y provenientes de los actores privados. En Estados Unidos, el 90% de los directores de periódicos admite que los auspiciadores intentan influir en el contenido publicado en el medio; el 70% dice que los auspiciadores han intentado que noticias particulares no aparezcan, y el 93% cuenta que los auspiciadores les han amenazado con retirar anuncios por el contenido noticioso publicado (Soley y Craig, 1992, citado en An y Bergen, 2007).

Las escasas investigaciones en el contexto chileno comprueban la urgencia de la inclusión de las presiones y censuras eco-

nómicas y comerciales en este tipo de estudios, considerando que los mismos periodistas chilenos sienten que de allí provienen las presiones (Worlds of Journalism, 2012; Hanitzsch y Mellado, 2011).

Ninguno de los estudios aquí mencionados, sin embargo, ha buscado explicar los niveles de *influencia* percibidos por los periodistas más allá de los factores macro: si el país es o no democrático (los estudios señalan que en los países democráticos hay menos influencias políticas), si su economía es de libre mercado (donde las influencias económicas son más fuertes) y si el soporte del medio donde trabaja el periodista es estatal o privado (en el primer caso recibiría más influencias políticas y en el segundo, más influencias económicas).

Para ordenar los grados de análisis, se ha optado por la perspectiva del modelo de Shoemaker y Reese (1996), el cual plantea una jerarquía de cinco niveles de influencia sobre los contenidos mediáticos:

- el nivel individual del periodista;
- el nivel de las prácticas del oficio;
- el nivel organizacional, que apunta a las dinámicas y relaciones de poder dentro del medio;
- el nivel extramediático, llamado *institucional*, y
- el nivel ideológico o sociocultural.

El presente estudio se centra en los niveles individual y el de las prácticas, así como en los niveles organizacional e institucional, que son los menos investigados en Chile (Cabalín y Lagos, 2009; Lagos y Cabalin, 2009), siguiendo con la línea trazada por Mellado (2011), quien estudió los roles profesionales de periodistas chilenos, utilizando precisamente estos últimos niveles y subrayando lo significativo de su impacto en las percepciones profesionales.

A partir de los resultados de una encuesta a reporteros de los principales medios en Chile, se establecen los *niveles de restricción percibidos* y se buscan los factores que influyen en ellos. Se indaga por tanto en los factores individuales y organizacionales: el nivel de educación alcanzado, si se posee o no el título universitario de periodista, el cargo que se desempeña, los años de ejercicio, más una variable que tiene que ver con los niveles superiores del modelo de Shoemaker y Reese, que es el soporte del medio en el que trabaja el periodista (prensa, televisión, radio o internet), ya que cada uno tiene dinámicas económicas propias.

Las relaciones planteadas no han sido investigadas todavía en Chile. En un trabajo anterior (Lagos y Cabalin, 2009) se

**8.** Las entrevistas fueron la principal fuente de noticias durante todo el período (y no el trabajo en terreno o análisis de documentos) y el 80% de ellas corresponde a autoridades oficiales. Los artículos analizados no suelen citar más de una fuente.

propuso investigar la influencia de las condiciones concretas del trabajo de los periodistas para la libertad de su desempeño, pero no se buscaron correlaciones ni se construyeron modelos de regresión lineal múltiple. Este trabajo pretende ahondar sobre la base de los datos recogidos en dicha investigación, y dar nuevas luces sobre la percepción de los periodistas respecto de sus niveles de autonomía, especialmente desde dónde provienen las principales trabas para el ejercicio de la libertad de prensa.

## HIPÓTESIS Y METODOLOGÍA

El modelo de las relaciones entre las variables que aquí se propone es el siguiente: la variable dependiente es el índice de *nivel de restricción* -cuya construcción se explicará más adelante- y las variables independientes son: (1) el nivel de educación alcanzado por el periodista, (2) si tiene o no título profesional de periodista, (3) qué cargo desempeña, (4) cuántos años lleva ejerciendo el oficio y (5) el soporte del medio en el que trabaja<sup>9</sup>.

Las hipótesis que plantea el presente artículo van más allá de la escasa literatura sobre el tema en Chile y, en el caso de la primera más abajo formulada, al menos relativiza los estudios de RSF y Freedom House, que sugieren niveles de restricción bajos a la libertad de prensa para Chile:

### Hipótesis descriptiva (HD)

Los niveles de restricción en los principales medios en Chile son moderados, según el *índice de nivel de restricción*<sup>10</sup> (se espera que sobre el 50% de los periodistas reporten niveles de restricción moderados); en términos más específicos, se espera que los mayores niveles de restricción se den en el subíndice *restricción por parte de sus superiores*.

### Hipótesis correlacionales (H)

H1: A medida que aumenta el nivel educacional de los periodistas, se incrementa el nivel de restricción reportado.

H2: Los periodistas con título profesional reportan niveles más altos de restricción que los periodistas sin título.

H3: Los periodistas con cargos de mayor responsabilidad (jefe de sección y de edición) reportan mayores niveles de restricción que los reporteros y colaboradores.

H4: A medida que se incrementan los años en ejercicio del periodista, aumenta el nivel de restricción reportado<sup>11</sup>.

H5: El nivel de restricción reportado depende del soporte del medio donde trabaja el periodista, registrándose niveles de restricción más altos en los medios más concentrados económicamente (prensa y televisión), que en los más desconcentrados e independientes (radios e internet).

### Hipótesis explicativa (HE)

Se espera que la capacidad explicativa del modelo general sea baja (inferior al 10%)<sup>12</sup>, siendo moderada en el subíndice *presiones externas* (superior al 10%); la variable *nivel educacional* es la que mayor impacto positivo tiene sobre el índice general de nivel de restricción, y sobre el subíndice *presiones externas*.

Este estudio es simultáneamente de tipo descriptivo, al proponer hipótesis de este carácter, pero también correlacional, ya que buscará relaciones entre variables; y explicativo, pues valorará la capacidad explicativa del modelo propuesto. Además, es replicable, ya que se basa en datos provenientes de encuestas a los periodistas de los principales medios de cobertura informativa nacional en el país<sup>13</sup>.

El universo de encuestados corresponde, por tanto, a los periodistas de medios de cobertura nacional en Chile. La muestra no fue probabilística, ya que al momento de la aplicación de la encuesta no existía ningún registro oficial de los periodistas en Chile que permitiera elaborar una muestra aleatoria<sup>14</sup>.

De entre los medios de cobertura nacional se eligieron dos por cada soporte (prensa, televisión, radio e internet), tomando en cuenta su alcance territorial -para los medios tradicionales-, sus niveles de audiencia y la relevancia de los contenidos informativos en su programación. Los medios elegidos fueron: *Cooperativa* y *Bío-Bío* para el soporte radio; *TVN* y *Canal 13* entre las señales de televisión abierta; *El Mercurio* y *La Tercera* para el soporte prensa, y *El Mostrador* y *Terra.cl* como portales informativos en internet.

La muestra se construyó en dos etapas: primero se enviaron las encuestas a periodistas y editores, pero como la tasa de respuesta fue baja<sup>15</sup>, se pasó a un segundo momento de la construcción de la muestra que se basó en la aplicación presencial del cuestionario en las salas de redacción de los medios, con lo cual se llegó a 171 casos.

Para este artículo fueron recodificadas varias de las variables usadas como independientes. “Educación” tiene 10 valores distintos (desde 1, doctorado; hasta 10, básica incompleta). Resulta, sin embargo, después de ver la distribución de frecuencia de esta variable, que no hay casos que estén por debajo del nivel 5:

**9.** Véase la nota 7.

**10.** En la construcción del índice se consideraron ocho tipos de restricciones; haber experimentado hasta dos de ellos corresponde a un nivel de restricción bajo; haber experimentado entre tres y cinco corresponde a un nivel moderado, y haber experimentado seis y más tipos de restricción corresponde al nivel alto de restricción.

**11.** Más estudios, más años de experiencia y mayor responsabilidad en la cadena de mando editorial podrían implicar que [a] el periodista tiene más elementos de juicio que le permiten distinguir presiones sobre su labor y/o [b] que el periodista tiene más herramientas que le permiten confrontar dichas presiones.

**12.** La capacidad explicativa baja se asume debido a que las variables independientes estudiadas pertenecen todas a niveles individual y organizacional, por lo que se asume que variables de orden más macro explicarían el resto del comportamiento de la variable dependiente (el nivel de restricción percibido).

**13.** Las encuestas fueron aplicadas en el marco del estudio “Condiciones materiales, políticas y culturales del ejercicio de la libertad de expresión en Chile” (Lagos y Cabalín, 2009).

**14.** El Colegio de Periodistas cuenta sólo con cifras estimadas de los colegiados y el porcentaje de afiliación

“técnica completa/universitaria incompleta”. La variable después de la recodificación va de menos a más y tiene sólo 3 valores: 1, técnica completa/universitaria incompleta; 2, universitaria completa (donde está casi un 70% de los encuestados), y 3, doctorado, magíster, diplomado.

La variable “Cargo” fue recodificada de tal forma que sea una variable nominal de tipo *dummy*<sup>16</sup> y pueda ser usada en la regresión lineal múltiple: las categorías “colaborador” y “reportero” se unieron bajo el valor 0 y las categorías “jefe de sección” y “editor” se unieron bajo el valor 1, mientras que el original valor 6 (“otro”), debido a su escaso porcentaje de respuestas, fue puesto entre los valores perdidos.

La variable ordinal “Años en ejercicio” es el resultado de la recodificación de la variable intervalar original con valores bastante dispersos expresados en años, en una variable nueva que, aparte del valor perdido 9 (“no sabe/no responde”) tiene tan solo tres valores: 1 para el rango 1-4 años; 2 para el rango 5-10 años y 3 para más de 10 años. Los rangos fueron decididos sobre la base de la distribución de la frecuencia de la variable original. La variable de título no fue recodificada.

La variable nominal “Soporte” se recodificó para que sea de tipo *dummy* y pueda ser usada en la regresión lineal múltiple. La H5, que se refiere al nivel de restricción según el soporte del medio, contrasta la prensa y la televisión con la radio e internet, esperando niveles más altos de restricción en los dos primeros soportes, por lo cual, después de la recodificación, la variable “Soporte” tiene dos valores: 0 para radio e internet y 1 para prensa y TV, dejando la opción “no sabe/no responde” entre los valores perdidos. Las mismas variables independientes fueron utilizadas en el análisis bivariado y multivariado.

## ÍNDICES Y ANÁLISIS DE DATOS

Introduciendo tres subíndices de diferentes restricciones percibidas por los periodistas se intentó contribuir a desagregar dichas restricciones según el tipo de fuente de que provienen. Los tres subíndices de restricción son índices sumarios que agrupan entre dos y tres variables, cada una correspondiente a una pregunta de la encuesta.

El primero, denominado *subíndice de restricción por superiores*, agrupa tres tipos de trabas que provienen de los editores o directores: (1) tener que suavizar la noticia por recomendación de algún superior, (2) restricción total o parcial de reportear una noticia por recomendación de algún superior y (3) restricción total o parcial de publicar una noticia por recomendación de algún superior. Para construir el *subíndice de restricción por parte de superiores* fueron recodificadas las tres variables que lo componen.

Originalmente se medía la frecuencia de experimentar la restricción respectiva en una escala de 1 (nunca) a 7 (constantemente). Posteriormente, las variables fueron recodificadas de tal forma que 1 (nunca) pasó a ser 0 (no ha experimentado ningún tipo de restricción), mientras que los valores 2-7 pasaron a ser 1 (sí ha experimentado este tipo de restricción). Es decir, cada una de las tres variables podía tener valores de 0 ó 1. Luego se hizo un índice sumario, el cual puede tener valores de 0 (nunca experimentó ningún tipo de restricción por parte de superiores), 1 (ha vivido algún tipo de restricción por parte de superiores), 2 (ha vivido 2 tipos) y 3 (ha vivido los 3 tipos).

El segundo es el *subíndice de trabas estatales*. Las variables que lo componen son: (1) imposibilidad de investigar una información por trabas de organismos oficiales y (2) retiro de la publicidad oficial a causa de alguna noticia publicada. Tal como en el caso previo se recodificaron las variables previamente medidas en escala de 1 a 7 para que solo tengan dos valores: 0 (no ha experimentado ningún tipo de restricción) y 1 (sí ha experimentado este tipo de restricción). El índice, siendo suma de dos variables con valores 0 y 1, puede tener valores de 0 a 2, donde 0 significa que el periodista no ha experimentado ninguno de los 2 tipos de restricción estatal, 1 corresponde a que ha vivido uno de los dos tipos y 2 a que ha experimentado ambos.

El tercer subíndice, el de *presiones externas*, fue construido en una manera análoga como el subíndice de restricción por superiores. Las variables que lo componen son las siguientes: (1) llamada/comunicación directa al periodista, presionando para impedir o postergar la publicación de una noticia; (2) llamada/comunicación directa al editor, presionando para impedir o postergar la publicación de una noticia; (3) llamada/comunicación directa al director, presionando para impedir o postergar la publicación de una noticia. Cada una de estas variables fue recodificada de la misma forma ya descrita, pasando a tener valores 0 y 1. El subíndice sumario puede tener valores de 0 a 3, donde 0 corresponde a no haber experimentado ninguna de estas presiones y el valor 3, a haberlas vivido todas.

El índice de *nivel de restricción* suma los tres subíndices y puede presentarse de la siguiente manera:

Los valores originales al sumar los tres subíndices se ubicaban entre 0 y 8. Se decidió dividirlos en 3 rangos, de la siguiente

Índice de nivel de = (subíndice de restricción por superiores + subíndice de trabas estatales + subíndice de presiones externas)



tiende a ser bajo en Chile, de allí que el registro del Colegio no pueda ser representativo de toda la población de periodistas.

**15. 22** encuestas respondidas.

**16.** Variable que tiene solo dos valores: 0 y 1. Las variables nominales deben ser recodificadas como variables *dummy* para poder ser usadas en una regresión lineal múltiple.

forma: 0-2 corresponde a una percepción de bajo nivel de restricción; 3-5, moderado nivel de restricción, y 6-8 corresponde a alto nivel de restricción. Posteriormente, el índice fue recodificado y los valores, después de la decodificación, son: 0, nivel bajo; 1, nivel moderado, y 2, nivel alto de restricción a la libertad de expresión percibida por los periodistas de medios de cobertura nacional.

### ANÁLISIS UNIVARIADO

A continuación se presentarán y comentarán las distribuciones de frecuencia de los tres subíndices y del *índice de restricción*. De este modo se testeará la HD.

Primero se observará la distribución de frecuencia de uno de los componentes del *subíndice de restricción por parte de superiores* que parece relevante a la luz de los datos: tener que suavizar la noticia. Esta práctica parece formar parte de la rutina cotidiana del periodista, tal como se desprende de la Tabla 1: el 24% de los encuestados declara haber experimentado esta restricción a menudo, muy a menudo o constantemente.

Otros dos componentes del *subíndice de restricción por parte de superiores* se refieren a la restricción de reportear una noticia o de publicarla: más de la mitad de los encuestados ha vivido los tres tipos de restricciones incluidos en el subíndice y tan

solo un 11,7% no las ha experimentado, tal como se aprecia en la Tabla 2.

El segundo subíndice se refiere a *trabas estatales* (trabas para investigar y el retiro de publicidad oficial), mecanismos indirectos poderosos y difíciles de documentar (Cabalín y Lagos, 2009; ADC, 2010; CIDH, 2003) que pueden tener un impacto enorme para la economía y hasta para la sustentabilidad del medio (ver Tabla 3). Más del 70% de los encuestados ha experimentado uno de los dos tipos de restricciones que componen el subíndice, donde las trabas oficiales para investigar destacan como las más reportadas por los periodistas encuestados (84%).

En lo que se refiere al *subíndice de presiones externas*, estas pueden provenir tanto del mundo político como el económico. Otano y Sunkel (2003) hablan además de las presiones de tipo cultural, sobre todo en defensa de ciertos valores. En cualquiera de los casos son presiones orientadas a imposibilitar o, por lo menos, postergar la publicación/emisión de información desfavorable para el actor que presiona.

La distribución de frecuencia del *subíndice de presiones externas* muestra nuevamente que un alto porcentaje de los encuestados reporta las presiones descritas por el estudio: el 36,8% ha vivido los tres tipos de restricción (presiones externas directas, presiones externas a su editor y a su director para impedir o retrasar una publicación).

**Tabla 1. Frecuencia de suavizar noticias**

		<b>Frecuencia</b>	<b>Por ciento</b>	<b>Porcentaje válido</b>	<b>Porcentaje acumulado</b>
Válidos	Nunca y casi nunca	57	33,3	33,5	33,5
	Raras veces	32	18,7	18,8	52,4
	No muy amenudo	40	23,4	23,5	75,9
	A menudo	27	15,8	15,9	91,8
	Muy a menudo o constantemente	14	8,2	8,2	100,0
	Total	170	99,4	100,0	
Perdidos	Sistema	1	,6		
	Total	171	100,0		

Fuente: Elaboración propia sobre la base de los datos recogidos por Lagos & Cabalín (2009). La escala usada originalmente fue de 1 (nunca) a 7 (constantemente) y fue recodificada en una escala de 1 a 5, (donde los valores 1 y 2 pasaron a ser 1; el valor 3 pasó a ser 2; 4 pasó a ser 3; 5 pasó a ser 4, y 6 y 7 pasaron a ser 5).

**Tabla 2. Subíndice de restricción por superiores**

		<b>Frecuencia</b>	<b>Por ciento</b>	<b>Porcentaje válido</b>	<b>Porcentaje acumulado</b>
Válidos	Nunca ninguna restricción	20	11,7	11,8	11,8
	Ha experimentado un tipo de restricción por superiores	32	18,7	18,9	30,8
	Ha experimentado 2 tipos de restricción por superiores	29	17,0	17,2	47,9
	Ha experimentado todos los tipos de restricción por superiores (suavizar, restricción de reportear y publicar)	88	51,5	52,1	100,0
Total		169	98,8	100,0	
Perdidos	Sistema	2	1,2		
Total		171	100,0		

Fuente: Elaboración propia sobre la base de los datos recogidos por Lagos y Cabalin (2009)

**Tabla 3. Subíndice de trabas estatales**

		<b>Frecuencia</b>	<b>Por ciento</b>	<b>Porcentaje válido</b>	<b>Porcentaje acumulado</b>
Válidos	Nunca	21	12,3	13,0	13,0
	Sí, uno de los 2 tipos	120	70,2	74,5	87,6
	Ambos: trabas para investigar y retiro de publicidad oficial	20	11,7	12,4	100,0
	Total	161	94,2	100,0	
Perdidos	Sistema	9	5,3		
Total		171	100,0		

Fuente: Elaboración propia sobre la base de los datos recogidos por Lagos y Cabalin (2009)

La distribución de frecuencia del *índice de restricción*, que engloba los tres subíndices, se detalla en la Tabla 5.

Sobre la base de la distribución de frecuencia del *índice de nivel de restricción* se descarta la primera parte de la HD (“Los

niveles de restricción en los principales medios en Chile son moderados, según el índice de nivel de restricción; se espera que sobre el 50% de los periodistas reporten niveles de restricción moderados”), ya que más del 42% de los periodistas

**Tabla 4. Subíndice de presiones externas**

		<b>Frecuencia</b>	<b>Por ciento</b>	<b>Porcentaje válido</b>	<b>Porcentaje acumulado</b>
Válidos	Nunca ninguna presión exterior	58	33,9	35,8	35,8
	Ha experimentado un tipo de presión exterior	12	7,0	7,4	43,2
	Ha experimentado 2 tipos de presiones externas	29	17,0	17,9	61,1
	Ha experimentado todos los tipos de presiones externas (a mí, mi editor o mi director)	63	36,8	38,9	100,0
Total		162	94,7	100,0	
Perdidos	Sistema	9	5,3		
Total		171	100,0		

Fuente: Elaboración propia sobre la base de los datos recogidos por Lagos y Cabalin (2009)

**Tabla 5. Índice de nivel de restricción**

		<b>Frecuencia</b>	<b>Por ciento</b>	<b>Porcentaje válido</b>	<b>Porcentaje acumulado</b>
Válidos	bajo nivel de restricción	35	20,5	22,7	22,7
	moderado nivel de restricción	47	27,5	30,5	53,2
	alto nivel de restricción	72	42,1	46,8	100,0
	Total	154	90,1	100,0	
Perdidos	Sistema	17	9,9		
Total		171	100,0		

Fuente: Elaboración propia sobre la base de los datos recogidos por Lagos y Cabalin (2009)

experimenta altos niveles de restricción, y tan solo 27,5%, niveles moderados. La segunda parte de la HD (“se espera que los mayores niveles de restricción se den en el subíndice de restricción por parte de superiores”) se comprueba ya que el subíndice en cuestión tiene su mayor valor 3, es decir, haber

vivido todos los tipos de restricción que lo componen, para más de la mitad de los encuestados (51,5%). Mientras tanto, el subíndice de trabas estatales obtiene su valor máximo para un 11,7% y el subíndice de presiones exteriores, para un 36,8% de los periodistas.

Uno de los principales resultados encontrados es que, según el índice de nivel de restricción construido para este estudio, los niveles de restricción en los principales medios en Chile no son moderados, tal como se suponía en la HD, sino altos: el 42% de los periodistas experimenta altos niveles de restricción, y un porcentaje mucho menor (27,5%), niveles moderados. Esto cuestiona los buenos resultados que obtiene Chile anualmente en los rankings de la libertad de prensa elaborados por RSF y Freedom House, e invita a analizar en detalle las metodologías usadas por estas organizaciones.

#### ANÁLISIS BIVARIADO

Para empezar a testear las hipótesis correlacionales (H1 a H5) se usaron tablas de contingencia en las cuales cada uno de los subíndices y el índice de nivel de restricción fueron cruzados, como variables dependientes, con las 5 variables independientes que mencionan las hipótesis: (1) el nivel educacional de los periodistas, (2) la posesión de título profesional, (3) el cargo desempeñado, (4) los años en ejercicio y (5) el soporte del medio (prensa y televisión versus radios e internet).

La siguiente tabla resume los resultados de todos los cruces ejecutados; los guiones (-) indican la ausencia de una relación estadísticamente relevante:

La H1 parece confirmarse para el subíndice de presiones externas y el índice de nivel de restricción. En ambos casos, la intensidad de la relación es moderada<sup>17</sup> y directamente proporcional. La H2 parece confirmarse para el subíndice de trabas estatales; la relación tiene intensidad baja pero se acerca a moderada con el valor de V de Cramer .297.<sup>18</sup> La H3 se comprueba según el

**Tabla 6. Correlaciones de las variables independientes con los índices**

	Subíndice de restricción por superiores	Subíndice de trabas estatales	Subíndice de presiones externas	Índice de nivel de restricción
Educación	-	-	Chi: .006 Spearman: .269	Chi: .023 Spearman .254
Título	-	Chi: .001 V de Cramer: .297	-	-
Cargo	-	-	Chi: .018 V de Cramer: .283	-
Años de ejercicio	-	-	Chi: .034 Spearman: .249	-
Soporte	Chi: .011 V de Cramer: .258	-	-	-

**17.** La intensidad moderada corresponde en las ciencias sociales normalmente a valores de Spearman de entre 0.2 y 0.3.

**18.** En ciencias sociales suele considerarse valores de V de Cramer entre .3 y .6 como moderados.

Fuente: Elaboración propia sobre la base de los datos recogidos por Lagos y Cabalin (2009)

análisis bivariado, en el caso del *subíndice de presiones externas* aunque la intensidad de la relación es baja, con V de Cramer de .283. La H4 parece confirmarse en el caso del *subíndice de presiones externas*, la relación tiene una intensidad moderada y directamente proporcional con Spearman.<sup>249</sup> La H5 se confirma, al parecer, para el *subíndice de restricción por superiores*, pero la relación no es muy fuerte, con la V de Cramer de .258<sup>19</sup>.

#### ANÁLISIS MULTIVARIADO

Aunque el análisis bivariado apunta a varias correlaciones, este no excluye la posibilidad de relaciones espurias<sup>20</sup>. De allí que se proceda con al análisis multivariado en forma de regresiones lineales múltiples (RLM)<sup>21</sup> que analizarán las relaciones entre los índices y las variables independientes propuestas, de una manera mucho más segura, testeando nuevamente todas las hipótesis (incluyendo la HD).

A partir de las regresiones ejecutadas se descartan H2, H3, H4 y H5 por no detectarse relaciones estadísticamente significativas, es decir, no es posible afirmar que los periodistas con título profesional reporten mayores niveles de restricción que aquellos sin título (H2); tampoco hay evidencia que señale que los periodistas con cargos de mayor responsabilidad reporten mayores niveles de restricción que los reporteros y colaboradores (H3), ni se verifica que a más

años de ejercicio profesional, aumente el nivel de restricción reportado (H4). Tampoco hay evidencia de que los niveles de restricción sean más altos en la prensa y la TV que en la radio e internet (H5).

Los resultados permiten corroborar, sin embargo, la H1 (“A medida que sube el nivel de educación alcanzado por el periodista, se incrementa también el nivel de restricción reportado”). Esta hipótesis se comprueba tanto para el *índice de nivel de restricción* como para el *subíndice de presiones externas*: en ambos casos hay un impacto positivo. Estas dos relaciones fueron también detectadas por el análisis bivariado y evaluadas como relaciones de intensidad moderada (Spearman de entre 0.2 y 0.3, en ambos casos).

Finalmente, se comprueba la HE ya que: (i) el modelo general tiene una capacidad explicativa baja (de 8%, véase R cuadrado corregido) y moderada (10,8%) en el caso del *subíndice de presiones externas*, y (ii) la única variable independiente que contribuye a explicar los niveles de restricción reportados por los periodistas es el “Nivel educativo” alcanzado por estos<sup>22</sup>.

Se ofrecen dos interpretaciones posibles que podrían explicar la incidencia del nivel educativo en el nivel de restricción percibido por los encuestados, y que debieran indagarse en investigaciones futuras. La primera es que los periodistas

**19.** Es menester agregar que Cramer tiene siempre un valor positivo y no establece la dirección de la relación. Para ver en cuales de los soportes los niveles de restricción son más altos se estudiaron los resultados de la tabla de contingencia.

**20.** Una relación espuria es una relación estadística en la cual dos variables no tienen conexión lógica, aunque se puede implicar que la tienen debido a un tercer factor no considerado aún.

**21.** Fueron verificadas las condiciones de aplicación de la RLM: tamaño de muestra, nivel de medición y multicolinealidad.

**22.** De allí que los coeficientes estandarizados beta que normalmente sirven para comparar la importancia de las variables independientes para el comportamiento de la variable dependiente, aquí no tengan mucha aplicación, pero el nivel educativo es la variable que más explica el comportamiento del índice general de nivel de restricción; y del subíndice “presiones externas”, y su impacto es positivo en ambos índices.

**Tabla 7. Regresiones lineales Múltiples (RLM): relaciones de los índices con el conjunto de las variables independientes.**

	Subíndice de restricción por superiores	Subíndice de trabas estatales	Subíndice de presiones externas	Índice de nivel de restricción
Educación	-	-	.258	.247
Título	-	-	-	-
Cargo	-	-	-	-
Años de ejercicio	-	-	-	-
Soporte	-	-	-	-
R cuadrado	-	-	.143	.119
R cuadrado corregido	-	-	.108	.080

Fuente: Elaboración propia sobre la base de los datos recogidos por Lagos y Cabalín (2009)

**Desde la perspectiva metodológica, proponemos un índice general de restricción en los principales medios en Chile y tres subíndices de restricción que reportan los periodistas por parte de 1) sus superiores, 2) tramas estatales y 3) presiones exteriores que reciben. Es un modelo replicable y útil para mediciones futuras, así como también resulta una alternativa a las mediciones conocidas hasta ahora. Como hemos señalado, estas últimas resultan insuficientes para verificar lo que ocurre en materia de libertad de expresión en países con régimen políticos estables.**

con niveles más altos de educación son los que se arriesgan más saliendo de la rutina y de la pauta, investigan más, y se permiten adoptar un tono de denuncia; la segunda es que los periodistas con niveles más altos de educación son más conscientes de que las diferentes presiones que perciben son tipos de restricción, es decir, están más sensibilizados con el tema.

#### **PRINCIPALES RESULTADOS**

Uno de los principales resultados encontrados es que, según el *índice de nivel de restricción* construido para este estudio, los niveles de restricción en los principales medios en Chile no son moderados, tal como se suponía en la HD, sino altos: el 42% de los periodistas experimenta altos niveles de restricción, y un porcentaje mucho menor (27,5%) experimenta niveles moderados. Esto cuestiona los buenos resultados que obtiene Chile anualmente en los *rankings* de la libertad de prensa elaborados por RSF y Freedom House, e invita a analizar en detalle las metodologías usadas por estas organizaciones para evaluar el estado de la libertad de prensa y la libertad de expresión a nivel nacional e internacional, especialmente en países que son reconocidos como régimen políticos estables.

Se comprueba que los mayores niveles de restricción se dan en el *subíndice de restricción por parte de superiores*. El subíndice en cuestión tiene su mayor valor 3, es decir haber vivido todos los tipos de restricción que lo componen, para 51,5% de los encuestados. Mientras tanto, el *subíndice de tramas estatales* obtiene su valor máximo para

un 11,7% y el *subíndice de presiones externas* para un 36,8% de los periodistas.

Otro de los resultados relevantes es que la única variable independiente, entre las consideradas en el modelo, que explica los niveles de restricción es el “Nivel de educación” alcanzado, comprobándose la H1 para el *índice de nivel de restricción* y para el *subíndice de presiones externas*.

Asimismo, se descartó la incidencia de las variables “Tenencia de título profesional”, “Cargo”, “Años de ejercicio del periodista” y “Soporte del medio” (prensa y TV versus radio e internet) en los niveles de restricción, rechazando todas las demás hipótesis correlacionales.

#### **REFLEXIONES FINALES**

Desde la perspectiva metodológica, este artículo propone un *índice general de restricción* en los principales medios en Chile y tres *subíndices de restricción* que reportan los periodistas por parte de sus superiores, tramas estatales y presiones exteriores que reciben. Es una propuesta novedosa, pertinente al contexto de una democracia emergente, replicable y útil para mediciones futuras, así como también resulta una alternativa a las mediciones conocidas hasta ahora. Como se ha señalado, estas últimas resultan insuficientes para verificar lo que ocurre en materia de libertad de expresión en países con régimen políticos estables.

En ese sentido, el presente artículo verifica que los niveles de restricción percibidos por los periodistas en los principales medios en Chile son mayores a los diagnósticos

cos más benignos de otros organismos. Esto es relevante ya que ofrece antecedentes mucho más ricos para indagar en la recurrencia y gravedad de restricciones a la libertad de expresión, entendiendo que estas debilitan sustancialmente la democracia.

Siguiendo a Habermas (2008 y 2009) y a Meiklejohn (1948), la deliberación pública es una condición fundamental de la democracia y los medios de comunicación son uno de los principales *locus* del debate público en las sociedades contemporáneas (Cottle, 2003; Murdock, 1999; Schudson, 2002; Corrales y Sandoval, 2005; Sunkel y Geoffroy, 2001). De allí que los altos niveles de restricción percibidos por los periodistas deben ser discutidos, en tanto es necesario problematizar las condiciones en que se ejerce el Periodismo en Chile, más allá de los ideales liberales y democráticos deseables.

Estas reflexiones pueden contribuir a la formación de los futuros profesionales de los medios y ofrecen antece-

dentes nuevos y enriquecedores para analizar el estado de este derecho en Chile, pero también en otras democracias emergentes. Del mismo modo, estos indicadores ofrecen nuevos antecedentes que podrían alimentar decisiones en el ámbito de las políticas públicas tendientes a garantizar y promover la libertad de expresión, obligaciones de los Estados de las cuales Chile no está exento.

A nivel teórico se abren al menos dos interpretaciones posibles para indagar en futuros estudios, vinculadas con la relación proporcional entre el nivel de restricción reportado y el nivel de educación del periodista: (i) los periodistas con niveles de educación más altos son más independientes o autónomos, y con más frecuencia se permiten adoptar el tono de denuncia, y (ii) los periodistas con niveles de educación superiores son más sensibilizados con el tema de las restricciones a la libertad de expresión en la práctica del oficio, y más conscientes de que las diferentes presiones que experimentan son restricciones.<sup>23</sup>

## REFERENCIAS

- An, S. y Bergen, L. (2007). Advertiser Pressure on Daily Newspapers. *Journal of Advertising*, 36, 111–121.
- Asociación por los Derechos Civiles. (2010). *Abuso de publicidad oficial y censura indirecta en América Latina*. Recuperado de: <http://www.censuraindirecta.org/web/documentos/page:1>.
- Cabalin, C. y Lagos, C. (2009). Libertad de expresión y periodismo en Chile: presiones y mordazas. *Palabra Clave*, 12 (1), 37-59.
- CIDH, Relatoría para la Libertad de expresión. (2008). *Estudio especial sobre la situación de las investigaciones sobre el asesinato de periodistas por motivos que pudieran estar relacionados con la actividad periodística. Período 1995-2005*. Washington DC.
- CIDH (2003). *Informe Anual 2003. Informe de la relatoría especial para la libertad de expresión*. Washington: OEA.
- CIDH (2011a). *Informe anual 2010. Informe de la relatoría especial para la libertad de expresión*. Washington: OEA.
- CIDH (2011b). *Informe anual 2011. Informe de la relatoría especial para la libertad de expresión*. Washington: OEA.
- CIEPLAN, Libertad y Desarrollo, Proyecto América, CEP, PNUD y IDEA. (2010). *Auditoría a la Democracia. Estudio nacional de opinión pública (sept-oct.2010)*. Santiago: Idea Internacional.
- Cohen, B. (1963). *The Press and Foreign Policy*. Princeton: Princeton University Press.
- Corrales, O. y Sandoval, J. (2005). Concentración del mercado de los medios, pluralismo y libertad de expresión. *Colección Ideas*, 53 (Santiago: Fundación Chile 21).
- Cottle, S. (Ed.). (2003). *News, Public Relations and Power*. London: Sage Publications.
- 23.** Los autores agradecen a Jorge Madrid, quien colaboró en la etapa de diseño de la encuesta y en los primeros análisis descriptivos de sus resultados

- Dermota, K. (2002). *Chile inédito, el Periodismo bajo democracia*. Barcelona: Ediciones B. S.A.
- Djankov, S.; McLiesh, C.; Nenova, T. y Shleifer, A. (2003). Who Owns the Media? *Journal of Law and Economics*, 46, 341-382.
- Fiss, O. (2010). *Democracia y disenso: una teoría de la libertad de expresión*. Buenos Aires: Ad-Hoc.
- Freedom House (2011). *Freedom of the Press 2011*. Recuperado de: [www.freedomhouse.org/report/freedom-press/2011/chile](http://www.freedomhouse.org/report/freedom-press/2011/chile).
- Freedom House (2012). *Freedom of the Press 2012*. Recuperado de: [www.freedomhouse.org/report/freedom-press/2012/chile](http://www.freedomhouse.org/report/freedom-press/2012/chile).
- Gans, H. (1979). *Deciding What's News. A Study of CBS Evening News, NBC Nightly News, Newsweek and Time*. New York: Pantheon Books.
- Goodwin, B. (1997). *El uso de las ideas políticas*. Barcelona: Península.
- Gronemeyer, M. E. (2002). Periodistas chilenos: El reto de formar profesionales autónomos e independientes. *Cuadernos de Información*, 15, 53-70.
- Gumucio, M. y Parrini, V. (2009). "Política comunicacional de la Concertación". En: Quiroga, Y. y Ensignia, J. (Eds.). *Chile en la Concertación 1990-2010. Una mirada crítica, balance y perspectivas* (pp. 301-331). Santiago: Friedrich-Ebert-Schiftung.
- Habermas, J. (2008). *Normas y valores*. Madrid: Trotta.
- Habermas, J. (2009). *Historia y crítica de la opinión pública*. Barcelona: Gustavo Gili.
- Hanitzsch, T. y Mellado, C. (2011). What Shapes the News around the World? How Journalists in 18 Countries Perceive Influences on Their Work. *The International Journal of Press/Politics*.
- Human Rights Watch (1998). *Los límites de la tolerancia. Libertad de expresión y debate público en Chile*. Santiago: LOM.
- King, G. et al. (2012). *How Censorship in China Allows Government Criticism but Silences Collective Expression*. Working Paper. Recuperado de: <http://j.mp/LdVXqN>.
- Krohne, W. (2002). *La libertad de expresión en Chile bajo la atenta mirada de la crítica: balance de 12 años de democracia 1990-2002*. Santiago: Fundación Konrad Adenauer.
- Krohne, W. (2005). *Las dos caras de la libertad de expresión en Chile*. Santiago: Universidad Academia de Humanismo Cristiano.
- Lagos, C. y Cabalin, C. (2009). Condiciones profesionales del ejercicio del periodismo y de la libertad de expresión en los principales medios de comunicación de la Región Metropolitana. *Cuadernos ICEI* (ICEI, Universidad de Chile).
- Lagos, C., Matus, A. y Vera, M. (2005). Organizaciones Sociales en Chile invisibles a los medios. *Cuadernos ICEI* (ICEI, Universidad de Chile).
- Loreti, D. (2005). *América Latina y la libertad de expresión*. Bogotá: Editorial Norma.
- Maigret, E. (2005). *Sociología de la comunicación y de los medios*. Ciudad de México: Fondo de Cultura Económica.
- Mastrini, G. y Becerra, M. (2009). *Los dueños de la palabra. Acceso, estructura y concentración de los medios en la América Latina del siglo XXI*. Buenos Aires: Prometeo.
- Matus, A. (2002). *Injusticia duradera. Libro Blanco de El Libro Negro de la Justicia chilena*. Santiago: Planeta.
- McCombs, M. (2004). *Setting the Agenda: The mass media and public opinion*. London: Blackwell.

- Meiklejohn, A. (1948). *Free Speech and its Relation to Self-Government*. New York: HarperBrothers.
- Mellado, C. (2011). Modeling Individual and Organizational Effects on Chilean Journalism: A Multilevel Analysis of Professional Role Conceptions. *Comunicación y Sociedad*, 24(2), 269-304.
- Mill, J. S. (2004). *Sobre la libertad*. Madrid: Edaf.
- Mönckeberg, M. O. (2009). *Los magnates de la prensa. Concentración de los medios de comunicación en Chile*. Santiago: Debate.
- Murdock, G. (1999). Rights and Representations: Public Discourse and Cultural Citizenship. En: Gripsrud, J. (Ed.). *Television and Common Knowledge* (pp. 7-17). London: Routledge.
- Murdock, G. (2001). Political Economy of Mass Media. En: Smelser, N. J. y Baltes, P. B. (Eds.), *International Encyclopedia of the Social and Behavioral Sciences* (pp. 9358-9363). Oxford: Elsevier Science.
- Ominami, C. (2011). *Secretos de la Concertación*. Santiago: Planeta.
- Otano, R. y Sunkel, G. (2003). Libertad de los periodistas en los medios. *Comunicación y Medios*, 14.
- Portales, D. (1981). *Poder económico y libertad de expresión*. Ciudad de México: NuevaImagen.
- Rebolledo, L. (2010) Percepciones de los sectores populares sobre la libertad de expresión. *Documento de Trabajo N°4, ICEI* (ICEI, Universidad de Chile).
- RSF (2010). *Clasificación Mundial 2010*. Recuperado de: <http://es.rsf.org/press-freedom-index-2010,1034.html>.
- RSF (2012). *Clasificación Mundial 2011-12*. Recuperado de: <http://en.rsf.org/press-freedom-index-2011-2012,1043.html>.
- Salinas, C.; Stange, H. y Faure, A. (2011). *El imperio del sentido común: influencia del sistema mediático sobre las prácticas profesionales de los periodistas 1970-2000*. Sao Paulo: I Congreso Mundial de Comunicación.
- Sapiezynska, E. (2011). Lucha por la palabra en América Latina. *X-Verdensmagasinet*, 3, 54-56.
- Sapiezynska, E. (2012). *La libertad de expresión y los medios de comunicación en Chile hoy: desafíos actuales para los estudios de la comunicación política*. Santiago: ACCP.
- Schudson, M. (2002). The News Media as Political Institutions. *Annual Review of Political Science*, 5, 249-264.
- Shoemaker, P. y Reese, S. (1996). *Mediating the message: Theories of influence on mass media content*. New York: Longman.
- Sunkel, G. y Geoffroy, E. (2001). *La concentración económica de los medios de comunicación en Chile*. Santiago: LOM.
- Tunstall, J. (1971). *Journalists at Work. Specialist Correspondents. Their News Organizations, News sources and Competitor-Colleagues*. London: Constable.
- UDP (2012). *Estudio de Lectoría de Medios Escritos y Digitales*. Santiago: UDP.
- Wasko, J., Murdock, G. y Sousa, H. (2011). *The Handbook of Political Economy of Communications*. Chichester: Blackwell.
- Woods, J. (2007). Democracy and the press: A comparative analysis of pluralism in international print media. *The Social Science Journal*, Vol. 44, 213-230.
- Worlds of Journalism. (2012). [www.worldsofjournalism.org](http://www.worldsofjournalism.org).

**SOBRE LOS AUTORES:**

**Ewa Sapiezynska** es doctora (c) en Ciencias Sociales por la Universidad de Chile; Magíster y licenciada en Estudios Ibéricos e Iberoamericanos por la Universidad de Varsovia. / Docente de la Escuela de Ciencia Política de la Universidad Diego Portales. / Líneas de investigación: libertad de expresión, sociología de los medios, análisis del discurso. [ewa.sap@ug.uchile.cl](mailto:ewa.sap@ug.uchile.cl)

**Claudia Lagos Lira** es magíster en Estudios de Género, Periodista y licenciada en Comunicación Social por la Universidad de Chile. / Profesora Asistente, investigadora del Programa de Libertad de Expresión y Ciudadanía del Instituto de la Comunicación e Imagen (ICEI) de la Universidad de Chile. / Áreas de investigación: libertad de expresión, acceso a información; género y feminismo. [cllagos@uchile.cl](mailto:cllagos@uchile.cl)

**Cristián Cabalin** es doctorando en Estudios de Políticas Educacionales, University of Illinois at Urbana-Champaign; magíster en Antropología y Desarrollo, periodista y licenciado en Comunicación Social por la Universidad de Chile. / Profesor Asistente, Instituto de la Comunicación e Imagen de la Universidad de Chile. / Áreas de investigación: Medios y Periodismo, Educación, Estudios Culturales. [ccabalin@uchile.cl](mailto:ccabalin@uchile.cl)

•Forma de citar este artículo:

Sapiezynska, E., Lagos Lira, C., Cabalin, C. (2013). Libertad de prensa bajo presión: niveles de restricción percibidos por periodistas chilenos y factores influyentes. *Cuadernos.info*, 32, 11-26. DOI: 10.7764/cdi.32.468